



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2007
Russian
Original: Arabic/English/French/
Russian/Spanish

Шестьдесят вторая сессия
Пункт 100(р) предварительной повестки дня*
Всеобщее и полное разоружение

Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

Доклад Генерального секретаря

* A/62/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ответы, полученные от государств-членов	4
Бангладеш	4
Боливия	6
Босния и Герцеговина	8
Чешская Республика	10
Германия	12
Германия (от имени Европейского союза)	15
Гватемала	18
Венгрия	19
Япония	20
Ливан	21
Мексика	22
Никарагуа	24
Португалия	25
Российская Федерация	27
Сенегал	28
Сербия	29
Испания	31
Турция	33

I. Введение

1. В своей резолюции 61/72 от 6 декабря 2006 года, озаглавленной «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов», Генеральная Ассамблея обратилась с призывом ко всем заинтересованным государствам определить размеры и характер их избыточных запасов обычных боеприпасов, определить, создают ли они угрозу безопасности, при необходимости определить способы их уничтожения и решить, необходима ли им внешняя помощь для устранения этой угрозы. Она рекомендовала государствам, которые в состоянии сделать это, оказывать заинтересованным государствам на двусторонней основе или через международные или региональные организации — добровольным и транспарентным образом — помощь в разработке и осуществлении программ ликвидации избыточных запасов или улучшения систем управления ими. Ассамблея также рекомендовала всем государствам-членам изучить возможность разработки и осуществления на национальном, региональном или субрегиональном уровне мер по надлежащему решению проблемы незаконного оборота, связанного с накоплением таких запасов. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов относительно опасностей, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и относительно национальных средств усиления контроля за обычными боеприпасами и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу правительственных экспертов для рассмотрения не позднее 2008 года дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов и препроводить доклад этой группы экспертов Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят третьей сессии.

3. Во исполнение просьбы, упомянутой в пункте 1 выше, 30 января 2007 года Управление по вопросам разоружения направило государствам-членам вербальную ноту, в которой запросило их мнения по этому вопросу. На сегодняшний день ответы получены от следующих государств: Бангладеш, Боливии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Гватемалы, Германии, Испании, Ливана, Мексики, Никарагуа, Португалии, Российской Федерации, Сенегала, Сербии, Турции, Чешской Республики и Японии. Кроме того, в качестве страны, председательствующей в Европейском совете, Германия представила мнения Европейского союза. Ответы воспроизводятся в разделе II ниже. Полные тексты полученных ответов будут помещены на веб-сайте Департамента по вопросам разоружения по адресу: disarmament.un.org/cab/Ammunition.htm. Полученные дополнительные ответы будут издаваться в качестве добавлений к настоящему докладу.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Бангладеш

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2007 года]

1. Государства-члены могут определять и объявлять любые запасы боеприпасов как «избыточные», если:

- a) они являются дополнительными по отношению к потребностям безопасности государства-члена;
- b) они являются неуправляемыми с точки зрения способности государства-члена обеспечивать их безопасное хранение; и
- c) они связаны с угрозами для безопасности людей и окружающей среды.

2. *Опасности, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов.* Избыточные запасы обычных боеприпасов, если они неадекватно обслуживаются, создают потенциально серьезные угрозы с точки зрения охраны и безопасности. Их важность заключается в следующем:

- a) такие запасы создают угрозу для населения и окружающей среды поблизости от складов боеприпасов;
- b) разбросанные запасы после военных действий остаются уязвимыми, и нельзя исключать кражу боеприпасов из таких запасов, особенно террористами и другими преступными группами;
- c) запасы боеприпасов, которые хранятся в открытых местах и не в оборудованных надлежащим образом складских помещениях, могут создавать еще большую угрозу для общин;
- d) избыточные запасы могут создавать угрозу для безопасности соседних стран и, тем самым, дестабилизировать международный мир. Они также создают угрозу взрыва, загрязнения окружающей среды и перенаправления.

3. *Национальные средства усиления контроля за обычными боеприпасами.* Некоторые средства усиления контроля за обычными боеприпасами на национальном уровне излагаются ниже:

- a) государства-члены должны признать, что надлежащий национальный контроль над их запасами обычных боеприпасов существенно необходим для недопущения потерь;
- b) государства-члены должны обеспечивать физическую безопасность боеприпасов для того, чтобы уменьшить опасность кражи или нежелательного и неконтролируемого распространения;
- c) если какое-либо государство-член объявляет о наличии избыточных запасов обычных боеприпасов, оно должно поставить в известность или уведомить Постоянный комитет Организации Объединенных Наций, а также своих соседей;

d) государства-члены должны договориться о «минимальном стандарте» в том, что касается положений об обеспечении сохранности и безопасности обычных боеприпасов, и должны обеспечить, чтобы их собственные запасы подлежали должному национальному учету и процедурам и мерам контроля;

e) государства-члены должны обеспечивать надлежащее уничтожение избыточных запасов экологически безопасным образом с помощью национальной системы контроля. В этой связи государства-члены могут обращаться за технической и финансовой помощью к Постоянному комитету Организации Объединенных Наций;

f) государства-члены должны предоставлять отчетность относительно избыточных запасов через «регистр хранимых обычных боеприпасов Организации Объединенных Наций»;

g) государства-члены должны осуществлять программы укрепления потенциала национальных учреждений в целях продолжения более долгосрочного, безопасного, действенного и эффективного уничтожения «избыточных» боеприпасов;

h) государства-члены, которые в состоянии делать это, должны помогать заинтересованным государствам-членам в определении опасностей, связанных с их избыточными запасами боеприпасов, и в формировании профессионально подготовленных кадров, которые будут заниматься избыточными запасами.

