



# Asamblea General

Distr. general  
3 de agosto de 2009  
Español  
Original: inglés

---

**Sexagésimo cuarto período de sesiones**

Tema 55 h) del programa provisional\*

**Desarrollo sostenible**

## **Desarrollo sostenible de las regiones montañosas**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

El presente informe se ha preparado en respuesta a la resolución 62/196 de la Asamblea General, en que la Asamblea pidió al Secretario General que le presentara en su sexagésimo cuarto período de sesiones un informe sobre la situación del desarrollo sostenible de las regiones montañosas. En el informe se describe la situación del desarrollo sostenible de las regiones montañosas a nivel nacional e internacional, incluido un análisis general de las tareas por cumplir, y se formulan propuestas, para que la Asamblea las examine, sobre el modo de seguir promoviendo y sosteniendo de manera eficiente el desarrollo sostenible de las regiones montañosas en todo el mundo en el marco del contexto normativo en vigor, en particular el capítulo 13 del Programa 21, el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (“Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo”) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

---

\* A/64/150.



## Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	3
II. Antecedentes y problemas .....	4
III. Medidas de ámbito nacional.....	5
IV. Medidas adoptadas en el plano internacional .....	9
A. Iniciativas temáticas.....	9
B. Asociaciones, cooperación transfronteriza y mecanismos de financiación .....	19
V. Recomendaciones .....	22

## I. Introducción

1. En su quincuagésimo tercer período de sesiones, la Asamblea General aprobó la resolución 53/24, en que proclamó el año 2002 Año Internacional de las Montañas. En la resolución se alentó a todos los gobiernos, al sistema de las Naciones Unidas y a todas las demás instancias a que aprovecharan el Año para difundir la importancia del desarrollo sostenible de las montañas. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) preparó un informe sobre los logros del Año que fue transmitido a la Asamblea General por el Secretario General (véase A/58/134).

2. El Año Internacional de las Montañas 2002 consolidó lo previsto en el capítulo 13 del Programa 21, que se ocupa de las cuestiones relacionadas con las regiones montañosas, y se consagró a proteger los ecosistemas montañosos y mejorar el bienestar de los habitantes de esas regiones. El Año sirvió de catalizador de una serie de medidas efectivas a largo plazo encaminadas a aplicar el capítulo 13: fueron muchos los logros obtenidos con la difusión de la importancia de las montañas para la vida y la necesidad de mejorar los entornos de las regiones montañosas y las condiciones de vida de sus habitantes; se apoyó la creación de 78 comités nacionales para realizar actividades a nivel nacional; y se reforzaron las asociaciones con los interesados en las cuestiones relacionadas con la montaña, que culminaron con la puesta en marcha de la Alianza para las Montañas en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Johannesburgo (Sudáfrica), del 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002.

3. Asimismo, el Año dio como fruto la resolución 57/245, en que la Asamblea General declaró el 11 de diciembre Día Internacional de las Montañas, a partir de 2003, y alentó a la comunidad internacional a que ese día se organizaran actos a todos los niveles para resaltar la importancia del desarrollo sostenible de las montañas. La Asamblea General recomendó que la prestación de asistencia para el desarrollo a los países montañosos pobres se incluyera en el actual programa de la Asamblea. Se propuso también que se considerase el alivio de la deuda como medio importante de lucha contra la pobreza en esas regiones.

4. La Asamblea General, en su resolución 59/238, decidió examinar, en su sexagésimo período de sesiones, en relación con el tema titulado “Desarrollo sostenible”, un subtema titulado “Asistencia a los países montañosos pobres para que superen los obstáculos en las esferas socioeconómica y ecológica”. De conformidad con la resolución 58/216, el Secretario General presentó a la Asamblea General, en su sexagésimo período de sesiones, un informe titulado “Desarrollo sostenible de la montaña” (A/60/309).

5. En su resolución 60/198, la Asamblea General pidió al Secretario General que le informara en su sexagésimo segundo período de sesiones sobre la situación del desarrollo sostenible de las regiones montañosas en relación con un subtema titulado “Desarrollo sostenible de las montañas” del tema titulado “Desarrollo sostenible”. El Secretario General preparó un informe titulado “Desarrollo sostenible de las regiones montañosas” (A/62/292) y lo presentó a la Asamblea General en su sexagésimo segundo período de sesiones.

6. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 62/196 de la Asamblea General, en que la Asamblea pidió al Secretario General que, en su sexagésimo cuarto período de sesiones, le informara sobre la situación del desarrollo

sostenible de las regiones montañosas en relación con el tema 55 h) del programa provisional. El informe ha sido elaborado por la FAO en colaboración con los gobiernos, los organismos competentes del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones. Aunque hubo un gran número de respuestas a las solicitudes de información sobre los progresos alcanzados, las restricciones impuestas a la longitud de los informes no han permitido dar cabida a todas las aportaciones valiosas recibidas que, no obstante, ahora se pueden consultar en <http://www.fao.org/forestry/57504/en/>.

## **II. Antecedentes y problemas**

7. Hay cada vez mayor conciencia de que las montañas son ecosistemas frágiles de importancia mundial como fuente de la mayor parte del agua dulce de la Tierra, reservas de rica diversidad biológica, lugares de destino populares para el recreo y el turismo y zonas de diversidad, conocimientos y patrimonio culturales importantes. Las montañas, que ocupan casi la cuarta parte de la superficie terrestre, son la base directa del sustento de aproximadamente el 12% de la población del mundo, y proporcionan bienes y servicios básicos a más del 50% de la humanidad. Sin embargo, muchas de las personas más empobrecidas y carentes de seguridad alimentaria del mundo viven en regiones de montaña. En consecuencia, es necesario velar por la integridad ecológica y la mejora económica y social de las zonas de montaña en beneficio de sus habitantes y de los habitantes de las tierras bajas.

8. La conciencia de la importancia de las comunidades y los ecosistemas de montaña ha aumentado desde la aprobación del capítulo 13 del Programa 21, titulado: "Ordenación de los ecosistemas frágiles: desarrollo sostenible de las montañas". La determinación y la voluntad de aplicar lo estipulado en ese capítulo se vieron reforzadas con la celebración del Año Internacional de las Montañas en 2002, y las montañas han adquirido una relevancia cada vez mayor en los programas a todos los niveles. La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible culminó con la aprobación del Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo que, en su párrafo 42 describe las medidas necesarias para hacer frente al desarrollo sostenible de las regiones de montaña y que, junto con el capítulo 13 del Programa 21, constituye el marco normativo general para el desarrollo sostenible de las montañas.

9. Si bien se ha cobrado mayor conciencia de los problemas relacionados con las montañas y se han logrado resultados palpables, aún quedan obstáculos importantes para mitigar la pobreza, evitar la degradación del medio ambiente y lograr un desarrollo sostenible en las regiones montañosas en consonancia con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

10. Transcurridos siete años desde la declaración del Año Internacional de las Montañas, siguen presentes muchos de los problemas. Las comunidades de montaña y sus entornos siguen siendo vulnerables ante la demanda cada vez mayor de agua y otros recursos naturales, el aumento del turismo, el incremento de las tasas de emigración, la incidencia desproporcionada de conflictos y las presiones de la industria, la minería y la agricultura en un mundo cada vez más globalizado. La desaceleración de la economía mundial, aunada al alza de los precios de los productos alimenticios, ha provocado un aumento espectacular del número de personas que sufren hambre y desnutrición, y los habitantes de las regiones montañosas son particularmente vulnerables a la escasez de alimentos. Las

amenazas y consecuencias del cambio climático plantean nuevos problemas para las montañas y sus habitantes cuya resolución exige atención urgente y esfuerzos concertados. Indudablemente se necesita un nivel mayor de financiación e inversiones en las zonas de montaña, mayor coordinación y colaboración y un entorno propicio más consolidado con leyes, políticas e instituciones más favorables.

### III. Medidas de ámbito nacional

11. Las medidas adoptadas en el plano nacional son un factor decisivo para realizar progresos en lo relativo al desarrollo sostenible de las montañas. En los últimos años, se ha registrado un aumento constante tanto de actividades e iniciativas como de apoyo de la comunidad internacional, que han promovido la aplicación de estrategias, incluidas políticas propicias en el marco de los planes nacionales de desarrollo. Puesto que la descripción de las múltiples actividades emprendidas por los países rebasa el ámbito del presente informe, en la siguiente sección se reseñan algunos ejemplos y aspectos principales de las medidas que se están adoptando a nivel nacional en favor del desarrollo sostenible de las regiones montañosas.

