



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
26 February 2009  
Chinese  
Original: English

### 2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，纽约

临时议程\* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：  
联合国开发计划署/联合国人口基金、  
联合国儿童基金会和世界粮食计划署  
的执行局的报告

## 世界粮食计划署执行局 2008 年度报告

### 秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转交世界粮食计划署 2008 年度报告，报告经粮食计划署执行局 2009/EB.1/2 号决定核准，该项决定见下文。

\* E/2009/100。



世界粮食计划署执行局 2009 年第一届常会 (2009 年 2 月 9 日至 11 日) 通过的执行局 2009/EB. 1/2 号决定

提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2008 年度报告

执行局核准提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 理事会的 2008 年度报告 (WFP/EB. 1/2009/4 和 Add. 1 和 Corr. 1)。根据其 2004/EB. A/11 号决定, 执行局要求本年度报告与执行局 2008 年决定和建议以及本决定一并提交经济及社会理事会和粮农组织理事会。

2009 年 2 月 9 日

## 提交经济及社会理事会和粮农组织理事会的 2008 年度报告， 包括秘书长改革方案和三年期全面政策审查的执行情况

### 执行摘要

2008 年，气候变化继续成为联合国全系统合作的主要议题，而全球粮食危机则对联合国提出了新的挑战：粮食计划署所需经费从 1 月的 31 亿美元增至 9 月的 57 亿美元。粮食计划署对 2008 年原订工作方案进行了修订，以支付不断增加的粮食和燃料费用，并为更多急需救助的民众提供援助；粮食计划署把受援人数目标从 6 900 万修订为 8 900 万，并对新的紧急情况做出了迅速应对。

秘书长粮食安全和综合行动框架高级别工作队强调，利益攸关方应该进行协调。设在罗马的各个机构在采取双轨办法应对全球粮食和营养保障方面发挥了重要作用。

关于人道主义事务改革，粮食计划署继续在分组系统评价和加强业务应对方面发挥作用。作为后勤分组的牵头机构，粮食计划署在七个新紧急情况中发挥牵头作用，并在为两个新紧急情况而启动的紧急电信分组中发挥了共同牵头作用。

在发展领域，2007 年三年期全面政策审查对目前的改革起到了新的推动作用：在八个“一体行动”试点国家中，粮食计划署扩大了在五个国家的参与，特别是在联合方案与国家优先任务接轨方面。

2008 年，粮食计划署参加了在 31 个国家执行的 84 个联合方案，其中三分之一以上在“一体行动”试点国家执行。主要合作领域为教育、卫生与营养、艾滋病毒/艾滋病。

本报告采用提交执行局和粮食计划署上级机关报告的简化格式(见 WFP/EB. A/2004/5-F)编写，并符合根据大会 2004 年关于发展方面的业务活动的三年期全面政策审查的决议提交联合国经济及社会理事会年度报告的格式要求。报告考虑到了执行局对 2007 年度报告发表的意见。本报告需提交执行局 2009 年第一届常会，因此无法纳入 2008 年全年统计数据：鉴于无法得到 2008 年数据，伙伴合作一节中采用了 2007 年的伙伴关系数据。提交执行局年度会议的 2008 年度执行情况报告将纳入完整的数据资料。

## 第 1 节

### 结构与机制

#### 机构间常设委员会、各分组和人道主义事务执行委员会

1. 在分组评价于 2007 年下半年完成后，机构间常设委员会随即对第二阶段进行筹备(粮食计划署将参加第二阶段工作)，重点为国家一级的影响和业务效率，包括全球分组的作用。2008 年，机构间常设委员会还编写并分发了分组指导说明。

2. 粮食计划署继续在中非共和国、乍得、刚果民主共和国、几内亚、索马里、苏丹和津巴布韦七个人道主义危机中担任后勤分组的牵头机构。粮食计划署在乍得、格鲁吉亚、海地、肯尼亚、莫桑比克、缅甸和塔吉克斯坦七国的新紧急情况中发挥了牵头作用。粮食计划署为本机构和伙伴机构人员提供了后勤培训；截至目前，全球后勤支助小组共为 27 个伙伴机构的 125 名人员提供了培训。

3. 粮食计划署与利益攸关方商讨了为全球紧急电信分组设立一个牵头机构、以取代目前人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和粮食计划署三个牵头机构的可行性。2008 年，在肯尼亚和缅甸的新紧急情况中启动了紧急电信小组；粮食计划署在缅甸负责牵头，并在肯尼亚与儿童基金会共同牵头。作为分组展开计划的一部分，粮食计划署对派驻人道主义协调员的 26 个国家中的 23 个进行了评估，并为分组的启动提出了建议。粮食计划署为瑞典救援机构、挪威难民委员会、伊斯兰全球救援组织、紧急医疗救助国际、世界展望组织、爱尔兰援助组织和丹麦难民委员会等组织的 38 名信通技术人员进行了应急准备和应急情况管理培训。

4. 截至目前，共有 19 个人道主义国家工作队执行了分组系统，其中 17 个工作队设立了粮食援助/粮食保障/营养分组。粮食计划署为八个分组的牵头机构，并在其他九个分组中与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和儿童基金会共同牵头。

5. 粮食计划署继续与儿童基金会和其他机构担任机构间常设委员会准备和应急规划工作分组共同主席。粮食计划署在开发机构间加强社会政治预警系统方面发挥牵头作用，并帮助为全球人道主义预警服务网(HEWSweb)提供支助。

6. 粮食计划署继续通过人道主义事务执行委员会在协调、业务、筹资、政策和不安全环境中的人员安全保障等领域开展工作。

## 联合呼吁程序

7. 2008年,共开展11个联合呼吁程序、10个紧急呼吁和13个其他呼吁。<sup>1</sup> 粮食计划署参加了所有呼吁程序,并在联合呼吁程序中继续保持最大呼吁机构的地位。所需资金<sup>2</sup> 共计70亿美元,粮食计划署占41%(29亿美元),其次为儿童基金会(9%)和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)(7%)。三次最大呼吁的对象为苏丹、刚果民主共和国和巴勒斯坦被占领土,其次为索马里和乌干达。粮食计划署在其中的四个呼吁中为最大呼吁组织;在巴勒斯坦被占领土呼吁中,为第二大呼吁组织,仅次于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。粮食计划署通过2008年联合呼吁程序筹集了90%的所需资金。

