



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 August 2008  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят третья сессия

Пункт 59 предварительной повестки дня\*

### Улучшение положения женщин

## Торговля женщинами и девочками

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В соответствии с резолюцией 61/144 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация о мерах, принятых государствами-членами, и деятельности, осуществленной в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками и в целях ее ликвидации. В конце доклада содержатся рекомендации по дальнейшей работе.

---

\* A/63/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Меры, о которых сообщили государства-члены .....	3
A. Международные правовые инструменты .....	4
B. Законодательство и правовая система .....	5
C. Национальные планы действий, стратегии и механизмы национальной координации .....	7
D. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество .....	8
E. Превентивные меры, включая просветительскую деятельность и расширение оперативных возможностей .....	9
F. Роль деловых кругов и средств массовой информации .....	11
G. Помощь и услуги, предоставляемые жертвам .....	12
H. Сбор данных и исследования .....	13
III. Деятельность, проводимая в рамках системы Организации Объединенных Наций ...	14
A. Создание нормативно-правовой базы и выработка политики на глобальном уровне .....	14
B. Инициативы учреждений Организации Объединенных Наций, включая деятельность в поддержку национальных усилий .....	16
IV. Выводы и рекомендации .....	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 61/144 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея призвала правительства активизировать свои национальные усилия по борьбе и по ее ликвидации с торговлей женщинами и девочками, а также и осуществлять деятельность на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, межправительственные организации и гражданское общество; призвала правительства установить уголовную ответственность за все формы торговли людьми, расширять превентивную деятельность, обеспечивать защиту и поддержку жертв торговли людьми и укреплять потенциал обмена информацией и сбора данных; просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии доклад, в котором была бы собрана информация об успешных мероприятиях и стратегиях, а также о проблемах в деятельности, касающейся гендерных аспектов проблемы торговли людьми, определялись все еще не рассмотренные или недостаточно рассмотренные аспекты усилий по борьбе с такой торговлей, связанные с гендерными вопросами, и дана оценка принятых мер с использованием соответствующих показателей. Настоящий доклад представлен в соответствии с этой просьбой и основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций. Доклад охватывает период с момента представления предыдущего доклада (A/59/185) до 6 июня 2008 года.

## II. Меры, о которых сообщили государства-члены

2. По состоянию на 6 июля 2008 года 40 государств-членов ответили на просьбу Генерального секретаря о представлении информации о выполнении резолюции 61/144<sup>1</sup>. Была представлена информация о ряде мер, принятых для борьбы с торговлей женщинами и девочками, включая укрепление нормативно-правовой базы; реализацию стратегий более эффективной координации и сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, а также на двустороннем и многостороннем уровнях; и активизацию превентивной деятельности и усилий по привлечению к ответственности виновных, а также по обеспечению защиты и поддержки жертв.

---

<sup>1</sup> Ответы были получены от Австралии, Азербайджана, Албании, Алжира, Аргентины, Бахрейна, Бельгии, Болгарии, Брунея-Даруссалама, бывшей Югославской Республики Македония, Венгрии, Вьетнама, Германии, Греции, Египта, Канады, Катара, Колумбии, Ливана, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мексики, Нигерии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Перу, Португалии, Российской Федерации, Сан-Марино, Словацкой Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Филиппин, Чешской Республики, Чили, Эквадора, Эстонии, Ямайки и Японии.

## A. Международные правовые инструменты<sup>2</sup>

3. Международно-правовые документы обязывают государства и предписывают им принимать национальные законы и стратегии по борьбе с торговлей людьми и служат основой для сотрудничества между государствами в их борьбе с этим явлением. Со времени выхода предыдущего доклада, то есть за период с 2004 года, произошел значительный рост числа государств — участников международных договоров по борьбе с торговлей женщинами и девочками. По состоянию на июнь 2008 года 144 государства ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности или присоединились к ней; 118 государств ратифицировали дополняющий эту Конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, или присоединились к этому Протоколу; и 112 государств ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, или присоединились к нему. Среди государств, представивших информацию для настоящего доклада, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Ливан, Лихтенштейн, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Чили стали участниками Конвенции и двух вышеупомянутых протоколов; Колумбия стала участником Конвенции и Протокола о торговле людьми; Бруней-Даруссалам, Катар, Люксембург и Объединенные Арабские Эмираты стали участниками Конвенции; Австралия стала участником Протокола о торговле людьми; Египет стал участником Протокола против незаконного ввоза мигрантов; а Словакия стала участником обоих протоколов.

4. По состоянию на июнь 2008 года 126 государств-членов ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему; а 90 государств-членов ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Среди государств, представивших информацию, участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка стали Австралия, Албания, Алжир, Бахрейн, Бельгия, Бруней-Даруссалам, Греция, Канада, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Словения, Таиланд, Эстония и Япония; а участниками Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин стали Аргентина, Болгария, Колумбия, Литва, Нигерия, Сан-Марино и Соединенное Королевство.

5. Многие из представивших доклады государств-членов являются участниками всех документов, упомянутых в пункте 5 резолюции 61/144 (Азербайджан, Албания, Аргентина, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Литва, Мексика, Норвегия, Перу, Португалия, Словакия, Филиппины и Эквадор). Ряд государств являются участниками всех упомянутых документов, за исключением одного (Австралия, Алжир, Бахрейн, Венгрия, Германия, Египет, Канада, Колумбия, Ливан, Нигерия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Чили и Эстония).

---

<sup>2</sup> Приведенная в данном разделе информация была почерпнута из представленных правительствами документов, а также с веб-сайта Управления по правовым вопросам Секретариата и веб-сайтов Международной организации труда, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

6. Германия указала, что она готовится ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а Люксембург предпринимает шаги для утверждения Протокола о торговле людьми; Чешская Республика прилагает усилия для внесения изменений в свое уголовное законодательство, с тем чтобы ратифицировать Конвенцию против организованной преступности, Протокол о торговле людьми и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

7. Государства заявили о своей приверженности другим международным и региональным документам, касающимся проблемы торговли женщинами и девочками, включая Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Норвегия, Португалия и Словакия; Бельгия, Германия и Соединенное Королевство готовятся к ратификации этого документа, а бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Литва и Люксембург уже подписали этот документ, а Эстония готовится к его подписанию); Конвенцию 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (Азербайджан, бывшая югославская Республика Македония, Египет, Российская Федерация и Эквадор); Межамериканскую конвенцию 1994 года о международной торговле несовершеннолетними (Эквадор и Перу); и Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год (Колумбия).

## **В. Законодательство и правовая система**

8. Создание всеобъемлющей нормативно-правовой базы, включая установление уголовной ответственности, превентивные меры, а также защиту и поддержку жертв, имеет решающее значение для эффективной борьбы с торговлей женщинами и девочками. Были предприняты значительные усилия для укрепления нормативно-правовой базы и приведения законодательства в соответствие с международными и региональными стандартами в сфере борьбы с торговлей женщинами и девочками и ликвидации этой торговли. Многие государства пересмотрели свои уголовные кодексы и другие законодательные акты, а ряд государств приняли новое законодательство, включая законодательные акты по борьбе с торговлей людьми, предусматривающие меры предотвращения и защиты.