#### África

12. En Argelia, el Ministerio de Planificación Territorial, Medio Ambiente y Turismo aplica actualmente un enfoque integrado de gestión para fomentar las actividades socioeconómicas y proteger los ecosistemas frágiles de la región de Hauts Plateaux, y para promover la planificación territorial y ordenación sostenibles del corredor natural entre la zona costera y las llanuras altas, que tiene abundantes recursos naturales y una gran importancia económica.

13. En Marruecos, varios organismos públicos están por iniciar un proyecto en la cuenca de Tattiouine de la provincia de Khenifra que ayude a los principales interesados en la lucha contra la desertificación mediante plantaciones forestales y la aplicación de un enfoque integrado y de colaboración a la ordenación de las cuencas hidrográficas. La FAO se ocupa de la ejecución del proyecto que es un componente de un programa interregional financiado por el Gobierno de España. El Gobierno de Marruecos, con apoyo del Programa de cooperación técnica de la FAO y del Programa de productos de montaña (en el contexto de la Alianza para las Montañas), ejecuta un proyecto relacionado con la producción de azafrán en las montañas Anti Atlas. Mediante la colaboración con la organización no gubernamental local Migration et Développement y con el movimiento Slow Food en una de las regiones menos adelantadas del país, el proyecto está generando información valiosa sobre los aspectos técnicos, sociales y económicos de la producción y elaboración de azafrán, así como un panorama general de la cadena de valor de este producto en su conjunto.

14. En Uganda está en curso la ejecución de varios proyectos en regiones montañosas. El objetivo del Programa de conservación del ecosistema regional del monte Elgon es mejorar los medios de vida y mitigar la pobreza creando oportunidades de pagos a cambio de servicios ambientales en el contexto de la mitigación/adaptación al cambio climático. El programa, que está vigente en Kenya y Uganda, fue formulado por la Unión Internacional para la Conservación de la

Naturaleza y es financiado en forma conjunta por los Gobiernos de Noruega y Suecia. El proyecto de conservación y ordenación ambiental de las montañas Rwenzori, financiado por el Organismo Noruego de Desarrollo Internacional, contribuye a la ordenación racional de las cuencas hidrográficas, el uso sostenible de los recursos naturales y la conservación de la diversidad biológica en este ecosistema de montaña.

### **Asia**

15. En 2009, Kirguistán promulgó una nueva ley por la que se modifica radicalmente el régimen de ordenación de los pastizales en el país al transferir la responsabilidad de esta tarea a los usuarios locales. Con apoyo del proyecto sobre la ordenación sostenible de pastizales de la organización no gubernamental Camp Alatoo, que cuenta con financiación del Organismo Alemán para la Cooperación Técnica, se establecieron comités de pastizales en tres zonas autónomas territoriales piloto a nivel de las cuencas de los ríos Jergetal y Ottuk, en Kirguistán septentrional.

16. En el Líbano, hay varios proyectos que se ocupan de la conservación del agua y el suelo en las zonas montañosas, como sucede, por ejemplo, con el proyecto de cuencas hidrográficas de El Qaa y con el proyecto financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre la gestión de los riesgos de inundaciones y el acopio y almacenamiento de agua para propiciar la recuperación de medios de vida en Baalbeck-Hermel, que está dirigido a invertir la degradación de la tierra y la desertificación mediante técnicas de acopio y almacenamiento de agua, restablecer la cubierta vegetal y mejorar las prácticas de ordenación de la tierra.

17. En Nepal, el Ministerio de Agricultura ejecuta un proyecto, con apoyo de la FAO, destinado a promover la capacidad nacional y local en lo relativo a la preparación para casos de desastre y la gestión de los riesgos climáticos en el sector de la agricultura. El proyecto está en funcionamiento en cuatro distritos y ofrece una demostración de las tecnologías de gestión de los riesgos climáticos y de desastres a nivel de la comunidad concebidas para lugares específicos.

18. En el Pakistán están en curso actividades de rehabilitación a mediano plazo en las zonas afectadas por el terremoto. Por ejemplo, la Autoridad para la reconstrucción y rehabilitación posteriores al terremoto se ocupa de la ejecución de un proyecto, financiado por el Organismo Sueco de Cooperación para el Desarrollo Internacional con apoyo técnico de la FAO, que se centra en el mejoramiento de los medios de vida, la creación de una capacidad institucional y el control de los peligros hidrogeológicos mediante la ordenación de las cuencas hidrográficas sustentada en la colaboración a nivel de las aldeas.

19. En Filipinas, el Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales puso en marcha en 2007 un programa amplio de desarrollo de las tierras altas en el que la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza van vinculadas a actividades de generación de ingresos basadas en productos forestales leñosos y distintos de la madera. En 2009, la atención se ha centrado en los servicios ambientales que proporcionan las cuencas hidrográficas vitales, los bosques de protección y las zonas protegidas.

20. Desde 2008, el Gobierno de Turquía viene ejecutando un proyecto piloto, con apoyo de la FAO, que persigue tanto la creación de capacidad en relación con los métodos modernos para abordar el desarrollo sostenible de las regiones montañosas en las montañas Yuntdagı, en la provincia de Manisa, como la incorporación del desarrollo sostenible de las montañas en el proceso de planificación nacional.

### **Europa**

21. En Italia, el proyecto de evaluación agroecológica de los pastizales permanentes en el valle de Valtellina define las interrelaciones entre el ecosistema de los pastizales, las estrategias de desarrollo locales y otros aspectos socioeconómicos fundamentales, con el fin de evaluar la sostenibilidad de las actividades agrícolas locales y la presión futura en los recursos naturales. La Unión nacional de municipios, comunidades y autoridades de montaña de Italia promueve las oportunidades de empleo, la innovación, el espíritu empresarial y el aumento de las inversiones en esferas como la energía renovable en las comunidades de montaña. En 2009, los Dolomitas, en los Alpes italianos, fueron declarados sitio del patrimonio mundial por el Comité del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

22. En el sur de Polonia, el desarrollo sostenible de las montañas es objeto de una atención constante y creciente. La FAO, con la colaboración decidida de organizaciones no gubernamentales, apoyó un proyecto en la cadena montañosa de Sudety que promovía la inclusión de las necesidades y los intereses específicamente relacionados con las montañas en la planificación estratégica del desarrollo de seis provincias montañosas de Polonia.

23. El macizo Jungfrau-Aletsch en los Alpes suizos, declarado sitio del patrimonio mundial, goza de renombre por su amplio sistema de conocimientos que comprende datos ambientales, socioeconómicos y culturales. Forma parte del sistema un concepto de investigación y vigilancia a largo plazo establecido por el Centro de Gestión del sitio con apoyo del Centro para el Desarrollo y el Medio Ambiente de la Universidad de Berna.

### **América Latina**

24. Desde 2005, el Comité para el Desarrollo Sostenible de las Regiones Montañosas de la Argentina ha desplegado gran actividad en los frentes tanto nacional como internacional. Cuenta con representantes de numerosos ministerios, universidades y organizaciones no gubernamentales y en la actualidad es objeto de un proceso de descentralización encaminado a satisfacer de manera efectiva las necesidades de las distintas regiones montañosas de la Argentina. El Comité ha establecido recientemente grupos temáticos con el fin de analizar y concretar las actividades y los proyectos que se han de ejecutar. Ha desempeñado un papel activo en el lanzamiento y consolidación de la Iniciativa Andina de la Alianza para las Montañas.

25. En 2008, la Gerencia de Áreas Protegidas y Medio Ambiente de Chile estableció el programa de glaciares y montaña, coordinado por la Corporación Nacional Forestal. Alrededor del 60% de los glaciares de América del Sur se encuentran en Chile y, para proteger este recurso, el Gobierno promulgó la Política Nacional de Glaciares en 2009. La Dirección General de Aguas estableció en 2008

la Unidad de Glaciología y Nieves con el objeto de iniciar un programa glaciológico nacional para inventariar, estudiar y vigilar los glaciares del territorio nacional.

