



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 59(а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Согласно резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится обзор мер, принятых как государствами, так и межправительственными органами для решения проблемы насилия в отношении женщин. В заключение в докладе приводятся рекомендации для дальнейших действий.

* A/63/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Меры, принимаемые государствами во исполнение резолюции	4
A. Нарращивание усилий по обеспечению гендерного равенства	4
B. Нормативно-директивная база и ресурсы, направляемые на решение проблемы насилия в отношении женщин	5
C. Меры по борьбе с безнаказанностью и защите женщин от насилия	7
D. Меры по предупреждению насилия	12
E. Услуги, оказываемые жертвам насилия в отношении женщин, и их поддержка	15
F. Создание потенциала	16
G. Сбор информации	17
III. Меры, принимаемые органами системы Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции	19
A. Установление приоритетов для дальнейшей деятельности	19
B. Разработка показателей	21
IV. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. В своей резолюции 61/143 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодный доклад об осуществлении этой резолюции и включить в этот доклад на шестьдесят второй сессии информацию, представленную органами, фондами и программами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями об их последующей деятельности по осуществлению резолюции (см. A/62/201), а на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи — информацию, представленную государствами об их последующей деятельности по осуществлению резолюции. Настоящий доклад представлен в соответствии с этой просьбой.

2. В своей резолюции 62/133 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят третьей сессии устный доклад, содержащий информацию, представленную органами, фондами и программами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями о недавно проведенной ими последующей деятельности по осуществлению резолюций 61/143 и 62/133.

3. В пункте 8 резолюции 61/143 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принять меры для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин за счет применения более системного, всеобъемлющего, многоотраслевого и последовательного подхода при надлежащей поддержке и содействии со стороны эффективных институциональных механизмов и финансирования в рамках осуществления национальных планов действий, включая планы действий, реализуемые по линии международного сотрудничества и, когда это уместно, национальных планов развития, включая стратегии искоренения нищеты и программные и общесекторальные подходы, и предложила конкретные действия в этом направлении. В пункте 10 резолюции Ассамблея призвала государства включать гендерные аспекты во всеобъемлющие национальные планы в области развития и стратегии искоренения нищеты, которые направлены на решение социальных, структурных и макроэкономических вопросов, и обеспечивать, чтобы подобные стратегии охватывали вопросы насилия в отношении женщин и девочек. Она также настоятельно призвала государства обеспечить систематический сбор и анализ данных, касающихся насилия в отношении женщин, в том числе при участии национальных статистических органов и, в соответствующих случаях, в партнерстве с другими сторонами (пункт 11). Ассамблея также предложила Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям, Комиссии по миростроительству, Совету по правам человека и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций обсудить вопрос о насилии в отношении женщин (пункты 17 и 18).

4. На основе информации, полученной от государств-членов в ответ на вербальную ноту, в настоящем докладе приводятся краткие сведения о мерах, принятых государствами для а) наращивания усилий по обеспечению гендерного равенства (пункт 8(a), (b), (c), (l), (p) и (q) и пункт 10 резолюции); б) разработки и укрепления нормативной базы и выделения ресурсов для решения проблемы насилия в отношении женщин (пункт 8(g), (p) и (q) и пункт 10); в) прекращения безнаказанности виновных и обеспечения защиты женщин (пункт 8(i) и (o)); г) предупреждения насилия в отношении женщин (пункт 8(f), (h), (i) и (k)); е) оказания услуг жертвам/потерпевшим (пункт 8(j)); ф) расшире-

ния потенциала занимающихся этой проблемой структур (пункт 8(b), (n) и (m)); g) повышения качества сбора данных (пункт 11). В докладе также идет речь об усилиях межправительственных структур в области борьбы с насилием в отношении женщин (см. пункты 17 и 18 постановляющей части резолюции).

II. Меры, принимаемые государствами во исполнение резолюции

5. В ответ на запрос Генерального секретаря к 6 июня 2008 года свою информацию об осуществлении резолюции 61/143 предоставили 44 государства¹.

A. Нарращивание усилий по обеспечению гендерного равенства

6. Насилие в отношении женщин проистекает из неравноправия и структурного неравенства мужчин и женщин. Это — форма дискриминации женщин и нарушение прав человека. Для обеспечения гендерного равенства и защиты прав человека женщин необходимо в соответствии с международными договоренностями в области прав человека принимать комплексные меры, направленные на эффективное предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин.

7. Государства принимают меры для усовершенствования нормативно-правовой и политической основы для содействия гендерному равенству и расширению возможностей женщин путем включения в свои конституции соответствующих положений (Алжир, Бразилия, Венгрия, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Нидерланды, Перу, Турция и Эквадор); принятия законов в интересах гендерного равенства (Австралия, Вьетнам, Перу, Финляндия, Эстония и Япония) и проведения обзоров и пересмотра дискриминационных законов (Бразилия, Гаити и Украина). Оман начал обзор законов, политики и практики с целью отмены или пересмотра тех, которые имеют дискриминационный характер по отношению к женщинам. В 2007 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии был принят закон, обязывающий организации государственного сектора обеспечивать гендерное равенство.

8. Ряд государств представили информацию о своих национальных планах действий по гендерному равенству (Люксембург, Нидерланды, Украина и Чешская Республика). Наблюдается тенденция в направлении включения мер по достижению гендерного равенства в национальные планы развития (Венгрия, Колумбия, Турция, Эквадор и Эстония). Некоторые государства, включая Эстонию, Люксембург и Чешскую Республику, обеспечили учет гендерных аспектов в планах действий по трудоустройству, здравоохранению, социальным вопро-

¹ Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Аргентина, Бельгия, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Гаити, Германия, Греция, Дания, Канада, Катар, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Перу, Португалия, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Эстония, Ямайка и Япония.

сам, социальной интеграции и/или устойчивому развитию. Некоторые из этих планов включают отдельные положения, касающиеся насилия в отношении женщин.

9. Достижению гендерного равенства препятствуют дискриминационные социокультурные представления, закрепляющие подчиненное положение женщин в обществе. Для изменения этих представлений и распространения культуры прав человека и гендерного равенства можно использовать систему образования. Ряд государств, представивших информацию для настоящего доклада, особо отметили усилия, направленные против дискриминационных представлений, которые предпринимаются посредством просвещения в вопросах гендерного равенства (Перу и Чешская Республика), подготовки преподавателей в вопросах гендерного равенства (Гаити, Греция и Оман), устранения гендерных стереотипов из учебников (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Оман и Турция) и учета гендерных аспектов в образовательных материалах и в стратегиях (Перу).

10. Неравенство между мужчинами и женщинами и дискриминация женщин в экономическом секторе также являются одной из причин угнетенного положения женщин в обществе, которое повышает риск насилия по отношению к ним. Соответственно государства принимают меры по содействию расширению экономических возможностей женщин, включая расширение доступа к услугам кредитования и профессиональной подготовки (Греция, Перу, Турция и Финляндия), сокращение разрыва в размере оплаты труда между мужчинами и женщинами (Финляндия и Украина) и оказание поддержки женщинам-предпринимателям и содействия внедрению гибкого рабочего графика (Нидерланды).

