



第六十四届会议

临时议程 * 项目 55(d)、(e)和(f)

可持续发展

为后世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/
或荒漠化的国家特别是在非洲防
治荒漠化的公约》的执行情况

生物多样性公约

联合国各项环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及《生物多样性公约》各秘书处提交的报告。

* A/64/150。



一. 联合国气候变化框架公约执行秘书关于 2008 年在波兹南举行的联合国气候变化会议及其后续行动的报告

A. 引言

1. 大会第 63/32 号决议请联合国气候变化框架公约¹秘书处就缔约方会议的工作情况向大会第六十四届会议提出报告。本报告即据此提交。

B. 公约缔约方会议第十四届会议及作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第四届会议的成果

1. 摘要

2. 联合国气候变化会议于 2008 年 12 月 1 日至 12 日在波兰波兹南举行。这次会议标志着通往哥本哈根道路的中点，被认为是从“巴厘到哥本哈根”的重要桥梁，其中包括以下各次会议：

(a) 联合国气候变化框架公约缔约方会议第十四届会议；

(b) 作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第四届会议；²

(c) 《公约》下长期合作行动特设工作组第四届会议；

(d) 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第六届会议续会；

(e) 附属履行机构第二十九届会议；

(f) 科学和技术咨询附属机构第二十九届会议。

缔约方会议通过了 7 项正式决定，作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议通过了 6 项决定。这些决定有助于推展在哥本哈根达成更广泛的协议。

3. 2007 年联合国气候变化巴厘会议受到政府间气候变化专门委员会第四次评估报告的影响，并且当时还感受到迫切需要就气候变化采取行动，但在举行波兹南会议时，又正好发生金融危机，经济开始滑坡，大家担忧就气候问题采取的行动可能会遭到池鱼之殃。尽管在这种情况下，波兹南会议的结果显示，在气候变化问题上仍然取得了进展。会议认为应推动发展绿色投资战略和实现绿色增长的经济复苏。

4. 因此，尽管在全球经济下滑的阴影下，波兹南会议取得的成功使前往哥本哈根的进程得以维持，并且会议还同意了两个特设工作组在 2009 年展开工作的工作方案，其中包括在今年再举行三次会议。此外，该会议还通过了波兹南技术转

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

² 截止今日《联合国气候变化框架公约》已被 192 个缔约国批准，《京都议定书》被 187 个缔约国批准。

让战略方案，并要求适应基金全面开始运作。这些措施显示哥本哈根成果可能达成的管理结构。

5. 波兹南会议还指出，应该实现巴厘路线图设定的目标，其中一项目标是拉近科学上认为应该达到的减排和经济上、技术上和政治上认为可行的减排之间的落差。这项讨论的一个重要焦点是在长期合作行动特设工作组下根据公约审议“长期合作行动的共同愿景”。

6. 最重要的是，在波兹南会议进行的审议认识到要在哥本哈根取得成功必须对下列问题作出澄清：

- (a) 工业化国家的减排目标；
- (b) 发展中国家采取适合本国的减轻气候变化影响的行动；
- (c) 新的和增加的财政资源和取得适当和可预测的融资；
- (d) 包括建立在平等基础上的治理结构的体制结构。

2. 在朝向哥本哈根的谈判中取得的进展

7. 在波兹南会议中，显示哥本哈根成果需要提供长期框架，以便设定发达国家和发展中国家各自的长期目标。拟定这种长期全球减排目标认为是“共同愿景”的关键部分。缔约方在长期合作行动特设工作组的研讨会和在缔约方会议第十四届会议主席组织的部长级非正式圆桌会议上讨论了这项共同愿景。2009年，缔约方还将继续讨论并加强对这个重要问题的了解。

8. 在推展《巴厘行动计划》的工作中，长期合作行动特设工作组第四届会议通过了对其2009年工作方案作出的结论，并同意全力展开谈判。在进行这项工作的过程中，特设工作组请工作组主席编制一份文件，供第五届会议审议，使谈判进程更加注意《巴厘行动计划》的实现和缔约方会议第十五届会议通过的商定成果内的各项组成部分的落实。为了达到这个目的，特设工作组同意，这份文件应均衡地包括《巴厘行动计划》的所有部分，包括一份谈判案文。缔约方会议第十四届会议欢迎特设工作组作出的进展及其决定在2009年展开全面谈判的决心。它也欢迎邀请缔约方提出进一步建议，以便在2009年6月举行的特设工作组第六届会议审议和评估谈判的范围和进度。

9. 2009年，特设工作组举行了第五届和第六届会议。在2009年3月29日至4月8日举行的第五届会议上，主席介绍了在波兹南会议上要他提交的重点文件。在2009年6月1日至12日举行的第六届会议上，主席提出了一份谈判案文。缔约方接受这份案文，认为它可作为展开谈判的起点。缔约方对案文进行了审读，提出了将在今年下半年举行的下一届会议中审议的订正谈判案文。在同届会议中，主席还举行了非正式磋商，对法律格式或商定成果的形式交换了有益的看法，同时，它还提供了澄清程序问题的机会。最后，五个缔约方根据《公约》第十七条就《联合国气候变化框架公约》的议定书提出了正式建议。

10. 2007年，附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题不限成员名额特设工作组同意将工作成果送交作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第五届会议，期望获得通过。为此，在波兹南会议上，特设工作组通过了工作方案，载列了在其工作中提交哥本哈根审议的所有问题。这些问题包括：附件一缔约方集体和个别需要达成的减排规模；排放量交易和基于项目的机制；土地利用、土地变更用途和林业；和一些技术和方法上的问题。工作组还请主席编写两份说明：一份是依照《京都议定书》第三条第9款可能作出的订正内容；另一份是与第六届会议续会报告内提出的各项问题有关的可能内容。

11. 今年，特设工作组举行了第七届和第八届会议。它在2009年3月29日至4月8日举行的第七届会议上审议了上面提到的两项说明。特设工作组为了加强工作，要求主席编制一份根据《京都议定书》第三条第9款对其作出修订的提案；和第六届会议续会的报告中载列的其他各项问题的案文。2009年6月1日至12日，特设工作组举行了第八届会议。工作组审议了主席编制的两份文件，务使缔约方提出的提案均正确地反映其中。一些缔约方也依照《京都议定书》第二十条第2款和第二十一条第3款提出了其通过前六个月送交的正式修正案。