26. En 2008, el Ecuador aprobó una nueva Constitución que revela preocupación por la conservación del medio ambiente y los recursos naturales, en especial el agua y los ecosistemas frágiles, incluyendo los ecosistemas de montaña. El Ministerio del Ambiente promulgó un conjunto de políticas para los ecosistemas andinos que abarcan los páramos, los humedales, los bosques y la diversidad biológica de la agricultura. El Gobierno ha solicitado apoyo a la FAO para poner en marcha el proyecto titulado “Pobreza, desertificación y ordenación integrada de las cuencas hidrográficas” (un componente de un programa interregional financiado por el Gobierno de España) en Portoviejo, provincia de Manabí, con el fin de ampliar los programas integrados de ordenación de las cuencas hidrográficas y mejorar los medios de vida en las cuencas piloto afectadas por la desertificación y la degradación. Además, la FAO ha aprobado un proyecto de cooperación técnica que persigue el desarrollo sostenible integrado de una zona montañosa, cuya gestión está a cargo de una comunidad local.

27. En Guatemala, el Programa de incentivos forestales y el Programa de incentivos para pequeños poseedores de tierras de vocación forestal o agroforestal constituyen mecanismos de compensación por los servicios ambientales y los bienes públicos que prestan los bosques naturales o plantados en las montañas. Una inversión de 12 millones de dólares hizo posible la reforestación de laderas desprovistas de bosques y la conservación de bosques naturales, con beneficio para más de 350.000 personas. El Instituto Nacional de Bosques, en coordinación con varios gobiernos municipales, ejecuta el proyecto de fortalecimiento forestal municipal y comunal, que busca la descentralización de la gestión administrativa de los recursos forestales de montaña y la promoción de procesos de participación de comunidades y gobiernos locales.

28. El Gobierno de México, por conducto de la Comisión Nacional Forestal, ejecuta un proyecto financiado por el Banco Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial con el fin de mejorar los servicios ambientales que los bosques proporcionan a nivel local (abastecimiento de agua) y mundial (conservación de la diversidad biológica y retención del carbono), mediante el fortalecimiento de los planes de pago de servicios ambientales actualmente en vigor y el diseño de nuevos mecanismos locales. En 2008, 25.000 hectáreas de bosques y tierras altas quedaron sujetas a un sistema de ordenación de protección gracias a la suma de 36 millones de pesos abonada por los usuarios de los servicios y a 36 millones de pesos abonados por la Comisión Nacional Forestal.

29. El Perú continúa realizando sus actividades encaminadas a promover el desarrollo sostenible de las montañas en todos los niveles. Desempeñó un papel fundamental en la observancia del Año Internacional de la Papa 2008. Ese mismo año se celebró en Cuzco una conferencia mundial sobre el tema “La ciencia de la papa para los pobres” con la finalidad de aprovechar las posibilidades de la papa para promover la agricultura, la economía y la seguridad alimentaria, en especial en los países más pobres del mundo. Junto con la Argentina, el Perú propició la creación de la Iniciativa Andina de la Alianza para las Montañas.



## IV. Medidas adoptadas en el plano internacional

### A. Iniciativas temáticas

#### Conservación de la diversidad biológica y ecosistemas de montaña

30. En 2004, el Convenio sobre la Diversidad Biológica aprobó el programa de trabajo sobre diversidad biológica de montañas con el fin de alcanzar una reducción importante de la pérdida de la diversidad biológica en las montañas antes de 2010 a escala mundial, regional y nacional. El programa de trabajo promueve la capacidad de los ecosistemas de montaña de suministrar los bienes y servicios necesarios para el bienestar humano, la mitigación de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. De los 98 países que presentaron informes al respecto, el 73% comunicó que había adoptado medidas para prevenir y mitigar los efectos negativos de las amenazas principales que enfrentaba la diversidad biológica en las montañas. Se firmó un memorando de cooperación conjunto entre la Convención Alpina, el Convenio de los Cárpatos y el Convenio sobre la Diversidad Biológica relativo a la aplicación del programa de trabajo sobre diversidad biológica de montañas de este último Convenio.

31. En 2008, seis países de la ecorregión del arco Dinárico (Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Eslovenia, Montenegro y Serbia) aunaron esfuerzos para proteger su rico patrimonio natural mediante el establecimiento de una red efectiva de zonas protegidas. Este importante compromiso tiene su origen en el reconocimiento de que la riqueza natural y cultural de la región del arco Dinárico es un activo crucial en que se puede sustentar el desarrollo social y económico, y en la conciencia de que la protección de esta riqueza natural y cultural se puede lograr sólo si existe una estrecha cooperación entre los países de la región.

32. El Programa de Evaluación Mundial de la Diversidad Biológica de las Montañas de DIVERSITAS contribuye a la formulación de políticas sobre conservación y uso sostenible de la diversidad biológica en las regiones montañosas. En cooperación con la Infraestructura Mundial de Información en Biodiversidad, alienta a que se establezcan bases de datos mundiales sobre la diversidad biológica de los organismos de montaña de modo que se logre comprender mejor la diversidad biológica de las montañas y predecir sus cambios. En 2008, el Programa de Evaluación Mundial de la Diversidad Biológica de las Montañas organizó un taller sobre el tema “Análisis de datos para determinar las tendencias mundiales de la diversidad biológica de las montañas” y, en forma conjunta con el Centro Internacional para la Ordenación Integrada de las Montañas, organizó además un taller sobre el tema “La vinculación de datos geográficos con la información sobre la diversidad biológica en el Himalaya”. El Programa también coordina una red mundial de experimentos sobre el terreno en lo referente al uso de la tierra y la diversidad biológica en terrenos montañosos escarpados. Hay proyectos en curso en el Altiplano Boliviano, el Cáucaso central (Georgia), los Alpes europeos (Austria, Francia y Suiza) y el Himalaya (China).

33. En 2008, se celebró en Omán una conferencia internacional sobre el tema “Las montañas del mundo: ecología, conservación y desarrollo sostenible”, que dio por resultado la aprobación de un conjunto de recomendaciones sobre las medidas que convendría tomar en los ecosistemas áridos y semiáridos muy sensibles y de vital importancia en las zonas de montaña. La secretaría de la Alianza para las Montañas

en la FAO trabaja activamente con sus miembros, entre los que se cuenta la secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, con el fin de dar seguimiento a las recomendaciones de la conferencia y facilitar las actividades de colaboración que promuevan un programa destinado a las regiones montañosas áridas.

### **Cambio climático**

34. Como lo demuestra el rápido retroceso de los glaciares en todo el mundo, las montañas desempeñan el papel de indicadores tempranos del cambio climático. Es de vital importancia estudiar y vigilar la salud biológica, física y ambiental de las montañas en un intento por entender, controlar y mitigar mejor los efectos negativos del cambio climático.

35. En 2008, la Oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en Viena, en asociación con varias instituciones y con el apoyo del Gobierno de Italia, organizó la conferencia sobre el tema “Las montañas como indicadores tempranos del cambio climático”. Las actas de la conferencia se publicaron en 2009.

36. El objetivo de la Iniciativa mundial de investigaciones y observaciones en entornos alpinos es establecer y mantener una red de sitios determinados para la vigilancia a largo plazo de las repercusiones del cambio climático en los ecosistemas alpinos frágiles y en la diversidad biológica de los sistemas de montañas altas en todo el mundo. Mediante la repetición de estudios en intervalos de 5 a 10 años, es posible vincular directamente los cambios en la cubierta y la composición de las especies a las series de temperaturas medidas de forma constante. En la actualidad, la red está integrada por más de 50 equipos que trabajan en 70 regiones montañosas distribuidas en cinco continentes. La metodología normalizada internacionalmente y el rápido aumento de los sitios de observación constituyen el fundamento de un indicador mundial sobre las pérdidas de diversidad biológica en los entornos alpinos provocadas por el calentamiento del planeta.

37. El Comité Ev-K<sup>2</sup>-CNR (Consejo Nacional de Investigación de Italia), que promueve la investigación científica y tecnológica en zonas de montaña, ha investigado las variaciones en la superficie de los glaciares alrededor del monte Everest durante la segunda mitad del siglo XX mediante una comparación con mapas históricos. De esa comparación se desprende que ha habido una disminución general de la superficie de los glaciares (del orden del 5%), resultado que está en consonancia con las conclusiones de otros estudios de glaciares en Asia que apuntan a reducciones de superficie. El proyecto iniciado por el Comité Ev-K<sup>2</sup>-CNR sobre las estaciones de investigación del medio ambiente situadas a gran altitud promueve las actividades de investigación multidisciplinaria relacionada con el cambio climático en lo relativo a la atmósfera, la glaciología, la energía y el ciclo de agua, la limnología, la diversidad biológica y los recursos naturales, y la medicina.

