



大会

Distr.: General
8 October 2008

第六十三届会议

议程项目 57(a)

2008年9月22日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/63/L.1)]

63/1. 关于非洲发展需求的政治宣言

大会,

回顾其2007年3月4日第62/242号决议,尤其是第5段,

通过以下政治宣言:

关于非洲发展需求的政治宣言

1. 我们,会员国的国家元首和政府首脑、部长和代表,2008年9月22日在纽约联合国总部召开高级别会议,讨论“非洲发展需求:各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”。我们强调,这次高级别会议是一个加强促进非洲发展的全球伙伴关系的独特机会,而加强这一伙伴关系对促使非洲融入世界经济主流至关重要。

2. 我们重申《联合国千年宣言》、¹《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》、²发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》、³社会发展问题世界首脑会议《执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)⁴和《2005年世界首脑会议成果》⁵所载列的非洲的特别需求。

¹ 见第55/2号决议。

² 见第57/2号决议。

³ 《发展筹资问题国际会议的报告,2002年3月8日至22日,墨西哥,蒙特雷》(联合国出版物,出售品编号:C.02.II.A.7),第一章,决议1,附件。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告,2002年8月26日至9月4日,南非,约翰内斯堡》(联合国出版物,出售品编号:C.03.II.A.1和更正),第一章,决议2,附件。

⁵ 见第60/1号决议。

3. 我们再次承诺按我们的共同价值观、相互问责、共同责任和为我们的共同未来集体采取行动的决心，振兴和加强由地位平等的各方组建的全球伙伴关系，筹集必要的资源，其中包括人力、金融和技术资源，以便在非洲消除贫穷、饥馑和不发达，把现有的承诺变成具体行动是我们的明确目标。

4. 我们承诺进一步支助非洲发展新伙伴关系⁶的执行工作，因为它是非洲经济社会发展的总框架，并支助各国和次区域发展计划和战略的执行工作。

5. 我们强调，消除贫穷，特别是消除非洲的贫穷，是当今世界面临的国际最大挑战。我们强调指出，必须有更快的、基础广泛的持久经济增长，包括创造就业机会和体面的工作，以便让非洲充满活力。

6. 我们重申，我们决心满足非洲的特别需求，因为尽管最近的情况有很大改善，但非洲仍然无法按时全面实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

7. 我们承诺协助巩固非洲的民主，协助非洲国家努力寻求永久和平，实现经济增长，消除贫穷，实现可持续发展。

8. 我们强调指出，实现经济增长、消除贫穷和实现可持续发展离不开在各级实行善治。我们欣见许多非洲国家在执行扶贫经济政策、深化民主和保护人权方面取得进展。我们强调，非洲主导的加强政治、经济和法人治理的举措，例如非洲同行审议机制，非常重要。我们决心积极保护和增进所有人权、法治和民主。

9. 我们欣见非洲各国政府努力筹集国内资源和吸引私人资本，以用于必要的投资和开支，实现其发展目标。我们强调，各级必须有一个有利的环境，因为它对筹集国内资源、提高生产力、创造就业机会（特别是青年就业机会）、减少资本外逃、打击腐败、鼓励私人行业和吸引外国直接投资至关重要，为此，我们强调必须开展人力、专业和体制能力建设以促进发展。

10. 我们强调，必须使国内金融业允许各方参与，从而能获得更多的金融服务，以此加强国内金融业，使其成为资本的来源。

11. 我们强调，必须增加外国对采掘业价值链的直接投资并在其他行业分散进行投资，以便提高就业率，协助实现技术和知识的转让。

12. 我们感到关注的是，按目前的速度，2005年7月6日至8日在格伦伊格尔斯举行的八国集团首脑会议做出的2010年对非洲的援助翻番的承诺将无法实现。我们呼吁履行所有有关官方发展援助的承诺，包括许多发达国家做出的2015年实现官方发展援助占国民总收入0.7%的指标以及实现对最不发达国家的援助

⁶ A/57/304，附件。

占国民总收入 0.15%至 0.20%的指标的承诺，并敦促那些尚未实现有关指标的发达国家根据它们的承诺，为此做出具体努力。

13. 我们欣见一些新的发展行动者，包括一些发展中国家、全球基金、私营部门、民间社会组织以及新的供资来源，增加了援助金额。

14. 我们强调，促进增长离不开债务可持续性，并强调指出，债务可持续性和有效管理债务对于实现本国发展目标，包括千年发展目标，至关重要。债务人和债权人要分担责任，预防并处理不可持续债务问题。我们赞赏地注意到重债穷国债务倡议和多边减债倡议取得的进展，但对一些非洲国家很难找到永久解决债务问题的办法感到关注，因为这可能影响它们实现可持续发展，为此呼吁继续做出努力，以求债务有长期可持续性。

