

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 December 2008
Russian
Original: English

**Доклад миссии Совета Безопасности в Афганистан,
21–28 ноября 2008 года****I. Резюме**

1. В письме от 21 июля 2008 года Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о намерении Совета направить миссию в Афганистан в ноябре 2008 года. Круг ведения был утвержден 31 октября 2008 года и распространен среди членов Совета Безопасности (см. приложение I к настоящему докладу). Миссию возглавил Джулио Мария Терци ди Сант'Агата (Италия). В состав миссии вошли также Оливье Белль (Бельгия), Поль Робер Тьендребеого (Буркина-Фасо), Лю Чжэньминь (Китай), Сауль Вайследер (Коста-Рика), Тома Галли (Хорватия), Жан-Пьер Лакруа (Франция), Р. М. Марти М. Наталегава (Индонезия), Ахмад Джибриль (Ливийская Арабская Джамахирия), Альфредо Суэскум (Панама), Константин Долгов (Российская Федерация), Думисани Кумало (Южная Африка), Джон Соэрс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Залмай Халилзад (Соединенные Штаты Америки) и Бюи Тхе Зянг (Вьетнам).

2. Члены миссии вылетели из Нью-Йорка двумя группами 21 и 22 ноября и возвратились 28 ноября. Члены миссии провели встречи с президентом Афганистана Хамидом Карзаем и несколькими министрами его правительства; спикерами верхней и нижней палат парламента Себгатуллой Моджаддеди и, соответственно, Юнусом Кануни; председателями парламентских комиссий и другими членами парламента; членами афганской Независимой комиссии по правам человека и Независимой избирательной комиссии; генеральным секретарем Организации Североатлантического договора (НАТО), его старшим гражданским представителем в Кабуле и представителями Международных сил содействия безопасности (МССБ); членами дипломатического корпуса, включая «тройку» Европейского союза и руководителя Полицейской миссии Европейского союза; представителями организаций гражданского общества и национальных и международных неправительственных организаций; руководящими сотрудниками Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и страновой группы Организации Объединенных Наций. Члены миссии посетили также провинцию Герат, где состоялись встречи с сотрудниками регионального отделения МООНСА, губернатором провинции и другими афганскими должностными лицами, а также представителями провинциальных групп по восстановлению (см. приложение II, где содержится график встреч). Это был третий по счету визит делегации Совета Безопасности



в Афганистан с 2002 года; предыдущие визиты состоялись в ноябре 2003 года и ноябре 2006 года.

3. Члены миссии были признательны за откровенность, продемонстрированную всеми, с кем они встречались. Они с признательностью отметили также тесную координацию между Секретариатом и МООНСА при подготовке этого визита, безупречную организацию со стороны МООНСА и поддержку в вопросах материально-технического обеспечения и безопасности, оказанную на высоком профессиональном уровне персоналом МССБ. Миссия выражает также благодарность Департаменту по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, а также правительству Афганистана за их эффективные усилия по охране членов миссии во время их пребывания в Афганистане.

II. Ключевые вопросы

Общая обстановка в плане безопасности

4. Совет Безопасности неоднократно выражал серьезную озабоченность по поводу обстановки в плане безопасности в Афганистане, в частности по поводу увеличения числа актов насилия и террористических актов, совершаемых движением «Талибан», «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группами. Миссия отметила три заметные особенности положения в плане безопасности, описанные Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций. Первая особенность состоит в том, что между северной и южной частями Афганистана сохраняется разница в уровнях нестабильности и риска. По оценке Департамента, в западных, северных, северо-восточных и центральных гористых районах страны наблюдается спокойная обстановка (есть некоторые признаки ухудшения положения на западе), в то время как обстановка в южных, юго-восточных и восточных районах была охарактеризована как нестабильная. Обстановка в центральном районе, где расположен Кабул, была охарактеризована как неустойчивая. Департамент по вопросам охраны и безопасности и МССБ отметили усиление нестабильности в некоторых зонах на севере страны, где преобладают пуштуны, а также ухудшение обстановки в плане безопасности в провинциях Логар и Вардак, примыкающих к Кабулу.

5. Второй особенностью является очень заметное увеличение с каждым годом — начиная с 2003 года — числа инцидентов, подрывающих безопасность. Департамент по вопросам охраны и безопасности относит к числу таких инцидентов вооруженные столкновения, похищения людей, подрывы самодельных взрывных устройств и нападения, совершаемые террористами-смертниками. В 2003 году он насчитал 508 таких инцидентов, а по состоянию на конец октября 2008 года их число составляло 6792. Ежемесячные показатели числа инцидентов, подрывающих безопасность, в период с 2005 года, когда, по мнению Департамента, повстанцы начали свои действия, составили: 428 применительно к 2006 году, 573 применительно к 2007 году и 740 применительно к первым десяти месяцам 2008 года. В отличие от предыдущих лет, когда в четвертом квартале наблюдалось снижение ежемесячного показателя числа инцидентов, обусловленное погодными условиями, нынешней зимой существенного снижения не произойдет, что обусловлено притоком иностранных боевиков, продолжающимся процессом регистрации избирателей, представляющим для антиправи-

тельствующих элементов уязвимую и выгодную цель, и тем фактом, что все стороны намерены сохранять активность в зимний период.

6. Третьей особенностью, заслуживающей внимания, является увеличение числа инцидентов, жертвами которых становится все более широкий круг представителей гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. К числу таких инцидентов относятся нападения на автоколонны и склады с гуманитарными грузами, а также случаи запугивания, похищения и убийства работников организаций, занимающихся оказанием помощи. По мнению Департамента по вопросам охраны и безопасности, объектом нападения все чаще становится Организация Объединенных Наций.

7. Различные собеседники, стремясь понять, из-за чего в последние несколько лет происходит расширение масштабов насилия, неоднократно выделяли четыре основных фактора. К числу этих факторов относятся: а) приток боевиков, вербуемых за пределами Афганистана (по оценкам МООНСА, среди повстанцев более 20 процентов составляют лица, прибывшие из-за пределов страны, а министр иностранных дел Дадфар Спанта считает, что реальная цифра еще выше); б) недостаточный — хотя и повышающийся — уровень интеграции и координации усилий в военной и политической областях, в сфере государственного управления и в области развития, без которых невозможно обеспечить стабильность; с) отсутствие широких возможностей для восстановительных работ и трудоустройства в сочетании с наличием большого числа безработных молодых людей; и d) разочарование в тактике международных сил, включая недовольство по поводу жертв среди гражданского населения, вызываемых боевыми действиями международных сил. Как заявил членам миссии министр иностранных дел, важно понимать, что повстанцы не составляют однородную массу. Существуют, несомненно, политические мотивы, уходящие корнями в фундаменталистские позиции движения «Талибан», к которому, однако, присоединилась разнородная масса недовольных племенных групп, а также банд уголовников и групп наркодельцов.

