



第六十四届会议

临时议程\* 项目 55(h)

可持续发展

山区可持续发展

秘书长的报告

摘要

大会第 62/196 号决议请秘书长向大会第六十四届会议报告山区可持续发展的现状。本报告就是据此要求编写的。本报告载述了各国和国际山区可持续发展的状况，包括对未来面临的挑战进行了总体分析，并就如何在现有政策(包括《21 世纪议程》第 13 章、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)和《千年发展目标》)范畴内继续促进和有效维持世界山区发展提出建议，供大会审议。

\* A/64/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 背景和挑战 .....	3
三. 国家行动 .....	4
四. 国际行动 .....	7
A. 主题倡议 .....	7
B. 伙伴关系、跨界合作和供资机制 .....	15
五. 建议 .....	17

## 一. 引言

1. 大会第五十三届会议通过第 53/24 号决议，宣布 2002 年为国际山年。该决议鼓励各国政府、联合国系统和所有其他行动者利用国际山年的机会，提高人们对可持续山区发展重要性的认识。联合国粮食及农业组织(粮农组织)编写了一份关于国际山年所取得的各项成就的报告，并由秘书长转递给大会(见 A/58/134)。
2. 2002 年国际山年建立在《21 世纪议程》着重探讨山区问题的第 13 章的基础之上，致力于保护山区生态系统，提高山区人民的生活水准。国际山年成为采取长期、有效行动执行第 13 章的一个促进因素：国际山年取得了很大成就，帮助人们认识到山区对生命的重要性，认识到必须改进山区环境和山区居民的生活；支持设立 78 个国家委员会以在国家一级采取行动；在山区问题上加强同利益攸关者的伙伴关系，最终在 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日于南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上建立了山区伙伴关系。
3. 国际山年还导致大会通过第 57/245 号决议，决定从 2003 年起，把每年的 12 月 11 日定为国际山区日，并鼓励国际社会每逢此日，在各级举办活动，突出山区可持续发展的重要性。大会建议大会现行议程应列入向山区穷国提供发展援助的内容。还有人建议考虑把减免债务作为在这些区域消除贫穷的重要手段。
4. 大会第 59/238 号决议决定，大会第六十届会议将在题为“可持续发展”的议程项目下，审议题为“向山区穷国提供援助以克服社会经济和生态方面的障碍”的分项目。根据第 58/216 号决议，秘书长向大会第六十届会议提交了一份题为“山区可持续发展”的报告(A/60/309)。
5. 大会第 60/198 号决议请秘书长在大会第六十二届会议题为“可持续发展”的项目题为“山区可持续发展”的分项目下，向其报告山区可持续发展的现状。秘书长编写并向大会第六十二届会议提交了题为“山区可持续发展”的报告(A/62/292)。
6. 大会第 62/196 号决议请秘书长在大会第六十四届会议临时议程项目 55(h)下向其报告山区可持续发展的现状。本报告是应这一要求提出的，由粮农组织与各国政府、联合国系统有关机构和其他组织协作编写。对提供所取得进展资料的要求的回复率很高，但对报告时长的限制无法将所有宝贵资料均予收入，这些资料现可在下列网址查阅：<http://www.fao.org/forestry/57504/en/>。

## 二. 背景和挑战

7. 今天，人们日益认识到山区是脆弱的生态系统。它对全球的意义十分重大。它是地球大部分淡水的来源，蕴藏丰富的生物多样性，是热门的娱乐和旅游目的地，也是重要的文化多样性、知识和遗产的所在地。山区约占世界陆地面积的四

分之一，为世界约 12%的人口提供直接生计基础，也为超过一半的人口提供基本的货品和服务。然而，世界上许多最贫穷和粮食匮乏的人口居住在山区。因此，必须确保山区的生态完整并改善其经济和社会状况。这样做不单是为了山区居民，也是为了生活在低地的居民。

8. 自通过《21 世纪议程》题为“管理脆弱的生态系统：可持续的山区发展”的第 13 章后，人们日益认识到山区生态系统和山区社区的重要性。在 2002 年国际山年期间，承诺和意志都得到了增强。在各级议程上，山区的重要性日益提高。可持续发展问题世界首脑会议通过了《约翰内斯堡执行计划》，其中第 42 段阐述了处理山区可持续发展所需的行动；它同《21 世纪议程》第 13 章一道，成为山区可持续发展的总体政策框架。

9. 虽然人们对山区问题的认识有了提高，并取得了可见成果，但在按照《千年发展目标》实现减贫、防止环境退化和实现山区可持续发展方面，目前仍面临重大制约。

10. 自设立国际山年以来，7 年时间过去了，但许多挑战依然存在。面对水和其他自然资源的需求不断增加、旅游业不断增长、向外移民速度加快、冲突发生异常频繁以及在日益全球化世界中因工农业和矿业带来的压力，山区社区及其环境仍然十分脆弱。全球经济放缓，加上粮食价格上涨，大大增加了饥饿和营养不良的人数，而山区人民特别容易受到粮食短缺的影响。气候变化带来的威胁和后果正在为山区和山区人民带来新的挑战，急需人们给予关注和采取共同行动加以解决。显然需要增加对山区的供资和投资，加强协调与合作，并巩固有利环境，推出支助性更强的法律、政策和体制。

### 三. 国家行动

11. 国家一级的行动是山区可持续发展取得进展的一个关键因素。最近几年，国际社会的活动和倡议及支持一直在稳步增加，这促进了在国家发展计划框架内执行有关战略，其中包括有利政策。本报告因篇幅所限，无法载述各国进行的众多活动。下面一节举例概述在国家一级为山区可持续发展而采取的行动。