Боливия

[Подлинный текст на испанском языке]
[9 июля 2007 года]

1. Производство, импорт, повторное снаряжение и поставки в целом для использования вооруженными силами, полицией, органами и частными лицами в отношении всех типов и калибров обычных боеприпасов являются весьма ограниченными.
2. Что касается вооруженных сил, то необходимо обеспечивать постоянное управление запасами для удовлетворения в минимальном объеме обычных потребностей.
3. Боеприпасы спортивных и охотничьих калибров поставляются посредством как импорта, так и повторного снаряжения, и при этом обеспечивается постоянный контроль над их продажей и складированием.
4. Никакой связанной с накоплением обычных боеприпасов опасности нет, поскольку в Боливии не существует избыточных запасов.
5. Отсутствием избыточных запасов объясняется отсутствие программ ликвидации, что означает неспособность оказывать помощь в этой области другим государствам.
6. С учетом нашей фактической реальности проблема незаконного оборота, связанного с накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, должна быть решена в пределах нашей страны, прежде чем выносить предложения регионального или субрегионального характера, и это порождает рекомендацию о принятии соответствующих мер в регламенте к Закону об оружии, которая будет принята в ближайшее время.
7. Опасности, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, связаны прежде всего с перенаправлением в сторону незаконного оборота, а не с угрозой взрыва или загрязнения окружающей среды.
8. Организация Объединенных Наций, будучи главным выразителем мирового общественного мнения, является наиболее адекватной организацией для рассмотрения вопроса об избыточных запасах обычных боеприпасов.

Генеральная Ассамблея просила создать не позднее 2008 года группу правительственных экспертов для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов, дабы доклад этой группы экспертов мог быть рассмотрен ею на ее шестьдесят третьей сессии. Указанный срок представляется разумным и адекватным для создания группы экспертов, и в течение этого срока Боливия надеется принять конкретное законодательство по этому вопросу.

Предлагается поддержать включение этого вопроса в предварительную повестку дня своей шестьдесят третьей сессии.

Выводы

А. Боливия не считает себя полностью защищенной от опасностей накопления избыточных запасов обычных боеприпасов. В пределах страны такая угроза может возникнуть в результате перенаправления боеприпасов из запасов вооруженных сил.

На субрегиональном и региональном уровне это создает угрозу для безопасности, поскольку известно, что избыточные запасы существуют во многих из окружающих нас государств, и в силу нашего географического положения наша страна может использоваться для транзита такого незаконного оборота избыточных запасов.

В. Необходимо срочно заняться этой проблемой, тем более что наша страна была среди проголосовавших за резолюцию 61/72 от 6 декабря 2006 года, исходя из необходимости ее учета при разработке регламента к Закону об оружии.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]
[30 апреля 2007 года]

В настоящее время вооруженные силы Боснии и Герцеговины используют 23 места для хранения и складирования боеприпасов и взрывчатых веществ. В целом запасы боеприпасов и взрывчатых веществ составляют примерно 35 000 тонн. По оценкам, примерно 25 000 тонн боеприпасов и взрывчатых веществ являются избыточными в сравнении с потребностями министерства обороны Боснии и Герцеговины и вооруженных сил Боснии и Герцеговины.

С учетом того, что общая численность военнослужащих была сокращена еще на 10 000 человек в ходе последней реформы, обеспечение безопасности складских помещений с помощью вооруженной охраны, что, по сути дела, является единственным используемым методом безопасности, создает большую проблему с точки зрения безопасности (на объектах нет каких-либо дополнительных систем защиты, подобных электронному оборудованию, видеонаблюдению и т.д.).

Только пять перспективных мест хранения боеприпасов были определены в президентском Постановлении о численности, структуре и дислокации вооруженных сил Боснии и Герцеговины. Для уменьшения количества мест хранения до числа, указанного в президентском Постановлении, должны быть приняты меры для уничтожения в кратчайшие возможные сроки избыточных запасов боеприпасов и взрывчатых веществ, имеющихся у вооруженных сил.

С учетом того, что министерство обороны Боснии и Герцеговины приняло документы, касающиеся оснащения вооруженных сил основными системами оружия и военной техникой, а также об их подготовке, сейчас имеются возможности для разработки всеобъемлющих планов в отношении уничтожения в будущем избыточных вооружений и боеприпасов.

Динамика разработки планов уничтожения будет зависеть от решения вопроса о передаче Образованиями государству права собственности на имущество. Что касается нынешней ситуации и приоритетов, установленных в отношении процесса уничтожения избыточного оружия (прежде всего, боеприпасов и взрывчатых веществ), то мы решили на данном этапе подготовить план уничтожения исключительно нестабильных боеприпасов и взрывчатых веществ.

Более того, 5745,5 тонн нестабильных боеприпасов, как было установлено, находятся в распоряжении вооруженных сил Боснии и Герцеговины, и министерство обороны уже приняло решение об их уничтожении. Исходя из этого решения, был предложен двухлетний план уничтожения нестабильных боеприпасов, который должен осуществляться в сотрудничестве с отделением ПРООН в Боснии и Герцеговине через посредство Программы контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями и уменьшения их запасов. Мы подчеркиваем, что сотрудничество в деятельности по осуществлению плана уничтожения нестабильных боеприпасов не ограничивается отделением ПРООН в Боснии и Герцеговине, но что в нем могут участвовать и другие международные организации, присутствующие в стране и имеющие отношение к этому вопросу.

Чтобы повысить уровень безопасности на объектах по хранению военных боеприпасов и всевозможных взрывчатых веществ и в целях окончательного закрытия некоторых мест хранения, мы уделили первостепенное внимание в 2006 году уничтожению нестабильных боеприпасов. Деятельность по уничтожению нестабильных боеприпасов началась во второй половине 2006 года, и 852 тонны нестабильных боеприпасов были уничтожены на промышленных объектах в Боснии и Герцеговине к концу 2006 года.

Более динамичное и эффективное уничтожение остающихся избыточных боеприпасов зависит от мощностей промышленных объектов по демилитаризации боеприпасов с использованием метода утилизации. Существующий потенциал этих промышленных предприятий является ограниченным (можно уничтожать только примерно 2200 тонн боеприпасов в год). Министерство обороны Боснии и Герцеговины считает, что инвестирование значительных финансовых ресурсов в развитие промышленных предприятий для расширения их потенциала по уничтожению боеприпасов уменьшит угрозу возможных нежелательных последствий от неконтролируемого взрыва. Мы еще раз подчеркиваем, что, несмотря на имеющиеся трудности, все военные объекты хранения находятся под полным контролем вооруженных сил Боснии и Герцеговины и что поэтому возможность какой-либо кражи или неправомерного использования сведена к минимуму.

Чешская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

[30 апреля 2007 года]

К числу главных опасностей, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, относятся опасности, вытекающие из отсутствия контроля, и угрозы кражи, утраты, перенаправления, взрыва и загрязнения окружающей среды. Избыточные запасы создают угрозу для безопасности местных общин, а также соседних стран. Государства-члены должны определить, не следует ли рассматривать часть их национальных запасов как избыточные запасы.