3. 目前进行的执行工作取得的进展

12. 前述各项谈判取得的进展密切联系到推动目前履行《公约》和《京都议定书》的工作。这些履约工作也有助于建立加大对气候改变采取行动的基础。其中一些措施阐述如下。

13. 在波兹南会议取得的一项重大成就就是通过了全球环境基金的“波兹南技术转让战略方案”。这项方案是根据在巴厘举行的缔约方会议第十三届会议的要求拟议的，作为加大对技术转让进行投资的起步，以便协助发展中国家对无害环境的技术的需要。为此，最近展开了一项方案，提供了6 000万美元以便为发展中国家提出的技术转让项目融资和支持进行及更新其技术需求评估。

14. 在波兹南作出的另一项重要决定是公约缔约方会议第四届会议通过了适应基金的战略优先事项、政策和指导方针，并同意适应基金委员会应具有法律行为能力，以便合格的缔约方能从适应基金得到资源。因此，缔约方会议第四届会议能够为《京都议定书》下的适应基金作出规定，使基金能在2009年对属于京都议定书缔约方的发展中国家的具体适应项目和方案提供融资。为项目和方案提供的资金将在国家、地区和社区各级提供。

15. 技术转让专家组也提出了三份临时报告，分别说明根据公约推动技术研发、部署、扩散和转让的业绩指标、筹资选择和长期战略。这项工作的全盘目标以及拟定业绩指标的目标涉及专家组审查和评估执行《公约》第四条第1(c)款的实效，并涉及长期合作行动特设工作组的工作。

16. 科学和技术咨询附属机构第二十九届会议对减少从森林砍伐和退化产生的排放问题作出了进展。附属机构建议了与各种政策办法和积极奖励措施有关的方

法问题的工作方案，以便减少发展中国家森林砍伐和退化产生的排放。这项关于方法问题的方案最后将建议拟定一项决定草案，供缔约方会议第十五届会议通过。长期合作行动特设工作组的工作也取得了进展，它审议了政策办法和积极奖励措施，以便减少从森林砍伐和退化产生的排放问题及相关问题，将其作为在哥本哈根达成商定成果进行广泛谈判的部分工作。

17. 关于影响、脆弱性和适应气候变化的内罗毕工作方案的活动目前正在执行，并且自波兹南会议举行以来，工作方案正在全力执行。持续使利益攸关方参与的努力又已增加了 11 个新组织，使伙伴组织的总数达到 133 个(截止 2009 年 5 月 1 日)，并且 14 个组织决定采取行动保证使采取行动保证的组织达到 82 个。这些组织采取的行动促进了对内罗毕工作方案的 9 个领域科技知识的了解，因此，有助于对适应问题作出知情的决定。缔约方对内罗毕工作方案作为全球适应知识的分享和学习机制的广泛支持和关心显现于长期合作行动特设工作组内的讨论。通过内罗毕工作方案推动的工作和由此产生的知识和信息特别涉及特设工作组从事的两个领域：气候相关的风险和极端事件；适应规划和做法。工作组从推展内罗毕工作方案取得的进展必能得到宝贵的经验。

18. 关于发展中国家根据公约的能力建设问题，缔约方会议请附属履行机构编制一份依照这项审查的商定任务范围对能力建设框架进行第二次全面审查的成果的决定草案。进行第二次全面审查的一项重要目标是评估直接与能力建设框架有关的能力建设活动的执行进展及效力。这项决定草案将考虑到履行机构第三十届会议就定期监测和评价能力建设活动所需采取的其他步骤进行的审议。长期合作行动特设工作组也在谈判案文草案中审议了能力建设问题，认为它是一项贯穿各领域的问题，并且配合财政资源和技术，它也是支持发展中国家执行加强减轻影响和适应气候变化的行动的主要手段。

19. 根据在内罗毕举行的公约缔约方会议第二届会议作出的决定，公约缔约方会议第四届会议依照第九条对《京都议定书》进行了第二次审查。不过，第四届会议未能就这次审查达成协议，因此，没有通过任何决定就结束了工作。

20. 公约缔约方会议第四届会议认识到清洁发展机制项目活动的范围迅速扩大。在波兹南会议举行前，清洁发展机制已经登记有 1 186 个项目活动，达到经验证的排放削减总单位 202 845 016。2006 年展开的清洁发展机制将促成总额估计 250 亿美元的资本投资。清洁发展机制因此为发展中国家的减轻气候变化影响提供了重要的投资和资金来源。清洁发展机制的另一个重要贡献是通过对清洁发展机制进行的项目活动征收 2% 的规费，以便对适应基金提供经费。在对清洁发展机制作出进一步指导方面，缔约方会议第四届会议提供了使清洁发展机制更加有效的全面战略框架，并提出了适合这个框架的许多具体要求。它还要求清洁发展机制执行委员会就其采取的行动和制定或改变以前给予委员会的准则的建议向公约缔约方会议第五届会议提出报告。

21. 关于清洁发展机制项目活动的公平区域和次区域分配问题，缔约方强调，需要作出进一步努力，加强最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲的能力建设和简化进程。内罗毕框架是集中力量于清洁发展机制能力建设的多机构倡议，目前已作出一些明显的进展。去年，伙伴机构为加强推动在非洲的清洁发展机制的活动提出了新的联合方案提案。这个方案的执行取决于是否具备所需的资金。

22. 134 个发展中国家已提交了初次国家信函、10 个提交了第二次国家信函和 1 个提交了第三次国家信函，它们都继续落实《公约》的规定。此外，有 121 个发展中国家正着手编写第二次国家信函——其中将包含温室气体调查目录、脆弱性和适应评估以及缓解措施等信息。已要求工业化国家(附件一缔约国)于 2006 年 1 月 1 日前向秘书长提交其第四次国家信函。截至 2009 年 7 月 14 日，41 个附件一缔约国中，已有 40 个提交了它们第四次国家信函。