15. 我们承诺提高发展援助的效力，包括奉行当家作主、协调、统一、管理注重成果和相互问责等基本原则。我们呼吁继续对话，以提高援助的效力，包括承诺执行《阿克拉行动纲领》的国家和组织全面执行该纲领。

16. 我们承诺推动南南合作和三方合作，因为这些合作在协助交流成功的战略、做法和经验方面有很大的潜力。可以与其他双边或多边发展伙伴相互配合，使南南合作产生更大的影响。我们承诺支持以各国当家作主和协调一致原则为基础的旨在提高生产能力、加快经济增长和可持续发展的南南合作举措。

17. 我们欢迎非洲和非洲的发展伙伴近年来在各种重大举措和伙伴关系中做出的承诺，例如非洲伙伴关系论坛、亚非新战略伙伴关系、中国-非洲伙伴关系、欧洲联盟-非洲战略伙伴关系、八国集团-非洲伙伴关系、千年挑战账户、美利坚合众国总统艾滋病紧急救援计划、非洲-土耳其合作首脑会议、非洲-南美洲首脑会议和非洲发展问题东京国际会议、古巴政府赞助的综合保健举措、大韩民国的非洲发展举措、巴基斯坦的非洲特别技术援助方案、越南-非洲合作伙伴关系和印度-非洲论坛。

18. 我们敦促联合国系统、国际和区域金融机构和其他多边发展伙伴继续和进一步支持非洲各国政府努力执行本国的发展战略和方案。我们强调，需要加强联合国系统支持非洲发展的能力。

19. 我们强调，需要有健全的国家国际金融体系，这些体系应有能力来减少不确定性和促进经济增长。我们认识到，需要让发展中国家更多参与贸易、货币和金融领域的决策工作并拥有更大的发言权。

20. 我们对非洲在国际贸易中只占 2%感到关注，并强调贸易在促进经济增长中的重要作用。我们强调，需要促进非洲的国际贸易，包括进行区域整合，进一步融入全球经济，履行我们有关建立一个促进可持续发展的健全、普遍、有章可循、开放、不歧视和公平的多边贸易体系的承诺。我们决心加倍努力，以便重新积极进行多边贸易谈判，使世贸组织多哈回合成功取得着眼于发展的结果。我们

呼吁各国加大行动力度，并呼吁国际社会进一步提供支助，以便非洲国家建立本国生产有竞争力出口产品的能力以及贸易辅助措施、基础设施和机构。

21. 我们强调指出，发展、和平与安全和人权是相互关联和相辅相成的。我们强调，要实现满足非洲特别需求的目标，就必须开展预防、解决和管理冲突的工作以及冲突后巩固工作。我们欣见非洲联盟和次区域组织通过加强非洲和平与安全构架，在这方面取得的进展。

22. 我们呼吁各国政府、非洲联盟、各次区域组织、联合国系统和伙伴相互加紧努力，采用协调一致做法，以便在实现非洲无冲突的目标方面进一步取得进展。我们强调，巩固和平机制和进程，包括智者小组、非洲联盟冲突后重建和发展框架、预警系统、非洲待命部队的成军，十分重要，并保证予以支持。我们还强调联合国各有关机构、特别是建设和平委员会的重要性并保证予以支持。我们欣见联合国和非洲联盟在和平和安全领域加强合作，强调指出非洲联盟执行十年能力建设方案的重要性。我们呼吁国际社会协助摆脱冲突的国家从救济阶段顺利过渡到发展阶段。

23. 我们认识到，非洲面临一系列重大挑战，包括贫穷、饥馑、气候变化、土地退化和荒漠化、快速城市化、缺少足够水源和能源供应以及艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺结核及其他流行病。我们建议非洲国家领导人在非洲联盟框架内，通过本国和次区域发展计划和战略，应对这些挑战，制订非洲前进的路线。

24. 我们强调，气候变化严重影响到可持续发展。我们感到关注的是，尽管非洲释放的温室气体最少，但它很容易遭受气候变化的不利影响。我们承认，气候变化是全球性的，所有国家都需要根据它们共同但有区别的责任和各自的能力和社会经济状况，尽可能广泛地开展合作，参加国际社会的有效适当应对措施。我们重申我们对《联合国气候变化框架公约》⁷的支持，并欢迎2007年12月3日至15日在巴厘举行的第十三届缔约方会议通过的各项决定，⁸包括《巴厘行动计划》。⁹我们仍然深感关注的是，所有国家，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家和非洲国家，遭受气候变化不利影响的可能性有所增加，强调需要迅速满足在适应这些影响方面的需求。为此，我们特别强调需要另外提供新的资金。

25. 我们对全球粮食危机对实现千年发展目标产生的影响感到关注，为此，我们注意到非洲联盟关于应对高燃料价格和农业发展等挑战的声明。我们呼吁非洲国家和国际社会携手做出一致反应，支持采用综合性的可持续农业和农村发展做法，强调必须按非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案所述，保障粮食