8. Представители МССБ согласились с аналитической оценкой Организации Объединенных Наций относительно ухудшения тенденций в том, что касается количества инцидентов, все большей изоциренности тактики, используемой повстанцами, и увеличения числа погибших мирных жителей. С другой стороны, по заявлению МССБ, положение в плане безопасности в Кабуле, вопреки представлениям общественности, на самом деле улучшается, а основная проблема связана с общеуголовной преступностью, а не с действиями повстанцев. Другим положительным моментом является укрепление потенциала Афганской национальной армии: операции, проводимые лишь силами МССБ, теперь являются исключением.

9. Правительство Афганистана (в частности, президент и министр иностранных дел), МООНСА и МССБ особо отметили значительное улучшение отношений между Афганистаном и Пакистаном после избрания в 2008 году Асифа Али Зардари президентом Пакистана. Это улучшение отношений основано на осознании того, что оба правительства сталкиваются с одной и той же угрозой.

Международные силы содействия безопасности, Афганская национальная армия и координация действий между гражданскими и военными структурами

10. Генеральный секретарь НАТО напомнил о том, что МССБ действуют в рамках мандата, утвержденного Советом Безопасности. Он особо подчеркнул центральную роль Организации Объединенных Наций в претворении в жизнь всеобъемлющего подхода к стабилизации. Необходимость укрепления координации между гражданскими и военными операциями в Афганистане была отмечена как Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану Каем Эйде, так и представителями НАТО. Специальный представитель особо указал на то, что из-за неспособности международного сообщества и афганских национальных сил безопасности «удержать под контролем» районы, которые были «очищены», трудно рассчитывать на то, что неправительственные организации или Организация Объединенных Наций смогут обеспечивать оказание помощи в период после проведения противоповстанческих операций. Представители МССБ на устроенном ими брифинге подтвердили эту аналитическую оценку, отметив, что в рамках проводимой МССБ операции «Толо», ориентированной на 16 районов, впервые была поставлена цель удерживать контроль над районами после их очистки. Успех будет зависеть от развертывания дополнительных контингентов международных сил. По заявлению МССБ, они в полной мере сознают, что их мандат предполагает оказание поддержки МООНСА, и тесно консультируются с ней. Другим успешным мероприятием, которое было отмечено как Специальным представителем, так и НАТО, явилось принятие руководящих принципов в отношении поддержания связи между гражданскими и военными структурами при оказании гуманитарной помощи Международными силами содействия безопасности.

11. Специальный представитель Генерального секретаря согласился с тем, что координация между гражданскими и военными структурами укрепилась, отметив, однако, при этом, что военные часто недооценивают глубокое понимание Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану афганского общества, достигнутое ею во многом благодаря присутствию в ее составе сотрудников из числа афганцев. Частая замена штабного персонала и воинских контингентов МССБ является, однако, одним из факторов, негативно сказывающихся на этом понимании. Разведывательные данные, собираемые международными вооруженными силами, необходимо дополнять знаниями об афганском обществе, что особенно важно для понимания недовольства, которое афганцы испытывают из-за тактики, используемой международными вооруженными силами, и которое еще более усиливается из-за невозможности донести свою озабоченность до международных вооруженных сил.

12. Непрерывающийся рост числа жертв среди гражданского населения, вызываемых действиями международных вооруженных сил, превратился в Афганистане в крупный политический вопрос. Как подчеркнул президент Карзай, проблема связана не только с жертвами среди гражданского населения, но и с усугубляющими положение тактическими методами, такими, как обыски домов и аресты афганцев. Он вновь высоко оценил в целом роль международных сил в борьбе с терроризмом и действиями повстанцев. Отметив, что «присутствие международного сообщества в Афганистане является, по мнению афганского народа, в высшей мере легитимным», он в то же время предупредил о том, что такое умонастроение может и не сохраниться. Среди требуемых перемен были

упомянуты строительство вооруженных сил и полиции и прекращение воздушных бомбардировок и вторжений в дома афганцев.

13. МССБ четко нацелены на решение проблемы, связанной с жертвами среди гражданского населения, и разработали две новые тактические директивы, направленные на уменьшение вероятности причинения вреда гражданскому населению. Было отмечено, однако, что подавляющее большинство гражданских лиц, ставших жертвами в Афганистане, пострадали в результате действий повстанцев, в частности действий террористов-смертников и подрыва самодельных взрывных устройств (почти 3000 таких устройств были заложены повстанцами, причем половина из них была обнаружена и обезврежена военнослужащими МССБ). В результате срабатывания самодельных взрывных устройств и в ходе других террористических актов, совершенных повстанцами, за истекший период 2008 года погибло 925 мирных жителей, в то время как в результате боевых действий между МССБ и антиправительственными элементами погибло 87 гражданских лиц, а в результате боевых действий между участниками операции «Несокрушимая свобода» и террористическими силами — 131 мирный житель. Представители МССБ были расстроены тем, что эти факты скупо освещались в международной прессе и что правительство Афганистана часто высказывало осуждение по поводу жертв среди гражданского населения, случайно пострадавшего в ходе антитеррористических операций, умалчивая при этом о подавляющем большинстве жертв, вызванных преднамеренными действиями повстанцев, которые в рамках своей стратегии регулярно совершают нападения на гражданское население.

14. Позитивным моментом является укрепление потенциала Афганской национальной армии. Представители МССБ сообщили, что операции, проводимые лишь силами МССБ, являются теперь исключением; подавляющее большинство операций носят характер совместных, а во многих из них ведущую роль играют афганские силы. Другие собеседники информировали членов миссии о том, что до 60 процентов операций осуществляются при ведущей роли афганских сил. Силу Афганской национальной армии составляют ее исключительно способные солдаты; ее слабость заключается в неадекватности ее организационного потенциала, в укрепление которого, как считается, МССБ могли бы внести большой вклад. В настоящее время в рядах Афганской национальной армии насчитывается около 80 000 человек. В октябре 2008 года Объединенный совет по координации и контролю одобрил увеличение численности личного состава до 134 000 человек к 2012 году. Президент Карзай обратился с настоятельным призывом о том, чтобы такое наращивание численности было обеспечено в более сжатые сроки — к 2010 году.