## 联合国发展集团

8. 粮食计划署出任联合国发展集团(发展集团)管理小组轮值主席,着力通过国家一级业务协调实现提高效率。粮食计划署参加了多个工作小组,编制供管理小组审议的问题,如信通技术、共同房地、人力资源政策、联合方案和信托基金管理、财务政策和程序、现金转账统一做法及为“一体行动”国家提供支助等。粮食计划署负责的一个小组提出了将发展集团改组为行政首长理事会支柱单位的成功建议:加强国家和总部两级机构间管理问题的协调,使粮食计划署根据三年期全面政策审查规定的任务,扩大对联合国改革和协调一致事务的参与,并帮助交付有效方案。

## 第2节

### 筹资和资源

#### 筹资和资源

9. 2008年,由于自然灾害、冲突和粮价上涨等原因,需要人道主义援助的人数大幅增加。粮食计划署核定方案资源年初为31亿美元,但到9月底当年所需资源已增至57亿美元。

10. 截至2008年9月30日,粮食计划署收到捐款40亿美元,创下历史记录。捐款包括响应3月呼吁为粮价和油价上涨提供的7.55亿美元。有81个公共捐助方为粮食计划署活动提供捐助,其中包括布基纳法索、几内亚、伊拉克、马里和墨西哥等新捐助方。<sup>3</sup> 十大捐助方继续为粮食计划署提供84%的资金。

<sup>1</sup> 人道协调厅分类。

<sup>2</sup> 粮食计划署数字截至2008年10月31日;人道厅财务跟踪截至2008年11月11日。

<sup>3</sup> 2002年后未提供捐助但2008年又提供捐助的为新捐助方。

11. 捐助方通过集资机制和联合国机构向粮食计划署提供的捐助计 1.77 亿美元，为粮食计划署第五大收入来源，其中 90%来自中央应急基金和苏丹/刚果民主共和国共同人道主义基金等人道主义筹资机制。

12. 在某些情况下，集资有助于协调应对，扩大部门需求覆盖，改善外地协调、确定优先次序和联合规划，对粮食计划署起到了有益作用。

13. 粮食计划署的经验有助于中央应急基金两年期评价等评估工作。捐助的可预测性似乎不如直接捐款，并增加了各机构的交易费用，包括申请程序冗长和报告格式不合标准。目前，难以确定集资是为粮食计划署提供了额外资金，还是资金由直接捐助转为通过集资机制提供的捐助。

### 私营部门筹款

14. 截至 2008 年 9 月 30 日，私营部门筹资提供的捐助已增至 1.16 亿美元，其中包括盖茨基金会提供、用于“采购换进展”项目的 6 700 万美元以及在线捐助 140 万美元。粮价飙升后，盖茨基金会还向粮食计划署在布基纳法索、科特迪瓦和尼日尔开办的母婴保健方案提供了支助。

15. 2 月，执行局核准私营部门伙伴关系和筹资扩大和多样化战略，纳入公司、基金会和个人。沃达丰电信公司和联合国基金会与粮食计划署签署了为期三年的协定，以加强粮食计划署的电信能力；TNT 公司将伙伴关系续延五年，并加大了对应急的关注力度。

16. 私营部门加大了援助力度，帮助粮食计划署充实“口粮篮”，研发新产品，并促进认识营养品对于弱势群体的重要性。2008 年，“帝斯曼”公司<sup>4</sup>微营养素专家和粮食计划署获得了离子源国际会议为表彰离子源物理和技术革新而颁发的“光明奖”。

17. 联合利华继续支助粮食计划署的学校供餐计划，提供了现金以及保健、个人卫生和营养等教育活动方面的技术专长。百胜餐饮公司开展第二次世界饥饿救援活动，提高对饥饿的认识，并向粮食计划署开展的业务提供现金支助。

## 第 3 节

### 联合国改革措施的执行情况

#### 方案协调

18. 2007 年开展的三年期全面政策审查促使粮食计划署加大了对联合国改革的支助，包括采取措施提高了外地的工作效力和效率。9 月，粮食计划署执行政策

<sup>4</sup> 原为荷兰国营煤矿公司；现为生命科学和材料科学公司，包括帝斯曼公司营养产品。

委员会核准了联合国改革和协调国家一级发展规划的内部指导文件，由此建立了一个机制，协助联合国加强在机构和国家两级上的工作协调，包括在“一体行动”试点国家。

19. 粮食计划署是发展集团方案问题工作组共同召集机构之一，小组改进了共同国家评估和联合国联发援框架的准则，强调加强与国家重点计划挂钩，确保各项方案受益于发展与减少灾难风险、能力建设和冲突后参与等过渡活动之间的联系。目前正在编写共同业务文件，为国家一级的“一体行动”提供支助。

20. 粮食计划署的国家方案、发展项目和长期救济与恢复业务已经纳入共同国家评估和联发援框架；紧急行动因为时间短和难以预测通常不予列入。联发援框架确定了粮食援助的理由和战略，为粮食计划署的工作奠定了基础，并体现了国家战略和减贫战略文件。

21. 粮食计划署在这些工作方面具有以下比较优势：(一) 制订和执行减少饥饿和加强粮食保障战略；(二) 通过脆弱分析和绘图等，收集粮食无保障和脆弱程度数据，作为联发援框架的基础；(三) 在预警方法、应急准备和需求评估方面的专长；(四) 在设计和执行以粮食为基础的社会安全网向贫困人口和其他弱势群体提供保护方面的经验；(五) 在国内情况方面的经验。

22. 粮食计划署认识到，移交战略是良好规划的关键部分。粮食计划署方案文件都需要移交战略，并已成为减贫战略文件、共同国家评估和联发援框架进程的组成部分。移交战略说明粮食计划署计划如何逐步减少干预措施并向长期方案过渡，以推动粮食计划署国家办事处与所在国政府、社区和伙伴制定战略规划。移交战略对粮食计划署的长期活动进行定位，并与政府的能力建设和风险管理工作挂钩。

### **一体行动**

23. 粮食计划署在设有国家办事处的莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和佛得角五个试点国家为“一体行动”提供支助。

