



2007年12月31日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函附上安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告(见附件),其中阐述了委员会从2007年1月1日至12月31日期间的活动。本报告依照1995年3月29日安全理事会主席的说明(S/1995/234)提交。

安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议

所设委员会主席

马尔切洛·斯帕塔福拉(签名)



附件

安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

2. 2007 年的主席团成员为：主席马尔切洛·斯帕塔福拉（意大利），副主席来自巴拿马代表团和斯洛伐克代表团。在本报告所述期间，委员会举行了 12 次非正式磋商。委员会的网页是：www.un.org/sc/committees/1591/index.shtml。

二. 背景资料和委员会的活动

A. 背景资料

3. 安全理事会 2004 年 7 月 30 日第 1556 号决议对苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州的所有非政府实体和个人，其中包括金戈威德民兵，实行军火禁运。

4. 安理会 2005 年 3 月 29 日第 1591 号决议扩大了军火禁运的范围，将《恩贾梅纳停火协定》所有各方和北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州的其他所有交战方包括在内，并立即生效。安理会同一项决议设立一个委员会，监测军火禁运以及决议规定的另外两项措施的执行情况，这两项措施是禁止那些委员会按决议开列的标准指定的个人旅行并冻结其资产。旅行禁令和资产冻结于 2005 年 4 月 29 日生效。

5. 安全理事会第 1591 (2005) 号决议还设立了一个四人专家组，任期六个月，协助委员会监测军火禁运、旅行禁令和资产冻结的执行情况，通过委员会向安理会报告其调查结果和建议，并酌情使其工作与非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）正在采取的行动配合。该决议还确定由专家组提供委员会指定的须接受定向制裁的个人的信息。

6. 后根据安全理事会 2005 年 12 月 21 日第 1651 号决议、2006 年 3 月 29 日第 1665 号决议、2006 年 9 月 29 日第 1713 号决议和 2007 年 9 月 28 日第 1779 号决议，将专家组的任务期限四度延长。本次延期到 2008 年 10 月 15 日截止。第 1713 (2006) 号决议还授权增加第五位专家，以使小组能更好地完成任务。第 1779 (2007) 号决议还请专家组视情况与非苏特派团、接替非苏特派团的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）、以及推动达尔富尔政治进程的国际努力协调活动。在每次延长任务期限后，秘书长均任命个人担任专家组成员

(见 S/2005/428、S/2006/23、S/2006/99、S/2006/301、S/2006/926 和 S/2007/706)。到本报告印发时为止,还没有为本任务期限任命第五位专家。

7. 在任务规定期间,专家组根据安全理事会相关决议,提交和(或)提出三份临时报告,报告日期分别为 2005 年 10 月 7 日、2007 年 3 月 16 日和 2007 年 7 月 2 日,并于 2006 年 7 月 25 日作了一次中期通报。专家组还在每个任务期限即将结束时向委员会提交和提出四份最后报告(S/2006/65、S/2006/250、S/2006/795 和 S/2007/584),报告后经委员会主席转递安全理事会主席。

8. 安全理事会 2006 年 4 月 25 日第 1672 号决议将四人列入第 1591 (2005) 号决议规定的禁止旅行和冻结资产名单。

9. 安全理事会 2006 年 5 月 16 日第 1679 号决议表示,拟根据非洲联盟的要求,针对违反或企图阻挠《达尔富尔和平协议》执行工作的任何个人或团体采取旅行禁令和资产冻结等强有力的有效措施。

10. 安全理事会在 2007 年 10 月 24 日的主席声明(S/PRST/2007/41)中呼吁所有各方出席并全面而富有建设性地参与在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的谈判,首先紧急商定在联合国和非洲联盟监督下停止敌对行动并付诸实施。安理会强调,它准备对企图以不遵守停止敌对行动协议或以阻碍谈判、维持和平或人道主义援助等方式破坏和平进程的任何一方采取行动。

B. 委员会活动小结

11. 委员会分别于 2005 年 5 月 17 日和 27 日致函苏丹所在区域的 11 个国家和致函所有国家,信中回顾了第 1556 (2004) 号和第 1591 (2005) 号决议的有关规定,并要求它们提供信息,说明本国采取哪些步骤来执行军火禁运、旅行禁令和资产冻结。在报告所述期间,委员会没有收到任何其他回复,因此,已收到的回复总数仍为 13 个。

12. 2007 年 2 月 12 日,委员会收到专家组关于其 2007 年 1 月份活动的进展报告。2 月 20 日,委员会收到专家组关于向达尔富尔部署两架军用飞机的个案报告。随后,委员会主席在 2007 年 3 月 6 日的信中要求苏丹常驻联合国代表对该报告的内容作出说明。在 3 月 8 日的非正式磋商中,委员会成员一并讨论了个案报告和专家组提交的补充资料。

13. 2007 年 3 月 12 日,委员会收到专家组另外提交的个案报告,内容涉及达尔富尔机场军用停机坪出现一架白色安-26 型飞机,左机翼涂有“UN”(联合国)标志;专家组认为,这是试图将飞机伪装成由联合国人员驾驶的飞机。随后,委员会主席在 3 月 27 日的信中再次要求苏丹常驻联合国代表对报告的内容加以澄清。委员会收到对其 3 月 6 日和 27 日两封信的答复(日期为 2007 年 4 月 12 日),并将答复转送专家组。