15. Одним из ключевых механизмов обеспечения координации между гражданскими и военными структурами являются провинциальные группы по восстановлению. В ходе посещения провинции Герат члены миссии отметили, что деятельность такой группы положительно воспринимается руководителями этой провинции. Губернатор и члены провинциального совета подчеркнули важное значение осуществляемых Гератской группой проектов оказания помощи, приносящих быструю отдачу. В то же время была выражена некоторая озабоченность по поводу общего объема международной помощи. Членам миссии не удалось получить всеобъемлющего представления о деятельности провинциальных групп по восстановлению, поскольку каждая группа носит индивидуальный характер, обусловленный тем, какая страна обеспечивает ее работу

и в каком районе Афганистана она базируется. Но представители гражданского общества Афганистана и международных неправительственных организаций выразили общую озабоченность по поводу того, что эти группы способствуют такому подходу к развитию, при котором этот процесс ставится в жесткую зависимость от усилий по обеспечению безопасности.

Государственное управление

16. Хотя, как было отмечено в беседах с членами миссии, главная задача повстанцев состоит в том, чтобы ослабить потенциал и подорвать легитимность правительства, также очевидно, что улучшения в сфере государственного управления существенно важны для обеспечения стабильности в Афганистане.

17. Миссия выявила ряд факторов, мешающих осуществлению благого управления. Президент Карзай особо отметил ослабленность административного потенциала, обусловленную десятилетиями войны, а также отсутствие традиции подчиняться государственной власти.

18. По мнению миссии, самым серьезным фактором, который мешает нормальному государственному управлению и о котором говорили как представители правительства, так и представители негосударственных структур, является коррупция в органах государственного управления на национальном и субнациональном уровнях. Губернатор провинции Герат сообщил членам миссии о том, что он внедрил систему отбора государственных служащих, основанную на оценке заслуг. Тем не менее представители гражданского общества жаловались на то, что в этой провинции покровительство до сих пор играет заметную роль при осуществлении большинства назначений.

19. Ясин Османи, директор Главного контрольного управления, созданного три месяца тому назад, чтобы заниматься проблемой коррупции, кратко информировал членов миссии о деятельности возглавляемого им управления. Он заверил их в том, что проведение судебных расследований относится к сфере компетенции Генеральной прокуратуры и что Главное контрольное управление не будет создавать конституционной путаницы в этом отношении. Однако Управление будет следить за осуществлением в каждом министерстве антикоррупционных планов и принимать от населения жалобы, касающиеся фактов коррупции, а также заниматься рассмотрением таких жалоб. Президент Карзай заверил миссию в том, что он намерен решительно бороться с коррупцией, сообщив в этой связи о недавнем увольнении нескольких членов кабинета министров, причастных к коррупции, а также о привлечении к судебной ответственности ряда государственных должностных лиц.

20. Второй крупной проблемой является отсутствие эффективного управления на местном уровне. Миссия была информирована о существовании значительных нестыковок в действиях центрального правительства и губернаторов провинций, особенно в том, что касается финансирования. Субнациональные административные структуры испытывают нехватку ресурсов и не обладают способностью эффективно отправлять правосудие, обеспечивать безопасность и оказывать услуги. Такие пробелы в системе государственного управления породили вакуум, который заполнили такие структуры, как провинциальные группы по восстановлению, созданные специально для оказания услуг. Президент Карзай подчеркнул долгосрочные риски, порождаемые такими «параллельными структурами».

21. В усилиях правительства по ликвидации слабых мест в системе административного управления на местном уровне ведущую роль играет Независимое агентство по вопросам местного самоуправления, созданное в августе 2007 года. Руководитель этого агентства Джилани Попал рассказал членам миссии о двух главных инициативах, разработанных в целях решения этой фундаментальной проблемы. Первая инициатива связана с реформированием процесса выработки политики в целях возложения значительно большей ответственности за разработку политики и осуществление программ на органы государственного управления субнационального уровня. Вторая инициатива, носящая более неотложный характер, заключается в осуществлении Афганской программы социальной пропаганды, в рамках которой благодаря созданию районных советов предполагается обеспечить возможность для того, чтобы местные общины занимались решением вопросов, связанных с развитием, наращивали потенциал в социальной сфере, реагировали на жалобы людей и взяли на себя большую ответственность за обеспечение безопасности на местном уровне, примером чему служит программа целенаправленного развития районов (см. пункт 24 ниже). Он подчеркнул при этом, что это не означает вооружения местных ополченских формирований для обеспечения безопасности на уровне общин. Осуществление программы в самое ближайшее время начнется в четырех или пяти провинциях в южной части страны.

Афганская национальная полиция

22. По мнению большинства собеседников миссии, Афганская национальная полиция является одним из важных элементов, подлежащих реформированию в рамках общей структуры органов безопасности и правопорядка. Ряд собеседников отметили, что для полиции по-прежнему характерны коррупция, низкий уровень подготовки личного состава и плохая оснащенность, хотя в последнее время международное сообщество уделяет намного больше внимания обучению и оснащению полиции, а также совершенствованию управления системой оплаты труда. Полиция платит высокую цену за свою кажущуюся слабость, поскольку она стала объектом многочисленных нападений со стороны повстанцев. По заявлению министра внутренних дел, в 2008 году были убиты 920 сотрудников Афганской национальной полиции.

23. Президент Карзай информировал миссию о том, что в рамках необходимого процесса реформирования Афганской национальной полиции он назначил нового министра внутренних дел. По мнению нового министра Ханифа Атмара, ключевое значение для программы реформ имеют руководство на уровне общин и организация деятельности полиции на основе собранных разведданных. Министр выделил четыре конкретных способа, благодаря которым международное сообщество могло бы способствовать реформированию полиции: а) увеличение числа наставников и инструкторов; б) обеспечение, через посредство провинциальных групп по восстановлению, охраны международных инструкторов, направляемых для работы за пределы Кабула; в) финансирование полиции через Целевой фонд правопорядка Афганистана; и д) ускоренное принятие мер по решению этих вопросов. По словам г-на Атмара, правительство в полной мере осознает необходимость послать сигнал, чтобы добиться перемен в восприятии населением полиции и повысить уровень ее подотчетности. Он особо подчеркнул, что рассчитывает на более активную помощь со стороны Полицейской миссии Европейского союза.

