



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 96(ц) и (х) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений

Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор сообщений о действиях, предпринятых системой Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и государствами-членами для осуществления резолюции 63/72 Генеральной Ассамблеи, касающейся незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

В нем также приводится краткое изложение сообщений о действиях, предпринятых на национальном, региональном и субрегиональном уровнях Организацией Объединенных Наций, государствами и организациями, которые в состоянии делать это, в целях оказания государствам помощи в их усилиях по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и по их сбору и утилизации в соответствии с резолюцией 63/66 Генеральной Ассамблеи.

В отчетный период все заинтересованные стороны продолжали предпринимать усилия, направленные на дальнейшее развитие и осуществление мер по контролю за стрелковым оружием. Заметен большой упор не только на борьбе с предложением незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, но и одновременно на пресечении спроса на это оружие.

* A/64/150.



Успешная активизация работы механизма Программы координации по стрелковому оружию свидетельствует о растущем понимании подразделениями Организации Объединенных Наций важности согласованного подхода к вопросам стрелкового оружия.

Настоящий доклад охватывает период с августа 2008 года по июль 2009 года.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений	5
A. Система Организации Объединенных Наций	5
B. Действия, предпринятые на региональном и субрегиональном уровнях	13
C. Действия, предпринятые межправительственными организациями	17
III. Замечания и выводы	18

I. Введение

1. В своей резолюции 63/72, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», Генеральная Ассамблея одобрила доклад, принятый на третьем созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/BMS/2008/3). В этой резолюции Ассамблея призвала все государства осуществить меры, изложенные в разделе этого доклада, озаглавленном «Перспективы», и подчеркнула, что проблема незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах требует приложения согласованных усилий на национальном, региональном и международном уровнях и что их бесконтрольное распространение во многих районах мира имеет широкие гуманитарные и социально-экономические последствия и создает серьезную угрозу миру, примирению, безопасности, стабильности и устойчивому развитию. Она также просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

2. В своей резолюции 63/66, озаглавленной «Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и призывала к сотрудничеству между государственными органами, международными организациями и гражданским обществом в усилиях по поддержке программ и проектов для достижения этой цели. Ассамблея также просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад по этому вопросу.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в вышеупомянутых резолюциях. В целях обеспечения согласованного подхода к этим перекликающимся между собой и взаимосвязанным вопросам обе резолюции рассматриваются в данном докладе совместно.

II. Осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений

A. Система Организации Объединенных Наций

Совет Безопасности

4. В качестве одной из мер, предусмотренных статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности продолжает осуществление ряда режимов эмбарго в отношении оружия, запрещающих всем государствам поставлять оружие и соответствующие материальные средства, а также обеспечивать связанную с этим техническую подготовку или помощь государствам, регионам и физическим или юридическим лицам, являющимся объектами эмбарго. В частности, шесть режимов эмбарго в отношении оружия действуют в настоящее время в Африке с целью урегулирования конкретных конфликтов, которые в значительной степени подпитываются незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, или оказания содействия обеспечению стабильности в постконфликтных ситуациях¹.

5. В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности продлил срок действия мандатов групп экспертов², которые отслеживают осуществление на месте в соответствующих государствах режимов эмбарго в отношении оружия. В своих докладах³ каждая из групп экспертов представила рекомендации относительно путей укрепления эффективности режимов эмбарго в отношении оружия. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, которым Совет ранее поручил следить за осуществлением режимов эмбарго в отношении оружия в районах их операций, будут и далее заниматься этим аспектом своих соответствующих мандатов.

¹ Шесть действующих в Африке режимов эмбарго в отношении оружия касаются Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Либерии, Сомали, Судана и Сьерра-Леоне. Кроме того, Совет ввел целенаправленное эмбарго на поставки оружия «Аль-Каиде» и «Талибану» и связанным с ними физическим и юридическим лицам, эмбарго на поставки оружия в связи с Корейской Народно-Демократической Республикой (за исключением государственных поставок в Корейскую Народно-Демократическую Республику стрелкового оружия и легких вооружений, о которых государства-поставщики обязаны извещать соответствующий Комитет по санкциям заблаговременно) и запрет на экспорт оружия и соответствующих материальных средств из Исламской Республики Иран.

² Группа контроля по Сомали, Группа экспертов по Либерии, Группа экспертов по Судану, Группа экспертов по Демократической Республике Конго и Группа экспертов по Кот-д'Ивуару.