24. 在莫桑比克，粮食计划署的“一体行动”已进入第二年，并参加了 11 个联合方案中的六个。在坦桑尼亚联合共和国，粮食计划署参加了七个联合方案中的六个，并参与了变化管理和通信两项联合举措；所在国政府在多个联合方案中发挥主导作用，加强了方案所有权；粮食计划署协助政府为艾滋病毒/艾滋病方案编写国家营养指导方针。在巴基斯坦，粮食计划署参加了所有五个专题工作组——卫生、贫穷、教育、艾滋病毒/艾滋病和灾难管理，各工作组都制订了共同方案。粮食计划署和联合国开发计划署(开发署)共同主持灾难风险管理专题组的工作。在卢旺达开展的一体方案与联发援框架相同，涉及粮食计划署积极参与的五个专题领域，与儿童基金会共同主持教育小组，与粮农组织共同主持可持续增长和社会保护小组。

25. 2008年7月1日,佛得角政府与联合国签署一体方案文件,以解决该国脱离最不发达国家名单的影响和到2015年实现千年发展目标的问题。粮食计划署支助的学校供餐方案已纳入新的预算框架,并正在向政府移交。在粮食计划署的支助下,对2007年底完成的评估工作成果以及联合国评价小组2008年试点项目“评价”研究进行了审查。审查发现:(一)政府加大了对联合国一体方案的领导权和所有权,联合国优先工作与国家发展重点工作更趋一致;(二)联合国机构的联合拟订方案有所增加;(三)在制定一体方案、一体预算、一体领导倡议以及各机构分工协议方面取得了进展。执行方面的挑战有:(一)资金难以预测、供资不及时;(二)联合国机构缺乏协调,程序繁琐;(三)机构往来业务费用高昂,特别是在报告方面。

26. 在马拉维,雄心勃勃的联合国“一体行动”业务计划(2008-2011年)与千年发展目标的发展优先事项任务保持一致,所有12个联合国机构都制订了一体方案。发展集团确认马拉维为“联合国协调一致已得到加强的国家”。马拉维还设立了一体基金,并收到了一笔捐助。粮食计划署与开发署、儿童基金会、联合国人口基金(人口基金)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、粮农组织、世界卫生组织(世卫组织)和世界银行合作,执行“加强国家监测和评价系统”联合方案。

### 联合方案

27. 2008年,粮食计划署继续参加31个国家的84个联合方案,其中33个方案位于四个“一体行动”试点国家。主要合作领域为教育、卫生和营养、艾滋病毒和艾滋病、粮食保障、灾难管理、能力建设和环境。

#### ⇨ 教育

28. 在布基纳法索,粮食计划署、粮农组织、开发署、人口基金和儿童基金会合作执行两个教育联合方案,重点是最低限度整套措施、增加农村儿童入学和提高教育质量。在不丹,粮食计划署与开发署、人口基金、儿童基金会和联合国志愿人员组织合作开展人类安全和学校饮水与卫生联合方案。在巴基斯坦,粮食计划署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、儿童基金会和难民署合作,开展以女孩为重点的学前和小学教育联合方案,并与开发署、教科文组织和儿童基金会合作加强教育系统。为应对粮价上涨,粮食计划署与教科文组织合作,加大根据紧急行动制订的学校供餐紧急计划对教育的影响。

#### ⇨ 卫生和营养

29. 在危地马拉,粮食计划署与儿童基金会、人口基金、世卫组织、粮农组织和志愿组织合作,减少三岁以下儿童和孕妇长期营养不良的现象。在卢旺达,粮食计划署与世卫组织和儿童基金会共同开展关于卫生系统质量及效力和效率的联



合方案，并与儿童基金会、世卫组织和人口基金共同开展关于保健、营养和卫生习惯的联合方案。

#### ⇒ 艾滋病毒与艾滋病

30. 在肯尼亚，粮食计划署、艾滋病规划署、国际移民组织(移民组织)和人口基金建立了北方走廊保健中心。在贝宁，粮食计划署与儿童基金会合作为艾滋病毒感染者提供支助。

#### ⇒ 粮食保障

31. 在利比里亚，粮食计划署、粮农组织、开发署、儿童基金会、联合国项目事务厅(项目厅)、世卫组织和世界银行合作开展粮食保障和营养联合方案。在赞比亚，粮食计划署、粮农组织、儿童基金会和世界银行合作制订了粮价上涨应对方案。

#### ⇒ 灾难管理

32. 在哥伦比亚，粮食计划署与移民组织、开发署、人口基金、难民署和儿童基金会合作开展人道主义排雷行动。在印度尼西亚亚齐，粮食计划署与移民组织、艾滋病规划署、开发署、人口基金、难民署、儿童基金会和世卫组织合作，为紧急救生提供支助。

#### ⇒ 能力建设

33. 在不丹，粮食计划署、人口基金和开发署更新了地理信息系统中的规划和服务交付点内容，并制作了社会经济概况介绍和贫穷图。在印度，粮食计划署与国际农业发展基金(农发基金)合作，为生计活动提供支助。

#### ⇒ 环境

34. 在莫桑比克，粮食计划署与粮农组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、开发署和联合国工业发展组织(工发组织)合作，开展环境问题主流化和适应气候变化联合方案。在佛得角，粮食计划署、粮农组织、开发署、环境署、人口基金、儿童基金会、工发组织和世卫组织在环境、能源和灾难预防等领域开展联合方案。

35. 在毛里塔尼亚，主要在性别平等、可持续增长、千年发展目标和通信领域开展了联合方案。粮食计划署、粮农组织、开发署、人口基金、儿童基金会和世卫组织正在合作开发毛里塔尼亚的联合国信息和文献中心。

#### 巴黎宣言与全部门办法

36. 在卢旺达，粮食计划署与卢旺达政府和发展伙伴签署了卫生领域全部门做法谅解备忘录。按照卢旺达援助政策和《巴黎宣言》，发展伙伴承诺采用政府的支

出和财务申报系统。如卫生部没有提供资金，发展伙伴将提供卫生项目的费用资料和执行状况。

### 共同事务

37. 在试点国家的“一体行动”取得经验后，联合国对可能简化的共同活动进行了审查。粮食计划署主持的联合国一体行动信通技术小组，为所在国提供政策和业务支助。2008年8月，莫桑比克启动“一体网络”，实现节本增效：粮食计划署正在执行联合国电信网络，实现了驻该国20个联合国机构相互连接；预期将在专用自动交换分机、甚小口径终端和共同数据库及通信名单方面节省资金，并分配给各个方案。坦桑尼亚联合共和国正在开展同样的活动，卢旺达也在考虑采取类似措施。

