



## 第六十四届会议

临时议程\* 项目 55(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行  
〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题  
世界首脑会议成果的执行情况

## 2008 国际环境卫生年

### 秘书长的报告

#### 摘要

尽管各国政府、各组织和其他利益攸关方做出很大的努力，实现到 2015 年把没有可持续获得清洁饮用水和基本卫生设施的人口减少一半的千年发展目标的进展仍然有些缓慢和不均衡：全球 41% 的人口——大约 25 亿人——仍然无法获得基本卫生设施。

大会题为“2008 国际环境卫生年”的第 61/192 号决议鼓励所有国家、联合国系统和所有其他利益攸关方提高对环境卫生的认识和促进在各级采取必要行动。国际环境卫生年不仅提供了一个机会，使卫生问题成为关注的焦点，而且激励国际社会的努力和思想，以进行更有效一致的工作。国际环境卫生年的宣传工作已引起广泛的兴趣，鼓舞了广大的行动和伙伴关系。

这个势头预计将延续到国际环境卫生年之后很久，留下这样的关键信息：卫生问题至关紧要，是一个重要的发展问题。然而，今后需要从更广泛的角度来处理卫生问题，涵盖卫生问题的各个方面，包括提供基本卫生服务、污水，废水处理 and 再利用。

\* A/64/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 概览 .....	3
三. 国际倡议 .....	4
四. 区域倡议 .....	8
五. 国家倡议 .....	11
六. 结论 .....	16

## 一. 引言

1. 大会题为“2008 国际环境卫生年”的第 61/192 号决议对于在提供基本环境卫生服务方面进展缓慢而且不足表示关注，宣布 2008 年为国际环境卫生年；呼吁各国以及次区域、区域和国际组织和其他利益攸关方，包括私营部门和民间社会，提供自愿捐助；鼓励所有国家以及联合国系统和所有其他利益攸关方利用国际年来提高对环境卫生的认识，促进在各级采取行动；请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十四届会议提出报告。

2. 本报告就是根据大会要求编写。本报告特别得到以下方面提供的技术投入和贡献的帮助：各国政府，联合国系统各组织，非政府组织，和其他利益攸关方。

## 二. 概览

3. 根据世界卫生组织(世卫组织)/联合国儿童基金会(儿童基金会)联合监测方案综合的供水和卫生最新数据，全世界只有 62%的人口的环境卫生得到改善，即：卫生设施确保符合卫生条件使人类粪便不与人类接触。这就是说高达 25 亿人的生活条件令人无法接受。与人类粪便接触造成无数的卫生问题，最常见的是腹泻。缺乏安全和清洁的便溺地方贬低人的尊严，使妇女和女孩处于不安全和侮辱性的条件之下。卫生条件获得改善通常被认为是发达国家历史上最重要的发展措施，因为卫生覆盖率为重大的医疗、社会和经济进步奠定基础。

4. 世界目前没有跟上实现环境卫生千年发展目标的步伐，即到 2015 年把没有可持续获得清洁饮用水和基本卫生设施的人口减少一半。事实上，按照目前的预测，2015 年环境卫生没有得到改善的人口总数只比 1990 年略有下降，为 24 亿人。这意味着比千年发展目标少了 700 多万人。

5. 好几个国家会议和国际会议突出了环境卫生的重要性。在可持续发展问题世界首脑会议执行计划(约翰内斯堡执行计划)中，<sup>1</sup> 各国政府同意设定目标，到 2015 年使没有基本卫生设施的人口减少一半。2004 年可持续发展委员会第 12 届会议，审查了与卫生有关活动的执行状况，认为：尽管各国政府、各组织和其他利益攸关方做出了很大的努力，实现目标的进展仍然有些缓慢而且不均衡：全球人口的 41%仍然得不到基本的卫生设施，环境卫生仍然是一个体制孤儿。因此，委员会强调，必须克服一系列的挑战和进展的障碍。继此次审查之后，可持续发展委员会第 13 届会议商定了一些政策行动和措施，以加速执行与卫生有关的活动。

<sup>1</sup> 可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡(联合国出版物，出售品编号 E.03. II. A. 1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

### 三. 国际倡议

6. 为协调国际环境卫生年期间的活动，联合国经济和社会事务部(经社部)被指定为牵头机构，与联合国儿童基金会领导的联合国环境卫生饮用水问题特别工作组、秘书长水和环境卫生问题咨询委员会、非政府组织、私营部门和学术界密切合作。

7. 2007年5月7日，经社部、儿童基金会和秘书长水和环境卫生问题咨询委员会在联合国总部召开了一个国际环境卫生年协调会议，参加会议的利益攸关方包括联合国系统各机构、开发银行、非政府组织、各国政府和民间社会，以图制定路线图和目标，并确定每个团体在应对全球卫生危机中的作用。商定的目标是提高人们的认识和加快实施卫生活动，以便达到2015年的目标。为这一目标制定了行动计划，其中包括国际环境卫生年的八个目标。该行动计划包括以下活动：提高认识，编写新的出版物并加以更新，宣传倡导，监测，加快实施，能力建设和成本评估。它还强调多层次和多个利益攸关方的做法，找出卫生问题的可持续和全面的解决办法。

8. 2007年11月21日，经社部与联合国环境卫生饮用水问题特别工作组合作，在联合国总部正式发起全球2008国际环境卫生年。在会议上为国际环境卫生年的标志揭幕并举行洗手仪式。

9. 国际环境卫生年是联合国环境卫生饮用水问题特别工作组的重点工作，其活动得到各捐助者支持，包括联合国国际发展部(国际发展部)和比尔和梅林达·盖茨基金会。在国际年开始前的一年制定了宣传和传播战略，以指导和协调在发达国家和发展中国家的国际环境卫生年宣传活动和倡议。战略的关键信息包括：卫生对人的健康至关重要，卫生有助于尊严和社会发展，卫生产生经济利益，卫生有利于环境，和卫生是可以实现的。