³ Эти доклады публикуются в качестве документов Совета Безопасности, и с ними можно ознакомиться на веб-сайтах комитетов Совета Безопасности, которым эти группы экспертов представляют свои доклады (см. www.un.org/sc/committees/).

6. В своей резолюции 1844 (2008) Совет Безопасности усилил режим всеобщего и полного эмбарго на поставки оружия в отношении Сомали и ввел целенаправленное эмбарго на оружие в отношении физических и юридических лиц, обозначенных Комитетом по санкциям. Кроме того, Совет ввел запрет на передвижение в отношении физических и юридических лиц, обозначенных Комитетом по санкциям в качестве действующих в нарушение всеобщего и полного эмбарго на поставки оружия, и/или заморозил их активы.

7. Полевые миссии, утвержденные Советом Безопасности, также продолжали свою деятельность по вопросам, связанным со стрелковым оружием, в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Эта деятельность включала поддержку национальной комиссии по разоружению гражданского населения и борьбу с распространением стрелкового оружия в Бурунди, роспуск незаконных вооруженных группировок в Афганистане, помощь местным властям в осуществлении программ по уничтожению оружия в Тиморе-Лешти и создание механизмов утилизации оружия и боеприпасов в Либерии. В Либерии Инспекционная группа по огнестрельному оружию полиции Организации Объединенных Наций продолжала следить за соблюдением режима эмбарго в отношении оружия и проводила регулярные инспекции оружейных складов и инвентарные проверки оружия и боеприпасов, приобретенных правительством Либерии на основании изъятий из резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности, параллельно с усилиями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по укреплению возможностей правительства в плане сбора и уничтожения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений.

8. Контртеррористическому комитету как вспомогательному органу Совета Безопасности поручено отслеживать осуществление резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, в которой предусмотрено, что все государства должны ликвидировать каналы поставок оружия террористам. Помощь Комитету в его работе оказывает Исполнительный директорат Контртеррористического комитета. В рамках своей стратегии оказания технической помощи Исполнительный директорат продолжал практику оценочных поездок в целях определения потребностей государств-членов и содействия оказанию технической помощи. В течение отчетного периода Исполнительный директорат участвовал в работе структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству и структуры по Гвинее-Бисау и Комиссии по миростроительству и принимал участие в миссиях межучрежденческой группы по оценке секторов безопасности в Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне. Важным аспектом этих мероприятий является предотвращение контрабанды оружия в данные страны.

9. Сохраняющаяся обеспокоенность Совета Безопасности в связи с проблемой стрелкового оружия была подчеркнута в памятной записке, содержащейся в приложении к заявлению Председателя Совета Безопасности от 14 января 2009 года по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/PRST/2009/1), где была подчеркнута необходимость того, чтобы государства и региональные и субрегиональные организации приняли меры по пресечению и сокращению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В этой памятной записке Совету Безопасности также предлагалось рассмотреть возможность принятия двух других мер, связанных с улучшением контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Первая состояла в том, чтобы поощрять укрепление практического сотрудничества между миротвор-

ческими и другими соответствующими миссиями Организации Объединенных Наций, санкционированными Советом Безопасности, направленного на мониторинг и предупреждение трансграничного перемещения стрелкового оружия и легких вооружений. Вторая заключалась в том, чтобы поручить миротворческим и другим соответствующим миссиям Организации Объединенных Наций, санкционированным Советом Безопасности, обеспечить сбор, уничтожение или безопасное хранение незаконных и/или избыточных стрелкового оружия и легких вооружений, а также избыточных запасов боеприпасов.

Генеральная Ассамблея

Последующая деятельность по итогам третьего созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