9. В частности, государства сообщили о включении в свои уголовные кодексы ряда конкретных уголовных преступлений, касающихся торговли людьми, а также о принятии законов об иммиграции и предоставлении убежища (Австралия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бруней-Даруссалам, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Канада, Катар, Колумбия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство, Чешская Республика, Эквадор и Япония). Некоторые из этих законов охватывают различные формы торговли людьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда, принудительного оказания услуг или удаления органов. В качестве наказания предусмотрены штрафы или тюремное заключение, средние сроки которого составляют от 3 до 15 лет, с ужесточением наказания в случае отягчающих обстоятельств. В некоторых странах, таких, как Германия и Лихтенштейн, уголовное

право охватывает преступления, связанные с торговлей людьми, совершенные в других странах, а в некоторых других государствах, таких, как Канада, законодательство содержит особые положения, запрещающие сексуальную эксплуатацию детей. Упоминались также и другие правонарушения, к которым можно отнести правонарушения, связанные с торговлей людьми, такие, как рабство (Австралия и Египет), похищение (Алжир, Канада и Российская Федерация), насильственный увоз несовершеннолетних из-под опеки их родителей (Германия), принуждение и угрозы (Лихтенштейн и Норвегия), а также сексуальная и коммерческая эксплуатация детей и женщин (Египет).

10. Все больше государств создают широкую нормативно-правовую базу для борьбы с торговлей людьми, включая правонарушения, связанные с торговлей людьми, а также превентивные меры и меры защиты. Ряд государств приняли всеобъемлющий закон, предусматривающий уголовное наказание за торговлю людьми и оговаривающий ряд других мер (Бахрейн, Болгария, Мексика, Нигерия, Перу, Таиланд, Филиппины и Ямайка), таких, как защита и поддержка жертв, а также оказание им услуг; компенсация ущерба, причиненного жертвам; превентивные меры; сотрудничество между различными заинтересованными сторонами; и создание национальных структур для решения проблем, связанных с торговлей людьми. В других государствах есть отдельные законы или положения о защите жертв и оказании им помощи, которые, в частности, охватывают такие вопросы, как предоставление вида на жительство (Австралия, Бельгия, Венгрия, Греция, Канада, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Португалия, Эстония и Япония); компенсация ущерба (Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Германия, Литва и Лихтенштейн); и оказание поддержки и предоставление услуг (Азербайджан, Лихтенштейн и Португалия), включая помощь в реинтеграции возвратившихся из-за границы женщин, ставших жертвами торговли людьми (Вьетнам). В ряде стран также ведется подготовка законопроектов о борьбе с торговлей людьми (Египет, Российская Федерация и Чили), которые, по меньшей мере в одном случае, предусматривают также меры по защите жертв и оказанию им помощи (Люксембург).

11. Государства в рамках своего уголовного процесса расширили меры по защите и по оказанию помощи жертвам торговли людьми. В частности, уголовно-процессуальные кодексы или смежные законодательные акты предусматривают осуществление программ защиты свидетелей (бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Литва, Нигерия и Ямайка), специальные меры по поддержке пострадавших в процессе дачи показаний (Азербайджан, Бруней-Даруссалам, Германия, Лихтенштейн, Российская Федерация и Соединенное Королевство), предоставление полной информации пострадавшим (Венгрия, Германия и Лихтенштейн), а также проведение закрытых судебных слушаний (Бруней-Даруссалам, Германия и Лихтенштейн). В ряде стран для сотрудников полиции и/или прокуроров организуются учебные программы и издаются материалы по проблеме торговли людьми (Австралия, Азербайджан, Венгрия, Германия, Греция, Катар, Норвегия, Соединенное Королевство, Филиппины, Чешская Республика и Ямайка); в других странах были созданы специальные подразделения полиции и/или прокуратуры (Австралия, Азербайджан, Бахрейн, Греция, Люксембург, Мексика, Норвегия, Перу, Словакия и Филиппины).

### **С. Национальные планы действий, стратегии и механизмы национальной координации**

12. Национальные планы действий служат основой для разработки, подготовки, выполнения, мониторинга и оценки комплексных стратегий борьбы с торговлей людьми для обеспечения скоординированности мер по борьбе с этим явлением, а также для оценки результативности этой работы. Такие планы существуют во многих странах (Австралия, Азербайджан, Аргентина, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Греция, Катар, Колумбия, Литва, Мексика, Нигерия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Португалия, Словакия, Соединенное Королевство, Таиланд, Чешская Республика, Эквадор, Эстония и Япония). Как правило, эти планы включают в себя: меры по предотвращению и расследованию случаев торговли людьми, а также по судебному преследованию; оказание поддержки и помощи жертвам, а также их реинтеграцию; разработку законов; проведение исследовательской деятельности и сбора данных; обучение сотрудников полиции, судебных органов, иммиграционных служб и медицинских учреждений, а также другого персонала; развитие сотрудничества между теми, кто борется с торговлей людьми. По крайней мере в одной стране (Таиланд) также существует набор показателей для отслеживания и оценки выполнения национального плана действий. Бельгия и Перу в настоящее время разрабатывают новые национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми. В Колумбии проводится работа по разработке планов действий по борьбе с торговлей людьми на местном уровне.

13. Ряд государств, в том числе Албания, Аргентина, бывшая югославская Республика Македония и Чешская Республика, имеют национальные планы действий или программы по борьбе с торговлей детьми. В Германии борьба с торговлей женщинами включена в качестве сквозной задачи в национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин; помимо этого, проблема торговли людьми затрагивается в разработанном в Германии плане действий по защите детей. Канадский национальный план действий в интересах детей содержит стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией детей; принятый в Люксембурге национальный план действий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами предусматривает также меры по борьбе с торговлей женщинами и девочками.

14. Специальные национальные механизмы по применению координации между различными заинтересованными сторонами в вопросах разработки и осуществления законов и политики, в том числе национальных планов действий, были созданы во многих государствах, включая Азербайджан, Бахрейн, Бельгию, бывшую югославскую Республику Македонию, Венгрию, Германию, Грецию, Египет, Канаду, Колумбию, Литву, Лихтенштейн, Мексику, Нигерию, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Португалию, Словакию, Соединенное Королевство, Таиланд, Филиппины, Чешскую Республику, Чили, Эквадор, Ямайку и Японию. Во многих случаях эти механизмы состоят из представителей государственных органов, включая правоприменительные органы правопорядка, прокуратуру и иммиграционную службу, а также структур, предоставляющих услуги, и организаций гражданского общества, прежде всего неправительственных организации (НПО), а также международных организаций. В рамках стратегий по обеспечению эффективности действий были разра-

ботаны руководящие принципы по координации и взаимодействию между учреждениями (Таиланд), стандартные оперативные процедуры оказания помощи пострадавшим (бывшая югославская Республика Македония) и другие механизмы.