38. La Mountain Research Initiative respaldó los esfuerzos de la Red Dinámica Forestal de la Cordillera para entender las repercusiones del cambio climático en los bosques de la Cordillera. Organizó un taller sobre los efectos del cambio climático en la ordenación de los recursos hídricos que tenía por objetivo convertir los resultados de las investigaciones en orientaciones para los responsables de la gestión de esos recursos. Ha propuesto el proyecto NET-DYNAMO a la Fundación Europea de Ciencias para diseñar instrumentos de evaluación del cambio climático en lugares

de captación de agua en las montañas y ha organizado talleres sobre el cambio mundial en regiones montañosas en conferencias organizadas por la Unión Geofísica de los Estados Unidos y la Unión Europea de Geociencias.

39. En 2009, el Mountain Institute organizó un taller sobre el retroceso de los glaciares tropicales en el Perú. En torno al tema de “Adaptación a un mundo sin glaciares”, el taller examinó las consecuencias a corto y a largo plazo del retroceso de los glaciares y del calentamiento de la Tierra en los habitantes de zonas rurales y urbanas aguas abajo.

### **Recursos hídricos de las regiones montañosas**

40. Los recursos hídricos de las montañas están sometidos a una presión cada vez mayor, con graves repercusiones para las zonas montañosas y las tierras bajas. Aunque se está prestando más atención a esta cuestión decisiva en reuniones, publicaciones científicas y programas de investigación en todo el mundo, se necesitan más esfuerzos concertados para enfrentar las dificultades crecientes que plantea la disponibilidad de agua de calidad y su suministro adecuado.

41. En marzo de 2009, durante el Quinto Foro Mundial del Agua se llevó a cabo una actividad paralela sobre el tema “Montañas del mundo: ¿torres de agua del siglo XXI?”, que fue organizada en forma conjunta por la FAO, el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas, la Fundación para la Conservación del Agua de Nepal y el Instituto de Geografía de la Universidad de Berna. De esa reunión trascendió un mensaje importante: los recursos hídricos de las montañas están sometidos a una presión cada vez mayor y, para enfrentar las dificultades que se han de presentar en el futuro, hacen falta enfoques innovadores de ordenación, mecanismos institucionales intersectoriales y decisiones políticas con proyección de futuro.

42. De acuerdo con los resultados de investigaciones recientes realizadas en el Instituto de Geografía, la contribución hidrológica de las regiones montañosas a las tierras bajas adyacentes es, en proporción, excesivamente alta. En las zonas húmedas, los caudales atribuibles a las montañas representan entre el 20% y el 50% del caudal total, mientras que en las zonas semiáridas y áridas la contribución de las montañas al caudal total se sitúa entre el 50% y el 90%, llegando incluso a exceder el 95%. Aproximadamente el 44% de las zonas montañosas proporcionan recursos hídricos esenciales o de apoyo a los habitantes de las tierras bajas y funcionan como “torres de agua”. Los grandes sistemas montañosos de importancia crucial se localizan en las montañas Rocallosas, los Andes, el Oriente medio, África septentrional y meridional, Asia central y los extremos occidental y oriental del Himalaya. Las regiones de tierras bajas, que en la actualidad dependen mucho de los recursos hídricos de las montañas, podrían verse afectadas de forma desfavorable por la modificación de los regímenes de caudales procedentes de las montañas y por una mayor demanda de agua para la producción de alimentos.

43. Cada vez se reconoce más la importancia de los humedales de gran altitud para el almacenamiento del agua y la mitigación de las inundaciones, y también como apoyo a miles de medios de subsistencia en toda la región del Hindu Kush-Himalaya. El Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas ha creado una base de datos regional sobre humedales de gran altitud con el fin de satisfacer la demanda de información sobre este recurso.

44. El Institut de la Montagne en Chambéry (Francia) ha elaborado algunas publicaciones dedicadas a las montañas y el agua y ha organizado actividades entre las que se cuentan una sesión sobre el tema “La hidrología y climatología de las zonas montañosas”, que tuvo lugar en la reunión de 2008 de la Unión Europea de Geociencias, y una sesión especial sobre el tema “El agua en las montañas”, durante el 13º Congreso Mundial del Agua, celebrado en Montpellier (Francia).

#### **Ordenación de las cuencas hidrográficas**

45. Los métodos de ordenación de las cuencas hidrográficas actualmente en uso combinan las intervenciones físicas con la promoción de los medios de subsistencia sostenibles con el objeto de revertir la degradación de los recursos naturales y amortiguar los efectos negativos de los cambios socioeconómicos.

46. El seguimiento del examen mundial de las experiencias adquiridas con la ordenación de las cuencas hidrográficas, encabezado por la FAO, ha sido objeto de gran atención desde 2007. Se dio amplia difusión a la publicación técnica titulada “The new generation of watershed management programmes and projects” y al documento de política titulado “Why invest in watershed management?”. Las recomendaciones resultantes del examen mundial se aplican en varios proyectos sobre el terreno como los que se ejecutan en África occidental, el Pakistán y Tayikistán.

47. El 26º período de sesiones del Grupo de trabajo de la FAO y la Comisión Forestal Europea sobre la ordenación de las cuencas hidrográficas de montaña se celebró en Oulu (Finlandia), en 2008, en torno al tema “Los bosques, el agua y el cambio climático en las cuencas hidrográficas de gran altitud y gran latitud”.

48. El Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas centra su interés en la creación de capacidad en relación con las prácticas de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas. En 2007, 2008 y 2009 se llevaron a cabo tres cursos internacionales de capacitación en Katmandú, como también cursos de capacitación especialmente diseñados que se impartieron en el Afganistán y en el Tíbet.

49. El objetivo de la Red de cooperación técnica sobre ordenación de cuencas hidrográficas en América Latina y el Caribe es incrementar la capacidad técnica en la esfera de la ordenación de las cuencas hidrográficas, con hincapié en el intercambio de experiencias, la gestión de los conocimientos y la cooperación transnacional. La Red sigue desempeñando un papel decisivo en lo referente a la supervisión y la promoción de actividades de colaboración en América Latina, y a la creación de redes de información y experiencias relacionadas con la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas mediante foros electrónicos y una publicación periódica.

#### **Gestión de los riesgos de desastres**

50. Se presta cada día más atención a la gestión de los riesgos de desastres en zonas montañosas, en particular en el contexto de las consecuencias del cambio climático. Para citar sólo dos ejemplos, cabe mencionar los riesgos cada vez mayores de desbordamientos repentinos de lagos glaciares en el Himalaya y de desprendimientos de rocas en los Alpes, como resultado del movimiento ascendente

del suelo permanentemente helado, que representan una amenaza para las carreteras y los ferrocarriles de importancia estratégica.

51. El primer Foro mundial sobre el desprendimiento de tierras fue organizado por el Consorcio Internacional sobre desprendimientos de tierras en 2008. La aportación de la FAO fue una sesión especial sobre el tema “La ordenación de las cuencas hidrográficas y los bosques para la reducción de riesgos”, en la que se examinó la cuestión de los desprendimientos de tierras desde el punto de vista de los peligros múltiples que acarrearán, el paisaje, los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria para situarlos así en un contexto.

52. El Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas ha elaborado un manual de capacitación para la gestión de crecidas repentinas y está en vías de actualizar el inventario de lagos glaciares potencialmente peligrosos en la región del Hindu Kush-Himalaya. En lo relativo a las crecidas regionales, el Centro ha creado un sistema en línea para el intercambio de datos sobre precipitaciones y caudales. Para resolver el problema de la falta de acceso a los datos, el Centro estudia la posibilidad de utilizar cifras estimadas de precipitaciones basadas en información satelital como componente de los sistemas de alerta temprana para inundaciones y crecidas repentinas.

### **Cuestiones indígenas**

53. Los grupos indígenas que viven en zonas menos favorecidas, como las montañas, se cuentan entre los más pobres del mundo por su marginación socioeconómica y política. Aun así, es mucho lo que se puede aprender de las formas en que abordan la ordenación y conservación de los ecosistemas de montaña y de sus experiencias al respecto.

54. El Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas y la Fundación Tebtebba (Filipinas) concluyeron un análisis de los logros del primer Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo en 10 países de Asia con especial insistencia en las zonas montañosas. Las conclusiones demuestran que la mayoría de los gobiernos aún no otorgan, en sus constituciones nacionales, un reconocimiento pleno a los pueblos indígenas, en especial su derecho de acceso a la tierra y los recursos naturales.