11. Ряд государств сообщили об увеличении объема ресурсов, выделяемых на программы обеспечения гендерного равенства. Например, бюджет канадских государственных структур, занимающихся улучшением положения женщин, вырос в 2007 году на 40 процентов. Норвегия и Перу учитывают гендерные аспекты при составлении бюджета, способствуя тем самым достижению гендерного равенства, а Алжир начал учитывать гендерные аспекты в анализе бюджета.

В. Нормативно-директивная база и ресурсы, направляемые на решение проблемы насилия в отношении женщин

12. Насилие в отношении женщин имеет далеко идущие последствия как для самих женщин, так и для их семей и общин и наносит ущерб обществу в целом. Предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин можно ускорить посредством реализации тематических планов и политики, в частности национальных планов действий, предусматривающих комплексный подход к решению этой проблемы; включения мер по борьбе с насилием в отношении женщин в различные программные области и увеличения объема ресурсов выделяемых на эти цели.

13. Все больше государств принимают национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин, которые включают меры, направленные на оказание поддержки жертвам и пострадавшим; мероприятия по повышению осведомленности, обучению и привлечению внимания к этой проблеме;

усилия по профессиональной подготовке и расширению потенциала; инициативы, направленные на судебное преследование, наказание и реабилитацию нарушителей. Некоторые планы действий охватывают все формы насилия в отношении женщин: Эквадор (принят в 2007 году), Гаити (принят в 2005 году), Перу (второй план, 2008–2015 годы) и Словакия (2005–2008 годы). В 2007 году Алжир принял национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин. Французский второй национальной план действий (2008–2010 годы) под названием «Двенадцать целей в области борьбы с насилием в отношении женщин» имеет четыре основных направления: углубление понимания этого явления путем проведения исследований и сбора данных; предотвращение насилия посредством борьбы со стереотипами в СМИ, повышения осведомленности населения и мер, направленных против тех, кто совершает акты такого насилия; улучшение координации деятельности в сфере борьбы с насилием в отношении женщин за счет наращивания потенциала и создания партнерских связей; защита женщин и их детей на основе законодательных механизмов и поддержки.

14. Существуют и планы, ориентированные на конкретные формы насилия, такие как бытовое насилие и сексуальное насилие. Национальные планы действий по борьбе с бытовым насилием приняты в Албании (2007 год), Дании (2005–2008 годы), Германии (второй план, 2007 год), Нидерландах (срок действия плана заканчивается в 2008 году), Норвегии (третий план, 2008–2011 годы), Португалии (третий план, 2007 год) и Турции (2007–2010 годы). Срок действия бельгийского национального плана действий по борьбе с бытовым насилием закончился в 2007 году. Он будет заменен национальным планом действий, охватывающим все формы насилия в отношении женщин, включая калечащие операции на женских половых органах, насильственные браки и преступления в защиту чести. В Великобритании в 2007 году было начато осуществление правительственного плана действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальным надругательством.

15. Важность и польза от таких планов действий подтверждается тем фактом, что некоторые государства, включая Германию, Норвегию, Перу, Португалию и Францию, осуществляют уже второй или третий очередной план. Оценка воздействия более ранних усилий служит ориентиром при разработке новых планов или способствует активизации будущих усилий, как, например, в Германии, Дании, Норвегии и Соединенном Королевстве. Ряд государств, в том числе Австралия, Венгрия, Словакия и Таиланд, разрабатывают национальные планы или стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, а Чешская Республика и Эстония планируют разработать национальные планы действий по борьбе с бытовым насилием.

16. В национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин иногда включаются стратегии реагирования на последствия насилия и удовлетворение особых потребностей жертв. Например, в проекте австралийского плана действий учитывается, что бытовое насилие ведет к потере жертвами постоянного места жительства, и предлагается выделить 150 млн. долл. США на строительство 600 приютов для бездомных, включая женщин и детей, пострадавших от бытового насилия. Осуществляемый в Португалии третий национальный план действий по борьбе с бытовым насилием включает меры по содействию трудоустройству жертв и пострадавших от насилия.

17. Включение в национальные планы и программы мер по искоренению насилия в отношении женщин позволяет привлекать к этой проблеме более широкое внимание в различных отраслях и со стороны более широкого диапазона заинтересованных сторон. Предпринимаются усилия по включению мер, направленных на искоренение насилия в отношении женщин, в национальные планы развития (Мексика, Турция и Эквадор); национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства (Люксембург, Чешская Республика и Финляндия); отраслевые планы и программы, в частности, ориентированные на социальную интеграцию (Греция) или борьбу с насилием и обеспечение внутренней безопасности (Финляндия). Предотвращение насилия в отношении женщин включено в качестве одной из целей в программу правительства Финляндии на 2007 год, а также в некоторые программы действий. В осуществляемую в Саудовской Аравии национальную программу по семейной безопасности включен ряд мер по борьбе с бытовым насилием.

18. Судя по информации, полученной для настоящего доклада, государства наращивают объем ресурсов, выделяемых на цели борьбы с насилием в отношении женщин и его предотвращения. Дополнительные ресурсы выделяются центрам, предоставляющим услуги жертвам и пострадавшим от насилия в отношении женщин (Австрия, Нидерланды, Соединенное Королевство) и специализированные услуги (Соединенное Королевство), приютам (Дания, Нидерланды), программам по работе с нарушителями (Бельгия, Дания) и общественным проектам по борьбе с насилием в отношении женщин, осуществляемым объединениями женщин (Канада). В ряде стран были увеличены бюджетные ассигнования на осуществление политики (Бразилия) и нормативных актов (Мексика), направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. Помимо бюджетных ассигнований на осуществление национального плана действий по борьбе с бытовым насилием на период с 2005 по 2008 годы, Дания выделила значительные дополнительные средства на оказание поддержки жертвам бытового насилия и их лечение.

19. Государства увеличили взносы на цели искоренения насилия в отношении женщин посредством международного сотрудничества. Нидерланды выделили на трехгодичный период 21 млн. евро для оказания поддержки усилиям на государственном уровне в восьми странах, направленным на разработку и осуществление национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин, и перечислили 4 млн. евро Целевому фонду Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. Австралийское учреждение, занимающееся зарубежной помощью, изучает возможности для укрепления и расширения поддержки, предоставляемой пяти странам региона в области борьбы с насилием в отношении женщин.

С. Меры по борьбе с безнаказанностью и защите женщин от насилия

20. Непривлечение к ответственности виновных в насилии в отношении женщин приводит к безнаказанности. Комплексная и недискриминационная законодательная база, охватывающая все формы насилия в отношении женщин, эффективное выполнение таких нормативных актов и контроль за ним являются обязательным условием для того, чтобы положить конец безнаказанности. Ключевое значение имеют доступ к системе правосудия для жертв насилия, в

том числе на основе информированности о правах и наличии эффективных средств защиты; правовая поддержка при взаимодействии с системой правосудия; хорошо подготовленные и учитывающие гендерный фактор силы правопорядка, а также судебные протоколы и процедуры, предотвращающие повторную виктимизацию. Для защиты женщин от насилия в ситуациях повышенного риска, например в условиях конфликта или на постконфликтном этапе, и предотвращения безнаказанности необходимо принимать специальные меры.

