



## 秘书长关于达尔富尔问题的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1556(2004)号决议第 6、13 和 16 段、第 1564(2004)号决议第 15 段、第 1574(2004)号决议第 17 段和第 1590(2005)号决议第 12 段提交。本报告所述时期为 2007 年 1 月初至 7 月。达尔富尔局势的某些方面也可参阅 6 月 5 日印发的秘书长和非洲联盟委员会主席关于达尔富尔混合行动的报告 (S/2007/307/Rev. 1)。

### 二. 达尔富尔的不安全局势

2. 近几个月，达尔富尔整体安全局势仍以持续不断的暴力和不安全为特征。但是，这种不安全局势的性质在达尔富尔三个州各不相同。西达尔富尔深受乍得与苏丹边境紧张局面之苦，包括四月初的直接敌对行动；北达尔富尔依然深受苏丹政府与未签署《达尔富尔和平协议》的派系之间冲突的影响，特别是在法希尔以北地区和杰贝尔马拉；而在南达尔富尔，持续的部族冲突也继续导致暴力袭击。一个令人不安的情况是，《达尔富尔和平协议》的两个签署方，即苏丹政府和苏丹解放运动/苏丹解放军（解运/解放军）米纳维派系的人员之间在 3 月份几次发生冲突。但是，在本报告所述期间安全方面最重大的新情况是对在达尔富尔的非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）、联合国苏丹特派团（联苏特派团）以及联合国和国际非政府组织等广大国际社会的暴力行为日趋严重。

3. 我沉痛地向安全理事会通报，5 月 25 日，联合国在达尔富尔首次失去一名维和人员。Ehab Nazih 中校是一名埃及军官，作为联合国小规模支助一揽子计划的成员部署到达尔富尔，他当日在法希尔的住所被杀。袭击的确切情况仍在调查中；但是已知的情况是，5 月 25 日深夜，3 名武装人员闯入 Nazih 中校和其他 7 名联苏特派团军事、警察和文职人员同住的私人住宅，抢走钱和贵重物品，然后向 Nazih 中校开枪。中校被紧急送往非苏特派团二级医院，2007 年 5 月 26 日在医



院被宣布死亡。我谨向 Nazih 中校的家人和埃及政府致以最深切的哀悼，并向为和平献身的维和人员致敬。

4. 联苏特派团驻法希尔协调员与联苏特派团部队指挥官以及秘书处安全和安保部合作，正在监督相关工作，以确保彻底调查这起事件并为联合国人员的安全加强安保措施。

5. 在本报告所述期间，除 Nazih 中校被害事件外，还发生多起袭击非苏特派团人员事件，共造成 11 名维和人员死亡。2 月 1 日，一名非苏特派团工作人员在北达尔富尔库图姆的 Kasab 境内流离失所者营地外被身份不明者开枪打死。3 月 5 日，在南达尔富尔盖雷伊达解放军-米纳维派系的一个检查站，3 名非苏特派团士兵在一次袭击中被杀。3 月 31 日在北达尔富尔，一架运送非苏特派团一个高级代表团（其中包括非苏特派团部队副指挥官）的直升机在 Kurni 周围遭到袭击，这一地区是在解运阿卜杜勒·瓦希德派系（解运-瓦希德派系）控制之下。此外，4 月 1 日在北达尔富尔，5 名非苏特派团维和人员在守卫 Umm Barru 一个供水点时，遭到解放军-米纳维属下部队袭击而丧生。4 月 10 日在北达尔富尔 Sortony 附近，一名非苏特派团士兵遭到身份不详的枪手袭击，受伤不治身亡。4 天之后，4 月 14 日，在法希尔非苏特派团总部附近发现了一名非苏特派团军官的尸体，很明显他是在汽车被偷后遇害的。与此同时，自今年年初以来，非苏特派团及其承包商 Pacifit Architects and Engineers (PAE) 共有 25 辆车被劫持，而且 2006 年 12 月 10 日被绑架的一名非苏特派团军官依然下落不明。