10. В докладе, принятом на третьем созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий (см. A/CONF.192/BMS/2008/3), проходившем в Нью-Йорке с 14 по 18 июля 2009 года, государства подчеркнули большое значение региональных подходов к осуществлению Программы действий и в этой связи полезность созыва региональных совещаний под эгидой заинтересованных государств и международных, региональных и субрегиональных организаций, которые в состоянии содействовать этому, особенно в период между созываемыми раз в два года совещаниями. Они также приветствовали координирующую роль Организации Объединенных Наций в созыве там, где это целесообразно, такого рода региональных совещаний. В связи с этим Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения организовало в 2009 году совещание в Сиднее, Австралия, для государств Тихоокеанского региона по вопросам осуществления Программы действий и совещание в Кигали для государств юга Африки, района Великих озер и Африканского Рога, а также сопредельных государств. Государства этих регионов, сосредоточившись на конкретных и ограниченных определенных временными рамками целях и перейдя к принципу увязки своих региональных планов действий и планов работы с циклом заседаний Организации Объединенных Наций, углубили региональный подход к осуществлению Программы действий, укрепив тем самым региональную ответственность и координацию. Кроме того, среди итогов этих совещаний — установление конкретных региональных приоритетов, призыв к тому, чтобы инкорпорировать стратегии сокращения масштабов вооруженного насилия в деятельность по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием, и ссылка на ценность дальнейшей разработки количественных показателей в сфере контроля за стрелковым оружием в целях улучшения результатов деятельности по укреплению потенциала и составлению программ. Ожидается, что при условии выделения внебюджетных средств до следующего созываемого раз в два года совещания государств, которое пройдет с 14 по 18 июня 2010 года, состоятся и другие региональные совещания.

Механизм Программы координации по стрелковому оружию

11. За отчетный период механизм Программы координации по стрелковому оружию сумел расширить число участников его деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он укрепил свою координирующую

роль в области стрелкового оружия, что привело к утверждению стратегических рамок на период 2009–2013 годов, которые включают вопросы спроса на стрелковое оружие и сокращения масштабов вооруженного насилия. С введением в действие в июле 2008 года Системы поддержки осуществления Программы действий механизм укрепил свои возможности в плане обмена информацией (см. www.roa-iss.org). Эта система представляет собой размещенную в Интернете комплексную информационную базу для всех заинтересованных сторон, которые желают участвовать в осуществлении Программы действий.

12. В последние годы система Организации Объединенных Наций добилась успехов в установлении технических стандартов в конкретных тематических областях, таких, как разминирование и разоружение, демобилизация и реинтеграция. В том же ключе в рамках механизма Программы координации по стрелковому оружию было начато осуществление проекта по разработке международных стандартов контроля за стрелковым оружием — свода согласованных и утвержденных на международном уровне технических стандартов, которые будут служить для лиц, занимающихся практической деятельностью, и лиц, определяющих политику, руководством по всем юридическим, политическим и практическим вопросам, связанным с контролем за стрелковым оружием. Этот проект предусматривает завершение разработки набора стандартов к четвертому созываемому раз в два года совещанию государств по рассмотрению процесса осуществления Программы действий, которое запланировано на июнь 2010 года.

Управление по вопросам разоружения: региональные центры

13. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке занимается расширением своей связанной со стрелковым оружием деятельности на всю Африку. Центр наполнил свою базу данных о режиме транспарентности и контроле в отношении стрелкового оружия в Африке, включив в нее регистр и базу данных по брокерам и лицензиям на занятие брокерской деятельностью в государствах Восточной Африки. Центр сотрудничает с Африканским союзом в разработке согласованной общеконтинентальной стратегии по предотвращению распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Центр также приступил к осуществлению проекта «Регулирование брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями в Африке» и оказал содействие Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям Того в подготовке ее доклада об оценке последствий распространения стрелкового оружия для гражданского населения. Кроме этого, по просьбе Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке Центр занимается подготовкой проекта юридически обязательного документа по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке (см. пункт 37 ниже); он также подготовил для этой структуры кодекс поведения сил обороны и безопасности.

14. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе организовал проведение в Катманду 17 и 18 июня 2009 года регионального семинара по незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Азии и Южной Азии. В феврале 2009 года Центр также провел у себя для неправительственных организаций практикум по стрелковому оружию и легким воо-

ружениям, цель которого состояла в том, чтобы оценить вклад гражданского общества в борьбу с распространением и незаконным применением стрелкового оружия и легких вооружений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Центр подчеркнул свою роль в вопросах стрелкового оружия в Тихоокеанском регионе, приняв активное участие в региональном совещании по Программе действий, состоявшемся в Сиднее 22 и 23 июня 2009 года.

15. Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне продолжал осуществление своей программы подготовки инструкторов по вопросам борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, организовав в этих целях курсы для представителей правоохранительных органов в Колумбии и Бразилии. Центр расширил программу подготовки, включив в нее вопросы, касающиеся пограничного контроля, и организовав в связи с этим курс по вопросам охраны зоны «тройной» границы для сотрудников правоохранительных органов Бразилии, Колумбии и Перу.