23. 截至 2009 年 7 月 14 日，在 48 个最不发达国家中，有 41 个最不发达国家已经提交了国家适应行动方案，确定了用于应对适应气候变化不利影响方面迫切、紧急需要的优先活动。

24. 公约缔约方会议第四届会议还要求秘书处建立和维护国际交易日志，以便核实京都议定书单位的有效性。总共 35 份附件 B 缔约方的登记册和清洁发展机制登记册联系到这个日志，以确保 580 亿京都议定书单位完整无缺并到 2009 年 7 月 24 日已处理了 170 000 次交易。

4. 高级别部分

25. 缔约方会议第十四届会议和公约缔约方会议第四届会议的联合高级别部分由缔约方会议主席宣布开会。波兰总统、圭亚那总统、图瓦卢总理和瑞典首相、联合国秘书长以及联合国气候变化框架公约执行秘书也在高级别部分发了言。

26. 秘书长重申他的承诺，指出联合国系统将尽其所能向缔约方提供协助，并保证在整个谈判期间支持缔约方和协助执行谈判取得的成果。

5. 结论和建议

27. 大会不妨：

(a) 注意到由秘书长转递的联合国气候变化框架公约执行秘书的报告；

(b) 注意到 2008 年 12 月 1 日至 12 日由波兰政府主办的公约缔约方会议第十四届会议和作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第四届会议的成果；

(c) 保证支持根据巴厘路线图进行的谈判进程和鼓励为在哥本哈根达成商定成果作出进展；

(d) 请执行秘书继续向大会报告会议的工作情况。

二. 秘书长关于第 63/218 号决议执行情况和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的报告

A. 引言

1. 大会在第 63/218 号决议中请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十四届会议提出报告，包括关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的报告。本报告向大会介绍了自该决议通过以来开展的各项主要活动的最新进展，包括《公约》的执行情况。

B. 第 63/218 号决议的执行情况，包括《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

1. 背景

2. 大会在第 63/218 号决议中重申，决心根据推动执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-1018 年)，支持执行《公约》和加强执行力度，解决荒漠化和土地退化的根源，并请所有缔约方、公约秘书处、其他机构以及支助机关合作和协调它们为顺利执行战略计划进行的活动。它还请所有缔约方就执行战略计划取得的进展提出报告。大会还请发达国家缔约方和其他各国政府、多边组织、私有部门和其他相关组织向受影响的发展中国家提供执行公约所需的资源。大会还继续支持执行秘书对秘书处进行行政振兴和改革，并重新调整其职能，以期充分执行联合检查组报告中的各项建议，使其与推进执行《公约》的战略计划保持一致。大会还注意到缔约方会议第八届会议提出的请联合检查组对防治荒漠化公约秘书处全球机制进行评价和将结果提交缔约方会议第九届会议的请求，并期待看到联合检查组的评价结果。

3. 此外，大会请执行秘书协同联合国秘书处经济及社会事务部，积极筹备和参与可持续发展委员会第十七届会议，确保在政策会议进行讨论期间，确保在可持续发展的背景下，适当审议《公约》的核心问题，特别是与土地退化、干旱和荒漠化有关的问题。

2. 十年战略计划及其执行情况

内容

4. 十年战略计划是一项广泛进程的最后成果，它最初在 2003 年哈瓦那举行的公约缔约方会议第六届会议上提出，最后在 2007 年马德里举行的缔约方会议第八届会议上获得通过。

5. 尽管缔约方在执行战略计划方面具有牵头作用，秘书处一向为顺利执行战略计划创造必要条件，其中包括：(a) 根据用于战略目标的影响指标和用于业务目

标的业绩指标拟定报告和审查制度；(b) 进行综合审查/改革进程以便公约机关和机构采用成果管理制和相关方案规划和预算编制；(c) 调整科学和技术委员会的运作；(d) 审查公约执行情况审查委员会的职权范围；(e) 审查区域协调机制的模式；(f) 拟定民间社会参与公约进程的准则；(g) 建立全面交流战略；和(h) 协助将行动方案与战略配合。

3. 公约执行情况审查委员会第七届会议和科学和技术委员会第一届特别会议

6. 2008年11月3日至14日在土耳其伊斯坦布尔举行了公约执行情况审查委员会第七届会议，会议结束之后立即举行了科学和技术委员会第一届特别会议。

公约执行情况审查委员会第七届会议

7. 在科学和技术委员会第一届特别会议之前举行的公约执行情况审查委员会第七届会议上，各国代表商定了衡量公约执行进展情况的报告原则。通过分析业绩和影响指标，受影响国家和发展伙伴将了解在公约执行方面“什么有用和什么没有用”。在这方面，将在所有区域对各国执行新的报告制度的能力进行评估，以便制定全面能力建设办法。

8. 新的报告格式将使受影响国家有机会表明它们在执行公约和战略计划方面的成功之处和受到的限制。对发达国家缔约方而言，未来的报告将集中提供如何将公约纳入其发展合作战略主流的信息。

9. 另一项重大步骤是把民间社会组织加强纳入审查进程的具体建议。

10. 对审查和监查机制、协助进程的附属机关和机构以及今后委员会会议的形式也进行了重要审议。在伊斯坦布尔对十年战略计划规定的主要机构和程序改革进行了审议，这项工作将在缔约方会议第九届会议完成并付诸实施。

科学和技术委员会第一届特别会议

11. 在科学和技术委员会第一届特别会议上，委员会成员对解决公约进程内的科学问题采取了重大步骤。在这方面，委员会确定了步骤，以便选定一组起码的影响指标，用于衡量战略计划内的战略目标 1、2 和 3 的执行情况。通过这些影响指标，可用于建立一个共同标准，以便能够进行国家和全球级别的分析。这项进程也会增加公约的执行效力。

12. 各国代表确认，国家科技联络员参与委员会的活动将加强委员会的工作。委员会通过受影响国家的协调员和科技联络员就目前使用的影响指标作为选取起码的一组影响指标的参考的问题与这些国家进行了全面协商。在区域会议的科学部分将对建议的影响指标进行讨论，然后提交缔约方会议第九届会议审议。