10. 国际环境卫生年期间发起和进行的大多数项目是提高认识运动和教育倡议。国际环境卫生年的主页由经社部主持和管理，其中包括一些宣传工具，有关卫生问题的信息，以及正在进行的新闻和已经开始的项目。卫生图书馆包括文章、报告、光盘只读存储器和其他宣传材料。该主页是卫生工作和联合国系统在该领域各组织的一个重要联络点。

11. 联合国环境卫生饮用水问题特别工作组得到盖茨基金会支持，在供水和卫生合作理事会的领导下，为政治家、媒体和一般宣传目的制定资料汇编。资料汇编有三个语文本，其中包括：一本小册子，概况介绍，汇总表，有用的网站，议题和海报。资料汇编由伙伴组织在全球散发。联合国人居署和儿童基金会也发行了一个重要出版物“处理全球性危机”，以加深对国际环境卫生年信息的理解，接受和支持全球改善环境卫生的工作。二万多份已经印刷和分发。此外，在正式出

版之前已经印了许多份，用于这一年早些时候的活动。初步反馈的意见表明，该出版物还同时被从互联网下载和复印，在全球性活动中散发。

12. 在环境卫生国际年，德国厕所组织发起了一项关于环境卫生的全球性提高认识和宣传活动。在联合国环境卫生饮用水问题特别工作组支持下，组织了一个名为“卫生就是尊严”的巡回展览，访问全球各地公共场所。它包括展览数字、信息内容和打破“厕所禁忌”的支持点，并建立一个公开讨论环境卫生的平台。

13. 联合国环境卫生饮用水问题特别工作组准备了一个网上虚拟剪贴簿，以庆祝国际环境卫生年取得的成就，重点是国家一级环境卫生的成就，并允许进行持续的对话和继续采取行动改善环境卫生。虚拟剪贴簿是由经社部主持，于2009年6月开始([www.sanitationyear2008.org](http://www.sanitationyear2008.org))。

14. 在可持续发展委员会第16届会议期间，联合国两性平等与水问题工作队举办了一个“对性别问题敏感的国家卫生政策——挑战和机遇”的小组讨论会。小组讨论特别提请注意有效地采取和实施对性别问题敏感的国家卫生政策以克服卫生挑战的重要性，并呼吁在国际环境卫生年期间至少扩大大使全世界1.2亿妇女获得卫生设施。

15. 也在可持续发展委员会第16届会议期间，水援助组织、人居署和瑞士发展与合作机构组织了一次会外活动，讨论他们的论文“卫生：一项势在必行的人权”，说明在处理环境卫生危机时使用以权利为基础的原则的好处，并概述各国政府、国际组织和民间社会的优先事项。

16. 考虑到国际环境卫生年，并强调环境卫生对于人类发展的重要性，联合国大学国际水、环境和卫生网2008年10月20和21日在加拿大汉密尔顿举办了一个讲习班。这次活动包括该领域几位杰出专家的主旨讲话，并特别展出德国厕所组织的“卫生就是尊严”的展览。

17. 2008年12月2日和3日，经社部(两性平等与水问题工作队)和联合国水十年能力发展方案共同组织了一次关于“按性别分类的水和环境卫生数据”的专家组会议，以评估这些数据在全球和区域两级的现况，并找出按性别分类收集数据的障碍和能力。就政策、做法和优先事项提出了建议，以改善性别分类数据的现况。专家组会议还制定了一套加入性别因素的水和卫生设施指标。这些指标可由世卫组织/儿童基金会/联合监测方案这样的全球一级的数据收集机构收集，以便更好地制定对性别问题敏感的政策，进行有效的机构能力建设，更好地衡量和监测水和卫生项目和方案对妇女和女童的影响。

18. 在瑞典国际开发署财政支持下，联合国开发计划署(开发署)发起了一项方案，名叫“千年发展目标：治理、宣传以及对水、环境卫生和个人卫生的领导作用”。这一战略计划的目的是帮助落后于水和环境卫生千年发展目标的国家查明它们的饮水和环境卫生的治理结构中主要的差距和弱点，设计有针对性的措施，

以期填补差距和能力建设，建立更加有效的供水和环境卫生管理制度。迄今为止，已经在 6 个国家(马达加斯加，马里，尼泊尔，巴拉圭，塞拉利昂和赞比亚)对治理、宣传以及对水、环境卫生和个人卫生的领导作用部门进行评估。已经为马达加斯加和巴拉圭提出项目建议书。

19. 在巴西、伊拉克和牙买加，联合国环境规划署(环境署)国际环境技术中心继续执行一些项目，旨在改善提供饮用水和废水处理。

20. 2008 年 3 月 14 日，供水和卫生合作理事会正式推出全球卫生基金，其中提请注意在该部门需要创新的融资机制。该基金的目的是为大批人群提供安全和可持续的卫生服务，并培养良好的个人卫生习惯，尤其是农村和城市周边地区的妇女、女童和贫民。该基金是第一个全球性的筹资机制，以增加用于环境卫生和个人卫生的费用。在象征和实质意义上，基金都是 2008 国际环境卫生年的一个重大举措。

21. 用肥皂洗手公私伙伴关系举办第一次“全球洗手日”以支持国际环境卫生年。超过 85 个国家参加了这一天的活动，重点是让学童认识到用肥皂洗手的重要性。近 2 亿儿童参加了在世界各地的活动。反应超过了预期。在今后几年，重点将是行为上的改变。

22. 国际水协会也在国际环境卫生年协办洗手运动。该运动是世界水监测日倡议的一部分，由国际水协会与水环境联合会共同执行。2008 年，70 多个国家超过 75 000 人参加了世界水监测日的活动。洗手运动向世界各地的组织发出洗手包。

