



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 68(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад состоит из двух частей. В первой части содержится краткий обзор жизненно важных тем, относящихся к положению детей в вооруженных конфликтах, и освещаются важные события, произошедшие за отчетный период. В ней подчеркивается роль поездок Специального представителя на места как одного из ключевых элементов ее информационно-пропагандистской стратегии и излагаются в общих чертах выводы по итогам поездок в Судан, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Ближний Восток, Шри-Ланку и Мьянму. В докладе также приводятся обязательства, принятые сторонами конфликта во время этих поездок на места, и при этом подчеркивается необходимость своевременного и систематического принятия последующих мер в целях обеспечения их практического осуществления. В первой части содержится вывод о том, что государства-члены должны принимать конкретные целенаправленные меры в отношении злостных нарушителей, особенно в тех случаях, когда они отказываются вступать в диалог или когда такой диалог не приносит ощутимых результатов в плане защиты детей.

Во второй части доклада представлены выводы по итогам стратегического обзора исследования Грасы Машел, озаглавленного «Воздействие вооруженных конфликтов на детей» (см. A/51/306 и Add.1), который был проведен в ознаменование десятой годовщины этого новаторского доклада. В связи с объемом этого доклада проведение стратегического обзора было организовано в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций, совместно с которым был создан специальный секретариат по проведению стратегического обзора^a. Доклад о стратегическом обзоре был подготовлен с участием

* A/62/150.

^a Следует отметить продолжение работы над всеобъемлющим докладом о выводах по итогам процесса стратегического обзора, который должен быть опубликован в 2008 году.



межучрежденческой консультативной группы, и в нем нашел отражение процесс с участием многих заинтересованных сторон, в том числе партнеров системы Организации Объединенных Наций, государств-членов, неправительственных организаций и других представителей гражданского общества, а также самих детей. Специальный представитель представляет вторую часть доклада от имени совместно подготовивших ее учреждений, а также партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая		
I. Введение	1–2	4
II. Жизненно важные темы и вопросы, вызывающие обеспокоенность	3–11	4
III. Значимые достижения в искоренении безнаказанности и обеспечении защиты	12–21	6
IV. Прогресс в обеспечении учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в основных направлениях работы Организации Объединенных Наций	22–24	8
V. Поездки Специального представителя в места, ситуация в которых вызывает обеспокоенность	25–50	10
VI. Выводы и рекомендации	51	18
Часть вторая		
I. Исследование Грасы Машел и стратегический обзор, посвященный его десятилетней годовщине	1–8	19
II. Изменяющиеся характеристики вооруженного конфликта и его последствий для детей	9–31	21
III. Политические меры и нормативно-правовая база	32–53	26
IV. Общесистемные изменения	54–79	30
V. К всеобъемлющему реагированию	80–101	36
VI. Взгляд в будущее: платформа рекомендаций	102–117	42

Часть первая

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи, которой Ассамблея учредила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и в которой содержится просьба к Специальному представителю о представлении ежегодного доклада по вопросу о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. С тех пор Ассамблея три раза продлевала мандат Специального представителя, в последний раз в своей резолюции 60/231. Настоящий доклад является десятым докладом по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, представленным Ассамблее.

2. В первой части настоящего доклада основное внимание уделяется некоторым важным темам и событиям, касающимся детей и вооруженных конфликтов, которые проявились за отчетный период. В ней освещается ряд значительных событий в борьбе с безнаказанностью на основе применения международных стандартов защиты детей, а также осязаемые результаты диалога на политическом уровне в целях защиты детей. В первой части в общих чертах описывается прогресс в обеспечении учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в основных направлениях работы Организации Объединенных Наций, особенно по разделу мира и безопасности и в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В ней уделяется также основное внимание поездкам Специального представителя на места и обязательствам по борьбе с нарушениями прав детей, взятым сторонами конфликта по итогам этих поездок.

II. Жизненно важные темы и вопросы, вызывающие обеспокоенность

3. Канцелярия Специального представителя последовательно выступает за то, чтобы положить конец безнаказанности, особенно в том, что касается шести категорий преступлений против детей в условиях вооруженного конфликта: убийства и калечения детей; вербовки и использования детей-солдат; изнасилования и других тяжких видов сексуального насилия; похищения детей; нападений на школы и больницы; и отказа в предоставлении гуманитарного доступа к детям для оказания им помощи. Борьба с этими нарушениями представляет собой один из основных конкретных аспектов моей информационно-пропагандистской деятельности и диалога со сторонами конфликта, а также главную тему, лежащую в основе организуемых мною посещений стран, положение в которых вызывает обеспокоенность.

4. Однако помимо этих грубых нарушений важно также отметить и другие новые вопросы, вызывающие обеспокоенность в связи с положением детей, которым международное сообщество должно уделять повышенное внимание в контексте нашей коллективной информационно-пропагандистской деятельности и осуществления программных мероприятий. К примеру, я глубоко обеспокоена положением в области безопасности лагерей внутренне перемещенных лиц и беженцев. Представляется ясным, что такие объекты все чаще становятся

ся мишенью сторон конфликта и выступают основными местами вербовки детей. Отсутствие безопасности в лагерях и их окрестностях приводит к усилению подверженности детей другим тяжким преступлениям, таким, как сексуальное насилие и похищения. Я стала свидетелем тяжелой участи и крайне плачевного положения тысяч детей и женщин, на которых приходится подавляющее большинство лиц, проживающих в таких местах, как Дарфур, восточная часть Чада и Демократическая Республика Конго. Мы должны уделять внимание повышенной уязвимости этой категории населения на более систематической основе.

5. Одним из вопросов, которые вызывали у меня особую обеспокоенность и которым я уделяла особое внимание в контексте своей информационно-пропагандистской деятельности, особенно в ходе моих поездок на места, является сексуальное и гендерное насилие и уязвимость девочек в условиях вооруженного конфликта. Хотя девочкам постепенно уделяется все больше внимания, в том числе в контексте разработки программ в целях постконфликтной реабилитации и реинтеграции, сообщество учреждений по защите детей, академические круги и другие заинтересованные участники должны прилагать усилия в целях расширения базы данных о положении девочек для повышения эффективности информационно-пропагандистских и программных мероприятий на основе информационного обеспечения.

6. Перед нами также стоят трудные задачи в том, что касается принятия ответных мер в связи с такими вопросами, как трансграничная вербовка детей и их повторное использование в региональных конфликтах. Как показывает опыт, значительное число детей и молодых людей вынуждены вступать в вооруженные группы и посвящать свою жизнь войне в силу того, что это может обеспечить для них и их семей определенную степень защиты в крайне нестабильных и опасных условиях жизни или в ситуациях, когда война может также представлять собой самую реальную возможность получения средств к существованию. Зачастую в таких ситуациях остается не так много альтернатив для получения средств к существованию, особенно в тех случаях, когда продолжительные конфликты приводят к подрыву или разрушению социально-экономической базы. Эти факторы способствуют сохранению циклов насилия и нестабильности. Более эффективное документирование отдельных случаев, а также обмен информацией и трансграничная координация усилий, осуществляемых в рамках страновых программ Организации Объединенных Наций и ее операций по поддержанию мира, и осуществление региональными организациями инициатив в этой связи — все это имеет жизненно важное значение для решения ряда трансграничных вопросов, затрагивающих детей.

7. Я также испытываю все большую обеспокоенность относительно «пограничных» ситуаций, таких, как в Гаити, где вооруженное насилие и конфликт привели к созданию ситуации, способствующей совершению тяжких преступлений против детей бандитскими группировками, многие из которых, как представляется, тесно связаны с политическими партиями. В Гаити такие вооруженные группы контролируют территорию страны, особенно в столице Порт-о-Пренс и других городах, таких, как Гонаив, и они систематически вербуют детей в качестве бойцов, шпионов, доносчиков, оруженосцев и переносчиков наркотиков. Совершаются и другие безнаказанные тяжкие преступления против детей, такие, как убийство и нанесение увечий, изнасилование и сексуальное насилие, захват обманом и похищение.

8. Помимо уделения внимания тяжким преступлениям, совершаемым против детей в условиях конфликта, международное сообщество должно также признать, что для эффективной реабилитации и реинтеграции детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, необходимо принятие донорами обязательств на многолетней основе и осуществление стратегий, в рамках которых основное внимание уделяется поддержке национальных участников с тем, чтобы они брали на себя ответственность в этой связи.

9. Важное значение имеет также систематический учет связанных с детьми аспектов в миротворческих процессах и на этапах постконфликтного миростроительства. Если вопросы, связанные с положением детей, не будут занимать видного места в обсуждениях, происходящих на этих важных этапах, они, вероятно, выпадут из поля зрения в процессе осуществления соглашений и распределения ресурсов в целях укрепления мира. Что касается конкретно миротворчества, то важно обеспечить, чтобы посредники по урегулированию конфликтов, а также другие участники переговоров имели гарантированный доступ к информации о важных положениях по вопросам защиты детей и чтобы они были изначально привержены их осуществлению. Зачастую проблемы детей рассматриваются как вопросы, не имеющие первоочередного значения в широком плане политических переговоров. Необходимы сдвиги в нашей «культуре» посредничества по урегулированию конфликтов, с тем чтобы вопросы, относящиеся к детям, воспринимались не в качестве обузы, а в качестве отправной точки для вступления в более широкий политический диалог. По этим вопросам накапливается все больше знаний, в связи с чем возникает необходимость проведения анализа приобретенного опыта и внедрения передовой практики на более систематической основе.

10. Решение вопроса о реформе сектора безопасности — одно из новых важных направлений деятельности, скрывающее в себе существенные последствия для детей. В постконфликтных ситуациях встают серьезные проблемы в области безопасности, включая воссоздание или проведение реформы вооруженных сил и полиции.

11. Мы также все чаще сталкиваемся со случаями противоправного задержания детей в связи с их предполагаемой принадлежностью к вооруженным группам. Необходимы систематические пропагандистские усилия и меры вмешательства в целях освобождения из-под стражи детей и, по мере необходимости, разработка краткосрочных и среднесрочных мер по исправлению положения для защиты детей в условиях, когда системы отправления правосудия ослаблены или полностью отсутствуют.

III. Значимые достижения в искоренении безнаказанности и обеспечении защиты

Применение международных стандартов в области защиты детей

12. Как я отмечала в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/61/275 и Согг.1), создаются важные прецеденты в борьбе за искоренение безнаказанности преступлений в отношении детей при непрерывном наращи-

вании оборотов в применении международных стандартов в области защиты детей.

13. К числу наиболее значимых достижений относятся утверждение Международным уголовным судом обвинений, выдвинутых в отношении Тома Лубанги Дыло, основателя и лидера Союза конголезских патриотов в районе Итури Демократической Республики Конго, в связи с мобилизацией и вербовкой детей в возрасте до 15 лет и использованием детей для активного участия в боевых действиях. Канцелярия Специального представителя подготавливает для представления в суд записку *amicus curiae* в поддержку обвинений по этому делу. Международный уголовный суд также выписал ордера на арест пяти старших должностных лиц Армии сопротивления Бога, включая ее лидера Джозефа Кони, которому предъявлено 33 обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, включая насильственную вербовку и использование детей в возрасте до 15 лет в боевых действиях.

14. Другой трибунал, Специальный суд по Сьерра-Леоне, признал виновными и осудил Алекса Тамбу Бриму, Бриму Баззи Камару и Сантигу Борбора Кану из Революционного совета вооруженных сил и недавно — Аллие Кондеву из ополчения Сил гражданской обороны за совершенные ими, среди прочих преступлений, вербовку и использование детей-солдат. В настоящее время Специальный суд рассматривает в Гааге дело Чарльза Ганкея Тейлора, которому предъявлено 11 обвинений в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, включая мобилизацию или вербовку детей в вооруженные силы или группы и использование их для активного участия в боевых действиях. Принятие этих мер в отношении бывшего президента служит ясным напоминанием о том, что ни одному лицу, ответственному за преступления против детей, не удастся уйти от правосудия.

Ощутимые результаты диалога по вопросам защиты детей на политическом уровне

15. В результате вышеуказанного применения международных норм в сочетании с политическим процессом, осуществляемым под руководством государств-членов, особенно в контексте резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, существенно укрепились позиции учреждений, выступающих в защиту детей, благодаря созданию возможностей для проведения более конструктивного диалога по вопросам защиты со сторонами конфликта. Такой диалог начал приносить конкретные результаты в плане обязательств сторон конфликта, которые воплощаются в реальную и ощутимую защиту детей на местах.

16. В Кот-д'Ивуаре, например, около 1200 детей уже освобождены на поруки Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеров в области защиты детей благодаря усилиям в рамках плана действий, согласованного Вооруженными силами «Новых сил» с Организацией Объединенных Наций в ноябре 2005 года и направленного на то, чтобы положить конец любым связям детей с их боевыми подразделениями. В развитие этого первоначального диалога в сентябре 2006 года четыремя основными проправительственными группами ополченцев, действующими в западной части Кот-д'Ивуара, были также приняты обязательства в отношении аналогичного

плана действий, осуществление которого привело в настоящее время к выявлению детей в их силах и реализации процесса освобождения около 204 детей, среди которых насчитывается 84 девочки.

17. По итогам ряда моих поездок на места сторонами конфликта были приняты обязательства в отношении планов действий. Например, в июне 2007 года Освободительное движение Судана и Освободительная армия Судана (ОДС/А), одна из сторон, подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, договорились с ЮНИСЕФ о способах выявления и освобождения детей, участвующих в их силах, и непрерывного осуществления контроля в целях предотвращения вербовки детей. Ожидаемые сроки осуществления этого плана составляют три месяца, при этом также ожидается, что первоначальный успех может привести к принятию аналогичных обязательств другими сторонами конфликта в Дарфуре.