1. Принятие, доработка и внесение изменений в законы

21. Государства активно работают над принятием новых и усовершенствованием существующих законов, касающихся насилия в отношении женщин, например, таких как принятый в 2008 году в Мексике «Общий закон о праве женщин на жизнь без насилия». В ряде стран были приняты новые законодательные акты, относящиеся к отдельным формам насилия в отношении женщин, таким как бытовое насилие (Бразилия и Греция в 2006 году; Албания, Вьетнам, Таиланд и Швейцария в 2007 году), насильственные браки (Бельгия и Соединенное Королевство в 2007 году), сексуальные домогательства (Греция в 2006 году), преследование (Германия и Лихтенштейн в 2007 году), изнасилование в браке (Греция в 2006 году, Вьетнам и Таиланд в 2007 году) и незаконная стерилизация (Словакия в 2005 году). Принятый в Бразилии в 2006 году «Закон Марии да Пеньи» дает широкое определение бытового насилия, охватывающее физическое, сексуальное, психологическое, экономическое/имущественное и моральное насилие; признает право женщин на жизнь без насилия независимо от их сексуальной ориентации; предусматривает превентивные аресты и значительно ужесточает наказания для нарушителей. В Сан-Марино разрабатывается проект закона о насилии в отношении женщин.

22. Информация, полученная для настоящего доклада, говорит о растущем числе новых законов и поправок в существующие, направленных на криминализацию актов насилия в отношении женщин и наказание виновных соизмеримо тяжести преступления (а не правонарушения), с целью борьбы с безнаказанностью. В законодательство Колумбии были внесены поправки, классифицирующие бытовое насилие как преступление вместо правонарушения и ужесточающие наказания. В чилийский закон о бытовом насилии добавлено новое уголовное преступление — «неоднократное жестокое обращение». В Соединенном Королевстве нарушение «постановления о недосаждении» объявлено уголовным преступлением, карающимся тюремным заключением сроком до пяти лет. В 29 штатах Мексики бытовое насилие считается уголовным преступлением. В законодательство Чили и Таиланда были внесены поправки для расширения понятий «изнасилование» и ужесточения наказания за сексуальное насилие. В турецкое законодательство в 2004 году также были внесены поправки, предусматривающие максимальное наказание для виновных в преступлениях, совершенных на основании представлений о чести и обычаях, а в Гаити сексуальные преступления были классифицированы как преступления против личности, а не общества.

23. Япония и Турция в 2007 году внесли поправки в соответствующие законы для расширения определения бытового насилия. Были добавлены положения, предусматривающие запретительные постановления (Венгрия в 2006 году, Нидерланды); выселение виновных в бытовом насилии из общего жилья (Чешская Республика и Швейцария в 2007 году) и запрещающие сексуальные домога-

тельства (Нидерланды в 2006 году). Во Франции были ужесточены законы о насильственном браке и калечащих операциях на женских половых органах.

24. Австрия расширяет предусмотренное в законе о защите от насилия 1997 года определение бытового насилия путем исключения из него требования о наличии между виновным и жертвой семейных связей. Ведется работа над законопроектом, предусматривающим отдельное наказание для рецидивистов. На рассмотрение парламента Чили представлены законопроекты о феминциде и преступлениях против сексуальных партнеров. В Финляндии рассматривается возможность классификации нападения на сексуального партнера без нанесения тяжких повреждений в качестве правонарушения, влекущего за собой публичное преследование. В Ямайке подготовлены два законопроекта с целью расширения сферы применения национального законодательства о борьбе с сексуальным насилием. Алжир считает пенализацию бытового насилия ключевым элементом стратегии борьбы с насилием в отношении женщин.

25. Принимаются законы, обеспечивающие защиту от насилия отдельных групп женщин. В некоторых государствах предусмотрены более суровые наказания за насилие в отношении женщин-инвалидов (Алжир и Бразилия в 2006 году), беременных женщин (Алжир и Греция в 2006 году) и домашних работников (Бразилия в 2006 году, Перу в 2007 году). В 2007 году Франция предоставила право на проживание гражданкам других стран и эмигранткам, ставшим жертвами бытового насилия.

26. Далеко не все случаи насилия в отношении женщин становятся известны органам правопорядка, и это по-прежнему препятствует решению проблемы насилия. По данным одного исследования, становится известно лишь о 12 процентах случаев бытового насилия (Нидерланды). Ряд государств, в частности Швейцария, пытаются преодолеть эти трудности путем усовершенствования законодательной базы, обеспечивающей поддержку жертвам/пострадавшим. Принятый в Лихтенштейне в 2008 году закон об оказании помощи жертвам насилия предусматривает оказание поддержки в виде психологических консультаций и финансовой помощи и создание отдела психологических консультаций для жертв насилия. В соответствии с законом жертвы имеют право на компенсацию со стороны государства как материального, так и нематериального ущерба.

27. Некоторые государства пересмотрели свои процедурные законы и правила в целях оказания жертвам более действенной поддержки и обеспечения более оперативного рассмотрения их дел, в частности, в Бразилии жертвы в обязательном порядке информируются о всех процессуальных шагах, а в Австралии и бывшей югославской Республике Македония применяются правила, предписывающие судам и другим учреждениям сроки принятия мер по делам, касающимся насилия в отношении женщин.

2. Применение законов: контроль и оценка применения

28. Наличие специализированных полицейских подразделений, обвинителей и судов, рассматривающих дела о насилии в отношении женщин, способствует эффективному применению и обеспечению соблюдения законов и расширяет доступ жертв к системе правосудия. В Соединенном Королевстве дела об изнасиловании расследуют специально обученные полицейские, часть обвинителей специализируются на изнасилованиях. В стране работают 98 судов по делам о

бытовом насилии. В Бразилии действуют 100 уголовных судов по делам о бытовом насилии, а количество полицейских участков, подготовленных к работе с жертвами насилия, с 2006 года значительно выросло. В Норвегии все полицейские участки обязаны иметь в штате координатора по вопросам бытового насилия, а в наиболее крупных округах имеются специализированные группы сотрудников. В Генеральной прокуратуре Мексики учреждена должность специального обвинителя по делам о насилии в отношении женщин и торговле людьми.

29. Государства вводят в действие руководящие принципы и протоколы, призванные установить надлежащие и предсказуемые стандарты применения законов. В частности, в Аргентине и Турции были разработаны протоколы для сотрудников полиции и сил безопасности, занимающихся случаями насилия в отношении женщин. В Великобритании последовательности в вынесении приговоров по делам о бытовом насилии способствуют руководящие указания для судей. Бельгия разрабатывает аналогичные указания. В бывшей югославской Республике Македония в 2007 году были подготовлены правила применения и контроля осуществления мер по защите жертв бытового насилия.

30. Государства принимают меры по укреплению сотрудничества между различными заинтересованными сторонами и обеспечению соблюдения законов. В Германии специальные рабочие группы по проблеме бытового насилия обеспечивают широкое межотраслевое сотрудничество между федеральными органами и органами земель и неправительственными организациями. Британская Королевская прокурорская служба осуществляет стратегию и планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин с целью координации в уголовном преследовании обвиняемых по таким делам. Кроме того, в декабре 2007 года было начато осуществление кампании по борьбе с бытовым насилием, призванной наладить партнерские отношения между полицией, благотворительными организациями и местным населением для повышения информированности полиции о случаях насилия и привлечения к ответственности большего числа виновных. Для повышения числа сообщений о случаях насилия и укрепления сотрудничества между специалистами, работающими над делами о насилии в отношении женщин, в Нидерландах были созданы веб-сайт и справочная служба по вопросам конфиденциальности, которая предоставляет разъяснения по правилам, касающимся обмена данными.