#### **D. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество**

15. Двустороннее и многостороннее сотрудничество имеет ключевое значение для борьбы с торговлей женщинами и девочками и устранения этого явления, которое зачастую имеет международный характер и выходит за рамки национальных границ и юрисдикций. Многие государства укрепили такое сотрудничество. Двусторонние соглашения/документы были подписаны Алжиром, Болгарией, Бруней-Даруссаламом, бывшей югославской Республикой Македония, Вьетнамом, Германией, Канадой, Литвой, Мексикой, Нигерией, Португалией, Российской Федерацией, Таиландом и Чили. Что касается регионального уровня, то шестью странами субрегиона Большого Меконга был подписан меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества в борьбе с торговлей людьми; государства — члены Содружества независимых государств, включая Азербайджан и Российскую Федерацию, подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, человеческими органами и тканями. Страны Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) и связанные с этой структурой страны решили провести информационно-превентивную кампанию по борьбе с торговлей людьми. Европейский союз принял план на основе передовых методов, стандартов и процедур борьбы с торговлей людьми и ее предотвращения. Австралия отчиталась о работе, проведенной ею в рамках Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности; этот процесс направлен на повышение осведомленности общественности, поощрение двусторонних действий и разработку региональных мер по предотвращению и пресечению торговли людьми и их незаконного ввоза. Нигерия сообщила о многостороннем соглашении о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, прежде всего женщинами и девочками, в Западной и Центральной Африке, а также о совместном плане действий по борьбе с торговлей людьми, принятыми в рамках Экономического сообщества Западноафриканских государств и Экономического сообщества Центральноафриканских государств .

16. Для повышения эффективности правоприменительной деятельности и судебного преследования в ряде стран осуществляется сотрудничество и обмен информацией между полицией и органами прокуратуры, в том числе через Интерпол, Европол или Евроюст (бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Канада, Лихтенштейн, Норвегия, Российская Федерация и Словакия). Некоторые государства входят в состав региональных специальных групп или сетей по борьбе с торговлей людьми, в частности, такие структуры были созданы под эгидой государств Балтийского моря (Литва, Норвегия, Российская Федерация и Эстония). Ряд государств организовали региональные или международные конференции/встречи по проблеме торговли людьми, или приняли в них участие (Греция, Канада, Мексика, Сан-Марино, Соединенное Королевство, Чили, Эквадор, Ямайка и Япония).



17. Большинство государств сотрудничают в рамках двусторонних и/или многосторонних программ и/или поддерживают эти программы и проекты по борьбе с торговлей людьми, наряду с Организацией Объединенных Наций и региональными структурами, Международной организацией по миграции (МОМ) и другими государствами. Эти проекты охватывают ряд инициатив по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, включая повышение осведомленности общества об этой проблеме; подготовку сотрудников правоохранительных, судебных и прочих органов; расширение поддержки и помощи, предоставляемой жертвам; экономических прав женщин и девочек; реабилитацию и реинтеграцию пострадавших; обмен информацией и передовым опытом; а также изучение масштабов и сути проблемы торговли людьми.

#### **Е. Превентивные меры, включая просветительскую деятельность и расширение оперативных возможностей**

18. Превентивные меры являются неотъемлемой частью любой стратегии по борьбе с торговлей женщинами и девочками и ее ликвидации, поэтому многие государства включают превентивные меры в свои национальные планы действий и в свое законодательство. Образовательные программы по вопросам гендерного равенства и прав женщин, а также информационно-просветительские кампании, направленные на повышение осведомленности о проблеме торговли людьми, о потенциальных рисках и о существующих мерах по борьбе с этим явлением, являются важными инструментами предотвращения подобной деятельности. Такие программы и кампании осуществлялись во многих государствах, в том числе в Албании, Алжире, Аргентине, Азербайджане, Австралии, Бахрейне, Бельгии, Болгарии, Бруней-Даруссаламе, бывшей югославской Республике Македония, Венгрии, Вьетнаме, Германии, Греции, Египте, Канаде, Катаре, Колумбии, Литве, Люксембурге, Мексике, Нигерии, Норвегии, Перу, Португалии, Соединенном Королевстве, Таиланде, Филиппинах, Чешской Республике, Чили, Эстонии, Ямайке и Японии. Среди проведенных мероприятий можно назвать публикацию статей, выпуск плакатов, размещение рекламных и информационных объявлений в электронных и печатных средствах массовой информации; трансляцию телевизионных программ и видеофильмов, а также создание веб-сайтов по борьбе с торговлей людьми; съемки художественных и документальных фильмов; включение проблематики торговли людьми в школьные учебные планы; а также подготовку театральных постановок, пьес и проведение дебатов. Многие из этих мероприятий осуществлялись с использованием нескольких языков и в сотрудничестве с рядом партнеров, включая НПО, средства массовой информации, деловые круги, а также международные и региональные организации.

19. Государства провели как общие, так и целевые информационные кампании. Ряд этих кампаний был посвящен спросу на сексуальные услуги. Например, в рамках своей деятельности по снижению спроса на проституцию Соединенное Королевство провело среди мужчин, пользующихся сексуальными услугами, разъяснительную кампанию, чтобы заставить их задуматься над проблемой эксплуатации женщин и торговли женщинами, вовлеченными в секс-индустрию. Аналогичные кампании были проведены в Чешской Республике и Норвегии, а национальный план действий Люксембурга по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами предусматривает повышение осве-

домленности тех, кто пользуется услугами проституток, о том, какую опасность для общества представляет торговля людьми для целей проституции. Австралия реализовала целевую стратегию повышения осведомленности о проблеме торговли людьми среди тех, кто работает в секс-индустрии, а также среди тех, кто вступает с такими лицами в контакт. Другие целевые кампании были проведены в сельских районах и среди представителей групп риска, таких как безработные или подростки, переставшие посещать школу (Литва и бывшая югославская Республика Македония). На Филиппинах среди рабочих-мигрантов перед их отъездом за границу проводится специальный инструктаж. В Мексике и Перу были проведены информационно-разъяснительные кампании среди персонала отелей и компаний туристического сектора.

20. Превентивная работа также была сфокусирована на устранении причин, обуславливающих уязвимое положение тех, кто потом становится жертвой торговли людьми; проводилась такая работа, в частности, путем осуществления проектов по развитию и поддержания сотрудничества со странами происхождения в целях содействия обеспечению гендерного равенства и осуществлению женщинами своих прав человека (Германия, Канада, Норвегия и Соединенное Королевство). Другие усилия были сосредоточены на деятельности по искоренению нищеты, направленной на расширение экономических прав и возможностей женщин, в том числе путем предоставления микрокредитов (Албания, Алжир, Вьетнам, Катар и Нигерия); на мерах по расширению доступа девочек и женщин к образованию (Албания); на организации учебных курсов для женщин (Албания и Таиланд); а также на осуществлении программ для тех, кто относится к группам риска, и на проведении среди них разъяснительной работы (Канада, Мексика и Ямайка) — примером этого может служить рабочая группа, созданная в Мексике для защиты беспризорных детей от риска стать жертвами торговли людьми. Также были осуществлены инициативы по вовлечению общественности в усилия по борьбе с торговлей людьми; например, в Японии была организована анонимная телефонная «горячая линия». Австралия направила специалистов в стратегически важные визовые пункты за рубежом для выявления случаев фальсификации документов, которые могут быть связаны с торговлей людьми, и анализа тенденций в области оформления виз.