24. Члены миссии, встречаясь с ключевыми представителями Европейского союза, провели, в частности, встречу с руководителем Полицейской миссии Европейского союза. Он подтвердил, что правительство очень активно участвует в реформировании полиции и сознает необходимость добиться заметных перемен. Полицейская миссия твердо намерена обеспечить полную укомплектованность — 269 полицейских инструкторов и 121 гражданский эксперт (в настоящее время в штате числятся 121 инструктор и 56 гражданских экспертов). Пока же она совместно с министерством внутренних дел работает над тем, чтобы основную ответственность за подготовку кадров взял на себя Афганистан. Осуществление этого проекта координируется с осуществлением программы целенаправленного развития районов, которая реализуется силами Объединенного переходного командования по вопросам безопасности в Афганистане и которая предусматривает следующую схему реформирования полицейских служб на уровне районов: сотрудники районных подразделений полиции выводятся за пределы своего района, проходят курс обучения, а затем возвращаются в свой район, где им в работе помогают наставники.

Национальное примирение

25. Кажущаяся неспособность афганских и международных сил одержать победу над повстанцами привела к тому, что зазвучали призывы начать переговоры с повстанческими группами. Президент Карзай кратко изложил свое видение процесса национального примирения, отметив при этом, что он понимает некоторую озабоченность, выражаемую международными партнерами. Учитывая неспособность одержать убедительную победу над повстанцами за истекшие семь лет, президент высказал мнение о том, что международное сообщество могло бы предложить ориентировочный график, позволяющий в перспективе обеспечить стабильность и положить конец насилию в Афганистане. Если выработка такой перспективы окажется невозможной, люди будут вынуждены добиваться стабилизации положения за счет дальнейших усилий по примирению. Он вновь заявил о своей готовности вступить в переговоры с теми, кто готов отказаться от насилия и признать Конституцию Афганистана. Специальный представитель Генерального секретаря вновь высказал мнение о том, что процесс примирения должен возглавляться афганцами, основываться на Конституции и осуществляться с позиции силы. МССБ согласился со Специальным представителем в том, что важно вести работу по примирению с позиции силы.

26. Ряд представителей афганских правозащитных организаций, признавая важность примирения на низовом уровне, предупреждали о том, что многие афганцы опасаются того, что усилия по достижению политического примирения являются прикрытием для заключения союза между правительством и более фундаменталистскими силами в Афганистане. Они опасаются того, что такой союз может подорвать успехи в области прав человека, достигнутые с 2002 года.

Выборы

27. Предстоящие выборы, запланированные на 2009 год, поглощали значительную часть политической энергии в Афганистане, а точная дата их проведения вызвала споры. В апреле 2008 года Независимая избирательная комиссия сообщила о том, что консенсусное решение, достигнутое в ходе консультаций с

президентом, спикерами верхней и нижней палат парламента и с другими ключевыми афганскими действующими лицами, предусматривает проведение президентских выборов и выборов в провинциальные советы осенью 2009 года, а выборов в национальный парламент и районные советы поздним летом/осенью 2010 года. Спикер Волеси джирги (нижняя палата) Юнус Кануни высказал мнение о том, что, как указано в Конституции, выборы должны состояться за два месяца до того, как 21 мая истечет предусмотренный Конституцией срок полномочий президента. Другие указывали на неопределенность положений Конституции. Президент Карзай сообщил членам миссии, что он всегда был против продления срока своих полномочий сверх рамок, установленных законом, однако отметил, что срок его полномочий, составляющий, согласно Конституции, пять лет, начался в ноябре 2004 года, а не в мае 2004 года, учитывая задержки с проведением первых выборов в постконфликтный период. По его словам, он согласится с любой датой, которая будет установлена Комиссией, являющейся единственным органом, правомочным принять такое решение.

28. Члены миссии приняли к сведению озабоченность более практического характера по поводу сложности проведения выборов весной. Специальный представитель Генерального секретаря, например, заявил, что начавшийся процесс регистрации, хотя он и развивается нормально, невозможно будет осуществить в более беспокойных районах ранее, чем в начале 2009 года. Поэтому нет уверенности в том, что пересмотренный список избирателей будет подготовлен в срок, позволяющий провести выборы весной. Еще два фактора указывают на невозможность проведения выборов весной: необходимо повысить уровень безопасности в южной части страны, что отчасти зависит от развертывания дополнительных контингентов международных сил, и необходимо мобилизовать международную донорскую помощь, требуемую для финансирования выборов.

29. Азизулла Лодин, Председатель Независимой избирательной комиссии, и ряд его сотрудников, включая Дауда Наджафи, главного сотрудника по вопросам выборов и руководителя секретариата Комиссии, информировали членов миссии о том, что проведение выборов в мае лишило бы возможности реализовать свое избирательное право тех людей, которые проживают в районах, доступ в которые невозможен из-за плохих погодных условий. Комиссия сослалась также на статью 55 Закона о выборах, которая разрешает Комиссии откладывать выборы или переносить их сроки при наличии факторов, которые могли бы поставить под сомнение их легитимность. Председатель Комиссии заявил, что непрерывно ведет консультации с президентом, национальным парламентом и другими политическими лидерами в целях изыскания решения. По его словам, Комиссия примет решение в ближайшую неделю или примерно в эти сроки, учитывая при этом как положения Конституции Афганистана, так и требование обеспечить свободные и справедливые выборы на всей территории страны.

Региональное сотрудничество

30. Улучшение отношений Афганистана со своими соседями, особенно с Пакистаном, о чем уже говорилось, является одним из положительных моментов, отмеченных в ходе работы миссии. Президент Карзай подчеркнул, что он прилагает огромные усилия к обеспечению того, чтобы соседние страны не рассматривали присутствие международных войск в Афганистане как угрозу им.

