

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

6 May 2009
Russian
Original: English and Russian

Третья сессия
Нью-Йорк, 4–15 мая 2009 года

**Развитие инициативы Российской Федерации по
созданию запаса низкообогащенного урана (НОУ) для
поставок НОУ в Международное агентство по атомной
энергии (МАГАТЭ) для его государств-членов**

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

1. Поскольку все большее число государств рассматривают ядерную энергетику в качестве важной составляющей повышения энергетической безопасности, экономического и социального развития, а также смягчения последствий изменения климата, им, безусловно, необходима уверенность в получении ядерного топлива на прогнозируемой, бесперебойной, стабильной и рентабельной основе в течение длительного времени. В то же время должны быть приняты меры для обеспечения того, чтобы любое более широкое использование ядерных материалов и технологий происходило в пределах глобальной структуры ядерного нераспространения.

2. Принимая во внимание такого рода соображения, а также предложения Генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) 2004 и 2005 годов в отношении гарантированных поставок ядерного топлива, Российская Федерация в 2006¹ и 2007 годах² выдвинула и разработала Инициативу в отношении гарантированного предоставления услуг ядерного топливного цикла.

3. Эта инициатива основывается на положениях Устава МАГАТЭ и способствует их реализации. Согласно Уставу Агентство наделено правом предоставлять услуги, связанные с топливным циклом, и оно регулярно предоставляет такие услуги при поступлении запросов в рамках целого ряда своих программ. Следовательно, Агентство может действовать в качестве посредника гарантированных поставок.

¹ См. INFCIRC/667.

² См. INFCIRC/708.



Международный центр по обогащению урана

4. Российская Федерация признает необходимость гарантированного предоставления услуг ядерного топливного цикла в качестве предпосылки для широкомасштабного развития ядерной энергетики. В этой связи российский президент в 2006 году объявил об инициативе в отношении создания глобальной инфраструктуры атомной энергетики¹. Эта инициатива предусматривает создание системы международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла и имеет целью обеспечить равный доступ всех заинтересованных государств к атомной энергетике при соблюдении требований режима ядерного нераспространения³. В 2007 году в качестве практического развития этой инициативы в г. Ангарск в Российской Федерации² в партнерстве с Казахстаном был создан пилотный Международный центр по обогащению урана на базе Ангарского завода по обогащению (АЭКХ). Позднее Армения и Украина приняли решение присоединиться к Центру в качестве партнеров. Переговоры о присоединении к Центру ведутся и с другими странами.

Российская инициатива по созданию гарантийного запаса низкообогащенного урана (НОУ)

5. С учетом вышеупомянутых событий и в ответ на инициативы Генерального директора МАГАТЭ в отношении многосторонних подходов к ядерному топливному циклу и механизмов гарантированных поставок топлива правительство Российской Федерации предложило создать гарантийный физический запас НОУ в количестве 120 тонн в форме UF₆ со степенью обогащения в пределах от 2 процентов до 4,95 процента, который будет храниться в Международном центре по обогащению урана под гарантиями МАГАТЭ, расходы на применение которых будет нести Россия, для использования государствами — членами МАГАТЭ, испытывающими перебои в поставках НОУ⁴. Этот запас НОУ будет являться одним из примеров практического применения положений статьи IX Устава МАГАТЭ, касающейся снабжения ядерными материалами⁵. Предназначение этого запаса НОУ, хранящегося в Международном центре по обогащению урана, заключается в том, чтобы служить в качестве гарантированных поставок в дополнение к существующему коммерческому рынку ядерного топлива и в качестве защиты заинтересованных государств-членов в случаях возможных перебоев в поставках НОУ⁶.

Механизм поставок

6. НОУ, предоставленный правительством Российской Федерации для гарантийного запаса, будет использоваться в соответствии с положениями Устава

³ Выступление делегации Российской Федерации на второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, касающееся статьи IV Договора, Женева, 6 мая 2008 года, размещено на сайте:
http://www.reachingcriticalwill.org/legal/npt/prepcom08/statements/Cluster%203/May06RussianFederationeng_am.pdf.

⁴ Определение понятия «перебой в поставках» приведено в докладе Генерального директора МАГАТЭ (GOV/INF/2007/11) от 13 июня 2007 года.

⁵ См. GOV/INF/2007/11, приложение 1.

⁶ Там же, стр. 6–10.