Имеющиеся у государств-членов запасы боеприпасов должны быть соизмеримыми с законными потребностями безопасности государств-членов. Должны существовать надлежащие меры контроля, включая национальную систему надзора и инспекции, а также контроль за качеством и количеством. Армия, полиция и другие вооруженные службы должны иметь внутренние стандарты, регулирующие приобретение и уничтожение боеприпасов. Например, при рассмотрении вопроса о закупке новых боеприпасов полиции следует учитывать ее текущие оперативные потребности, равно как и состояние и сроки хранения имеющихся у нее запасов боеприпасов.

Запасы боеприпасов и взрывчатых веществ следует регулярно инспектировать, и особое внимание следует уделять их количеству и соблюдению положений об охране и безопасности. Инспекции должны проводиться в соответствии с утвержденным графиком и во всех случаях, когда возникают какие-либо признаки перенаправления. Любые недостатки, обнаруженные инспекторами, должны немедленно устраняться. Соблюдение законов и подзаконных актов должно свести к минимуму угрозу взрыва, загрязнения или перенаправления.

Государства-члены должны определить размеры и характер избыточных запасов, определить, представляют ли они угрозу безопасности, определить метод их уничтожения и решить, нужна ли им внешняя помощь для устранения этой угрозы. Необходимо регулярно пересматривать потребности в боеприпасах с учетом срока и условий хранения боеприпасов. Боеприпасы необходимо регулярно проверять и инспектировать для определения надлежащих вариантов уничтожения или утилизации. Государства-члены должны уничтожать избыточные или непригодные для употребления боеприпасы экологически безопасным образом. Экологически безопасное уничтожение избыточных боеприпасов должно быть постоянным процессом; например, когда какое-либо оружие или система оружия снимается с вооружения армии, соответствующие боеприпасы должны также подлежать уничтожению. Государства-члены должны надлежащим образом контролировать уничтожение избыточных запасов боеприпасов. Уничтожением любых, и особенно химических, боеприпасов должны заниматься имеющие на то разрешение эксперты.

Программа уничтожения избыточных запасов или улучшения управления ими должна быть частью общей политики эффективного управления запасами. Запасы следует часто и тщательно инспектировать и сокращать с учетом нынешних оперативных потребностей. Любые избыточные запасы должны физически уничтожаться. Следует оставлять только те боеприпасы, которые дейст-

вительно необходимы и которые отвечают всем стандартам, как-то в плане срока хранения и технической пригодности.

Государства-члены, которые в состоянии делать это, должны оказывать заинтересованным государствам помощь в разработке и осуществлении программ ликвидации избыточных запасов или улучшения управления ими.

Государства-члены должны изучить возможность разработки и осуществления на национальном, региональном или субрегиональном уровне мер по борьбе с незаконным оборотом, связанным с накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов.

Для недопущения тайного накопления боеприпасов, поступающих из избыточных запасов, и незаконной торговли такими боеприпасами государства-члены должны строго обеспечивать соблюдение внутренних стандартов, законов и подзаконных актов, относящихся к приобретению и уничтожению имущества, последовательно контролировать любые сделки, связанные с полицейским имуществом, и применять жесткие санкции в отношении нарушителей. Государства-члены должны отслеживать любые боеприпасы, поступающие из избыточных запасов, для недопущения незаконного оборота.

Германия¹

[Подлинный текст на английском языке]
[26 апреля 2007 года]

6 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 61/72, озаглавленную «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов», которая была представлена Германией и Францией.

А. Опасности, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

Германия убеждена в том, что проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, во всех их аспектах заслуживают безотлагательного внимания международного сообщества. Плохое управление государственными запасами боеприпасов и их недостаточная безопасность по всему миру порождают один из главных источников незаконной передачи боеприпасов. В то же время устаревшие запасы, безопасность которых не обеспечивается в достаточной степени, создают угрозу как для гражданского населения, так и для окружающей среды.

Боеприпасы в сочетании с обычными вооружениями, из которых они отстреливаются, играют решающую роль в эскалации и продолжении вооруженных конфликтов между государствами и внутри государств, а также в распространении организованной преступности. Кроме того, взрывчатые вещества и боеприпасы все в большей мере используются в нетрадиционных взрывных и зажигательных устройствах, которые создают серьезную угрозу для гражданского населения, включая гражданских работников, занимающихся оказанием помощи, а также для солдат в составе миссий по поддержанию мира. Огромные запасы боеприпасов, сохраняющиеся высокие темпы их производства и расширение незаконной торговли ими приводят к созданию сложного источника значительных угроз безопасности, которые не ограничиваются определенными местами или регионами, но приобретают глобальные масштабы вследствие международного терроризма и транснациональной организованной преступности.

В. Национальные средства усиления контроля над обычными боеприпасами

Имеющиеся в Германии запасы боеприпасов находятся в ведении федеральных министерств обороны (федеральные вооруженные силы), внутренних дел (полиция) и финансов (таможенная администрация). Указанные ниже правила и процедуры применяются к федеральным вооруженным силам; столь же строгие положения регулируют боеприпасы, имеющиеся в распоряжении других официальных органов. Подробная информация содержится в полном варианте настоящего доклада¹.

Запасы боеприпасов рассчитываются на основе оперативных потребностей и норм расходования. Боеприпасы обычно отслеживаются с использованием информационных баз данных с того момента, когда они покидают завод,

¹ С полным текстом ответа Германии можно ознакомиться на www.new-york-un.diplo.de/.

до момента их использования или уничтожения. Они хранятся на специально построенных и охраняемых складах. Боеприпасы, которые считаются избыточными, уничтожаются в принципиальном порядке.

Оперативные потребности в боеприпасах, используемых федеральными вооруженными силами, исчисляются на основе норм расхода, исходя из максимального одновременного развертывания сил для проведения той или иной конкретной операции и характера операции.

Боеприпасы контролируются на протяжении всего их срока службы, дабы их можно было отслеживать с момента выхода с завода до их использования или уничтожения. Они хранятся на складах федеральных вооруженных сил с грунтовой защитной толщей (склады, покрытые землей), которые регулярно проверяются сотрудниками военной службы безопасности. Их транспортировка, погрузка и разгрузка осуществляются с использованием специальных мер безопасности.