23. 2008 年 3 月 20 日，数百个国家和国际倡议庆祝 2008 年世界水日，主题是“人人讲究卫生”。2008 年的牵头机构是世卫组织和儿童基金会，它们举办活动，为这一天制作宣传和媒体材料。例如，在纽约和日内瓦，举行一个世界水日活动题为“为那些不能坐下的人站起来”。在多米尼加共和国，在提高认识日安排去参观污水处理厂、清洁沙滩及儿童绘画比赛。在塞拉利昂，举办一个小组讨论会，由各个组织和与会者讨论不同的卫生问题。许多国家在世界水日正式启动国际环境卫生年，由部长、总理和总统率领举行活动。

24. 在国际环境卫生年下，世卫组织/儿童基金会联合监测方案于 2008 年 7 月发表了更新数据，重点是环境卫生。这次更新包括新的不分隔的卫生数据，以便深入了解如何取得进展。联合监测方案还印发了若干区域的水和环境卫生数据的“快照”，以便宣传和规划，其中两个文件专门谈到环境卫生——一个名为“非洲的环境卫生”，另一个名为“南亚的环境卫生”。联合监测方案是全球性机制，以监测千年发展目标关于改善环境卫生和饮用水(饮用水的目标是把缺乏改善饮用水源的人数减少一半)的进展情况。联合监测方案是负责环境卫生覆盖率的国际机构，因此它的指标必须健全，它的方案必须得到充分的体制和财政支持。

25. 认识到环境卫生对于一个更清洁、更健康的环境的重要性，世卫组织、健康城市联盟以及世界厕所组织在 2008 年给大韩民国两个城市颁奖，它们赢得一个区域的最佳卫生设施的国际竞赛。

26. 在国际环境卫生年，儿童基金会希望巩固和加强其环境卫生办法，在内部主张增加对环境卫生的重视和投资。为了支持这项工作，2008 年 7 月召开一次关于社区为基础的环境卫生办法的会议，就关键的原则和战略达成协商一致。儿童基金会现在有一个关于前景的文件“社区全面卫生办法”。国际环境卫生年带来的势头大规模促使 40 多个国家在 2008 年迅速扩大它们的方案。

27. 水援助组织与广大的合作伙伴协作，尽量利用国际环境卫生年提供的机会。水援助组织在不同层次参加了一连串的事件和活动，质疑对环境卫生的忽视，把这一部门重新定位为一个重要的发展基石。在国际一级，水援助组织针对在日本举行的 8 国集团首脑会议，向日本政府提交一份百万人签名的请愿书，在世界各地的日本大使馆外面组织‘厕所排队’。在区域一级，水援助组织参加了各种环境卫生会议，以形成区域势头，推动国家一级的环境卫生进展。水援助组织在会议前举办了一个民间团体的烛光守夜活动，悼念该地区在过去两年中死于腹泻的 100 万儿童。在国家一级，在水援助组织工作的 17 个国家中，在“终结水贫困”运动(一个拥有 120 多个民间社会组织和网络的国际联盟)的旗帜下进行了各种活动。

28. 德国技术合作公司和斯德哥尔摩环境研究所以及各个在环境卫生领域活跃的组织组成一个可持续环境卫生的开放网络，以支持国际环境卫生年。可持续环境卫生联盟的秘书处设在德国，旨在推动实现千年发展目标，推动考虑到可持续性各个方面的环境卫生系统，提高人们对可持续环境卫生解决办法的认识，并予以大规模推广。该联盟还强调环境卫生在实现一系列千年发展目标方面的关键作用，展示如何使所有利益攸关者参与，规划可持续卫生系统，并应同时促进个人卫生。总的目标是促进转变范式，采取再利用导向的环境卫生办法，但不损害健康。在这一年中超过 100 个组织加入了联盟。

29. 成立了“环境卫生最新消息”的新闻供稿服务，传播新闻、信息和资源，以促进国际环境卫生年。该服务每日提供最新消息，由国际救援委员会国际供水和卫生中心和美国国际开发署(联合国援助)环境卫生知识管理活动和个人卫生改进项目维持管理。该服务将继续支持实现全民环境卫生服务的目标。

30. 世界厕所协会于 2007 年 11 月在首尔成立，主要目的是帮助贫困社区获得持续用水供应和环境卫生服务。世界厕所协会发起了一个“公共厕所建设试点项目”，其中包括在非洲和亚洲 9 个不同国家的公共场所建造厕所。选定的地区都是环境卫生迫切需要改善的地区。



## 四. 区域倡议

31. 鉴于在所有各级对环境卫生做出政治承诺的重要性，就环境卫生举行了五个区域部长级会议，以支持国际环境卫生年。这些会议的目的是让部长和高级政府官员认识到有必要对环境卫生采取紧急行动。举办了由非常高层政府官员参加的论坛，商定了由政府签署的宣言，呼吁采取行动，并承诺在各自的国家改善环境卫生。

32. 在举行部长级会议时，一些组织和团体举办了许多技术讲习班和会外会议，包括可持续环境卫生联盟。发展研究所(联合王国)举办的社区领导普及环境卫生的会议和研讨会，供水和卫生合作理事会举办的各种媒体研讨会。水援助组织在第三次南亚环境卫生会议开会前与一些合作伙伴举行了民间社会的会前会议，并与儿童基金会在联合王国工党年会上组织了一次小组讨论会，发展部长出席了会议。