⁷ 联合国，《条约汇编》，第1771卷，第30822号。

⁸ FCCC/CP/2007/6/Add.1。

⁹ 同上，第1/CP.13号决定。

供应和加强农业部门。我们呼吁所有捐助方和联合国系统增加对非洲、特别是最不发达国家和那些受粮食价格高涨影响最大的国家的援助。

26. 我们欢迎非洲承诺落实《2025年非洲水事远景》、关于非洲农业和水的苏尔特宣言¹⁰和《加快实现非洲的水和环境卫生目标的沙姆沙伊赫承诺》。¹¹

27. 我们认识到非洲基础设施不足和工业化水平低的挑战，认识到需要根据非洲发展新伙伴关系大幅度增加对各种基础设施的投资。我们认识到私人资本可对基础设施的建设做出贡献。

28. 我们认识到，迫切需要按非洲发展新伙伴关系所述，对能源基础设施进行大规模投资，决心促进可再生能源、无废害能源、提高能源效率和节约能源。

29. 我们重申全体做出的促进两性平等和增强妇女能力的承诺，确认妇女是发展的主要参与者。

30. 我们决心加紧努力，降低孕产妇和儿童死亡率，重申有关2015年普及生殖保健服务的承诺。

31. 我们关切地注意到，世界各地仍有针对妇女和儿童的暴力行为，而且这种行为常常在增加，我们决心确保有关侵害妇女和女孩行为的国际准则普遍得到严格遵守。

32. 我们对跨国犯罪行为(包括偷渡和贩卖人口)对发展、和平、安全和人权产生的不利影响，深表关注。

33. 我们决心维护有关保护难民的原则，履行我们为难民排忧解难的职责，包括支持为消除难民出走的原因做出努力，让难民安全持久地回返。

34. 我们确认《关于境内流离失所问题的指导原则》¹²是保护境内流离失所者的一个重要国际框架，欣见越来越多的国家、联合国机构和非政府组织正把它作为标准来采用，鼓励所有有关各方在处理境内流离失所问题时采用该指导原则。

35. 我们认识到，艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病严重威胁全世界人民，是实现发展目标的一个严重挑战。为此，我们欣见非洲各国政府和区域机构承诺扩大其应对措施，以遏制这些流行性疾病产生的极为严重后果。我们重申，我们决心做出一切必要努力，进一步支持在非洲采取由各国制订的持久和全面的应对措施，在艾滋病患者、弱势群体、受影响最大社区、民间社会和私

¹⁰ 《实施非洲农业和水综合和可持续发展面临的挑战的苏尔特宣言》(非洲联盟，Ex/Assembly/AU/Decl.1(II)号文件)。可查阅 www.africa-union.org。

¹¹ 非洲联盟，Assembly/AU/Dec.(XI)号文件。可查阅 www.africa-union.org。

¹² E/CN.4/1998/53/Add.2，附件。

营部门积极全面参与下，全面开展多部门预防、治疗和支持工作，以便根据 2006 年关于艾滋病毒/艾滋病的政治宣言，¹³ 实现 2010 年普及艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支持的目标。

36. 我们再次下决心履行我们的承诺，以提供高质量的基本教育，普及扫盲，同时利用各种双边和多边途径，包括继续努力筹集资源来满足非洲国家的教育需求。我们强调，必须扩大民众、特别是女孩和妇女的小学、中学和大学教育以及职业和技术培训。

37. 我们认识到，要在满足非洲发展需求方面取得进展，就要在各级协调采取适当的综合行动，全面及时实现千年发展目标，全面处理非洲发展面临的所有挑战。为此，我们欢迎秘书长有关在 2008 年 9 月 25 日举办千年发展目标高级别活动的举措。

38. 本项政治宣言是在 2008 年 9 月 22 日关于“非洲发展需求：各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”的高级别会议上通过的。它旨在重申所有国家有关满足非洲大陆发展需求的承诺。会员国通过了本项政治宣言，以此重申它们相信非洲会有一个尊严与和平等人类核心价值充分得到承认的繁荣前景。为此，会员国还申明它们信守合作精神，因为合作精神是联合国的基本特征，并建立在由地位平等的各方组建的伙伴关系上。

39. 本次高级别会议审查了各方对非洲和非洲自己做出的所有承诺的执行情况，以便全面满足非洲发展的特别需求。国际社会和非洲都应切实履行各方对非洲和非洲自己做出的承诺，并有适当的后续行动。我们强调，迫切需要寻找应对非洲面临的重大挑战的办法。为此，我们请秘书长就“非洲发展需求：各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”，向大会第六十四届会议提出建议，以便于大会第六十五届会议之前在现有机制的基础上建立一个机制，确保有关非洲发展的所有承诺及时全部兑现，并确保会员国继续审议满足非洲发展的特别需求问题。

2008 年 9 月 22 日
第 4 次全体会议

¹³ 第 60/262 号决议，附件。