18. Как отмечается также в моем последнем докладе, по итогам моего посещения Уганды в июне 2006 года правительство этой страны взяло на себя обязательство более активно внедрять существующие рамочные основы в области законодательства и политики по вопросам вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах и согласилось принять план действий в этой связи.

19. В Чаде диалог между ЮНИСЕФ и правительством этой страны увенчался подписанием в апреле 2007 года протокола о договоренности по вопросам защиты детей, являющихся жертвами вооруженных конфликтов, и их устойчивой реинтеграции в общины и семьи. В соответствии с этой договоренностью правительство Чада и ЮНИСЕФ обязуются работать в сотрудничестве между собой и совместно с партнерами в целях обеспечения защиты детей, участвующих в вооруженных силах, и предоставления им услуг.

20. В Центральноафриканской Республике в июне 2007 года правительство, повстанческая группировка Ассамблея Союза демократических сил и ЮНИСЕФ подписали соглашение об освобождении и реинтеграции около 400 детей, участвующих в вооруженных группах.

21. Еще одна достойная упоминания существенная инициатива на политическом уровне — выраженная 58 государствами-членами, включая ряд затронутых конфликтами стран, твердая приверженность осуществлению Парижских обязательств и Принципов и руководящих указаний по вопросам детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группах, в которых содержатся руководящие принципы в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции всех категорий детей, участвующих в вооруженных группах.

IV. Прогресс в обеспечении учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в основных направлениях работы Организации Объединенных Наций

22. Среди наиболее значительных достижений, отмечавшихся в учете этого вопроса в основных направлениях работы за последнее десятилетие, следует отметить учет аспектов защиты детей в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и зарождающихся взаимодополняющих отношениях между Департаментом операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ и другими заинтересованными участниками, действующими в области защиты детей. Учет опыта в области защиты детей позволяет руководящим сотрудникам

операций по поддержанию мира во все большей мере обеспечивать надлежащее отражение связанных с положением детей аспектов в мирных процессах. К руководителям операций по поддержанию мира была также обращена просьба обеспечить проведение на более систематической основе диалога со сторонами конфликта в целях рассмотрения серьезных нарушений прав детей. Органы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют центральную роль в контроле за нарушениями и отчетности о них, и миротворцы проходят подготовку по вопросам защиты детей на более систематической основе.

23. Центральное место в ориентации операций по поддержанию мира на защиту детей занимает развертывание советников по вопросам защиты детей. В мае 2007 года Секция по передовому опыту поддержания мира Департамента операций по поддержанию мира опубликовала долгожданное исследование по вопросу о приобретенном опыте в области защиты детей, озаглавленное «Значение советников по вопросам защиты детей для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». По результатам этого исследования были сделаны следующие основные выводы:

а) концепция советников по вопросам защиты детей и их текущие полномочия должны быть совместно рассмотрены и уточнены Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ;

б) существует потребность в создании специального потенциала в штаб-квартире Департамента операций по поддержанию мира в целях предоставления руководящих указаний, учебной подготовки и повседневной оперативной поддержки действующим на местах советникам по вопросам защиты детей;

в) необходимо обобщать опыт, приобретенный советниками по вопросам защиты детей, и учитывать его при разработке Департаментом операций по поддержанию мира политики и руководящих принципов в консультации с ЮНИСЕФ, Канцелярией Специального представителя и другими партнерами, по мере необходимости;

г) необходимо провести обзор места, занимаемого подразделениями или советниками по вопросам защиты детей в структуре миссий, и по возможности установить соответствующие стандарты;

е) необходимо провести обзор критериев и процедур отбора советников по вопросам защиты детей под руководством Департамента операций по поддержанию мира в консультации с Канцелярией Специального представителя и ЮНИСЕФ.

24. В качестве одного из элементов последующей практической деятельности по итогам этого исследования Департамент операций по поддержанию мира находится в процессе пополнения необходимых экспертных знаний по вопросам защиты детей на уровне штаб-квартиры в целях налаживания взаимодействия с советниками по вопросам защиты детей в рамках операций по поддержанию мира и с ЮНИСЕФ и Канцелярией Специального представителя.

V. Поездки Специального представителя в места, ситуация в которых вызывает обеспокоенность

Подоплека и цели поездок

25. С момента своего вступления в должность Специального представителя в феврале 2006 года я привержена проведению поездок на места в качестве одного из центральных элементов моей стратегии информационно-пропагандистской деятельности в целях привлечения внимания на высоком уровне к бедственному положению и условиям жизни детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

26. Важно подчеркнуть, что эти поездки осуществляются главным образом в целях поддержки информационно-пропагандистской деятельности и работы по программам, осуществляемой партнерами по оперативной деятельности на местах, в основном в целях повышения уровня осведомленности об их работе во всем мире, оказания помощи в создании дополнительных возможностей для проведения ими диалога по вопросам защиты и, по мере необходимости, оказания помощи партнерам по оперативной деятельности в нахождении выхода из политических тупиков для дальнейшего продвижения в осуществлении задач в области защиты. Так, все мои поездки намечаются, планируются, готовятся и координируются на основе тесных консультаций с руководителями миссий или страновых групп, партнерами по оперативной деятельности, особенно ЮНИСЕФ и другими соответствующими членами страновых групп, Департаментом операций по поддержанию мира и неправительственными организациями (НПО). Важно также подчеркнуть, что мои поездки осуществляются по приглашению правительств соответствующих стран и на основе тесных консультаций с ними в духе международного сотрудничества, при понимании того, что роль Организации Объединенных Наций заключается в оказании поддержки государствам-членам и является вспомогательной по отношению к их ведущей роли.

27. Важно также отметить, что я вступаю в диалог, преследующий четкую цель защиты детей, со всеми сторонами, как государственными, так и негосударственными субъектами, действия которых оказывают существенное воздействие на положение детей. Однако такой диалог, особенно с негосударственными субъектами, не предполагает и не влечет за собой политического признания или признания легитимности таких сторон.

28. В 2007 году я совершила поездки в места, ситуация в которых вызывает обеспокоенность: Судан (январь 2007 года), Демократическую Республику Конго и Бурунди (март 2007 года), Ливан, Израиль и оккупированные палестинские территории (апрель 2007 года) и Мьянму (июнь 2007 года). Кроме того, по моей просьбе и при поддержке моей Канцелярии один из специальных советников совершил поездку в Шри-Ланку (ноябрь 2006 года). Общие цели этих поездок заключались в следующем:

а) провести непосредственную оценку положения детей в целях укрепления глобальной информационно-пропагандистской деятельности в области защиты и осуществления программных мероприятий от их имени, провести встречи и беседы с самими детьми и получить непосредственное представление об их опыте и потребностях;

b) содействовать и способствовать диалогу участников системы Организации Объединенных Наций со сторонами конфликта в интересах принятия планов действий в целях прекращения вербовки и использования детей-солдат и освобождения всех детей, связанных с силами, ведущими боевые действия, а также выступать за принятие сторонами конкретных мер и добиваться от них обязательств в целях предотвращения серьезных нарушений с их стороны;

c) проводить, при необходимости, оценку осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая внедрение механизма в области контроля и отчетности в связи с шестью категориями тяжких нарушений в отношении детей;

d) вступать в диалог с соответствующими национальными органами власти на самом высоком уровне, с тем чтобы добиваться от них конкретных обязательств по предотвращению и пресечению нарушений, а также выявлять и высвечивать конкретные меры в целях защиты детей, которые могли приниматься правительствами;

e) вступать в контакт с неправительственными организациями и местными группами гражданского общества по вызывающим беспокойство вопросам защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и оказывать им более эффективную поддержку в их работе.

Важные темы, которым уделялось особое внимание в ходе поездок

29. Хотя в ходе моих поездок обеспечивался охват широкого круга вопросов и тем, я предпринимала усилия к уделению внимания четырем основным проблемам: вербовке детей и их использованию в качестве солдат; тяжким видам сексуального насилия в отношении детей; безопасности и доступу гуманитарного персонала; и реабилитации и реинтеграции детей.

30. За последние несколько лет международное сообщество прилагает согласованные усилия к уделению особого внимания тяжелому положению детей-солдат, и я уделяла этому вопросу первоочередное внимание в целях обеспечения того, чтобы набранные к настоящему времени высокие обороты деятельности в этой области сохранялись и начинали давать более ощутимые результаты в том, что касается применения международных стандартов в целях прекращения этой практики. Одним из вопросов, которым я уделяю первоочередное внимание, является положение девочек, затрагиваемых конфликтом, поскольку в силу их тяжелой участи, условий жизни и выпавших на их долю испытаний они часто находятся в самом бедственном положении и в то же время больше всех остальных подвергаются маргинализации и стигматизации из-за совершенных над ними надругательств. Все чаще происходят нападения на гуманитарный персонал, и это положение дел является совершенно неприемлемым. Все стороны конфликта должны обеспечивать неприкосновенность лиц, предоставляющих гуманитарные услуги, и доступ гуманитарного персонала к детям. Вопрос о реабилитации и реинтеграции имеет важное значение для обеспечения того, чтобы циклы насилия и конфликтов не повторялись из раза в раз. Необходимо обеспечить устойчивое осуществление этих мер вмешательства в долгосрочной перспективе, а также поддерживать и наращивать потенциал

местных органов власти, с тем чтобы они могли взять на себя главную ответственность за это.

Шри-Ланка

31. В ноябре 2006 года я назначила бывшего посла Аллана Рока моим Специальным советником для посещения Шри-Ланки в целях прояснения ситуации на местах с уделением особого внимания осуществлению плана действий по вопросам детей и вооруженных конфликтов, договоренность о котором была достигнута между правительством и «Тиграми Освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) по итогам мирных переговоров, состоявшихся в 2002 и 2003 годах. В соответствии с этим планом ТОТИ взяли на себя обязательство работать совместно с ЮНИСЕФ в целях прекращения вербовки детей и содействовать освобождению находящихся в их рядах несовершеннолетних. Благодаря всестороннему сотрудничеству правительства мой Специальный советник смог посетить все районы страны и получить обширные сведения о положении детей, затрагиваемых конфликтом, особенно на севере и востоке страны. Первоначальные выводы по итогам этой поездки показали, что ТОТИ не выполняют своих обязательств: вербовка несовершеннолетних продолжается, и несколько сот детей, как было подтверждено ЮНИСЕФ, до сих пор не освобождены. Было также установлено, что отколовшаяся от ТОТИ группировка Каруна похищает детей в контролируемых правительством районах на востоке страны, и при этом имеются достоверные доказательства того, что определенные элементы армии Шри-Ланки могли оказывать содействие в этом.

32. По итогам визита моего Специального советника в Шри-Ланку были приняты следующие обязательства:

а) ТОТИ предоставили заверения в том, что они будут работать совместно с ЮНИСЕФ в целях ускоренного удаления из своих рядов всех детей младше 17 лет, с тем чтобы завершить этот процесс к началу 2007 года. (К сожалению, ТОТИ не взяли на себя обязательства в отношении полного освобождения детей младше 18 лет в нарушение применимых норм национального и международного права.) Они также взяли на себя обязательство более строго инструктировать своих боевых командиров по вопросам вербовки и ввести процедуры дисциплинарного наказания тех, кто не подчиняется установленным правилам;

б) группировка Каруна взяла на себя обязательство опубликовать официальные политические декларации, запрещающие вербовку несовершеннолетних, и освободить детей, которые могут находиться в ее рядах. Они также согласились работать в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в рамках усилий по установлению местонахождения и освобождению похищенных детей, информация о которых была получена ЮНИСЕФ от их семей;

в) правительство Шри-Ланки взяло на себя обязательство провести независимое достоверное расследование утверждений о том, что некоторые элементы армии Шри-Ланки содействовали похищению и вербовке детей группировкой Каруна.

Судан

33. В ходе моей поездки в Судан в январе 2007 года я посетила Джубу на юге страны, а также Дарфур, отметив при этом, что конфликтом затронута большая часть населения. Я пришла к выводу о широко распространенном существовании в этих местах атмосферы безнаказанности за преступления в отношении детей. В Дарфуре ситуация осложняется остро ощущаемым отсутствием условий безопасности, в результате чего вооруженные группы терроризируют и подвергают жестокому обращению как гражданское население, так и гуманитарных сотрудников, пользуясь полной безнаказанностью. В Джубе на смену продолжающейся вербовке детей в качестве основной проблемы пришли трудности, стоящие на пути их реинтеграции в общество, и трудные задачи, связанные с обеспечением самой элементарной инфраструктуры, необходимой для благополучия детей.

34. Я приветствовала инициативы, осуществляемые правительством национального единства и правительством Южного Судана в целях защиты детей, включая процесс реформы важных положений национального законодательства. Отмечались также позитивные события в борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в том числе на основе создания полицией штата Хартум в апреле 2006 года подразделения, специализирующегося на вопросах детей и женщин, сотрудники которого проходят подготовку в Иордании. Однако в ходе состоявшихся обсуждений я ясно дала понять, что необходимо сделать гораздо больше для борьбы с безнаказанностью и защиты женщин и детей.

35. Правительство национального единства и правительство Южного Судана взяли на себя следующие обязательства:

а) позволять ЮНИСЕФ и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане посещать и инспектировать Вооруженные силы Судана и Народно-освободительную армию Судана, а также военные казармы связанных с ними вооруженных сил и групп и позволять Организации Объединенных Наций, совместно с соответствующим правительственным координационным центром, таким, как Национальная комиссия по вопросам благосостояния детей, осуществлять наблюдение и контроль за соблюдением требований;

б) выделять достаточные ресурсы для реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами в их общинах;

в) своевременно принимать и осуществлять национальное законодательство в целях объявления преступлением вербовки детей-солдат;

г) создать, совместно с Организацией Объединенных Наций, целевую группу по борьбе с сексуальным насилием и надругательствами над детьми;

е) обеспечивать безопасность и защиту гуманитарного персонала, включая принятие последующих мер реагирования в связи с недавними случаями нападения на персонал Организации Объединенных Наций в Ньяле, и непрекращающимися случаями ограбления и других нападений на гуманитарный персонал.

