



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 55(h) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Устойчивое горное развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/196 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. В докладе описывается состояние устойчивого развития в горных регионах на национальном и международном уровнях и, в частности, дается общий анализ предстоящих задач, а Ассамблее предлагается рассмотреть рекомендации относительно путей дальнейшего эффективного содействия устойчивому развитию в горных регионах в различных странах мира в существующем политическом контексте, включая главу 13 Повестки дня на XXI век, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений») и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. История вопроса и задачи	4
III. Деятельность на национальном уровне	5
IV. Деятельность на международном уровне	9
A. Тематические инициативы	9
B. Партнерства, трансграничное сотрудничество и механизмы финансирования ...	20
V. Рекомендации	24

I. Введение

1. На своей пятьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 53/24, в которой она провозгласила 2002 год Международным годом гор. В этой резолюции Ассамблея призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и другие субъекты использовать Международный год гор для повышения информированности о важности устойчивого горного развития. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила доклад о результатах проведения Года, который был препровожден Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем (см. A/58/134).

2. Основой для проведения Международного года гор стала глава 13 Повестки дня на XXI век, в которой главное внимание уделяется вопросам горных районов и которая посвящена защите горных экосистем и повышению благосостояния населения горных районов. Проведение Года послужило стимулом для принятия долгосрочных эффективных мер по осуществлению главы 13: в ходе этого мероприятия многое было достигнуто благодаря повышению степени осведомленности о важном значении гор для жизни и о необходимости улучшения окружающей среды горных районов и повышении благосостояния их населения; была оказана поддержка в создании 78 национальных комитетов для принятия мер на страновом уровне; и были предприняты усилия по укреплению партнерских связей с заинтересованными участниками деятельности по вопросам горных районов, кульминацией которых стало провозглашение Горного партнерства на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года.

3. Одним из итогов Года стало принятие резолюции 57/245, в которой Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 11 декабря — начиная с 2003 года — Международным днем гор и призвала международное сообщество организовывать в этот день мероприятия на всех уровнях с целью разъяснения важности устойчивого горного развития. Генеральная Ассамблея рекомендовала включить в повестку текущей сессии Генеральной Ассамблеи вопрос об оказании бедным горным странам помощи в целях развития. Кроме того, было предложено считать облегчение бремени задолженности одним из важных средств борьбы с нищетой в этих регионах.

4. В своей резолюции 59/238 Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть на своей шестидесятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Оказание помощи бедным горным странам для преодоления препятствий в социально-экономической и экологической областях». В соответствии с резолюцией 58/216 Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии доклад, озаглавленный «Устойчивое горное развитие» (A/60/309).

5. В своей резолюции 60/198 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии по подпункту, озаглавленному «Устойчивое горное развитие», пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. Доклад, озаглавленный «Устойчивое горное развитие» (A/62/292), был подго-

товлен и представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят второй сессии.

6. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/196, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии по подпункту 55(h) предварительной повестки дня доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. Доклад был подготовлен ФАО в сотрудничестве с правительствами, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями. В ответ на просьбы о предоставлении информации о достигнутом прогрессе были получены многочисленные отклики, однако ограниченный объем доклада не позволяет включить в него всю полезную информацию, с которой в настоящее время можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.fao.org/forestry/57504/en/>.

II. История вопроса и задачи

7. Сегодня все шире признается, что горы являются уязвимыми экосистемами, имеющими глобальное значение как источник большей части мировых запасов пресной воды, место сосредоточения богатого биологического разнообразия и популярное место отдыха и туризма, а также как районы, обладающие важными ресурсами культурного многообразия, знаний и наследия. Занимая почти четвертую часть общей территории земной суши, горы являются непосредственным источником средств к существованию для почти 12 процентов населения мира, а также необходимых товаров и услуг для более чем половины населения планеты. В то же время значительная часть наименее обеспеченного и уязвимого с точки зрения продовольственной безопасности населения мира живет в горных регионах. В этой связи необходимо обеспечивать экологически здоровое состояние и социально-экономическое развитие горных районов как в интересах жителей гор, так и в интересах жителей равнин.

8. Важное значение горных экосистем и общин находит все большее понимание после принятия главы 13 Повестки дня на XXI век, озаглавленной «Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое горное развитие». Готовность и воля к осуществлению этой деятельности еще более укрепились благодаря проведению в 2002 году Международного года гор, и вопросы гор стали занимать все более важное место в повестках дня на всех уровнях. По итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию был принят Йоханнесбургский план выполнения решений, в пункте 42 которого описываются меры, необходимые для решения вопросов, связанных с устойчивым развитием горных районов; и этот пункт наряду с главой 13 Повестки дня на XXI век составляет общую концептуальную основу для устойчивого горного развития.

9. Несмотря на более глубокое осознание важности вопросов, связанных с развитием горных районов, и достижение существенных позитивных результатов, еще остаются серьезные трудности, препятствующие смягчению остроты проблемы нищеты, предотвращению ухудшения состояния окружающей среды и обеспечению устойчивого развития в горных регионах в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

10. Спустя семь лет после проведения Международного года гор многие задачи все еще не решены. Горные общины и окружающая их среда по-прежнему остаются в уязвимом положении в связи с ростом спроса на водные и другие природные ресурсы, развитием туризма, возрастающими темпами оттока населения, несоразмерным числом конфликтов и давлением со стороны промышленности, горнодобывающего сектора и сельского хозяйства в условиях все большей глобализации мира. Глобальный экономический спад в сочетании со стремительным ростом цен на продовольствие привел к резкому увеличению численности голодающего и недоедающего населения, и жители горных районов оказались в особо уязвимом положении в связи с нехваткой продовольствия. Угрозы и последствия изменения климата создают для горных районов и их населения новые проблемы, требующие безотлагательного внимания и согласованных усилий для их разрешения. Совершенно очевидно необходимость в увеличении объема финансирования и инвестиций в горных районах, улучшении координации и сотрудничества и создании более благоприятных условий наряду с укреплением соответствующей законодательной базы, стратегий и институтов.

III. Деятельность на национальном уровне

11. Деятельность на национальном уровне является одним из ключевых факторов для достижения прогресса в области устойчивого горного развития. В последние годы наблюдается неуклонный рост числа мероприятий и инициатив и расширение поддержки со стороны международного сообщества, что способствует реализации стратегий, в том числе политики стимулирования, в рамках национальных планов развития. Поскольку объем настоящего доклада не позволяет описать все многообразие мероприятий, проводимых странами, в разделе ниже приводятся отдельные примеры и освещаются основные моменты деятельности, осуществляемой на национальном уровне в интересах устойчивого развития горных регионов.

Африка

12. В Алжире Министерство обустройства территорий, охраны окружающей среды и туризма, взяв на вооружение комплексный подход к вопросам хозяйствования, принимает меры по развитию социально-экономической деятельности и защите уязвимых экосистем в районе расположения Высоких плато и по обеспечению обустройства и рационального использования территорий вдоль естественного коридора, который соединяет прибрежную зону с высокими равнинами и который благодаря богатым природным ресурсам имеет огромное экономическое значение.

13. В Марокко несколько государственных учреждений приступили к осуществлению проекта в Татиуинском бассейне провинции Кенифра в целях содействия основным заинтересованным сторонам в борьбе с опустыниванием путем создания лесопосадок и применения комплексного и совместного подхода к регулированию использования водосборных бассейнов. Этот осуществляемый ФАО проект является компонентом межрегиональной программы, финансируемой правительством Испании. Правительство Марокко при поддержке Программы технического сотрудничества ФАО и Программы ФАО по производству продукции в горных районах (в контексте Горного партнерства) осу-

ществляет проект по выращиванию шафрана в горах Антиатласа. Этот проект, реализуемый в одном из наименее развитых регионов страны во взаимодействии с местной неправительственной организацией «Миграция и развитие» и движением «Слоу фуд», позволяет получить полезную информацию о технических, социальных и экономических аспектах процесса производства и переработки, а также полное представление о всем комплексе получения продукции из шафрана.