Опасности, порождаемые боеприпасами, и опасности, связанные с обращением с ними, получают признание в виде оценки угрозы и анализа и оценки риска. Точные знания в отношении химических и физических последствий преднамеренного или непреднамеренного взрыва боеприпасов используются для расчета этих угроз и для разработки соответствующих мер защиты. Научно-технические вопросы обсуждаются и координируются в рамках существующей в НАТО Группы по безопасности боеприпасов. Разрабатываемые там руководящие принципы и стандарты служат основой для норм безопасности и руководящих принципов для объектов инфраструктуры в рамках федеральных вооруженных сил.

Боеприпасы, которые считаются избыточными в результате оценки потребностей, изымаются с использованием процедур, основанных на информационных технологиях, и передаются Управлению вооруженных сил по вопросам оборонной технологии и оборонным закупкам (БВБ) для уничтожения. Уничтожением избыточных или непригодных для использования боеприпасов обычно занимаются коммерческие фирмы. Уничтожение происходит сразу же после завершения процесса снятия с вооружения и передачи ответственности военной промышленности. Контракты на уничтожение боеприпасов предоставляются в рамках «конкурентной процедуры на основе переговоров». Конкурсное предложение не содержит указаний в отношении метода уничтожения. Фирмы предлагают концепцию с учетом имеющейся у них инфраструктуры; эта концепция изучается БВБ, и ее одобрение приводит к заключению контракта. В Германии есть достаточное количество фирм, способных уничтожить весь диапазон боеприпасов экономичным и экологически безопасным образом. Для каждого типа боеприпасов есть несколько фирм, способных производить уничтожение согласно соответствующим положениям.

В основном боеприпасы не подлежат повторному использованию. Лишь в исключительно редких случаях боеприпасы для стрелкового оружия продаются дружественным странам или передаются национальным производителям для переработки, например в учебные боеприпасы.

С. Вклад Германии в международные усилия в области управления боеприпасами и их хранения

Двусторонние и многосторонние обязательства Германии нацелены на оказание партнерам помощи в реальном улучшении управления боеприпасами и их хранения и в уменьшении запасов боеприпасов, прежде всего в целях борьбы со связанной с этим опасностью незаконной передачи.

Усилия Германии в рамках Организации Объединенных Наций направлены на закрепление темы боеприпасов и накопления запасов боеприпасов в международной повестке дня, тем самым содействуя осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, в том числе путем представления в Генеральной Ассамблее в 2005 и 2006 годах резолюции, озаглавленной «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов».

Усилия Германии в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сконцентрированы на разработке руководств по передовой практике² в таких вопросах, как «транспортировка обычных боеприпасов по суше» и «маркировка, учет и отслеживаемость обычных боеприпасов».

Германия также играет активную роль в международных семинарах, симпозиумах, практикумах и других мероприятиях, содействующих обсуждению на международном уровне и концептуальной проработке таких вопросов, как хранение, транспортировка, использование боеприпасов и управление ими³.

² OSCE *Best Practice Guide on National Procedures for Stockpile Management and Security*, FSK.GAL/14/03/Rev.2 of 19 September 2003.

³ См. исследование, озаглавленное *Targeting Ammunition — A Primer*, опубликованное организацией «Смол армз сервей», Женева, 2006 год, при финансовой помощи со стороны Германии. www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/b_series2.html.

Германия (от имени Европейского союза)

[Подлинный текст на английском языке]

[2 мая 2007 года]

Государства — члены Европейского союза неустанно уделяют должное внимание вопросу о боеприпасах. Это особенно относится к той позиции, которую занял Европейский союз в контексте Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Разработанная Европейским союзом Стратегия по борьбе с незаконным накоплением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, которая была одобрена Советом министров в декабре 2005 года, подчеркивает, в частности, важность решения вопроса о боеприпасах. В то же время она поощряет тесное международное сотрудничество в отношении управления запасами обычных вооружений и боеприпасов и обеспечения их безопасности:

«15. ..., проблема, стоящая перед любой стратегией Европейского союза по стрелковому оружию и легким вооружениям, заключается в реагировании на эти угрозы и в обеспечении того, чтобы его политика в области безопасности и его политика в области развития были последовательными — при одновременном использовании в полной мере средств, имеющихся в его распоряжении на многостороннем и региональном уровнях — в рамках Европейского союза и в двусторонних отношениях Европейского союза в целях выработки плана действий, который будет:

а) содействовать эффективной многосторонности в интересах создания механизмов — будь-то международных, региональных, в рамках Европейского союза или его государств-членов — для борьбы с поставками и дестабилизирующим распространением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним. Союз должен укрепить свою политику и деятельность в области экспортного контроля в координации со своими партнерами;

б) удовлетворять просьбы государств, стремящихся уменьшить свои избыточные запасы стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, либо в рамках политики уменьшения запасов, либо посредством участия в операциях по разоружению, демобилизации и реинтеграции;»

Оружие и боеприпасы

В рамках международных усилий по контролю над последствиями оборота, распространения и неправомерного использования оружия не уделяется в целом такого же внимания вопросу о боеприпасах. Оружие часто отделяется от боеприпасов к нему. В частности, что касается стрелкового оружия и легких вооружений, то в последние годы был принят ряд важных соглашений, в то время как вопрос о боеприпасах к нему часто игнорировался. Это особенно касается международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Однако, когда этот документ рассматривался Рабочей группой от-

крытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, Рабочая группа в своем докладе (A/60/88 от 27 июня 2005 года) рекомендовала конкретно рассмотреть вопрос о боеприпасах:

«27. Рабочая группа рекомендует, чтобы вопрос о боеприпасах к стрелковому оружию и легким вооружениям был всеобъемлющим образом рассмотрен как часть отдельного проводимого в рамках Организации Объединенных Наций процесса».

Запасы боеприпасов

Огромное количество боеприпасов находится в неохраняемых местах, создавая значительную угрозу потери, захвата или перенаправления. Это количество боеприпасов усугубляет угрозы оборота и распространения и способствует продолжению и интенсификации вооруженных конфликтов. В то же время происшедшие в последнее время инциденты на складах боеприпасов иллюстрируют связанную с этим угрозу для безопасности, здоровья и окружающей среды. Безопасное обращение с боеприпасами вызывает особые требования, поскольку в них содержатся взрывчатые материалы. Безопасное уничтожение боеприпасов требует специальных навыков и оборудования. Хотя существуют различные требования в отношении разных типов обычных боеприпасов и взрывчатых веществ, основные вопросы, приоритеты и навыки, требующиеся для содействия управлению запасами и обеспечению их безопасности, являются аналогичными для большинства вызывающих беспокойство категорий: боеприпасы для основных видов обычного оружия, боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений, бомбы, самодельные взрывные устройства, неразорвавшиеся боеприпасы.