#### 非洲

12. 在阿尔及利亚，土地规划、环境和旅游业部正在实施一项综合的管理办法，以促进上高原区域社会经济活动和保护脆弱的生态系统，并促进沿海地区至高原地区自然走廊的可持续土地规划和管理，该自然走廊拥有丰富的自然资源和高度经济重要性。

13. 在摩洛哥，一些政府机构正在海尼夫拉省 Tatiouine 盆地发起一个项目，以协助主要利益攸关方通过植树造林和实施一个集水区综合协作管理办法防治荒

漠化。该项目由粮农组织执行，是由西班牙政府提供资金的一个区域间方案的一个组成部分。摩洛哥政府在粮农组织技术合作方案和山区产品方案(在山区伙伴关系范围内)的支持下，正在执行一个项目，以促进小阿特拉斯山区藏红花的生产。该项目在该国最不发达区域之一与当地非政府组织移徙与发展和 Slow Food 运动合作，正在形成关于生产和加工的技术、社会和经济方面的有价值信息以及对整个藏红花价值链的全面了解。

14. 在乌干达，一些山区项目正在实施之中。埃尔贡山区域生态系统养护方案旨在创造在缓解/适应气候变化背景下为环境服务付费的机会，以改善生计和减轻贫困。该方案由国际自然及自然资源保护联盟制定，由挪威和瑞典政府共同资助，在肯尼亚和乌干达积极开展活动。由挪威发展合作署资助的鲁文佐里山区养护和环境管理项目，有助于该山区生态系统的健全流域管理、自然资源的可持续利用和生物多样性养护。

## 亚洲

15. 2009 年，吉尔吉斯斯坦通过了一项新法律，从根本上改变该国的牧场管理制度，将牧场管理责任转给当地用户。在德国技术合作公司资助的 CAMP Alatoo 可持续牧场管理项目支持下，在吉尔吉斯斯坦北部 Jergetal 河和 Ottuk 河流域的三个试点领土自治地区设立了牧场委员会。

16. 在黎巴嫩，几个项目正在处理山区的水和土壤养护，例如，加阿流域项目和联合国发展计划署资助的“促进巴勒贝克赫迈勒恢复生计的洪水风险管理和雨水集蓄”项目，其目的是通过雨水集蓄技术扭转土地退化和荒漠化，并恢复植被和改善土地管理做法。

17. 在尼泊尔，农业部正在粮农组织的支持下实施一个项目，以促进国家和地方的农业部门备灾和气候风险管理能力。该项目在 4 个县开展工作，展示针对特定地点的社区一级气候和灾害风险管理技术。

18. 巴基斯坦受地震影响地区正在开展中期重建工作。例如，地震重建和恢复管理局正在实施一个项目，由瑞典国际开发署资助，由粮农组织提供技术支持，侧重于通过村一级流域管理合作改善当地生计、建设机构能力和控制水文地质灾害。

19. 在菲律宾，环境和自然资源部在 2007 年发起了一个全面旱地发展方案，把粮食安全和减贫与基于木材和非木材森林产品的创收活动挂钩。2009 年的重点是重要流域、受保护森林和保护区所提供的环境服务。

20. 自 2008 年，土耳其政府一直在实施一个粮农组织支持下的试点项目，旨在建设以现代方法实现马尼萨省 Yunttagi 山山区可持续发展的能力，并将山区可持续发展纳入国家规划进程主流。

## 欧洲

21. 在意大利，瓦尔泰利纳山谷的“常绿草原农业生态评估”项目确定了草原生态系统、地方发展战略和其他社会经济目标之间的相互关系，以评估当地农业活动的可持续性和未来对自然资源的压力。意大利全国山区城市政府、社区和当局联盟正在促进山区社区可再生能源等领域的就业机会、创新、创业和投资增长。2009年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产委员会宣布意大利北部阿尔卑斯山的白云石为世界遗产。

22. 在波兰南部，山区可持续发展问题正获得越来越多的持续关注。粮农组织在非政府组织的大力协作下，支持苏台德山区的一个项目，该项目促进将有关山区的具体需要和关切列入波兰6个山区省份发展战略规划。

23. 瑞士阿尔卑斯山少女峰——阿莱奇世界遗产场址以其涵盖环境、社会-经济和文化数据的全面知识系统而闻名。该系统包括由场址管理中心在伯尔尼大学发展与环境中心支持下建立的一个长期研究和监测概念。

## 拉丁美洲

24. 自2005年以来，阿根廷山区可持续发展委员会在国家和国际层面一直非常活跃。许多部委、大学和非政府组织的代表参加该委员会。该委员会目前正在进行权力下放，以有效满足阿根廷不同山区和山脉的需要。它最近成立了专题小组，讨论和确定将要实施的活动和项目。它在发起和巩固安第斯山区伙伴关系倡议方面发挥了积极作用。

25. 2008年，智利保护区管理和环境办公室设立了由国家森林公司协调的冰川和山区方案。南美洲60%的冰川在智利，该国政府在2009年发布了一项国家冰川政策，以保护冰川。2008年，水务司成立了冰川学和雪股，以便建立一个国家方案，进行冰川学的调查和研究及监测冰川领土。