Президент и министр иностранных дел особо отметили конструктивные отношения с Исламской Республикой Иран, а также с Индией и Пакистаном. Президент подчеркнул также, что эти отношения являются частью регионального подхода и основаны на том, что Афганистан является экономическим мостиком, а не политическим соперником для любой из стран этого региона. Члены миссии были информированы об инициативах, способствующих региональному сотрудничеству, в частности о проведении Международной конференции по проблемам возвращения и реинтеграции, которая состоялась в Кабуле 19 ноября под сопредседательством министра иностранных дел Афганистана и Верхового комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Координация помощи, степень эффективности и экономическое развитие

31. Миссия была информирована о том, что кажущаяся неэффективность оказания международной помощи подорвала доверие афганцев к правительству Афганистана и к международному сообществу. Декларация Парижской конференции от 12 июня 2008 года включает в себя ряд положений, направленных на преодоление этой неэффективности.

32. Специальный представитель Генерального секретаря информировал членов миссии об усилиях, прилагаемых им с целью укрепить координационный потенциал МООНСА, в том числе о назначении специального советника по повышению эффективности оказания помощи. Эти усилия до сих пор давали лишь ограниченные результаты из-за отсутствия всеобъемлющего представления о помощи, оказываемой Афганистану, и из-за сохраняющегося нежелания некоторых доноров полностью поддержать существующие координационные механизмы, особенно Объединенный совет по координации и контролю. Правительство Афганистана предприняло ряд шагов по активизации своего участия в работе Совета, однако они не всегда сопровождались встречными шагами со стороны членов Совета. Специальный представитель выразил также озабоченность по поводу концентрации усилий, связанных с оказанием помощи, в конфликтных районах, что идет в ущерб более стабильным районам, где отдача от усилий по оказанию помощи могла бы быть намного выше. Президент Карзай решительно поддержал координационную роль Специального представителя и пообещал, что его правительство будет откликаться на все просьбы Специального представителя.

33. По словам Специального представителя, темпы осуществления Национальной стратегии развития Афганистана ускоряются, хотя составление смет расходов по проектам, охватываемым этой стратегией, заняло много времени, особенно с учетом слабости административных структур правительства Афганистана. Министр финансов Анвар Уль-Хак Ахади отметил сохраняющееся нежелание доноров действовать через афганские учреждения, хотя такой порядок имеет существенно важное значение для обеспечения эффективности осуществления Стратегии.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций особо отметила свои усилия, направленные на решение проблем развития с учетом приоритетов, определенных в Париже. Одним из этих приоритетов является сельское хозяйство. По мнению представителя Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Афганистан располагает земельными и водными ресурсами, позволяющими значительно увеличить объем

сельскохозяйственного производства. Благодаря восстановлению и расширению ирригационной сети и поставке большего количества более качественного семенного материала урожайность в Афганистане можно было бы очень быстро повысить на треть — до 3,5 тонны на гектар, а в перспективе довести этот показатель и до 8 тонн.

35. Касаясь ответственности Афганистана за свое развитие, министр финансов сообщил, что доля государственных поступлений, составлявшая несколько лет тому назад 3,2 процента от объема валового внутреннего продукта, повысилась к настоящему времени до 7 процентов, и сейчас поставлена цель в ближайшие несколько лет довести этот показатель до 10 процентов, что эквивалентно 900 млн. долл. США. В 2002 году общий объем государственных поступлений составлял 113 млн. долл. США. Сорок два процента от общего объема поступлений обеспечивали пошлины и сборы, хотя ряд налоговых реформ позволяют рассчитывать на то, что зависимость правительства от таможенных сборов будет ослаблена. Объем экспорта по-прежнему невелик — примерно 500–600 млн. долл. США, а главными статьями экспорта являются ковры и фрукты. Одной из основных проблем является отсутствие в стране потенциала для переработки продукции, предназначенной на экспорт, например промышленных установок по сушке экспортируемых фруктов, которые позволили бы отправлять фрукты на более удаленные рынки, где за них можно было бы получить более высокую цену. Объем валютных резервов составил 3,4 млрд. долл. США по сравнению со 180 млн. долл. США в 2002 году.

Гуманитарная ситуация

36. МООНСА охарактеризовала гуманитарную ситуацию в Афганистане как ухудшающуюся, что обусловлено сочетанием ряда факторов: стихийные бедствия, неспособность правительства принимать меры по предупреждению и реагированию и отсутствие безопасности. Почти 40 процентов территории Афганистана либо постоянно, либо временно недоступны для доставки туда государственной и негосударственной помощи. Управление по координации гуманитарных вопросов в 2009 году возьмет на себя ответственность за координацию гуманитарной помощи и в дополнение к головному представительству в Кабуле создаст пять отделений на местах.

37. Гуманитарная ситуация осложнилась недостаточным объемом производства продовольствия в 2008 году. Начиная с 2005 года доля населения, не способного удовлетворять свои минимальные потребности в продовольствии, увеличилась на 5 процентов и достигла 35 процентов. По данным представителя ФАО, ежегодно около 40 000 афганцев умирают от голода и нищеты, что в 25 раз больше, чем число людей, погибающих в результате применения насилия. С сентября 2007 года цены на пшеницу выросли на 150 процентов. Этот рост цен в сочетании с 20–30-процентным снижением объема сельскохозяйственного производства, обусловленным засухой, привел к тому, что, по оценкам Всемирной продовольственной программы (ВПП), 8,8 миллиона афганцев страдают от нехватки продовольствия. Всемирная продовольственная программа планирует в 2009 году доставить в Афганистан 300 000 тонн продовольствия. Президент Карзай, Специальный представитель Генерального секретаря и представители гражданского общества отметили важность изыскания средств для финансирования недавнего призыва об оказании продовольствен-

ной помощи Афганистану, поскольку в настоящее время степень финансовой обеспеченности этого призыва составляет менее 50 процентов.

38. На брифинге, организованном Координационным органом учреждений, оказывающих помощь Афганистану, члены миссии были информированы о выражаемой неправительственными организациями озабоченности по поводу гуманитарного доступа, особенно с учетом опасностей, с которыми сталкиваются их работники (за истекшие месяцы 2008 года погибло 30 человек, из которых 25 — граждане Афганистана). Координационный орган приветствовал открытие в Афганистане представительства Управления по координации гуманитарных вопросов, однако отметил, что призыв об усилении координации действий Организации Объединенных Наций не был подкреплён соответствующим объемом ресурсов. Афганские неправительственные организации указали на то, что международные неправительственные организации должны уделять больше внимания укреплению потенциала своих местных партнеров.