33. 2007年11月12至16日在哥伦比亚卡利举行拉美环境卫生会议，共同主办者包括：供水、环境卫生和水资源保护调查发展研究所，德尔巴列大学，儿童基金会，世卫组织，美洲开发银行，以及世界银行供水和卫生方案。2007年拉美环境卫生会议是拉丁美洲第一个部长级会议，有22个国家参加。这是拉丁美洲最相关的努力，旨在调动人力和财力，解决该区域的环境卫生危机。会议的核心目标是在国家和区域两级提高环境卫生和个人卫生的政治形象。2007年会议最终通过了卡利宣言，其中各签署国同意在国家发展政策中优先考虑环境卫生，支持实现国际环境卫生年的主要目标，并加强在该区域的政府间合作。

34. 第二次非洲环境卫生和个人卫生会议(AfricaSan+5)2008年2月18日至21日在南非德班举行，主持者包括：非洲水事部长理事会及其合作伙伴，南非水务和林业部，非洲开发银行，儿童基金会，水和环境卫生问题咨询委员会，世界银行饮水和卫生方案，供水和卫生合作理事会，世卫组织。50多个非洲国家出席了会议，会议的主要目的是将环境卫生和个人卫生放在非洲发展议程的前列，并评估实现环境卫生的千年发展目标的进展、挑战和经验教训。与会者商定了一项行动计划，阐明到2010年要进一步发展、资助和监测的重要行动，以便使非洲回到轨道上，实现环境卫生的目标。

35. 部长们在会议结束时签署了关于环卫问题的伊特克维尼(eThekweni)宣言，并承诺在各自国家为环境卫生和个人卫生设立单独的预算项目，至少占国内生产总值的0.5%。非洲水事部长理事会的任务是监测国家计划的进展情况，向2010年下一次会议提出报告。会议也标志着非洲正式开展国际环境卫生年。10月在东非举行非洲水事部长理事会及其合作伙伴的会议，对所作承诺进行监测，并计划举行非洲其他次区域会议。



36. 第三次南亚环境卫生会议的主题是“环境卫生维护尊严和健康”。印度政府于 2008 年 11 月 19 日至 21 日在新德里举行该会议。八个南亚国家(阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡)参加了部长级会议。印度总理宣布会议开幕时表示,环境卫生应该是南亚地区每一个公民与生俱来的权利。会议讨论了四个主要问题:环境卫生和可持续性;环境卫生与发展;厕所以外的环境卫生;环境卫生的机构和伙伴关系。会议结束时签署德里宣言,成员国重申承诺,要实现环境卫生的千年发展目标,并承认获得卫生设施是一项人权。

37. 2008 年加勒比环境卫生讲习班由经社部 and 世界银行饮水和卫生方案于 2008 年 4 月 28 日和 29 日在牙买加金斯敦联合举办。该区域会议的主题是“加勒比地区在国家发展计划中纳入环境卫生政策”。与会的 11 个国家的代表就一套建议达成共识,特别是通过制定和实施由所有利益攸关方参加的卫生政策来改善环境卫生,并通过了金士顿宣言,其中除其他外,要求确实承诺制定国家卫生政策,确保更多的财政支持,在国家预算中做出承诺来促进持续的进展,提高各级行动者的认识和承诺。成立了一个委员会,以落实建议的执行。

38. 2007 年 11 月 30 日和 12 月 1 日,东亚环境卫生和个人卫生部长级会议由世界银行饮水和卫生方案、世卫组织、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和儿童基金会在日本别府共同召开,有 15 国的部长与会,讨论加快国家行动的不同办法,在东亚实现环境卫生千年发展目标。会议通过了宣言,各国承诺增加对环境卫生和个人卫生的投资,并以强有力的领导采取行动。会议确认环境卫生是一项经济投资,呼吁加强对环境卫生的投资和成果的监测机制,作为实现环境卫生千年发展目标的一个基本条件。会议的成果向 2007 年 12 月 3 日和 4 日在日本别府举行的亚太水事首脑会议提出报告。参加这次首脑会议的有 35 个亚太国家,10 位国家元首,以及区域水和卫生机构的代表。

39. 2009 年 5 月在索非亚举行区域部长级会议,通过了黑海地区小型农村住区供水和卫生问题部长级宣言。宣言包含了一套建议,促请各国政府在以下方面采取行动:筹资、创新的解决方案、教育、跨界和区域合作以改善环境卫生覆盖率和可持续供水。

40. 在非洲区域一级,非洲联盟首脑会议于 2008 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在亚的斯亚贝巴举行。国家元首和政府首脑在会议上通过了一项关于千年发展目标的决定,其中特别欢迎联合国秘书长和其他合作伙伴的倡议,就千年发展目标在 2008 年 9 月举行会议,找出办法加强发达国家与发展中国家之间的伙伴关系。为准备这些会议,它们同意使水和环境卫生成为 2008 年 7 月非洲联盟首脑会议的主题。与会者还认识到,2008 年不仅是 2000 年通过千年宣言和 2015 年实现目标日期之间的中间点,而且对于把以前的声明和承诺转化为新的七年期国家和区域行动计划和实施战略具有十分关键的作用。

41. 非洲联盟第 11 届国家元首和政府首脑常会于 2008 年 6 月 30 日和 7 月 1 日在埃及沙姆沙伊赫举行，主题是“实现水与环境卫生的千年发展目标”。会议就非洲的水和环境卫生取得了重大承诺。在关于沙姆沙伊赫承诺加速实现在非洲水和环境卫生目标的宣言中，非洲领导人承诺增加在水和环境卫生领域的努力，提高对于环境卫生的注意，根据关于环卫问题的伊特克维尼部长级宣言缩短差距。特别是他们同意制定和更新国家政策、规章制度和方案，并制定国家战略和行动计划，在未来 7 年实现水和环境卫生的千年发展目标。