13. 委员会第九届会议将在缔约方会议第九届会议的空档期间举行。在它赞助下，一些联合会将与公约秘书处协作，由委员会主席团牵头，组织第一届科学会议。会议选定的主题是“荒漠化和土地退化的生物物理和社会经济监测和评估，以便支持土地和用水管理的决策”。委员会采用新的科学和技术会议的形式举行会议，以便将科学知识纳入公约进程。委员会与全球科学界建立了联系，应能取得可信的科学成果和作出政策导向的建议，这有助于缔约方会议制定政策和进行对话。

4. 伙伴关系协定

14. 防治荒漠化公约秘书处一直积极设法与联合国开发计划署(开发署)等机构建立伙伴关系和进行合作。为此目的，公约秘书处于 2009 年 6 月 4 日和 5 日在波恩组织了一次大型务虚会。两个组织的高级官员都出席了这次会议。举行务虚会的目的是要为防治荒漠化、土地退化和减轻干旱影响的伙伴关系建立共同基础和制定总体框架。公约秘书处和开发署同意迫切需要关注和推动国际合作，以便应对 10 亿居住在干地的最贫困人民的需要，特别是在气候变化的情况下的需要。它们在务虚会后，同意建立一个战略性的工作伙伴关系。这个伙伴关系将借助这两个机构相辅相成的特性和各自的相对优势。开发署和公约秘书处已经同意合作进行一系列方案行动，加强干地生态系统的功能和服务，以便全面减少贫困。

5. 联合检查组对公约全球机制的评估

15. 联检组在缔约方会议的授权下，进行了题为“对联合国防治荒漠化公约的全球机制的评估”的审查。从 2009 年 1 月至 6 月进行了审查工作。报告在最近印发，并将由缔约方会议第九届会议进行审议，以便采取适当行动。

6. 三项里约公约间的协同作用

16. 执行秘书积极参与了三项里约公约的联合联络小组第九次会议。这次会议是在可持续发展委员会第十七届会议的空档期间于 5 月 14 日在纽约防治荒漠化公约和生物多样性公约的联合联络办公室举行的。生物多样性公约执行秘书和联合国气候变化框架公约执行秘书也参加了会议。防治荒漠化公约执行秘书向联合联络小组介绍了联合国防治荒漠化公约最近进行的活动，包括缔约方会议第八届会议通过了十年战略计划、公约执行情况审查委员会举行了第七届会议和科学和技术委员会举行了第一届特别会议。它也作为机构间工作队举行了统一报告内容的第一和第二次会议。他还向联络小组介绍了防治荒漠化公约将于 2009 年 6 月 6 日在波恩举行气候变化会谈的空档期间举办土地日活动，以便气候变化谈判人员和有关土地利用的利益攸关方拥有进行接触的论坛。他还提请注意，至少作为试点，致力于一些国家联合执行防治荒漠化公约国家行动方案和联合国气候变化框

架公约国家适应行动计划的工作，以显示里约公约进行的联合行动和响应缔约方要求特别在国家一级加强协同作用的呼吁。

7. 可持续发展委员会第十七届会议及其筹备进程

17. 根据缔约方会议和联合国大会的授权，公约秘书处和执行秘书积极参加了可持续发展委员会第十七届会议的审议。该会议于2008年5月4日至15日在纽约举行。会议之前进行了一些闭会期间活动。秘书处积极参加了这些活动。

曼谷和温得和克闭会期间会议

18. 第一次闭会期间会议于2009年1月28日至30日在曼谷举行，会议主题是“提高农业产量、提高用水效率和改善农村生计”。执行秘书作为主题发言人参加了会议。他在发言中讨论了两项重要问题：荒漠化、农业和用水之间的相互关系和防治荒漠化公约在改善农村生计方面的作用。

19. 第二次闭会期间会议是部长级会议，于2009年2月9日和10日在温得和克举行，主题是：“二十一世纪非洲农业：面对挑战和作出可持续的绿色革命”。执行秘书参加了会议。他指出，在非洲推行可持续的绿色革命必须解决土地退化问题，包括开垦退化土地/干地以及最充分地利用目前唯一有法律约束力的关于土地问题的国际条约——防治荒漠化公约。这项公约能协助各国评估和监测这方面作出的进展。

20. 防治荒漠化公约的核心问题充分反映在“关于二十一世纪非洲农业的温得和克高级别部长级宣言：面对挑战和作出可持续的绿色革命”。

政府间筹备会议

21. 防治荒漠化公约秘书处积极参加了2009年2月23日至27日在纽约举行的政府间筹备会议，并在关于土地和荒漠化的小组讨论中作了介绍。执行秘书在关于土地的小组讨论中发了言。他强调，土地在解决今日全球挑战和危机上的作用，包括通过可持续土地和用水管理政策消除贫穷；粮食危机和饥馑；缺水；气候变化；通过改善土地生态系统保护生物多样性；避免森林砍伐；可再生能源；对居住在退化土地的人民投资和为他们投资；和通过提高土地产量避免被迫迁移。

22. 在关于荒漠化的小组讨论中，秘书处集中于示范对执行战略计划的投资会为可持续发展造成双赢的局面，并提出一些建议。公约的核心问题都反映在主席提出的案文中。这些案文构成可持续发展委员会第十七届会议的谈判基础，并认识到可持续的土地管理有助于消除贫穷、实现粮食安全和可持续发展、提供生态系统服务和监管气候、需要加强散发基于科学的做法以便加强可持续的土地管理，和需要在发展中国家建立土地管理优良做法中心以及制定全球土地指标。

可持续发展委员会第十七届会议

23. 秘书处积极参加了可持续发展委员会第十七届会议，并主办或合办了一些附带活动，例如防治荒漠化公约秘书处、开发署和环境规划署主办的“非洲干地的气候变化：适应和缓解办法”；欧洲联盟主席国捷克和西班牙组织的“土地退化的组成部分：侵蚀和土壤有机物质下降”；国际农业生产者联合会和秘书处合办的“农民在防治荒漠化，土地退化和干旱的作用”；和西班牙和防治荒漠化公约秘书处合办的“土地退化和公共安全”。在会议期间，还分发了题为“维护土地安全和建立安全基础”问题文件。秘书处还参与了由德国政府组织的题为“在洪都拉斯为社区规划运用战略环境评价的经验”。在委员会会场外，秘书处举行了一项大型展览，题为“不确定的未来：与荒漠化共处”。它通过容易受到荒漠化、土地退化和干旱影响的社区的声音，描述荒漠化对人类活动的影响。许多人观看了展览。展台展出了海报、文件和公约的摘要案文。