55. La Asociación de Pueblos de Montaña del Mundo, producto de la decisión de dar a conocer las opiniones y las necesidades de los habitantes de las montañas, propone actualmente que se establezcan centros regionales de interacción y cooperación entre las poblaciones de las zonas montañosas y las autoridades normativas nacionales, los organismos nacionales de financiación y los agentes internacionales (organizaciones no gubernamentales locales e internacionales).

56. En la Cumbre mundial de los pueblos indígenas sobre el cambio climático, celebrada en Alaska (Estados Unidos de América) en 2009, se puso de manifiesto el papel más destacado que los pueblos indígenas están llamados a desempeñar en la adopción de decisiones sobre los procesos de desarrollo. La Cumbre hizo posible que los pueblos indígenas de todo el mundo intercambiaran conocimientos y experiencias en relación con la adaptación a los efectos del cambio climático y que formularan mensajes clave y recomendaciones dirigidas a la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, prevista para celebrarse en Copenhague en diciembre de 2009. La secretaría de la

Alianza para las Montañas hizo una presentación y examinó la forma en que la Alianza podría contribuir a promover estas cuestiones importantes en las regiones montañosas.

### **Cuestiones de género**

57. Las mujeres que viven en las montañas se enfrentan a muchos de los mismos problemas que tienen las mujeres de todo el mundo en desarrollo, aunque esos problemas se ven acentuados por la altitud, lo accidentado del terreno y el aislamiento.

58. En respuesta a la Declaración de Orem sobre la mujer de la montaña (el documento final de la Conferencia sobre la mujer de la montaña, organizada en 2007 por la Universidad Utah Valley y el Instituto Utah-Rusia en Orem, Utah (Estados Unidos de América)), varias instituciones de América del Norte con sede en los estados situados en las montañas Rocallosas establecieron una red regional sobre el desarrollo sostenible de las montañas y las cuestiones de género. Esa red dio lugar a intercambios de miembros de legislaturas y parlamentos estatales entre esos estados y las naciones de montaña de Asia central, incluido el apoyo prestado por la organización no gubernamental estadounidense Vista 360 a la venta en los Estados Unidos de artesanías producidas localmente en las montañas de Asia central y la financiación de intercambios culturales.

59. El Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas ha organizado sesiones de capacitación, talleres y visitas de familiarización sobre las cuestiones de género y la preparación socialmente incluyente para casos de desastre y sobre la incorporación de una perspectiva de género en las plantas medicinales y aromáticas, así como visitas de familiarización para mujeres profesionales del Afganistán para observar el funcionamiento de empresas administradas por mujeres en Nepal. El Centro también ha llevado a cabo evaluaciones de género de proyectos de reducción de la pobreza en la India y Nepal con el objeto de formular políticas y prácticas para las zonas montañosas en que se tengan en cuenta las cuestiones de género.

60. Con asociados en la India, Nepal y la República Democrática Popular Lao, la organización Women Organizing for Change in Agriculture and Natural Resource Management ejecutó el proyecto titulado “Institucionalización de la investigación y el desarrollo con atención a las cuestiones de género por conducto de las redes de mujeres”.

### **Pagos por servicios ambientales**

61. Las regiones de montaña ofrecen muchas posibilidades para el despliegue de mecanismos innovadores de financiación, como los planes de pagos por servicios ambientales, habida cuenta de la importancia mundial de sus recursos (agua, diversidad biológica y energía, entre otros).

62. El proyecto de la FAO sobre la agricultura y el desarrollo rural sostenibles en las regiones de montaña, financiado por Francia y Suiza, publicó en 2007 un documento de debate para autoridades normativas en que se traza un panorama comparativo de los métodos y herramientas disponibles para valorizar las externalidad en las regiones de montaña, y se derivan elementos positivos para la aplicación de planes de pagos por servicios ambientales.

### **Productos de montaña de calidad**

63. Los productos de montaña de calidad adquieren cada vez más importancia como un medio para mejorar el sustento de las comunidades de esas regiones en todo el mundo.

64. El Programa de productos de montaña, ejecutado por la FAO en el ámbito de la Alianza para las Montañas, busca mejorar la producción y la comercialización de productos locales de calidad (por ejemplo, en Marruecos) y para ello proporciona a los habitantes de las regiones montañosas las aptitudes de organización, los vínculos a los mercados, la tecnología y los conocimientos técnicos necesarios.

65. En 2009, durante la Feria de asociaciones de colaboración de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, varios miembros de la Alianza para las Montañas presentaron sus trabajos sobre productos de calidad, incluida la labor del Instituto de Tierras de Montaña sobre plantas medicinales y aromáticas en Nepal oriental, su apoyo a los alfareros tibetanos de la aldea de Nixi en China, la ayuda que presta Practical Action a campesinos de Nepal y el Perú con miras a mejorar las cadenas de valor lácteo para la producción de leche y queso mediante un enfoque participativo innovador para la identificación de mercados y la labor de Dean's Beans Organic Coffee Company con cultivadores de café en Etiopía para garantizar una producción de calidad que se venda a precios comerciales justos.

### **Turismo**

66. El turismo en las zonas montañosas es una posible fuente de ingresos a largo plazo y, mediante una gestión eficaz y prudente, puede producir efectos positivos susceptibles de canalizarse hacia la conservación y la participación en los beneficios.

67. El PNUMA ha abogado por algunas iniciativas diseñadas para promover la sostenibilidad de las actividades de turismo en montaña, incluida la guía de buenas prácticas titulada "El turismo y las montañas" y el proyecto de prestación de servicios de comercialización para el turismo sostenible en Nepal, que son dos iniciativas recientes coordinadas por el PNUMA en apoyo de los destinos de montaña. El proyecto ejecutado en Nepal, de dos años de duración, está financiado por el Programa de la Comisión Europea de inversiones en Asia y persigue la finalidad de facilitar a las empresas de turismo en Nepal el desarrollo y comercialización de productos de turismo más sostenibles.

68. La Organización Mundial del Turismo ha diseñado un conjunto de indicadores que ayuden a los administradores a adoptar decisiones fundamentadas en lo relativo a cuestiones de particular interés para los entornos de montaña, por ejemplo, la pérdida o la degradación de la flora y la fauna, la erosión, las repercusiones de las actividades turísticas en la calidad del agua, la estacionalidad y los beneficios económicos del turismo.

### **Políticas y legislación**

69. El objetivo del proyecto sobre la agricultura y el desarrollo rural sostenibles en las regiones de montaña es evaluar los puntos fuertes y débiles de las políticas, instituciones y procesos vinculados a las montañas desde el punto de vista social, económico y ambiental. Se han efectuado evaluaciones rápidas en los Andes, los Cárpatos, América Central, la región del Hindu Kush-Himalaya, la cuenca del

Mediterráneo, Europa sudoriental y África oriental. En el informe general sobre el proyecto, publicado en 2007, se presenta un análisis de las principales conclusiones y conocimientos sobre la forma de incorporar el desarrollo sostenible de las montañas en la formulación de políticas nacionales y regionales.

70. El proyecto sobre la gestión integrada de los recursos naturales de las tierras altas de Fouta Djallon, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, es un proyecto con una duración de 10 años que se inició en 2009 y su ejecución conjunta está a cargo de la Unión Africana, la FAO y el PNUMA. En el proyecto están comprendidos ocho países de África occidental, a saber, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Malí, Mauritania, el Níger, el Senegal y Sierra Leona. Un componente importante del proyecto es la mitigación de las causas y de los efectos negativos de la degradación del suelo mediante el establecimiento de un marco jurídico e institucional y el fortalecimiento de la cooperación regional en la ordenación transfronteriza de los recursos naturales. Los ocho países participantes recibirán apoyo para adaptar y armonizar su legislación en materia de conservación.

71. La Asociación Europea de Autoridades Políticas de Regiones de Montaña contribuyó a la redacción de la opinión por iniciativa propia titulada “For a green paper – toward a European Union policy for upland regions: a European vision for upland regions” (En favor de un libro verde – hacia una política de la Unión Europea para las tierras altas: una visión europea de las tierras altas), que fue aprobado por unanimidad por el Comité de las Regiones en 2008.