42. 2008 年 12 月 10 日至 13 日，作为执行沙姆沙伊赫非洲联盟首脑会议成果的后继行动的一部分，非洲经济委员会的南部非洲次区域办事处与非洲联盟南部非洲办事处和南部非洲发展共同体秘书处以及非洲开发银行合作，在卢萨卡亚举办一个关于“南部非洲发展共同体的水与环境卫生：调动资源和执行政策的创新性方法”的培训研讨会。培训研讨会来自十五个成员国的与会者更好地了解未来的挑战和他们应该发挥的作用。由于大多数非洲国家在实现水和环境卫生的千年发展目标方面显著地落后，非洲经委会设计了一个机制，加强联合国系统在非洲这个领域工作的机构与国家行为者之间的合作，以评估社区和国家需要(包括成本计算和调动内部和外部资源)，作为实现水和环境卫生的千年发展目标的后继行动。

43. 拉丁美洲和加勒比经济委员会举办各种活动来支持国际环境卫生年，包括 2009 年 1 月 14 日至 16 日在利马举行的关于国际投资协定、投资于基础设施的可持续性以及管理和合同措施的研讨会。研讨会的目的是交流经验，内容涉及国际投资协定及其对制定公共政策的影响，特别是对提供卫生服务的私人投资。

44. 为了支持国际环境卫生年，亚太经社会对成员国关于改善环境卫生好的做法和经验教训进行了调查。调查结果提交亚太经社会 2008 年 11 月在中国澳门举行的实现环境卫生的千年发展目标所需的体制改变区域研讨会讨论，并连续举办世界厕所峰会和博览会。区域各国就实现环境卫生的千年发展目标所需的关键体制变革达成共识，其中包括下放环境卫生资金和赋予当地社区和民间社会权力。充分支持极端贫困人口也被认为是关键的因素。

45. 在西亚经济社会委员会(西亚经社会)和阿拉伯国家联盟的相互努力框架内，落实商定的可持续发展目标，西亚经社会发表了一份区域评估报告，题为“可持续供水和普及环境卫生：西亚经社会成员国的现状和成就的区域评估报告：改进供水和环境卫生”。2008 年 7 月在开罗举行高级别会议，以落实报告的调查结果。负责供水和环境卫生的高级别政府官员赞同该报告并充分给予支持。

46. 2008 年 9 月 22 日至 25 日，世卫组织在加德满都举办了一次关于生态卫生的区域讲习班。不丹、印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡、泰国和

东帝汶的代表汇聚一堂，审查东南亚地区的环境卫生现况，并交流关于推动卫生计划的做法和面临的挑战的经验。

## 五. 国家倡议

47. 在国家一级，国际环境卫生年提供了一个机会，引起对环境卫生的关注，在相当程度上提高了认识。世界各地在国家、省、乡村、学校和社区各级举办了許多宣传和提高认识活动。参加这些活动有儿童、社区、传统领袖和宗教领袖、政府官员、非政府组织、政治家、名人、体育明星和王室人员。这些活动多姿多彩，目的都是要提高大家对于迫切需要改善环境卫生和解除关于环境卫生的禁忌的认识。

48. 许多国家专门举办卫生日、卫生周或卫生月活动，包括冈比亚和东帝汶(都是由副总统发起活动)、阿富汗、布隆迪、厄立特里亚、毛里塔尼亚、巴基斯坦和菲律宾(举行为期一周的宣传活动)。在尼泊尔，这样一项活动获得 601 名议员承诺，要把环境卫生作为一项基本人权列入宪法。

49. 媒体讲习班和简报会分别在 40 多个国家举行，使用专为国际环境卫生年设计的媒体包来培训和指导记者和其他媒体专家了解环境卫生问题。所有国家都报告说，媒体增加了关于环境卫生和国际环境卫生年目标的报道。

50. 60 多个国家为政府官员、政治领袖、非政府组织和传统领袖举办了一系列关于环境卫生的宣传倡导和提高认识的培训和讲习班。这些活动包括在哥伦比亚举行的城市会议，在不丹、布隆迪、埃塞俄比亚和印度尼西亚举行的省级培训。除了这些讲习班，许多国家报告举办了各种关于环境卫生的技术培训活动。

51. 这一年的一个重大成果是在国家一级出现了许多关于环境卫生的伙伴关系和联盟。这些活动包括政府、国际组织、非政府组织、联合国系统组织、私营部门和媒体之间的伙伴关系。柬埔寨、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、危地马拉、基斯图、塞拉利昂、斯里兰卡、苏里南和越南都报告加强了关于环境卫生的这种伙伴关系。此外，许多国家报告了部委间就环境卫生进行协调，包括玻利维亚多民族国、毛里塔尼亚和坦桑尼亚联合共和国。

52. 在一些国家，卫生是第一次列入国家政策和战略，同时又拟定卫生战略计划。在这一年中，许多国家显著增加卫生领域政策层面的工作，这些国家包括：阿富汗、安哥拉、布隆迪、中国、科特迪瓦、捷克共和国、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、圭亚那、印度尼西亚、马达加斯加、马拉维、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国。这是区域部长级宣言的一个可衡量的结果，一些地区的早期监测机制表明这方面的进展顺利。

53. 2008 年期间国家政府和捐助者对卫生的投资也增加了。在阿富汗，政府首次拨款用于个人卫生和环境卫生。中国、吉布提、伊拉克和尼泊尔政府也报告增加了卫生预算。尼日利亚、巴基斯坦、东帝汶和越南报告通过儿童基金会增加了用于卫生的现有资源。澳大利亚国际开发署和日本政府增加了对这一部门的拨款。冈比亚已制定了关于卫生的预算跟踪系统，将在 2009 年实施。

54. 以下各段描述国际环境卫生年在国家一级活动和成果的一些具体例子。这些活动和成果包括各国政府、联合国机构、国际组织、国家和国际非政府组织以及在社区活动的团体和个人采取的行动和做出的各项承诺。

55. 在阿富汗，所有 34 个省都制定和启动“清洁乡村”的概念。有史以来第一次成立妇女厕所要素生产和培训中心，女石匠在训练员指导下制作了 60 多块厕所板。该项目还旨在实现收入多样化和改进营销。