24. 会议的成果文件充分讨论了公约的核心问题。关于土地问题，委员会鼓励制定政策措施，以减少土地退化，这也有助于在发展中国家消除贫困和创造就业机会。它建议通过农村和城市地区的可持续发展措施维护和保护土地和土壤资源。

25. 委员会还要求执行政策，以便解决导致土地退化，如荒漠化、水土流失、土壤有机物质丧失、盐碱化、污染和不可持续的城市增长等直接和间接因素，并采取导致恢复土壤的物理完整性、改善土地营养状况和增加土壤有机物质含量的政策。该会议呼吁所有国家共同努力，加强能力建设，特别是加强发展中国家的能力建设，以便运用新的和现有的工具和技术来监测土壤质量和土地退化，包括解决目前缺乏土地退化程度的数据和评估生物物理和社会经济信息。

26. 关于干旱问题，该会议强调公约可作为减轻干旱影响的法律框架，并特别要求加强有关干旱、缺水和干旱风险管理的基础和信息共享，以便通过能力建设、技术转让和融资提高社区的抗旱能力。

27. 关于荒漠化问题，该会议认识到，防治荒漠化和土地退化以及减轻干旱的影响需要采取政策，特别是将土地利用、粮食安全和生计联系到可持续发展的目标。因此，会议呼吁加强政策执行的体制框架，执行防治土地退化和荒漠化的切实措施和加强能力建设、技术转让和融资。此外，会议还呼吁加强三项里约公约之间的合作，并呼吁各国政府、相关多边组织，包括全球环境基金的执行机构，将荒漠化和土地退化问题纳入其可持续发展计划和战略，并把有关干旱和荒漠化的国家行动计划纳入国家发展战略和确保小岛屿发展中国家的国家行动计划解决沿海地区的荒漠化问题。

28. 关于能力建设、技术转让和融资问题，会议特别要求促进科学研究和加强荒漠化和干旱问题的科学基础，这对作出可持续的土地管理的知情决策和衡量结果及监测防治荒漠化的方案产生的影响都至关重要。

29. 会议呼吁调动充足、可预测和及时的财政资源，以便根据公约第二十条实施联合国防治荒漠化公约的十年战略计划，并邀请全球环境基金理事会在第五次全球环境基金的资金补充中，为土地退化的重点领域，提供充足、及时和可预测的财政资源，包括新的和额外的财政资源。

30. 会议也认识到气候变化和荒漠化之间的联系，支持气候变化适应措施和农业和农村发展战略中的减少灾害风险战略相结合，特别是与发展中国家的防治干旱和荒漠化的可持续土地管理和行动计划相结合。它还吁请会员国加强联合国防治荒漠化公约，鼓励与公约秘书处协作，加强联合国各方案，基金，机构和致力于荒漠化、干旱和土地问题工作的实体之间进行协调。

8. 纪念 2009 年防治荒漠化和干旱世界日

31. 大会在第 49/115 号决议中宣布 6 月 17 日为防治荒漠化和干旱世界日。它邀请所有国家将世界日用于提高公众认识到防治荒漠化和干旱的影响和执行公约的各项规定。

32. 秘书长就世界日发表的文告强调指出，荒漠化和土地退化影响到三分之一的地球表面，威胁到多达 10 亿人的生计、福祉和发展。他提请注意可持续发展委员会第十七届会议的成果，其中表明荒漠化和土地退化是全球性的问题，需要全球作出反应。秘书长呼吁，当世界各国领导人于 12 月在哥本哈根会面签订有关气候变化问题的协定时，他们可以对此作出反应。他强调，减缓全球气候变暖的全面和公平协议也必须帮助发展中国家适应已经非常明显的气候变化的影响，可以提供充足和可预测的资金，加强土地管理、支持更有效的用水和进行可持续农业。由于今年防治荒漠化和干旱世界日的纪念活动突出了荒漠化日益严重地威胁到国家和区域的稳定，他还建议，应该认识到让荒漠化继续推进不加制止所造成的安全风险，和需要认识到通过防止气候变化，可以帮助扭转荒漠化、提高农业生产、减轻贫困和加强全球安全。

33. 在进行纪念世界日的活动之际，各缔约方和组织也举办了特别活动，显示它们大力宣传防治荒漠化和土地退化以及减轻干旱的影响。

9. 土地日

34. 2009 年 6 月 6 日星期六，秘书处在德国波恩主办了“土地日”，目的是帮助气候变化谈判员和出席同时在波恩举行的气候变化会谈的其他利益攸关方详细审议气候变化和荒漠化、土地退化和干旱之间的联系。这次活动有 170 多人参加，围绕着三个主题进行讨论：“可持续的土地管理如何支持对气候变化的适应？”；“土壤固碳为缓解和适应气候变化提供了何种选择？”；和“气候变化政策框架内的可持续土地管理：什么是前进的道路？”秘书长的千年发展目标特别顾问杰弗里·萨夏在这项活动中作了主题发言。

10. 缔约方会议及其附属机构下届会议的筹备状况

35. 缔约方会议第九届会议将于 2009 年 9 月 21 日至 10 月 2 日在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行。为会议的筹备工作，组织了各次区域筹备会议：6 月 29 日至 7 月 3 日在蒙得维的亚为拉丁美洲和加勒比地区组织了筹备会议；7 月 8 日至 10 日在罗马为地中海北部地区组织了筹备会议；7 月 13 日至 17 日在曼谷为亚洲组织了筹备会议；7 月 22 日至 24 日在巴尼亚卢卡为中欧和东欧地区组织了筹备会议；7 月 27 日至 31 日在突尼斯为非洲区域组织了筹备会议。会议将在 9 月 21 日至 25 日举行一个初始部分。高级别特别部分将在 9 月 28 日和 29 日举行，围绕三个部长级圆桌会议讨论了三个议题：土地退化的全球趋势；气候变化和荒漠化；和将这些问题纳入经济刺激方案主流的伙伴关系。根据第八届会议通过的 13 号和第 18 号决定，科学和技术委员会的第一届科学会议将在 9 月 22 日至 24 日缔约方会议第九届会议的空档期间在科技委员会第九届会议之后举行，讨论主题是：“荒漠化和土地退化的生物物理和社会经济监测和评估，以支持土地和用水管理的决策”。