### **Educación**

72. El Programa internacional de investigación y capacitación para el manejo sostenible de las zonas de montaña fue concebido y organizado a fines de 2007 por la secretaría de la Alianza para las Montañas, la UNESCO y la Facultad de Agricultura de la Universidad de Turín (Italia). El programa recibe fondos de la región del Piamonte, las autoridades locales, grupos privados y organizaciones internacionales (Capacity Building International de Alemania (InWent) y el Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina (CONDESAN)). En 2008, el curso de capacitación se centró en “El medio ambiente de montaña y el cambio mundial”, mientras que en 2009 el tema fue “El fomento de las oportunidades económicas en las zonas de montaña”.

73. La UNESCO prepara actualmente una carpeta de recursos didácticos para países montañosos en español, francés e inglés, con fondos aportados por el Gobierno flamenco de Bélgica. La carpeta está dirigida a maestros y alumnos de escuelas secundarias en los países montañosos de todo el mundo y se distribuirá a fines de 2009 o principios de 2010. La carpeta reúne materiales en que se aborda de manera creativa la educación ambiental y su propósito es estimular la curiosidad de los estudiantes y permitir una mejor transmisión de la información científica y de los conocimientos sobre el medio ambiente.

74. En asociación con la Red de educación sostenible de los Cárpatos, el Centro de Referencia Ambiental de la secretaría de la Alianza para las Montañas, con sede en la Oficina del PNUMA en Viena, está en vías de perfeccionar el programa “Move4Nature” de formación de profesores, que versa sobre la educación para el desarrollo sostenible en los Cárpatos. El programa de formación tiene por objeto introducir el tema de la protección y el desarrollo sostenible de los montes Cárpatos en las instituciones educativas de la región.



75. La Universidad de Asia Central es una de las pocas instituciones en el mundo dedicada específicamente a la investigación y el desarrollo referentes a las zonas de montaña. Fundada en 2000 por los Gobiernos de Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán y por Su Alteza el Aga Khan, la Universidad ha suscrito una serie de memorandos de entendimiento con universidades asociadas de todo el mundo. Su esfera de actividad abarca la creación de capacidad del cuerpo docente e iniciativas de investigación conjunta, incluido un programa de vigilancia a largo plazo en las montañas de Asia central. En Tayikistán, la Universidad imparte cursos de capacitación a funcionarios de entidades públicas y organizaciones de la sociedad civil del Afganistán.

### **Investigación**

76. En 2008, la secretaría de la Alianza para las Montañas organizó un taller para definir y acordar formas de mejorar el intercambio de información y la coordinación de reuniones y proyectos científicos referentes a las montañas, intensificar la colaboración en lo relativo a las actividades de investigación centradas en las montañas y facilitar la recaudación de fondos para nuevos proyectos de investigación. Como resultado de ello, está en vías de establecerse un nuevo sistema de comunicaciones que comprende un foro de debate en línea y un calendario de reuniones relacionadas con investigaciones sobre zonas de montaña.

77. La UNESCO siguió promoviendo la iniciativa sobre el cambio mundial en las regiones de montaña (Global Change and Mountain Regions (GLOCHAMORE)), desarrollada en forma conjunta con la Mountain Research Initiative. Un taller internacional titulado “Estrategia de investigación sobre el cambio mundial en las reservas de la biosfera de montaña” del Programa Intergubernamental sobre el Hombre y la Biosfera de la UNESCO se llevó a cabo en 2008 en el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas, coincidiendo con la Conferencia internacional sobre la diversidad biológica de las montañas patrocinada en forma conjunta por el Centro, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de los Recursos Naturales y la UNESCO. Durante el taller, los participantes afinaron las modalidades de la estrategia de investigación GLOCHAMORE para que pudiera ponerse en aplicación en las reservas de biosfera de las montañas y en otras zonas protegidas de montaña. En 2009, la estrategia de investigación GLOCHAMORE se empezó a aplicar en 10 reservas de biosfera de montaña (en Alemania, China, España, los Estados Unidos de América, la Federación de Rusia, la India, el Perú y Suiza).

78. El Centro de Estudios de Montaña del Perth College, en Escocia, coordina la Evaluación integrada de las zonas montañosas de Europa a cargo de la Agencia Europea del Medio Ambiente y el proyecto sobre la adaptación de las comunidades de las regiones periféricas del norte a los efectos del cambio climático (denominado proyecto Clim-ATIC). Este proyecto reúne las experiencias y los conocimientos nuevos y existentes sobre la forma en que las comunidades rurales de toda la periferia septentrional de Europa pueden aumentar su capacidad para adoptar y aplicar decisiones sobre la adaptación al cambio climático. La UNESCO fundó una cátedra sobre desarrollo sostenible de las montañas en el Centro de Estudios de Montaña con el fin de apoyar el desarrollo de investigaciones sobre el cambio climático en las zonas montañosas y compartir con instituciones de Asia y América Latina enfoques innovadores iniciados en el Centro para establecer cursos a nivel de licenciatura.

79. En 2008, el Centro Federal de investigación y capacitación sobre bosques, peligros naturales y paisaje de Austria, la Academia Austriaca de Ciencias y la Mountain Research Initiative organizaron, en el marco de la iniciativa europea de cooperación en ciencia y tecnología, un taller estratégico sobre el tema “Cambio mundial y desarrollo sostenible en las regiones montañosas”, que se centró en las consecuencias y los problemas de los cambios climáticos, políticos y socioeconómicos para el futuro desarrollo de las zonas de montaña.

80. La Mountain Research Initiative estableció la Red de investigaciones sobre montañas de Europa sudoriental con el propósito de organizar las investigaciones sobre el cambio mundial en las regiones de montaña de Grecia, Turquía y los Balcanes. Creó asimismo la red de ciencia para los Cárpatos para promover las investigaciones sobre el cambio mundial en esa región, y organizó una conferencia sobre observatorios de montaña con participantes de Suiza y Sudáfrica para dar inicio a la colaboración internacional, incluido el establecimiento previsto de una red de observatorios hidroecológicos permanentes en las montañas de África meridional. En 2007, se puso en marcha la red de investigaciones del cambio mundial en las montañas de África, con apoyo de la Mountain Research Initiative. La red está integrada por 450 miembros y en 2008 organizó un taller de planificación sobre el tema “Establecimiento de sistemas de observatorios climatológicos de gran altitud en las tierras altas de Etiopía”.

### **Comunicaciones y creación de redes**

81. En 2007, el lema del Día Internacional de las Montañas, “Afrontar la realidad: el cambio climático en las zonas montañosas”, puso de relieve los efectos del cambio climático en las montañas y sus consecuencias para la humanidad más allá de las zonas montañosas. En 2008, el lema del Día Internacional de las Montañas fue “La seguridad alimentaria en las montañas: alta prioridad para la acción” y ofreció una oportunidad apropiada para reflexionar sobre lo difícil que resulta para los habitantes de las zonas montañosas obtener de forma sistemática alimentos nutritivos y en cantidad suficiente. En 2009, el lema del Día Internacional de las Montañas girará en torno a la gestión de los riesgos de desastres en las regiones montañosas.

82. El Foro de las zonas de montaña es una “red de redes” mundial que promueve el desarrollo sostenible de las montañas mediante el intercambio de información, el apoyo mutuo, la concienciación y las actividades de promoción. En la actualidad, el Foro está compuesto por 5.500 miembros a título individual. En 2008 se llevaron a cabo ocho debates y conferencias regionales en línea y dos conferencias internacionales en línea sobre temas cruciales como el uso del sistema de información geográfica y estrategias de recuperación de desastres. Durante 2007/2008, una labor de identificación institucional dio por resultado la elaboración de perfiles de más de 800 organizaciones interesadas en cuestiones relacionadas con las montañas que podrían apoyar la creación de redes y la integración de alianzas estratégicas.

83. Desde su establecimiento, InfoAndina ha desempeñado la función de entidad de comunicación y difusión de información del Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina. Ha centrado sus actividades en la generación de conocimientos que apoyen los procesos de reflexión y faciliten la labor de los asociados para el desarrollo sostenible de las montañas en América Latina.

84. *Mountain Research and Development* es la única revista internacional evaluada por expertos que se ocupa de la investigación y el desarrollo de las zonas montañosas de todo el mundo. Durante 2007 y 2008, la revista publicó contribuciones sobre cuestiones como la migración y la vulnerabilidad, la política y las instituciones responsables del desarrollo de las montañas y el desarrollo rural en las zonas montañosas frente a la mundialización. A partir de 2009, la revista se convirtió en una publicación en línea.