36. Кроме того, основные стороны, подписавшие и не подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру, обязались всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций при подготовке планов действий в целях выявления и

освобождения детей, входящих в состав их сил, и создать систему наблюдения и проверки.

37. В июле 2007 года Совет Безопасности принял резолюцию 1769 (2007) об учреждении смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Эта резолюция примечательна тем, что в ней содержится призыв к решению вопроса защиты детей в процессе осуществления Мирного соглашения по Дарфуру и просьба обеспечить непрерывный контроль и представление докладов о серьезных нарушениях прав детей и постоянный диалог со сторонами в конфликте в интересах подготовки планов действий. В контексте ожидаемого развертывания 26 000 миротворцев это служит подтверждением обеспокоенности международного сообщества относительно отсутствия безопасности детей и других уязвимых групп населения.

Бурунди

38. Цель моего посещения Бурунди в марте 2007 года заключалась главным образом в отслеживании прогресса в выполнении рекомендаций Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в отношении положения детей в условиях вооруженного конфликта в стране. Я воодушевлена прогрессом, достигнутым в обеспечении более эффективной защиты детей, и осуществлением усилий в целях обеспечения своевременной реинтеграции детей, входивших в вооруженные группы. Однако я по-прежнему серьезно обеспокоена тем, что Национально-освободительные силы все еще не выполняют своих обязательств в полной мере.

39. Органы власти взяли на себя следующие обязательства:

а) президент Нкурунзиза и старшие министры выразили свою твердую приверженность продолжению усилий правительства в целях осуществления прав детей и их защиты на этапе укрепления мира;

б) они признали, что все дети, находящиеся в вооруженных группах, будь то содержащиеся в них под стражей или входящие в их состав, должны быть освобождены и реинтегрированы в свои общины;

в) они заявили, что будут прикладывать все усилия в целях продолжения борьбы за искоренение безнаказанности лиц, совершивших сексуальные преступления, в частности преступления в отношении несовершеннолетних;

г) что касается несовершеннолетних, содержащихся под стражей, то органы власти взяли на себя краткосрочное обязательство обеспечить содержание детей отдельно от взрослых в период их нахождения под стражей.

40. После своей поездки в Бурунди я встретила также с представителями Комиссии по миростроительству и настоятельно призвала их уделить внимание потребностям детей, затрагиваемых конфликтом, и в частности осуществлению стратегий, рассчитанных на более продолжительные периоды времени.

Демократическая Республика Конго

41. В марте этого года я посетила Демократическую Республику Конго и встретила с премьер-министром, старшими министрами, а также многими командирами в западных провинциях. Я призвала власти принимать своевременные и решительные меры против нарушителей прав детей и призвала к

аресту командира Бийойо, который был ранее предан суду и осужден за вербовку детей и в настоящее время находится на свободе. Несмотря на твердую решимость вновь избранного правительства, я по-прежнему глубоко обеспокоена положением детей, особенно в восточных провинциях.

42. Жизненно необходимо принять все необходимые меры в целях демобилизации детей, все еще входящих в состав неинтегрированных вооруженных групп и Конголезских вооруженных сил. Надлежащая реинтеграция освобожденных детей в их общины имеет важное значение для избежания их повторной вербовки и обеспечения стабильности мирного процесса. Необходимы долгосрочные стратегии развития, а также соразмерное выделение средств в поддержку усилий ЮНИСЕФ и партнеров в области защиты детей. Я была глубоко обеспокоена масштабами сексуального насилия в восточной части страны и устоявшейся атмосферой безнаказанности за такие преступления. Я посетила больницу Панзи и провела беседу со многими девочками, которые неоднократно подвергались изнасилованию и унижениям, и имела возможность узнать об усилиях, предпринимаемых Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и его партнерами в целях решения этой ужасной проблемы.

43. Конголезские органы власти взяли на себя следующие обязательства:

а) принимать меры в консультации с Организацией Объединенных Наций в целях решения как вопросов вербовки детей, так и вопросов сексуального насилия;

б) принимать все возможные меры в целях ареста командира Бийойо;

с) принимать эффективные меры в целях борьбы с безнаказанностью вооруженных групп, таких, как группы, возглавляемые Лораном Нкундой или руководимые Демократическими силами освобождения Руанды;

д) предпринимать шаги, в консультации с Организацией Объединенных Наций, в целях борьбы с безнаказанностью.

Ливан

44. Положение на Ближнем Востоке неизменно вызывает обеспокоенность среди субъектов, занимающихся защитой детей, особенно после ливано-израильской войны 2006 года. В Ливане я встретила с премьер-министром и другими старшими должностными лицами правительства. Я также встретила со многими детьми, особенно на юге страны, включая тяжело пострадавший город Бинт-Джубайль, и в лагере палестинских беженцев Шатила в южной части Бейрута. Я была впечатлена их стойкостью, но нельзя недооценивать латентное психологическое воздействие и долгосрочные последствия. Ливанские дети также непосредственно страдают от окружающего их насилия: на них приходится одна треть всех убитых гражданских лиц, одна треть раненых и половина лиц, вынужденно покинувших свои дома, численность которых составляет более 1 миллиона человек. В пострадавших районах было полностью разрушено 40 школ, и показатели непосещения школы значительно выросли в условиях отсутствия безопасности. Кроме того, дети особенно подвержены опасности пострадать от сотен тысяч неразорвавшихся кассетных боезарядов, выпущенных Израильскими силами обороны за последние три дня конфликта. Имеется относительно мало информации об использовании детей в качестве

солдат в Ливане. Нет никаких сообщений о вербовке несовершеннолетних для использования в регулярных вооруженных силах, и есть лишь неофициальные данные об их присутствии в вооруженной группировке «Хизбаллы». Однако высказывается серьезная обеспокоенность относительно того, что тяжелое положение ливанской молодежи, непрекращающееся политическое насилие и плачевные социально-экономические условия жизни могут побуждать детей к участию в вооруженных конфликтах.

45. В ходе моих контактов с правительством органы власти выразили свою готовность:

а) придавать первоочередное значение защите детей и при помощи международного сообщества предоставлять им возможности надлежащего образования и психосоциальную поддержку;

б) обеспечить прогресс в ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, как только будет приведен в действие парламентский процесс. «Хизбалла» дала заверения в том, что она привержена поддержке этой инициативы.

Израиль и оккупированные палестинские территории

46. В Израиле и на оккупированных палестинских территориях я также посвятила большую часть своего времени общению с детьми. Как и в Ливане, я отметила их жизнерадостность и стойкость, но я была обеспокоена проявлениями у них страха, тревоги, злобы, жажды мести и отчаяния. Я провела встречи с министром иностранных дел и другими высокопоставленными должностными лицами Израиля, и признав их законные интересы безопасности, я в то же время выразила свои серьезные сомнения относительно целесообразности заграждения, возводимого в целях отграничения Восточного берега от Израиля, и указала на его гуманитарные последствия для здоровья, образования и права на свободное передвижение детей. Я также призвала к выплате причитающихся Палестинской администрации доходов от таможенных сборов и налоговых поступлений, с тем чтобы использовать их для покрытия расходов на здравоохранение и образование. Я подняла вопрос о задержанных палестинских детях и настоятельно призвала применять отличный от существующего подход к детям, виновным в совершении мелких правонарушений. Я отметила, что под стражей содержится около 400 детей, и в ходе моих бесед с некоторыми из них выяснилось, что они крайне жестоко и озлоблены после того, что им довелось пережить в заключении, и это ведет к сохранению порочного круга насилия. В ходе встречи с палестинскими властями я высказала свою обеспокоенность относительно использования детей в целях, связанных с политическим и вооруженным насилием, и заявила о необходимости вступления в контакт с ЮНИСЕФ в целях разработки плана действий для предотвращения использования детей в целях, связанных с таким насилием.

47. В ходе моего визита были приняты следующие обязательства:

а) президент Аббас и министр иностранных дел Абу Амр обязались возродить среди палестинских групп кодекс поведения, согласно которому запрещается вовлечение детей в политическое насилие;

б) они выразили свою готовность разработать совместно с ЮНИСЕФ план действий в целях предотвращения использования детей в целях, связанных с таким насилием;

с) как Палестинская администрация, так и правительство Израиля указали на свою готовностью провести обзор школьных программ в целях предотвращения подстрекательства к насилию и разжигания ненависти и изучить пути возрождения трехсторонней комиссии для обеспечения сотрудничества в этой области, включая внедрение образования по вопросам мира.

Мьянма

48. Цель моей поездки в Мьянму, состоявшейся в июне 2007 года, заключалась в создании целевой группы Мьянмы и Организации Объединенных Наций по вопросам детей и вооруженных конфликтов и обсуждении методов контроля за серьезными нарушениями прав детей и отчетности о них с высокопоставленными должностными лицами, включая первого секретаря Государственного совета мира и развития генерал-лейтенанта Тхейн Сейна, а также представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и партнерами в области защиты детей. Мне удалось провести обсуждение вопросов существа с Комитетом правительства Мьянмы по предотвращению вербовки детей-солдат. Мне также удалось встретиться с представителями одного из негосударственных субъектов, перечисленных в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/61/529-S/2006/826 и Corr.1), — Объединенной армии области Ва.

49. Были приняты следующие обязательства:

а) в целях содействия применению методов контроля и отчетности власти поручили Генеральному директору министерства социального обеспечения, чрезвычайной помощи и расселения действовать в качестве правительственного координатора по вопросам, относящимся к осуществлению резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности;

б) представитель Объединенной армии области Ва выразил уверенность в том, что она согласится на обсуждение вариантов плана действий с ЮНИСЕФ и будет приветствовать дальнейшее предоставление помощи в целях развития, особенно в том, что касается образования;

с) что касается включения других негосударственных сторон конфликта в процесс осуществления резолюции 1612 (2005), то была достигнута договоренность с властями Мьянмы о проведении дальнейших обсуждений в целях завершения подготовки соглашений о вступлении страновой группы в контакт с Каренским национальным союзом и Каренской национальной прогрессивной партией по вопросам разработки планов действий в целях прекращения вербовки и использования детей.

Последующая деятельность по итогам поездок на места

50. Важнейшей задачей является обеспечение своевременного осуществления последующей деятельности в целях выполнения принятых обязательств, особенно в том, что касается их практической реализации. Основную ответственность за это несут страновые группы Организации Объединенных Наций при

дополнительной поддержке Специального представителя, оказываемой по мере необходимости на политическом уровне. Важно не сбавлять набранных оборотов и договориться о принятии четких планов действий и базовых показателей в целях борьбы с нарушениями с установлением конкретных сроков. Нельзя недооценивать роль дополнительных ресурсов, предназначенных для целей контроля и отчетности, и мер, принимаемых в рамках программ в поддержку усилий в области реинтеграции.

VI. Выводы и рекомендации

51. Прошло более десяти лет с момента издания исследования Грасы Машел по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей (A/51/306 и Add.1). В рамках процесса с участием многих заинтересованных сторон был проведен стратегический обзор этого новаторского доклада, совместно организованный Канцелярией Специального представителя и ЮНИСЕФ при участии партнеров системы Организации Объединенных Наций, государств-членов, неправительственных организаций и других представителей гражданского общества, а также самих детей. Я настоятельно призываю государства-члены уделить должное внимание рекомендациям, содержащимся во второй части настоящего доклада, и рассмотреть их надлежащим образом.

Часть вторая

I. Исследование Грасы Машел и стратегический обзор, посвященный его десятилетней годовщине

«Дети — это и цель нашей борьбы за ликвидацию самых ужасных последствий войны, и наша самая большая надежда на достижение успехов в этой борьбе»

— Граса Машел¹

1. В знаменательном докладе, озаглавленном «Воздействие вооруженных конфликтов на детей» (A/51/306 и Add.1), были предложены всеобъемлющие меры в целях защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и обеспечения заботы о них. Этот доклад, известный как «Исследование Машел» по имени его автора Грасы Машел, эксперта Генерального секретаря, широко используется как основа для разработки программ и осуществления информационно-пропагандистской деятельности. Генеральная Ассамблея приветствовала этот доклад в своей единогласно принятой резолюции 51/77, в которой она также учредила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

2. Настоящий доклад подготовлен по итогам стратегического обзора, посвященного десятилетней годовщине исследования Машел, проведение которого было организовано совместно с ЮНИСЕФ. Это первый с 1996 года обзор, итоги которого представлены Генеральной Ассамблее; он посвящен рассмотрению целого ряда вопросов, касающихся детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, которые выходят за строгие рамки мандата Специального представителя².

3. В рамках проведения стратегического обзора осуществлялся консультационный процесс с участием государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций³, организаций гражданского общества, Международного комитета Красного Креста и независимых экспертов. Привлекались к участию или задействовались отраслевые, тематические и региональные подкомиссии, и проводились заседания экспертов. Специально предназначенным для этого консультационным процессом было охвачено более 1000 детей и молодых людей на основе создания целевых групп в 18 затронутых войной странах, и 300 человек из другой 91 страны участвовало в онлайн-обследовании.

4. Как говорится в исследовании Машел, «в войне попираются все права ребенка: право на жизнь, право быть с семьей и обществом, право на здоровье, право на развитие собственной личности, право на заботу и защиту»⁴. В то время как за последнее десятилетие основное внимание уделялось вопросам вербовки и использования детей вооруженными силами и группами, необходимо рассматривать все последствия вооруженного конфликта для детей.

¹ A/51/306, пункт 6.