14. В Уганде идет осуществление нескольких горных проектов. Региональная программа охраны экосистемы горы Элгон направлена на повышение уровня благосостояния и сокращение масштабов нищеты посредством создания возможностей для оплаты экологических услуг в контексте смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Эта программа, которая реализуется в Кении и Уганде, разработана Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и финансируется совместно правительствами Норвегии и Швеции. Финансируемый Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития Проект по охране и рациональному использованию окружающей среды в горном массиве Рувензори призван содействовать разумному регулированию использования водосборных бассейнов, неистощительному использованию природных ресурсов и охране биоразнообразия в этой горной экосистеме.

Азия

15. В 2009 году в Кыргызстане был принят новый закон, который коренным образом меняет в стране систему управления пастбищным хозяйством, возлагая ответственность за его ведение на местных пользователей. При поддержке фонда ЦАГП «Алатоо», оказанной в рамках осуществления проекта по устойчивому управлению пастбищами, который финансировался Германским агентством по техническому сотрудничеству, были созданы пастбищные комитеты в трех охваченных экспериментом административных округах в водосборах рек Жергетал и Оттук на севере Кыргызстана.

16. В Ливане осуществляется ряд водо- и почвосберегающих проектов в горных районах, например проект по водосборному бассейну Эль-Каа и финансируемый Программой развития Организации Объединенных Наций проект «Уменьшение опасности наводнений и сбор поверхностного стока для обеспечения средств к существованию в зоне Баальбек — Эль-Хермиль», который направлен на борьбу с деградацией почв и опустыниванием путем организации сбора поверхностного стока, а также на восстановление растительного покрова и улучшение методов землепользования.

17. В Непале министерство сельского хозяйства при поддержке ФАО занимается реализацией проекта по укреплению национального и местного потенциала в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и уменьшения опасности климатических изменений в сельскохозяйственном секторе. Проект осуществляется в четырех районах и демонстрирует способы применения адаптированных к местным условиям технологий уменьшения опасности климатических изменений и стихийных бедствий на уровне общин.

18. В пострадавших от землетрясения районах Пакистана продолжают проводиться среднесрочные мероприятия по восстановлению. Например, Управление по вопросам восстановления и преодоления последствий землетрясения

при технической поддержке со стороны ФАО занимается осуществлением финансируемого Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития проекта, который направлен на повышение уровня благосостояния местного населения, укрепление институционального потенциала и устранение гидрогеологических факторов риска на основе совместных усилий по регулированию использования водосборных бассейнов на уровне отдельных деревень.

19. На Филиппинах Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов приступило в 2007 году к осуществлению комплексной программы развития горных районов, в которой факторы продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты увязываются с приносящей доход деятельностью по производству древесной и недревесной лесохозяйственной продукции. В 2009 году пристальное внимание было уделено экологическим услугам, предоставляемым жизненно важными водосборными бассейнами, защитными лесами и заповедными зонами.

20. С 2008 года правительство Турции при поддержке ФАО занимается осуществлением экспериментального проекта, направленного на укрепление потенциала в рамках использования современных подходов к устойчивому горному развитию в горном массиве Юнт, вилайет Маниса, и на обеспечение учета факторов устойчивого горного развития в процессе составления национальных планов.

Европа

21. В Италии в рамках осуществления проекта «Агроэкологическая оценка долголетних пастбищ» в долине Вальтеллина выявляются взаимосвязи между лугопастбищной экосистемой, местными стратегиями развития и другими социально-экономическими факторами с целью оценить степень неистощительности местных методов земледелия и будущую нагрузку на природные ресурсы. Итальянский национальный союз горных муниципалитетов, общин и органов управления способствует расширению возможностей трудоустройства, внедрению инноваций, развитию предпринимательской деятельности и росту инвестиций в таких областях, как использование возобновляемых источников энергии в горных общинах. В 2009 году Комитет всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) объявил Доломитовые Альпы, горный массив в Восточных Альпах на севере Италии, объектом всемирного наследия.

22. Постоянное и все возрастающее внимание уделяется вопросам устойчивого горного развития в южной части Польши. ФАО при значительной поддержке со стороны неправительственных организаций содействует осуществлению проекта в Судетах, который призван обеспечить учет конкретных потребностей и вопросов, имеющих актуальное значение для горных районов, в стратегических планах развития в шести горных воеводствах Польши.

23. Находящийся в Бернских Альпах объект всемирного наследия Юнгфрау-Алечхорн известен своей комплексной информационной системой, охватывающей знания в экологической, социально-экономической и культурной областях. В рамках этой системы используется, в частности, концепция проведения долгосрочных исследований и мониторинга, разработанная органами

управления этим объектом при поддержке Центра по вопросам развития и окружающей среды Бернского университета.

Латинская Америка

24. С 2005 года Комитет по устойчивому развитию горных регионов Аргентины предпринимает весьма активные действия как на национальном, так и на международном уровнях. В состав Комитета, деятельность которого в настоящее время подвергается децентрализации в целях обеспечения эффективного удовлетворения потребностей различных горных районов и массивов в Аргентине, входят представители целого ряда министерств, университетов и неправительственных организаций. Недавно в Комитете были созданы тематические группы, в рамках которых будут обсуждаться и планироваться мероприятия и проекты, намеченные для осуществления. Комитет сыграл важную роль в подготовке и укреплении Андской инициативы по созданию горного партнерства.

25. В 2008 году Управление по вопросам регулирования использования охраняемых зон и окружающей среды в Чили разработало программу по ледникам и горным массивам, координацию которой осуществляет Национальная корпорация лесного хозяйства. Шестьдесят процентов всех ледников в Южной Америке находятся на территории Чили, и для обеспечения их охраны правительство опубликовало в 2009 году документ с изложением национальной стратегии в отношении ледников. В 2008 году Главное управление по водным ресурсам создало Группу по гляциологии и изучению снежного покрова в целях разработки национальной программы для проведения гляциологических исследований и мониторинга ледникового покрова.

26. В 2008 году в Эквадоре была принята новая Конституция, в которой серьезное внимание уделяется охране окружающей среды и природным ресурсам, особенно водным и уязвимым экосистемам, в том числе горным массивам. Министерство охраны окружающей среды разработало программные меры, касающиеся экосистем Андских парамо, водно-болотных угодий, лесных массивов и агробиоразнообразия. Правительство обратилось к ФАО за поддержкой в осуществлении проекта «Нищета, опустынивание и комплексное использование водосборных бассейнов» (компонент межрегиональной программы, финансируемой правительством Испании) в Портовьехо, провинция Манаби, в целях расширения программ комплексного использования водосборных бассейнов и обеспечения более надежных источников средств к существованию в охваченных экспериментом водосборных районах, пострадавших от опустынивания и деградации. ФАО также утвердила осуществляемый в рамках Программы технического сотрудничества и под управлением местной общины проект по комплексному устойчивому развитию одного из горных районов.

27. В Гватемале в рамках осуществления Программы стимулирования лесного хозяйства и Программы стимулирования специального образования в области мелкотоварного лесного хозяйства и агролесоводства внедряются механизмы использования экологических услуг и общественных благ, предоставляемых естественными горными лесами и лесонасаждениями. Благодаря инвестициям в размере 12 млн. долл. США были проведены мероприятия по восстановлению лесных массивов на голых горных склонах и сохранению естественных лесов, что принесет пользу более 350 000 человек. Национальный лесной институт в сотрудничестве с рядом муниципалитетов занимается осуществле-

нием Проекта по укреплению муниципальных и общинных лесохозяйственных комплексов, цель которого заключается в децентрализации процесса административного управления горными лесными ресурсами и поощрении процессов, призванных обеспечить участие местных общин и органов управления.