## **B. Asociaciones, cooperación transfronteriza y mecanismos de financiación**

### **Asociaciones**

85. La Alianza para las Montañas se sigue ampliando y en la actualidad tiene más de 160 miembros, entre los cuales figuran gobiernos, organizaciones intergubernamentales y grupos principales. Con el fin de que los servicios y el apoyo que presta a sus miembros sean más eficientes, la Alianza ha llevado a cabo un proceso de descentralización, que se inició en 2008. Hoy en día, la Alianza consta de núcleos centrales y descentralizados acogidos, respectivamente por la FAO en Roma (núcleo central), el Centro Banff en el Canadá (núcleo para América del Norte), el Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina en el Perú (núcleo para América Latina), el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas en Nepal (núcleo Asia/Pacífico), así como el Centro de Referencia Ambiental con sede en la Oficina del PNUMA en Viena. Durante el período 2008/2009, la Alianza para las Montañas ha emprendido iniciativas temáticas sobre temas concretos en respuesta a cuestiones incipientes y a necesidades prioritarias. En estrecha cooperación con los Gobiernos de la Argentina y el Perú, actualmente se prepara un proyecto regional sobre el fortalecimiento de la ordenación participativa para el desarrollo sostenible de los Andes. Se celebraron conversaciones con la Fundación Rockefeller para examinar una posible colaboración en la esfera de la adaptación al cambio climático. Se ha dado inicio a la cooperación con la secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica como un medio de ayudar a la aplicación del programa de trabajo sobre diversidad biológica de montañas. En 2009, el núcleo Asia/Pacífico llevó a cabo cursos de promoción mediante capacitación en línea dirigidos a miembros de esa región. Para despertar una mayor conciencia sobre las cuestiones relacionadas con el desarrollo sostenible de las montañas, también puso en marcha el programa de divulgación para Asia central, con la difusión periódica de emisiones radiales y la publicación de artículos periodísticos en los idiomas locales de Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán. El núcleo para América Latina realizó conferencias electrónicas sobre los temas de “La crisis alimentaria: problemas y oportunidades en los Andes”, “Servicios ambientales hidrológicos en los Andes” y “El desarrollo territorial rural y la gobernanza de los recursos naturales: reflexiones en los Andes”.

### **Cooperación transfronteriza**

86. Con la aprobación de un plan de acción sobre la mitigación del cambio climático y la adaptación a éste se amplió el marco jurídico para el desarrollo integrado y sostenible de los Alpes que proporciona la Convención Alpina. Los grupos de trabajo y las plataformas que representaban a las partes contratantes y los observadores llevaron a cabo actividades relacionadas con el transporte, el Centro

del Patrimonio Mundial de la UNESCO, los peligros naturales y las redes ecológicas. Se establecieron nuevos grupos de trabajo y plataformas para abordar la ordenación de los recursos hídricos, la flora y fauna silvestres y los cambios demográficos en los Alpes. Además, se llevaron a cabo seminarios relativos a la aplicación de la Declaración Ministerial sobre la población y la cultura con el fin de reforzar la cooperación transfronteriza entre las poblaciones de montaña. La Convención Alpina prosiguió sus actividades de cooperación en las regiones de los Cárpatos, los Balcanes, el Cáucaso y Asia central.

87. El Convenio Marco sobre la protección y el desarrollo sostenible de los montes Cárpatos ha sido ratificado por los siete países de la región de los Cárpatos: Eslovaquia, Hungría, Polonia, República Checa, Rumania, Serbia y Ucrania. Con motivo de la segunda reunión de las Partes Contratantes, celebrada en 2009 en Bucarest (Rumania), se aprobó y firmó el Protocolo sobre la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica y del paisaje. Además, los ministros pidieron que se estableciera el “Espacio de los Cárpatos” como un instrumento financiero propuesto para intensificar la protección y el desarrollo sostenible de esta importante región montañosa en el corazón de Europa.

88. Está en vías de perfeccionarse un proceso intergubernamental para el desarrollo sostenible de la región montañosa del Cáucaso en asociación con la Oficina del PNUMA en Viena y los Centros Regionales del Medio Ambiente del Cáucaso y de la Federación de Rusia y con el apoyo financiero de la Comunidad Europea. En 2007 se celebró en Vaduz (Liechtenstein) una reunión de los Ministros y representantes de alto nivel de los países del Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán, Federación de Rusia, Georgia, República Islámica del Irán y Turquía), al término de la cual se instó a que se reforzaran las asociaciones para la protección y el desarrollo sostenible de las regiones montañosas del Cáucaso y se pidió al PNUMA que propusiera una hoja de ruta para el proceso. En una reunión de seguimiento celebrada en 2009, los representantes de los gobiernos sugirieron esferas temáticas concretas en que podría darse la colaboración intergubernamental.

89. La Alianza para las Montañas de Asia Central, financiada de 2001 a 2008 con cargo a un proyecto de Suiza, se ha convertido en una organización no gubernamental independiente, CAMP Alatau, que en la actualidad se ocupa de la ordenación de los pastizales de montaña, el uso eficiente de la energía, el desarrollo comunitario y la gestión de los riesgos de desastres, además de que fue la principal organizadora de la Feria “Dare-to-Share” (atrévete a compartir) sobre el desarrollo de las regiones montañosas y el aprendizaje en aras de la sostenibilidad, celebrada en 2008 en Dushanbé.

90. La Alianza de las Comunidades de las Montañas de Asia Central, una asociación de 41 organizaciones comunitarias de Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán, facilita el intercambio de experiencias y de información al transmitir la voz de las comunidades a los foros mundiales. Ejecuta varios proyectos sobre el uso eficiente de la energía y la producción de cocinas de bajo consumo de combustible que, sobre la base de sus resultados satisfactorios y la buena acogida local, han recibido el apoyo de los gobiernos con miras a ampliar su aplicación.

91. Tomando como fundamento el proyecto relativo a la estrategia para la Cordillera del Pamir financiado por Suiza (2001-2003), el Centro para el Desarrollo y el Medio Ambiente y sus asociados empezarán en 2009 un nuevo programa de cuatro años de duración sobre la ordenación sostenible del suelo en el Alto Pamir y

en las montañas Pamir-Alai en Asia central. El programa establecerá buenas prácticas de eficacia comprobada mediante la aplicación de un enfoque participativo y transfronterizo a la ordenación sostenible y equitativa de los recursos naturales en la región.

92. Como parte de un programa más amplio de cooperación regional, la Red de Desarrollo Aga Khan está generando vínculos entre las comunidades de las zonas montañosas de Tayikistán sudoriental y de la provincia de Badakhshan, en el Afganistán. En particular, la Red trabaja en un programa de formación de maestros en Tayikistán con una institución de contraparte en el Afganistán para ampliar los intercambios educativos a través de la frontera.

93. El proyecto Páramo Andino es una iniciativa regional que contribuye a vencer los principales obstáculos a la conservación de la diversidad biológica y a la protección de la hidrología de los páramos. El proyecto está financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y su ejecución está a cargo del Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina a nivel regional y de diferentes asociados a nivel nacional. Los resultados previstos del proyecto son la puesta en funcionamiento de planes de indemnización, que premien los esfuerzos en favor de la conservación de los ecosistemas de los páramos, y la incorporación de políticas pertinentes en diferentes escalas.

94. En 2007, el Centro para la Cooperación en el Mediterráneo de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de los Recursos Naturales congregó a organizaciones miembros y expertos para analizar estudios monográficos satisfactorios y examinar líneas de trabajo prioritarias para la conservación y el desarrollo sostenible de las montañas del Mediterráneo. Como complemento del taller, el núcleo central de la secretaría de la Alianza para las Montañas con sede en Roma acogió en 2009 una reunión preparatoria con representantes de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de los Recursos Naturales, de varias regiones de Italia y de organizaciones de defensa del medio ambiente para examinar la posibilidad de elaborar un programa sobre las montañas del Mediterráneo. La Unión ha aceptado dirigir esta iniciativa que fomentará el intercambio de información, buenas prácticas y conocimientos, proporcionará apoyo técnico y mejorará la capacidad para la conservación y el desarrollo sostenible en las montañas del Mediterráneo.