21. Весь персонал, сталкивающийся с проблемой торговли женщинами и девочками, в частности сотрудники правоохранительных органов, иммиграционных, судебных и медицинских служб, а также социальные работники, должны быть в состоянии решать вопросы, касающиеся торговли людьми, эффективно и с учетом гендерных аспектов. Этому способствует наличие учебных программ, руководящих принципов и справочных документов по проблеме торговли женщинами и девочками, а также по правам женщин. Во многих странах проводится обучение государственных служащих, сотрудников полиции и судебных органов, социальных работников, работников сферы здравоохранения, учителей и других специалистов по проблеме торговли людьми; такое обучение проводится, в частности, в Аргентине, Австралии, Азербайджане, Бахрейне, Болгарии, бывшей югославской Республике Македония, Венгрии, Вьетнаме, Германии, Греции, Египте, Канаде, Колумбии, Литве, Мексике, Норвегии, Португалии, Российской Федерации, Словакии, Таиланде, Филиппинах, Чешской Республике, Чили, Эквадоре, Ямайке и Японии. Нередко такое обучение зачастую проводится в сотрудничестве с представителями гражданского общества, региональными и международными партнерами, а также другими госу-

дарствами и включает в себя работу по развитию навыков эффективного проведения расследований и судебного преследования виновных, а также по обеспечению идентификации, защиты и поддержки жертв. Организовывались также курсы по проблеме торговли людьми для персонала, задействованного в миротворческих и других международных операциях (Норвегия).

22. Работа по расширению оперативных возможностей включала также создание новых структур, таких как центр по борьбе с торговлей людьми, который был создан в Соединенном Королевстве и который централизованно ведет разработку методических материалов, а также осуществляет стратегическую и оперативную координацию усилий по борьбе с торговлей людьми; центр по сбору и анализу информации о торговле людьми и их незаконном провозе, созданный в Бельгии; и центр по борьбе с торговлей детьми, созданный в Египте.

## **Г. Роль деловых кругов и средств массовой информации**

23. Представители деловых кругов являются ключевыми партнерами в содействии ликвидации торговли женщинами и девочками. В деловых кругах все чаще разрабатываются и принимаются различные регулятивные документы, такие как кодексы поведения, определяющие меры и инструменты для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. Например, многие компании подписали Афинские этические принципы 2006 года, в соответствии с которыми компании объявляют о своей абсолютной нетерпимости к торговле людьми. При поддержке Германии был осуществлен проект по повышению осведомленности туроператоров в Черногории и Албании о проблеме коммерческой сексуальной эксплуатации детей, благодаря чему более 300 туристических компаний подписали международный кодекс поведения туристических компаний по защите детей от сексуальной эксплуатации. Этот или аналогичный кодексы поведения подписали туристические компании ряда других стран (Болгария, Перу и Япония). В рамках государственно-частных партнерств проводилась работа по созданию систем отслеживания случаев сексуальной эксплуатации детей, с тем чтобы помочь полиции в сборе информации об эксплуатации детей с использованием сети Интернет (Австралия, Канада и Соединенное Королевство). Ряд стран признали необходимость укрепления сотрудничества с частным сектором (Венгрия и Ямайка).

24. Во многих странах представители средств массовой информации играют ключевую роль в повышении осведомленности общественности и распространении информации о проблеме торговли людьми. Они также играют ключевую роль в регулировании потока информации и рекламы, которые помогут способствовать повышению спроса на торговлю женщинами и девочками. В Соединенном Королевстве представители прессы пересмотрели свои правила публикации рекламы, чтобы в полной мере учесть проблемы, касающиеся торговли людьми. Литва изменила ряд своих законов в целях сокращения объема рекламы сексуальных услуг в средствах массовой информации. В ряде стран были предприняты усилия для решения проблемы размещения на веб-сайтах порнографических материалов и/или материалов, касающихся секс-туризма (Бельгия, Катар и Российская Федерация).

## **Г. Помощь и услуги, предоставляемые жертвам**

25. Следует тщательно выявлять жертв торговли людьми, чтобы обеспечить их защиту и не допустить дальнейшего нарушения их прав. Помимо этого, пострадавшие нуждаются в целом ряде услуг, включая социальную поддержку, реабилитацию и реинтеграцию, с тем чтобы они могли справиться со своей психологической травмой. Оба эти аспекта имеют решающее значение и все чаще становятся элементами комплексных стратегий государств по борьбе с торговлей женщинами и девочками.

26. Ряд государств реализуют новые инициативы по совершенствованию процесса идентификации пострадавших, например, путем разработки показателей, методических материалов и специальных стратегий выявления пострадавших (Норвегия и Соединенное Королевство).

27. Во многих странах были созданы или расширены программы оказания жертвам психологической, медицинской, юридической и социальной/финансовой помощи, а также были созданы кризисные центры и/или центры временного проживания, при этом нередко такая работа проводится в сотрудничестве с НПО и другими партнерами, или же самими НПО при финансовой поддержке со стороны государств, в числе которых можно назвать Австралию, Азербайджан, Албанию, Аргентину, Бахрейн, Бельгию, Болгарию, бывшую югославскую Республику Македония, Венгрию, Германию, Грецию, Канаду, Катар, Колумбию, Литву, Лихтенштейн, Люксембург, Мексику, Нигерию, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Португалию, Российскую Федерацию, Словакию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Филиппины, Чешскую Республику, Эквадор, Эстонию и Японию. В большинстве этих стран также существуют телефонные «горячие линии» или специальные линии для предоставления информации и оказания помощи жертвам. Помимо этого были созданы специализированные центры для детей-жертв торговли людьми. Объединенные Арабские Эмираты приняли меры для введения обязательных контрактов при приеме на работу и улучшения условий труда иностранных рабочих. В ряде стран были осуществлены программы реинтеграции, как правило, в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Литва, Словакия, Таиланд и Филиппины). Подобные программы и поддержка являются неотъемлемой частью национальных планов и стратегий, в частности в Колумбии, Литве, Норвегии, Чешской Республике и Эстонии. В ряде случаев эти программы опираются на законодательные акты, примером которых может служить принятый в Лихтенштейне закон об оказании помощи жертвам.

28. Для улучшения координации помощи жертвам создаются специальные централизованные структуры. Например, в Колумбии центр по борьбе с торговлей людьми предоставляет информацию и услуги жертвам, а в Норвегии был создан национальный отдел координации помощи и защиты жертв. В ряде стран были созданы или создаются национальные консультативные службы для оказания эффективной поддержки и обеспечения защиты жертв, включая идентификацию (Албания, Болгария, бывшая югославская Республика Македония и Чешская Республика).

29. В ряде стран жертвам предоставляется время для медицинской и психологической реабилитации, а также для того, чтобы обдумать имеющиеся варианты действий и выбрать один из них (Бельгия, Венгрия, Греция, Канада, Норвегия и Соединенное Королевство). В ряде стран выдаются разрешения на временное, а в ряде случаев — неограниченное проживание (Австралия, Бельгия, Венгрия, Греция, Канада, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Португалия, Эстония и Япония). Однако во многих странах выдача вида на жительство зависит от того, готовы ли жертвы содействовать процессу расследования или судебному разбирательству.