28. Правительство Мексики через Национальную лесную комиссию претворяет в жизнь проект, финансируемый Всемирным банком и Глобальным экологическим фондом и направленный на повышение качества экологических услуг, предоставляемых лесными массивами на местном (водоснабжение) и глобальном (сохранение биоразнообразия и поглощение углерода) уровнях, путем укрепления уже действующих механизмов оплаты экологических услуг и разработки новых местных механизмов. В 2008 году благодаря выплата 36 млн. песо, полученных от пользователей услуг, и 36 млн. песо, полученных от Национальной лесной комиссии, были созданы условия для охраны 25 000 гектаров лесных и горных массивов.

29. Перу продолжает свои усилия по содействию устойчивому горному развитию на всех уровнях. Она сыграла важную роль в проведении в 2008 году Международного года картофеля. В Куско в 2008 году была проведена глобальная конференция по теме «Наука о картофеле для малоимущих слоев населения», задача которой заключалась в изучении возможностей использования картофеля для развития сельского хозяйства и экономики и обеспечения продовольственной безопасности, особенно в наиболее беднейших странах мира. Вместе с Аргентиной Перу способствовала подготовке Андской инициативы по созданию горного партнерства.

IV. Деятельность на международном уровне

A. Тематические инициативы

Сохранение биоразнообразия и горные экосистемы

30. В 2004 году в рамках Конвенции о биологическом разнообразии была принята Программа работы по биологическому разнообразию горных районов, цель которой заключается в значительном снижении к 2010 году темпов утраты биологического разнообразия горных районов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Программа работы предусматривает расширение возможностей горных экосистем предоставлять товары и услуги, необходимые для обеспечения благополучия людей, смягчения остроты проблемы нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Семьдесят три процента стран, представивших свои отчеты, сообщают о принятии мер по предотвращению и смягчению негативных последствий основных угроз для биоразнообразия горных районов. В целях осуществления Программы работы по биологическому разнообразию горных районов участники Альпийской конвенции, Карпатской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии подписали совместный меморандум о сотрудничестве.

31. В 2008 году шесть стран, входящих в Экорегиион Динарской дуги (Албания, Босния и Герцеговина, Сербия, Словения, Хорватия и Черногория), объединили усилия в целях защиты своего богатого природного наследия путем создания эффективной сети охраняемых зон. Это серьезное обязательство было

принято в результате признания того факта, что природное и культурное богатство Динарского региона является чрезвычайно важным ресурсом, на использовании которого может основываться социально-экономическое развитие, и осознания того факта, что охрана этого природного и культурного богатства может быть обеспечена лишь путем налаживания тесного сотрудничества между странами Динарского региона.

32. Результаты Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах, проводимой программой ДИВЕРСИТАС, способствуют разработке стратегии в области охраны и неистощительного использования биологического разнообразия в горных регионах. Проведение такой оценки в сотрудничестве с Глобальным информационным фондом по биоразнообразию содействует глобальным усилиям по созданию баз данных о биоразнообразии горных организмов в целях получения более четкого представления о биоразнообразии горных районов и прогнозирования изменений в нем. В 2008 году в рамках Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах были проведены практикум по теме «Анализ данных о глобальных тенденциях в области биоразнообразия горных районов» и практикум, организованный совместно с Международным центром по комплексному освоению горных районов, по теме «Связь между геоданными и информацией о биоразнообразии в Гималаях». На ее основе осуществляется также координация деятельности в рамках всемирной сети полевых экспериментов в области землепользования и биологического разнообразия на крутых горных склонах. В настоящее время осуществляются проекты в боливийском Альтиплано, Центральном Кавказе (Грузия), европейских Альпах (Австрия, Франция и Швейцария) и Гималаях (Китай).

33. В 2008 году в Омане была проведена международная конференция по теме «Горы мира: экология, природоохранные меры и устойчивое развитие». По результатам конференции был рекомендован ряд практических мер для весьма уязвимых и имеющих чрезвычайно важное значение аридных и семиаридных горных экосистем. Выполнением рекомендаций конференции и организацией сотрудничества в целях поддержки программы действий для засушливых горных регионов активно занимается секретариат Горного партнерства при ФАО во взаимодействии с членами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в том числе с ее секретариатом.

Изменение климата

34. Тот факт, что состояние гор может служить ранним показателем изменения климата, подтверждается стремительным отступлением ледников по всему миру. Для углубления понимания негативных последствий изменения климата, противодействия им и их устранения чрезвычайно важно изучать биологическое, физическое и экологическое состояние горных районов.

35. В 2008 году Отделение Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Вене в сотрудничестве с рядом учреждений и при поддержке правительства Италии провело конференцию по теме «Состояние гор как ранний показатель изменения климата». Труды конференции были опубликованы в 2009 году.

36. Цель Глобальной инициативы по проведению научных исследований в условиях Альп заключается в том, чтобы создать и поддерживать деятельность

сети объектов, предназначенных для долгосрочного исследования последствий изменения климата для уязвимых альпийских экосистем и биологического разнообразия в высокогорных системах мира. Благодаря повторным исследованиям, которые проводятся с интервалом 5–10 лет, изменения количества видов и их состава могут быть непосредственно привязаны к постоянным замерам температурных параметров. В настоящее время эта сеть насчитывает свыше 50 бригад, работающих в 70 горных регионах на пяти континентах. Использование международной стандартизированной методологии и быстрое увеличение количества объектов для наблюдения позволяют заложить основу для выработки глобального показателя утраты биоразнообразия в условиях альпийских систем, обусловленной потеплением.

37. Комитет итальянского Национального исследовательского совета (НИС) по Эвересту и К2, который проводит научно-технические исследования в горных районах, на протяжении второй половины двадцатого столетия занимался изучением изменений на поверхности ледников у горы Эверест путем сопоставления исторических карт. Результаты сопоставления свидетельствуют об общем уменьшении площади ледников (на 5 процентов), что соответствует сокращениям этой площади, выявленным в результате других исследований ледников в Азии. В рамках Проекта по созданию высокогорных станций для исследования окружающей среды, который был инициирован Комитетом НИС по Эвересту и К2, проводятся связанные с изменением климата междисциплинарные исследования в области атмосферы, гляциологии, круговорота энергии и воды, лимнологии, биоразнообразия и природных ресурсов и медицины.

38. Инициатива по исследованию горных районов предусматривает поддержку деятельности Сети по изучению динамики изменений в лесах Кордильер, направленной на изучение последствий изменения климата для кордильерских лесов. В ее рамках был проведен практикум, посвященный последствиям изменения климата для рационального использования водных ресурсов, с целью подготовить по результатам исследований методическое руководство для специалистов, управляющих водными ресурсами. Для Европейского научного фонда в целях разработки инструментов оценки изменения климата для горных водосборных бассейнов был предложен проект НЕТ-ДИНАМО и были проведены практикумы по вопросу о глобальных изменениях в горных районах на конференциях Американского геофизического союза и Европейского геологического союза.

39. В 2009 году Горный институт провел практикум, посвященный отступлению ледников в тропических районах Перу. Тема практикума — «Адаптация к жизни на планете без ледников» — была посвящена изучению последствий краткосрочного и долгосрочного отступления ледников и глобального потепления для сельского и городского населения районов, расположенных в низовьях рек.