31. Ряд государств, включая Австралию, Германию и Люксембург, активизировали деятельность по контролю за соблюдением законов и оценке эффективности реагирования правовых и судебных систем на случаи насилия в отношении женщин. В Бразилии Центр Марии да Пеньи следит за применением законов о бытовом насилии полицией, обвинителями, судьями, соответствующими представителями исполнительной власти и структурами, предоставляющими услуги. В Перу создана рабочая группа в составе представителей государственного и частного сектора, перед которыми поставлена задача провести оценку действующего законодательства о насилии в семье и сексуальном насилии и предложить меры по его усовершенствованию.

3. Повышение осведомленности о законах и средствах правовой защиты

32. Для того чтобы положить конец безнаказанности виновных в насилии в отношении женщин, жертвы должны знать свои права и способы их защиты.

Для повышения информированности женщин об их правах и средствах правовой защиты государства принимают различные меры, в частности создают консультативные центры, проводят кампании по повышению осведомленности, снимают фильмы, выпускают брошюры и создают веб-сайты. Канадский Национальный информационно-справочный центр по вопросам насилия в семье предлагает более 130 публикаций, видеоматериалы и справочные услуги для жертв насилия. В Японии и Соединенном Королевстве были подготовлены руководства для женщин в виде брошюр и DVD-дисков, призванные ознакомить их с процедурами судебного разбирательства. В Соединенном Королевстве недавно вышла новая версия такого руководства под названием «Бытовое насилие: гражданско-правовые средства судебной защиты и уголовные наказания». Фильмы на 10 языках и брошюры на 9 языках с информацией о правах и возможностях получения помощи при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин были подготовлены и распространены в Дании и Японии, соответственно. Предпринимаются шаги по обеспечению всеобщей доступности информации: в Нидерландах разработан веб-сайт, предлагающий комплексную информацию по вопросам бытового насилия; аналогичные сайты разрабатываются в Бельгии и Португалии. В Гаити ведется работа над руководством по оказанию судебно-правовой помощи жертвам/пострадавшим от насилия.

4. Правовая поддержка и защита

33. Ряд государств предусмотрели меры по расширению доступа к системе правосудия и возмещения в судебном порядке причиненного ущерба для жертв насилия в отношении женщин, включая сопровождение в ходе судебного разбирательства (Австрия и Бразилия). Некоторые государства, в частности Нидерланды и Перу, безвозмездно предоставляют юридическую помощь жертвам/пострадавшим от насилия в отношении женщин. В Австралии предусмотрены специальные меры, обеспечивающие предоставление такой помощи женщинам из числа коренного населения, которые стали жертвами/пострадали от насилия либо подверглись опасности насилия. В соответствии с принятым в Португалии третьим национальным планом действий по борьбе с бытовым насилием при рассмотрении вопроса о том, имеет ли жертва право на юридическую помощь, учитывается доход не семьи, а самой жертвы, что ведет к увеличению числа женщин, имеющих право на такую помощь.

5. Защита женщин в ситуациях повышенного риска

34. В определенных ситуациях, в том числе в условиях конфликта и выхода из конфликта, женщины подвергаются повышенному риску насилия, и государства принимают меры по снижению такого риска. В частности, в Алжире женщинам, пострадавшим от насилия в условиях вооруженного конфликта, предоставляется медицинское обслуживание, проживание и возмещение ущерба; все сотрудники правопорядка на местах получили указание оказывать помощь жертвам сексуального насилия. В проводимой в Колумбии национальной политике в интересах мира и примирения борьба с насилием в отношении женщин уделяется первоочередное внимание, а в политику реинтеграции членов военизированных формирований в гражданскую жизнь включены меры, направленные на предотвращение такого насилия. В Колумбии разработано руководство по вопросу о насилии на гендерной почве для членов Национальной комиссии по примирению, а также руководящие указания для военнослужа-

щих, запрещающие насилие в отношении женщин. Перуанский закон о внутренне перемещенных лицах предусматривает меры по борьбе с насилием в отношении женщин.

35. Ряд государств приняли меры для предотвращения повторной виктимизации женщин-беженцев и просителей убежища, являющихся жертвами/пострадавшими от насилия, на основе процедур, учитывающих гендерную специфику. В апреле 2008 года Канада обновила руководство по рассмотрению просьб о предоставлении защиты беженцам: теперь дела женщин, пострадавших от насилия, рассматриваются на особой, приоритетной основе.

D. Меры по предупреждению насилия

36. Для предотвращения насилия в отношении женщин необходимо менять подходы и стереотипы и создавать условия, препятствующие проявлениям насилия. Приведенные в разделе II.A меры по укреплению механизмов гендерного равенства и искоренению дискриминации в отношении женщин способствуют предотвращению насилия в отношении женщин. Государства, предоставившие информацию для настоящего доклада, особо выделили меры, связанные с руководством и повышением осведомленности, а также меры по вовлечению в соответствующие усилия мужчин и мальчиков и изменению поведения нарушителей. Женщины, сталкивающиеся с дискриминацией по различным признакам, подвергаются большему риску насилия, в связи с чем необходимо проводить политику, ориентированную на решение этой проблемы. Связь между насилием в отношении женщин и повышенным риском заражения ВИЧ/СПИДом требует особого внимания. В то же время эффективность воздействия различных мер предупреждения оценить по-прежнему сложно.

1. Роль руководства

37. Для того чтобы положить конец насилию в отношении женщин, необходимы твердая политическая воля и приверженность на самом высоком уровне государственного руководства, которое должно исходить из неприемлемости такого насилия. В рамках кампании по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций лично просит лидеров стран мира активизировать соответствующую деятельность в рамках национальных кампаний. Премьер-министр Албании объявил 2008 год «Годом борьбы с бытовым насилием»; спикер парламента страны осудил бытовое насилие в ряде обращений к населению, показанных по телевидению с ноября 2007 года по январь 2008 года, а парламент объявил 30 ноября 2007 года официальным парламентским днем борьбы с бытовым насилием. Президент Финляндии заявила о своей решимости способствовать установлению гендерного равенства, а кабинет министров этой страны заявил о твердом намерении более эффективно бороться с насилием в отношении женщин. В 2008 году мэры городов столичного департамента Порт-о-Пренса взяли на себя обязательство по борьбе с насилием в отношении женщин в столице Гаити.

38. В июне 2008 года Сан-Марино организовало в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций мероприятия высокого уровня в поддержку кампании Генерального секретаря по борьбе с насилием в отношении женщин. Франция планирует осуществить ряд программ и проектов по борьбе с насилием.

ем в отношении женщин в качестве Председателя Европейского союза (вторая половина 2008 года).