### **Mecanismos de financiación**

95. Un análisis preliminar de la cartera de inversiones del Banco Mundial relacionadas con el desarrollo sostenible de las montañas revela que el monto de las inversiones mundiales correspondientes al período 2007-2009 asciende aproximadamente a 344 millones de dólares. Desde el punto de vista de la concentración regional, las inversiones en la esfera del desarrollo sostenible de las montañas en la región de América Latina ocupan el primer lugar con cerca de 93 millones de dólares, seguidas por Europa oriental y Asia central con inversiones del orden de 63 millones de dólares. La región del Oriente Medio/África del Norte recibió inversiones en regiones montañosas por una cuantía aproximada de 40 millones de dólares, mientras que en África y Asia meridional los importes directamente vinculados al desarrollo sostenible de las montañas fueron ligeramente inferiores. En los últimos años, se han formulado muchos proyectos referentes a la mitigación al cambio climático y la adaptación a éste y se espera que este sector de

las inversiones siga experimentando un crecimiento en los próximos años. También se prevé que cada vez habrá más inversiones disponibles para las regiones montañosas con cargo a nuevos mecanismos de financiación innovadores como el del mercado de emisiones de dióxido de carbono.

96. La financiación del crecimiento económico, el empoderamiento político, la igualdad ciudadana y la reducción de la pobreza de los pueblos de montaña, que en su mayoría son pueblos indígenas y marginados de los mecanismos principales en materia de inversiones y desarrollo, forman parte del mandato del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. El Fondo apoya el diseño de servicios financieros (rurales) innovadores, como la Facilidad de financiación de servicios de transferencia de remesas, y el diseño de servicios de seguros contra las inclemencias del tiempo basados en índices y servicios conexos, que se están sometiendo a prueba en zonas de montaña.

97. La Fundación Aga Khan está obteniendo importantes resultados en la mitigación de la pobreza al vincular activamente a las comunidades de las regiones montañosas con los prestadores de servicios y facilitarles apoyo en aquellos casos en que las comunidades no pueden tener acceso a los servicios.

98. La organización no gubernamental PlaNet Finance dirige sus esfuerzos a fomentar la capacidad de las instituciones de microfinanciación para que puedan prestar sus servicios, incluso en las zonas de montaña, a la vez que ayudan a sus clientes a desarrollar actividades económicas sostenibles. En la región de los Yungas de la Argentina, PlaNet Finance ha realizado un estudio de viabilidad de las actividades de ecoturismo. En Nepal, la propuesta de PlaNet Finance es ayudar a los microempresarios a que modifiquen sus prácticas empresariales por otras sostenibles, en tanto que entre el pueblo karen del noreste de Tailandia y en las vertientes del monte sagrado Banahaw en Filipinas se están diseñando programas de turismo cultural.

## V. Recomendaciones

99. **Durante el período transcurrido desde que el Secretario General presentó a la Asamblea General su último informe sobre el tema del desarrollo sostenible de las regiones montañosas, se ha avanzado mucho con respecto a varias cuestiones que van de la concienciación sobre la importancia mundial de las montañas al fortalecimiento y creación de estructuras institucionales de ámbito nacional, regional e internacional y una mayor colaboración por parte de la comunidad internacional para abordar cuestiones específicas de las zonas de montaña. Sin embargo, es mucho lo que queda por hacer, en especial a la luz de las consecuencias a menudo rápidas y graves que en las regiones de montaña acarrearán el cambio climático, el alza de los precios de los alimentos, la migración a las zonas urbanas y otras cuestiones que exigen una atención urgente. En su empeño por enfrentar estos problemas, la Asamblea General, de manera compatible con el capítulo 13 del Programa 21, el Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, tal vez desee reiterar algunos de los modos de proceder que los gobiernos pueden adoptar, por ejemplo:**

a) **Alentar el funcionamiento continuo de los comités nacionales o de las estructuras, órganos y mecanismos institucionales similares existentes, o el establecimiento de otros nuevos, para mejorar la coordinación y colaboración intersectoriales en favor del desarrollo sostenible de las zonas de montaña;**

b) **Prestar ayuda a los países en desarrollo y a los países de economía en transición en la formulación y aplicación de estrategias y programas nacionales para el desarrollo sostenible de las montañas, mediante la cooperación bilateral, multilateral y Sur/Sur, así como mediante estructuras no tradicionales tales como la cooperación descentralizada;**

c) **Promover, según proceda, el establecimiento de mecanismos regionales para la cooperación transfronteriza coordinada para el desarrollo sostenible de las montañas, y reforzar los mecanismos existentes, como la Convención Alpina y el Convenio de los Cárpatos, y las oportunidades de intercambio y aprendizaje entre ellos;**

d) **Fomentar una mayor participación de la sociedad civil y el sector privado en la formulación y aplicación de programas relacionados con el desarrollo sostenible de las montañas;**

e) **Apoyar las iniciativas de colaboración de la Alianza para las Montañas y alentar la participación activa en ellas de las instituciones públicas, de la sociedad civil y, en particular, del sector privado a nivel nacional y regional en esta alianza voluntaria en evolución;**

f) **Apoyar la elaboración y ejecución continua de programas de comunicación y promoción en favor del desarrollo sostenible de las montañas a todos los niveles, aprovechando las oportunidades que brinda anualmente el Día Internacional de las Montañas, que se conmemora el 11 de diciembre;**

g) **Apoyar los programas de educación, divulgación y creación de capacidad, en particular en las comunidades locales de montaña, a fin de promover el desarrollo sostenible de las montañas a todos los niveles;**

h) **A la luz de la celeridad del cambio y la gravedad de sus repercusiones, intensificar los esfuerzos para aumentar la conciencia de los efectos del cambio climático, así como de sus riesgos y peligros, en las zonas montañosas y diseñar medidas, mecanismos y políticas de adaptación para mitigar y controlar su repercusión;**

i) **Apoyar la realización de actividades de investigación en mayor número y mejor coordinadas en todos los niveles para comprender mejor los factores ambientales, económicos y sociales causantes del cambio que afecta a las regiones montañosas, y promover la reunión de datos desglosados referentes a las zonas de montaña como base de un proceso de adopción de decisiones fundamentadas sobre políticas y programas apropiados;**

j) **Promover el fortalecimiento del papel que cumplen las mujeres de las zonas montañosas en los procesos de planificación y adopción de decisiones que afectan a sus comunidades, culturas, medios de vida y entornos;**

k) **Aumentar la cuantía de la inversión y la financiación para el desarrollo sostenible de las regiones montañosas a nivel mundial, regional, nacional y comunitario, en particular mediante mecanismos y enfoques**

financieros innovadores, como el canje de deuda por medidas de desarrollo sostenible, el pago de servicios ambientales y las oportunidades de microfinanciación;

l) Promover y crear un entorno propicio y favorable para el desarrollo de productos y servicios de calidad en las zonas montañosas como un recurso para mejorar los medios de subsistencia y proteger los entornos de montaña y para alentar una participación más activa del sector privado en todos los segmentos de la cadena de valor de los productos de montaña de calidad;

m) Mediante una participación más efectiva en el proceso de adopción de decisiones, velar por que las culturas, las tradiciones y los conocimientos sean plenamente reconocidos e incluidos en la planificación y las políticas para el desarrollo de las regiones montañosas, y se respeten el acceso y los derechos convenidos a la tierra y los recursos naturales;

n) Promover la conservación y el uso sostenible de los recursos hídricos cada vez más escasos de las zonas de montaña mediante enfoques innovadores de ordenación, mejores mecanismos institucionales que rebasen las fronteras administrativas y decisiones políticas orientadas hacia el futuro que salvaguarden los recursos hídricos para las generaciones venideras;

o) Asegurar que existan políticas y programas que permitan responder de manera adecuada y con carácter urgente al alza de los precios de los alimentos y a problemas conexos que enfrentan las comunidades en las montañas, que a menudo se cuentan entre las más gravemente afectadas;

p) Alentar la cooperación entre múltiples interesados, por conducto de la Alianza para las Montañas y otros mecanismos, para lograr una aplicación más eficaz del programa de trabajo sobre diversidad biológica de montañas del Convenio sobre la Diversidad Biológica, en particular en vista del examen que la Conferencia de las Partes llevará a cabo en 2010;

q) Apoyar una mayor integración de las cuestiones referentes a las montañas en las deliberaciones que tengan lugar entre los gobiernos en torno al cambio climático y la lucha contra la desertificación en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, respectivamente;

r) Renovar esfuerzos para lograr que las cuestiones referentes a las montañas se incorporen más eficazmente y reciban atención prioritaria en los programas y procesos de desarrollo relacionados con la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria, el cambio climático y otras cuestiones de importancia crucial para el desarrollo sostenible de las zonas montañosas.