Водные ресурсы гор

40. Водные ресурсы гор испытывают все большую нагрузку, что влечет за собой серьезные последствия как для горных, так и для низменных районов. Во всем мире этой важной проблеме уделяется все большее внимание, в результате чего проводятся различные мероприятия, издаются научные публикации и осуществляются программы исследований, однако для преодоления возрас-

тающих трудностей, связанных с обеспечением надлежащего качества воды и снабжения ею, необходимы более целенаправленные усилия.

41. В марте 2009 года в рамках пятого Всемирного водного форума было проведено параллельное мероприятие по теме «Горы мира — водонапорные башни XXI века?», которое было совместно организовано ФАО, Международным центром по комплексному освоению горных районов, Непальским фондом охраны водных ресурсов и Географическим институтом Бернского университета. Участники этого мероприятия пришли к важному выводу: водные ресурсы гор испытывают все большую нагрузку; для преодоления будущих трудностей необходимы инновационные подходы к методам хозяйствования, межсекторальные институциональные механизмы и перспективные политические решения.

42. Полученные в последнее время Географическим институтом результаты исследований свидетельствуют о том, что гидрологический вклад горных регионов в обеспечение жизнедеятельности прилегающих низменных районов несоразмерно высок. В гумидных районах на сток горных вод приходится 20–50 процентов от общего стока, в то время как в семиаридных и аридных зонах доля горных вод в общем стоке составляет 50–90 процентов, а в исключительных случаях — свыше 95 процентов. Примерно 44 процента горных районов являются источником вспомогательных или основных водных ресурсов для жителей равнин и выполняют функции «водонапорных башен». Крупные горные системы, имеющие чрезвычайно важное значение, расположены в районах Скалистых гор, Анд, Ближнего Востока, Северной и Южной Америки, Центральной Азии и в западных и восточных районах Гималаев. Низменности, которые сегодня в значительной степени зависят от водных ресурсов гор, могут подвергнуться неблагоприятному воздействию в результате изменения особенностей стока из горных районов и повышения спроса на водные ресурсы для производства продовольствия.

43. Все более широкое признание находит то обстоятельство, что высокогорные водно-болотные угодья являются важным источником водных ресурсов, механизмом смягчения последствий наводнений и фактором, обеспечивающим средствами к существованию тысячи людей в регионе Гиндукуша и Гималаев. Международный центр по комплексному освоению горных районов создал региональную базу данных о высокогорных водно-болотных угодьях в целях удовлетворения спроса на информацию об этих ресурсах.

44. Горный институт в Шамбери, Франция, издал ряд публикаций о горных районах и водных ресурсах и провел такие мероприятия, как заседание по теме «Гидрология и климатология в горных районах» на состоявшемся в 2008 году совещании Европейского геологического союза и специальное заседание по теме «Водные ресурсы в горных районах» на тринадцатом Всемирном водном конгрессе, состоявшемся в Монпелье, Франция.

Регулирование использования водосборных бассейнов

45. Современные подходы к регулированию использования водосборных бассейнов сочетают в себе физические мероприятия и меры по обеспечению средств к существованию, с тем чтобы обратить вспять тенденцию к деградации природных ресурсов и противодействовать негативным последствиям социально-экономических перемен.

46. С 2007 года значительное внимание уделяется последующей деятельности по итогам проведенного ФАО глобального обзора практического опыта в области регулирования использования водосборных бассейнов. Широкое распространение получили техническая публикация, озаглавленная «Новое поколение программ и проектов по регулированию использования водосборных бассейнов», и директивный документ, озаглавленный «Почему необходимо инвестировать в регулирование использования водосборных бассейнов?». Рекомендации, вынесенные по итогам глобального обзора, находят применение в ходе осуществления ряда полевых проектов в Пакистане, Таджикистане и Западной Африке.

47. В 2008 году в Оулу, Финляндия, состоялась двадцать шестая сессия Рабочей группы по регулированию использования водосборных бассейнов в горных районах Европейской комиссии по лесоводству по теме «Леса, водные ресурсы и изменение климата в высокогорных районах и высокогорных водосборных бассейнах».

48. Международный центр по комплексному освоению горных районов уделяет пристальное внимание вопросам укрепления потенциала в отношении комплексных методов использования водосборных бассейнов. Трижды — в 2007, 2008 и 2009 годах — в Катманду проводились международные курсы по подготовке кадров, а в Афганистане и Тибете проводились специальные учебные занятия.

49. Латиноамериканская сеть технического сотрудничества по вопросам регулирования использования водосборных бассейнов уделяет первоочередное внимание обмену опытом, управлению знаниями и транснациональному сотрудничеству. Сеть продолжает играть важную роль в области мониторинга и в области развития сотрудничества в Латинской Америке, а также в области сетевого обмена информацией и опытом по вопросам комплексного использования водных ресурсов благодаря организации электронных форумов и публикации периодического издания.

Уменьшение опасности бедствий

50. Уменьшению опасности бедствий в горных районах уделяется все большее внимание, особенно в контексте последствий изменения климата. В качестве всего лишь двух примеров можно привести возрастание опасности прорыва вод из горных озер в Гималаях и обрушения горных пород в Альпах в результате перемещения вверх многолетних мерзлых толщ, которое угрожает стратегическим дорогам и железнодорожным путям.

51. В 2008 году Международный консорциум по оползням провел первый Всемирный форум по оползням. ФАО приняла участие в проведении специального заседания по теме «Регулирование использования водосборных бассейнов и лесных ресурсов в интересах снижения рисков», на котором оползни рассматривались в контексте различного рода опасностей, учета своеобразия ландшафтов и обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности.

52. Международный центр по комплексному освоению горных районов подготовил учебное пособие по борьбе с ливневыми паводками и обновляет перечень потенциально опасных горных озер в регионе Гиндукуша и Гималаев. Что

касается наводнений регионального значения, то Центр создал веб-систему для обмена данными о количестве осадков и объеме стока. Для того чтобы восполнить данные, которые невозможно получить из-за отсутствия доступа, Центр изучает возможность использования расчетных данных о количестве осадков, полученных на основе спутниковой информации, в качестве элемента систем раннего предупреждения о наводнениях и ливневых паводках.

Вопросы коренных народов

53. В силу своей социально-экономической и политической маргинализации группы коренного населения, живущие в менее благоприятных условиях, например в горных районах, относятся к числу беднейших слоев населения в мире. Тем не менее применяемые ими методы и опыт использования и сохранения горных экосистем позволяют извлечь много полезных уроков.

54. Международный центр по комплексному освоению горных районов и Фонд «Тибетба» (Филиппины) завершили анализ результатов, полученных в ходе проведения первого Международного десятилетия коренных народов мира в десяти странах Азии, уделив особое внимание горным районам. Выводы свидетельствуют о том, что правительства большинства стран по-прежнему не в полной мере учитывают интересы коренных народов в конституциях своих стран, особенно их право на доступ к земельным и природным ресурсам.

55. Всемирная ассоциация горных народов, созданная с целью заставить прислушиваться к мнению горных народов и учитывать их потребности, в настоящее время предлагает организовать региональные центры для обеспечения взаимодействия и сотрудничества между населением горных районов и национальными политическими деятелями, национальными финансовыми учреждениями и международными субъектами (местными и международными неправительственными организациями).

56. Возросшая роль коренных народов в процессе принятия решений в отношении процессов развития стала очевидной на Глобальном саммите коренных народов по проблеме изменения климата, состоявшемся в штате Аляска, Соединенные Штаты Америки, в 2009 году. Саммит предоставил коренным народам мира возможность обменяться знаниями и опытом в области адаптации к последствиям изменения климата и разработать основные пожелания и рекомендации для Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Копенгагене в декабре 2009 года. Секретариат Горного партнерства подготовил презентацию и изучил вопрос о том, каким образом Партнерство может содействовать решению этих важных вопросов в горных регионах.