11. 联合国土地日

36. 按照十年战略计划的指导方针，并根据执行大会第 63/218 号决议第 14 段的后续行动，秘书处在环境管理小组的框架内，与环境规划署和其他联合国相关机构密切合作，以便确定环境管理小组有关土地问题的进程的的范围、方式和成果，包括确定十年战略计划的执行需要联合国全系统在一定时限内协调的问题。

37. 为此，已经举行了一些磋商，包括 2008 年 10 月与在波兹南举行会议的环境管理小组高级别官员进行了磋商。此外，2009 年 2 月在环境署理事会第二十五届会议的空档期间举行了环境管理小组技术会议。5 月在纽约举行的可持续发展委员会第十七届会议的会场外也进行了非正式磋商。

C. 建议

38. 可持续发展委员会第十七届会议提供了一个政府间论坛，以便审查公约核心的各项主要问题，并作出政策选择的建议，以便有效解决荒漠化、土地退化和干旱问题。结合土地日，这有助于为公约和十年战略计划凝聚更多支持，并将公约置于目前应对各种全球性挑战和危机的战略反应之一，特别是在处理消除贫困、粮食安全和气候变化问题方面。

39. 大会不妨因此提出以下建议。大会不妨要求对可持续发展委员会第十七届会议作出的政策决定采取有效的后续行动，特别是加强体制政策框架和执行切实措施，以防治土地退化和荒漠化，加强能力建设以及技术转让和融资。

40. 大会还不妨考虑呼吁各国政府，并酌情与相关多边组织包括全球环境基金的执行机构协作，将荒漠化和土地退化纳入其可持续发展的计划和战略，并将有关干旱和荒漠化的国家行动计划纳入国家发展战略。

41. 大会还不妨进一步建议加强荒漠化和干旱问题的科学研究和增进其科学基础，这是作出可持续土地管理的知情决策和衡量其结果及监测防治荒漠化方案必不可少的条件。
42. 大会可考虑建议为执行十年战略计划调动充足、可预测和及时的财政资源。
43. 大会不妨设法支持将气候变化适应和减缓措施和减少灾害风险战略纳入农业和农村发展战略，和鉴于预期产生的气候变化影响，支持可持续土地管理和行动计划，以便减轻干旱和荒漠化的影响，特别是在发展中国家的影响。
44. 同样，大会还不妨呼吁为执行十年战略计划加强联合国防治荒漠化公约，并欢迎联合检查组的报告和调查结果。它还不妨鼓励联合国方案、基金、机构和在防治荒漠化公约秘书处赞助下致力于荒漠化、干旱和土地问题的实体之间加强协调。

三. 生物多样性公约执行秘书的报告

A. 引言

1. 大会第 63/219 号决议请生物多样性公约秘书处向大会第六十四届会议提出关于缔约方会议进行的工作的报告，并在报告中列入将于 2010 年第六十五届会议举行的由各国元首和政府首脑参加的大会高级别会议筹备工作的资料，作为它对 2010 年生物多样性年的贡献。本报告是根据这项邀请提交的，集中说明对大会有关的和关心的问题。

B. 2010 年 10 月 18 日至 29 日日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方会议第十届会议的筹备工作

2. 自 2008 年 7 月向大会提交最近一次报告以来，生物多样性公约缔约方会议第九届会议主席团举行了四次会议：巴塞罗那(2008 年 10 月)、柏林(2008 年 11 月)、内罗毕(2009 年 2 月)和巴黎(2009 年 3 月)。

3. 根据缔约方会议 IX/12 号决定，获取和惠益分享不限成员名额特设工作组于 2009 年 4 月 2 日至 8 日在法国巴黎教科文组织总部举行了第七届会议。600 多名代表参加了谈判。根据任务规定，会议继续就获取和惠益分享问题的国际制度进行谈判，重点放在起草目标、范围、遵守、公正和公平惠益分享和获取的执行部分案文。根据获取和惠益分享的“波恩授权”，技术专家组举行了三次会议。在 2008 年 12 月 2 日至 5 日在温得和克举行的第一次会议上，与会人员讨论了法律和概念、术语、工作定义和部门办法。在 2009 年 1 月 27 日至 30 日在日本东京举行的第二次会议上，遵守情况专家组审议了与现有措施或可在国际公法和国际私法中拟定的措施有关的问题，以确保遵守国家获取和惠益分享法规以及相互商定的有关获取和惠益分享的规定。在 2009 年 6 月 16 日至 19 日在印度海得拉巴举行的第三次会议上，与遗传资源相关的传统知识专家组进一步审议了与遗传资源相关的传统知识问题，以便协助获取和惠益分享不限成员名额特设工作组。获取和惠益分享特设工作组第八次和第九次会议将分别于 2009 年 11 月在加拿大蒙特利尔和 2010 年 3 月在哥伦比亚举行。

4. 第 8(j) 条和有关条款特设工作组第六届会议将于 2009 年 11 月 2 日至 6 日在加拿大蒙特利尔举行。根据 IX/13 A 号决定第 4 段的规定，秘书处从 2009 年 2 月 11 日至 3 月 11 日对第 10(c) 条进行了在线讨论，收集和分析了个案，就这个相关条款可如何进一步推展和优先执行的问题向第 8(j) 条工作组提出咨询意见，供其审议。此外，11 月 12 日至 14 日，还与联合国大学高等研究所的传统知识倡议和特波提巴基金会在菲律宾碧瑶举行了降低因森林砍伐和退化所产生的排放对土著和当地社区可能产生的影响的全球土著人民磋商会议。