26. 2008年，厄瓜多尔通过了新宪法，把注意力集中于环境养护和自然资源，特别是水和脆弱生态系统，包括山区。环境部制定了关于安第斯高山稀疏草地生态系统、湿地、森林和农业生物多样性的政策。该国政府请粮农组织支持在马纳维省波托维耶霍发起“贫穷、荒漠化和流域综合管理”项目(由西班牙政府资助的一个区域间方案的一个组成部分)，以在受荒漠化和退化影响的试点湿地扩大流域综合管理方案和改善生计。此外，粮农组织已经批准了一个技术合作方案项目，以促进地方社区管理的山区综合可持续发展。

27. 在危地马拉，森林激励方案及小农林业和复合农林业职业激励方案促进天然和人工种植山林提供环境服务和公益服务的机制。1 200万美元的投资使裸露的山坡得以重新植树，使天然森林得到养护，惠及超过35万人。全国林业研究所

与一些城市正在合作实施加强城市和社区林业的项目，其目的是下放山区森林资源的行政和管理权，并促进纳入当地社区和政府的参与性进程。

28. 墨西哥政府通过国家森林委员会，正在实施一个世界银行和全球环境基金资助的项目，以改善森林在当地(水供应)和全球(生物多样性养护和碳固存)提供的环境服务，途径是加强目前实施的为环境服务付费的计划和制定新的地方机制。2008年，由于服务使用者支付的3 600万比索和国家森林委员会支付的3 600万比索，2.5万公顷森林和旱地被置于保护性管理之下。

29. 秘鲁已继续作出努力，在各级促进山区可持续发展。它在庆祝2008国际马铃薯年方面发挥了关键作用。2008年在库斯科举办了一个主题为“马铃薯科学为穷人服务”的全球性会议，旨在利用马铃薯的潜力，促进农业、经济和粮食安全，尤其是在世界上最贫穷的国家。秘鲁与阿根廷一道，促进了安第斯山区伙伴关系倡议的发展。

## 四. 国际行动

### A. 主题倡议

#### 生物多样性养护和山区生态系统

30. 2004年，《生物多样性公约》通过了关于山区生物多样性的工作方案，以便到2010年大大减少全球、区域和国家层面山区生物多样性的损失。该工作方案促进山区生态系统提供人类福祉、减贫和实现千年发展目标所需的货品和服务的能力。在98个提交报告的国家中，73%报告已采取措施，预防和减轻主要山区生物多样性威胁的负面影响。《阿尔卑斯公约》、《喀尔巴阡公约》和《生物多样性公约》签署了联合合作备忘录，其目的是实施关于山区生物多样性的工作方案。

31. 在2008年，迪纳拉山弧型生态区的六个国家(阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、黑山、塞尔维亚和斯洛文尼亚)联合起来，通过建立一个有效的保护区网络保护其丰富的自然遗产。这一重大承诺源于这样的认识，即迪纳拉地区的自然和文化财富是一个社会和经济发展可以依靠的重要资产，并源于这样的认知，即保护这一自然和文化财富只有通过迪纳拉地区各国间的密切合作才能实现。

32. DIVERSITAS的全球山区生物多样性评估方案为山区生物多样性养护和可持续利用的政策作出贡献。它与全球生物多样性信息机制合作，鼓励建立关于山区生物的生物多样性数据库的全球努力，以更好了解山区生物多样性并预测其变化。在2008年，全球山区生物多样性评估方案举办了主题为“山区生物多样性全球趋势数据挖掘”的讲习班和与国际山区综合开发中心联合举办的主题为“连结喜马拉雅山地理数据与生物多样性信息”的讲习班。全球山区生物多样性评估

方案还负责协调关于陡峭山地土地利用和生物多样性的外地试验的全球网络。玻利维亚高原、中高加索(格鲁吉亚)、欧洲阿尔卑斯山(奥地利、法国和瑞士)和喜马拉雅山(中国)的项目正在进行中。

33. 2008年在阿曼举行了主题为“世界山区：生态、养护与可持续发展”的国际会议。这次会议形成了在高度敏感和极其重要的干旱和半干旱山区生态系统采取行动的一系列建议。粮农组织山区伙伴关系秘书处正在与包括联合国防治荒漠化公约秘书处在内的各成员积极合作，就会议的建议开展后续行动，并促进协作行动，推进干旱山区议程。

### 气候变化

34. 如世界各地迅速退却的冰川所示，山区是气候变化的早期指示。至关重要的是研究和监测山区生物、物理和环境健康，以努力更好地了解、管理和减轻气候变化的负面影响。

35. 在2008年，联合国环境规划署(环境署)维也纳办事处与若干机构合作并在意大利政府的支持下，组织了主题为“山区作为气候变化早期指示”的会议。会议记录在2009年出版。

36. 全球高山环境观察研究倡议的目标是建立和维持一个基于站点的网络，以长期监测气候变化对世界各地高山系统脆弱的高山生态系统及生物多样性的影响。通过每隔五到十年的重新调查，物种覆盖和组成的变化可以与不断测量的温度系列直接挂钩。该网络目前由50多个团队组成，这些团队在分布于五大洲的70个山区工作。国际标准化方法和数量迅速增加的观测站为建立一个关于变暖引起的高山环境生物多样性损失的全球性指标奠定了基础。

37. 旨在促进山区科学和技术研究的EV-K2-CNR(意大利国家研究委员会)委员会通过比较历史地图研究了20世纪下半期珠穆朗玛峰周围冰川表面积的变化。经比较发现，冰川面积总体下降了(5%)，这一结果符合对亚洲冰川的其他研究所发现的面积减少情况。EV-K2-CNR委员会发起的高海拔环境研究站点项目促进对大气、冰川学、能源和水循环、湖沼学、生物多样性和自然资源和药品进行与气候变化有关的多学科研究活动。