Гендерные аспекты

57. Женщины, живущие в горных районах, сталкиваются практически с такими же проблемами, с какими сталкиваются женщины во всех развивающихся странах, однако эти проблемы еще более обостряются из-за разреженности воздуха, пересеченности местности и изоляции.

58. В ответ на Оремскую декларацию женщин горных районов (итоговый документ конференции «Женщины горных районов», которая была организована в 2007 году Университетом штата Юта и Институтом Юта-Россия в Ореме,

штат Юта, Соединенные Штаты Америки) несколько учреждений в штатах Северной Америки, расположенных в Скалистых горах, создали региональную сеть по вопросам устойчивого горного развития и гендерным аспектам. В результате этого состоялся обмен поездками представителей законодательных органов штатов/парламентов между штатами, расположенными в Скалистых горах, и горными государствами Центральной Азии; в том числе неправительственной организацией «Виста 360», базирующейся в Соединенных Штатах, была оказана поддержка в сбыте в Соединенных Штатах изделий кустарного промысла, изготовленных вручную в горных районах Центральной Азии, и было обеспечено финансирование культурных обменов.

59. Международный центр по комплексному освоению горных районов организовал проведение учебных занятий, семинаров и ознакомительных поездок по гендерной проблематике и обеспечению готовности к стихийным бедствиям с привлечением всех слоев общества; процесс актуализации гендерной проблематики в сфере применения лекарственных и ароматических растений; и поездки афганских женщин-специалистов для ознакомления с работой в Непале малых предприятий, которыми управляют женщины. Он провел также гендерную оценку осуществляемых в Индии и Непале проектов по сокращению масштабов нищеты в целях разработки учитывающих гендерные аспекты директивных и практических мер для горных районов.

60. Организация женщин в поддержку изменений в управлении сельским хозяйством и использовании природных ресурсов совместно с партнерами в Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале реализовала проект под названием «Институционализация исследований и процесса развития, учитывающих гендерные аспекты, в рамках женских сетевых объединений».

Оплата экологических услуг

61. Горные регионы обладают значительным потенциалом в отношении разработки таких инновационных механизмов финансирования, как схемы оплаты экологических услуг, с учетом того глобального значения, которое придается их ресурсам (в частности, водным ресурсам, ресурсам биоразнообразия и энергетическим ресурсам).

62. В рамках Проекта ФАО по неистощительному развитию сельского хозяйства и сельских районов в горных регионах, финансируемого Францией и Швейцарией, в 2007 году был опубликован документ для обсуждения политическими деятелями, в котором содержится сопоставительный анализ существующих методов и инструментов, призванных оценить внешние издержки в горных районах, и описание позитивных факторов для внедрения механизма оплаты экологических услуг.

Высококачественная продукция горных районов

63. Производящаяся в горных районах высококачественная продукция становится все более важным средством для повышения уровня благосостояния горных общин во всем мире.

64. В рамках Программы ФАО по производству продукции в горных районах, осуществляемой в контексте Горного партнерства, предпринимаются усилия по

улучшению производства и сбыта качественной местной продукции (например, в Марокко) путем предоставления населению горных районов возможностей для обретения организационных навыков, налаживания рыночных связей, получения технологий и овладения необходимым ноу-хау.

65. В 2009 году в ходе проведения Комиссией по устойчивому развитию Ярмарки партнерств несколько членов Горного партнерства рассказали о своей работе по производству высококачественной продукции, в том числе о деятельности Горного института по выращиванию лекарственных и ароматических растений в восточных районах Непала, о своей поддержке гончаров из тибетской деревни Ниси в Китае, помощи, оказываемой организацией «Практические меры» фермерам в Непале и Перу в целях совершенствования системы сыромолочного производства на основе использования инновационного совместного подхода к определению рынков сбыта, и о взаимодействии компании «Динз бинз органик кофе» с эфиопскими фермерами-производителями кофе в целях получения высококачественной продукции, продаваемой по справедливым торговым ценам.

Туризм

66. Туризм в горных районах является одним из потенциальных долгосрочных источников дохода и при хорошей и разумной организации может дать положительный эффект, который может быть использован как в интересах охраны природы, так и для совместного получения выгод.

67. ЮНЕП поддержала ряд инициатив, направленных на обеспечение экологически безопасного развития горного туризма, включая две недавние инициативы — подготовку методического пособия по передовой практике под названием «Туризм и горы» и осуществление Проекта по маркетинговому содействию экологически безопасному развитию туризма в Непале (МАСТ-Непал), которые были осуществлены под координацией ЮНЕП в целях поддержки горных объектов туризма. МАСТ-Непал является двухгодичным проектом, финансируемым в рамках программы «Азия-Инвест» Европейской комиссии, которая призвана оказывать помощь туристическим компаниям в Непале в расширении продуктов, разрабатываемых и предлагаемых на рынке экологически безопасного туризма.

68. Всемирная туристская организация разработала ряд показателей, с тем чтобы помочь менеджерам в принятии обоснованных решений по таким вопросам, вызывающим особую обеспокоенность в плане охраны окружающей среды горных районов, как утрата или деградация флоры и фауны, эрозия, последствия проводимых мероприятий для качества воды, сезонность и экономические выгоды туристической деятельности.

Стратегии и законодательная база

69. Проект по неистощительному развитию сельского хозяйства и сельских районов в горных регионах (САРД-М) призван дать оценку преимуществам и недостаткам стратегий, деятельности учреждений и процессов в горных районах с учетом социальных, экономических и экологических аспектов. Оперативные оценки были проведены в Андах, Карпатах, Центральной Америке, регионе Гиндукуша и Гималаев, Средиземноморском бассейне, Юго-Восточной

Европе и Восточной Африке. В сводном докладе по этому проекту, опубликованном в 2007 году, содержится анализ основных выводов и информация о том, как учитывать факторы устойчивого горного развития в разработке национальных и региональных стратегий.

70. Региональный проект по комплексному использованию природных ресурсов плато Фута-Джаллон, финансируемый Глобальным экологическим фондом, представляет собой десятилетний проект, осуществление которого началось в 2009 году и который реализуется совместно с Африканским союзом, ФАО и ЮНЕП. В проекте принимают участие восемь стран Западной Африки — Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Сьерра-Леоне. Одним из важных компонентов проекта является ослабление причин и негативных последствий деградации земель путем создания региональной институционально-правовой базы и укрепления регионального сотрудничества в области трансграничного использования природных ресурсов. В рамках проекта восьми участвующим странам будет оказана поддержка в адаптации и согласовании их природоохранного законодательства.

71. Европейская ассоциация выборных представителей от горных районов приняла участие в подготовке проекта собственного инициативного заключения под названием «За „зеленую“ книгу — на пути к выработке политики Европейского союза в отношении горных регионов: европейское видение горных регионов», которое было единодушно утверждено Комитетом регионов в 2008 году.

Образование

72. Международная программа по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов была задумана и создана в конце 2007 года секретариатом Горного партнерства, ЮНЕСКО и факультетом сельского хозяйства Туринского университета, Италия. Программа финансируется областью Пьемонт, местными органами управления, группами частных лиц и международными организациями (Международная организация по укреплению потенциала («ИнВент»), Германия, и Консорциум по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона (КОНДЕСАН)). В 2008 году курс обучения был посвящен теме «Окружающая среда горных районов и глобальные изменения», а в 2009 году — теме «Освоение экономических возможностей в горных районах».