56. 在安哥拉，环境部设立了一个新的国家环境卫生技术股，儿童基金会和城市发展和规划部签署了谅解备忘录，向新设立的该股提供技术援助，以执行国家环境卫生讲习班的建议。

57. 澳大利亚政府承诺把供水和卫生合作理事会的普及饮水、环境卫生和个人卫生运动的海外援助增加 5 倍，把用于环境卫生的比例增加一倍。10 月在墨尔本举行一个关于卫生和供水的主要区域会议。制订了普及饮水、环境卫生和个人卫生运动的政策，把更大的重点放在环境卫生。在这一年中，议会秘书、非政府组织普及饮水、环境卫生和个人卫生运动咨商小组、学术界和澳大利亚国际开发署发挥了关键作用。

58. 在孟加拉国，政府、发展伙伴、非政府组织和私营部门建立一个通用平台，并同意共同努力，以实现千年发展目标。公共卫生工程部在儿童基金会和联合国国际发展部的支持下，在 19 个地区实施环境卫生、个人卫生教育和供水项目。向环境和社会发展官员介绍特别是国际环境卫生年的五个信息以及性别、贫穷和社会问题，并进行培训。

59. 作为国际环境卫生年的成果，贝宁正式宣布 4 月 15 日为国家健康与卫生日。

60. 在布基纳法索，国际环境卫生年使得妇女团体、感染艾滋病的人和青年参加卫生讨论。环境部宣布 11 月 22 日为“清洁城市日”。农业、水利和渔业资源部宣布对环境卫生和个人卫生大量拨款，特别是对以前没有从国家预算收到任何特定款项的农村地区。2008 年预算列入了 130 万美元用于环境卫生体制设施和在农村地区宣传个人卫生，而分配给城市地区环境卫生的经费增加了 40%，达 100 万美元。

61. 在柬埔寨，长达一年的个人卫生和环境卫生教育活动特别注意儿童。在 2008 年 11 月国家泼水节宣传卫生问题。此外，全国卫生论坛与省级卫生运动同时启动。
62. 在中国，举办了国家卫生问题战略论坛，卫生部长提议把农村卫生问题纳入社会主义新农村政策。政府开始建立农村卫生的监测和评价制度，并增加农村卫生预算和资金。
63. 2008 年底，在中国成都举行“生态厕所”论坛，产生了联合声明，承诺以行动改善中国的环境卫生。78 个非政府组织、8 个基金会和 15 所大学出席“生态厕所”论坛。这次活动包括三个组成部分；一个称为“滴水村”的试点项目，一个国际论坛，以及利益攸关者的“生态厕所行动”共同声明。该试点项目旨在修建 108 个生态厕所，预计将于 2009 年 1 月完成。
64. 捷克共和国努力致力于更好地控制污水排放，改善旧的基础设施，并兴建新的设施。一个优先事项是配合污水处理系统的建造，通过污水处理厂的建造、现代化和加强，减少污染排放。布拉格举行 2008 年世界水日活动，有许多水管理当局和利益攸关者参加。全国各地还另外举办区域水日的活动。
65. 在埃及，住房部、灌溉部、世界银行和荷兰发展援助署正在实施包括三个主要地区的一个综合卫生项目。该项目的目的是评估整个流域的综合管理工作，包括饮水、灌溉、农业和卫生。政府预期，到现行的 5 年发展计划结束时，国家卫生系统的能力将增加 80%。
66. 在厄立特里亚，举办主题是“为了维持我们国家的发展——让我们投资于卫生”的卫生周，同时也举办下列活动：正式在全国 6 个地区启动活动，宣传研讨会，宣布第一个开放的不随地便溺村，在线小组讨论环境卫生和个人卫生问题，学校的全球洗手日示范和宣传活动，体育活动，试点项目等等。此外，国家制定了宣传材料，确认卫生是保健部门的一个关键优先事项。
67. 在埃塞俄比亚，在供水和卫生合作理事会的普及饮水、环境卫生和个人卫生运动支持下，与讲卫生运动合作，于 12 月举办全国环境卫生和个人卫生节，以庆祝国际环境卫生年取得的成就。出席庆典的有来自政府、民间社会组织、私营部门、媒体、专业协会、高等教育机构和学校的 300 名代表。为了在国家一级举办全球洗手日活动，私营肥皂和塑料制造企业捐赠了几十万块肥皂和 8 个水车。卫生部已将促进环境卫生和个人卫生列入本财政年度的核心计划，要求每个地区制定自己的行动计划。为了加强政治动力，开办了一个名为 EthioSan 2008 的国家讲习班。
68. 2008 年 9 月 9 日至 11 日在萨摩亚阿皮亚举行太平洋水会议期间，斐济同时召开了一次会议，审查 2001 年太平洋废水政策声明和行动纲领。这样做确保了区域各国参加审查程序。

69. 在德国，经济合作与发展部发表了一份关于卫生的出版物，组织了关于卫生问题的非政府组织会议。水和环境卫生问题咨询委员会副主席和德国联合国协会启动了一个国际环境卫生年的德文网站 (<http://www.dgvn.de/sanitaerjahr2008.html>)。

70. 作为 2008 年加勒比环境卫生会议的后续行动，牙买加根据该次会议的建议成立了一个方案，重点放在拟定卫生政策，并设立了一个全国卫生工作队，指导把改善卫生计划纳入牙买加 2030 年国家发展计划远景的执行工作。一个扩大的农村供水方案正在制定住房政策，工作队将在该政策内重点加强环境卫生和个人卫生问题。