² Пятилетний обзор был заказан Канадой для международной конференции, состоявшейся в Виннипеге в 2000 году (см. A/55/749).

³ Включая департаменты, управления, учреждения, фонды и программы.

⁴ A/51/306, пункт 30.

5. Многие конфликты продолжают длиться дольше детских лет. В настоящем докладе основное внимание уделяется детям, но иногда анализ распространяется и на молодежь, под которой по определению Генеральной Ассамблеи подразумеваются люди в возрасте от 15 до 24 лет. Мы должны признать потенциал детей и молодежи как активно действующей силы и избегать их определения как уязвимой группы или делинквентов, представляющих опасность для общества. Кроме того, взрослые несут ответственность за условия, в которых процветают конфликты и насилие.

6. Структура представления выводов и рекомендаций этого стратегического обзора построена с учетом необходимости отражения многостороннего воздействия конфликта на детей. Как показывает опыт последнего десятилетия, принимаемые нами меры лишены эффективности в тех случаях, когда они излишне сосредоточены на одном нарушении или одной отрасли. В настоящем докладе обеспечивается подход к рассмотрению вопросов на межотраслевой основе, включающей:

- a) изменяющиеся характеристики вооруженного конфликта и его последствий для детей;
- b) политическое участие и нормативно-правовые основы;
- c) мероприятия общесистемного характера, включая разработку руководящих принципов, контроль и отчетность, а также финансирование;
- d) принятие всеобъемлющих мер реагирования, включая базовые услуги, аспекты программирования и профилактики.

7. Благодаря стимулирующей роли исследования Машел за десять лет были приняты важные меры и обеспечен прогресс в интересах детей. Основные показатели прогресса, достигнутого за прошедшее десятилетие на основе осуществления положений Конвенции о правах ребенка, в которой подробно излагаются навечно установленные всеобъемлющие права детей, включают укрепление международно-правовых основ и первые случаи судебного преследования правонарушителей международными трибуналами.

8. Много еще предстоит сделать. Важное значение для решения этого вопроса имеют функции и обязанности всех государств-членов. Для ускоренного внедрения подотчетности и практического воплощения законодательства, политики и мер на национальном и местном уровнях необходимо проявлять большую решительность и целеустремленность.

II. Изменяющиеся характеристики вооруженного конфликта и его последствий для детей

*«Мы боялись работать дома; мы боялись работать вне дома.
Мы никогда не знали, что с нами произойдет»*

— Ребенок из Непала⁵

9. В исследовании Машел с обеспокоенностью отмечалось изменение тактики ведения военных действий, в результате которого гражданские лица, включая детей, все чаще становятся жертвами насилия и зверств. За последнее десятилетие ширилось осознание этих изменений характера вооруженного конфликта. В ряде новых докладов и исследований Организации Объединенных Наций показано, что изменение характеристик вооруженного конфликта ведет к возникновению новых угроз для детей.

10. Генеральный секретарь заявил об отсутствии «общеприменимого определения понятия “вооруженный конфликт”»⁶. Как показывает анализ докладов, в которых приводится число погибших в результате боевых действий, в 2005 году во всем мире насчитывалось от 17 до 56 конфликтов⁷. Меньшая цифра относится к конфликтам, в рамках которых в результате боевых действий погибло более 1000 человек, а большая цифра — к конфликтам, в рамках которых в результате боевых действий погибло более 25 человек, что позволяет включить в это число менее интенсивные конфликты и конфликты, среди сторон которых не фигурируют государственные субъекты. В докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах за 2006 год⁸ рассматривается 19 таких ситуаций.

11. Одностороннее насилие стало одной из характерных черт многих современных вооруженных конфликтов, при которых гражданские лица часто становятся легкой добычей для плохо оснащенных и легко вооруженных групп. При этом, как сообщается в исследовании Машел, в дополнение к тысячам детей, которые каждый год пополняют число убитых и раненых непосредственно в результате боевых действий, еще больше детей, затрагиваемых конфликтом, умирают от недоедания и болезней. По итогам обследования в целях определения уровня смертности за трехгодичный период, проведенного Международным комитетом спасения в затронутых конфликтом провинциях Демократической Республики Конго, сообщалось, что в 86 процентах случаев причиной смерти выступают косвенные последствия войны, которые в несоразмерно высокой степени затрагивают детей⁹.

12. Еще один вопрос, осведомленность о котором растет, касается «войн за ресурсы», при которых происходит коммерциализация конфликта и он продлевается под воздействием экономических интересов. Неправильное использова-

⁵ Все высказывания детей взяты из интервью, проведенных целевыми группами для данного обзора.

⁶ A/59/695-S/2005/72, пункт 7.

⁷ *SIPRI Yearbook, 2007*, Oxford University Press, June 2007; и the Human Security Centre's *Human Security Report 2005: War and Peace in the 21st Century*, New York, Oxford University Press.

⁸ A/61/529-S/2006/826 и Corr.1.

⁹ International Rescue Committee, *Mortality in the Democratic Republic of Congo: Results from a Nationwide Survey*, conducted September–November 2002, reported April 2003.

ние природных ресурсов, таких, как алмазы, или недостаточность ресурсов, таких, как вода, может приводить к разжиганию конфликта. Такие конфликты часто идут по кругу и носят затяжной характер. Как отметил Генеральный секретарь, «незаконная эксплуатация природных ресурсов повыша[е]т степень уязвимости детей в период вооруженных конфликтов, а также в переходные и постконфликтные периоды»¹⁰.

13. Многие из современных конфликтов происходят с участием негосударственных субъектов, и для них характерно изменение картины транснациональной организованной преступности. Отсутствие безопасности приводит к росту военизированных формирований и приватизации конфликта. Ситуации, связанные с вооруженным насилием, попадают в сферу действия «серых зон» ввиду того, что определения вооруженного конфликта подвергаются эрозии. Несмотря на различия в правовых основах, то же самое происходит и в случае детей. На примере положения в Гаити четко просматривается, как в затронутом конфликтом государстве с крайне высокими уровнями нищеты и коррупции вооруженные группы, многие из которых связаны с политическими партиями, могут быстро встать на путь организованной преступности, включая торговлю наркотиками и оружием. Ребенок, завербованный какой-либо из вооруженных групп, может на следующий день оказаться членом банды с учетом изменения политических реалий.

14. За последние годы терроризм стал главной темой обсуждений по вопросам безопасности. Одним из самых ярких примеров терроризма, направленного против детей, стал захват заложников в бесланской школе на Северном Кавказе в 2004 году. Серьезную обеспокоенность вызывает использование детей для нападений в качестве смертников и тот факт, что такие нападения в несоразмерной степени направлены против гражданских лиц и часто совершаются в местах отправления религиозного культа, на рыночных площадях и в других общественных местах. Как было недавно подтверждено Генеральной Ассамблеей, «акты, методы и практика терроризма во всех его формах и проявлениях являются деятельностью, которая направлена на уничтожение прав человека»¹¹. Серьезную обеспокоенность вызывают также случаи, когда дети попадают в ситуации, не регулируемые четкими правовыми нормами, и когда к ним применяются меры по борьбе с терроризмом в нарушение международных стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних.

15. Несмотря на достижение за последнее десятилетие существенного прогресса в области противопехотных мин, что привело к заметному сокращению числа пострадавших, по-прежнему сохраняется угроза для детей, связанная с широкой распространенностью и доступностью стрелкового оружия и других самодельных средств поражения. Широкое распространение стрелкового оружия и легких вооружений и злоупотребление ими может способствовать укоренению культуры насилия и «силы оружия». Взрывные устройства различного вида по-прежнему выступают причиной смерти и увечий детей примерно в 85 охваченных конфликтом и постконфликтных странах.

16. Несмотря на то, что конфликты, возможно, приобретают новые черты, их последствия для детей остаются как никогда тяжелыми. При проведении данного обзора было установлено, что любая попытка агрегирования количественных данных будет приводить к возникновению неточностей, и вместо этого

¹⁰ A/59/695-S/2005/72, пункт 148.

¹¹ Резолюция 60/288, седьмой пункт преамбулы.

в нем рассматриваются конкретные вопросы и контекстуальные примеры, иллюстрирующие воздействие конфликта на детей.

17. Определение тяжких нарушений в условиях вооруженного конфликта, которым Генеральный секретарь предложил уделять приоритетное внимание в рамках глобального наблюдения и отчетности, служит отправной точкой для изучения вопроса о воздействии конфликта на детей¹².

18. Убийство или калечение детей определяется как любое действие, которое влечет за собой смерть или постоянные или необратимые последствия, связанные с увечьями, появлением шрамов, обезображиванием или потерей конечностей. В связи с вышеописанным стиранием различий между гражданскими лицами и комбатантами смертность детей находится на высоком уровне. Часто опасность сохраняется даже после прекращения военных действий; сотни тысяч кассетных бомб, остающихся в Ливане с 2006 года, представляют особую угрозу для детей в связи с тем, что их большое число находится на школьных участках и сельскохозяйственных угодьях. Во всемирном масштабе более трети лиц, пострадавших от взрывоопасных пережитков войны, приходится на детей.

19. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в борьбе с вербовкой или использованием детей-солдат, большое число мальчиков и девочек по-прежнему используются в качестве бойцов, поваров, носильщиков и курьеров, а также для предоставления сексуальных услуг. Начиная с 2002 года Генеральный секретарь составляет перечень сторон, которые вербуют или используют детей в ситуациях вооруженного конфликта в 18 странах¹³. Это относительно скромная оценка; в 2004 году Коалиция за прекращение использования детей-солдат выявила 43 страны, по которым были «указаны» либо незаконная вербовка, либо использование детей¹⁴.

20. За последние годы резко выросло число случаев нападения на школы или больницы, включая захват, обстрел или разрушение объектов, а также нанесение ущерба их персоналу. Такие нападения не только наносят непосредственный ущерб затрагиваемым ими лицам, но и значительно ограничивают доступ других лиц к базовым услугам. В недавнем исследовании, заказанном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, содержатся отрезвляющие статистические данные о нападениях на школы, учителей и учащихся¹⁵. В Афганистане за первую половину 2006 года отмечалось более 100 случаев нападения на учебные заведения с использованием бомб, поджогов и ракет, и около 105 000 детей были лишены доступа к образованию из-за отсутствия безопасности¹⁶.

21. Изнасилование и другие тяжкие виды сексуального насилия по-прежнему имеют место практически в каждой конфликтной ситуации и могут принимать форму сексуального рабства, вынужденной проституции, калечащих операций на половых органах или других зверств. В Демократической Республике Конго на почве безнаказанности расцвело разнузданное сексуальное насилие, причем

¹² A/59/695-S/2005/72, пункт 68.

¹³ Названия стран упоминаются лишь в целях указания районов или ситуаций, в которых стороны совершают соответствующие нарушения.

¹⁴ *Child Soldiers Global Report 2004*.

¹⁵ ED/EFA/2007/ME/18.

¹⁶ A/61/529-S/2006/826, пункт 14.

на детей приходится 33 процента жертв¹⁷, что вызывает особую обеспокоенность. Гендерное насилие часто приводит к возникновению серьезных и продолжительных проблем со здоровьем, включая раннюю беременность, фистулу, инфекции, ВИЧ/СПИД и психологическую травму. Жертвы изнасилования и дети, рожденные в результате изнасилования, часто подвергаются маргинализации. В Руанде и Демократической Республике Конго, например, детей, рожденных в результате изнасилования, иногда называют «плодами ненависти» или даже «детьми врагов».

22. Похищение детей может происходить по политическим соображениям и в целях вербовки, сексуальной эксплуатации или принудительного труда. Число похищений, совершенных в северной части Уганды с начала конфликта, составляет, по оценкам, 25 000¹⁸. В последних докладах Генерального секретаря упоминаются похищения в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Непале, где в период 2002–2006 годов маоисты похитили около 22 000 учащихся, Сомали, Судане, Чаде и Шри-Ланке.

23. Отсутствие гуманитарного доступа к детям либо в результате умышленных действий, либо по причинам ухудшения обстановки в области безопасности приводит к лишению детей помощи и нарушению их основных прав, включая право на жизнь. Как сообщается в докладе Генерального секретаря, в Чаде в 2006 году усилия по оказанию гуманитарной помощи были значительно затруднены тем, что вооруженные лица угнали 118 автотранспортных средств, использовавшихся для доставки гуманитарной помощи¹⁹.

24. На жизнь детей существенно влияет ряд других связанных с конфликтами вопросов, не вошедших в число шести тяжелых нарушений. Незаконное задержание особо упоминается в качестве одного из нарушений, которым необходимо уделять больше внимания. В апреле 2007 года Специальный представитель выразила обеспокоенность относительно задержания 400 палестинских детей, содержащихся в израильских тюрьмах зачастую за мелкие правонарушения, которым отказано в свиданиях с членами семьи и в надлежащих процедурах и которые иногда предстают перед судом военных трибуналов в нарушение стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних.

25. В результате насильственного переселения дети и молодые люди вынуждены покидать места своего проживания в тот период жизни, когда они больше всего нуждаются в стабильности. Во время бегства и переселения дети могут оказаться оторванными от своих семей, в результате чего они становятся в большей степени подверженными эксплуатации и грубому обращению. По результатам анализа, проведенного в рамках данного исследования, среди населения, испытывающего на себе последствия переселения, насчитывается, по оценкам, 18,1 миллиона детей, среди которых 5,8 миллиона человек приходится, по оценкам, на детей-беженцев и 8,8 миллиона человек — на детей, перемещенных внутри страны²⁰.

¹⁷ S/2007/391, пункт 40.

¹⁸ S/2007/260, пункт 10.

¹⁹ S/2007/400, пункт 47.

²⁰ Приведенные здесь показатели рассчитаны на основе анализа комбинированных данных, полученных от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Комитета Соединенных Штатов по делам беженцев и иммигрантов и Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения лиц Норвежского совета по делам беженцев.