38. 粮食计划署目前主持管理问题高级别委员会采购网络的工作。统一采购程序为采购网络的主要议程。该网络与高级别管理委员会财政网络在共同财务细则和条例方面进行合作，将使各机构能够共同制定实施合同协定，并为对方进行采购。此外，将开发多个工具，协助一体行动国家办事处规划和执行共同采购。目前正在编写可持续采购说明，2009年1月将在总部对采购人员进行培训。

39. 坦桑尼亚联合共和国目前正在对各机构的采购活动进行审查，以期各机构的非食物物品和服务建立共同采购系统。精简部分共同事务，需在总部一级采取行动，因为财务系统和人力资源系统有时不相容，这可能成为业务上的一项挑战。

40. 该国正在努力将采购职能专业化，加强机构间协调，并通过联合国全球采购网(www.ungm.org)为联合国采购人员和潜在供应商提供知识分享平台。在上述工作中，体现了建立联合国采购网的设想及其日常采购的实际做法。

### 共同房地

41. 粮食计划署在发展集团共同房地工作组的两年主席任期已经结束，在为执行共同房地项目的国家办事处开发技术工具和提供指导方面取得了显著进展。粮食计划署向管理高委会管理小组强调，共同房地倡议的筹资难度正在加大：新兴经济体给市场带来的压力导致建筑成本提高，大型城市的房价日趋昂贵，而合适的房产越来越少。在联合国驻阿尔及尔办事处遭到爆炸袭击之后，房地的安全保障问题日益令人关切。共同房地工作组与机构安全部门加强合作，利用粮食计划署主持开发的效益成本分析、标准职权范围和项目检查表等工具对房地安全保障方案进行评估。

42. 2008年，粮食计划署承诺加入俄罗斯联邦的联合国之家。粮食计划署为不丹的联合国之家提供了分摊资金，但因当地建筑标准进行修订以及与联合国在该项目中的牵头作用有关的行政问题而推迟建造。

43. 粮食计划署鼓励严格分析共同房地的费用和效益，重点是安全保障和合适性，并支持将“绿色建筑”纳入共同房地项目。

#### 联合国联合后勤中心

44. 联合国联合后勤中心的工作人员来自粮食计划署、儿童基金会和难民署，负责开发和维护后勤、海关、紧急情况中的物品跟踪和地理信息系统/绘图方面的分组网站和信息平台。2008年启用了免费的后勤信息管理工具，如51个国家的《海关信息指南》和《联合国运输基础设施空间数据》。

45. 2008年，联合国联合后勤中心获得环境系统研究所颁发的人道主义地理信息系统成就奖。后勤中心(苏丹)继续开展联合国国家工作队指派的非食品物品、应急帐篷、管道和地理信息系统/绘图任务。从后勤中心借调了人员，为中非共和国、乍得、格鲁吉亚、海地、莫桑比克和缅甸的机构间紧急行动提供支助。

46. 鉴于新人道主义系统的发展及采用分组办法加强问责制，后勤中心的职能正在逐步纳入全球后勤组，以确保维持核心能力。根据2007年机构间常设委员会分组评估建议，并应2008年4月分组伙伴的要求，全球后勤分组支助小组和后勤中心全面审查了他们的职能，以加强紧急情况中的后勤应对。在确定互补领域后，建议成立一个小组，将支助小组和后勤中心的核心部门进行合并。对此，利益攸关方于2008年10月表示认可，并在2008年11月提交机构间常设委员会的情况说明中知会各方。预计小组将于2009年1月1日投入运作。

#### 联合国人道主义空运处

47. 2008年，联合国人道主义空运处(空运处)租用飞机120架，比2007年增加20%。为驻14个国家的联合国机构和非政府组织运送乘客255 000人次，并为四个国家的紧急行动运送了10 100公吨物品。

48. 粮食计划署主要在乍得、索马里和苏丹三国开展空中业务。乍得业务2008年2月扩大至喀麦隆，以便为乍得难民提供支助。非洲西部和中部的项目保持不变，并克服了公路不安全、路程遥远和缺乏安全飞行员等困难。在阿富汗，为该国提供了国内和喀布尔至迪拜的客运航班。2008年6月以来，粮食计划署一直提供尼日尔至非洲其他国家首都的唯一空中通道。

49. 为空中项目迅速提供中央紧急基金资金和直接捐款，对设立紧急行动和支助人道主义活动十分重要。联合检查组建议，增加对空运处长期业务的可持续资金。

50. 国际民用航空组织(民航组织)最近发表报告后，粮食计划署的航空管理得到改进，特别是在聘用合格航空专家担任外地业务干事方面。粮食计划署与TNT公司合作，为粮食计划署国家办事处航空人员和民航管理部门提供航空培训，非政府组织还协助粮食计划署开展空中业务的国家进行能力建设。粮食计划署空中安

全股还为加强非洲国家民航管理部门的能力提供支助，并与民航组织协力实现空中安全措施主流化。

51. 粮食计划署空中业务利用专门的无线电通信和卫星跟踪系统，监测包机航班并确保安全。目前，正在采用飞行管理应用程序，以更好地对整个管理进行监测。

52. 航空处(OMLA)与航空业界建立了伙伴关系，以提高对空运处安全保障的认识。粮食计划署还参与新型飞船的研究，这些飞船能够提供更加经济、更符合环境要求的运输。

#### **驻地协调员/人道主义协调员制度**

53. 粮食计划署支持加强驻地协调员制度，并参加管理和问责两个工作组。目前，正在为驻地协调员和人道主义协调员编写新的工作说明，其中将纳入吸引人才申请担任驻地协调员/人道主义协调员的方法。2008年，粮食计划署的四名工作人员被派往阿尔及利亚、柬埔寨、缅甸和塔吉克斯坦担任驻地协调员；粮食计划署还在为驻地协调员评估中心物色新的人选。

54. 机构间常设委员会关于人道主义协调员制度的讨论重点是加大在国家一级的包容性，同时考虑到驻地协调员制度已经取得的进展。粮食计划署将继续为合并人道主义协调员和驻地协调员职能而开展的机构间活动提供支助，并鼓励在缅甸等案例中单独设置人道主义协调员职能，因为在驻地协调员赴任前临时派驻人道主义协调员，而驻地协调员兼有人道主义协调员的作用。