71. 为了积极推动国际环境卫生年，日本在这一年之前和全年期间举办了各种活动，包括 2008 年 5 月 28 日至 30 日在日本横滨举行的第四次非洲发展东京国际会议。日本政府在会上宣布，打算提供 300 亿日元的赠款援助，用于技术合作，以期给 650 万人提供安全的饮用水，并协助人力资源开发。还对刚果民主共和国、加沙地带、肯尼亚、缅甸、也门和津巴布韦的水、环境卫生和个人卫生等紧急情况提供 1 140 万美元的财政支助。

72. 日本政府还支持当地非政府组织的项目，以改善环境卫生，特别是在孟加拉国、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，并实施基层项目，以改善学校的环境卫生。

73. 此外，国土资源、基础设施、运输和旅游部与有关组织发起了一个论坛，题为“排污部门国际合作委员会”。与会者讨论了与私营部门、学术界和政府协调加强国际合作战略，并通过了一项行动计划，以便建立一个“全球城市卫生中心”。

74. 2008 年 3 月，日本厕所协会主办支持学校卫生设施以维护儿童健康方案国际研讨会。2008 年 4 月，日本儿童基金会委员会举办了一个企业社会责任研讨会：“建立卫生环境，拯救儿童生命”。王子制纸株式会社与日本儿童基金会委员会合作，推出了 1 000 个厕所项目，通过儿童基金会为东帝汶儿童修建 1 000 个厕所。

75. 在肯尼亚，政府已专门为公共保健和环境卫生成立了一个独立的部，这原来是由卫生部负责的部门。医疗服务部和公共保健和环境卫生部分配到的保健经费原来是 5.14 亿美元，本财政年度增加到 5.37 亿美元。

76. 在毛里塔尼亚，为了筹备世界水日，来自尼萨银行(儿童基金会支持的小额信贷合作社，有 117 600 个妇女成员)的 50 名代表举行了为期两天的会议，讨论卫生问题。

77. 莫桑比克政府在 2008 年发起全国卫生运动。该运动的重点是宣传四个关键行为：用肥皂洗手，建造和使用厕所，安全用水和处置固体废物。为了加强卫生

运动，在马尼卡省、太特省和索法拉省的 18 个区采取全面卫生的社区办法，那里原有荷兰政府资助的百万倡议方案。该办法包括实行卫生奖和社区领导全面卫生。到 2008 年 6 月，只建成了 6 000 个厕所。由于实行奖励办法，到 2008 年 12 月已建成 25 000 多个厕所。在 2008 年，三个省的 143 个村庄申请了卫生奖。

78. 缅甸电影组织制作了 12 个电视节目，宣传四个清洁习惯：改善环境卫生，安全饮水，清洁的食品和用肥皂洗手；又拍摄了 14 部短片，宣传改善环境卫生和良好的卫生行为。还设立了普及饮水、环境卫生和个人卫生运动的公私合作伙伴关系。

79. 在尼泊尔，设立了 2008 国际环境卫生年尼泊尔股，以便使利益攸关者集体采取行动。通过一个多方利益攸关者的过程，制定了一个环境卫生总计划，提出缅甸如何处理和资助环境卫生的远景。举办了好几个活动，例如：第一个全球洗手日，第九个环境卫生周，推出网站和一些学校卫生倡议。国际环境卫生年达成的一项重大成就就是国家预算第一次单独分配资金来支持环境卫生。

80. 尼加拉瓜举办了各种活动，包括一个“地球博览会”，一个国际环境卫生周，两个区域论坛，主题是“卫生，尼加拉瓜的优先事项”的全国新闻报道竞赛，关于环境卫生的无线电和电视节。

81. 在尼日利亚，配合全国水资源理事会会议正式启动了国际环境卫生年。部长、联合国系统组织、非政府组织和其他利益攸关者参加了这一活动，与会者超过 200 人。2009 年已经被定为全国环境卫生年。

82. 在巴基斯坦，在联邦和省两级发起了国际环境卫生年。在这一年里，专门有一个星期用来讨论儿童健康和卫生问题，在 6 个区有 1 100 万以上的听众。在拉瓦尔品第市的 10 个低收入联盟理事会，推动卫生是一种权利的办法。在旁遮普邦韦哈里区的 45 个村庄，鼓励由社区领导建造学校的厕所和卫生系统。

83. 在秘鲁，住房部、建设部、卫生部、保健部和环境部在世界银行饮水和卫生方案和其他合作伙伴的支持下，组织了全国卫生会议，强调卫生的重要性，基于多部门办法就解决方案达成共识。作为全国卫生会议的一部分，饮水和卫生方案支持区域和地方媒体的 30 名记者的媒体能力建设计划。为了筹备全国卫生会议，在这一年举行了六个区域卫生会议。

84. 菲律宾举办了第二次全国卫生首脑会议，主题为“改善卫生，改善水质和安全”，由亚洲开发银行提供合作。菲律宾东亚可持续卫生方案这个机构的目的是使菲律宾穷人获得更多卫生服务，该方案由卫生部与环境和自然资源部创立，得到世界银行供水和卫生方案的支持。创新卫生措施项目基金是针对穷人和其他弱势群体设立，旨在鼓励关于环境卫生和个人卫生的创新解决方案。