16. Центр и Организация американских государств (ОАГ) также оказывали техническую помощь национальной полиции Перу в уничтожении огнестрельного оружия. В связи с этим, а также в целях расширения использования национальными властями передовой международной практики Центр совместно с ОАГ разработал руководство по передовой практике в сфере уничтожения избыточного и/или устаревшего оружия.

Международная организация гражданской авиации

17. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) продолжала отслеживать прогресс в борьбе с угрозой, которую представляют переносные зенитные ракетные комплексы. В рамках проведенного в январе 2009 года обзора прогресса в осуществлении резолюции А36-19 (2007) Ассамблеи ИКАО большинство государств в своих ответах на запрос ИКАО о состоянии дел в этой сфере указали, что предпринимаются необходимые меры по контролю за импортом, экспортом, передачей и реэкспортом переносных зенитных ракетных комплексов, а также за управлением их запасами и передачей связанных с этими системами технологий и производственного оборудования.

18. Кроме того, Группа по вопросам авиационной безопасности ИКАО, которая включает экспертов, назначенных договаривающимися государствами и предприятиями авиационной отрасли, продолжала рассмотрение вопроса о новых и возникающих угрозах, включая угрозу, создаваемую переносными зенитными ракетными комплексами.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

19. В соответствии с историческим докладом Машел 1996 года Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июне 2009 года выпустила стратегический обзор Машел, в котором обращается внимание на обязанность государств защищать детей от опасностей, создаваемых стрелковым оружием и легкими вооружениями, и который служит руководством в вопросах системной защиты с точки зрения принятия более решительных законодательных и программных мер реа-

гирования для устранения причин и последствий распространения стрелкового оружия и легких вооружений.

20. 15 июля 2008 года Специальный представитель совместно с Управлением по вопросам разоружения организовал дискуссионный форум на тему «Конфликт интересов: дети и оружие в зонах нестабильности», с тем чтобы привлечь внимание системы Организации Объединенных Наций к тяжким последствиям бесконтрольного распространения стрелкового оружия для гражданского населения, особенно для детей. Результаты этой дискуссии были опубликованы в феврале 2009 года в качестве специального документа Управления по вопросам разоружения.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

21. В течение отчетного периода Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжал заниматься информационно-просветительской работой, подготовкой программ и установлением партнерских связей на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях содействия разоружению, демобилизации и реинтеграции детей.

22. ЮНИСЕФ выступал с информационно-просветительскими инициативами и инициативами по предотвращению вооруженного насилия в Гаити, Гватемале, Папуа — Новой Гвинее, Сальвадоре, Таиланде, Тринидаде и Тобаго и Ямайке в целях борьбы с последствиями распространения стрелкового оружия для детей и общин, в которых они проживают. Усилия, связанные с информационно-просветительской деятельностью и подготовкой программ, были ориентированы на развитие потенциала, оказание помощи жертвам, урегулирование конфликтов и сбор информации в целях содействия сопротивляемости и укрепления механизмов защиты. ЮНИСЕФ также оказывал помощь Комитету содействия развитию, Организации экономического сотрудничества и развития и в разработке директивного документа по вопросу предотвращения и сокращения масштабов вооруженного насилия.

23. ЮНИСЕФ поддерживал разработку и введение в начальных школах и детских садах в Боснии и Герцеговине учебной программы об опасностях, связанных со стрелковым оружием. ЮНИСЕФ также проводит анализ основных выводов о последствиях распространения стрелкового оружия для детей в Бразилии, Гаити, Йемене, Колумбии, Непале, на оккупированной палестинской территории, в Сенегале и Южной Африке. Публикация документа, посвященного этому анализу, ожидается в сентябре 2009 года.

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

24. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения оказывал Шри-ланкийской национальной комиссии по борьбе с распространением незаконного стрелкового оружия поддержку по вопросам существа и техническую поддержку, включая создание национальной регистрационной базы данных по огнестрельному оружию и обучение пользованию этой базой данных. Кроме того, Департамент помогал Национальной комиссии в разработке проекта «Развитие вместо оружия» для районов страны, переживших конфликт.

25. Департамент и Управление по вопросам разоружения продолжали оказывать поддержку Национальной комиссии Гвинеи-Бисау по стрелковому оружию, действуя в тесной координации с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинеи-Бисау. Однако осуществление этого проекта продвигается медленно из-за ухудшения политической ситуации в стране. Например, запланированные мероприятия по сбору и уничтожению стрелкового оружия в районе Габу пришлось отложить. Департамент поддержал деятельность по разработке, подготовке и проведению разъяснительной кампании «Выборы без оружия» до состоявшихся 16 ноября 2008 года в Гвинеи-Бисау всеобщих выборов и оказал помощь в организации первого в Гвинеи-Бисау национального обследования по вопросам стрелкового оружия, которое проводилось Национальной комиссией.