Многие из неохраняемых и небезопасных запасов боеприпасов являются избыточными запасами. Это относится как к военным запасам, так и к боеприпасам, находящимся в распоряжении полиции и других органов. Каждое государство должно определить избыточные запасы и решить, как поступать с ними. Запасы, необходимые для целей национальной безопасности, должны быть отделены от запасов, которые являются неохраняемыми или избыточными. Запасы, необходимые для целей национальной безопасности, должны храниться в надежных и безопасных условиях; неохраняемые или избыточные запасы должны уничтожаться.

Руководящие указания и принципы

Документы, содержащие руководящие указания в отношении управления запасами обычных боеприпасов и обеспечения их безопасности, имеют важное значение, в том числе как предпосылка для международного сотрудничества. Государства-члены Европейского союза одобрили такие документы в институциональных рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Заслуживают упоминания документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03 от 19 ноября 2003 года) и продолжающаяся работа над руководством по передовой практике в отношении запасов обычных боеприпасов. Однако на международном уровне не было разработано и принято ни одного подобного руководства по передовой практике.

Международное сотрудничество

В последнее время активизировались международные усилия по управлению запасами оружия и боеприпасов и обеспечению их безопасности. Однако в сравнении со срочностью проблемы, порождаемой запасами боеприпасов, масштабы такого сотрудничества представляются ограниченными. С учетом характера боеприпасов требуются конкретные ресурсы и программы сотрудничества, с тем чтобы избыточные боеприпасы можно было уничтожить оперативным, безопасным и транспарентным образом. Профессиональная подготовка, консультирование по вопросам усовершенствования инфраструктуры, консультирование в отношении административных и технических мер, а также учет являются ключевыми элементами такого сотрудничества. Масштабы проблемы небезопасных и неохраняемых запасов боеприпасов делают эту проблему настолько срочной, что усилия по пропаганде передовой практики должны быть дополнены программами, помогающими устранить наибольшие угрозы в первоочередном порядке.

Группа правительственных экспертов

Чтобы группа правительственных экспертов могла убедительным и всесторонним образом заняться упомянутыми выше вопросами, группа экспертов должна иметь широкое представление о вопросах, касающихся боеприпасов, а также управления их запасами и обеспечения их безопасности. С учетом прошлой работы и прогресса, достигнутого на других форумах, такой широкий подход позволит группе внести значимый вклад в дело устранения угроз, порождаемых неэффективным и слабым управлением запасами обычных боеприпасов и обеспечением их безопасности.

Гватемала

[Подлинный текст на испанском языке]

[14 мая 2007 года]

Министерство обороны представило следующую информацию о предпринятых им шагах для недопущения существования избыточных запасов обычных боеприпасов:

1. Начальник штаба обороны издал план уничтожения устаревшего оружия и военной техники (охватывающий взрывчатые вещества и боеприпасы), в котором устанавливаются процедуры уничтожения устаревшего оружия и военной техники в различных арсеналах военного командования Республики, включая их снятие с вооружения и уничтожение в соответствии с конкретными планами этой службы; этими вопросами сейчас занимается Служба военного имущества в сотрудничестве с инженерными войсками армии.

2. Этот план будет осуществляться в три этапа: 1. инспекция и классификация устаревшего опасного имущества; 2. перевозка взрывчатых веществ и их уничтожение в соответствующем районе; 3. снятие с вооружения боеприпасов.

Что касается национальных мер по усилению контроля за обычными вооружениями, то настоящим выдвигается следующее предложение для возможного принятия государствами:

1. разработать меры контроля для обеспечения отслеживаемости; это — подход, используемый в международной торговле боеприпасами с целью регистрации и отслеживания обычных боеприпасов от производителя до конечного пользователя посредством адекватной маркировки как вторичной упаковки (коробки и ящики), так и донной части гильз; можно было бы разработать соответствующий, признанный на международном уровне код наподобие нижеследующего:

а) на вторичной упаковке: класс, калибр, идентификация производителя, марка боеприпаса, номер серии, дата производства и страна происхождения; и

б) на донной части гильзы: калибр, дата и страна происхождения;

2. следить за соблюдением национальной оборонной промышленностью положений о маркировке производимых боеприпасов для установления адекватного контроля над типами и количеством боеприпасов, находящихся в обращении в пределах национальной территории; и

3. разрабатывать положения, соответствующие существующим международным мерам контроля, для определения минимального и максимального количества боеприпасов, которые могут экспортироваться или импортироваться физическими и юридическими лицами.

Венгрия

[Подлинный текст на английском языке]
[17 апреля 2007 года]

Подобно многим другим европейским странам, Республика Венгрия осуществила в последние несколько десятилетий значительное сокращение своих вооруженных сил. Этот процесс привел к появлению большого количества избыточных боеприпасов. Возможности сбыта этих материалов ввиду строгих международных положений являются ограниченными, так же, как и имеющийся у вооруженных сил потенциал для их хранения. Единственное возможное решение — это уничтожение таких избыточных боеприпасов с использованием национальных средств и возможностей контролируемым и безопасным образом.

Начиная с 2000 года и далее, уничтожение излишних боеприпасов в Венгрии осуществлялось вооруженными силами, однако этот процесс оказался слишком медленным ввиду ограниченных возможностей. В 2004 году было принято решение привлечь к этому процессу гражданский промышленный потенциал: две национальные фирмы взяли на себя задачу уничтожения с использованием современной технологии. Они отвечают за безопасную разборку и уничтожение избыточных боеприпасов со скоростью 8–10 тысяч тонн в год, принимая при этом во внимание самые новые и строгие нормы по защите окружающей среды.

Расходы, связанные с процессом уничтожения, покрываются из военного бюджета.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[17 мая 2007 года]

Опасности, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, зависят главным образом от их объема и от методов управления ими. Япония детализировала системы управления боеприпасами, а также стрелковым оружием и легкими вооружениями, и практическими мерами являются следующие: установить системы лицензирования для производства и импорта оружия и взрывчатых веществ, строго контролировать такую деятельность и наказывать людей в пределах ее территории, которые нарушают эти ограничения.

Запасы стрелкового оружия и легких вооружений, находящиеся в распоряжении сил самообороны и полиции, строго контролируются, включая их хранение и инспектирование. Кроме того, старые или не поддающиеся ремонту стрелковое оружие и легкие вооружения уничтожаются под пристальным наблюдением и в соответствии со строгими процедурами.