### **第4节**

#### **伙伴合作**

55. 粮食计划署与联合国和布雷顿森林机构建立伙伴关系，加强了确定战略优先工作和援助交付。

#### **联合国儿童基金会**

56. 2007年，粮食计划署与儿童基金会开展合作，在72个国家联合执行149个项目。2008年，两个机构在49个国家就“一整套必需物品”开展合作。2008年7月，粮食计划署/儿童基金会启动了联合区域绘图项目，以对“一整套必需物品”的现状和进展进行分析，并安排在2009年召开高级别会议。粮食计划署、儿童基金会和世卫组织就学龄儿童普遍有蠕虫问题开展的合作得到加强，特别是在阿富汗。尽管该国形势不安全，地形困难等问题，但仍为580万儿童开展了驱虫活动。

57. 消除儿童饥饿伙伴关系(REACH)源自消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议，将工作从全球宣传动员重新定位为国家一级的业务，但其目标没有改变，即根据千年发展目标1到2015年全面降低体重不达标儿童的比例。2008年10月，粮农

组织、世卫组织、儿童基金会和粮食计划署保证，支持协力处理儿童营养不良问题。为此，成立了一个机构间小组，支持 REACH 伙伴间的协调。小组设在罗马的粮食计划署，人员来自粮食计划署、儿童基金会、世卫组织、粮农组织和非政府组织，并与民间社会伙伴和世界银行开展合作。

58. 2008 年，REACH 进行了以下工作：(一) 根据新证据修订了干预措施；(二) 制定多项办法，支持各国进行准备状态分析、干预措施优先安排、费用计算和规划拟订；(三) 在老挝人民民主共和国和毛里塔尼亚开展试点项目，显示可以对营养不良迅速产生影响；(四) 制造知识产品，介绍在大范围执行干预措施中取得的经验；(五) 制定了各国分享和普及解决营养不良成功经验的方法；(六) 为协调营养工作召开了数次伙伴会议。

### 驻罗马各机构的合作

59. 2007 年，粮食计划署和粮农组织在 61 个国家的 105 个项目上开展了协作；粮食计划署和农发基金在 14 个国家的 17 个项目上开展了协作。

60. 执行局在其 2007 年第二届常会决定(2007/EB.2/33)中“……敦促粮食计划署秘书处在完成战略规划之后，就一份共同文件与驻罗马机构进行协商，文件内容涉及今后在全球、区域和国家各级建立目标驱动的业务伙伴关系的方向……”。此后，根据粮食计划署战略规划(2008-2011 年)，与驻罗马各机构协作成为粮食计划署伙伴关系的核心内容。驻罗马机构正在编写共同文件，确定应对当前粮食价格上涨和气候变化等挑战的办法。共同文件将于 2009 年提交理事机构。

61. 驻罗马各机构继续参加并促进粮食保障专题小组的工作，他们是在国家一级应对粮食无保障问题的重要因素。秘书长粮食保障问题高级别工作队和综合行动框架都强调，利益攸关方之间应进行协调；驻罗马各机构在促进采取双轨办法处理粮食和营养保障问题方面起着重要作用。

62. 驻罗马各机构、世界银行和非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)联合特派团确定了应对下列国家粮食危机的特定办法：贝宁、布基纳法索、柬埔寨、科特迪瓦、冈比亚、海地、莱索托、利比里亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和赞比亚。19 个国家参加了题为“加速投资于应对粮价上涨和粮食无保障”的非洲联盟(非盟)和新伙伴关系讲习班，粮食计划署在讲习班上提供了专题支助，涉及灾难管理、安全网、营养和通过提供经济机会使更多人获得粮食。

63. 驻罗马各机构积极参加秘书长千年发展目标非洲指导小组的工作。该小组确定粮食计划署是执行其大幅增加学校供餐和微量营养素强化方案建议的主要机构，并核准农业和粮食保障业务计划。由于驻罗马各机构进行宣传，该小组吁请各国政府支持《非洲农业发展综合方案》，该方案为国家农业和粮食保障战略提供了框架。

64. 驻罗马各机构计划在灾难风险管理方面进行合作，降低粮食和农业部门的灾难风险，以便增强易受自然灾害的高风险、低能力国家弱势民众的复原力。
65. 粮食计划署和农发基金在气象风险管理资助金机制方面进行合作，以加强农村穷人应对恶劣天气的能力。根据粮食计划署气象风险转移能力，中国政府请粮食计划署和农发基金为弱势小农设计和试验旱灾和洪灾风险管理工具。
66. 2008 年，粮食计划署和粮农组织向孟加拉国、埃塞俄比亚、朝鲜民主主义人民共和国、缅甸、南部苏丹、斯威士兰、乌干达和津巴布韦派出作物和粮食供应评估团。评估团的主要结论是粮价和燃料价格上涨提高了贫穷和粮食无保障的发生率。埃塞俄比亚、朝鲜民主主义人民共和国和津巴布韦还面临农业欠收问题，使粮食无保障雪上加霜。在孟加拉国，天气好加上粮价上涨导致增产，因为农民扩大生产区，并增加了投入。
67. 粮食计划署对粮价上涨的影响进行了 20 个评估，目前正在处理与评估对家庭影响有关的问题。这些评估结果已纳入粮食计划署和伙伴的执行计划。
68. 在比尔及梅林达·盖茨基金会、霍华德·巴菲特基金会和比利时政府的支助下，粮食计划署在大会第六十三届会议上发起开拓性的采购促进展倡议。采购促进展有助于发展中国家贫农进入可靠市场，以竞争价格出售剩余作物，从而支助脆弱的地方经济。今后五年中，将在 21 个国家中试行该倡议。世界银行承诺在国家一级提供支助。在大多数目标国家进行了评估，目前正在准备开始在即将来临的收获季节进行采购。莫桑比克完成了第一个采购促进展合同，以便从 IKURU 公司购买 250 公吨的豇豆，该公司与 9 500 小农进行合作。
69. 2008 年 6 月，驻罗马各机构与非洲绿色革命联盟共同签署一个谅解备忘录，旨在通过为小农创造机会，提高粮食生产、粮食保障和农村收入，特别是在采购促进展的框架内。非洲绿色革命联盟和驻罗马各机构将首先以肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国为重点。