Программа развития Организации Объединенных Наций

26. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддерживала национальные правительства более чем 30 стран Африки, Азии, Латинской Америки и Европы в деле: а) создания прочной законодательной базы для обеспечения строгого контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями; б) развития потенциала национальных комиссий в плане разработки национальных планов действий по стрелковому оружию и легким вооружениям; в) выполнения обязательств по маркировке и отслеживанию стрелкового оружия и внедрения передовой практики управления их запасами; и d) укрепления потенциала служб безопасности в том, что касается сбора, регистрации или уничтожения незаконного оружия. За отчетный период ПРООН также подготовила и распространила практические руководства-справочники в целях оказания национальным правительствам более действенной помощи в выработке законов по стрелковому оружию и легким вооружениям и в создании национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям.

27. Значительные успехи в борьбе с распространением стрелкового оружия, через сокращение предложения, были достигнуты в государствах бывшей Югославии и бывшего Советского Союза благодаря программам по уничтожению оружия, управлению запасами и ужесточению законов в Боснии и Герцеговине, Беларуси, Хорватии и Черногории; все это способствует уменьшению вероятности безответственных поставок стрелкового оружия в районы конфликтов и в нестабильные государства. ПРООН продолжала инвестировать значительные средства в решение проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений на региональном и субрегиональном уровнях при активной поддержке региональных центров по стрелковому оружию в Юго-Восточной Европе и Центральной Америке.

28. Наряду с деятельностью по укреплению контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями ПРООН активизировала свою деятельность в поддержку усилий правительств по уменьшению спроса на вооружения, разрабатывая и поддерживая программы предотвращения вооруженного насилия и обеспечения безопасности и социальной сплоченности на уровне общин. Цель такого подхода состоит в том, чтобы дать общинам возможность устранить причины конфликтов на общинном уровне, что должно послужить средством сдерживания спроса на оружие. Комплексные подходы, сочетающие программы обоих типов с традиционными мерами контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в целях сокращения спроса на оружие, были поддер-

жаны, например, в Хорватии, Демократической Республике Конго, Кении, Либерии, Папуа — Новой Гвинее, Уганде, Южном Судане и Ямайке. В соответствии с принципом целостного подхода к вопросам стрелкового оружия и вооруженного насилия шесть подразделений Организации Объединенных Наций (ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление по вопросам разоружения, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения) углубили сотрудничество с межучрежденческой Программой предупреждения вооруженного насилия в целях содействия обеспечению более скоординированной поддержки правительств, которые могут стать жертвами вооруженного насилия.

29. На протяжении всего года ПРООН совместно с правительством Швейцарии и другими государствами поощряла действия в поддержку Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии (см. www.genevadeclaration.org) и последующей выработки программ по предотвращению вооруженного насилия в целевых странах, включая Бурунди, Гватемалу, Кению, Папуа — Новую Гвинею, Тимор-Лешти и Ямайку.

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

30. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения провел сопоставительный анализ документов и практики, касающихся маркировки стрелкового оружия и легких вооружений на этапе после их изготовления. Этот проект включал исследование и анализ существующих законов и проведение глобального обзора практики и процедур маркировки на этапе после изготовления и маркировки импортируемого оружия.

31. Институт также разработал типовые процедуры оценки потребностей в области безопасности, с тем чтобы помочь учреждениям, занимающимся обеспечением безопасности в общинах, в составлении программ сокращения масштабов вооруженного насилия на местном уровне. Эти типовые процедуры применяются в настоящее время на экспериментальной основе в Непале в сотрудничестве с ЮНИСЕФ.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

32. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности завершило подготовку технических рекомендаций для оказания государствам-членам помощи в осуществлении мер в области контроля, изложенных в Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протоколе об огнестрельном оружии), и в настоящее время занимается разработкой типового закона об огнестрельном оружии, который будет обнародован в декабре 2009 года. В рамках осуществления своего текущего проекта в Колумбии Управление продолжало оказывать помощь правительству страны в уничтожении оружия, захваченного властями или сданного властям незаконными группами в процессе их реинтеграции в гражданскую жизнь.