26. В период и после конфликта опасность сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства резко возрастает. Возможно, ничто не подтверждает это более убедительно, чем непрекращающиеся обвинения в сексуальной эксплуатации несовершеннолетних и в сексуальных домогательствах к ним со стороны миротворцев. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира признал эндемичный характер этой проблемы и присутствие в ней аспекта эксплуатации, отметив, что в ряде случаев речь идет о девочках в возрасте не старше 13 лет, получающих продовольствие в обмен за сексуальные услуги.

27. Дети все чаще используются на опасных работах по мере того, как стороны конфликта стремятся найти новые источники поступлений для финансирования своих военных кампаний. В Демократической Республике Конго, где, как объявила Группа экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств, война ведется главным образом за доступ к основным полезным ископаемым, за контроль над ними и за торговлю ими²¹, дети, как правило, работают в шахтах и используются лицами, занимающимися незаконным оборотом, или же в качестве охранников.

28. Независимо от того, является конфликт причиной или следствием, он является существенным препятствием на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

а) 15 из 20 стран, имеющих наиболее высокий коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет, в настоящее время переживают сложные чрезвычайные ситуации по крайней мере в одном из районов страны;

б) на страны, пострадавшие в результате конфликта, приходится по меньшей мере 50 процентов детей, не посещающих начальную школу²².

29. Происходящая во время конфликта дезинтеграция основных социальных услуг еще больше ослабляет существующие механизмы для решения различных социальных проблем. Например, в Сьерра-Леоне непосредственно после войны не функционировало более чем 60 процентов сельских объектов здравоохранения. В южной части Судана уделение недостаточного внимания питанию подростков в какой-то момент привело к тому, что коэффициент смертности превысил 20 смертей на 10 000 человек в день²³. Что касается образования, то в северной части Уганды обычной является картина, когда в классах насчитывается 200 и более учеников, когда учащиеся сидят в тесноте, не имея достаточного количества книг, и обучаются учителем, не имеющим достаточной профессиональной подготовки. В Чаде, Дарфуре и Ираке ограниченный доступ к чистой питьевой воде и санитарии и их дефицит привели к обострению эндемичной проблемы диареи и негативно сказываются на посещаемости учеников, особенно девочек.

30. Системы социальной защиты настолько перегружены, что дети-сироты, дети-инвалиды или же дети, находящиеся в неблагоприятном положении по какой-либо иной причине, могут нуждаться в особом внимании. Дети и молодежь

²¹ См. S/2003/1027.

²² Save the Children, "Last in line, last in school: how donors are failing children in conflict-affected fragile states", 2007.

²³ Salama, P., Splegel, P., Talley, L., and Waldman, R., "Lessons learned from complex emergencies over the past decade". *Lancet* 2004; 364; 1801–13.

не являются однородной группой. Дети младшего возраста более уязвимы в плане очевидных рисков для здоровья, девочки-подростки могут становиться объектами сексуального насилия, а мальчики могут подвергаться вербовке. Конфликты и их последствия могут продолжаться на протяжении всего детского или подросткового периода жизни, что еще более усугубляет физические, социальные, эмоциональные и когнитивные риски.

31. В глобализованном мире локальная и региональная дестабилизация имеет глобальные последствия. Реагирование на конфликты является моральным долгом; обеспечение защиты отвечает непосредственно интересам безопасности всех государств.

III. Политические меры и нормативно-правовая база

«Люди являются свидетелями насилия, они растут в условиях насилия и знают, что это такое. Они воспроизводят насилие...

И ничто не может это насилие остановить, так как существует атмосфера безнаказанности»

— Гаитянский мальчик

32. Исследование Машел позволило мобилизовать глобальные усилия, которые позволили достичь определенных положительных результатов в международной политике и правовой сфере. Однако и сегодня против детей совершаются многочисленные акты насилия, для пресечения которых требуются дальнейшие скоординированные действия и участие. Генеральная Ассамблея располагает уникальными возможностями в плане углубления своего участия в решении этой проблемы посредством систематического привлечения внимания ко всем нарушениям, совершаемым в отношении детей, и к широкому диапазону последствий, с которыми дети сталкиваются в условиях конфликта.

33. Важные межправительственные действия включают цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, каждая из которых влияет — а шесть из восьми непосредственно касаются детей — на положение детей. В 2002 году на своей специальной сессии по положению детей Генеральная Ассамблея приняла заключительный документ, озаглавленный «Мир, пригодный для жизни детей»²⁴, четыре цели которого в значительной степени подкрепляются целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Страны, пострадавшие в результате конфликта, часто демонстрируют весьма ограниченный прогресс в плане решения задач и достижения показателей, фигурирующих в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в плане выполнения обязательств, изложенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», а в некоторых странах иногда наблюдается даже регресс. Вместо того, чтобы констатировать, что эти цели чересчур амбициозны, следует умножить усилия по их достижению.

34. В своей резолюции 1261 (1999) Совет Безопасности подтвердил, что защита детей является вопросом мира и безопасности, и инициировал процесс регулярного рассмотрения Советом вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Доклады Генерального секретаря Совету по вопросу о детях и вооружен-

²⁴ Резолюция S-27/2, приложение.

ных конфликтах служат с тех пор важной основой для мер, которые должны приниматься государствами-членами и другими заинтересованными сторонами с учетом конкретной ситуации.

35. Новый подход к оценке поведения сторон конфликта явился результатом принятия резолюции 1379 (2001), в которой Совет Безопасности рекомендовал Генеральному секретарю составить перечень сторон вооруженного конфликта, которые вербуют или используют детей в вооруженном конфликте. В своей резолюции 1460 (2003) Совет призвал все стороны составлять и осуществлять конкретные планы действий по прекращению всех нарушений в отношении детей с указанием конкретных сроков. Планы действий служат инструментом привлечения сторон к принятию практических мер по выполнению своих обязательств в отношении детей. Хотя Совет и выразил свое намерение принимать целенаправленные меры против значащихся в списках нарушителей, принятие конкретных мер в этой связи по-прежнему является весьма актуальным.

36. Еще одной важной вехой стало принятие резолюции 1612 (2005), в которой Совет Безопасности учредил механизм наблюдения и отчетности и Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. К августу 2007 года Рабочая группа рассмотрела 10 страновых докладов, высказав конкретные рекомендации по каждому контексту, и предприняла такие действия, как публичные заявления Председателя в адрес сторон. Благодаря резолюции 1612 (2005) ряд стран, в том числе Мьянма, Непал, Уганда и Шри-Ланка, стали принимать последовательные меры по созданию соответствующих механизмов, независимо от того, фигурируют они в повестке дня Совета или нет.

37. Дальнейшая успешная деятельность Рабочей группы будет зависеть от весомости ее рекомендаций. Все государства должны обеспечивать своевременное выполнение рекомендаций и принимать соответствующие меры в связи с выводами Рабочей группы. Кроме того, хотя упор делался на проблеме вербовки и использования детей-солдат, все серьезные нарушения, совершаемые в отношении детей, требуют такого же пристального внимания.

38. В исследовании Машел содержался настоятельный призыв к региональным и субрегиональным организациям сформулировать планы действий по защите детей. Несмотря на определенный прогресс, участие региональных организаций в решении этой проблемы остается несистематическим. Обнадеживающим моментом было учреждение в Экономической комиссии для Западной Азии в 2002 году группы по вопросам защиты детей, однако в ноябре 2006 года эта группа прекратила свое существование. Руководящие принципы Европейского союза и его стратегия осуществления по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включающая способы участия в работе механизма, учрежденного Советом Безопасности в его резолюции 1612 (2005), являются весьма важной вехой, открывающей большие возможности. Региональным организациям следует сформулировать свои стратегии по детям, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов, и способствовать соблюдению международных стандартов, в частности с помощью механизмов коллегиального обзора.

39. На протяжении последних 10 лет вопросы, касающиеся детей, все чаще включались во множество переговоров, соглашений и усилий по поддержанию мира и миростроительству. Вопросы, касающиеся детей, более последовательно включались в программы действий в пользу мира и в мирные договоры. По-

ложения, касающиеся детей, включаемые в мирные соглашения, должны быть конкретными, а их цели — достижимыми.

40. По-прежнему актуальным является вопрос обеспечения выполнения. Например, хотя в Судане Всеобъемлющее мирное соглашение и включало положения о демобилизации всех детей-солдат в течение шести месяцев после подписания Соглашения, в течение года было демобилизовано всего лишь около 1000 детей, несмотря на «существенное присутствие» детей в вооруженных силах и других вооруженных группировках, согласно оценкам²⁵. Необходимо создавать эффективные механизмы наблюдения и постоянно поддерживать диалог со всеми сторонами с целью обеспечения выполнения ими своих обязательств.

Нормативно-правовая база, инструменты и стандарты

41. Со времени опубликования исследования Машел были достигнуты существенные успехи как в создании международной нормативно-правовой базы, так и в принятии документов на национальном уровне.

42. Особенно существенный прогресс был достигнут по проблеме вербовки и использования детей. Вербовка детей в возрасте до 15 лет и их непосредственное участие в боевых действиях были запрещены дополнительными протоколами к Женевским конвенциям, а в принятом в 2000 году Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, были уточнены нормы, направленные против использования детей в вооруженных конфликтах, при этом минимальный возраст для участия в боевых действиях был повышен до 18 лет. Другими убедительными примерами прогресса могут служить Конвенция № 182 Международной организации труда, в которой использование детей-солдат квалифицируется как одна из наихудших форм детского труда, и Африканская хартия о правах и благосостоянии африканского ребенка.

43. Международное сообщество с существенным успехом мобилизовало усилия для борьбы с угрозой противопехотных мин, приняв Конвенцию о запрещении использования, накопления, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении. В дополнение к 154 государствам, ратифицировавшим эту Конвенцию, и 2 государствам, подписавшим ее, 34 вооруженных группировки, являющиеся негосударственными субъектами, поддержали цели этой Конвенции. Конвенция 2006 года о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней служат ориентиром для государств, в частности в вопросах оказания помощи лицам, пострадавшим от мин и взрывоопасных пережитков войны. Инициированный Ословской декларацией процесс выработки к концу 2008 года юридически обязательного документа о запрещении кассетных боеприпасов заслуживает всяческой поддержки.

44. Существенный прогресс наблюдался в преследовании за преступления против детей. В 1998 году Римский статут Международного уголовного суда создал важный инструмент борьбы с безнаказанностью, кодифицировав серьезные нарушения, совершаемые против детей. Суд предъявил угандийским и

²⁵ S/2006/662, пункт 50.

конголезским командирам обвинения в вербовке и использовании детей в боевых действиях.

45. Специальные трибуналы создали важные прецеденты в плане привлечения виновных к ответственности. Значительными достижениями являются постановление Специального суда по Сьерра-Леоне о том, что вербовка и использование детей в возрасте до 15 лет в боевых действиях является военным преступлением по обычному международному праву, и недавнее осуждение Судом военных командиров за вербовку детей. Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде создали важные прецеденты, инициировав судебное преследование лиц, виновных в сексуальном насилии и изнасилованиях, являющихся преступлениями против человечности и инструментами геноцида.

46. Некоторые национальные правовые системы также предприняли шаги для привлечения к ответственности виновных. В марте 2007 года местный трибунал в Демократической Республике Конго привлек к судебной ответственности и осудил военного командира за вербовку и использование детей.

47. Существенно важный прогресс был достигнут в вопросе участия детей в судебных процессах. Международный уголовный суд исключил возможность судебного преследования детей и принял процедуры, учитывающие интересы детей, и меры по защите детей, выступающих в роли свидетелей. Дети играют также важную роль в национальных процессах отправления правосудия переходного периода. Сьерра-леонская комиссия по установлению истины и примирению может служить примером в плане обеспечения участия детей в течение всего периода ее работы, включая подготовку специально предназначенного для детей варианта заключительного доклада.

48. Государства сейчас все чаще одобряют международные стандарты правосудия по делам несовершеннолетних. Однако их применение в условиях конфликта было ограниченным, что часто приводило к длительным и произвольным задержаниям, незаконным арестам и пыткам. Государства должны всегда соблюдать стандарты правосудия по делам несовершеннолетних — в плане доступа к правовой помощи, защиты и отделения несовершеннолетних от взрослых — и прибегать к задержанию только в крайнем случае.

49. Несмотря на широкое и быстрое принятие международно-правовых стандартов, касающихся защиты детей в вооруженных конфликтах, по-прежнему существует значительный разрыв между стандартами и их соблюдением. Принятие национального законодательства особенно отстает в том, что касается Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженном конфликте. Важную роль в устранении этого разрыва играет деятельность Комитета по правам ребенка, связанная с рассмотрением страновых докладов и определением мер по выполнению, необходимых на национальном уровне. Хотя государства и обязаны представлять доклады о выполнении, многие страновые доклады не были представлены в установленный срок. Государства должны выполнять свои обязательства по представлению докладов Комитету и обеспечивать своевременное и последовательное принятие на национальном уровне мер в связи с рекомендациями Комитета.

50. Выполнение может в ряде случаев осложняться оперативными трудностями. Дети, пострадавшие в результате конфликта, пытаются получить доступ к

правосудию, сталкиваются с такими препятствиями, как отсутствие системы защиты свидетелей и отсутствие общей и правовой помощи. Ратификация международных договоров должна сопровождаться проведением всеобъемлющей реформы, включая пересмотр соответствующего национального законодательства, применение процедур, учитывающих интересы детей, и профессиональную подготовку всех участвующих субъектов.

51. Заслуживает упоминания еще одна сфера национального законодательства, касающаяся необходимости принятия норм трудового законодательства и положений о предоставлении информации субъектами частного сектора, чья деятельность в условиях конфликта часто может быть связана с эксплуатацией детей.