5. 在本报告所述期间,生物多样性和气候变化问题特设技术专家组举行了两次会议。在技术专家组举行会议之前,缔约方会议第九届会议设立的两个利用互联网进行交流的特设讨论小组也举行了会议,以便协助确定与审议的项目相关的重大问题。2008年11月17日至21日在联合王国伦敦举行了第一次特设技术专家组会议,讨论气候变化对生物多样性的影响有关的科学和技术问题,和生物多样性和减轻气候变化影响之间的联系。该技术专家组会议的报告已转交在波兰波兹南举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十四届会议。生物多样性和气候变化问题特设技术专家组第二届会议于2009年4月18日至22日在芬兰赫尔辛基举行,讨论生物多样性和气候变化的适应之间的联系。该次会议的主要结论是:利用生物多样性和生态系统服务(基于生态系统的适应)的适应活动在同一个全面适应战略结合的情况下,能对气候变化的适应提供符合成本效益的办法,使社会获得惠益。会议还审议了适应活动对生物多样性和生态系统服务可能产生的积极影响和消极影响,并提出了一些方法,避免适应不良的情况。最后,专家组得出结论认为,在作出决策为适应气候变化提供适当的奖励时,应考虑到生态系统的价值和这些生态系统所提供的服务。专家组第二次会议作出的主要结论提供给了参加2009年6月在波恩举行会议的联合国气候变化框架公约科学和技术咨询附属机构第三十届会议的与会人员。第一次和第二次专家组会议的报告合编本已进行同侪审查,最后报告将提交2009年12月举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五届会议。

6. 2009年5月14日在纽约举行了里约公约联合联络小组第九届会议。与会人员审议了上一届联合联络小组会议商定的活动,并进一步确定了进行联合活动的提案,特别是为2010年生物多样性年进行的合作。

7. 2009年4月9日在巴黎教科文组织总部举行了生物多样性相关公约联络小组第七届会议。会议审议了联络小组对2010年以后生物多样性目标能够作出的贡献。

8. 环境署执行主任担任主席的环境管理小组设立了一个关于2010年和2010年以后生物多样性目标的问题管理小组。该小组于2009年4月8日在巴黎举行了第一次会议。设立问题管理小组的目的是评估联合国系统支持成员国推动这些目标并对2010年9月举行的大会特别会议和定于2010年10月在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方会议第十届会议作出准备的能力。

9. 德国联邦环境、自然保护和核安全部部长以生物多样性公约缔约方会议主席的身份于2009年3月9日和10日在波恩举行了2010年以后生物多样性目标问题高级别工作组会议。有50个知名人士参加了会议,它提供了一个机会,使与会人员能够交换意见和观点,了解在实现2010年目标方面作出的进展,并切实审议为什么2010年目标似乎不可能实现的原因。他们还讨论了2010年以后生物多样性目标的框架和就全球生物多样性议程的前景采取强有力的行动。工作组的

成果预期有助于塑造一项战略计划和 2010 年以后目标，以便降低全球生物多样性的丧失。

10. 在缔约方会议第九届会议主席的倡议下，2009 年 6 月 3 日在柏林举行了第一次全球私人捐助者生物多样性论坛。会议着重讨论私人对保护全球生物多样性提供资金承诺的选择和机会。与会人员包括政府高级别代表、联合国等组织和各种媒体和协会的主管人员和高级别工作人员。

11. 在与纽约 77 国集团主席的伙伴关系中，2008 年 11 月 6 日和 7 日在加拿大蒙特利尔根据南南合作框架，举行了一个专家集思广益会议，讨论为发展实现生物多样性的多年行动计划。会议与会人员审查了南南进行生物多样性合作的框架草案，以便充分纳入 77 国集团南方发展平台。会议还确定了为发展实现生物多样性纳入多年行动计划的计划活动。

12. 城市和生物多样性全球伙伴关系于 2008 年 10 月 7 日在西班牙巴塞罗那举行的自然保护联盟世界大会上正式启动。生物多样性公约秘书处推动的全球伙伴关系聚集了各个联合国机构和国际组织，包括环境倡议理事会和自然保护联盟以及各个地方政府。它的目的是支持城市进行生物多样性资源的可持续管理，协助城市采取措施，支持关于生物多样性的国家、区域和国际战略、计划和议程并从目前进行的活动汲取经验教训。2009 年 2 月 10 日至 12 日在新加坡举行了制定新加坡生物多样性城市指数的第一次专家研讨会。在这次会议上制定了新加坡市生物多样性指数。2009 年 11 月将在巴西库里蒂巴举行制定编制城市生物多样性战略和行动计划指导方针的会议。2010 年 10 月，在举行缔约方会议第十届会议的高级别部分时，将举行名古屋生物多样性问题城市首脑会议。

13. 2009 年 5 月 13 日至 15 日在加拿大蒙特利尔举行了讨论将生物多样性纳入发展合作主流的专家会议。这次会议约有 45 名国际专家参加，讨论了发展机构如何可以更好地将生物多样性纳入其战略、方案和项目。在举行缔约方会议第十届会议的高级别部分时，还将举行各机构负责人级别的会议。

14. 就缔约方会议关于两性平等行动计划的 IX/24 号决定，2009 年 5 月 12 日在加拿大蒙特利尔举行了为期一天的讲习班，验证将性别观点纳入国家生物多样性战略和行动计划主流的准则草案。这次会议的目的是加强了解将性别观点纳入战略和行动计划主流的目标和生物多样性公约对两性平等的相关规定，提高对这一问题的认识和确定以后在这方面采取的步骤。

15. 在本报告所述期间，秘书处组织了 7 次关于国家生物多样性战略和行动计划以及生物多样性主流化的区域能力建设讲习班；南亚、东南亚和东亚关于第四次国家报告的能力建设讲习班；和最不发达国家关于编写第四次国家报告的讲习班。此外还召开了下列会议：在都柏林举行了全球植物保护战略联络小组会议；在西班牙港为加勒比地区举行了传播、教育和公众意识讲习班；和在阿