73. В настоящее время ЮНЕСКО занимается подготовкой комплекта учебных материалов для горных стран на английском, французском и испанском языках при финансовой поддержке со стороны правительства Фландрии, Бельгия. Этот комплект предназначен для школьных преподавателей и учеников среднеобразовательных школ в горных странах всего мира и будет распространяться в конце 2009 года или в начале 2010 года. Материалы комплекта основаны на применении творческого подхода к экологическому образованию и призваны стимулировать любознательность учеников и содействовать более качественному освоению научной информации и экологических знаний.

74. В рамках инициативы «Движение в поддержку природы» Экологический информационно-справочный центр секретариата Горного партнерства в Отделении ЮНЕП в Вене в сотрудничестве с Карпатской сетью по вопросам экологически-ориентированного образования разрабатывает программу подготовки

преподавателей по теме «Образование в интересах устойчивого развития в Карпатах». Эта программа подготовки направлена на то, чтобы в региональных учебных заведениях был введен курс по вопросам охраны и устойчивого развития в Карпатских горах.

75. Центральнo-Азиатский университет является одним из немногих учебных заведений в мире, специально занимающихся вопросами исследования и развития горных районов. Университет, который был основан в 2000 году правительствами Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана и Его Высочеством Ага Ханом, подписал ряд меморандумов о взаимопонимании с университетами-партнерами различных регионов мира. В них предусматривается укрепление потенциала факультетов, а также осуществление совместных инициатив в области исследований, включая программу долгосрочного мониторинга в горах Центральной Азии. В Таджикистане Университет проводит учебные курсы для сотрудников государственных организаций и организаций гражданского общества Афганистана.

Исследовательская деятельность

76. В 2008 году секретариат Горного партнерства организовал практикум, посвященный определению и согласованию методов работы, которые позволяют улучшить обмен информацией и координацию научных мероприятий и проектов, касающихся горных районов, в целях повышения уровня взаимодействия при проведении мероприятий по исследованию горных районов и в целях содействия мобилизации ресурсов для новых исследовательских проектов. В результате этого в настоящее время создается новая коммуникационная система, предусматривающая организацию онлайн-обсуждения дискусионного форума и составление графика мероприятий по исследованию горных районов.

77. ЮНЕСКО продолжала поддерживать инициативу «Глобальные изменения в горных регионах» (ГЛИЗГОР), которая была разработана совместно с Инициативой по исследованию горных районов. В 2008 году в Международном центре по комплексному освоению горных районов в рамках проведения Международной конференции по биоразнообразию горных районов, организованной совместно Международным центром по комплексному освоению горных районов, Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и ЮНЕСКО, состоялся международный практикум по теме «Стратегия исследований в контексте глобальных изменений в горных биосферных заповедниках», который был организован в порядке осуществления программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера». В ходе проведения практикума его участники уточнили механизмы реализации стратегии исследований в контексте ГЛИЗГОР в целях ее практического применения в отношении горных биосферных заповедников и других горных охраняемых районов. В 2009 году стратегия исследований в контексте ГЛИЗГОР стала применяться в 10 горных биосферных заповедниках (в Китае, Индии, Германии, Перу, Российской Федерации, Испании, Швейцарии и Соединенных Штатах).

78. Центр исследований горных районов при Пертском колледже, Шотландия, координирует проведение комплексной оценки горных районов Европы для Европейского агентства по окружающей среде и осуществление проекта «Адаптация общин Крайнего Севера к последствиям изменения климата» («Клим-АТИК»). «Клим-АТИК» позволяет обобщить новые и уже имеющиеся

знания и опыт, показывающие, каким образом общины, живущие в европейских районах Крайнего Севера, могут расширить свои возможности в плане принятия и практической реализации решений по адаптации к изменению климата. ЮНЕСКО создала в Центре исследований горных районов кафедру по устойчивому горному развитию в порядке содействия проведению исследований по проблеме изменения климата в горных районах и в целях организации курсов для соискателей степени магистра на основе обмена с учебными заведениями в Азии и Латинской Америке инновационными подходами, разработанными в Центре.

79. В 2008 году Австрийский федеральный учебно-исследовательский центр по вопросам лесоводства, стихийных бедствий и ландшафтного хозяйства, Австрийская академия наук и Инициатива по исследованию горных районов организовали в рамках проекта «Европейское сотрудничество в области науки и техники» проведение практикума по стратегическим вопросам, посвященного теме «Глобальные изменения и устойчивое развитие в горных регионах». На практикуме были рассмотрены последствия и задачи, обусловленные изменением климата и политическими и социально-экономическими изменениями, с точки зрения будущего развития горных районов.

80. В рамках Инициативы по исследованию горных районов была создана Юго-восточно-Европейская сеть по исследованию горных районов с целью организовать изучение глобальных изменений в горных районах Греции, Турции и Балканского региона. В рамках этой же инициативы была создана сеть «Наука на службе Карпат» в целях дальнейшего исследования глобальных изменений в Карпатах и проведена Швейцарско-Южноафриканская конференция по горным обсерваториям в целях налаживания международного сотрудничества, включая запланированное создание сети постоянных гидроэкологических обсерваторий в горах юга Африки. В 2007 году при поддержке со стороны Инициативы по исследованию горных районов была создана Сеть по исследованию глобальных изменений в горных районах Африки. Сеть объединяет 450 членов и в 2008 году провела практикум по вопросам планирования, посвященный теме «Создание высокогорных климатических обсерваторий на Эфиопском нагорье».

Коммуникационная деятельность и налаживание сетевых связей

81. В 2007 году Международный день гор был посвящен теме «Как противостоять переменам: изменение климата в горных районах», в рамках которой был рассмотрен вопрос о воздействии изменения климата на горные районы и о его последствиях для человечества, не ограничиваемых горными районами. В 2008 году Международный день гор был посвящен теме «Продовольственная безопасность в горных районах: время действовать», которая предоставила хорошую возможность для обсуждения вопроса о том, насколько трудно населению горных районов ежедневно добывать себе необходимую и питательную пищу. В 2009 году в центре внимания Международного дня гор будут вопросы уменьшения опасности стихийных бедствий в горных районах.

82. Горный форум, представляющий собой глобальное объединение сетей, содействует устойчивому горному развитию посредством организации обмена информацией и взаимной поддержки, повышения уровня информированности и проведения разъяснительной работы. В настоящее время Горный форум на-

считывает примерно 5500 индивидуальных членов. В 2008 году в электронном формате были проведены восемь региональных дискуссий и конференций и две международные конференции по таким важным темам, как использование геоинформационных систем и стратегии ликвидации последствий бедствий. В период 2007/2008 годов в результате проведения мероприятий по учету институциональных объектов была составлена база данных по более чем 800 организациям, занимающимся вопросами горных районов, в порядке содействия налаживанию сетевых связей и в целях создания стратегических союзов.

83. Роль коммуникационного центра КОНДЕСАН, занимающегося распространением информации, выполняет с момента своего создания сеть «ИнфоАндина». Она уделяет основное внимание получению необходимых для аналитических процессов знаний и поддерживает усилия партнеров в области устойчивого горного развития в Латинской Америке.

84. «Исследование и развитие горных районов» — единственный рецензируемый специалистами международный журнал, посвященный исследованиям, а также процессу развития в горных районах во всем мире. В 2007 и 2008 годах в нем публиковались материалы по таким вопросам, как миграция и уязвимость, роль стратегий и учреждений в области развития горных районов и развитие сельских горных районов в условиях глобализации. В 2009 году журнал стал издаваться в онлайн-режиме.