52. В связи с необходимостью принятия конкретных мер по борьбе с незаконной торговлей огнестрельным и легким оружием, как этого требуют резолюции 1460 (2003), 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности, подписание международного договора о торговле оружием, устанавливающего общие международные нормы для импорта, экспорта и передачи обычного оружия, могло бы способствовать сокращению масштабов незаконной торговли огнестрельным и легким оружием и уменьшению ее негативного воздействия на детей.

53. Вызывает беспокойство ситуация, когда, несмотря на прогресс в деле принятия международно-правовых норм, продолжают серьезные нарушения прав детей на местах, что говорит о настоятельной необходимости перевода политических обязательств и правовых норм в плоскость практических достижений в интересах детей.

IV. Общесистемные изменения

*«У нас нет будущего. Нам никто ничего не гарантирует.
Принимающие решения инстанции не хотят слышать о наших трудностях.
Нас слышат только стены этой комнаты»*

— Косоварский ребенок

54. За последнее десятилетие произошли значительные общесистемные изменения, касающиеся детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Новые межправительственные и межучрежденческие стратегии, руководящие принципы, включение этой проблематики во все направления деятельности и усилия по координации позволили повысить эффективность мер реагирования, принимаемых государствами, Организацией Объединенных Наций и другими субъектами. Тем не менее, необходимо увеличить объем выделяемых на эту деятельность средств, а также повысить степень согласованности, особенно в области наблюдения, отчетности и укрепления потенциала; по-прежнему недостаточной является поддержка, оказываемая участием детей в проводимой деятельности.

55. Принятые в течение последнего десятилетия стратегии и руководящие принципы существенно дополняют прогресс, который был достигнут в сфере международно-правовых норм. Важными межправительственными установками по детям, пострадавшим в результате конфликта, являются Руководящие

принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (1998 год), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (2005 год), и Парижские обязательства (2007 год).

56. Если в исследовании Машел с тревогой отмечалось отрицание случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то в бюллетене Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств»²⁶ предусматриваются последовательные дисциплинарные меры в отношении соответствующих миротворцев и сотрудников Организации Объединенных Наций; указанный документ оказал воздействие и на ряд других участников деятельности, побудив их принять свои собственные кодексы поведения.

57. Значительным прогрессом стала разработка Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции (2006 год) и Парижских руководящих принципов и рекомендаций, касающихся детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками (2007 год), которые сейчас требуют эффективного осуществления. В этом контексте необходимо систематически включать вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, учебной подготовки в области прав детей и правосудия по делам несовершеннолетних, в предпринимаемые усилия по реформе системы безопасности.

58. Другие межучрежденческие стандарты и руководящие принципы свидетельствуют об уделении большего внимания вопросам подотчетности за гуманитарное положение и служат основой для улучшения качества и повышения эффективности мер реагирования:

a) разработанная в рамках проекта «Сфера», Хартия гуманитарной помощи и минимальных стандартов в борьбе со стихийными бедствиями (2000 год), с изменениями, включающими показатели и рекомендации, касающиеся детей (2004 год);

b) Практические рекомендации в отношении питания младенцев и детей младшего возраста в чрезвычайных ситуациях (2001 год);

c) Межучрежденческие руководящие принципы по несопровождаемым и разлученным с родителями детям (2004 год);

d) минимальные стандарты образования в чрезвычайных ситуациях, в условиях хронических кризисов и на раннем этапе восстановительных работ (2004 год);

e) Межучрежденческая политика Организации Объединенных Наций в области разминирования и эффективной координации (2005 год);

f) руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета, касающиеся борьбы с ВИЧ/СПИДом в чрезвычайных условиях (2004 год), борьбы с насилием по признаку пола в чрезвычайных условиях (2005 год) и охраны психического здоровья и оказания психосоциальной помощи в чрезвычайных условиях (2007 год).

²⁶ ST/SGB/2003/13.

59. Появились также инструменты для регулирования действий корпоративных субъектов, в том числе принципы Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, Нормы Организации Объединенных Наций по правам человека для деловых кругов и множество принципов различных промышленных ассоциаций, таких, как «Глобальный договор». Частный сектор, принимая активные усилия, может содействовать осуществлению этих инициатив, которые могут реально изменить положение детей.

60. Главным вопросом в плане обеспечения прогресса в области международной нормативно-правовой базы является осуществление, а для претворения в жизнь этих стратегий и руководящих принципов нужны политическая воля, более широкое распространение, адаптация к местным условиям и достаточные ресурсы.

Учет вопроса детей и вооруженных конфликтов во всех направлениях деятельности Организации Объединенных Наций и координация

61. Роль ЮНИСЕФ как ведущего учреждения, отстаивающего интересы детей, и Специального представителя имеет важное значение для деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с детьми и вооруженными конфликтами. Канцелярия Специального представителя со времени ее создания непосредственно после опубликования исследования Машел заняла чрезвычайно важную нишу в рамках системы Организации Объединенных Наций. Канцелярия осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне, в том числе путем организации поездок на места в связи с вызывающими беспокойство конкретными ситуациями, представляет доклады Генеральной Ассамблее, осуществляет подготовку ежегодного доклада Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и является одним из основных участников, наряду с ЮНИСЕФ и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в работе механизма наблюдения и отчетности, созданного в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

62. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, возглавляемая Специальным представителем, служит форумом для других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Хотя Целевая группа традиционно занималась преимущественно подготовкой ежегодных докладов Совету Безопасности, сейчас необходимо активизировать усилия для решения конкретных вопросов, связанных с представлением докладов, и организации стратегически важной дискуссии по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

63. Произошли позитивные изменения в области учета вопросов, касающихся детей, в процессе принятия решений в системе Организации Объединенных Наций: такие вопросы регулярно рассматривались исполнительными комитетами и обсуждались в ходе дискуссий по обязанности обеспечивать защиту и по верховенству права. Другие межправительственные и межучрежденческие форумы, в том числе Совет по правам человека, Комиссия по миростроительству, Фонд миростроительства и Междепартаментская группа Организации Объединенных Наций по механизму раннего предупреждения и предотвращения, также должны включать вопросы, касающиеся детей, в свои повестки дня.

64. Департамент операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ и Специальный представитель с 1999 года сотрудничают в целях включения вопросов, касающихся детей, в деятельность по поддержанию мира и включения в состав операций советников по вопросам защиты детей. Это позволило расширить возможности по сбору информации о нарушениях, совершаемых в отношении детей, а также включить вопросы защиты детей в начальный курс подготовки для миротворцев. Следует наладить эффективное партнерское сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими соответствующими субъектами как на уровне штаб-квартир, так и на местах; Департаменту операций по поддержанию мира следует увеличить в штаб-квартирах число специалистов по вопросам защиты детей.

65. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) направляет специалистов по вопросам защиты детей для участия в ранних этапах операций и сейчас в соответствии со своей стратегией учета вопросов, касающихся возраста, пола и многообразия, требует ежегодного проведения совместных оценок. Программа развития Организации Объединенных Наций сейчас делает особый упор на вопросе о молодежи и конфликтах, а ЮНФПА акцентирует внимание на составлении для молодежи программ по охране репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ. Эти усилия следует расширять и укреплять.

66. Усилия Межучрежденческого постоянного комитета по реформе гуманитарной деятельности направлены на обеспечение большей степени координации, предсказуемости и подотчетности в процессе принятия мер по реагированию на чрезвычайные ситуации. Координаторы по гуманитарным вопросам, с которыми консультировались в процессе проведения данного стратегического обзора, говорили о том, что руководители подразделений Организации Объединенных Наций на местах и участники гуманитарной деятельности сейчас чувствуют большую ответственность за решение вопросов, касающихся детей. Интересы детей в чрезвычайных ситуациях получают все большее признание, о чем свидетельствует создание специальных рабочих групп по тематическому блоку «Защита, здравоохранение и образование».

Сотрудничество с субъектами гражданского общества

67. Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в отстаивании интересов детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и в оказании им поддержки. После опубликования исследования Машел в 1998 году была создана Коалиция за прекращение использования детей-солдат, которая активно участвовала в усилиях, направленных на принятие Факультативного протокола. Созданная в 2000 году Межучрежденческая сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях выработала на основе рекомендаций, содержащихся в исследовании Машел, комплекс минимальных стандартов в области образования.

68. С ростом социальной сознательности корпораций роль частного сектора находит различные проявления. Когда в ходе исследований, которые проводились Организацией Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго, была выявлена неблагоприятная роль некоторых международ-

ных корпораций, авторитетные корпоративные субъекты стали регулировать торговые потоки и поддерживать стандарты в области прав человека. Хорошим примером этого может служить созданный в Сьерра-Леоне альянс «Алмазы для мира», который объединил усилия двух крупных компаний-покупателей алмазов с усилиями правительства, НПО и доноров по регулированию добычи, отслеживанию масштабов насилия и запрещению использования детского труда. Расширение альянса между государственными и частными субъектами может способствовать устранению последствий войны для детей.

69. Хотя средства массовой информации играют подчас негативную роль, изображая сцены насилия или же распространяя предвзятую информацию, они располагают большими возможностями для оказания позитивного воздействия, в том числе путем предоставления детям и молодежи возможности высказать свои мысли и мнения. Несмотря на нестабильную ситуацию в различных регионах Сомали, степень охвата радиовещанием здесь весьма значительна; следует отметить в этой связи, что заседание одной из целевых групп, участвовавших в этом обзоре, проводилось в формате радиопрограммы, ведущими которой были молодые люди.

Участие детей и молодежи

70. Участие гарантируется в статье 12 Конвенции о правах ребенка. Хотя возможности участия детей и молодежи, пострадавших в результате конфликта, в осуществляемой деятельности расширяются, их участие в процессе принятия решений по-прежнему ограничено. В процессе работы над настоящим обзором в северных районах Уганды Женская комиссия по женщинам и детям-беженцам столкнулась с различным пониманием участия, при этом большинство участников гуманитарной деятельности делали упор на деятельности, связанной с театром или спортом, а не на какой-либо роли в принятии решений.

71. Одной из обычных форм участия является создание организованных клубов или групп. В регионе Гулу, расположенном в северной части Уганды, более 200 зарегистрированных молодежных групп предоставляют социальные услуги и оказывают поддержку общинам, осуществляя, в частности, деятельность, связанную с повышением информированности о ВИЧ/СПИДе, и деятельность, связанную с получением дохода, несмотря на отсутствие регулярной финансовой поддержки.

72. Когда дети имеют доступ к информации, являются членами организаций и участвуют в принятии касающихся их решений, они в большей степени способны защищать себя, выживать и развиваться. Как конфликтные, так и постконфликтные ситуации часто характеризуются резкой политизацией; надо стремиться понять мотивацию молодых людей и в этой связи принимать меры, которые позволяли бы молодежи активно участвовать в жизни общества и осуществлять перемены ненасильственным путем.

Наблюдение, отчетность и анализ

73. Как уже отмечалось, создание механизма наблюдения и отчетности во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности является важной вехой с точки зрения удовлетворения потребностей Совета Безопасности в информации, необходимой для принятия решений. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве с ЮНИСЕФ дол-

жен продолжать играть координирующую роль на этом уровне. Однако возможностей на оперативном уровне по-прежнему недостаточно, и поэтому организации системы Организации Объединенных Наций и другие основные участники нуждаются в дополнительных финансовых и кадровых ресурсах. Необходимо прилагать дополнительные усилия для использования различных систем отчетности миссий по поддержанию мира, УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ и других, в том числе организаций гражданского общества. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы механизм наблюдения и отчетности был более эффективным в плане влияния на процессы составления соответствующих программ.

74. Помимо механизма, предусмотренного в резолюции 1612 (2005), необходимо улучшать анализ информации о детях в различных системах наблюдения и отчетности в пострадавших от конфликтов странах. Процесс сбора данных, как правило, является довольно слабым и осуществляется без достаточной деагрегации по географическим регионам, возрасту и полу. Национальные системы наблюдения за услугами в области здравоохранения, образования и социального вспомоществования являются существенно важными компонентами информационных систем, и их следует укреплять в целях поддержки аналитической деятельности. Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, проводимое ЮНИСЕФ с трехлетним интервалом, позволяет собирать обширные статистические данные о положении детей и может быть адаптировано с учетом особенностей стран, пострадавших в результате конфликта.

75. Необходимы общие рамки и всеохватывающая система для более эффективного использования всего диапазона качественных данных, имеющих в этих системах, наряду с более привычной документацией по отдельным инцидентам. ЮНИСЕФ и Канцелярия Координатора по гуманитарным вопросам должны обеспечить межучрежденческую координацию усилий по учету осуществляемых мероприятий и существующих систем, уточнению цели сбора данных, разработке глобальной системы наблюдения, стандартизации определений и показателей и созданию общей системы управления информацией.

76. Исследования также должны более систематически координироваться с потребностями на местах и способствовать определению перспективных моделей. Хотя научно-исследовательские усилия и научно-партнерское сотрудничество по ряду вопросов и расширились, их результаты не были достаточно точными, не базировались на сопоставлениях и, как правило, не позволяли определить долгосрочные последствия.

Потенциал и финансирование

77. За последнее десятилетие повысилась эффективность проектов по укреплению потенциала с целью улучшения заботы о детях, пострадавших в результате вооруженного конфликта, и их защиты. Примером этого может служить межучрежденческая инициатива по подготовке кадров «Действия за права ребенка», которая используется во всем мире многими местными участниками деятельности, в том числе полицией и армией, государственными чиновниками и детьми. На всех уровнях по-прежнему существуют пробелы. Нужны более систематические усилия на глобальном и страновом уровнях для наращивания резервного потенциала, анализа пробелов, создания профессиональных инструментов и обеспечения профессиональной подготовки.