38. 山区研究倡议支持科迪勒拉森林动态网努力了解气候变化对科迪勒拉森林的影响。它举办了一个关于气候变化对水资源管理的影响的讲习班，把研究成果转化为对水资源管理者的指导。它已向欧洲科学基金会提议NET-DYNAMO项目，以开发山区集水区气候变化评估工具，并在美国地球物理联盟和欧洲地球科学联盟会议上举办了关于山区全球变化的讲习班。



39. 山区研究所在 2009 年举办了一个关于秘鲁热带冰川衰退问题的讲习班。讲习班的主题为“适应没有冰川的世界”，探讨了短期和长期冰川衰退和全球变暖对下游的农村和城市人口的影响。

### 山区水

40. 山区水资源正在受到越来越多的压力，严重影响山区和低地地区。通过世界各地的各种活动、科学出版物和研究方案，目前这一关键问题得到更多关注，但需要作出更加协调一致的努力，以面对确保适当水质量和充足水供应方面日益严重的挑战。

41. 2009 年 3 月，第五届世界水论坛举行了一次主题为“世界的山：21 世纪水塔？”的会外活动，由粮农组织、国际山区综合开发中心、尼泊尔水资源保护基金会和伯尔尼大学地理研究所联合举办。该会议传出了一个重要讯息：山区水资源受到越来越大的压力；需要创新型管理方法、跨部门的体制机制和前瞻性的政治决定，以面对未来的挑战。

42. 地理研究所最近的研究结果表明，山区对毗邻低地的水文贡献很高。在湿润地区，观测到山区排在排放总量中所占比例为 20-50%，而在干旱和半干旱地区，山区对排放总量的贡献为 50-90%，最高为 95%以上。大约 44%的山区为低地居民提供辅助性或必需的水资源，并起到“水塔”的作用。极其重要的大山系是在落基山脉、安第斯山脉、中东、北部和南部非洲、中亚及喜马拉雅山西部和东部。今天在很大程度上依赖山区水资源的低地地区，可能因山区排放模式的改变和粮食生产不断增加的用水需求而受到不利影响。

43. 人们越来越多地认识到，高海拔湿地有重要的蓄水、防洪减灾功能，并支持整个兴都库什-喜马拉雅地区成千上万人的生计。国际山区综合开发中心创建了一个区域高海拔湿地数据库，以满足对这一资源的信息需求。

44. 法国尚贝里蒙塔格内研究所印发了一些关于山区与水问题的出版物，并组织了一些活动，如在 2008 年欧洲地球科学联盟会议上举行的主题为“山区水文和气候学”的会议和在法国蒙彼利埃第十三届世界水大会上举行的主题为“山区的水”的特别会议。

### 流域管理

45. 目前的流域管理方法将实物干预与促进可持续生计相结合，以扭转自然资源退化和减缓社会经济变革的负面影响。

46. 2007 年以来，粮农组织牵头的全球流域管理经验审查的后续行动获得了相当的重视。题为“新一代流域管理方案和项目”的技术出版物和题为“为什么投资于流域管理？”的政策文件广为分发。全球审查提出的建议正在适用于几个实地项目，如在巴基斯坦、塔吉克斯坦和西非的项目。

47. 欧洲林业委员会山区流域管理工作队第二十六届会议于 2008 年在芬兰奥卢举行，主题是“高海拔和高纬度流域的森林、水和气候变化”。

48. 国际山区综合开发中心目前侧重于流域综合管理做法方面的能力建设。三期国际培训班于 2007 年、2008 年和 2009 年在加德满都举行，并在阿富汗和西藏开展了定制培训班。

49. 拉丁美洲流域管理技术合作网络旨在提高流域管理技术能力，重点放在经验交流、知识管理和跨国合作。网络在监测和促进拉丁美洲协作行动以及通过电子论坛和出版一本期刊建立有关流域综合管理的信息和经验的网络方面，继续发挥关键作用。

### 灾害风险管理

50. 山区灾害风险管理正在得到越来越多的关注，特别是在气候变化影响的范畴内。因冻土向上运动引起的喜马拉雅山冰川湖泊溃决和阿尔卑斯山岩崩威胁战略公路和铁路线的风险日益增加，也只是其中两个例子。

51. 第一届世界滑坡论坛由国际滑坡协会在 2008 年组办。粮农组织协助举办了主题为“流域和森林管理促进减少风险”的特别会议，会议将滑坡问题置于多种灾害、景观、生计和粮食安全的背景之中。

52. 国际山区综合开发中心制定了一个山洪爆发管理培训手册，并正在更新兴都库什-喜马拉雅地区有潜在危险的冰川湖泊清单。在区域洪水方面，该中心已经开发出共享降水和排放数据的网络系统。为克服缺乏数据查阅途径的问题，中心正在探讨是否有可能利用根据卫星资料作出的降水估计，作为洪水和山洪暴发早期预警系统的一个组成部分。

### 土著问题

53. 由于社会经济和政治边缘化，生活在山区等较不利地区的土著群体属于世界最贫穷的人口之列。然而，从他们管理和保护山区生态系统的做法和经验中可以吸取许多经验教训。

54. 国际山区综合开发中心和特波提巴基金会(菲律宾)完成了第一个世界土著人国际十年在 10 个亚洲国家所取得成就的分析，并特别关注山区的情况。研究表明，大多数国家的政府仍未在其国家宪法中充分承认土著人，特别是其获得土地和自然资源的权利。