В. Партнерства, трансграничное сотрудничество и механизмы финансирования

Партнерства

85. Горное партнерство продолжает разрастаться и в настоящее время насчитывает свыше 160 членов, включая правительства, межправительственные организации и основные группы. Начиная с 2008 года деятельность секретариата Горного партнерства подвергается децентрализации в целях более эффективного предоставления услуг и поддержки членам Партнерства. В настоящее время секретариат Горного партнерства объединяет головной и региональные центры с децентрализованными функциями, находящиеся, соответственно, в штаб-квартире ФАО в Риме (головной центр), Банфском центре в Канаде (Североамериканский центр), штаб-квартире КОНДЕСАН в Перу (Латиноамериканский центр) и штаб-квартире Международного центра по комплексному освоению горных районов в Непале (Азиатско-Тихоокеанский центр), а также Экологический информационно-справочный центр, расположенный в Отделении ЮНЕП в Вене. В период 2008/2009 годов секретариат Горного партнерства в целях решения возникающих проблем и удовлетворения приоритетных потребностей выдвинул конкретные тематические инициативы. В тесном сотрудничестве с правительствами Аргентины и Перу осуществляется подготовка регионального проекта по укреплению методов управления процессом устойчивого развития в Андах, которые основаны на принципах широкого участия. С Фондом Рокфеллера были обсуждены вопросы, связанные с изучением возможностей сотрудничества в области адаптации к изменению климата. Для оказания содействия в осуществлении Программы работы по биологическому разнообразию горных районов было налажено сотрудничество с секретариатом

Конвенции о биологическом разнообразии. В 2009 году Азиатско-Тихоокеанский центр создал для членов из Азиатско-Тихоокеанского региона онлайн-учебные курсы по организации просветительской работы. В целях повышения уровня информированности по вопросам устойчивого горного развития он разработал также Информационно-пропагандистскую программу для Центральной Азии с проведением регулярных радиопередач и публикацией газетных материалов на местных языках для Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Латиноамериканский центр провел в электронном формате конференции по таким темам, как «Продовольственный кризис: проблемы и возможности в Андах», «Гидрологические экологические услуги в Андах» и «Развитие сельских территорий и управление природными ресурсами: анализ положения в Андах».

Трансграничное сотрудничество

86. Правовые основы комплексного и устойчивого развития Альпийского региона, заложенные Альпийской конвенцией, после принятия плана действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему еще более расширились. Рабочие группы и платформы, участниками которых являются страны-участницы и наблюдатели, проводили мероприятия, связанные с транспортной проблематикой, деятельностью Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, стихийными бедствиями и функционированием экологических сетевых структур. Для решения вопросов, связанных с водопользованием, дикой природой и демографическими изменениями в Альпах, созданы новые рабочие группы и платформы. Кроме того, были проведены семинары, посвященные ходу осуществления Декларации министров о народонаселении и культуре, в целях укрепления трансграничного сотрудничества между населением горных районов. В рамках Альпийской конвенции продолжалась совместная деятельность в регионах Карпат, Балкан и Кавказа и в Центральной Азии.

87. Рамочную конвенцию по защите и устойчивому развитию Карпат ратифицировали все семь стран региона: Венгрия, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Украина и Чешская Республика. Во время проведения в 2009 году в Бухаресте второй Конференции Сторон был принят и подписан Протокол о сохранении и неистощительном использовании биологического и ландшафтного разнообразия. Кроме того, министры призвали к созданию «Карпатского пространства» в качестве финансового инструмента, предлагаемого для укрепления мер по защите и устойчивому региональному развитию этого важного горного региона, расположенного в центре Европы.

88. В партнерстве с Отделением ЮНЕП в Вене и региональными экологическими центрами Кавказа и Российской Федерации при финансовой поддержке Европейского сообщества формируется межправительственный процесс устойчивого развития Кавказского горного региона. В 2007 году в Вадуце, Лихтенштейн, состоялось совещание министров и высокопоставленных представителей кавказских стран (Азербайджан, Армения, Грузия, Иран (Исламская Республика), Российская Федерация и Турция), которые призвали к укреплению партнерств в области защиты и устойчивого развития горных регионов Кавказа и просили ЮНЕП предложить для этого процесса «дорожную карту». На последующем после этого совещании в 2009 году представители правительств предложили конкретные тематические направления деятельности для межправительственного сотрудничества.

89. Центральное-Азиатское горное партнерство (ЦАГП), деятельность которого в период 2001–2008 годов финансировалась в рамках швейцарского проекта, было преобразовано в независимую неправительственную организацию — фонд ЦАГП «Алатоо», который сегодня занимается вопросами регулирования использования горных пастбищ, энергоэффективности, развития общин и уменьшения опасности бедствий, и стал главным организатором Региональной ярмарки по обмену передовыми знаниями и практическим опытом в области развития горных регионов и обучения принципам экологической безопасности, которая была проведена в 2008 году в Душанбе.

90. Альянс горных общин Центральной Азии, в который входит 41 территориально-общественная организация из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, содействует обмену опытом и информацией, предоставляя общинам возможность высказать свое мнение на глобальных форумах. Он занимается осуществлением ряда проектов в области обеспечения энергоэффективности и производства топливосберегающих плит, которые благодаря их успешному применению и популярности на местах были одобрены правительством для более широкого внедрения.

91. Исходя из результатов осуществления финансируемого Швейцарией Проекта по разработке стратегии для Памира (2001–2003 годы), Центр по вопросам развития и окружающей среды и его партнеры приступят в 2009 году к реализации новой четырехлетней программы по неистощительному землепользованию в высокогорной части Памира и горной системе Памиро-Алай в Центральной Азии. В рамках этой программы благодаря применению основанных на принципах широкого участия и трансграничного сотрудничества подходов к неистощительному и справедливому использованию природных ресурсов в этом регионе будет выявлена зарекомендовавшая себя передовая методика.

92. В рамках более широкой программы регионального сотрудничества налаживанием связей между общинами в горных районах на юго-востоке Таджикистана и в провинции Бадахшан в Афганистане занимается Организация Ага Хана по развитию. В частности, эта организация во взаимодействии с учреждением-партнером в Афганистане занимается осуществлением программы по подготовке преподавателей в Таджикистане в целях расширения трансграничных обменов в сфере образования.

93. Проект «Андские парамо» является региональной инициативой, которая призвана содействовать устранению главных барьеров, препятствующих сохранению биоразнообразия и защите гидрологического режима парамо. Проект финансируется Глобальным экологическим фондом и осуществляется КОНДЕСАН на региональном уровне и различными партнерами на национальном уровне. Предполагается, что в результате реализации проекта будут созданы действующие механизмы компенсации усилий, способствующих сохранению экосистем парамо, и будут внедрены соответствующие стратегии на различных уровнях.

94. В 2007 году Центр по средиземноморскому сотрудничеству Международного союза охраны природы и природных ресурсов провел встречу представителей организаций-членов и экспертов, для того чтобы проанализировать успешный опыт проведения тематических исследований и обсудить приоритетные направления деятельности в области сохранения и неистощительного освоения средиземноморских горных массивов. В развитие этой встречи голов-

ной центр секретариата Горного партнерства в Риме провел в 2009 году подготовительное совещание с участием представителей Международного союза охраны природы и природных ресурсов, нескольких итальянских областей и экологических организаций для обсуждения вопроса о разработке программы действий для средиземноморских горных районов. Международный союз охраны природы и природных ресурсов согласился возглавить усилия по осуществлению этой инициативы, которая направлена на содействие совместному использованию информации, передовой практики и знаний и обмену ими, а также предоставление технической поддержки и укрепление потенциала в области охраны окружающей среды и неистощительного освоения средиземноморских горных районов.