Борьба с наркотиками

39. Одна из положительных тенденций, о которой была информирована миссия, состоит в том, что на 19 процентов сократилась площадь посевов опийного мака, на 6 процентов сократился объем производства опиума и до 18 увеличилось число провинций, в которых не выращивается опийный мак. В то же время продолжение выращивания наркосодержащих культур и производства наркотиков в Афганистане по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Министр по борьбе с наркоторговлей Ходэйдад Ходэйдад, заявил, что подход к борьбе с наркоторговлей стал более продуманным и что в 2009 году он ожидает сокращения на 20–30 процентов площади посевов наркосодержащих культур. Ранее предпринятые усилия по борьбе с посевами опийного мака уже принесли более значительные успехи; сотрудничество с соседними странами — как в проведении проверок на границе, так и в обмене разведывательными данными — улучшилось. Однако необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы нанести удары по центрам переработки и сбыта, а также воспрепятствовать ввозу прекурсоров в Афганистан из-за рубежа. Члены миссии с особым интересом узнали о расширяющейся роли МССБ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включая принятие целенаправленных мер, направленных против рынков сбыта наркотиков и центров переработки. МССБ информировали членов миссии о том, что в развитие решений саммита, состоявшегося в Бухаресте в 2008 году, министры обороны стран — членов НАТО приняли решение о том, что страны, предоставляющие войска, могут, по своему усмотрению и в ответ на просьбу афганских властей, принимать меры по пресечению незаконных действий, связанных с наркотиками, при наличии четкой связи между этими действиями и деятельностью повстанцев.

Права человека и законность

40. Миссия была представлена смешанная картина о положении в области прав человека в Афганистане и было сообщено о том, что ряд успехов, достигнутых с 2002 года, оказались под угрозой. По мнению представителей некоторых неправительственных организаций, афганские политики прибегают к мерам, которые считаются ими популярными, но при этом нарушают права человека. Общее мнение представителей афганских правозащитных организаций

состоит в том, что политическое пространство в преддверии выборов сужается и что опасности подвергаются, в частности, достижения, связанные со свободой слова.

41. Угроза свободе слова, учитывая предстоящие выборы, вызывает особую тревогу. По мнению правозащитников, угрозы исходят не только от правительства, которое оказалось способно оказывать давление на работников государственных органов массовой информации и арестовать журналистов, но и от частного сектора. Кроме того, было подчеркнуто, что международные вооруженные силы не разрешают журналистам совершать поездки в конфликтные районы. Основная проблема состоит в том, что правительство не соблюдает свой же закон о средствах массовой информации, а международное сообщество не уделяет должного внимания защите свободы слова.

42. Вызывает озабоченность и положение с соблюдением прав женщин. С одной стороны, Закон о регистрации брака, который действует с марта 2008 года, должен способствовать предотвращению принудительных браков, многоженства и использования брака в качестве средства урегулирования споров между общинами. С другой стороны, женщины по-прежнему являются крайне уязвимыми и испытывают несоразмерно огромные страдания, обусловленные экономическим и гуманитарным кризисами. Несмотря на некоторые улучшения в области охраны материнства, средняя продолжительность жизни женщин составляет лишь 43 года. Роль женщин в политической жизни реально снизилась с 2004 года, когда в кабинете министров по крайней мере четыре портфеля принадлежали женщинам. Женщины, согласившиеся занять государственные должности, подверглись запугиванию, а некоторые были даже убиты. Члены миссии были также информированы о необходимости активизировать усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

43. Одним из ключевых вопросов, относящихся к сфере прав человека, является вопрос о безнаказанности и отправлении правосудия в переходный период. В 2005 году правительство одобрило план действий по осуществлению правосудия в переходный период. Реализации этого плана помешали, однако, прения в парламенте по поводу закона об амнистии, статус которого по-прежнему неясен.

44. Кроме того, уважение прав человека во многом зависит от эффективности судебной системы и правовых рамок. Судебная система в Афганистане не пользуется доверием в значительной мере потому, что ее считают коррумпированной или неэффективной. По данным афганской Независимой комиссии по правам человека, недавно проведенные опросы показали, что лишь 25 процентов афганцев испытывают доверие к судебной системе своей страны. Реагируя на эти результаты, президент Карзай отметил, что в Афганистане судебная система никогда не пользовалась полным доверием и что для создания пользующейся доверием системы потребуется несколько десятилетий. Тем временем люди неизбежно будут использовать традиционные механизмы, которые действуют быстрее и более понятны для них.

III. Замечания

Общая обстановка

45. Миссия отметила важные элементы прогресса, которые позволяют смотреть в будущее со сдержанным оптимизмом: во-первых, заметное улучшение отношений с Пакистаном; во-вторых, недавние назначения в состав кабинета, которые, как ожидается, привнесут дополнительную энергию в работу правительства и повысят его эффективность, например в борьбе с коррупцией; в-третьих, значительное уменьшение (на 19 процентов) площади посевов опийного мака, о котором сообщило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; в-четвертых, твердое намерение улучшить систему государственного управления на субнациональном уровне, в том числе путем осуществления Афганской программы социальной пропаганды, которая нацелена на устранение разрыва между органами государственного управления и местными общинами; в-пятых, регистрации почти 2 миллионов афганцев, которая была проведена без серьезных инцидентов в плане безопасности в рамках первых двух этапов осуществления проекта регистрации избирателей. Эти успехи необходимо закрепить, особенно в предстоящем году.

Обстановка в плане безопасности

46. Афганистан сталкивается со все более сложной ситуацией в плане безопасности, хотя речь пока не идет о кризисе в этой области. По мнению миссии, важно проводить различие между политически мотивированными действиями повстанцев и общеуголовной преступностью, которая отчасти является причиной отсутствия безопасности, хотя следует при этом отметить, что необходимо заниматься обеими проблемами и что нелегко провести четкую грань между этими двумя явлениями в случае с Афганистаном. Миссия отметила также, что повстанцы, по имеющимся данным, сконцентрировали свои действия в конкретных районах и не предлагают никакой альтернативной модели государственного управления, хотя и пытаются создать впечатление, что они повсюду. При решении этих проблем важно избегать любой склонности к разочарованию, утрате веры в силы или, что еще хуже, к взаимным обвинениям между Афганистаном и его друзьями. Афганцы и международное сообщество должны удвоить прилагаемые ими совместные усилия, действуя в духе партнерства. Укрепление потенциала афганских сил безопасности имеет существенно важное значение для обеспечения устойчивого прогресса, а международное сообщество готово реагировать на просьбы афганцев, чтобы ускорить прогресс в этом направлении. Механизм координации действий гражданских и военных структур постепенно улучшается, и эту тенденцию необходимо развивать.