Япония участвовала в практикуме на тему «Безопасность запасов стрелкового оружия и легких вооружений, включая ПЗРК», который был организован совместно Региональным форумом АСЕАН, Таиландом и Австралией в октябре 2006 года, и поделилась своим опытом управления запасами, полученным благодаря проектам сбора стрелкового оружия в Камбодже.

Что касается управления запасами обычных боеприпасов, то, помимо усилий по установлению правил, таких, как передовые методы, обязательным элементом является процесс осуществления общих на международном уровне норм, возможно через проекты оказания помощи. Кроме того, необходимо укреплять отношения доверия между донорами и получателями, созданные и укрепленные через посредство проектов.

Когда ведутся дискуссии о международном сотрудничестве в области управления запасами боеприпасов, необходимо, чтобы в таких дискуссиях участвовали люди, обладающие опытом и специальными знаниями в том, что касается осуществляемых на местах проектов.

Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]
[17 апреля 2007 года]

Министерство хотело бы указать на то, что оно не обладает избыточными запасами обычных боеприпасов и что нет никакой опасности того, что это произойдет. Министерство также хотело бы подчеркнуть, что ливанские законы и подзаконные акты предусматривают адекватные национальные меры контроля для обеспечения безопасности и охраны запасов обычных боеприпасов и управления ими, дабы устранить угрозу взрыва, загрязнения окружающей среды или перенаправления этих запасов.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

[30 апреля 2007 года]

В соответствии с национальными и международными нормами, касающимися связанной с боеприпасами деятельности, по соображениям безопасности, бюджета и окружающей среды Мексика не имеет избыточных запасов обычных боеприпасов; ее запасы материальных средств содержат только то количество, которое строго необходимо для выполнения поставленных задач.

Мексика считает, что избыточные запасы являются неотъемлемой частью более широкой проблемы накопления, передачи и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений. Накопление избыточных запасов обычных боеприпасов позволяет перенаправлять этот вид военного имущества для использования преступниками и уголовными бандами, поощряя преступность и чрезмерное насилие.

Существующие системы сбыта являются слишком разными для обеспечения эффективного отслеживания и мониторинга. Поэтому Мексика подчеркивает важность предложения о том, чтобы от производителей требовали маркировки гильз ясным, надежным и легко узнаваемым образом с использованием согласованного между государствами буквенно-цифрового кода, указывающего производителя, страну происхождения, код и год производства, номер серии/партии, точный тип боеприпаса и любую иную характеристику, которая будет позволять отслеживать боеприпасы для определения продавца и покупателя на основе регистров купли и продажи.

Этот процесс должен предусматривать запрещение любой передачи не маркированных надлежащим образом боеприпасов. И поскольку, говоря в общем плане, на национальном или международном уровне нет таких централизованных регистров, возникает необходимость в полных и точных регистрационных записях производителей и поставщиков относительно всех боеприпасов, которые передаются или могут впоследствии быть объектом повторной передачи с территории той или иной страны.

В этом отношении чрезвычайно важно предпринять шаги для контроля за производством, продажей, оборотом, использованием и накоплением запасов обычных боеприпасов в целях борьбы с этой проблемой. Однако отмечаются большие различия в эффективности и масштабах используемых в настоящее время методов. По этой причине государства, которые еще не имеют их, должны осуществить, принять или внести в свое законодательство положения, регулирующие производство, продажу, покупку, накопление запасов обычных боеприпасов и обладание ими, и должны криминализовать такие виды деятельности, когда они осуществляются без предусмотренных законом разрешений.

В Мексике раздел 4 единственной главы Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах регулирует и ограничивает обладание боеприпасами в зависимости от их калибра, а также устанавливает уголовную ответственность и предусматривает меры наказания за производство, продажу, обладание и тайный импорт или экспорт боеприпасов следующим образом:

- Любое лицо, обладающее боеприпасами в количестве, большем, чем разрешенное (статья 85 кватер), наказывается:
 - а. тюремным заключением на срок от одного до четырех лет и штрафом в размере минимальной зарплаты за 10–50 дней, если речь идет об оружии, охватываемом статьями 9, 10 и 11(а) и (b) Закона; и
 - б. тюремным заключением на срок от двух до шести лет и штрафом в размере минимальной зарплаты за 25–100 дней, если речь идет об оружии, охватываемом остальными пунктами статьи 11 Закона.
- Любое лицо, причастное к контрабандному провозу в пределы национальной территории боеприпасов, предназначенных для исключительного использования вышедшими в отставку, находящимися в резерве или на действительной службе служащими армии, военно-морских сил или военно-воздушных сил, наказывается тюремным заключением на срок от пяти до 30 лет и штрафом в размере минимальной зарплаты за 20–500 дней (статья 84).
- Меры наказания, упомянутые в статьях 83 кватер и 84, увеличиваются наполовину, если виновный является нынешним или бывшим государственным служащим любой полицейской службы, сотрудником любой частной охранной фирмы либо же вышедшим в отставку, находящимся в резерве или на действительной службе служащим армии, военно-морских сил или военно-воздушных сил (статья 84 тер).
- Любое лицо, продающее боеприпасы, приобретенные без проверки их законного происхождения, наказывается тюремным заключением на срок от двух до 10 лет и штрафом в размере минимальной зарплаты за 20–500 дней (статья 85).
- Любое лицо, производящее или экспортирующее боеприпасы без надлежащего разрешения, наказывается тюремным заключением на срок от пяти до 15 лет и штрафом в размере минимальной зарплаты за 100–500 дней (статья 85 бис).

Кроме того, министерство внутренних дел и министерство обороны в своих соответствующих сферах компетенции обязаны осуществлять надзор и сотрудничать с министерством финансов и государственного кредита в целях проверки и, в случае необходимости, усиления мер таможенного контроля на пограничных пунктах, в портах и аэропортах, с тем чтобы обеспечивать безопасность и охрану и бороться против незаконного оборота, тайного накопления запасов, потенциальных опасностей взрывов и загрязнения окружающей среды.