6. 而且，非苏特派团在行使职责过程中依然面临严重阻碍。例如，5 月 27 日，联合国协助非苏特派团进行谈判，要求国家安全部队人员放还他们所扣押的一架直升机，这架飞机是在西达尔富尔 Umm Hosh 进行侦察飞行时被扣押的。另外还有官僚和行政方面的各种阻碍。

7. 在达尔富尔的人道主义界也日益遭受暴力行为侵袭。此类事件不胜枚举，但是对这些事件进行总结可以表明情况的严重性：2007 年 1 月至 6 月中旬，有 61 辆人道主义车辆被劫持，69 名工作人员遭到短时绑架，37 个车队遭到伏击和抢劫，在这些伏击中攻击和受伤日益普遍。1 月份在尼亚拉发生了一起尤其令人瞠目结舌的事件，当时有 5 名联合国工作人员、3 名非苏特派团人员和 13 名非政府组织工作者被政府安全部队以行为不端为罪名予以逮捕和关押。所有人都遭到人身攻击，1 名女性工作人员遭到性攻击。到目前为止，参与这一事件的官员还没有一位被绳之以法。此类事件正在严重影响人道主义组织提供援助的能力。

8. 还有一些关于不分青红皂白地袭击、导致平民伤亡的报告，令人不安。2007 年早些时候，苏丹政府对未签署协议的派系在北达尔富尔和南达尔富尔的据点进行了几次空炸，包括 Bamina; Bahia (西达尔富尔); Anka、Umm Rai 和 Birdik (北达尔富尔)。在北达尔富尔的 Wadi Korma 和 Ein Siro 地区也进行了轰炸，

除炸死许多绵羊、牛群和骆驼外，还造成 2 名平民死亡。1 月 23 日，苏丹总统奥马尔·艾哈迈德·巴希尔在接受英国广播公司阿拉伯语采访时确认对未签署协议的派系进行了空炸，但是声称针对的是叛军据点，不是平民。

9. 政府的空炸后出现了一段平静期，直到 4 月 19 日被武装部队在北达尔富尔的轰炸袭击打破。4 月 19 日至 5 月 3 日期间，确认有 13 天都发生了苏丹武装部队对反叛团体阵地进行的轰炸。其中几次轰炸发生在北达尔富尔 Umm Rai 地区，当时，解放军中未签署协议的派系扩大邀请国际社会出席计划在此地举行的指挥官会议。4 月 29 日，反叛派系在 Umm Rai 附近击落一架苏丹武装部队米格 24 攻击直升机。飞机坠落时 1 名飞行员死亡，另一名飞行员依然被叛军扣留。苏丹政府确认确有这一事件，但声称直升机正在执行侦察任务。5 月 28 日，政府一架安东诺夫飞机在西达尔富尔的 Umm Hosh、Anka 和 Umm Rai 进行空中侦察。一天后，5 月 29 日，苏丹武装部队对 Wakhaim 村进行了空袭，声称这是针对反叛团体开会制定袭击政府计划而做出的自卫行动。

10. 在过去几个月里，还发生了几起对平民村庄的地面袭击。2 月 10 日，武装民兵在 Bala Firash（西达尔富尔）附近袭击了约 20 人，杀死 6 人，另有 7 人受伤。2 月 13 日，武装民兵袭击了 Fanga Shouk（北达尔富尔），认为这是解运-瓦希德派系的一个据点。战斗导致 20 个平民伤亡，约 2 000 头牛被掠。3 月 18 日，武装民兵袭击了 Aro Sharo（西达尔富尔）。在袭击过程中，3 个平民被杀，大量牲口被偷。

11. 在本报告所述期间，部族间冲突也有所抬头，主要是南达尔富尔 Rizeigat 部族（主要是农民）与 Tarjem 部族（主要是牧民）间的冲突，这些冲突已造成几百人死亡。两个部族之间在 1 月份发生了几次重大冲突，在 2 月和 3 月间仍是战事不断。3 月底，Tarjem 的代表在尼亚拉举行和平示威，反对 Rizeigat 的持续袭击。自这一事件以来，据报双方在这一地区都聚集了很多人。