2. Повышение информированности

39. Повышение осведомленности населения в вопросах насилия в отношении женщин может способствовать его предупреждению, в связи с чем многие государства начали реализацию кампаний по повышению информированности и оказание поддержки уже осуществляемым в этой области программам. Такие кампании, упор в которых делается на недопустимость насилия в отношении женщин, способствуют позитивным изменениям. Для охвата разных слоев общества часто используются творческие и новаторские методы, в том числе печатные средства массовой информации, Интернет, радио, телевидение, кинематограф, театр, искусство, спорт и популярная культура, включая музыку и видео.

40. Государства — члены Совета Европы приняли участие в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие, которая официально завершилась в июне 2008 года. Государства — члены Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) участвуют в кампании по искоренению насилия в отношении женщин. Аналогичные кампании были начаты в Албании, Дании, фламандской Бельгии и Нидерландах в 2007 году и в Финляндии, французской Бельгии и Вьетнаме в начале 2008 года. Франция планирует начать информационную кампанию во втором квартале 2008 года. Многие государства, включая Грецию, Мексику, Перу, Таиланд, Турцию, Украину, Филиппины и Японию, проводят мероприятия по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), а также в рамках кампаний «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин» с 25 ноября по 10 декабря.

41. Среди мер по повышению осведомленности населения в вопросах насилия в отношении женщин можно отметить следующие: популярные «мыльные» радиопостановки, затрагивающие этот вопрос (Перу); короткометражные фильмы, посвященные этой проблеме, снятые известными режиссерами (Франция); подборка данных для СМИ и населения (Швейцария); брошюры, CD-диски и информационные материалы (Перу, Таиланд); национальный конкурс сочинений на тему бытового насилия (Албания); молодежный художественный конкурс на тему «Насилие в отношении женщин» (Сан-Марино), семинары по вопросу о предотвращении насилия в отношении женщин для разных аудиторий (Чили, Ямайка).

3. Работа с мужчинами и мальчиками

42. Во многих странах растет осознание важности участия мужчин и мальчиков в усилиях по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин, и они активизируют свои усилия в этой области. Принимаемые ими меры включают кампании, ориентированные на мужчин и мальчиков (Дания и Филиппины); программы повышения осведомленности для групп мужчин, в частности военнослужащих и призывников (Колумбия и Турция); начало диалога о совместной работе мужчин и женщин над выявлением и преодолением факторов, препятствующих гендерному равенству, включая насилие в отношении женщин (Соединенное Королевство). В Филиппинах была учреждена мужская

организация «Мужчины против насилия в отношении женщин». В семи регионах Украины работает сеть центров «Мужчины против насилия». Соединенное Королевство финансирует организации, ориентирующиеся на мужчин и мальчиков в своей работе по предотвращению насилия в отношении женщин.

4. Программы, ориентированные на правонарушителей

43. Помимо борьбы с безнаказанностью посредством наказания виновных в совершении актов насилия в отношении женщин государства, включая Германию, Данию, Канаду, Соединенное Королевство, Украину, Филиппины и Швейцарию все чаще предлагают программы работы с правонарушителями, направленные на изменение их поведения и предотвращение повторных актов насилия. Принимаются меры по совершенствованию и улучшению координации таких программ и информированности населения об их наличии, в том числе посредством проведения исследований, направленных на выявление наилучших методов работы с правонарушителями (Австралия); проведение ежегодных национальных семинаров в формате «круглого стола» для содействия координации деятельности консультационных центров для обвиняемых в бытовом насилии (Швейцария) и разработки справочника по таким программам (Канада). Наблюдается тенденция к повышению доступности таких программ. Например, в Соединенном Королевстве всем отбывающим условный срок предлагается принять участие в программах для виновных в совершении актов бытового насилия, и в 2007 году в таких программах приняли участие 1800 правонарушителей. Принятый в Норвегии третий национальный план действий по борьбе с бытовым насилием предусматривает разработку программ по работе с правонарушителями и их осуществление во всех районах страны, в том числе в тюрьмах.

5. Предотвращение насилия в отношении женщин и множественная дискриминация

44. Риск стать жертвой насилия в отношении женщин усугубляется такими факторами, как возраст, этническая принадлежность, статус мигранта или принадлежность к меньшинству, инвалидность и инфицированность ВИЧ. Ряд государств осуществляют целенаправленные программы по предотвращению насилия, учитывающие эти факторы. Канада принимает особые меры для более эффективного предотвращения насилия в отношении женщин из числа коренного населения, иммигрантов и представительниц меньшинств, а также молодых и престарелых женщин. Реализуемый в Германии второй национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин ориентирован на предотвращение насилия в отношении женщин-мигрантов и инвалидов. Некоторые государства принимают меры по предотвращению насилия в отношении женщин-мигрантов, в том числе посредством программ ознакомления и расселения (Австралия) и распространения информации о правах женщин-мигрантов, подвергающихся домашнему насилию (Швейцария).

45. Австралия стремится разорвать порочный круг насилия в отношении женщин из числа коренного населения на основе программ предотвращения, призванных бороться со злоупотреблением алкоголем и наркотиками, повышать самооценку, поощрять молодежь к достижению поставленных целей, оказывать поддержку семьям и предлагать образцы для подражания. Такие программы также преследуют цель разъяснить коренному населению, что обычное

право и практика не имеют преимущественного юридического действия перед законными правами и правами человека, в частности правом женщин на жизнь без насилия, в том числе сексуального.

46. Бразилия предприняла инициативы по изучению взаимосвязи между насилием в отношении женщин и высокой заболеваемостью ВИЧ/СПИДом среди женщин и девочек. Одной из основных целей принятого в Бразилии национального соглашения по борьбе с насилием в отношении женщин является защита сексуальных и репродуктивных прав женщин и противодействие распространению ВИЧ/СПИДа среди женщин. В рамках реализации этого соглашения в стране были проведены семинары, призванные повысить осведомленность населения о связи между сексуальным насилием и распространением ВИЧ, а среди жертв/пострадавших от сексуального насилия распространялись медикаменты, способствующие профилактике ВИЧ.

Е. Услуги, оказываемые жертвам насилия в отношении женщин, и их поддержка

47. Жертвы/пострадавшие от насилия в отношении женщин нуждаются в различных услугах, включая медицинские, психологические, юридические и социальные, для лечения травм, защиты от дальнейших посягательств и удовлетворения более долгосрочных потребностей. Им также необходим доступ к информации, консультациям и справочным данным, а также безопасное убежище, если они вынуждены уйти из дома.

1. Комплексные услуги

48. Государства способствуют созданию центров комплексного обслуживания жертв/пострадавших от насилия в отношении женщин, предлагающих разнообразные услуги в одном месте. Комплексные услуги предоставляются специализированными центрами в Австрии; 58 центрами для женщин в Чили (первый такой центр был учрежден в 2005 году); 15 специализированными центрами в Чешской Республике (первый такой центр был учрежден в 2007 году); 10 региональными кризисными центрами в Венгрии (первый такой центр учрежден в 2004 году); консультационным центром для жертв насилия в Лихтенштейне (создан в 2008 году); отделами расследований в интересах женщин и детей в основных городах Филиппин; 109 комплексными кризисными центрами в больницах по всему Таиланду и 40 центрами семейных консультаций и 72 общественными центрами в Турции. На Украине 22 центра оказывают психологическую помощь и 4 центра — медицинские и социальные услуги для жертв/пострадавших от бытового насилия. В японских префектурах созданы специальные структуры, служащие центрами консультаций по вопросам супружеского насилия и оказания поддержки.