#### **联合国艾滋病毒/艾滋病方案**

70. 五年来，粮食计划署一直是艾滋病规划署的共同赞助机构，2007 年与艾滋病规划署在 28 个国家共同实施 40 个项目。2008 年，粮食计划署在艾滋病规划署劳工司饮食和营养支助中发挥了主导作用，包括通过宣传、指导和技术支助加强国家行动，这已成为更为迫切的工作，因为粮价上涨损害了家庭粮食保障和弱势民众的营养状况。
71. 在 25 个艾滋病毒感染率最高的国家中，粮食计划署支持其中 20 个国家的艾滋病毒防治和护理工作，受益人达 180 人。粮食计划署在非洲、亚洲和拉丁美洲 50 个国家实施与艾滋病毒或结核病有关的方案，现已征聘 6 名工作人员，以便区域局更好、更有效地拟订防治艾滋病毒方案。截至 2007 年底，38 个国家防治艾滋病毒计划列入粮食和营养内容，而 2005 年有 32 个计划列入了相关内容。在防

治艾滋病毒方案中列入粮食和营养内容的伙伴数目从 2005 年的 440 个增至 2007 年的 546 个。在南部非洲，接受粮食计划署技术支助的国家数目从 2005 年的 2 个增至目前的 9 个。

### 联合国难民事务高级专员办事处

72. 2007 年，粮食计划署和难民署在 63 个国家的 41 个项目上开展了协作。2008 年，粮食计划署和难民署继续执行其年度联合工作计划，重点是业务活动、资源和筹资、信息分享和通信及宣传。国家级联合行动计划与之相辅相成。

73. 2008 年，在孟加拉国、布隆迪、乍得、伊朗伊斯兰共和国、纳米比亚和尼泊尔进行了联合评估，得出的共同结论是难民更加弱势，因为他们流动、就业和获得土地的机会有限。

74. 粮食计划署和难民署修订了“2004 年联合评估准则”，并更新了衡量粮食保障的方法，以及关于工作人员安保、境内流离失所者和城市难民的章节。

### 世界卫生组织

25. 2007 年，粮食计划署和世卫组织在 41 个国家的 68 个项目上开展了协作。他们在人道主义应急活动中，利用粮食计划署的能力，协力开展后勤工作。世卫组织医用急救箱已从粮食计划署支助的下列国家中联合国人道主义应急供应站发送：孟加拉国、乍得、朝鲜民主主义人民共和国、伊拉克、马达加斯加、莫桑比克、巴勒斯坦被占领土、秘鲁、索马里、斯里兰卡、苏丹、多哥和乌干达。粮食计划署和世卫组织共同提供公共健康和后勤方面的培训；粮食计划署为世卫组织的二名后勤专家提供经费。

76. 世卫组织和粮食计划署在 25 个国家中合作进行弱点分析和绘图及健康评估，世卫组织正在开发用于监测健康状况和脆弱程度的工具和指标。

### 世界银行

77. 2007 年，粮食计划署与世界银行在 14 个国家的 18 个项目上开展合作，主要处理粮食和燃料价格的影响。世界银行和驻罗马各机构建议采取措施，减小对贫穷和饥饿的影响，包括劝阻对跨界援助的限制。在国家一级，粮食计划署与世界银行合作，实施价值 12 亿美元的全球粮食危机应急方案；有些资金提供给粮食计划署，直接用于中非共和国、几内亚比绍和利比里亚，有些通过布隆迪政府和尼泊尔政府。这些措施的主要内容是将学校供餐用作安全网。世界银行年度农业投资从 40 亿美元增至 60 亿美元的计划与这些措施相符，将在从紧急状态过渡到恢复的过程中加强农业合作，同时在母婴保健和营养、艾滋病毒/艾滋病、市场分析、脆弱程度分析和减少灾难风险方面进行合作。粮食计划署和世界银行 2008 年 9 月就格鲁吉亚联合需要评估进行合作，并在埃塞俄比亚就更新干旱指标和建立生计风险管理框架进行合作。2008 年世界银行承诺支付 2 500 万美元用于应急供资。随着设立世界银行气候投资基金会，出现了新的机遇。

78. 粮价和燃料价格上涨使粮食计划署更难获得灵活资源,以满足不断变化的需要。为发挥世界银行金融风险管理等技术工具的潜力,迎接挑战,建立了世界银行/粮食计划署工作队。应制定一项行动计划,供2009年与执行局讨论使用。

### 世界气象组织

79. 世界银行、世界气象组织(气象组织)、粮农组织和粮食计划署提出一项倡议,旨在改进针对粮食保障、灾害风险管理和适应气候变化的监测基础设施。12月向孟加拉国派遣一个联合特派团,审查水力气象基础设施和体制需要,这一尝试性做法可推广到其他国家。

### 非政府组织

80. 2007年,粮食计划署与2 815个非政府组织(230个国际组织和2 585个地方组织)在69个国家的192个项目上进行合作。非政府组织合作伙伴发送了190公吨粮食,占粮食计划署全球粮食援助的54%,创历史新高。

81. 2008年3月,执行主任与8个非政府组织合作伙伴、红十字会与红新月会国际联合会和红十字国际委员会就共同应对粮价上涨问题进行协商。6月与9个非政府组织举行技术会议,讨论粮食计划署在以下方面应对全球粮食危机的办法:现金和单据、城市方案拟订、社会保护与加强协作及粮食计划署战略计划、采购促进展、营养和学校供餐。

## 第5节

### 对国际会议采取后续行动

#### 巴厘联合国气候变化会议

82. 在2007年12月会议高级别部分的声明中,粮食计划署强调气候变化的人道主义后果,并与受援国部长和其他利益攸关方举行会议。粮食计划署组织了关于气候变化与饥饿的会外活动,并参加了与驻罗马各机构共同组织的一个会外活动。

#### 罗马世界粮食保障问题高级别会议:气候变化和生物能源的挑战

83. 驻罗马各机构和生物多样性国际于6月在罗马举行这一会议,181个国家和40位国家元首和政府首脑出席了会议。最后声明呼吁国际社会增加对安全网方案的援助,处理饥饿和营养不良的问题。