78. Со времени выхода в свет исследования Машел были созданы новые механизмы финансирования, включая инициативу «Эффективное гуманитарное донорство», механизм предоставления субсидий Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, а также общие гуманитарные фонды. Несмотря на улучшения, содержащиеся в докладах данные редко бывают дезагрегированными, что не позволяет прийти к какому-либо выводу относительно того, в какой мере механизмы финансирования соответствуют потребностям детей. Краткосрочная чрезвычайная помощь сама по себе не может быть надлежащим или эффективным способом реагирования на конфликт; гуманитарная поддержка, которая по-прежнему предоставляется в течение короткого периода от трех до шести месяцев, должна более систематически обеспечивать разработку последовательных программ, в которых нуждаются дети.

79. В ходе исследований, которые проводились в связи с подготовкой настоящего обзора, изучался ряд призывов к совместным действиям по оказанию помощи (2003–2006 годы) 11 странам, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов. В большинстве общих планов гуманитарных действий дети включались в число «уязвимых групп», что отвлекало внимание от приоритетов, непосредственно касающихся детей. Финансовые средства, предназначенные для конкретной деятельности по защите детей, составляли в среднем 22 процента от общего объема взносов, предназначенных для деятельности по защите, полученных в рамках этих призывов, и варьировались в диапазоне от 4 процентов в случае Сомали до 46 процентов в случае Либерии. Анализ, проведенный недавно Международным альянсом «Спаси детей», показал, что уязвимые государства, пострадавшие в результате конфликтов, получили в период 2003–2005 годов менее пятой части всей помощи на цели образования, хотя на них приходилось около половины всех детей мира, не посещающих школу. Пробелы в ресурсах для детей, пострадавших в результате конфликтов, настолько огромны, что совершенно очевидна необходимость качественного скачка в объеме предоставляемых на эти цели средств.

V. К всеобъемлющему реагированию

«НПО и Организация Объединенных Наций осуществляли деятельность в наших районах, оказывая нам поддержку. Сейчас все они уходят, и в результате этого ситуация во всех отношениях ухудшается»

— Шри-ланкийский ребенок

80. Главная ответственность за обеспечение уважения, защиты и осуществления прав ребенка лежит на государствах. В партнерском сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО и гражданским обществом государства должны:

- a) предоставлять доступ к широкому перечню качественных основных услуг;
- b) создавать системы защиты и поддержки;
- c) принимать меры для решения таких особых вопросов, как реинтеграция на основе общины, борьба с насилием по признаку пола, отправление правосудия в переходный период и миростроительство.

81. Медицинская помощь, питание, образование, водоснабжение и санитария и наличие крова являются каждодневными потребностями каждого ребенка. В последние годы отмечались определенные успехи в плане сочетания принципов оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития в указанных областях. Меры по предоставлению основных услуг нуждаются в поддержке со стороны существующих государственных систем или систем, созданных гражданским обществом, и в координации с этими системами, даже если речь идет о негосударственных субъектах, предоставляющих услуги.

82. В периоды конфликта одной из характерных проблем при предоставлении услуг является необходимость расширения масштабов деятельности в очень больших и часто небезопасных географических районах. Необходимы инфраструктура, а также поддержка для покрытия текущих расходов и для учебной подготовки учителей, медицинских работников, диетологов и других специалистов. Проблемы такого рода усугубляются нежеланием доноров инвестировать средства в условиях продолжающегося конфликта. Предоставление основных услуг детям не следует рассматривать как мирный дивиденд, так как физическое и психологическое развитие детей нельзя отложить на потом.

83. Где это уместно и без ущерба для обязательств по соблюдению норм международного гуманитарного права, усилия и специальные договоренности сторон конфликта для предоставления детям доступа к услугам следует только поощрять. «Дни спокойствия» и периоды контролируемого прекращения огня в Афганистане, Непале, Судане и Уганде показали, как переговоры со сторонами конфликта могут способствовать проведению кампаний по охране здоровья. В Непале в некоторых местах развала системы образования удалось избежать с помощью общенациональной кампании «Дети как зона мира».

84. Экономически доступные базовые услуги имеют большое значение для обеспечения доступа, в том числе для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Отмена платы за школьное обучение позволила в ряде стран, в том числе в странах, выходящих из конфликта, значительно увеличить охват детей школьным образованием; тем не менее, малоимущие семьи нуждаются в помощи для покрытия расходов на учебники и подходящую одежду. Точно также следует добиваться отмены платы за медицинскую помощь, если такая плата делает медицинскую помощь недоступной для детей, но необходимо иметь четкие планы действий и систему контроля, чтобы не допустить взимания с пациентов неофициальных сборов для возмещения поступлений, которые ранее обеспечивались за счет взимания платы за медицинские услуги.

85. Вопросы охраны здоровья и питания в процессе реагирования на чрезвычайные ситуации тесно взаимосвязаны: усилия ни в одной из этих областей не могут быть в полной мере эффективными в плане снижения смертности и заболеваемости без усилий в другой области. Ограниченный комплекс апробированных мер может существенно сократить детскую смертность — сейчас все более широко применяются комплексные подходы, в том числе раздача витамина А и препаратов для дегельминтации в ходе кампаний по вакцинации от кори или полиомиелита. Возрастает значение общинных подходов; например, дети с серьезными признаками недоедания все чаще проходят лечение на дому с использованием готового к употреблению лечебного питания; применение таких подходов в Дарфуре и Чаде позволило улучшить скорость восстановления сил и сократить расходы. Хотя меры по охране репродуктивного здоровья в

большей мере интегрированы в деятельность по оказанию гуманитарной помощи, необходимо прилагать более систематические усилия для охвата этими услугами подростков.

86. В исследовании Машел отмечались большие пробелы в обеспечении образования в странах, пострадавших в результате конфликтов, при этом подчеркивалась необходимость обеспечения преемственности между всеми этапами образования — от дошкольного образования до высшего. Следует уделять больше внимания этой проблеме, особенно на уровне среднего образования. В течение последнего десятилетия повысилась приоритетность задачи обеспечения образования детей в странах, пострадавших в результате конфликтов, особенно по мере все большего осознания важности образования как механизма защиты. Содержание учебных курсов и диспропорции в образовании могут, однако, привести к разжиганию конфликта; следует уделять больше внимания укреплению социальной сплоченности с помощью повышения качества образования и обеспечения социальной справедливости. Консультации с молодежью по-прежнему свидетельствуют о том, что образование является одним из ее главных приоритетов.

87. Водоснабжение, санитария и гигиена, а также кров имеют большое значение сами по себе. Их отсутствие оказывает явное негативное воздействие на достижение целей в области здравоохранения, питания и образования. Акцентирование в последние годы внимания на санитарном просвещении стало отправной точкой для участия в этой деятельности общин, в том числе детей.

Укрепление систем защиты и поддержки

88. По мере того, как конфликт подрывает системы защиты, дети нуждаются в поддержке, которая обеспечила бы защиту их прав. Национальные системы защиты детей и общинные сети, наряду с контролем и наблюдением, играют чрезвычайно важную роль в понимании рисков, которым подвергаются дети, а также в предотвращении нарушений прав детей и в реагировании на них. Полезным примером в этом отношении могут служить комитеты по вопросам благосостояния детей, которые были созданы в Либерии и в других странах мира.

89. Одним из важных вопросов, который затрагивался в исследовании Машел, был вопрос розыска несопровождаемых несовершеннолетних лиц и детей, разлученных со своими семьями, и их воссоединения со своими семьями. В этой области был достигнут существенный прогресс, включая обеспечение эффективной координации между участниками деятельности; результатом этих усилий стало принятие Межучрежденческих руководящих принципов. Предотвращение разъединения семей и принятие мер в связи с таким разъединением по-прежнему являются приоритетными задачами на всех этапах кризиса.

90. Консенсус в отношении передовой практики в области обеспечения психического здоровья и психологического благополучия детей является одним из положительных результатов, достигнутых в период после выхода в свет исследования Машел. Руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета в этой области свидетельствуют о межсекторальном подходе, учитывающем возрастные особенности детей. Укрепление систем социальной поддержки, предоставление возможностей для игровой деятельности и развития и предоставление клинической помощи в связи с конкретными проблемами, вме-

сте взятые, являются аспектами программ в этой сфере. Как показывает опыт, спорт, музыка и театр играют важную роль, давая детям ощущение нормальной, налаженной жизни.

91. Появившиеся в последнем десятилетии безопасные пространства для детей — именуемые иногда благоприятными для детей пространствами или безопасными площадками для игры — обеспечивают детям безопасные места для игры или учебы. Проводимые в таких местах мероприятия в целях развития детей раннего возраста, дают позитивные результаты как с точки зрения детей младшего возраста, так и с точки зрения лиц, обеспечивающих уход за ними, например в лагерях для вынужденных переселенцев в Афганистане, Либерии и Чаде. Безопасные пространства, где применяется множество различных подходов, нуждаются в более четких стандартах.

92. Деятельность по предотвращению ВИЧ и уход за ВИЧ-инфицированными детьми, включая противоретровирусную терапию, стала лучше удовлетворять потребности населения, пострадавшего в результате конфликтов. Системы просвещения должны играть центральную роль в повышении информированности о проблеме ВИЧ/СПИДа, предотвращении ВИЧ и в обеспечении ухода в чрезвычайных ситуациях, включая внедрение расширенных учебных планов обучения жизненно важным навыкам в таких областях, как питание и гигиена, а также другим важным для выживания детей навыкам. Несмотря на ограниченные масштабы, очень сложную методологию и боязнь стигматизации, межсекторальные подходы продемонстрировали свою перспективность в условиях конфликтов.

Решение особых проблем

93. В ходе подготовки настоящего стратегического обзора было выявлено несколько межсекторальных вопросов, а именно: реинтеграция на базе общины и предоставление возможностей молодежи; насилие по признаку пола и сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства; и процессы отправления правосудия и примирения. Несмотря на достижение согласия в отношении подходов, процесс осуществления является неудовлетворительным, не подкрепляется достаточным объемом ресурсов и часто сталкивается с проблемами, вызванными инерцией, обусловленной некоторыми общинными обычаями и традициями и историей.

94. Реинтеграция обычно рассматривается как заключительный элемент разоружения, демобилизации и реинтеграции, но в реальности этот процесс включает гораздо больше вопросов и нуждается в программах, выходящих за рамки официального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Этот процесс имеет множество целей, различных для каждого мальчика или девочки, включая формирование эмоционального доверия и примирения с семьей и общиной, предоставление доступа к образованию и обеспечение источников средств к существованию. Как это отражено в Парижских принципах, реинтеграция, для того чтобы она была эффективной и способствовала предотвращению повторной вербовки, должна быть всеобъемлющей и долгосрочной. Наилучшие шансы на успех в этом плане дает общинный подход, в рамках которого семья и общины играют главную роль в определении и оказании поддержки.

95. Очень часто в процессе усилий по реинтеграции дети, которые ранее подвергались вербовке, выделяются в отдельную группу, что лишь способствует

их дальнейшей стигматизации. В то же время выплата денежных пособий возвращающимся детям может восприниматься как вознаграждение за их участие в насилии. В той мере, в какой это возможно, усилия по реинтеграции должны осуществляться в интересах всех пострадавших детей, а не в интересах каких-либо отдельных групп. Полезным примером в этом отношении может служить подход, который применялся в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне, в рамках которого школы, принимающие демобилизованных детей, получали учебные материалы, что отвечало интересам всех учащихся.

96. Девочки часто подвергаются стигматизации в связи с тем, что они ранее были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, или в результате того, что они были жертвами сексуального насилия. Принимаемые в этой связи меры должны предотвращать причинение дальнейшего ущерба и предоставлять конфиденциальный доступ к механизмам оказания поддержки в процессе интеграции. Удовлетворение обширного перечня долгосрочных потребностей, в том числе оказание медицинской помощи, включая охрану репродуктивного здоровья, лечение свищей и обеспечение профилактики после воздействия; оказание правовой помощи; и оказание психосоциальной помощи. Накопленный опыт говорит об эффективности центров, оказывающих всестороннюю медицинскую, правовую и психосоциальную помощь и поддержку пострадавшим и их семьям в условиях безопасности и конфиденциальности. Предоставление девушкам возможностей для стабильного получения средств к существованию является одной из приоритетных задач, так как позволяет уменьшить опасность сексуальной эксплуатации и насилия.

97. Местные подходы к отправлению правосудия и примирению играют все большую роль в стратегиях отправления правосудия в переходный период, используя традиционные нормы для улучшения защиты детей в общинах. В ходе исследований, которые проводились в Сьерра-Леоне в связи с подготовкой настоящего обзора, местные участники деятельности в интересах детей говорили о том, что наиболее позитивные результаты усилия в области примирения давали тогда, когда они включались в традиционные подходы. Дети, которых вынуждали совершать злодеяния в ходе конфликтов, говорили о том, что они были приняты в свои общины благодаря диалогу, основанному на традиционных механизмах исцеления. Возможность привлечения детей к традиционным подходам к отправлению правосудия и усилению их роли в деятельности по примирению в общинах требует дополнительного внимания.

98. Хотя механизмы оказания поддержки в реинтеграции должны быть межсекторальными, особое внимание следует уделять поддержке в области образования и получения средств к существованию с учетом возрастных и индивидуальных особенностей. Хотя наиболее эффективным способом оказания помощи детям и молодым людям, которые не получили образования, является предоставление им возможности поступить или вернуться в школу, нужны также и альтернативные варианты. Важную роль в этой связи могут играть ускоренные курсы начального образования, подобные тем, что были организованы в Афганистане, Либерии, Сьерра-Леоне и южных районах Судана. Несовершеннолетние матери нуждаются в особом внимании в плане доступа к помощи в области образования и получения средств к существованию, включая обеспечение ухода за детьми в дневное время.