49. Государства расширяют доступ жертв насилия к необходимым услугам и финансируют их. Количество женских центров в Чили удвоилось с 2005 года, когда они впервые появились в этой стране. Сеть справочных центров по вопросам сексуального насилия в Соединенном Королевстве до конца 2008 года будет расширена с 19 до по меньшей мере 39; в 38 центрах консультанты начнут оказывать помощь жертвам сексуального насилия. Некоторые государства финансируют неправительственные организации, предоставляющие необходи-

мые услуги. В частности, Австралия финансирует 24 организации, которые предоставляют жертвам насилия в семье специализированные услуги в 41 центре страны.

2. Телефонные линии экстренной помощи и приюты

50. Во многих государствах, включая Австрию, бывшую югославскую Республику Македония, Данию, Таиланд и Францию, были открыты линии экстренной помощи, по которым жертвы/пострадавшие от насилия женщины могут получить информацию, консультации, поддержку и справочные услуги. Число звонков на такие линии помощи со временем растет, что говорит о том, что все больше женщин узнают об их существовании и обращаются за услугами. Например, после проведения в 2007 году информационной кампании число звонков на мексиканскую линию экстренной помощи выросло на 27 процентов; в период с 2005 по 2008 годы значительно выросло число звонков на аргентинскую линию помощи, в то время как в бразильский национальный центр приема звонков в 2007 году обратилось почти 125 000 человек, что на 147 процентов больше, чем в 2006 году. В 2007 году в Японии была создана анонимная линия для приема информации и повышения осведомленности жертв/пострадавших от насилия в отношении женщин об имеющихся средствах и методах защиты.

51. Государства, включая Австрию, Данию, Мексику, Нидерланды, Таиланд, Турцию и Эстонию, создают, расширяют или финансируют приюты для женщин, бегущих от насилия. В Чили в 2007 году было открыто 16 таких приютов; в Гаити недавно открылся первый приют, получающий государственное финансирование; Оман также планирует открыть несколько приютов для женщин. В приютах Люксембурга на 10 000 жителей имеется 5,1 места, что превышает показатель, рекомендованный группой экспертов Совета Европы (1 место на 7500 жителей). Мексика и Нидерланды начали законодательно регулировать деятельность приютов.

3. Руководящие принципы оказания услуг

52. Для повышения качества и согласованности услуг, предоставляемых женщинам-жертвам насилия, государства разрабатывают соответствующие руководящие указания и рекомендации, в том числе для работников здравоохранения (Чили) и местных властей (Финляндия). В Словакии ведется разработка таких указаний для работников здравоохранения. Подготовленные в Филиппинах «Стандарты деятельности и инструменты оценки услуг, связанных с насилием в отношении женщин» устанавливают стандарты для создания потенциала структур, предоставляющих услуги, а также требования к объектам, протоколам и справочным службам.

Г. Создание потенциала

53. Важность специализированного обучения для эффективного исполнения законов и предоставления услуг получает все более широкое признание. Оно позволяет укреплять потенциал тех, кто по долгу службы работает с женщинами, пострадавшими от насилия. Кроме того, специализированное обучение преподавателей, лидеров общин и сотрудников средств массовой информа-

ции — тех, кто может влиять на социальные нормы и обычаи, — может способствовать предотвращению насилия в отношении женщин.

54. Многие государства, включая Австралию, Аргентину, Бельгию, Бразилию, Грецию, Данию, Колумбию, Люксембург, Мексику, Перу, Соединенное Королевство, Чешскую Республику, Чили и Эквадор, проводят профессиональную подготовку и обучение по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин, для тех, кто непосредственно сталкивается с этой проблемой, в том числе работников здравоохранения, государственных служащих, включая полицейских и обвинителей, судей, работников социальной сферы, преподавателей и сотрудников структур, предоставляющих услуги. Вопросы насилия в отношении женщин могут рассматриваться как в ходе основной профессиональной подготовки (сотрудники полиции в Австрии и Лихтенштейне), так и при прохождении службы (сотрудники полиции и здравоохранения в Турции). Специальное обучение проходят врачи в Саудовской Аравии и судьи в Объединенных Арабских Эмиратах, которые занимаются делами, связанными с насилием в отношении женщин. Во всех районах Бразилии планируется провести семинары для судей на гендерную тематику.

55. Из всех предоставивших информацию государств только Перу сообщило о проведении оценки эффективности проводимого обучения, отметив, что в результате проведенной в 2007 году оценки эффективности обучения сотрудников национальной полиции в Лиме были отмечены улучшения в работе полицейских с жертвами/пострадавшими от насилия в отношении женщин, в качестве подготавливаемых полицией заявлений и в партнерских отношениях с другими сторонами.

56. Среди других мер по созданию потенциала тех, кто по долгу службы вступает в контакт с жертвами насилия, можно отметить следующие: проведение семинаров-практикумов для журналистов, призванных обеспечить учет гендерной специфики в распространяемых в средствах массовой информации материалах о случаях насилия в отношении женщин (Перу); проведение общенациональной образовательной кампании для специалистов, сталкивающихся с насилием в отношении женщин (Дания, 2008 год); включение в учебные программы в высших учебных заведениях курса по предотвращению насилия в семье и борьбе с ним (Аргентина); разработка руководства для врачей и медсестер, помогающего распознать случаи насилия в отношении женщин и обеспечить необходимый уход (Бельгия).

Г. Сбор информации

57. Для разработки продуманной и эффективной политики необходимы качественные данные и исследования, касающиеся масштабов, распространенности, причин, следствий и издержек этого явления, и государства предпринимают все больше усилий, направленных на подкрепление проводимой ими политики и осуществляемых программ достоверной информацией.

1. Сбор информации посредством опросов

58. Ряд государств сообщили о своих усилиях по сбору информации о насилии в отношении женщин на основе проведения опросов. В результате проведения в 2005 году в Норвегии общенационального опроса выяснилось, что в

течение 15-летнего периода одна из четырех женщин подвергалась насилию со стороны близкого партнера или угрозе такого насилия, причем 9,3 процента женщин, когда-либо имевших партнера, были подвергнуты насилию со стороны близкого партнера с особой жестокостью. В 2009 году в Норвегии планируется провести еще один опрос. Проведенный в Финляндии в 2006 году общенациональный опрос населения с широкой выборкой на тему бытового насилия дал такие же результаты, как и аналогичный опрос, проведенный в 1997 году, в то время как в Дании проведенный в 2007 году опрос зафиксировал снижение на треть по сравнению с 2004 годом числа женщин, ставших жертвами бытового насилия. Регулярно проводимые в Японии опросы со случайной выборкой говорят о том, что многие женщины продолжают подвергаться такому насилию. Португалия завершила второе национальное исследование проблемы насилия на гендерной почве и планирует опубликовать его результаты в июне 2008 года. В Нидерландах национальный опрос по проблеме бытового насилия будет проведен в 2008 году. В Мексике ведется работа над оценкой положения дел в области гендерного насилия, которая должна дать информацию о масштабе, формах и условиях насилия в отношении женщин для использования при формировании соответствующей государственной политики. В стране также разрабатывается национальная база данных по проблеме насилия в отношении женщин.