33. В рамках деятельности по предотвращению вооруженного насилия Управление совместно с Европейской экономической комиссией завершило разработку пособия по проведению исследований проблемы виктимизации с целью помочь государствам в вопросах планирования и практического проведения таких исследований.

34. На протяжении всего 2009 года Управление продолжало осуществлять в Колумбии свой проект по предотвращению и пресечению незаконного производства и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов в целях предупреждения преступности и поощрения культуры мира. Должностные лица прошли курс обучения основам контроля за легальной торговлей и предотвращения нелегального оборота огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

35. Совместно с Карибским сообществом Управление организовало в Барбадосе региональный практикум в целях содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и связанных с ним документов в Карибском регионе.

Всемирная организация здравоохранения

36. В течение года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) активно сотрудничала с пятью другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях завершения документального оформления второго этапа Программы предупреждения вооруженного насилия; которая является совместной программой Организации Объединенных Наций, способствующей более согласованному и опирающемуся на факты подходу к вопросам вооруженного насилия и его предотвращения. В рамках второго этапа Программы деятельности по составлению программ будут охвачены Кения, Гватемала и Ямайка. ВОЗ также участвовала в ряде других глобальных процессов, в частности в проведении встречи Карибского сообщества на высшем уровне по предупреждению преступности среди молодежи и предупреждению насилия и оказывала поддержку в выработке национальной политики и политики на уровне провинций по предупреждению насилия и в проведении мероприятий по разработке программ в странах большинства регионов мира, а также в организации в отчетный период в Женеве обзора осуществления Женевской декларации по вооруженному насилию и развитию.

В. Действия, предпринятые на региональном и субрегиональном уровнях

Африка

37. По сообщению Экономического сообщества Центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), в ходе 28-го совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшегося 4–8 мая 2009 года в Либревиле, государства-члены высказали просьбу о том, чтобы к 2010 году был принят правовой документ по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке. ЭСЦАГ приступило также к осуществлению двух основных программ: «Пограничной программы», касающейся трансграничной безопасности, и программы «Кампания по повышению уровня осведомленности о реформе сектора безопасности». В январе 2009 года

ЭСЦАГ приступило к финансированию проекта, призванного обновить национальное обязательство Камеруна по стрелковому оружию и легким вооружениям.

38. Региональный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах сообщил о том, что поддерживал деятельность по уничтожению стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов в его государствах-членах Джибути, Кении и Руанде. В рамках своей текущей деятельности в области управления запасами Региональный центр также поддержал организацию в Найроби регионального семинара для государств Восточной Африки по вопросам физической безопасности и управления запасами и провел в Кигали для своих государств-членов семинар по брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями. Этот семинар способствовал обмену информацией между государствами-участниками по вопросам регионального сотрудничества, совместных операций и законодательных мер в области контроля за торговлей оружием.

39. Региональный центр продолжал поддерживать усилия государств его региона по маркировке стрелкового оружия и легких вооружений. Он выступил организатором практикумов по подготовке инструкторов в Бурунди, Кении, Руанде, Объединенной Республике Танзания и Уганде. Цель практикумов состояла в обучении отобранных для этого представителей пользованию приобретенным недавно оборудованием для маркировки и в проведении обзора имеющихся руководств с изложением передовой практики маркировки оружия.

40. На Региональный центр были возложены функции секретариата недавно созданного Руководящего комитета Африканского союза и региональных органов по стрелковому оружию и легким вооружениям.

41. Региональная организация сотрудничества начальников полиции стран юга Африки сообщила о том, что она разработала типовые оперативные процедуры осуществления Протокола о регулировании огнестрельного оружия, боеприпасов и других связанных с ними материалов в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

42. Региональная организация сотрудничества начальников полиции стран юга Африки ведет активную работу по организации учебных курсов по маркировке огнестрельного оружия и составлению единой для региона базы данных по огнестрельному оружию.

Северная и Южная Америка

43. Андское сообщество сообщило о том, что оно приступило к реализации трехгодичного проекта под названием «Справедливость и борьба с преступностью в Андском сообществе». Эта программа направлена на укрепление сотрудничества и взаимопомощи между государствами — членами Андского сообщества в борьбе с организованной преступностью, включая незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями, посредством содействия сотрудничеству между генеральными прокурорами, полицией и судебными и другими органами.

44. В соответствии с принятым в июне 2003 года Андским планом по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легки-

ми вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней Андское сообщество назначило в своих государствах-членах национальные контактные центры, а также национальные координационные комитеты.