55. 世界山区人民协会因为要让人们注意到山区人民的心声和需要的决定而诞生。该协会目前提议建立区域中心，以促进山区人民和国家决策者、国家供资机构和国际行动者(地方和国际非政府组织)的互动和合作。

56. 2009 年在美利坚合众国阿拉斯加举行的关于气候变化问题的土著人民全球首脑会议彰显了土著人民在发展进程决策方面的作用日益加强。该首脑会议使来自世界各地的土著人民得以交流适应气候变化影响的知识和经验，并为 2009 年 12 月将在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议制定关键讯息和建议。山区伙伴关系秘书处作了演讲，并探讨了伙伴关系将如何帮助在山区推动这些重要的问题取得进展。

### 两性平等

57. 山区妇女面临着整个发展中世界妇女所面临的许多同样挑战，但这些挑战因海拔、陡峭的地形和与世隔绝而进一步加剧。

58. 响应《欧伦山区妇女宣言》(2007 年犹他山谷大学和犹他-俄罗斯研究所在美利坚合众国犹他州欧伦举办的山区妇女会议最后文件)，北美落基山各国的一些机构设立了一个山区可持续发展和两性平等问题区域网络。这导致落基山各国和中亚山区各国国家立法机构/议会之间的交流，包括设在美国的非政府组织 Vista 360 支持在美国销售来自中亚山区的当地手工艺品以及资助文化交流。

59. 国际山区综合开发中心组织培训班、讲习班和接触访问，内容涉及两性平等和社会包容性备灾；将性别观点纳入药用植物和芳香植物方面的主流；并为阿富汗妇女专业人员组织了观摩尼泊尔妇女经营的小企业的接触访问。它还开展了印度和尼泊尔减贫项目的两性平等评估，目的是制定对性别问题敏感的山区政策和做法。

60. 妇女促进农业和自然资源管理改革组织与印度、老挝人民民主共和国和尼泊尔的合作伙伴实施了题为“通过妇女网络使促进两性平等的研究和开发制度化”的项目。

### 为环境服务付费

61. 鉴于山区资源(水、生物多样性、能源等)在全球的重要性，山区在部署为环境服务付费计划等创新型融资机制方面有很大的潜力。

62. 法国和瑞士资助的粮农组织山区可持续农业和农村发展项目在 2007 年为决策者出版了一份讨论文件，概述和比较了旨在为山区外部效应估值的现有方法和工具，并总结出成功执行为环境服务付费计划的要素。

### 高品质的山区产品

63. 高品质的山区产品正在成为改善世界各地山区社区生计越来越重要的手段。

64. 在山区伙伴关系的范畴内实施的粮农组织山区产品方案，正在通过向山区人民提供组织技巧、市场联系、技术和必要的专门技能，致力改进高质量地方产品的生产和销售(例如在摩洛哥)。

65. 2009 年，在可持续发展委员会伙伴关系大会期间，几个山区伙伴关系成员介绍了其关于高品质产品的工作，包括山区研究所关于尼泊尔东部药用植物和芳香植物的工作及其对中国西藏 Nixi 陶工的支持，Practical Action 帮助尼泊尔和秘鲁农民通过创新型的参与性市场版图测绘办法改善牛奶和干酪生产的乳制品价值链的工作，以及 Dean's Beans 有机咖啡公司与埃塞俄比亚咖啡种植者开展合作，以确保以公平贸易价格销售的高品质产品的工作。

### 旅游业

66. 山区旅游业是一个潜在的长期收入来源，如果得到良好和明智的管理，能创造积极的效果，可用于养护和利益共享。

67. 环境署倡导了一些旨在促进山区旅游业活动可持续性的举措，包括题为“旅游业和山区”的良好做法指南和尼泊尔可持续旅游业营销协助(MAST-尼泊尔)项目，这是环境署协调的最近两项支持山区旅游目的地的举措。MAST-尼泊尔是一个为期两年的项目，由欧洲联盟委员会的亚洲投资方案资助，旨在协助尼泊尔旅游公司开发和销售更可持续的旅游产品。

68. 世界旅游组织已制定了一套指标，以帮助管理人员就动植物群丧失或退化、土壤侵蚀、活动对水质的影响、季节性因素和旅游业活动的经济利益等对山区环境而言特别关切的问题，作出知情的决定。

### 政策和法律

69. 山区可持续农业和农村发展(SARD-M)项目的目的是从社会、经济和环境方面评估山区政策、机构和进程的长处和短处。已在安第斯山脉、喀尔巴阡山脉、中美洲、兴都库什-喜马拉雅地区、地中海盆地、东南欧和东部非洲开展快速评估。2007 年出版的总体报告分析了关于如何将山区可持续发展纳入国家和区域决策主流的主要评估结果和知识。

70. 全球环境基金资助的富塔贾隆高原综合自然资源管理区域项目是一个 10 年期项目，该项目于 2009 年开始，由非洲联盟、粮农组织和环境署联合实施。该项目涉及 8 个西非国家，即冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂。项目的一个重要组成部分是通过建立一个区域性的法律和体制框架，并加强跨界自然资源管理的区域合作，减轻土地退化的成因和负面影响。该项目将支持 8 个参与的国家调整和协调其养护法律。

71. 欧洲民选山区代表协会为题为“绿皮书——建立欧洲联盟旱地地区政策：欧洲旱地地区远景”的倡议意见草案作出贡献，该意见于 2008 年在地区委员会获得一致通过。