Государственное управление и борьба с коррупцией

47. Существует четкое понимание необходимости добиться реального прогресса в искоренении коррупции и улучшении системы государственного управления на всех уровнях, как это было признано многими афганскими собеседниками. Исключительно важным компонентом этого процесса является укрепление афганской судебной системы. Существуют также большие надежды на повышение транспарентности и укрепление координации усилий со стороны международного сообщества в соответствии с Парижской декларацией. Как было подчеркнуто, каждый участник Парижской конференции должен сде-

лать все возможное, чтобы как можно скорее выполнить взятые в Париже обязательства. Члены миссии отметили и высоко оценили решительную поддержку правительством координационной роли Специального представителя Генерального секретаря Кая Эйде, а также укрепление потенциала МООНСА в этой области.

Выборы

48. Члены миссии выслушали самые разные мнения относительно толкования Конституции по поводу того, когда в 2009 году должны состояться выборы. Они были также информированы о серьезных финансовых проблемах и проблемах в области безопасности и материально-технического обеспечения, которые также повлияют на то, когда можно будет провести выборы. Общий успех двух первых этапов процесса регистрации избирателей является положительным знаком, однако важно будет пристально следить за ходом этого процесса, когда регистрация избирателей будет вестись на заключительных этапах в менее безопасных районах. По мнению миссии, чтобы подтвердить легитимность афганских органов власти и заслужить большее доверие народа, необходимо провести свободные и справедливые выборы. Независимая избирательная комиссия, как представляется, полностью привержена достижению этой цели. Президент Карзай подчеркнул важность того, чтобы выборы состоялись во всех районах страны.

Национальное примирение

49. Миссия приняла к сведению призывы афганских политических лидеров и представителей гражданского общества начать диалог с теми оппозиционными правительству элементами, которые готовы отказаться от насилия и признать Конституцию Афганистана. Миссия напомнила, что Совет Безопасности призвал к осуществлению программ примирения под эгидой Афганистана в рамках Конституции Афганистана и при полном осуществлении мер, введенных Советом в его резолюции 1267 (1999) и других соответствующих резолюциях Совета. Ряд собеседников, включая министра иностранных дел Афганистана, вновь заявили, что любой диалог с антиправительственными элементами должен вестись афганскими властями с позиции силы и что отказ от насилия и уважение Конституции Афганистана должны составлять обязательную основу для любых переговоров. Переговоры являются дополнением борьбы с терроризмом, а не альтернативой ей, и на каком-то этапе к международному сообществу будет обращена просьба одобрить такие переговоры. Этот процесс должен вести к демократизации. Хотя, как было отмечено, многие афганцы призвали начать переговоры с целью положить конец насилию, ни один из собеседников миссии не говорил о том, что желает возврата власти движения «Талибан».

Жертвы среди гражданского населения

50. Совет Безопасности неоднократно выражал озабоченность по поводу всех жертв среди гражданского населения Афганистана. Согласно самым последним данным, которыми МССБ поделились с миссией, подавляющее большинство гражданских лиц, ставших жертвами, пострадали в результате действий повстанцев, которые в рамках своей стратегии совершают преднамеренные нападения на гражданских лиц. Миссия была информирована о том, что МССБ большее внимание уделяют тому, чтобы избежать жертв среди гражданского на-

селения, в последнее время предпринимают шаги к уменьшению числа таких жертв и предоставляют возмещение, когда такие случаи происходят, а также об усилиях, направленных на согласование статистических данных со статистическими данными Организации Объединенных Наций.

Региональное сотрудничество

51. Миссия с удовлетворением отметила значительное улучшение отношений Афганистана с его соседями. Совет Безопасности неизменно выступает за региональный подход к обеспечению безопасности, который к тому же способствует региональному экономическому развитию. Миссия с удовлетворением отметила также сотрудничество между правительством Афганистана и его соседями по конкретным вопросам, решение которых способствует улучшению пограничного контроля, таким, как борьба с наркотиками и возвращение беженцев. Афганские собеседники приветствовали планируемые инициативы по развитию регионального сотрудничества, в частности инициативы, разрабатываемые сейчас Францией и Италией, которая будет председательствовать в Группе восьми.

Продовольственная безопасность

52. Миссия была информирована о беспрецедентных мерах, принимаемых в целях обеспечения продовольственной безопасности в зимний период. Она приняла к сведению озабоченность по поводу отсутствия средств для финансирования продовольственной помощи в период после марта. Миссия призывает доноров оказывать свою помощь через правительство Афганистана или ВПП.

Гражданское общество и права человека

53. По мнению миссии, ее встречи с представителями гражданского общества были исключительно полезными. В рамках следующих миссий следует выделять достаточно времени для проведения таких встреч. Миссия была очень подробно информирована об общем прогрессе, достигнутом в области прав человека с 2001 года, а также об озабоченности по поводу негативных тенденций, наблюдаемых в ряде областей, связанных с правами человека, в частности по поводу ограничения свободы слова, запугивания правозащитников и безнаказанности. Миссия призвала власти Афганистана активизировать усилия по защите прав человека, в частности прав женщин и детей, и по борьбе с безнаказанностью. Она вновь заявила о полной поддержке смелых действий афганской Независимой комиссии по правам человека и настоятельно призвала правительство полностью профинансировать бюджет этой комиссии.

Роль Организации Объединенных Наций

54. Миссия с удовлетворением отметила решительную поддержку международными субъектами координационной роли МООНСА. Миссия отметила также, что эту роль полностью поддерживают и власти Афганистана. Президент Карзай выразил полное удовлетворение сотрудничеством со Специальным представителем Генерального секретаря. Миссия настоятельно призвала государства — члены Организации Объединенных Наций обеспечить МООНСА необходимыми финансовыми и людскими ресурсами, с тем чтобы она могла выполнить свой мандат.