Никарагуа

[Подлинный текст на испанском языке]
[29 мая 2007 года]

Республика Никарагуа не представляет никакой опасности, порождаемой накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, поскольку она использует только обычные боеприпасы для каждого вида оружия, а оперативные резервы устанавливаются в ее национальных планах обороны.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

[16 мая 2007 года]

Португалия признает важность эффективного и действенного управления запасами боеприпасов. Отсутствие строгого контроля в плане безопасности благоприятствует незаконному обороту (особенно в контексте стрелкового оружия и легких вооружений) и, следовательно, способствует эскалации и продолжению вооруженных конфликтов между государствами и внутри государств, а также распространению терроризма и организованной преступности.

Более того, запасы боеприпасов, хранимые в небезопасных условиях, создают угрозу для безопасности и здоровья населения и для окружающей среды, свидетельством чему являются недавние инциденты на складах боеприпасов.

Португалия активно участвует в работе международных форумов, на которых обсуждается вопрос о безопасности боеприпасов, особенно в Организации Объединенных Наций и ОБСЕ. Португалия полностью привержена Программе действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. В ОБСЕ усилия сконцентрированы прежде всего на проекте руководства ОБСЕ по передовой практике в отношении национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности.

На двустороннем уровне Португалия готова оказывать помощь третьим странам в решении проблем, порождаемых избыточными боеприпасами.

Португальские военные запасы боеприпасов находятся в ведении министерств обороны (вооруженные силы), внутренних дел (национальная гвардия и полиция) и юстиции (судебная полиция и пенитенциарные службы). Боеприпасы военных типов приобретаются за границей и импортируются только названными выше официальными ведомствами или получившими предварительное разрешение частными компаниями исключительно для официальных конечных пользователей и в соответствии с международным импортным сертификатом, выдаваемым министерством обороны.

По прибытии в Португалию боеприпасы транспортируются — под эскортом — в соответствии с процедурами, установленными в принятых НАТО Принципах безопасности для транспортировки военных боеприпасов и взрывчатых веществ и после доставки в помещения конечного пользователя складироваются в соответствии с процедурами, установленными в Руководстве в отношении принципов безопасности НАТО для хранения военных боеприпасов и взрывчатых веществ в огороженных и охраняемых районах хранения боеприпасов, доступ в которые контролируется.

Количество боеприпасов, подлежащих приобретению и хранению, рассчитывается конечными пользователями с учетом их учебной и оперативной деятельности.

Экспорт военных боеприпасов осуществляется редко, но в случае их экспорта экспортеры (официальные ведомства, указанные выше, или получившие ранее разрешение частные компании) должны получить международный экс-

портный сертификат, выдаваемый министерством обороны только после должного рассмотрения нескольких факторов, включая восемь критериев Кодекса поведения Европейского союза для экспорта оружия.

Боеприпасы для гражданского использования импортируются, транспортируются, хранятся и порой экспортируются только получившими предварительное разрешение частными компаниями в соответствии с применимым национальным законодательством и под наблюдением министерства внутренних дел.

Избыточные боеприпасы в принципиальном порядке уничтожаются.

Португалия считает, что вопросы боеприпасов, а также управления запасами и обеспечения их безопасности должны быть рассмотрены всеобъемлющим образом, и поэтому она решительно поддерживает идею относительно группы правительственных экспертов, которая должна быть создана в 2008 году.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[7 мая 2007 года]

В результате физического и морального старения боеприпасов, а также проводимых сокращений Вооруженных сил Российской Федерации и реализации ряда международных договоров по сокращению и ликвидации вооружений ежегодно высвобождаются значительные объемы боеприпасов.

Это порождает целый ряд проблем, которые в основном связаны с обеспечением взрывопожаробезопасности хранимых запасов боеприпасов, безопасностью проведения работ по их утилизации, экологической безопасности в процессе хранения и утилизации, а также созданием условий для минимизации тяжести последствий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях решения данных проблем в Российской Федерации в 2005 году приняты и успешно реализуются федеральные целевые программы «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2005–2010 годы» и «Реконструкция запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005–2010 годы».

В рамках указанных федеральных целевых программ проводятся мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов хранения боеприпасов с учетом современных требований по всем направлениям обеспечения безопасности, а также работы по практической утилизации боеприпасов и созданию необходимых производственных мощностей.

Сенегал

[Подлинный текст на французском языке]
[27 апреля 2007 года]

В настоящее время мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений является единственным инструментом, способствующим контролю над стрелковым оружием в Западной Африке. Таким образом, любое приобретение оружия и боеприпасов требует подачи в Исполнительный секретариат Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) предварительной просьбы об исключении. Исключение предоставляется, если нет никаких возражений со стороны государств-членов.

В соответствии с рекомендациями ЭКОВАС созданная в 2000 году национальная комиссия отвечает, в частности, за разработку эффективных стратегий по борьбе с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. После ее ратификации Конвенция ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим связанным с ними элементам, подписанная 14 июня 2006 года, в конечном итоге заменит собой мораторий.

Сенегал не имеет избыточных запасов обычных боеприпасов.

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]
[30 апреля 2007 года]

Избыточные запасы боеприпасов различных типов, принадлежащих армии, военно-воздушным силам и войскам противовоздушной обороны Сербии, составляют 23 859 тонн. Ввиду недостаточных складских помещений 9640 тонн этих боеприпасов хранятся под открытым небом; они ложатся тяжелым бременем на военные складские помещения и создают угрозу безопасности и другие угрозы. С учетом потребностей вооруженных сил Сербии было установлено, что группы “D”, “E” и “F” избыточных боеприпасов (без боезаряда, без запального устройства и без твердотопливного заряда) составляют 23 149 тонн, а группа “G” (дымовые и осветительные снаряды) — 710 тонн.

Чтобы определить опасности и улучшить безопасное хранение взрывчатых веществ и избыточных боеприпасов, вооруженные силы Сербии используют согласованную на глобальном уровне систему классификации Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ.

Что касается преобладающих видов угроз, то избыточные боеприпасы и взрывчатые вещества в вооруженных силах Сербии отнесены к классу угроз 1. Для целей хранения и транспортировки любой класс угроз делится на пять групп угроз и 12 совместимых групп в зависимости от предполагаемых угроз при возникновении несчастного случая. Накопление запасов и отсутствие надлежащих объектов для хранения объясняют наличие группы угроз 1.1 (удары воздушной волны, высокоскоростные осколки и тепловое воздействие) и группы 1.2 (разбрасывание тяжелых и легких осколков и зажигательной или неразорвавшейся шрапнели, которая может взрываться в месте последующего падения).