## 教育

72. 国际山区可持续管理研究和培训方案由山区伙伴关系秘书处、教科文组织和意大利都灵大学农学院在 2007 年底构想和组织。该方案由皮德蒙特地区、地方当局、私人团体和国际组织(德国国际能力建设(In Went)和安第斯生态区可持续发展联合会(CONDESAN))资助。2008 年,培训的重点是“山区环境和全球变化”,2009 年的重点是“发展山区的经济机会”。

73. 教科文组织目前正在编写一份英文、法文和西班牙文的山地国家教学资料包,由比利时佛兰芒政府资助。该资料包的对象是各山地国家的中学教师和学生,将在 2009 年年底或 2010 年年初分发。该资料包提供了一个创造性的方法来进行环境教育,其目的在于激发学生的好奇心,便于更好地传播科学信息和环境方面的知识。

74. 关于喀尔巴阡山可持续发展教育的 Move4Nature 教师培训方案,目前正由环境署维也纳办事处山区伙伴关系秘书处环境参考资料中心与喀尔巴阡可持续教育网络合作编写。培训方案的目的是在区域教育机构中引入喀尔巴阡山脉保护和可持续发展的课题。

75. 中亚大学是世界各地少数几个专门致力于山区研究和发展的机构之一,由哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等国政府和阿加汗殿下于 2000 年成立。中亚大学已经与世界各地的伙伴大学签署了一系列谅解备忘录。它开展教师的能力建设以及联合研究举措,包括一个长期监测中亚山区的方案。在塔吉克斯坦,该大学向阿富汗国家和民间社会组织的员工提供培训课程。

## 研究

76. 2008 年,山区伙伴关系秘书处组织了一个讲习班,以确定和商定采取何种方式来更好地进行信息交流和协调有关山区的科学活动和项目,改善以山区为重点的研究活动的协作,并促进为新研究项目筹资。结果,一个新的沟通系统正在建立,其中包括一个在线讨论论坛和山区研究有关活动的日历。

77. 教科文组织进一步促进了与山区研究倡议共同制订的山区全球变化(GLOCHAMORE)倡议。主题为“山区生物圈保护区全球变化研究战略”的教科文组织-人与生物圈计划国际讲习班,配合国际山区综合开发中心、国际自然及自然资源保护联盟和教科文组织联合主办的山区生物多样性国际会议,于 2008 年在国际山区综合开发中心举办。在讲习班期间,与会者完善了山区全球变化研究战略的实施方式,使其在山区生物圈保护区和其他山地保护区内能够运作。在 2009 年,10 个山区生物圈保护区(在中国、印度、德国、秘鲁、俄罗斯联邦、西班牙、瑞士、美利坚合众国)开始实施山区全球变化研究战略。

78. 苏格兰珀斯学院山区研究中心负责协调欧洲环境署的欧洲山区综合评估和气候变化——北部边缘区域社区适应影响项目(Clim-ATIC)。Clim-ATIC 项目汇集了关于欧洲北部边缘各农村社区如何能更好地提高自己作出和实施适应气候变化决定的能力的新的和现有的知识和经验。教科文组织在山区研究中心设立了一个山区可持续发展教席,支持开展山区气候变化研究和分享该中心与亚洲和拉丁美洲机构发起的建立硕士水平课程的创新办法。

79. 2008 年,奥地利联邦森林、自然灾害和景观研究和培训中心、奥地利科学院和山区研究倡议组织了欧洲科学和技术合作战略讲习班,主题为“全球变化与山区可持续发展”。其重点是气候、政治和社会经济变化对山区未来发展的影响和挑战。

80. 山区研究倡议建立了东南欧山区研究网络,以组织在希腊、土耳其和巴尔干地区的山区全球变化研究。它还建立了科学促进喀尔巴阡网络,以推进在喀尔巴阡山的全球变化研究,并组织了瑞士-南非山区观测站会议,以启动国际协作,其中包括计划建立的一个南部非洲山脉长期水文生态观测站网络。在 2007 年,在山区研究倡议的支持下发起了非洲山区全球变化研究网络。该网络由 450 名成员组成,并在 2008 年就“建立埃塞俄比亚高原高海拔气候观测系统”的主题组织了规划讲习班。

### 通信和网络

81. 2007 年,国际山区日的主题“面对变化:山区气候变化”强调了气候变化对山区的影响以及对山区以外的人口的影响。2008 年国际山区日以“山区的粮食安全:是采取行动的时候了”为主题,它提供了一个恰当的时机,让人思考山区人民要想始终如一地获得适当的和有营养的食物有多么困难。2009 年国际山区日的主题将集中在山区灾害风险管理。

82. 山区论坛是一个全球性网络的网络,目的是通过信息共享、相互支持、提高认识和宣传促进山区可持续发展。目前,山区论坛包括约 5 500 名个人成员。2008 年举行了八次区域电子讨论和会议及两次国际电子会议,讨论一些关键主题,如利用地理信息系统和灾后恢复战略。在 2007/2008 年期间,机构测绘活动为 800 多家致力于山区问题的组织编写了简介,以支持联网和建立战略联盟。

83. 自成立以来,InfoAndina 履行了为安第斯生态区可持续发展联合会开展通信和信息传播的作用。它侧重于形成知识,以支持回顾进程和促进拉丁美洲山区可持续发展合作伙伴的工作。

84. 《山区研究与发展》是唯一经同行评议的国际期刊,专注于世界各地山区的研究和发展问题。在 2007 年和 2008 年,《山区研究与发展》发表了涉及移徙和脆弱性、山区发展政策和机构以及面对全球化的山区农村发展等问题的来稿。2009 年,该杂志成为在线出版物。