## **Н. Сбор данных и исследования**

30. Торговля женщинами и девочками по-прежнему является недостаточно документированной формой насилия в отношении женщин (см. A/61/122/Add.1 и Согг.1). Наличие более обширных данных имеет решающее значение для создания более обоснованной и совершенной правовой базы и политики, а также для разработки и реализации других целенаправленных мер, включая предоставление услуг пострадавшим, а также проведение оценки эффективности проделанной работы. В настоящее время государства для сбора данных и информации о торговле женщинами и девочками используют в основном уголовную и юридическую статистику, иммиграционные записи и информацию, поступающую от служб, оказывающих помощь пострадавшим. Ряд государств предоставили имеющиеся у них данные о жертвах, расследованиях, судебном преследовании и вынесении приговоров по случаям торговли людьми (Австралия, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Нигерия, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство, Филиппины, Эквадор и Эстония), однако число случаев, о которых стало известно полиции, судам или службам, предоставляющим услуги пострадавшим, является незначительным, а оценки числа пострадавших варьируются.

31. Понимая важность наличия солидной базы знаний для осуществления эффективной деятельности, государства предпринимают усилия для расширения сбора данных и анализа проблемы торговли людьми, в частности, путем осуществления исследовательских программ и организации профессиональной подготовки и обучения (Австралия, Бахрейн, Венгрия, Египет, Канада, Мексика, Норвегия и Португалия). Среди других видов деятельности можно назвать, в частности, подготовку технико-экономического обоснования создания национальной системы для сбора данных (Канада); создание национальной информационной системы по проблеме торговли людьми (Колумбия); формирование баз данных (Азербайджан, Бельгия, Болгария, Литва, Нигерия и Таиланд); проведение операций по сбору разведанных (Соединенное Королевство); а также разработку показателей (Вьетнам и Португалия). В ряде государств, таких, как Венгрия, также идет совершенствование сбора данных в качестве отдельной задачи в национальные стратегии борьбы с торговлей людьми. Португалия занимается созданием мониторингового центра по проблеме торговли людьми.

### **III. Деятельность, проводимая в рамках системы Организации Объединенных Наций**

32. Межправительственные и экспертные органы продолжают заниматься проблемой торговли женщинами и девочками; для обсуждения данной проблемы организуются встречи и дискуссии на глобальном уровне. Структуры системы Организации Объединенных Наций проводят работу по борьбе с торговлей женщинами и девочками, включая анализ, изучение и осуществление инициатив в поддержку национальных и региональных усилий. Особое внимание уделяется совершенствованию сотрудничества и взаимодействия, а также укреплению многостороннего комплексного подхода к борьбе с торговлей людьми. Ключевым аспектом является содействие формированию стратегических партнерств между государственными ведомствами, организациями гражданского общества, частным сектором и другими заинтересованными сторонами. По состоянию на 6 июня 2008 года на просьбу Генерального секретаря о предоставлении информации ответили 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>.

#### **A. Создание нормативно-правовой базы и выработка политики на глобальном уровне**

##### **1. Резолюции и рекомендации**

33. Продолжается создание нормативно-правовой базы и выработка политики путем принятия резолюций и рекомендаций межправительственными и экспертными органами Организации Объединенных Наций. В частности, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии (27 мая 2005 года и 24–28 апреля 2006 года) приняла проект резолюции об укреплении международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защите жертв такой торговли; этот проект был впоследствии принят Экономическим и Социальным Советом (резолюция 2006/27). Совет по правам человека на своей седьмой сессии (3–28 марта 2008 года) принял резолюцию 7/29 о правах ребенка, которая касалась проблемы торговли детьми. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору при Совете по правам человека провела свою первую сессию 7–18 апреля 2008 года и вторую сессию — 5–19 мая 2008 года и включила проблему

---

<sup>3</sup> Департамент общественной информации Секретариата, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Европейская экономическая комиссия, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

торговли женщинами и девочками в свою повестку дня и вынесла рекомендации по решению этой проблемы для 22 из рассмотренных ею 32 стран<sup>4</sup>.

34. Специальные докладчики Совета по правам человека обращали свое внимание на проблему торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми, и сформулировали ряд рекомендаций по решению этой проблемы. Например, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, ее причинах и последствиях рекомендовал принять законы, предусматривающие защиту жертв в соответствии с международными стандартами в области прав человека, и обеспечить судебное преследование тех, кто эксплуатирует жертв торговли людьми и жестоко обращается с ними (см. A/HRC/4/34 и A/HRC/7/6). Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов призвал государства обеспечить гарантии незаконным мигрантам, подозреваемым в причастности к торговле людьми и их незаконной перевозке (A/HRC/7/12). Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, рассмотрел проблему принудительных браков женщин и девочек в контексте торговли людьми и рекомендовал применять законодательство для предотвращения такой торговли и осуществлять судебное преследование виновных в этой деятельности, а также оказывать помощь жертвам (A/HRC/4/23).

35. Договорные органы по правам человека, созданные в рамках основных международных договоров по правам человека, продолжали заниматься вопросами, касающимися торговли людьми, особенно женщинами и детьми, что было отражено в заключительных замечаниях к докладам государств-участников договоров<sup>5</sup>. Они выразили глубокую озабоченность в связи с продолжающейся торговлей людьми, несмотря на принятие государствами-участниками законодательства, национальных планов действий и других мер. В этой связи договорные органы подчеркнули важность эффективного выполнения законов и осуществления политики, а также необходимость проведения мониторинга и анализа результативности принятых мер. В частности, договорные органы рекомендовали государствам-участникам: выделять адекватный объем финансовых средств на реализацию соответствующих мер; принимать или ужесточать законодательство, касающееся торговли людьми; обеспечивать эффективное судебное разбирательство и исполнение наказаний в отношении виновных и применять санкции, соразмерные тяжести содеянного; обеспечивать профессиональную подготовку и расширение возможностей сотрудников правоохранительных органов, пограничной и иммиграционной служб, а также юристов, прокуроров, судей, парламентариев, медицинских работников, представителей местной власти и средств массовой информации, социальных ра-

<sup>4</sup> Алжир, Аргентина, Бахрейн, Бенин, Бразилия, Габон, Гватемала, Замбия, Индия, Индонезия, Мали, Нидерланды, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор и Япония. (См. веб-сайт УВКПЧ: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/search.aspx>.)

<sup>5</sup> См. заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/sessions.htm>); Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/sessions.htm>); Комитета по трудящимся-мигрантам <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/sessions.htm>); Комитета по правам человека (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/sessions.htm>); Комитета против пыток (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/sessions.htm>); и Комитета по ликвидации расовой дискриминации: (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds71.htm>).

ботников, учителей и школьной администрации; следить за тем, чтобы жертвы надлежащим образом идентифицировались и не подвергались наказанию, а также предоставлять услуги по их реабилитации и социальной реинтеграции; расширять двустороннее, региональное и международное сотрудничество по данному вопросу; систематически собирать и анализировать данные для полной оценки масштабов торговли женщинами и девочками, в том числе внутри стран; повышать эффективность превентивных мер, в том числе путем проведения просветительских кампаний среди социально неблагополучных и маргинализированных групп населения; решать проблему спроса; а также устранять коренные причины этого явления, включая дискриминацию и насилие в отношении женщин, а также неблагоприятное социальное и экономическое положение женщин.