Приложение I

Круг ведения миссии Совета Безопасности в Афганистан

1) Вновь подтвердить неизменную поддержку Советом Безопасности правительства и народа Афганистана, которые восстанавливают свою страну, укрепляют основы прочного мира и конституционной демократии и стремятся занять свое законное место в сообществе наций;

2) провести обзор прогресса, достигнутого правительством Афганистана при поддержке международного сообщества и в соответствии с Соглашением по Афганистану в решении взаимосвязанных задач в областях безопасности, государственного управления, правопорядка и прав человека, социально-экономического развития, а также сквозной проблемы борьбы с наркотиками;

3) провести оценку хода выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности, в частности резолюций 1806 (2008) и 1833 (2008), а также взаимных обещаний и обязательств, принятых участниками Международной конференции в поддержку Афганистана, проведенной 12 июня 2008 года в Париже;

4) подчеркнуть в этой связи центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в содействии обеспечению мира и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества в гражданской области, и заявить о решительной поддержке усилий, прилагаемых Генеральным секретарем, его Специальным представителем по Афганистану и женщинами и мужчинами из состава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА);

5) провести обзор выполнения усиленной координирующей роли, определенной для МООНСА и Специального представителя Генерального секретаря в резолюции 1806 (2008) Совета Безопасности, принимая во внимание необходимость применения комплексного подхода и принципа повышения ответственности и усиления руководящей роли Афганистана;

6) провести обзор усилий, предпринимаемых афганскими властями при содействии международного сообщества, по устранению угрозы для безопасности и стабильности Афганистана, которую создают «Талибан», «Аль-Каида», незаконные вооруженные группы, преступные элементы и те, кто занимается торговлей наркотиками и незаконным образом химических прекурсоров;

7) проанализировать гуманитарную обстановку в стране, включая положение в области продовольственной безопасности, и ее последствия для безопасности и стабильности;

8) провести оценку взаимодействия, координации и взаимной поддержки между МООНСА и Международными силами содействия безопасности для Афганистана, в том числе в решении гуманитарных и правозащитных вопросов, а также в поддержке избирательного процесса, с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей;

9) вновь заявить о непреходящей важности развития регионального сотрудничества как действенного средства содействия государственному управлению, безопасности и развитию в Афганистане.

Приложение II

График встреч членов миссии Совета Безопасности в Афганистан

Понедельник, 24 ноября

- | | |
|---------------------------|---|
| 8 ч. 30 м. | Прибытие в Кабул из Исламабада |
| 14 ч. 00 м. – 14 ч. 30 м. | Организационная встреча членов миссии |
| 14 ч. 30 м. – 17 ч. 00 м. | Встреча со Специальным представителем Генерального секретаря Каем Эйде и брифинг, посвященный вопросам безопасности |
| 17 ч. 30 м. – 18 ч. 30 м. | Встреча с министром иностранных дел Дадфаром Спатай |
| 18 ч. 30 м. – 20 ч. 30 м. | Ужин, устроенный министерством иностранных дел |

Вторник, 25 ноября

- | | |
|---------------------------|---|
| 08 ч. 00 м. – 09 ч. 00 м. | Встреча с членами афганской Независимой комиссии по правам человека |
| 09 ч. 30 м. – 10 ч. 30 м. | Встреча с заместителем командующего и штабом Международных сил содействия безопасности (МССБ) |
| 11 ч. 00 м. – 12 ч. 30 м. | Встреча с президентом Хамидом Карзаем |
| 14 ч. 30 м. – 16 ч. 30 м. | Встреча с ключевыми должностными лицами, возглавляющими правительственные ... |
| 16 ч. 30 м. – 17 ч. 30 м. | Встреча с Председателем Независимой избирательной комиссии и ее сотрудниками |
| 18 ч. 30 м. – 20 ч. 30 м. | Прием, устроенный Специальным представителем Генерального секретаря |

Среда, 26 ноября

- | | |
|---------------------------|--|
| 07 ч. 30 м. – 09 ч. 00 м. | Поездка из Кабула в Герат |
| 09 ч. 30 м. – 10 ч. 30 м. | Встреча с персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и учреждений Организации Объединенных Наций |

^a Присутствовали следующие министры и высокопоставленные должностные лица: Хедаят Амин Арсала (сопредседатель Объединенного совета по координации и контролю), Омар Захилвал (министр транспорта), Джилани Попал (директор Независимого агентства по вопросам местного самоуправления), Ханиф Атмар (министр внутренних дел), Анвар Уль-Хак Ахади (министр финансов), Ходэйдад Ходэйдад (министр по борьбе с наркоторговлей), Джалил Шамс (министр экономики), Мохаммад Ехсан Зия (министр восстановления и развития сельских районов), Ясин Османи (директор Главного контрольного управления), Мохаммад Амин Фарханг (министр торговли и промышленности), Амрулла Салех (Национальное управление безопасности) и Асиф Рахими (министр сельского хозяйства).

- 10 ч. 50 м. – 11 ч. 45 м. Встреча с губернатором провинции Герат и другими должностными лицами из администрации провинции
- 12 ч. 00 м. – 13 ч. 30 м. Обед, устроенный губернатором
- 14 ч. 20 м. – 14 ч. 50 м. Встреча с представителями регионального командования МССБ «Запад» и провинциальной группы по восстановлению (Италия)
- 15 ч. 00 м. – 16 ч. 30 м. Возвращение из Герата в Кабул
- 18 ч. 30 м. – 19 ч. 30 м. Встреча с «тройкой» Европейского союза (послы Франции и Чешской Республики и Специальный представитель Европейского союза/глава делегации Европейской комиссии в Кабуле) и командующим Полицейской миссией Европейского союза
- 20 ч. 00 м. – 22 ч. 00 м. Ужин, устроенный послом Италии
- Четверг, 27 ноября**
- 07 ч. 45 м. – 08 ч. 40 м. Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций
- 09 ч. 00 м. – 10 ч. 00 м. Встреча с Генеральным секретарем НАТО Япом де Хооп Схеффером
- 10 ч. 00 м. – 12 ч. 00 м. Встреча с представителями гражданского общества Афганистана
- 12 ч. 00 м. – 13 ч. 00 м. Встреча со спикером Мишрану джирги Себгатуллою Моджадеди
- 13 ч. 15 м. – 14 ч. 30 м. Официальный обед с членами парламента, устроенный спикером Волеси джирги Юнусом Кануни
- 15 ч. 00 м. – 15 ч. 45 м. Пресс-конференция
- 17 ч. 00 м. Отъезд в Исламабад
-