## B. 伙伴关系、跨界合作和供资机制

### 伙伴关系

85. 山区伙伴关系不断发展，目前已超过 160 个成员，包括各国政府、政府间组织和主要群体。从 2008 年开始，山区伙伴关系秘书处为了更有效地服务和支持伙伴关系成员，实行了权力下放进程。今天，山区伙伴关系秘书处包括中央和地方中心，分别由罗马的粮农组织(中央中心)、加拿大的班夫中心(北美中心)、秘鲁的安第斯生态区可持续发展联合会(拉丁美洲中心)、尼泊尔的国际山区综合开发中心(亚洲/太平洋中心)主持，以及环境署在维也纳主持的环境参考资料中心。2008/2009 年期间，山区伙伴关系秘书处针对新出现的问题和优先需要已经启动了具体的专题举措。目前正在与阿根廷和秘鲁政府密切合作筹备一个加强安第斯山脉可持续发展的参与性管理的区域项目。与洛克菲勒基金会进行了讨论，探讨适应气候变化领域的可能合作。已开始与生物多样性公约秘书处合作，协助执行关于山区生物多样性的工作方案。在 2009 年，亚太中心为亚太地区的成员举行了网上培训宣传课程。为提高关于山区可持续发展问题的认识，它还发起了中亚外联方案，以当地语言为吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦进行定期无线电广播和报纸报道。拉丁美洲中心举行了主题为“粮食危机：安第斯山脉的挑战与机遇”、“安第斯山脉的水文环境服务”、“农村土地开发和自然资源管理：安第斯山脉的反思”的电子会议。

### 跨界合作

86. 《阿尔卑斯公约》提供的阿尔卑斯山综合和可持续发展法律框架因通过一项缓解和适应气候变化的行动计划而得到扩大。代表缔约方和观察员的各工作组和平台开展有关运输、教科文组织世界遗产中心、自然灾害和生态网络的活动。建立了新的工作组和平台，目的是处理阿尔卑斯山水管理、野生动物和人口结构的变化等问题。此外，举行了关于《人口与文化问题部长级宣言》执行情况的讨论会，旨在加强山区人民的跨界合作。《阿尔卑斯公约》继续开展在喀尔巴阡山、巴尔干、高加索及中亚等地区的合作活动。

87. 《喀尔巴阡山保护和可持续发展框架公约》已获所有七个喀尔巴阡山国家的批准：捷克共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克和乌克兰。于 2009 年在布加勒斯特举行的《喀尔巴阡公约》缔约方会议第二次会议上，通过和签署了《养护和可持续利用生物和景观多样性议定书》。此外，部长们呼吁建立“喀尔巴阡空间”作为一个提议的金融工具，以加强欧洲心脏这一重要山区的保护和可持续区域发展。

88. 正在与环境署/维也纳、高加索和俄罗斯联邦区域环境中心合作并在欧洲联盟委员会的资助下建立一个高加索山区可持续发展政府间进程。高加索国家(亚

美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其)部长和高级代表会议于 2007 年在列支敦士登瓦杜兹举行,会议呼吁加强促进高加索山区保护和可持续发展的伙伴关系,并请环境署提出一个进程路线图。在 2009 年举行的一次后续会议上,政府代表提出关于政府间协作的具体专题领域。

89. 由一个瑞士项目在 2001 至 2008 年资助的中亚山区伙伴关系,已演变成一个独立的非政府组织 CAMP Alatau,目前参与山区牧场管理、能效、社区发展和灾害风险管理等活动,并且是 2008 年在杜尚别举行的山区发展和可持续学习区域交流会的主要组织者。

90. 中亚山区社区联盟是一个哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦 41 个社区组织的协会,正在通过向全球论坛传达社区的声音来促进交流经验和信息。它正在执行一些关于能效和生产节能灶的项目。这些项目由于取得成功并在当地受到欢迎,已得到政府支持,用于推广。

91. 在瑞士资助的帕米尔战略项目(2001-2003 年)的基础上,发展与环境中心及其合作伙伴将在 2009 年开始新的四年方案,促进中亚帕米尔高原和帕米尔-阿莱山脉的可持续土地管理。该方案将通过以参与和跨界办法开展该区域自然资源的可持续和公平管理,建立业经证明的良好做法。

92. 作为一个更广泛的区域合作议程的一部分,阿加汗发展网络正在建立塔吉克斯坦东南部和阿富汗巴达赫尚省山区社区之间的联系。特别是,该网络正在与阿富汗一个对口机构在塔吉克斯坦开展一个教师培训方案,以扩大跨境教育交流。

93. 帕拉莫安迪诺项目是一项区域倡议,有助于克服养护生物多样性和保护帕拉莫水文方面的主要障碍。该项目是由全球环境基金资助,由安第斯生态区可持续发展联合会在区域一级和不同伙伴在国家一级执行。该项目的预期成果是奖励有助帕拉莫生态系统养护的努力的工作补偿方案,以及在不同级别上被纳入主流的相关政策。

94. 2007 年,国际自然及自然资源保护联盟地中海合作中心汇集各成员组织和专家,分析成功的个案和讨论地中海山区的养护和可持续发展的优先工作领域。作为讲习班的后续行动,山区伙伴关系秘书处罗马中心在 2009 年主办了一次与国际自然及自然资源保护联盟、一些意大利地区和环境组织的代表的筹备会议,讨论建立一个地中海山区议程。国际自然及自然资源保护联盟已同意牵头发起这一倡议,该倡议将促进共享和交流信息、最佳做法和知识,并提供地中海山区养护和可持续发展方面的技术支持和加强这方面的能力。