## **2. Встречи и дискуссии на глобальном уровне**

36. Первый глобальный форум по борьбе с торговлей людьми прошел в Вене 13–15 февраля 2008 года. В Венском форуме по борьбе с торговлей людьми, организованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), участвовали 1500 человек — официальных лиц, представителей деловых кругов, НПО, научных учреждений, структур организации Объединенных Наций и других организаций, а также жертв торговли людьми. Целью этого Венского форума было повышение осведомленности о проблеме торговли людьми, формирование новых партнерских связей и содействие сотрудничеству в этой сфере. Департамент общественной информации Секретариата осуществлял информационную поддержку этого форума. (Доклад об итогах Венского форума см. на сайте <http://www.ungift.org/docs/ungift/pdf/vf/ebook2.pdf>).

37. Генеральная Ассамблея 3 июня 2008 года провела тематическое обсуждение вопроса торговли людьми. Основной темой мероприятия были направления дальнейшей работы на глобальном уровне по борьбе с торговлей людьми; это мероприятие стало для государств-членов и других заинтересованных сторон новым импульсом к дальнейшему укреплению сотрудничества и полноценной реализации существующих международных договоренностей. Был также принят ряд документов по региональной политике и ряд правовых документов, включая Уагадугский план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, принятый на Конференции министров Европейского союза и африканских государств по проблемам миграции и развития, прошедшей в Триполи 22–23 ноября 2006 года; и Конвенцию 2005 года Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу 1 февраля 2008 года.

## **В. Инициативы учреждений Организации Объединенных Наций, включая деятельность в поддержку национальных усилий**

### **1. Координация работы**

38. В марте 2007 года началось осуществление Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми при содействии ЮНОДК; в этой инициативе принимают участие структуры системы Организации Объединенных Наций, региональные организации, группы граждан-



ского общества и частный сектор. Членами Руководящего комитета Глобальной инициативы являются ЮНОДК, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Данная глобальная инициатива направлена также на повышение осведомленности общества о проблеме торговли людьми, расширение превентивной деятельности, сокращение спроса, спасение и защиту жертв, повышение эффективности правоохранительной деятельности, обеспечение соблюдения международных обязательств, укрепление партнерств и совершенствование сбора данных.

39. С 2006 года через Межучрежденческую группу по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми под председательством ЮНОДК осуществлялась координация широкого спектра мероприятий и партнерского сотрудничества. Следующие структуры Организации Объединенных Наций участвуют в работе Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми: секретариат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ, Отдел по улучшению положения женщин, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирный банк. Среди других членов Группы можно назвать Интерпол и МОМ. Задачей Межучрежденческой группы является обеспечение сотрудничества и координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в целях содействия комплексному подходу к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, включая защиту и поддержку лиц, ставших жертвами этой торговли. Советник по проблеме торговли людьми УВКПЧ координирует работу Контактной группы межправительственных организаций по проблеме торговли людьми и незаконной перевозки мигрантов, в состав которой входят УВКПЧ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), МОТ, Международная организация по миграции (МОМ), а также представитель Форума неправительственных организаций по проблеме торговли людьми. Контактная группа межправительственных организаций продолжает укреплять сотрудничество между международными организациями, занимающимися проблемой торговли людьми, в частности сотрудничество в сфере законодательства и политики.

## **2. Исследования и доклады**

40. Структуры Организации Объединенных Наций проводят совещания экспертов и представителей директивных органов и осуществляют подготовку докладов и аналитических документов, призванных облегчить работу межправительственных и экспертных органов, также разработку глобальных методов борьбы с торговлей женщинами и девочками.

41. В углубленном аналитическом докладе Генерального секретаря за 2006 год, касающемся всех форм насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1), проблема торговли женщинами рассматривалась как одна из форм насилия. В этом исследовании говорилось, что имеющиеся статистические данные о торговле людьми зачастую являются неточными, при

этом в документе отмечались отсутствие всеобъемлющего законодательства по проблеме торговли женщинами, неадекватность мер защиты женщин, ставших жертвами такой торговли, обращение с такими женщинами скорее как с преступницами, а не как с жертвами и препятствия, с которыми сталкиваются пострадавшие, когда им необходимы соответствующие услуги.

42. В аналитическом докладе Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) особо говорилось о различных формах насилия в отношении детей, включая торговлю детьми. В этом документе рекомендовалось создать соответствующую законодательную базу, отвечающую международным стандартам, а также обеспечить полное соблюдение внутреннего законодательства о борьбе с торговлей людьми. В документе рекомендовалось также активизировать усилия по защите всех детей от торговли и сексуальной эксплуатации, в том числе посредством осуществления двустороннего, субрегионального, регионального и международного сотрудничества и посредством согласования юридических определений, процедур и взаимодействия на всех уровнях.

43. По случаю десятилетнего обзора выполнения Пекинской декларации и Платформы действий Отдел Секретариата по улучшению положения женщин подготовил доклад (E/CN.6/2005/2 и Согл.1), в котором подчеркивалось, что государствам необходимо принять и активно реализовывать всеобъемлющие многосекторальные стратегии, учитывающие гендерные аспекты, для борьбы с торговлей людьми, а также отмечалось, что подобные подходы должны включать принятие и последовательное исполнение законодательства о борьбе с торговлей людьми в соответствии с международными инструментами, участниками которых являются государства, а также осуществление политики, направленной на предотвращение торговли людьми, наказание виновных и защиту жертв.

44. Проблема торговли женщинами и девочками обсуждалась на совещаниях экспертных групп, в том числе на региональных совещаниях, организуемых Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Выводы и рекомендации по итогам таких заседаний на регулярной основе включаются в доклады межправительственных органов.

### **3. Сбор данных, исследования и содействие разработке политики**

45. Структуры Организации Объединенных Наций и другие организации прилагают усилия для расширения доступа к данным о торговле женщинами и девочками. Сбор и анализ данных, касающихся способов и методов торговли людьми, маршрутов и потоков, а также мер по борьбе с этой торговлей, является частью проектов по борьбе с торговлей людьми, осуществляемых Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). Базы данных о торговле людьми, которые могут использоваться для разработки превентивных стратегий и методов борьбы с этим явлением, создаются и ведутся различными учреждениями, в том числе Международной организацией по миграции и ЮНОДК.

46. Ряд структур Организации Объединенных Наций осуществляли научно-исследовательские инициативы или оказывали поддержку таким инициативам, способствующим разработке законодательства и политики и акцентирующим внимание на перспективных методах борьбы с торговлей людьми. В частности, ЮНИФЕМ поддержал ряд инициатив по проведению исследований и сбору данных, в частности в Южной Азии, в которых основное внимание уделялось анализу национального законодательства и политики, а также исследовательской работе и сбору данных о тенденциях и причинах торговли женщинами. УВКПЧ совместно с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» провели три консультативных заседания экспертов по изучению методологий борьбы с торговлей людьми. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провела исследование, посвященное существующим мерам правовой защиты женщин-мигрантов, работающих в Узбекистане, а также подготовила для государственных учреждений рекомендации по устранению существующих пробелов в законодательстве и системе оказания услуг мигрантам. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) проанализировала факторы, способствующие торговле людьми в шести странах Африки, охваченных пилотным проектом (Бенин, Лесото, Мозамбик, Нигерия, Того и ЮАР), распространила информацию, собранную в процессе осуществления этого проекта, о наилучших методах содействия формированию политики, а также опубликовала пять документов, посвященных политике в этой области (См. [http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ulis.pl?req=2&mt=100&mt\\_p=%3C&by=2&sc1=1&look=default&sc2=1&lin=1&mode=e&fut8=1&gp=1&text=Human+Trafficking&text\\_p=inc&submit=%C2%A0%C2%A0Search%C2%A0%C2%A0](http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ulis.pl?req=2&mt=100&mt_p=%3C&by=2&sc1=1&look=default&sc2=1&lin=1&mode=e&fut8=1&gp=1&text=Human+Trafficking&text_p=inc&submit=%C2%A0%C2%A0Search%C2%A0%C2%A0)).