Основная проблема — это неадекватная складская инфраструктура, отсутствие электронной защиты объектов и нехватка средств для эксплуатации и текущего ремонта. Все боеприпасы и взрывчатые вещества, будь то избыточные или устаревшие, которые могут или не могут использоваться, требуют одинакового обращения в том, что касается контроля за условиями хранения: технической инспекции, проверки и контроля стабильности пороха или реактивных топливных химикатов, пробных отстрелов и изъятия вообще из оборонной системы. Надлежащее обслуживание избыточных боеприпасов ложится дополнительным финансовым бременем, и у вооруженных сил Сербии нет никаких технологических процессов для безопасной утилизации боеприпасов и никакого оборудования или технологических линий для боеприпасов группы “G”.

Чтобы уменьшить вероятность несчастных случаев, равно как и опасностей загрязнения окружающей среды и угроз саботажа, или устранить их вообще, вооруженные силы Сербии решают проблему избыточных боеприпасов посредством утилизации, уничтожения или продажи через уполномоченных на то агентов. Связанные с этим проблемы были изложены в информационной службе Юго-Восточной Европы в целях получения пожертвований для закупки

или разработки технологии, строительства и оборудования объектов для экологически безопасной утилизации боеприпасов, содержащих относящиеся к группе "G" смеси фосфора и гексахлорэтана, и для уничтожения боеприпасов, относящихся к группам "D", "E" и "F".

Для модернизации существующих или строительства и оборудования новых объектов для уничтожения вооруженными силами Сербии избыточных запасов специальных боеприпасов из группы "G", а также из групп "D", "E" и "F" Сербия была бы признательна, если бы через соответствующие международные организации были сделаны надлежащие просьбы о пожертвованиях.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]

[11 мая 2007 года]

1. Опасности, порождаемые накоплением избыточных запасов боеприпасов

Проблемы возникают в двух отношениях: а) проблемы, связанные с обеспечением физической безопасности пороха или мест хранения боеприпасов либо самих боеприпасов; б) проблемы, связанные с возможной опасностью перенаправления избыточных произведенных запасов, которые оказываются неизрасходованными.

Избыточное накопление обычных боеприпасов тесно связано с более ранними процессами производства, складирования и разрешения на приобретение. Использование огнестрельного оружия для совершения противоправных действий и, следовательно, обладание боеприпасами для совершения подобных действий нельзя считать следствием чрезмерного накопления боеприпасов в общем плане, а скорее результатом недостаточно жестких требований в отношении безопасности хранения и в отношении количества боеприпасов, которые разрешается иметь лицам, имеющим различные разрешения на владение оружием. Недостаточно жесткое регулирование в определенных условиях может способствовать перенаправлению хранящихся боеприпасов (находящихся в законном владении) на преступные цели. В определенных странах или географических зонах, в которых отсутствуют эффективные процессы вмешательства и контроля, также могут возникать благоприятные условия для их перенаправления преступным группам, помимо тайного накопления в зонах вооруженного конфликта. Это объясняет необходимость в дополнительных инспекциях для подтверждения установленных пределов. И напротив, отмечено, что эти же ограничения на приобретение и хранение боеприпасов для любителей спортивной стрельбы способствовали распространению практики незаконного снаряжения боеприпасов. Изготовление боеприпасов ремесленным способом посредством их несанкционированного снаряжения, возможно, является основным путем поступления боеприпасов на черный рынок, что способствует также осуществлению другой противоправной деятельности — незаконному обороту взрывчатых веществ (пороха и капсюлей), необходимых для изготовления указанных боеприпасов, — и в случае Испании это осуществляется в основном за счет контрабанды указанных веществ из сопредельных стран.

На международном уровне необходимо дождаться развития событий и создания будущей группы правительственных экспертов, которая должна будет изучить вопрос о принятии дополнительных мер для активизации сотрудничества в отношении избыточного накопления запасов обычных боеприпасов и вопрос о ведении переговоров относительно будущего международного договора о торговле оружием, который, несомненно, должен будет содержать ссылку на вопрос о боеприпасах.

2. Национальные средства усиления контроля над обычными боеприпасами

2.1 Административный контроль

Необходимо регулировать требования и условия производства, распространения, хранения боеприпасов, торговли и владения ими и контролировать весь связанный с боеприпасами коммерческий процесс (производство, хранение, распределение и потребление).

2.2 Хранение и складирование

Необходимо ограничительное регулирование в том, что касается хранения в отношении магазинов оружия, служб безопасности, стрельбищ, тиров и организаций, специализирующихся на хранении оружия, частных лиц и спортивной и охотничьей стрельбы. Необходимо требовать различных мер безопасности в отношении каждого типа складирования с полным перечислением тех, кому разрешено заниматься этим, и тех, кому разрешено производить боеприпасы с учетом конкретных ограничений. С этим связано также обеспечение безопасности на складах и недопущение накопления боеприпасов в санкционированных хранилищах с установлением количественных ограничений в том, что касается владения боеприпасами и их хранения (проводится различие между металлическими и неметаллическими гильзами), и с установлением ограничений в отношении количества боеприпасов, которые можно приобрести, и количества, которое можно иметь в виде запасов.

2.3 Перенаправление

Крайне важно принять на национальном уровне меры для усиления контроля над внешней торговлей обычными боеприпасами как военным имуществом. Должен существовать административный орган, которому было бы поручено предоставлять или не предоставлять, в зависимости от случая, административные разрешения в ответ на просьбы предприятий или частных лиц относительно выдачи лицензии на импорт/экспорт контролируемых изделий, и одновременно было бы желательно распространить меры контроля на все виды огнестрельного оружия (включая все охотничье и спортивное оружие, его компоненты и боеприпасы к нему).

Турция

[Подлинный текст на английском языке]

[22 июня 2007 года]

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) — региональная организация, участником которой является Турция, — предприняла конкретные шаги в отношении проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. Принятый на 407-м пленарном заседании Форума ОБСЕ 19 ноября 2003 года документ, касающийся запасов обычных вооружений, является важным имплементационным документом для Турции. Нынешняя национальная практика Турции в отношении запасов обычных боеприпасов соответствует этому документу, а также передовой практике ОБСЕ. Турция будет продолжать принимать необходимые меры, изложенные в этих документах, исходя из того понимания, что любые недоработки в плане безопасности запасов обычных боеприпасов могут не только создавать серьезную угрозу для безопасности людей и окружающей среды, но и приводить к возникновению ситуации, которой могут легко воспользоваться террористические группы или группы, представляющие организованную преступность.