12. 在其他部族之间也发生了程度较轻的冲突。1 月，Habaniya 部族与 Fallata 部族发生冲突。2 月 4 日，两个阿拉伯部族，Mahaliya 和 Jalul 在北达尔富尔卡布卡比亚地区附近发生冲突。1 月至 4 月间，得到解运-米纳维派系支持的扎格哈瓦部族与 Mima 部族和 Maaliya 部族交火。3 月 12 日，在一起相关事件中，解运-米纳维属下的士兵在南达尔富尔 Al Muturwad 袭击了 Maaliya 族人。在战斗中 10 个平民被杀，14 人受伤。4 月 26 日，大约 300 名武装的部族人袭击了北达尔富尔泰维莱镇附近 Argo 和 Dabanera 难民营中的境内流离失所者，进行抢掠、人身攻击和绑架。

13. 2007 年 3 月，政府部队与《达尔富尔和平协议》签署方解运-米纳维派系成员在北达尔富尔和南达尔富尔三次出现紧张局面和暴力事件加剧的情况。最严重一次事件发生在 3 月 24 日，当时在恩图曼（喀土穆）爆发枪战，9 人被杀，包括 8 个解运-米纳维派系成员和 1 名政府高级警官。

14. 在3月19日另一事件中，政府警察和苏丹武装部队士兵在 Nertiti（西达尔富尔）交火，据称导致几个平民死亡。同一天，一辆政府警车在 Sirba（西达尔富尔）附近被可疑的武装民兵伏击。在袭击过程中，8名警察受重伤，1名警察失踪，几件武器，包括1架重机枪被偷。

15. 在本报告所述期间，乍得与苏丹之间的紧张局势持续存在。在2007年头两个月，在乍得-苏丹边境几乎没有发生任何袭击活动，但在3月31日，在乍得境内活动的阿拉伯民兵团体对位于西达尔富尔靠近乍得边界的 Tuiro 和 Moreina 这两个苏丹人村庄发动袭击。袭击造成大约300人死亡，包括平民和境内流离失所者。据称大约8000人已经逃离此地。4月9日，乍得全国武装部队和苏丹部队首次直接交火，当时乍得全国武装部队进入苏丹境内，追击对乍得发起攻击的乍得武装反对派。16名苏丹武装部队士兵丧生。第二天，乍得政府对所谓的“无意冲突”表示道歉，而且媒体的报道表明苏丹外交部长也做出了类似回应，苏丹外交部长表示，苏丹“决心”寻求和平解决这一事件。尽管如此，在整个4月份，乍得与苏丹之间的关系一直很紧张。显然，这一事件导致两国在边境地区增加兵力。

16. 自5月3日签署利雅得协定以来，苏丹与乍得之间的紧张关系似乎有所缓解。据报，在5月最后两个星期，代比总统根据利雅得协定的规定发出要求苏丹叛军撤离乍得领土的最后通牒后，1000多名苏丹叛军从乍得进入苏丹。此外，根据这一协定，两国承诺遵守2006年2月8日《的黎波里协定》和其后所有协定的规定，包括建立联合军事与安全委员会。自6月以来，乍得政府和主要反叛团体的领导人已开始会谈。

### 三. 人权和保护

17. 在本报告所述期间，各种形式的侵犯人权行为继续存在。主要关切领域包括上文所述的政府飞机空袭村庄；对难民营内和周围的境内流离失所者的袭击；对女孩和妇女的性暴力和基于性别的暴力。

18. 据许多报告所述，对西达尔富尔和北达尔富尔村庄的空袭不分军事目标和民用目标，滥用作战工具，滥杀无辜。据证人向联苏特派团人权观察员报告，对北达尔富尔 Umm Rai 的袭击导致平民伤亡，住宅、一所学校和其他财产被毁，牲畜被杀。