45. Карибское сообщество (КАРИКОМ) сообщило о подписании меморандума о взаимопонимании относительно системы электронного отслеживания между странами и территориями восточной и южной части Карибского бассейна и Соединенными Штатами Америки. Целью этого меморандума является укрепление потенциала государств — членов КАРИКОМ в плане отслеживания незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, обнаруженных в Карибском субрегионе, в соответствии с обязательствами, взятыми государствами по Международному документу, позволяющему государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковые оружие и легкие вооружения (Международному документу по отслеживанию). Кроме того, КАРИКОМ подписало меморандум о взаимопонимании с Интерполом в целях улучшения обмена информацией для содействия расследованию преступлений, включая обмен информацией, касающейся незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями как элемента организованной преступности. В декабре 2008 года КАРИКОМ завершило создание региональной объединенной пулегильзотеки, представляющей собой сеть для обмена баллистическими данными и их сравнения. Первый семинар экспертов-баллистиков и занимающихся огнестрельным оружием экспертов-криминалистов из стран КАРИКОМ состоялся в январе 2009 года в Порт-оф-Спейне. КАРИКОМ также внедрило систему предварительного уведомления о передвижении грузов, которая позволит таможенным властям заблаговременно изучать представленные документы по импорту и экспорту и определять, требует ли какой-либо груз, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, особого внимания.

46. Центральноамериканская программа по контролю за стрелковым оружием сообщила о том, что она содействовала созданию национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям в Коста-Рике и Никарагуа. В ноябре 2008 года Программа провела первый региональный практикум для этих национальных комиссий.

47. В отчетный период в рамках продолжающейся кампании по повышению уровня осведомленности под названием «Не надо оружия, спасибо» Программа поддержала мероприятия по уничтожению 12 996 единиц оружия в Никарагуа и 1759 единиц оружия в Коста-Рике. Кроме этого, было начато осуществление проекта под названием «Борьба с распространением стрелкового оружия и легких вооружений: укрепление мер таможенного контроля, информационных систем и систем учета и приграничных районов» в целях оказания национальным органам помощи во внедрении систем контроля за вооружениями, активизации трансграничного сотрудничества и содействии укреплению гражданского общества. С 20 по 23 апреля 2009 года Программа принимала участие в региональном семинаре по вопросам вооруженного насилия и развития в Центральной Америке, организованном ПРООН и Региональным центром по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, и оказала помощь в выработке программ действий по таким вопросам, как насилие среди молодежи, кампании по обеспечению безопасности, пограничный контроль и совместная работа с муниципалитетами.

48. Организация американских государств (ОАГ) сообщила о том, что она успешно разрабатывает типовой закон о конфискации или изъятии огнестрельного оружия. Этот типовой закон все еще рассматривается государствами — членами ОАГ, которые также рассмотрят проект типового закона об отчетности, конфиденциальности и обмене информацией. В ноябре 2008 года ОАГ поддержала планы Перу по отражению международных стандартов в области ликвидации оружия в документах, определяющих порядок действий полиции Перу. С использованием основанных на передовой практике процедур, разработанных Организацией Объединенных Наций и ОАГ, было уничтожено более 42 000 единиц оружия.

Азиатско-Тихоокеанский регион

49. Форум тихоокеанских островов сообщил о том, что он приступил к разработке проекта по контролю за боеприпасами для своих государств-членов. Будет подготовлена подборка документов, включающая в себя необходимые законодательные предложения и поправки, материалы по регистрации оружия и владельцев оружия и образовательные материалы по безопасному обращению с огнестрельным оружием. Кроме того, в течение отчетного периода Форум продолжал поддерживать такие региональные программы, как осуществляемый Австралией и Новой Зеландией проект по усилению охраны оружейных складов и программа по уничтожению оружия, являющаяся компонентом Бугенвильского мирного соглашения.

Европа

50. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщила о том, что она инициировала проведение регулярных координационных совещаний по программам оказания помощи в области стрелкового оружия и легких вооружений и запасов обычных боеприпасов во избежание дублирования и в целях обмена опытом и знаниями и эффективного использования ресурсов.