59. В интересах более всестороннего освещения проблемы насилия в отношении женщин государства используют и другие виды обследований, в частности обследования жертв преступлений, анализ положения в области безопасности и опрос общественного мнения. В 2007 году во Франции было проведено обследование жертв преступлений, которое показало, что среди жертв насилия женщин гораздо больше, чем мужчин, а среди виновных в совершении актов насилия женщин почти нет. Данные, полученные в результате проведения в Австралии в 1996 и 2005 годах анализа положения в области безопасности, говорят о росте числа женщин, сообщающих о физическом и сексуальном насилии. По результатам проведенного в 2007 году в Чешской Республике опроса 36 процентов участников считают, что бытовое насилие случается часто, а 37 процентов — что периодически.

60. Несколько государств (Австралия, Албания, Венгрия, Вьетнам и Финляндия) отметили, что решению проблемы насилия в отношении женщин по-прежнему препятствуют трудности, связанные со сбором информации, и отсутствие систематических общенациональных усилий в этом направлении.

2. Данные, полученные в результате предоставления услуг

61. Государства уделяют все больше внимания сбору информации по проблеме насилия в отношении женщин от структур, предоставляющих услуги пострадавшим, в том числе от медицинских учреждений и больниц (Бельгия, Перу и Саудовская Аравия); полицейских участков и судов (Албания, Венгрия, Лихтенштейн, Нидерланды, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Чешская Республика); организаций, предоставляющих жилье и услуги социального обеспечения (бывшая югославская Республика Македония), а также от линий экстренной помощи, приютов и других организаций, оказывающих помощь (Греция и Перу). В опубликованном Статистическим управлением Канады документе «Оценка проблемы насилия в отношении женщин: статистические тенденции» приведены обобщенные данные из исследований на тему о

женщинах-жертвах насилия, из полицейских источников, от судов и организаций, оказывающих услуги, и на основе этих данных делается попытка выявления тенденций, касающихся насилия в отношении женщин. Швейцарская полиция будет теперь отдельно указывать преступления, связанные с бытовым насилием, в своих статистических материалах по преступлениям. Аргентина, Бельгия, Португалия и Филиппины решают проблему сбора и накопления данных от структур, предоставляющих услуги, путем создания единых систем регистрации случаев насилия в отношении женщин.

3. Использование данных исследований при разработке политики

62. Государства предоставляют все более широкий доступ к ресурсам для проведения исследований проблемы насилия в отношении женщин, в том числе данные по бытовому насилию (Австралия, Албания, Гаити, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Соединенное Королевство, Турция и Швейцария); супружеским убийствам (Швейцария); сексуальному насилию (Австралия и Соединенное Королевство); насилию в отношении домашних работников (Перу), а также преследованию, калечащим операциям на женских половых органах и насильственному браку (Соединенное Королевство). В Германии на основе масштабного исследования проблемы насилия в отношении женщин в 2007 году был разработан второй план действий. Катар провел практическое исследование проблемы насилия в отношении женщин в реальных условиях. В Саудовской Аравии в мае 2008 года национальная группа экспертов по вопросу о бытовом насилие предложила направления дальнейшей работы и выдвинула конкретные рекомендации в различных областях.

III. Меры, принимаемые органами системы Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции

63. В пунктах 17 и 18 резолюции 61/143 Генеральная Ассамблея предложила соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций обсудить в рамках их соответствующих мандатов вопрос о насилии в отношении женщин и установить приоритеты для деятельности по данному вопросу в рамках их будущих усилий и программ работы и просила Статистическую комиссию, в консультации с Комиссией по положению женщин, разработать и предложить комплекс возможных показателей, касающихся насилия в отношении женщин.

A. Установление приоритетов для дальнейшей деятельности

64. Ряд органов системы Организации Объединенных Наций приняли меры по обеспечению выполнения резолюции. В июле 2008 года Экономический и Социальный Совет провел обсуждение в формате «круглого стола», посвященное роли Совета в решении проблемы насилия в отношении женщин во всех его формах и проявлениях. В диалоге приняли участие председатели Комиссии по социальному развитию, Статистической комиссии и Комиссии по народонаселению и развитию. Председатели привели примеры принятых шагов и возможных мер по решению проблемы насилия в отношении женщин. Члены Совета предложили замечания и рекомендации в отношении роли Совета в реше-

нии этой проблемы в рамках его мандата, в том числе его надзорной функции применительно к функциональным комиссиям.

65. В рамках своего мандата Комиссия по положению женщин регулярно рассматривает вопросы, связанные с насилием в отношении женщин как одной из форм дискриминации. В 2007 году на своей пятьдесят первой сессии Комиссия рассмотрела на приоритетной основе вопрос об искоренении всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек и приняла согласованный заключительный документ² с рекомендациями для дальнейших действий, предложенными различными заинтересованными структурами. Комиссия также провела интерактивное обсуждение последующей деятельности, связанной с представленным Генеральным секретарем углубленным исследованием проблемы насилия в отношении женщин (A/61/122 и Add. 1 и Add.1/Corr.1) на национальном и международном уровнях в рамках пункта повестки дня, посвященного назревающим проблемам. В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин в контексте ВИЧ/СПИДа, калечащих операций на женских половых органах, насильственного брака и проблем девочек. Комиссия регулярно проводит совместные обсуждения со Статистической комиссией, в том числе по вопросу о насилии в отношении женщин. На открытии пятьдесят второй сессии Комиссии 25 февраля 2008 года при участии Председателя Экономического и Социального Совета и в присутствии многочисленных министров, высокопоставленных представителей органов системы Организации Объединенных Наций и беспрецедентного числа представителей неправительственных организаций со всего мира Генеральный секретарь объявил о начале осуществления его кампании, призванной положить конец насилию в отношении женщин и девочек.

66. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию занимается вопросами уголовного правосудия применительно к проблеме насилия в отношении женщин. В апреле 2008 года в ходе своей семнадцатой сессии Комиссия провела тематическое обсуждение аспектов проблемы насилия в отношении женщин, имеющих непосредственное отношение к ее работе, при участии Председателя Комиссии по положению женщин. Комиссия приняла решение 17/1 под названием «Активизация деятельности по предупреждению преступлений и повышение эффективности мер уголовного правосудия в контексте насилия в отношении женщин и девочек»³, в котором Комиссия просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Комиссией по положению женщин и другими структурами создать межправительственную группу экспертов для проведения обзора и, при необходимости, доработки «типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» и предложить рекомендации по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Комиссия рассмотрит результаты этого заседания на девятнадцатой сессии.

67. На своей сороковой сессии в 2007 году Комиссия по народонаселению и развитию заслушала представленную Отделом по улучшению положения жен-

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 7* (E/2007/27-E/CN.6/2007/9), глава I, раздел A.

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 10* (E/2008/10-E/CN.15/2008/22), глава I, раздел D.

щин краткую информацию о представленном Генеральным секретарем углубленном исследовании всех форм насилия в отношении женщин. Комиссия затем предложила государствам-членам включить в их национальные доклады информацию о стратегиях, применяемых в сфере борьбы с насилием в отношении женщин.