19. 对达尔富尔大多数平民而言，从事日常最基本的劳作都要面临严重的安全风险。无论是在境内流离失所者难民营还是在村里，男女老少时刻都有可能被武装团伙任意逮捕、袭击、强奸和杀害。年初，阿布舒克难民营（北达尔富尔）内的青年因当地警察试图没收他们的手机而抢走警察的武器，难民营内的境内流离失所者与当地警察的关系恶化。警方逮捕了难民营的部族长老和94名境内流离失

所者。这些人后来获释，但其中 5 人于 2 月份再次被当局在没有控罪情况下拘留近 1 个月。2 月 17 日，2 个穿迷彩军装的武装分子进入 Krinding II 境内流离失所者难民营（在西达尔富尔，El Geneina 外围），焚烧了 1 个收容所。当在场者中有 1 人提出抗议时，他的脑部受到致命枪伤。

20. 3 月 4 日，解运-米纳维派系的士兵与国家情报和安全局成员在卡尔马难民营（南达尔富尔）内相互开火，分别有 1 名和 2 名境内流离失所者被打死和打伤。3 月 18 日，在 Hassa Hissa 难民营（西达尔富尔），有 1 个领导人被身份不明的枪手击中受伤。4 月 3 日，在西达尔富尔，有 3 个身穿军装样式绿色制服的武装分子在 Kondobe 集市开枪打死 2 个平民，其中包括 1 个 17 岁男孩，并打伤 4 人。4 月 4 日，在南达尔富尔，在 Sheria 境内流离失所者难民营以东 10 公里的地方，3 名女性境内流离失所者受到武装分子的袭击和殴打。其中 1 人得以逃脱，向难民营中其他人报告此事，但另 2 名妇女被这些武装分子劫持。一些境内流离失所者去寻找这 2 名妇女，结果受到袭击，1 名妇女被杀害，另 3 人受重伤。2 名被劫持妇女后来获释。

21. 在本报告所述期间，达尔富尔女性居民继续是蓄意的性暴力和基于性别的暴力行为的目标。2007 年 1 月末至 3 月初这段时间，仅在西达尔富尔 1 个境内流离失所者难民营，就有年龄在 15 至 60 岁之间的马撒利特族女孩和妇女遭受据报至少 8 次基于性和性别的暴力事件；仅在 2 月份 1 个月内，在达尔富尔各地，通常是在境内流离失所者难民营附近，便发生 6 起强奸事件，有 9 个妇女被强奸，包括 2 个不足 10 岁的女孩；在 4 月 14 日一起事件中，1 个 10 岁女孩在 Zalingei（西达尔富尔）Hamadiya 境内流离失所者难民营外面与其他 7 个妇女一起捡木柴时，遭到 1 个武装分子的人身攻击和强奸。

22. 另据报告，在 1 月份，解运-Abul Gassim 派系试图在 Menawashi 和 Mershing（南达尔富尔）征招青少年。村民们向苏丹武装部队提出这一问题，武装部队命令停止一切征召活动。解运-Abul Gassim 派系试图在另一难民营强行征召青少年，同样遭到营地内居民的强力抗议。这些行动促使许多家庭和青少年逃离 Menawashi、Mershing 和 Dhuma，以免被征入伍。虽有苏丹武装部队采取干预措施，但迄今仍未见大量居民返回。

#### 四. 人道主义情况

23. 我仍然极为关切冲突对平民人口的影响，因为本报告所述的袭击和不安全局势继续导致平民流离失所。自年初以来，又有超过 15 万人流离失所。逃离家园者大多在境内流离失所者难民营内寻求庇护，而这些难民营大多已达或接近饱和状态。El Fasher（北达尔富尔）、Zalingei（西达尔富尔）、Nyala 和 Kass（南达尔富尔）都是这种情况。境内流离失所者持续涌入使现有资源更加不堪重负，在有些地方，人道主义指标再次恶化。本报告所述期间在 Otash 难民营（南达尔