#### **4. Информирование общественности, пропагандистская работа и другие превентивные меры**

47. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать просветительские и агитационные кампании и информационно-разъяснительную деятельность и/или участвовать в них, в целях распространения информации о проблеме торговли женщинами и девочками. ЮНИФЕМ создает объединения представителей средств массовой информации в целях борьбы с торговлей людьми и использует альтернативные средства массовой информации, а также готовит театральные постановки для усовершенствования навыков просветительской работы, проведения исследований, повышения степени осведомленности общественности и проведения пропагандистской работы. ЮНИКРИ проводил кампании по повышению осведомленности общественности о проблеме торговли женщинами и несовершеннолетними в целях информирования потенциальных жертв, а также политических и религиозных лидеров, государственных служащих и широкой общественности, в частности в Италии, Коста-Рике, Нигерии и Украине. МОМ также проводила информационные кампании как в странах происхождения жертв, так и в странах, в которые их переправляют, для того чтобы информировать об этой проблеме широкую общественность и уязвимые группы населения. ПРООН поддержала осуществление в Армении программы, направленной на создание в различных городах центров по оказанию поддержки мигрантам, в обязанности которых входит отслеживание потоков мигрантов и предоставление им информации о благонадежности их будущих работодателей.

48. Учреждения Организации Объединенных Наций все больше подчеркивают связь между торговлей людьми и ВИЧ/СПИДом. Например, в 2006 году ПРООН завершила осуществление в Южной Азии трехлетнего проекта, направленного на снижение уязвимости населения, как в отношении торговли людьми, так и в отношении ВИЧ/СПИДа. ЮНЕСКО разработала проекты по борьбе с торговлей людьми с помощью информирования женщин и девочек об опасности этого явления и его связи с ВИЧ/СПИДом.

49. Подчеркивается важность при вовлечения мужчин и мальчиков к усилиям по предотвращению торговли женщинами и девочками, в том числе к деятельности, направленной на ликвидацию спроса на женщин и девочек — торговли людьми. ЮНФПА проводит кампании, специально ориентированные на мужчин и мальчиков, а ЮНИФЕМ осуществляет инициативы, которые включают разработку методик работы с мужчинами и мальчиками в целях борьбы с торговлей и насилием в отношении женщин и детей.

## **5. Расширение оперативного потенциала**

50. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать на национальном и местном уровнях поддержку различным заинтересованным сторонам, в том числе государственным ведомствам и гражданскому сектору в их усилиях по наращиванию оперативного потенциала в сфере борьбы с торговлей женщинами и девочками. В рамках этих программ ЮНФПА осуществляет подготовку сотрудников национальной полиции и миграционных служб Тимора-Лешти; ПРООН проводит обучение сотрудников правоохранительных органов в Монголии; ЮНИФЕМ организует в ряде штатов Индии и Непала учебные курсы для представителей НПО и полиции по вопросам проведения психологической работы с жертвами торговли людьми; ЮНИКРИ организует в Украине учебные курсы для специалистов, обслуживающих национальные «горячие линии» по борьбе с торговлей детьми, а также проводит обучение судей и прокуроров в Коста-Рике. УВКБ занимается подготовкой и консультированием должностных лиц правительства Непала и помогает проводить исследовательскую работу в этой стране. Деятельность по расширению оперативного потенциала также осуществляется ЭСКАТО, ЮНОДК, МОТ и МОМ.

51. Среди учебных материалов, подготавливаемых учреждениями Организации Объединенных Наций для расширения возможностей заинтересованных сторон по борьбе с торговлей женщинами и девочками, следует назвать разработанное ЮНИКРИ междисциплинарное пособие для всех тех, кто вовлечен в работу по предотвращению и ликвидации торговли несовершеннолетними в Таиланде; разработанные при поддержке ЮНФПА руководящие принципы для работников медицинской сферы и других руководящих лиц, а также методическое пособие ЮНОДК для правительств, сотрудников директивных органов, полиции, НПО и других заинтересованных сторон по обеспечению более эффективной борьбы с торговлей людьми.

## **6. Содействие созданию нормативно-правовой базы**

52. Организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с национальными органами и структурами, занимающимися вопросами расширения прав и возможностей женщин, в целях совершенствования законодательства по борьбе с торговлей женщинами и девочками. Например, ЮНФПА ока-

зывает содействие разработке законопроектов по борьбе с торговлей людьми в Индонезии и оказывал техническую помощь в создании секретариата для содействия разработке законодательства по борьбе с торговлей людьми в Гане. ПРООН оказывала содействие в пересмотре уголовного кодекса Монголии с целью квалификации торговли людьми как серьезного преступления, заслуживающего соответствующее наказания.

53. ЮНОДК завершает разработку типового законодательства по борьбе с торговлей людьми, которое должно использоваться государствами в качестве ориентира в процессе осуществления Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми. Цель этого типового законодательства состоит в предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, с уделением особого внимания женщинам и детям; обеспечивать справедливое и эффективное наказание тех, кто причастен к этой торговле; защищать лиц, ставших жертвами такой торговли, и оказывать им помощь при полном уважении их прав человека; а также поощрять и облегчать национальное и международное сотрудничество для достижения этих целей.

## **7. Предоставление услуг лицам, ставшим жертвами торговли людьми**

54. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать работу различных заинтересованных сторон, направленную на расширение услуг женщинам, ставшим жертвами торговли людьми. Например, ПРООН оказывала поддержку неправительственной организации в Армении, которая предоставляет женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, бесплатное временное жилье, медицинское обслуживание и адвокатскую помощь в суде, а также оказывает помощь социальной реинтеграции, содействуя расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин. На основе опыта, накопленного на экспериментальной стадии проекта ЮНИКРИ, завершившейся в 2004 году, Институт недавно приступил к осуществлению программы по борьбе с торговлей женщинами и подростками, которые переправляются из Нигерии в Италию. Элементы этой программы реализуются в обеих странах и включают наращивание оперативного потенциала и оказание технической поддержки НПО в вопросах психосоциальной поддержки жертв и их семей, предоставления им медицинских услуг и профессиональных консультаций, юридической и административной помощи, а также предоставления информации об альтернативных способах получения средств к существованию, а также оказания прямой поддержки пострадавшим. ЮНФПА в рамках своих программ предоставляет пострадавшим услуги по охране репродуктивного здоровья и оказывает им консультативные услуги, а ЮНИФЕМ осуществляет различные мероприятия, начиная от предотвращения торговли людьми и защиты жертв и заканчивая обеспечением безопасного выезда в другие страны, а также содействует реинтеграции и реабилитации жертв в рамках всеобъемлющего подхода к решению проблемы торговли людьми. ЮНИФЕМ также разработал руководящие принципы для изыскания ресурсов для предоставления альтернативных источников дохода.