14. 2007年3月23日，委员会主席根据第1591（2005）号决议第3(a)段的規定，向安全理事会提交第一次90天报告，说明了委员会年初以来的活动。
15. 在2007年4月10日的非正式磋商中，专家组通过口头和图像方式，向委员会介绍了专家组根据第1713（2006）号决议第2段提交的中期报告，委员会成员还与专家组成员讨论了报告中的调查结果和建议。在2007年4月20日、5月9日、5月15日和6月19日的非正式磋商中，这些成员继续就此展开讨论，并在磋商初期同意执行专家组关于监测运往达尔富尔的空运货物，以及尽早执行第1672（2006）决议的两项建议。
16. 委员会主席为此在2007年4月30日发出两封信，一封写给苏丹常驻联合国代表，另一封写给乍得常驻联合国代表，要求确认在监测运往（苏丹）达尔富尔的空运货物方面向专家组提供援助，并就执行第1672（2006）决议一事作出答复。迄今为止，尚未收到乍得的答复。委员会收到苏丹2007年6月5日的答复，6月19日在非正式磋商中对此加以讨论，主席于2007年8月1日作出回复。
17. 2007年4月18日，委员会收到苏丹常驻代表关于专家组报告的保密问题的来信。委员会主席在4月30日的回信中作出答复。
18. 2007年6月12日，委员会主席向安全理事会提交第二次90天报告，说明了委员会自上次通报以来开展的活动。
19. 在2007年7月31日的非正式磋商中，委员会成员讨论了专家组根据第1713（2006）第2段提交的第二份中期报告。在该报告所载的建议中，委员会已就其中关于执行第1672（2006）号决议的建议采取行动（见上文第16段）；委员会通过主席8月1日的信函讨论了若干其他建议。委员会还根据另一项建议，同意在委员会综合名单（见SC/9093）中包括两人的补充识别材料。并通过普通照会向全体会员国分发了识别材料和其中一人的照片。
20. 2007年9月10日，委员会主席向安全理事会提交第三次90天报告，说明了委员会自上次通报以来开展的活动。
21. 委员会收到2007年9月20日苏丹常驻联合国代表关于专家组活动的来信。11月14日，委员会主席向苏丹常驻代表转送了9月29日的专家组来信，其中回答了常驻代表来信中提出的问题。
22. 在2007年9月27日的非正式磋商中，专家组通过口头和图像方式，向委员会介绍了按照第1713（2006）号决议要求提交的最后报告（S/2007/584），委员会成员同专家组成员讨论了报告所载的调查结果和建议。委员会成员还收到了未公布的报告附件。在随后于2007年10月9日、10月16日、10月30日和11月7日举行的非正式磋商中，委员会成员进一步深入细致地讨论了每项建议。他们同意着手执行专家组就专家组和委员会的工作提出的一些建议。

23. 2007年12月7日，委员会主席向安全理事会提交第四次90天报告，介绍了委员会自上次通报以来开展的活动。

24. 委员会在工作中继续运用2006年3月23日通过的准则。2007年12月27日，委员会对准则作出修正，纳入第1730(2006)号决议规定的除名程序。除其他目的外，准则还有助于根据第1591(2005)号决议第3(a)(三)分段，实施该决议第3(d)和(e)分段规定的旅行禁令和资产冻结。但是，委员会尚未收到从旅行禁令和资产冻结综合名单上除名的申请，也没有收到豁免定向制裁的申请。

三. 专家组报告的违反和据称违反制裁制度的行为

25. 专家组根据第1713(2006)号决议提交的中期报告和最后报告所述期间为2006年9月至2007年9月。两份报告均提请注意苏丹政府和非国家武装团体继续违反军火禁运的行为。专家组还报告说，苏丹政府在达尔富尔进行“进攻性军事飞越”，其中包括空中轰炸，但此类事件自2007年4月起有所减少。专家组提出了改进禁运执行工作的建议。委员会以向苏丹发出上述信函的形式，对其中一些建议采取行动。

26. 专家组还建议对第1672(2006)号决议后来指定须受制裁的人，进一步执行第1591(2005)号决议规定的旅行禁令和资产冻结。委员会对其中两项建议采取行动，于2007年4月30日分别向乍得和苏丹发出上述信函，并在综合名单中包括补充识别资料。

27. 专家组的最后报告认定，冲突各方（尤其是苏丹政府、救国阵线、苏丹解放军/米纳维派和阿拉伯民兵团体）的敌对行动以及阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔的行动正在阻碍和平进程。专家组还认定，苏丹政府没有解除达尔富尔民兵团体的武装，一些反叛派系把非苏特派团人员当作攻击目标。专家组还证实，在达尔富尔，违反国际人道主义法和人权法的行为有罪不罚的现象继续普遍存在。专家组在最后报告和尚未公布的报告附件中提供了委员会可考虑指定须受定向制裁的人的信息。到本报告所述期间结束时，委员会还没有指定其他任何人。