富尔)所作的最近一次调查显示,营养不良率已超过15%这一警戒线,新来者所占比例最高。

24. 我也非常关切不安全局势对联合国提供人道主义援助的能力的影响。对援助工作者及其物资的袭击几乎每天都发生。近几个月,北达尔富尔内的轰炸和普遍不安全局势迫使人道主义组织从地区内若干地方转移。在Tawilla和Tawilla Rural,估计有83 000个境内流离失所者和受冲突影响的居民失去医疗支助;在Dar Zaghawa、Umm Baru、Birmaza和Hashaba,有200 000个受援者因粮食分发无限期停止而受影响。人道主义工作者从Sirba和Abu Soroug转移至Geneina(西达尔富尔),使约50 000个受冲突影响者短时间内没有任何人道主义援助。据估计,达尔富尔受冲突影响的420万人口中有566 000人目前被切断了人道主义援助。

25. 面对这些艰巨挑战,人道主义界想方设法重返此前无法出入的许多地区。新打通出入的地区包括东Jebel Marra、Thur和Umm Dukhum。3月26日至28日的脊灰炎免疫接种活动也深入到此前无法出入的许多地区。在Goldo(西达尔富尔),有14 422个5岁以下儿童首次得到免疫接种。

26. 3月21日至27日,新任主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯爵士首次访问苏丹。他会晤了政府高级官员以及非政府组织和捐助界的代表,走访了达尔富尔和朱巴。他的访问以3月28日苏丹政府与联合国签署人道主义活动联合公报而结束。公报详述了各项措施,以便利于继续向达尔富尔受援者及时提供援助,并规定设立一个高级别委员会和一个三方联合技术委员会以确保此项协议得以全面实施。这些委员会由苏丹政府、联合国以及国际非政府组织的代表组成。

27. 高级别委员会迄今已举行3次会议,并访问了达尔富尔若干地方,以确保地方一级遵循新程序。公报的执行工作已取得显著进展,从而使人道主义组织在1月至3月期间面临的源自苏丹政府的大量官僚障碍有所减轻。但人道主义组织继续面临一些行政障碍,包括在接近受援者、雇用本国工作人员以及实施保护平民和打击性暴力和基于性别的暴力行为的项目等方面。必须在今后几个月密切监测公报执行情况。

## 五. 《达尔富尔和平协议》执行情况

28. 与此同时,2006年5月5日在阿布贾签订的《达尔富尔和平协议》的某些要素的执行出现一些动向。签署协议的派系的代表被编入了新成立的地方政府,达尔富尔地区过渡管理局也已设立。不过,对于权力分享安排中的职位分配问题,《承诺宣言》的签署方仍极为不满。

29. 于4月24日在喀土穆举行仪式以示达尔富尔地区过渡管理局正式成立,之后又在法希尔举行了一个仪式。该机构由苏丹总统高级助理明尼·米纳维担任主

席，达尔富尔三个州的州长担任副主席。不过，有人担心，该机构缺乏有效和正常运行所需的后勤支持和资源，目前它也不足以代表达尔富尔人民。此外，需要明确地区管理局主席与达尔富尔三个州现有政府结构之间的关系。

30. 《达尔富尔和平协议》某些要素的执行似乎取得势头，但是这种选择性地执行权力分享规定的做法引起人们严重关切，这种做法进一步恶化了一些地方的安全局势。资源本就匮乏，地方机关增加 6 个地点之后，各处获得的资源就更少了。签署协议的各派系代表还指出了《协议》中尚未执行的其他关键方面，如解除金戈威德武装和充分实施安全安排问题。

31. 与此同时，按非洲联盟-联合国关于达尔富尔混合行动的联合报告（S/2007/307/ Rev.1）的设想，动员力量支持政治进程，使《达尔富尔和平协议》更具有包容性，同时就实地紧急部署联合国-非洲联盟部队问题达成共识，这方面取得了进展。