#### IV. Выводы и рекомендации

55. На национальном, региональном и международном уровнях было проведено немало мероприятий для предотвращения торговли людьми, особенно женщинами и девочками, и борьбы с этим явлением. Значительно выросло число государств, являющихся участниками соответствующих международно-правовых документов. Многие государства укрепили свою национальную нормативно-правовую и политическую базу. Предпринимались усилия для расширения взаимодействия и координации между различными заинтересованными сторонами, а также для расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества.

56. Несмотря на эти меры, проблема торговли людьми по-прежнему не решена. Эта преступная деятельность зачастую носит трансграничный характер и происходит в разных условиях и, как правило, к ней причастны лица, принадлежащие к различным слоям общества. В этой связи необходим всеобъемлющий, скоординированный, согласованный и гендерно-чувствительный подход со стороны различных заинтересованных сторон и партнеров — подход, направленный на ликвидацию коренных причин и факторов, в результате которых женщины и девочки могут стать жертвами торговли людьми, при этом такой подход должен обеспечивать надлежащее судебное преследование виновных, а также защиту и поддержку жертв. Ключевое значение имеет стратегическое партнерство между правительственными структурами, НПО, частным сектором и другими заинтересованными сторонами.

57. Многие государства в своем законодательстве квалифицируют торговлю людьми как отдельное уголовное преступление; в других же странах для борьбы с торговлей людьми применяются статьи уголовного законодательства, касающиеся ряда смежных правонарушений. Некоторые государства сконцентрировали свои усилия на установлении уголовной ответственности за торговлю людьми, в то время как другие государства идут путем расширения своего законодательства и включения в свои законы мер по предотвращению этого явления и защите жертв. Некоторые государства приняли один всеобъемлющий законодательный акт, охватывающий все аспекты торговли людьми.

58. Государствам следует продолжать ратифицировать и применять международные правовые инструменты. Им следует продолжать пересматривать свою национальную нормативно-правовую базу и вносить в нее изменения, чтобы обеспечить выполнение своих международных обязательств, включая криминализацию всех форм торговли людьми любого возраста и обеспечение наказания в соответствии с тяжестью совершенных преступлений; государствам следует также предусматривать в своем законодательстве превентивные меры и способы оказания поддержки жертвам и обеспечения их защиты в соответствии со стандартами в области прав человека. Следует создавать механизмы для контроля за выполнением всех законов по борьбе с торговлей людьми. Следует активизировать усилия по обеспечению обязательного судебного преследования виновных и их наказания в соответствии с тяжестью совершенных ими преступлений.

59. Государствам следует осуществлять национальные планы действий и стратегии по борьбе с торговлей людьми, которые должны быть всеобъемлющими, многосторонними и включать в себя поддающиеся оценке задачи и временные рамки, при этом следует обеспечивать мониторинг и подотчетность, проводить оценку результативности принятых мер и обеспечивать координацию действий между всеми заинтересованными структурами. Такие секторальные планы также должны осуществляться на основе эффективной координации с национальными стратегиями и политикой в области развития и обеспечения равноправия мужчин и женщин в целях повышения общей результативности. Следует создавать механизмы координации для поддержки выполнения таких стратегий и планов. Государствам следует продолжать заключать и выполнять двусторонние и многосторонние соглашения и осуществлять программы сотрудничества в целях содействия эффективной работе по всем направлениям, включая правоохранительную деятельность и судебное преследование, превентивные меры и расширение оперативного потенциала, оказание поддержки и помощи жертвам, а также обмен информацией и передовым опытом борьбы с торговлей женщинами и девочками.

60. Многие государства ведут превентивную работу, а также осуществляют образовательные программы и проводят информационно-просветительские кампании. Государствам следует продолжать такие усилия и следить за тем, чтобы превентивные инициативы были частью любой стратегии по борьбе с торговлей женщинами и девочками и ее ликвидации. Необходимо принимать меры для устранения условий, в результате которых женщины и девочки становятся жертвами торговли людьми — речь идет, в частности, о бедности, безработице, ограниченном доступе к образованию, а также дискриминации в отношении женщин как в законодательной сфере, так и в повседневной жизни, включая насилие в отношении них. Государствам следует следить за тем, чтобы такие программы и кампании были направлены на поощрение гендерного равенства и предоставление женщинам возможности осуществлять свои права человека, в том числе права жертв торговли людьми; в этих программах и кампаниях следует также особо учитывать риски и опасности, связанные с торговлей людьми, и привлекать внимание общественности к существующим мерам борьбы с этим явлением, таким как принятие законов и оказание поддержки жертвам. Информационно-просветительские кампании должны быть ориентированы на группы риска, представителей туристического и гостиничного бизнеса и средств массовой информации, а также на население в целом.

61. Многие государства осуществляют учебные программы для сотрудников полиции, судебного персонала, социальных и медицинских работников, учителей и других специалистов. Государствам следует расширять эти программы и обеспечивать их систематический характер, а также следить за тем, чтобы все те, кто занимается проблемой торговли женщинами и девочками и сталкивается с жертвами этой торговли, имели возможность осуществлять свою работу эффективно и при полном соблюдении прав человека пострадавших. Расширяется сотрудничество с частным сектором, однако государства признают, что такое сотрудничество необходимо укреплять. Государствам следует активизировать свои усилия по привле-

чению частного сектора и установлению с ним партнерских связей, в том числе путем содействия принятию кодексов поведения самими структурами частного сектора.

62. Во многих странах предпринимались значительные усилия для укрепления системы оказания поддержки пострадавшим. Государствам следует продолжать и расширять такие усилия, а также обеспечивать точную идентификацию жертв торговли людьми и гарантировать им поддержку и защиту, на которую они имеют право в соответствии со стандартами в области прав человека и в соответствии с принципом «неприменения наказания». Жертв следует защищать от «двойной виктимизации», в частности обеспечивая им защиту от преследования за незаконную миграцию, нарушение трудового законодательства и другие действия, а также обеспечивать их защиту в ходе судебного преследования виновных. Пострадавших необходимо информировать об их правах и помогать им осуществлять эти права. Необходимо оказывать им поддержку и защиту, в том числе юридическую, психологическую, медицинскую и социальную; организовывать для них временные убежища; обеспечивать компенсацию за убытки; осуществлять программы альтернативной занятости; и предоставлять им вид на жительство или продлевать сроки пребывания в третьих странах. Меры по защите и поддержке жертв, включая предоставление им вида на жительство или права проживания, следует применять без каких-либо условий и вне зависимости от возможности или желания жертвы содействовать расследованию или судебному преследованию виновных. Следует активизировать работу по оценке результативности принятых мер.

63. Ощущается нехватка достоверных данных о масштабах и характере торговли женщинами и девочками. Хотя государства и прилагают определенные усилия для совершенствования базы знаний в этой области, ощущается потребность в более обширных и точных данных для разработки национальной политики и программ, контроля за их эффективностью и оценки результатов борьбы с торговлей женщинами и девочками. Следует ускорить сбор данных и их анализ, а также активизировать качественную исследовательскую работу, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию этого явления и более эффективной борьбе с ним.

---