#### 阿克拉援助效果高级别论坛

84. 9月在阿克拉举行的会议是2003年罗马论坛和2005年巴黎论坛的后续行动。执行主任出席了会议。会上,提请注意全球粮食危机及重新承诺满足需要的必要性。各国政府在会议上通过的《阿克拉行动议程》再次强调对发展的承诺,着重指出粮价上涨和气候变化等新的全球挑战危及在减贫方面取得的进展。



## 多哈发展筹资问题国际会议

85. 会员国和国际机构加强了对处理新挑战和实现发展目标的承诺。驻罗马各机构举行联合会外活动，吸引大家注意当前粮食危机的潜在因素，同时借鉴非洲金融共同体的结论，并概述建立一个粮食更有保障世界的必要措施。

## 第 6 节

### 与执行三年期全面政策审查有关的其他问题

#### 从救济向发展过渡

86. 粮食计划署继续参加关于过渡问题的机构间论坛，特别是：(一) 机构间常委会分组工作组早日复原工作组；(二) 发展集团/人道执委会过渡问题联合工作组；(三) 2008 年 3 月举行针对危机后和冲突后局势的开罗过渡问题讲习班；(四) 哥本哈根早日复原政策论坛。粮食计划署还协助进行有关机构间工作组方向、运作和影响的讨论。

87. 粮食计划署承诺与建设和平支助办公室合作，这是各机构对塞拉利昂行动所作的一部分贡献，目前正在等待建设和平基金批款。粮食计划署参加了联合国牵头的关于设立早日复原基金的倡议。粮食计划署还拟定应急目标选择指南，并将继续支持国家办事处拟订过渡、复员和移交工作的计划和方案。

88. 粮食计划署将继续审查最近在过渡中获得的经验，以期更新有关过渡形势的立场，特别是在国家优先事项和联合国支助方面。粮食计划署自身审查的初步结果显示，粮食计划署对转型期国家的贡献超出直接粮食援助的范围，包括获得“和平红利”、通过安全网保护资产、大规模修复基础设施、粮食采购、改进当地市场和保护平民。

#### 能力建设

89. 在拉丁美洲和加勒比，粮食计划署正在与各国政府共同实施二个能力培养区域项目。在 16 个区域会议上，核准了题为“在 2015 年以前争取消除拉丁美洲和加勒比儿童营养不良现象”的倡议。此项倡议提高了认识，对决策者产生影响。在 2008 年 5 月举行的智利政府/粮食计划署部长级会议上，33 个国家的代表签署了《圣地亚哥宣言》，为采取大规模的协调行动开辟道路，在该区域消除营养不良现象，并建立南南合作和“三轨”合作机制。粮食计划署在政策对话和技术援助方面起着主导作用。在秘鲁进行的饥饿成本新研究估计，2005 年 5 岁以下体重不足儿童的成本占国内总产值的 3%，占秘鲁当年社会支出的 34%。

90. 粮食计划署援助有助于制订和实施国家计划，消除伯利兹、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马长期存在的营养不良现象。粮食计划署牵头制订联合国联合计划，以消除玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁的儿童营养不良状况。其他一些国家正在实施预防和减少微营养素缺乏症的国家计划，2008 年巴拿马政府开始实施本国计划。粮食计划署支持这些计划，具体方式是与

中美洲研究所关系、巴拿马和美洲卫生组织建立伙伴关系；向微量营养素方案提供技术援助，包括强化补充食物。2008年，发起一个创新的网基知识管理平台，称为“营养网”，<sup>5</sup> 推动在减少饥饿和营养不良方面进行南南合作。

### 性别平等主流化

91. 粮食计划署最近对其“性别平等政策(2003-2007)：加强对妇女的承诺”作出评价，确认粮食计划署为性别平等主流化奠定了坚实的基础，使妇女得到更多关注和包容。根据建议，粮食计划署正在拟订一项新的两性平等政策，供执行局2009年核准。该政策借鉴了以往政策和战略，同时涉及到仍然存在的各项挑战，包括在发放食物方面与性别有关的保护问题，以及艾滋病毒/艾滋病的性别层面。优先行动还包括根据联合国关于性别平等主流化的全系统政策和战略(CEB/2006/2)实行能力发展和问责制。

92. 题为“未雨绸缪：粮食计划署管理和发展人力资源战略(2008年-2011年)”的文件确定了让更多妇女参加劳动队伍的行动，包括修改征聘和职业发展程序，以便粮食计划署能够发展能力，鼓励与各机构、政府和非政府组织进行人员交流。

93. 粮食计划署继续参加联合国各种工作队，这是机构间努力的一部分，以应对包括性别暴力在内的两性平等问题。通过联合国防止人道主义危机中的性剥削和性虐待工作队，<sup>6</sup> 粮食计划署协助拟订大会关于性剥削和虐待的决议<sup>7</sup> 和相关工具库。粮食计划署还参加了联合国制止冲突中性暴力的行动(“联合国行动”)，并与难民署和妇女委员会共同主持人道主义环境中安全获得木柴和替代能源工作队的工作。该工作队制定了节能准则，并编制关于人道主义环境中各机构在燃料方面的作用 and 责任的汇总表。

94. 2008年2月秘书长发起消除暴力侵害妇女行为的强大运动，粮食计划署承诺在其活动中加强有关保护的能力建设。在10个国家办事处提供的培训面向粮食计划署工作人员和合作伙伴，包括各国政府。2009年将在另外20个国家提供培训。

### 评价

95. 2008年粮食计划署向执行局提出最新评价政策和五个评价报告。2009年将向执行局和粮农组织方案委员会提交粮食计划署/粮农组织针对粮食保障信息系统的联合评价报告。粮食计划署参加了“一体行动”试行方案的评估工作，并参加了机构间小组工作，评价对南部非洲的联合国援助。粮食计划署还参加双边和多边机构对全球环境基金评价办公室独立、公信力和效用的评价工作。粮食计划署还是评价小组和问责制和业绩积极学习网络的成员。

<sup>5</sup> <http://www.nutrinet.org>。

<sup>6</sup> 由人道主义事务执行委员会(人道执委会)设立。

<sup>7</sup> “联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略”(大会2007年12月21日第62/214号决议)。