### 供资机制

95. 对世界银行有关山区可持续发展的投资的初步投资组合分析表明,2007-2009 年期间全球投资额约为 3.44 亿美元。就区域重点而言,拉丁美洲区域



的山区可持续发展投资以大约 9 300 万美元领先，其次是东欧和中亚，约为 6 300 万美元。中东/北非区域获得的山区投资总额约为 4 000 万美元，而在非洲和南亚只有较小的数额与山区可持续发展直接相关。近年来，许多减轻和适应气候变化的项目已经制定，预计这方面的投资将在未来几年继续增长。来自碳交易等创新型供资新机制的新增投资，预计也将越来越多地用于山区。

96. 国际农业发展基金的一部分任务是资助经济增长、赋予政治权力、公民平等和减少山区人民的贫困。山区人民大多是土著人民，被排斥在主流投资和发展安排之外。该基金支持发展创新型(农村)金融服务，如汇款的融资机制，以及发展基于指数的天气保险和相关服务，这些服务正在山区等地进行试验和测试。

97. 阿加汗基金会正在通过积极让山区社区与服务提供商挂钩并在社区无法获得服务的情况下促进提供支持，在扶贫方面带来重大影响。

98. PlaNet 供资致力于建设小额供资机构的能力，以便提供其服务，包括在山区提供服务，同时协助其客户发展可持续的经济活动。在阿根廷 Yungus 地区，PlaNet 供资进行了生态旅游活动可行性研究。在尼泊尔，PlaNet 供资正在提议帮助微型企业家转向可持续的商业做法，而在泰国东北部克伦人地区和菲律宾 Banahaw 圣山山麓，文化旅游方案正在拟定中。

## 五. 建议

99. 在秘书长上一次就山区可持续发展问题向大会提出报告以来的期间，在若干问题上已取得重大进展，这些问题既包括提高对山区对全球重要性的认识，也包括加强和建立国家、区域和国际各级的体制安排以及国际社会采取更大的合作行动，以处理具体的山区问题。尽管如此，仍然有许多工作要做，特别是考虑到山区往往受到气候变化、粮食价格飞涨、向城市地区的迁移和需要迫切注意的其他问题的迅速和严重影响。大会在以符合《21 世纪议程》第 13 章、《约翰内斯堡执行计划》和千年发展目标的方式努力处理这些挑战时，不妨重申一些各国政府可能采取的行动，如：

(a) 鼓励继续设立已有的或进一步建立新的全国委员会或类似的体制安排、机构和机制，以加强部门间协调和协作，促进山区可持续发展；

(b) 通过双边、多边和南南合作以及分散合作等非传统安排，协助发展中国家和经济转型期国家制定和实施国家山区可持续发展战略和方案；

(c) 在相关情况下促进建立山区可持续发展协调跨界合作的区域机制，并加强《阿尔卑斯公约》和《喀尔巴阡公约》等现有机制及其相互交流和机会；

(d) 鼓励民间社会和私营部门更多参与制订和执行与山区可持续发展有关的方案；

(e) 支持山区伙伴关系的协作努力，并鼓励有关政府、民间社会特别是私营部门机构在国家和区域一级积极参与这一不断变化的自愿联盟；

(f) 支持继续在各级制定和实施山区可持续发展传播和宣传方案，同时利用每年由 12 月 11 日国际山区日提供的机会；

(g) 支持教育、推广和能力建设方案，特别是在地方山区社区中，以在各级推进山区可持续发展；

(h) 鉴于变化速度之快和影响的严重程度，加速努力提高对气候变化在山区的影响以及风险和危害的认识，并制订适应措施、办法和政策，以减轻和控制影响；

(i) 支持在各级开展更多和更好协调的研究工作，以更好地了解影响山区的变化的环境、经济和社会驱动因素，并促进从山区收集分类数据，作为作出采取适当政策和方案的知情决定的依据；

(j) 促进加强山区妇女在影响其社区、文化、生计和环境的规划和决策过程中的作用；

(k) 增加全球、区域、国家和社区各级促进山区可持续发展的投资和供资水平，包括通过创新的金融机制和做法，如债换可持续发展、为环境服务付费和小额供资机会；

(l) 促进和提供扶持性的有利环境，以发展来自山区的高品质产品和服务，作为改善生活和保护山区环境的一种手段，并鼓励私营部门更加积极地参与高品质山区产品价值链的各个部分；

(m) 通过更有效地参与决策过程确保土著文化、传统和知识得到充分承认并列入山区发展政策和规划，确保对土地和自然资源的使用权和商定的权利得到尊重；

(n) 通过创新的管理办法、跨越行政边界的改进后的体制机制和为子孙后代保障水资源的前瞻性政治决定，促进养护和可持续利用日益稀缺的山区水资源；

(o) 确保制订各项政策和方案，以充分和紧急应对粮食价格上涨和对山区社区的相关挑战，这些社区往往在受影响最严重的社区之列；

(p) 鼓励多方利益攸关方通过山区伙伴关系和其他机制开展合作，以便更有效地执行《生物多样性公约》关于山区生物多样性的工作方案，特别是鉴于缔约方会议将于 2010 年进行的审查；

---

(q) 支持将山区问题更好地纳入分别在《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》范畴内进行的关于气候变化和防治荒漠化问题的政府间讨论；

(r) 继续作出努力，确保将山区问题更有效地纳入处理减贫、粮食安全、气候变化和对山区可持续发展至关重要的其他问题的发展议程和进程的主流，并成为高度优先事项。

---