Механизмы финансирования

95. Предварительные результаты анализа портфеля инвестиций Всемирного банка в области устойчивого горного развития свидетельствуют о том, что объем инвестиций в период 2007–2009 годов составил примерно 344 млн. долл. США во всем мире. Что касается регионального распределения, то ведущее место занимает регион Латинской Америки с инвестициями в области устойчивого горного развития в размере примерно 93 млн. долл. США, за которым следует Восточная Европа и Центральная Азия с инвестициями в размере примерно 63 млн. долл. США. Объем инвестиций в горных районах региона Ближнего Востока/Северной Африки составляет примерно 40 млн. долл. США, в то время как в странах Африки и Южной Азии непосредственное отношение к устойчивому горному развитию имели лишь менее значительные по размеру инвестиции. В последние годы было разработано множество проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, и, как ожидается, эта сфера инвестиционной деятельности в предстоящие годы будет продолжать расширяться. Кроме того, предполагается, что все чаще будут выделяться дополнительные инвестиции для горных регионов в рамках использования таких новых, инновационных механизмов финансирования, как торговля углеродными квотами.

96. Мандатом Международного фонда сельскохозяйственного развития предусматривается, в частности, финансирование экономического роста, предоставление более широких политических прав и возможностей, обеспечение гражданского равенства и сокращение масштабов нищеты среди населения горных районов, большинство которого составляют коренные народы и которое не пользуется достаточным вниманием со стороны основных механизмов, занимающихся вопросами инвестиций и развития. Фонд содействует развитию таких инновационных финансовых услуг (для сельских районов), как Механизм финансирования денежных переводов, а также развитию индексного страхования погодных рисков и смежных услуг, которые проходят апробацию и тестирование, в том числе в горных районах.

97. Деятельность Фонда Ага Хана оказывает значительное влияние на смягчение остроты проблемы нищеты благодаря активному налаживанию связей между горными общинами и поставщиками услуг и предоставлению поддержки в тех случаях, когда общины не в состоянии получить доступ к услугам.

98. Организация «ПлaНет Фaйнeнс» занимается укреплением потенциала институтов микрофинансирования в отношении предоставления ими услуг, в том

числе в горных районах, наряду с оказанием их клиентам помощи в развитии неистощительной хозяйственной деятельности. В Аргентине в регионе Юнгас эта организация провела анализ целесообразности развития экотуризма. В Непале «Планет Файненс» предлагает помощь микропредприятиям в переходе к неистощительным методам предпринимательской деятельности, в то время как среди каренов на северо-востоке Таиланда и в районах у подножья священной горы Банахао на Филиппинах осуществляются программы культурного туризма.

V. Рекомендации

99. Со времени представления Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем последнего доклада об устойчивом горном развитии достигнут значительный прогресс по ряду вопросов — от повышения уровня информированности о глобальном значении горных районов до укрепления и создания институциональных механизмов на национальном, региональном и международном уровнях и активизации совместных усилий международного сообщества по решению конкретных вопросов горных районов. Тем не менее многое еще предстоит сделать, особенно с учетом, как правило, быстрого и серьезного воздействия на горные районы, которое обусловлено изменением климата, стремительным ростом цен на продовольствие, оттоком населения в городские районы и другими проблемами, требующими неотложного внимания. В рамках своих усилий по решению этих задач, в соответствии с положениями главы 13 Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургским планом выполнения решений и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает вновь подтвердить некоторые из вероятных направлений деятельности, которые могут быть предложены правительствам, в частности:

а) содействовать сохранению существующих или дальнейшему созданию новых национальных комитетов или аналогичных институциональных структур, органов и механизмов в целях укрепления межотраслевой координации и сотрудничества в интересах устойчивого развития в горных районах;

б) оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в разработке и осуществлении национальных стратегий и программ в целях устойчивого горного развития на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества и сотрудничества по линии Юг-Юг, а также в рамках использования таких нетрадиционных механизмов, как децентрализованное сотрудничество;

в) поддерживать, где это целесообразно, создание региональных механизмов координации трансграничного сотрудничества в интересах устойчивого горного развития и укреплять такие существующие механизмы, как Альпийская конвенция и Карпатская конвенция, и возможности для проведения обменов между ними и организации обучения;

г) содействовать более широкому вовлечению гражданского общества и частного сектора в разработку и осуществление программ по вопросам устойчивого развития в горных районах;

е) поддерживать усилия Горного партнерства в области сотрудничества и поощрять активное участие правительств соответствующих стран, организаций гражданского общества и, в частности, учреждений частного сектора на национальном и региональном уровнях в этом формирующемся добровольном союзе;

ф) поддерживать дальнейшую разработку и осуществление коммуникационных и информационно-просветительских программ по вопросам устойчивого горного развития на всех уровнях, используя возможности, предоставляемые ежегодно в связи с проведением 11 декабря Международного дня гор;

г) поддерживать программы в области образования, распространения знаний и укрепления потенциала, особенно среди местных горных общин, в целях содействия устойчивому горному развитию на всех уровнях;

h) активизировать, ввиду стремительности перемен и серьезности последствий, усилия по повышению уровня осведомленности о степени воздействия изменений климата, а также о рисках и угрозах в горных районах и разрабатывать адаптационные меры, подходы и стратегии в целях смягчения и устранения последствий;

і) поддерживать меры по расширению и улучшению координации исследований на всех уровнях в целях углубления понимания экологических, экономических и социальных факторов перемен, происходящих в горных регионах, и содействовать сбору дезагрегированных данных по горным районам в качестве основы для принятия обоснованных решений по соответствующим стратегиям и программам;

ј) поощрять укрепление роли женщин горных районов в процессах планирования и принятия решений, касающихся их общин, культур, средств к существованию и окружающей среды;

к) увеличивать объемы инвестиций и финансирования на цели устойчивого развития в горных регионах на глобальном, региональном, национальном и общинном уровнях, в том числе на основе использования таких инновационных финансовых механизмов и подходов, как учет расходов на охрану природы в счет погашения задолженности, оплата экологических услуг и возможности микрофинансирования;

l) создавать и обеспечивать такие условия, которые содействуют и благоприятствуют производству высококачественной продукции и услуг в горных районах, в качестве инструмента повышения уровня благосостояния и охраны окружающей среды горных районов и поощрения более активного участия частного сектора во всех звеньях цепи, предусматривающей создание высококачественной продукции горных районов;

m) обеспечивать, на основе более эффективного вовлечения в процесс принятия решений, всестороннее отражение и учет культур, традиций и знаний коренного населения в стратегиях и планах развития в горных регионах и соблюдение режима доступа и согласованных прав на земельные и природные ресурсы;

п) поощрять меры по сохранению и неистощительному использованию становящихся все более дефицитными водных ресурсов в горных районах на основе применения инновационных методов хозяйствования, более совершенных институциональных механизмов, не признающих административные границы, и перспективных политических решений, направленных на то, чтобы сберечь водные ресурсы для будущих поколений;

о) обеспечивать внедрение стратегий и программ, предусматривающих принятие надлежащих и срочных мер в порядке реагирования на резкий рост цен на продовольствие и возникшие в этой связи трудности для горных общин, которые, как правило, оказываются в числе тех, кто страдает в наибольшей степени;

р) поощрять сотрудничество между многими заинтересованными сторонами в рамках Горного партнерства и других механизмов в целях более эффективного осуществления Программы работы по биологическому разнообразию горных районов Конвенции о биологическом разнообразии, в частности, с учетом проведения Конференцией Сторон обзора, намеченного на 2010 год;

с) содействовать более внимательному рассмотрению вопросов горных районов в ходе межправительственного обсуждения проблем изменения климата и борьбы с опустыниванием в контексте, соответственно, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием;

г) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы вопросы горных районов получили более эффективное отражение в программах действий в области развития и процессах, связанных с сокращением масштабов нищеты, продовольственной безопасностью, изменением климата и другими вопросами, имеющими чрезвычайно важное значение для устойчивого развития в горных районах, и чтобы им уделялось первоочередное внимание.