68. На состоявшейся в феврале 2008 года своей сорок шестой сессии Комиссия социального развития рассмотрела вопрос о насилии в отношении женщин в рамках приоритетной темы своей работы «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех». Международная организация труда представила Комиссии доклад на тему «Полная занятость и достойная работа: активизация усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин». В докладе содержалась информация о наиболее эффективных директивных методах, способствующих искоренению всех форм насилия в отношении женщин на рабочем месте.

69. Консультативный совет по гендерным вопросам Комиссии по науке и технике в целях развития предложил Комиссии на ее одиннадцатой сессии в 2008 году рекомендации, в которых Комиссии, в частности, предлагается отслеживать, документировать и повышать информированность об использовании науки и технологий и Интернета для совершения актов насилия в отношении женщин, а также распространять информацию о том, как можно использовать науку и технологии для предупреждения насилия в отношении женщин, борьбы с этим явлением и смягчения его последствий.

70. Постоянный форум по вопросам коренных народов уже давно занимается проблемой насилия в отношении женщин из числа коренных народов. В 2003, 2004 и 2006 годах Постоянный форум выступал с рекомендациями по вопросу о насилии в отношении женщин, включая сексуальную эксплуатацию девочек из числа коренных народов, бытовое и сексуальное насилие, а также сексуальное насилие в контексте вооруженных конфликтов.

71. На своей восьмой сессии в июне 2008 года Совет по правам человека в рамках рассмотрения вопроса о правах человека женщин провел обсуждение на тему насилия в отношении женщин. Участники обсуждения подчеркнули необходимость принятия законодательных мер, повышения информированности, уделения внимания жертвам и вовлечения мужчин в процесс решения этой проблемы.

В. Разработка показателей

72. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 18 резолюции 61/143, 28 февраля 2008 года Статистическая комиссия и Комиссия по положению женщин провели диалог по вопросу о показателях, касающихся насилия в отношении женщин. На заседании было рассмотрено предложение относительно комплекса глобальных показателей, призванных способствовать оценке масштаба, распространенности и частотности случаев насилия в отношении женщин. Это предложение было вынесено на заседании группы экспертов, созданном Отделом по улучшению положения женщин, Европейской экономической комиссией и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций совместно с остальными четырьмя региональными комиссиями в октябре 2007 года. Статистическая комиссия затем одобрила учреждение группы «дру-

зей председателя» для проведения углубленного технического обзора предложенных показателей для оценки проблемы насилия в отношении женщин и просила группу доложить о проделанной работе на сороковой сессии Комиссии.

IV. Выводы и рекомендации

73. Для того чтобы добиться успеха в деле предупреждения и эффективного реагирования на все формы насилия в отношении женщин, необходим комплексный подход. В рамках усилий по устранению структурных причин насилия в отношении женщин государства принимают меры по содействию гендерному равенству и искоренению дискриминации женщин. Государствам следует продолжать эти усилия, обращая особое внимание на совершенствование законодательной и директивной базы в интересах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе путем включения соответствующих мер в национальные планы и программы развития и стратегии искоренения нищеты. Государства также должны предпринимать усилия в сфере образования и информирования общественности в целях изменения и искоренения негативных и дискриминирующих женщин социокультурных представлений и стереотипов, закрепляющих подчиненное положение женщин.

74. Все больше государств принимают новые и ужесточают существующие нормативные акты, касающиеся насилия в отношении женщин, особенно бытового насилия. За акты насилия в отношении женщин устанавливается уголовная ответственность и обеспечивается соразмерность наказания тяжести совершенного преступления. Ведется пересмотр процедур, правил и протоколов и внедряются специальные механизмы для повышения эффективности осуществления.

75. Для того чтобы положить конец безнаказанности, в государствах должны действовать нормативные акты, охватывающие все формы насилия в отношении женщин, соответствующие международным обязательствам и предусматривающие наказания, соразмерные тяжести совершенных преступлений. Государства должны более активно работать над оценкой воздействия нормативных актов, правил и процедур, анализировать причины, по которым становится известно лишь о небольшой части актов насилия, и оперативно реагировать на выводы. Они должны принимать нормативные акты, обеспечивающие поддержку жертвам и учитывающие потребности жертв всех форм насилия в отношении женщин, а также рассмотреть возможность включения в законодательную базу мер, направленных на предотвращение насилия. Необходимо предпринимать особые усилия по повышению информированности всех соответствующих должностных лиц относительно всех форм насилия в отношении женщин и существующих законов, политики и норм, а также следить за соблюдением ими соответствующих требований.

76. Ряд государств осуществляют национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин в целом или конкретными формами насилия в отношении женщин, такими как бытовое насилие, для обеспечения комплексного и межведомственного подхода к деятельности в

этой области и улучшения ее координации. Государства должны продолжать принимать новые или пересматривать и дорабатывать имеющиеся национальные планы действий и включать в них поддающиеся оценке задачи и конкретные сроки их выполнения, а также предусматривать меры по контролю. При разработке и осуществлении таких планов, а также при их пересмотре и обновлении необходимо учитывать результаты исследований воздействия и все имеющиеся данные. Государства также должны обеспечить надлежащий учет в национальных планах действий вклада всех заинтересованных сторон из государственного, частного и добровольного секторов, которые работают или контактируют с жертвами насилия в отношении женщин и могут способствовать предупреждению и принятию эффективных мер.

77. В государствах принимаются меры по повышению информированности женщин о нормативных актах и средствах правовой защиты. Расширяется доступ жертв/пострадавших от насилия в отношении женщин к комплексным услугам, включая медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь. Уделяется внимание защите женщин в условиях повышенного риска. Государствам следует продолжать и наращивать деятельность в этом направлении и расширять доступ жертв к системе правосудия, расширять их права и возможности. Государства должны принимать конкретные меры по повышению осведомленности женщин об их правах и средствах правовой защиты. Они должны расширять доступ жертв насилия к необходимым специализированным услугам, способствующим укреплению их безопасности и самостоятельности. Государства должны укреплять потенциал структур, предоставляющих такие услуги, в том числе обеспечивая наличие ресурсов для оказания жертвам помощи.

78. Государства принимают меры по предупреждению насилия в отношении женщин. Следует продолжать работу в этом направлении, в частности играть руководящую роль на самом высоком уровне, признавать роль женских организаций и поддерживать их, в том числе на низовом уровне, и наращивать усилия по вовлечению мужчин и мальчиков в пропаганду недопустимости всех форм насилия в отношении женщин и нарушения прав человека женщин.

79. Из различных источников по-прежнему поступает недостаточный объем данных и информации по всем формам насилия в отношении женщин. Дефицит таких данных и качественных исследований масштаба проблемы насилия и его воздействия на жертв, их семьи и общество в целом мешает принимать эффективные меры по предупреждению и реагированию. Таким образом, государствам следует активизировать усилия в области сбора данных и полностью интегрировать сведения о насилии в отношении женщин в их национальные системы сбора данных. Намного больше усилий следует предпринимать для оценки воздействия всех инициатив по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе нормативных актов и политики и их реализации, предоставления услуг и профилактических мер, чтобы лучше понять, насколько эффективны те или иные меры, предпринимать корректирующие шаги и способствовать разработке передовых методов.

80. В рамках своих соответствующих мандатов и в соответствии с резолюцией ряд межправительственных структур начали работу над проблемой насилия в отношении женщин. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить всем соответствующим органам продолжать и расширять такие усилия.