85. 在斯里兰卡，2008年4月举办讲习班讨论生态卫生政策和能力建设。在20所学校建造了新设计的卫生设施。还举办了突出卫生问题的海报比赛。
86. 在南达尔富尔，在国家一级举行了为期两天的卫生促进研讨会，以提高人们对环境卫生重要性的认识，以及倡导促进卫生的扶持政策和法规。
87. 在东帝汶，议会副议长宣布全国的国际环境卫生年开始，参加者超过500人。在社区宣传良好卫生习惯，建造了2 788个家庭厕所。
88. 在乌克兰，为宣传卫生问题，举办记者竞赛，题目是“为每一个乌克兰公民提供安全的卫生”。制作了水和卫生的影片，在基辅水博物馆张贴卫生海报。
89. 在坦桑尼亚联合共和国，制定了关于环境卫生和个人卫生的国家政策以及全国学校的饮水、环境卫生和个人卫生战略计划。设立了国家环境卫生和个人卫生指导委员会以指导关于卫生的行动。水援助组织举办了媒体卫生研讨会，由世界银行饮水和卫生方案和全国饮水、环境卫生和个人卫生联盟共同给予协助。政府给该部门的经费从每年100万美元几乎增加到1 000万美元。卫生和社会福利部开始制定国家环境卫生和个人卫生政策，并指导各区如何落实环境卫生和个人卫生的活动。
90. 在越南，儿童基金会在国际环境卫生年期间把环境卫生和个人卫生预算从66万美元增加到80万美元。越南在6个省的卫生预算从10%增加到30%，由荷兰、澳大利亚国际开发署和丹麦国际发展援助署通过国家目标计划提供资金。成立了全国农村卫生工作组，以卫生问题作为重点工作。
91. 在也门，在国际环境卫生年与私营部门结成广泛的合作伙伴关系：联合利华集团已经分发了大约10 000块肥皂。私营部门的其他公司也协助这一运动，如Shamlan生产500万瓶印上洗手标志的矿泉水。
92. 在赞比亚，卢萨卡水和污水处理公司主办了一个全国性活动，由地方政府和住房部和儿童基金会的代表宣布开始。组织了一场关于卫生问题的全国性辩论，并开展运动，包括“使赞比亚清洁和健康”运动，以及关于消灭霍乱战略禁止使用石灰的认识和宣传运动。

## 六. 结论

93. 三个主要预期成果是：提高认识，政治接受，和帮助实现环境卫生的千年发展目标。过去一年的活动在许多方面超过了预期。在全球一级开展各种媒体和机构的具体活动所产生的势头，已经慢慢转变为在区域和国家一级的活动和主张，预期将延续到国际环境卫生年以后很久。除了活动和出版物，国际环境卫生年要传达的信息是：卫生至关重要，是一个重要的发展问题。这个信息已经在世界各地扎根。

94. 国际环境卫生年不仅提供了一个机会，使卫生问题成为关注的焦点，而且使国际社会集中努力和思想，以期更有效地协调工作。国际环境卫生年有效地提供结构、指导和支持，以开展与设计有成效的国家和区域国际环境卫生年活动，活动的对象是政治家、决策者和一般公众。
95. 国际环境卫生年引起了广泛的兴趣，鼓舞了卫生领域内的一系列行动和伙伴关系，并鼓励和促使国际组织、开发银行、政府、非政府组织、私营部门、卫生专家和医生、艺术家和公民采取行动。
96. 国际环境卫生年的基本目标是提高认识、宣传倡导和推广。要充分实现发展目标，现在必须在国际环境卫生年已有成果的基础上继续努力，把承诺化为可持续的行动。如果能够维持在国际环境卫生年建立的强有力的伙伴关系，就可以做到这一点。将需要几年时间才能确定国际环境卫生年在加速提供基本卫生方面有多少可衡量的影响。情况到 2012 年就会比较清楚，因为到那时世卫组织/儿童基金会的联合监测方案预计可以获得 2010 年为止的数据。
97. 卫生是一个国家发展的优先事项，需要设计和实施强有力的对性别问题敏感的国家政策和方案。各国政府应为卫生提供体制“家园”，以加强负责水、卫生、保健、环境、教育和金融的国家和地方当局之间的网络联系。
98. 国际环境卫生年专注于基本的卫生问题，并没有包括污水和水回用的问题。必须提倡广义的卫生问题，把污水处理包括在内。转让和传播低成本卫生和废水处理技术和再利用技术的重要性，怎么强调也不会过分。在国际和双边发展机构的支持下，应该通过技术培训、简单的手册和能力建设等方法，推动国家之间交流最佳做法和转让适当的低成本技术。进一步查明和扩大创新性的扶贫方式也同样需要。在这方面，小规模供应商和企业家可以发挥重要作用。
99. 一般来说，能力建设、教育和培训可以在以下方面更好地发挥作用：技术、体制发展(包括人力资源)、关税和补贴办法、废水管理、规章制度的改革和财政管理。
100. 大多数发展中国家如果没有国际捐助界的合作与支持，就无法实现其卫生目标和指标。捐助国帮助发展中国家的方法包括：分配更多的官方发展援助给卫生方案，鼓励创新，增加赠款形式的财政援助，在执行工作中加强捐助者的协调。
101. 卫生覆盖面较低的低收入国家要实现目标，可能需要把公共支出的重点放在为那些目前还没有获得任何卫生服务的人提供基本的、低成本的卫生设施，尽量发挥家庭和社区投资的效用。小额信贷方案原来的目的是投资于创收活动，应进一步扩大到包括住房的改善，例如供水和环境卫生。

102. 公私伙伴关系也可以在筹资和发展卫生基础设施方面发挥作用。调动私营部门大规模投资于发展中国家的城市污水和废水处理系统的努力一直不够，应当予以鼓励。

103. 卫生的有效管理需要加强监测废水和水质管理的系统，儿童基金会/世卫组织用来估计卫生覆盖面的联合监测方案的方法和数据收集应当得到加强和支持，提供更好的全球、区域和国家的信息，以便评估实现环境卫生千年发展目标的进展情况。为了帮助确保公平机会和加强对性别问题敏感的政策制定，有效的机构能力建设，更好地衡量和监测水和卫生项目和方案对妇女和女孩的影响，联合监测方案需要使用强有力的按性别分类的数据。

104. 卫生监测是一项困难的工作，甚至比水事监测更难，而在国家一级取得进展将是关键因素。国家监测系统往往较弱，但这是进展规划和政策制定的基础。能力建设可以加强数据收集的能力。

---