## 气候变化

96. 适应气候变化和减少灾难风险是粮食计划署战略计划(2008年-2011年)中的重要内容。粮食计划署作为政府执行伙伴的经验和能力对全球应对气候变化非常重要,特别是在其在下列方面的能力:(一)通过后勤设备和9 000名外地工作人员,应对与气候有关的紧急情况;(二)提供服务,如弱点分析和绘图及考虑到气候变化对最脆弱者影响的天气保险等;(三)扩大有关项目,让发展中国家社区在提高其应对气候变化能力方面发挥作用。此外,可实施社会保护方案,如基于现金或食物的就业方案,以建立不受气候影响的基础设施,并加强对自然资源的可持续管理,提高复原力和适应能力。

## 第7节

### 执行局的活动

#### 开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局的联席会议

97. 儿童基金会协调了2008年1月在纽约举行的联席会议。讨论的三个主要问题如下:

(一) 在儿童基金会推动下,努力实现千年发展目标的进展。孕产妇死亡率下降不到1%,但在降低儿童死亡率方面的进展仍然太小,难以实现千年发展目标4。许多国家正在努力实现教育指标;

(二) 在开发署和人口基金推动下,实施“一体行动”。所有8个试点国家都采用了灵活模式,但“一体行动”不应太注重进程;协调一致地筹款非常重要;

(三) 在粮食计划署推动下,实施减少灾难风险战略。2006年至2008年举行联席会议期间,全世界发生了967个灾难,阻碍了发展和人道主义工作;方案效力取决于降低风险和提高复原力。

#### 执行局联合实地考察

98. 开发署/人口基金/儿童基金会和粮食计划署的执行局代表团3月访问了海地,考察各项行动、机构间协作和捐助情况,以协助海地实现其发展目标。特派团会晤了东道国政府、秘书长特别代表、二名副特别代表、国家工作队、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)工作人员、捐助者、民间社会组织和非政府组织。代表团指出,应确保将各项措施列入可持续发展方案,国家工作队和联海稳定团应保持对话,以便从短期活动平稳过渡到可持续发展。特派团鼓励国家工作队进一步支持南南合作。

表 1:

## 提及粮食计划署为后续行动机构的大会第六十二届会议决议

决议号	时间	标题	粮食计划署采取的行动
A/62/L.7	正在执行	阿富汗局势	粮食计划署通过驻地协调员为秘书长的报告提供关于其成就的资料。
A/62/L.34/Add.1	正在执行	自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作	“粮食计划署备灾和减灾措施最新情况”(WFP/EB.1/2007/5-B)。2008年10月、粮食计划署编写了防灾和减灾非正式政策文件,并建立执行局协商部,讨论其在支持和加强下述工作中的作用:(一)各国政府防备、评估和应对灾害造成的大饥荒的能力;(二)各社区通过安全网或创造资产应对冲击的复原力,包括适应气候变化。
A/62/L.36	正在执行	援助巴勒斯坦人民	同 A/62/L.7。
A/62/L.37	正在执行	加强联合国紧急人道主义援助的协调	见“提交经济及社会理事会和粮农组织理事会的 2007 年度报告”(WFP/EB.1/2008/4)第 1 节。
A/62/L.38	正在执行	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员	粮食计划署参加了管理问题高级别委员会设立的工作人员安全保障指导委员会。 “粮食计划署 2007 年安全问题报告”(WFP/EB.A/2008/13-E)。 “关于落实安全管理安排的情况说明”(WFP/EB.A/2008/13-D)。
A/62/431	正在执行	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	粮食计划署, 2007 年。《粮食计划署在非洲, 2007 年实况、数字和伙伴》, 罗马。
A/62/439/Add.2	正在执行	食物权	粮食计划署支持食物权, 以及政府努力采取注重食物权的方法。粮食计划署根据需要确定受益者, 将有限的资源用于最弱势个人和群体。实际上, 粮食计划署方案拟订原则类似于注重权利办法所采用的原则。“粮食计划署战略计划(2008 年-2011 年)(WFP/EB.A/2008/5-A/1.Rev.1)。

表 2:

## 提及粮食计划署为后续行动机构的经济及社会理事会 2007 年决议和决定

决议号	时间	标题	粮食计划署采取的行动
经口头更正的 E/2007/L.18 和 E/2007/SR/44	正在执行	海地问题特设咨询小组	同 A/62/L.7。

## 文件中使用的简称

AGRA		非洲绿色革命联盟
AU	非盟	非洲联盟
CAP		联合呼吁程序
CCA		共同国家评估
CEB		行政首长理事会
CERF		中央应急基金
CFA		综合行动框架
ECHA	人道执委会	人道主义事务执行委员会
ECHUI		消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议
ECPS	和安执委会	和平与安全执行委员会
EMOP		紧急行动
EP		一整套必需物品
ETC		应急电信组
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GIS		地理信息系统
GLCSC		全球后勤分组支助小组
HC		人道主义协调员
HEWSweb		人道主义预警服务
HLCM		管理问题高级别委员会
IASC		机构间常设委员会
ICAO	国际民航组织	国际民用航空组织
ICT	信通技术	信息和通信技术
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IOM		国际移民组织
JP		联合方案
MDG		千年发展目标

MINUSTAH	联海稳定团	联合国海地稳定特派团
MOU		谅解备忘录
NEPAD	新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
NGO		非政府组织
OCHA	人道协调厅	人道主义事务协调厅
OMLA		航空处
P4P		采购促进展
PRSP		减贫战略文件
RBA		驻罗马各机构
RC		驻地协调员
REACH		消除儿童饥饿伙伴关系
SAFE		在人道主义环境中安全获得木柴和替代能源
SEA		性剥削和性虐待行为
TCPR		三年期全面政策审查
TTCP		共同房地工作组
UNAIDS	艾滋病规划署	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署
UNCT	国家工作队	联合国国家工作队
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEG		联合国评价小组
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	人口基金	联合国人口基金
UN-Habitat	人居中心	联合国人类住区中心
UNHAS	空运处	联合国人道主义空运处
UNHCR	难民署	联合国难民事务高级专员办事处

---

UNICEF	儿童基金会	联合国儿童基金会
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNJLC		联合国联合后勤中心
UNOPS	项目厅	联合国项目事务厅
UNRWA	近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
VAM		弱点分析和绘图
WHO	世卫组织	世界卫生组织
WMO	气象组织	世界气象组织

---