99. В связи с вопросом интеграции возникает вопрос о том, куда возвращаются дети — как правило, они возвращаются в обнищавшие общины, ведущие натуральное хозяйство. Хотя программы профессионально-технической подготовки готовят больше молодых парикмахеров, портных или столяров, чем требует рынок, проведенные исследования свидетельствуют о существенных позитивных результатах в плане обретения новой идентичности и самооценки. Надо оказывать детям и молодежи более значительную поддержку в вопросах получения средств к существованию, но не менее важное значение имеют общее восстановление экономики и инвестиции, позволяющие выжить малым предприятиям. Аспекты программ реинтеграции, связанные с образованием и средствами к существованию, требуют большего объема средств, а также определения наиболее эффективных моделей.

Предотвращение конфликтов и миростроительство

100. Одним из наиболее эффективных способов защиты прав детей является предотвращение конфликтов и содействие достижению мира и примирения. Усилия в этом направлении должны включать интегрирование и включение вопросов, касающихся детей, во все процессы предотвращения конфликтов и миростроительства. Это подразумевает систематическое участие детей, включение вопросов, касающихся детей, в число приоритетных, а также включение конкретных формулировок о правах детей в мирные процессы и соглашения. В Индонезии созданный в провинции Малуку детский парламент способствовал преодолению пропасти, разделяющей мусульманскую и христианские общины, и может служить примером для мирных переговоров, которые ведутся взрослыми.

101. В усилиях по предотвращению конфликтов следует учитывать интересы детей, а планы действий на случай чрезвычайной обстановки и системы раннего предупреждения должны включать вопросы, касающиеся детей, в свои стратегии и показатели. Примером такого подхода может служить кампания «Уменьшение опасности бедствий начинается в школе», которая проводится в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Важное значение имеет готовность секторов, предоставляющих услуги, к чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы даже в случае неоднократных потрясений они могли продолжать удовлетворять потребности детей и молодежи.

VI. Взгляд в будущее: платформа рекомендаций

102. Наиболее эффективным способом защиты прав детей является предотвращение конфликтов и содействие достижению мира. Ввиду этого в настоящем обзоре предлагается платформа рекомендаций, а также предлагается, чтобы вопрос их выполнения был рассмотрен в течение следующих пяти лет.

A. Обеспечение всеобщего соблюдения международных норм и борьба с безнаказанностью

Рекомендация 1

103. Обеспечить всеобщее соблюдение международных стандартов и норм:

а) государства-члены должны соблюдать существующие международные стандарты и обеспечить практическое выполнение этих обязательств с помощью ускоренной реформы национального законодательства и систематического контроля;

б) государства — члены системы Организации Объединенных Наций должны постоянно изучать необходимость в дополнительных правовых инструментах и механизмах обеспечения выполнения;

в) государства-члены и другие заинтересованные стороны должны одобрить соответствующие руководящие принципы, позволяющие улучшить защиту детей, и обеспечить их систематическое соблюдение.

Рекомендация 2

104. Борьба с безнаказанностью за совершенные против детей нарушения:

а) государства-члены должны обеспечивать систематическое и своевременное расследование и судебное преследование за преступления, совершенные против детей в условиях вооруженного конфликта, и оказывать помощь пострадавшим;

б) государства-члены должны принимать целенаправленные меры — в том числе санкции, где это уместно, — против частных лиц и сторон конфликта и других субъектов (включая представителей частного сектора), находящихся в его юрисдикции и постоянно совершающих серьезные нарушения в отношении детей в условиях вооруженного конфликта или причастных к совершению таких нарушений;

в) в целях обеспечения защиты детей Организация Объединенных Наций должна, где это уместно, поддерживать диалог со сторонами конфликта, в том числе с негосударственными субъектами, и создавать системы для привлечения к ответственности негосударственных субъектов.

Рекомендация 3

105. Включить вопросы безопасности детей в число приоритетных:

а) во всех вопросах, касающихся безопасности, стороны конфликта должны относиться к правам детей как к не подлежащим ограничению и должны обеспечить защиту детей от смерти, увечий, ущерба, произвольного ареста и задержания, пыток и другого бесчеловечного и унижающего достоинство обращения;

б) стороны конфликта в сотрудничестве с гуманитарными учреждениями должны обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ и доставку гуманитарной помощи всем детям;

в) государства-члены должны на национальном, региональном и глобальном уровнях выполнять обязательства, взятые ими в Программе действий по борьбе с незаконной торговлей стрелковым и легким оружием. Они должны выполнять существующие договоры о противопехотных минах и взрывоопасных пережитках войны и разработать юридически обязательный документ по кассетным боеприпасам.

Рекомендация 4

106. Улучшить наблюдение и отчетность:

а) государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и НПО должны создать всеобъемлющую систему с общими рамками, включающими согласованные показатели и положения относительно дезагрегирования данных в целях обеспечения своевременного сбора, проверки, анализа и представления информации о всех последствиях конфликтов для детей и о всех нарушениях их прав, а также увеличить объем предоставляемых на эти цели людских и финансовых ресурсов;

б) в связи с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности необходимо укрепить потенциал органов Организации Объединенных Наций, занимающихся созданием механизма наблюдения и отчетности, как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартир.

Рекомендация 5

107. Содействовать отправлению правосудия в отношении детей:

а) государства-члены должны соблюдать международные стандарты, нормы и руководящие принципы в отношении правосудия по делам несовершеннолетних и принимать меры к тому, чтобы национальное законодательство и системы при обращении со всеми несовершеннолетними учитывали их особую уязвимость, включая предоставление им доступа к правовой помощи, акцентирование внимания на реабилитации, реинтеграции и выведении несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовной юстиции для взрослых и использование заключения под стражу в качестве крайнего средства, а также отделение несовершеннолетних заключенных от взрослых заключенных;

б) государства-члены должны обеспечивать соблюдение законности путем предоставления детям доступа к правосудию, выявляя и устраняя

препятствия, с которыми дети сталкиваются в рамках национальной правовой системы;

с) государствам-членам следует создать удобные для детей механизмы, способствующие участию и защите детей во всех системах правосудия, в том числе в процессах правосудия в переходный период.

В. Забота о детях и защита детей в условиях вооруженного конфликта

Рекомендация 6

108. Для обеспечения доступа к основным услугам:

а) государства-члены должны обеспечивать непрерывное предоставление комплекса основных услуг, включающего образование, медицинскую помощь, питание, водоснабжение и санитарию, борьбу с ВИЧ/СПИДом, охрану репродуктивного здоровья, психосоциальную поддержку и социальные услуги; следует обеспечивать наличие этих услуг и устранять все факторы, препятствующие доступу к ним, включая и фактор стоимости;

б) организации системы Организации Объединенных Наций, НПО и доноры должны координировать поддержку, оказываемую основным услугам, с государственными системами, в том числе и в тех случаях, когда услуги предоставляются негосударственными субъектами, а также предоставлять такую поддержку на всех этапах конфликта.

Рекомендация 7

109. Оказывать поддержку всеобъемлющим стратегиям реинтеграции:

а) заинтересованные стороны должны принять меры к тому, чтобы стратегии освобождения и реинтеграции и связанная с этим деятельность соответствовали Парижским обязательствам и принципам и Комплексным стандартам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции; в частности, эти стратегии должны охватывать всех девочек и мальчиков, пострадавших в результате конфликтов;

б) такие стратегии должны обеспечивать долгосрочную преемственность и применение общинных подходов, с упором на поддержке в области образования и получения средств к существованию, включая ориентированные на молодежь стратегии обеспечения занятости и анализ рынка; особое внимание следует уделять девочкам, включая предоставление им конфиденциального доступа к помощи в процессе интеграции с целью уменьшения их стигматизации.

Рекомендация 8

110. Насилие по признаку пола:

а) государства-члены должны уделять приоритетное внимание защите детей от насилия по признаку пола, принимая для этого надлежащее национальное законодательство и обеспечивая систематическое и свое-

временное расследование и судебное преследование за такие преступления в соответствии с пожеланиями пострадавших;

b) все заинтересованные стороны должны уделять повышенное внимание особым потребностям детей, переживших конфликт, не отождествляя их с потребностями женщин, обеспечивая выделение достаточных ресурсов для общинных кампаний по повышению информированности и для осуществления просветительских инициатив, ориентированных на мальчиков и мужчин;

c) помимо акцентирования внимания на поведении лиц, совершающих нарушения, в рамках стратегии предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, все заинтересованные стороны должны включить осуществляемые в интересах женщин и девочек меры по обеспечению средств к существованию в число своих приоритетов;

d) государства-члены, особенно страны, предоставляющие войска, и система Организации Объединенных Наций должны наращивать нынешние усилия и обеспечивать создание надежных систем, способных оперативно расследовать и рассматривать обвинения в жестоком обращении, включая систематическую профессиональную подготовку, создание специальных органов для расследования, применение более строгих санкций в отношении лиц, совершающих нарушения, создание механизмов направления детей в инстанции, занимающиеся вопросами защиты детей, и принятие и осуществление всеобъемлющей политики оказания помощи и поддержки пострадавшим с учетом особенностей детей.

C. Укрепление потенциала, знаний и партнерского сотрудничества

Рекомендация 9

111. Укреплять потенциал и знания для обеспечения эффективной заботы о детях и их защиты:

для устранения пробелов в базовых специальных знаниях и программной подготовке государства-члены и другие заинтересованные стороны должны уделять больше внимания созданию, укреплению, расширению международного и национального потенциала во всех секторах, а также приобретению знаний и управлению знаниями. Исследования должны быть лучше скоординированы с потребностями на местах, а также документироваться, распространяться и применяться.

Рекомендация 10

112. Обеспечивать взаимодополняемость деятельности основных субъектов и включать вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, во все направления деятельности:

a) все заинтересованные стороны, в том числе организации системы Организации Объединенных Наций, доноры и НПО, должны и далее улучшать взаимодополняемость и взаимодействие между пересекающимися-

ся мандатами. Необходимо установить критерии для более эффективного включения вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, в стратегии, приоритеты и программы организаций системы Организации Объединенных Наций и институциональные процессы;

б) работа Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продемонстрировала постоянную необходимость в высокопоставленном специальном представителе, отстаивающем интересы детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Усилия, предпринимаемые Канцелярией, должны способствовать укреплению усилий самих государств-членов, дополняя усилия, предпринимаемые партнерами по системе Организации Объединенных Наций, такими, как ЮНИСЕФ, миротворческими и политическими миссиями, ведущими подразделениями на местах и другими участниками деятельности по защите детей.

Рекомендация 11

113. Меры по привлечению региональных организаций:

а) региональные межправительственные органы должны более активно заниматься вопросами, касающимися детей и вооруженных конфликтов, в частности путем создания авторитетного механизма для отстаивания интересов детей, разработки планов действий по осуществлению деклараций и укрепления потенциала специалистов по правам детей в своих секретариатах;

б) региональные межправительственные организации должны принять меры к тому, чтобы вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, интегрировались в миротворческую деятельность, деятельность по поддержанию мира и в миростроительную деятельность при поддержке, где это необходимо, Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 12

114. Обеспечивать соответствие объема финансовых средств потребностям и приоритетам детей:

а) доноры должны индивидуально и коллективно обеспечивать своевременное, многолетнее, гибкое и тематическое финансирование, как это предусмотрено, в частности, в принципах эффективного, гуманитарного донорства. Донорам следует включать программы в интересах детей в число приоритетных с учетом необходимости обеспечения долгосрочного подхода;

б) в своих призывах об оказании помощи в связи с вызванными конфликтами бедствиями и постконфликтным восстановлением система Организации Объединенных Наций, правительства и НПО должны более четко формулировать цели, касающиеся детей, и дезагрегированные потребности.

D. Предотвращение конфликтов и миростроительство

Рекомендация 13

115. Усилить роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в обеспечении защиты детей:

- а) Совету Безопасности следует и далее включать положения, касающиеся защиты детей, в мандаты операций по поддержанию мира;
- б) Генеральный секретарь должен обеспечивать оценку необходимости и роли советников по вопросам защиты детей при подготовке мандатов миссий по поддержанию мира и обеспечивать эффективное партнерское сотрудничество с другими основными субъектами, наделенными мандатами на защиту детей.

Рекомендация 14

116. Расширять участие детей и молодежи в осуществляемой деятельности и расширять оказываемую им поддержку:

- а) государствам-членам следует уделять более пристальное внимание устранению препятствий на пути участия молодежи в процессе принятия решений и активно содействовать их участию в работе органов управления на национальном и местном уровнях, в мирных процессах и в процессах отправления правосудия, установления истины и примирения;
- б) увеличение объема предоставляемых технических и финансовых средств должно предусматривать оказание целенаправленной поддержки молодежным организациям, центрам и мероприятиям, системам среднего и высшего образования, программам предоставления средств к существованию и расширению возможностей для лидерства.

Рекомендация 15

117. Интегрировать вопросы прав детей в миротворческую деятельность, в деятельность по поддержанию мира и в деятельность по предотвращению конфликтов:

- а) во всех миротворческих процессах поддержания мира необходимо учитывать интересы детей, в том числе путем включения в мирные соглашения специальных положений, обеспечения участия детей в этих процессах и приоритетного выделения ресурсов для удовлетворения нужд детей;
- б) государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и региональным межправительственным органам настоятельно рекомендуется выработать подходы для предотвращения конфликтов, включая, в частности, создание систем раннего предупреждения и общинных механизмов разрешения конфликтов и примирения;
- в) субъекты частного сектора должны сознавать последствия своей деятельности и своих инвестиций для положения детей в странах, пострадавших в результате конфликта, и принимать необходимые меры, включая регулирование торговли и участие в инициативах по социальной ответственности компаний.