51. В ходе шестнадцатого совещания Совета министров ОБСЕ, проходившего 4 и 5 декабря 2008 года, его участники призвали государства ОБСЕ привести свои национальные законы, нормативные акты и административные процедуры в соответствие с Международным документом по отслеживанию. Участники совещания также обратились к государствам ОБСЕ с просьбой создать или укрепить до конца 2010 года правовую основу законной брокерской деятельности в пределах их национальной юрисдикции. Что касается проверки сертификатов конечного пользователя, то Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности принял решение о проведении обмена информацией относительно типовых форматов сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки. Помимо этого, ОБСЕ организовала в октябре 2008 года поездку на Кипр по его просьбе с целью оценки и оказания помощи в уничтожении 324 переносных зенитных ракетных комплексов. 27 и 28 ноября 2008 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал практикум по вопросам эффективного управления запасами и обеспечения их безопасности, а также уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов.

52. Центр сотрудничества по безопасности сообщил о том, что в сотрудничестве с Хорватией и бывшей югославской Республикой Македония он организо-

вал семинар по маркировке и отслеживанию как мерам контроля для предотвращения оборота стрелкового оружия и легких вооружений и борьбы с ним. Этот семинар предоставил возможность обменяться накопленным опытом и определить пути согласования действий по пресечению контрабанды стрелкового оружия между странами региона.

53. Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями сообщил о том, что совместно с Советом регионального сотрудничества он оказал помощь западно-балканским странам в подготовке регионального доклада об экспорте оружия. Он также разработал компьютерную программу управления информацией, которая используется национальными властями стран этого региона для сбора, анализа и публикации данных в области экспорта вооружений.

54. Что касается поддержки деятельности по выработке законов, то Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями способствовал осуществлению проекта по проведению сравнительного юридического исследования, на основе которого были выработаны рекомендации по принятию национальных законов, связанных с контролем за приобретением оружия и обладанием им и внесению поправок в такие законы. Этими рекомендациями воспользовались, в частности, правительства Боснии и Герцеговины и Черногории. Он продолжал работу по обновлению своих региональных стандартов и руководящих принципов в отношении разоружения на микроуровне, добиваясь того, чтобы они отражали передую практику работы в регионе и за его пределами.

С. Действия, предпринятые межправительственными организациями

55. Интерпол сообщил о том, что за отчетный период в рамках его программы по стрелковому оружию был сформирован трехсторонний подход к оказанию помощи в сборе информации об огнестрельном оружии. Первое направление связано с созданием справочника Интерпола по огнестрельному оружию — сетевой программы, которой можно пользоваться через постоянно действующую сеть связи I-24/7 и которая позволяет следователям правильно идентифицировать огнестрельное оружие, прежде чем представлять запрос об отслеживании. В отчетном периоде в этом справочнике Интерпола по огнестрельному оружию содержалось более 250 000 справок по огнестрельному оружию и 57 000 цифровых снимков высокого качества. Вторым инструментом, созданным в декабре 2008 года, является запрос Интерпола об отслеживании огнестрельного оружия, который представляет собой связанную со справочником Интерпола по огнестрельному оружию и составленную по определенному образцу международную форму запроса, заполняя которую следователи могут обращаться к стране-производителю или импортеру данного оружия с просьбой представить соответствующую информацию. Интерпол также расширил доступ к этим двум инструментам для тех правоохранительных органов, которые не имеют доступа к системе I-24/7, создав для этого защищенный веб-сайт. Помимо этого, данная организация создала пулегильзотеку Интерпола, которая позволяет обеспечить транснациональный обмен баллистическими данными и их сравнение.

56. Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития сообщил о том, что его государства-члены утвердили директивный документ по сокращению масштабов вооруженного насилия. В этом документе обозначен ряд намечающихся тенденций, таких как связь между конфликтами и преступностью, вооруженное насилие в развивающихся странах и рост доли молодежи среди населения в странах Юга. На основании этого директивного документа Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития занимается сейчас разработкой практических программ по ряду ключевых вопросов, связанных с сокращением масштабов вооруженного насилия, в том числе по вопросам насилия в городах и насилия среди молодежи. Предполагается, что с полным текстом проектов программ можно будет ознакомиться к концу 2009 года. Комплексный анализ программ по сокращению масштабов вооруженной преступности также должен начаться в предстоящие месяцы.

III. Замечания и выводы

57. В течение отчетного периода учреждения Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации продолжали предпринимать усилия, направленные на дальнейшее развитие и осуществление мер по контролю за стрелковым оружием. Заметен бóльший упор не только на борьбе с предложением незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, но и на пресечении спроса на это оружие.

58. Успешная активизация работы механизма Программы координации по стрелковому оружию свидетельствует о растущем понимании подразделениями Организации Объединенных Наций важности согласованного подхода к вопросам стрелкового оружия.