皮亚为太平洋地区举办了土著社区、旅游业和生物多样性：新的信息和网络技术讲习班。

16. 2009年11月30日至12月2日将在雅加达举行关于商业和2010年生物多样性挑战问题的第三次会议。这次会议将提供一个机会，以便审查到2010年以前可以采用的生物多样性保护机制和打下2010年以后生物多样性目标的基础。为这次会议的筹备工作已经设立了常设委员会。这次会议之后，商界代表和获取和惠益分享国际制度的主要谈判代表将进行对话，设法了解各自的关切事项，以期推动对这项国际制度的谈判。

17. 2008年10月21日生物多样性科学合作伙伴联合会在布鲁塞尔举行了第三次会议。与会代表在会议上检视了在第二次会议上商定的各项活动，并审议了对庆祝2009年国际生物多样性日和2010年国际生物多样性年可能作出贡献的领域。

18. 生物多样性有关的公约科学咨询委员会主席和里约公约主席将于2009年10月4日在内罗毕举行会议，讨论他们将对2010年以后生物多样性战略进行的工作。

C. 2010年10月13日至16日在日本名古屋举行的作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的生物多样性公约缔约方会议第五届会议的筹备工作

19. 2010年10月13日至16日将在日本名古屋举行卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议第五届会议。秘书处为这次会议的筹备工作，于2008年11月27日向在柏林举行会议的作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的生物多样性公约缔约方会议第四届会议主席团第一次会议提交了工作方案执行情况的报告。会议通过的闭会期间活动计划包括：

(a) 根据卡塔赫纳生物安全议定书的赔偿责任和补救措施联合主席之友小组会议；

(b) 风险评估和风险管理在线不限成员名额专家组举行的特设讨论小组和区域实时在线会议和两次关于风险评估的特设技术专家小组会议；

(c) 根据议定书举行的遵守问题委员会会议；

(d) 关于制定处理、运输、包装和标志改性活生物体的标准的需要和方式的网上论坛；

(e) 生物安全能力建设联络组会议和执行和/或资助生物安全能力建设活动的各国政府和组织的协调会议；

(f) 生物安全信息交换中心非正式咨询委员会会议；

(g) 拟定议定书战略计划草案和议定书第二次评估和审查的方法和指标；

(h) 拟定关于提高安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识、教育和参与的工作方案草案。

20. 2009年2月23日至27日在墨西哥城举行了根据卡塔赫纳生物安全议定书的赔偿责任和补救措施联合主席之友小组的第一次会议。第二次会议定于2010年2月在吉隆坡举行。

21. 根据缔约方第四届会议的要求，秘书处于2008年11月成立了在线风险评估和风险管理不限成员名额专家组，举行了非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲临时线上讨论和四次实时线上会议，以便为风险评估特设技术专家组的工作提供帮助。秘书处还于2009年4月20日至24日在加拿大蒙特利尔举行了专家组第一次会议。专家组第二次会议定于2010年4月举行。专家组的报告将作为缔约方第五届会议的讨论基础，以便进一步指导风险评估和风险管理的具体方面和确定可能对生物多样性产生不利影响的改性活生物体或具体特征的合作方式，同时也考虑到对人类健康的风险。

22. 2009年5月18日至6月5日举行了关于制定处理、运输、包装和标志改性活生物体的标准的需要和方式的网上论坛。

23. 秘书处目前正在编制议定书战略计划草案和第二次评估和审查议定书和公众意识、教育和参与的工作方案草案的方法和指标。

D. 大会第六十五届会议高级别部分的筹备工作

24. 作为对2010年国际生物多样性年的贡献，大会第六十三届会议决定召开会期一天的大会高级别会议，由国家元首和政府首脑及代表团团长参加。高级别会议将提供一个独特的机会，认识到全球生物多样性丧失产生的危机，迫切需要执行公约的三个目标和世界各国领导人提供政治动力和支持对生物多样性的挑战持续作出全球反应，包括制定2010年以后的生物多样性战略，以此作为对可持续发展和实现千年发展目标包括消除贫困的贡献。2009年3月30日在巴黎举行的缔约方会议第九届会议主席团第四次会议审议了它对组织高级别会议作出的贡献。主席团认为，进行交互式的小组讨论可能有助于国家元首和政府首脑参与有关生物多样性的问题，因此，小组讨论的主题应该具有战略性，并且重点明确。与联合国有关高级官员以及与大会主席讨论了各级别会议的筹备工作。

25. 生物多样性的高级别活动可于2010年9月20日举行，那时正是联合国大会第六十五届会议进行一般性辩论之前。大会不妨考虑举行几个交互式的小组讨论，研讨与公约的三个目标有关的战略问题，其中特别强调2010年以后的生物多样性战略；生物多样性对可持续发展和减轻贫困的贡献；和气候变化和生物多样性之间的关系。各个交互式的小组讨论不妨同时进行。为高级别部分作出的安排的详细资料将于2010年初提交大会。

26. 小组讨论可由国家元首和政府首脑担任共同主席，它同时反映出公平地域的代表性，相关机构负责人可主持小组讨论的进行。2010年2月将在印度尼西亚巴厘举行会议的环境署理事会/全球部长级环境论坛可以提供论坛，以便初步拟订将在大会高级别活动讨论的主题。小组讨论将在简短开幕式后立即召开。预计主席提出的讨论摘要将载有强有力的政治信息并将在该次会议闭幕时提出和转交给2010年10月27日至29日在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方会议第十届会议的高级别部分。

E. 建议

27. 大会不妨：

(a) 鼓励各国政府和所有相关利益攸关方和国际组织为庆祝2010年国际生物多样性年作出贡献；

(b) 决定遵照联合国大会第63/219号决议于2010年9月20日举行为期一天的高级别活动，在国家元首和政府首脑参加下，作为对国际生物多样性年的贡献；

(c) 还决定这项活动将分两次常会举行，并有几个交互式的小组讨论同时进行，研讨与生物多样性公约三项目标有关的战略性问题。讨论的成果将在会议结束时提出并将转交给2010年10月27日至29日在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方会议第十届会议的高级别部分；

(d) 敦促还没有加入生物多样性公约及其卡塔赫纳生物安全议定书的国家考虑尽快加入。