МАГАТЭ и будет регулироваться в соответствии с двумя соглашениями. Первое соглашение будет заключаться между Российской Федерацией и МАГАТЭ в отношении возможности поставок из запаса НОУ через Агентство его государствам-членам. Второе соглашение будет заключаться между МАГАТЭ и государством-членом, которому Агентство будет поставлять НОУ, и будет основываться на соглашениях о проектах и поставках Агентства, и в частности включать обязательства государства-потребителя в отношении поставки НОУ. Оба соглашения будут представляться Совету управляющих МАГАТЭ для рассмотрения и утверждения.

7. Первое соглашение обеспечит основу для создания гарантийного запаса НОУ. Оно будет также включать обязательство Российской Федерации предоставить запрашиваемое количество НОУ МАГАТЭ после получения уведомления от Генерального директора МАГАТЭ. Российская Федерация затем передает этот НОУ МАГАТЭ для последующей поставки государству — члену МАГАТЭ, которое направило запрос о поставке НОУ. Кроме того, Российская Федерация возьмет обязательство обеспечить выдачу всех необходимых разрешений и лицензий для передачи НОУ МАГАТЭ.

8. В отношении государства-потребителя МАГАТЭ делает вывод о том, что весь его ядерный материал учтен и что не имеется признаков переключения заявленного ядерного материала и что в отношении этого государства Совет управляющих МАГАТЭ не рассматривает каких-либо вопросов, связанных с осуществлением гарантий⁷. НОУ будет поставляться любому не обладающему ядерным оружием государству — члену МАГАТЭ, которое имеет действующее соглашение с МАГАТЭ, требующее применения гарантий ко всей его мирной ядерной деятельности.

Ключевые элементы запаса НОУ

9. Важными элементами, предусмотренными Российской Федерацией в отношении запаса НОУ являются:

а) **недискриминационный и инклюзивный характер:** он будет предоставляться всем государствам — членам МАГАТЭ, которые отвечают вышеупомянутым критериям;

б) **неограничивающий:** заинтересованным государствам — членам МАГАТЭ не будет предъявляться никаких требований, прямых или косвенных, отказаться от любых прав, в том числе от права развивать потенциал национального топливного цикла страны;

с) **без расходов со стороны МАГАТЭ:** это не возложит никакого финансового бремени на МАГАТЭ или его государства-члены, поскольку все затраты на создание, хранение, техническое обслуживание, применение гарантий и другие расходы будут покрываться Российской Федерацией; стоимость любого количества поставляемого из этого запаса НОУ будет оплачиваться государством-потребителем после его доставки;

⁷ См. GOV/INF/2007/11, стр. 12 и 13.

d) **неэсклюзивный:** он не будет противоречить или препятствовать созданию или функционированию любых других элементов, предусмотренных в механизмах гарантированных поставок;

e) **бесперебойный:** запас НОУ не будет подрывать основы коммерческого рынка ядерного топлива; количество поставляемого НОУ будет относительно небольшим по сравнению с общим объемом поставок на рынке, и фактическая рыночная спот-цена будет оплачиваться государством-потребителем;

f) **без задержек:** правительство Российской Федерации в своем соглашении с МАГАТЭ подтверждает, что будут выдаваться все необходимые разрешения и экспортные лицензии и что экспортные поставки НОУ в государство-потребитель будут происходить без неоправданных задержек;

g) **весьма кооперативный:** этот механизм будет работать в синергизме и гармонии с различными существующими и будущими инициативами в отношении гарантированных поставок ядерного топлива и расширяет список других вариантов гарантированных поставок топлива, которые могут быть согласованы государствами — членами МАГАТЭ, такими как, например, принадлежащий МАГАТЭ банк НОУ, предложенный участниками Инициативы по противодействию ядерной угрозе, а также многосторонний проект по созданию особой зоны для обогащения (MESP), предложенный Германией;

h) **весьма продолжительный:** он будет создан на неопределенный период времени, и предусматривается восполнение поставленного НОУ;

i) **стимулирующий:** он будет способствовать нынешнему и будущему использованию ядерной энергии для производства электроэнергии и поддерживать ее полезное расширение в целях удовлетворения растущих глобальных энергетических потребностей.

10. Российская Федерация проводит предварительные консультации по ключевым аспектам этой инициативы с секретариатом МАГАТЭ и с государствами-членами. Мы надеемся представить наше изложенное выше конкретное предложение на рассмотрение Совету управляющих по возможности скорее.