32. 非洲联盟和联合国达尔富尔问题特使艾哈迈德·萨利姆·萨利姆和扬·埃利亚松三次联合访问苏丹/达尔富尔及该区域（2 月 12 日至 17 日；3 月 23 日至 29 日；5 月 6 日至 10 日）。在访问期间，他们与包括总统巴希尔、第一副总统萨尔瓦·基尔以及总统高级助理明尼·米纳维在内的政府高级官员、其他利益攸关方、未签署《达尔富尔和平协议》的各派系代表（包括战地指挥官）以及民间社会、反对党、部族领袖和境内流离失所者的代表进行了磋商。这些磋商旨在动员支持非洲联盟-联合国领导的政治进程并就如何使《协议》更具有包容性的问题征求意见。在这些初步磋商中，包括苏丹政府在内的磋商各方均认为达尔富尔危机不能以军事方案解决，只有通过政治解决才能实现持久和平。政府和其他各当事方大多认为，需要进一步扩大《达尔富尔和平协议》的支持基础，以确保达尔富尔人民当家作主，同时承认，整个《协议》不容重新谈判。在此框架下，各磋商对象同意与特使开展合作。不过，由于某些未签署《协议》的派系领导人拒绝将《协议》作为重新谈判的基础，目前还有存在分歧的领域。

33. 3 月 22 日，秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松代表联合国和非洲联盟前往阿斯马拉，与厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基讨论如何使非洲联盟-联合国的联合调解与厄立特里亚关于达尔富尔的举措协调一致。埃利亚松特使还代表两位特使前往乍得，争取乍得当局支持非洲联盟-联合国领导的政治进程，并与一些非签署方进行了会晤。

34. 4 月 28 日和 29 日，阿拉伯利比亚民众国在的黎波里主持召开了一个关于达尔富尔政治进程的高级别会议。包括苏丹、乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国以及安全理事会五个常任理事国在内的所有区域和国际主要行为者都参加了这次会议。在此次会议上通过的的黎波里共识重申必须以综合、可持续的政治方案解决达尔富尔危机，强调所有国家、区域和国际和平举措都需汇合在非洲联盟-联合国的领导下。它还敦促各当事方加速筹备谈判事宜，警告阻碍政

治进程者必须承担其行为后果，并鼓励特使两位加紧磋商，确定战略行进图和重新谈判时间表。

35. 6月8日，非洲联盟-联合国关于达尔富尔政治进程的联合行进图得以确定。它由三个阶段组成：各项举措和磋商的汇合；谈判前；谈判。作为执行行进图的出发点，非洲联盟和联合国希望各当事方就以下方面做出严肃承诺：实现政治解决达尔富尔危机；在达尔富尔创造一个有利于谈判的安全环境；参与谈判并致力于取得谈判成果；立即停止一切敌对行动。

36. 与此同时，为支助两位特使工作而扩充了非洲联盟/联合国联合调解支助小组。作为加强支助小组工作的一部分，6月初，任命佩卡·哈维斯托（芬兰）为埃利亚松特使的高级顾问。他将主要在苏丹和该区域办公，并将协助为重新谈判打好基础。

37. 7月15日和16日，非洲联盟特使萨利姆和联合国特使埃利亚松在的黎波里召集关于达尔富尔问题的第二次国际会议。在会议最后公报中，与会者指出，行进图第一阶段即汇合阶段已经结束，赞同进入谈判前阶段。两位特使还提议在8月3日至5日与未签署《协议》的各派系领导人在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙召开会议，以推动谈判的筹备工作。这一提议受到一致欢迎。此外，会上还商定应由非洲联盟委员会主席及联合国秘书长在2007年8月底前发出新一轮谈判的邀请，要求两位特使就谈判的最合适时间和地点等问题与所有利益攸关方进行广泛磋商。

38. 同时，于2006年11月成立、由非洲联盟领导的达尔富尔-达尔富尔对话和协商（对话协商）筹备委员会，努力为设想的对话协商铺平道路。在本报告所述期间，于今年初就任的对话协商筹备委员会主席在社区一级完成了与尼亚拉（南达尔富尔）、法希尔（北达尔富尔）、扎林盖和朱奈纳（西达尔富尔）利益攸关方的第一轮磋商，征求了包括民间社会、土著当局、政党、签署和未签署《达尔富尔和平协议》的派系以及境内流离失所者的代表在内的达尔富尔广大利益攸关方的意见，以确定他们对此冲突的主要关心和关切问题。

## 六. 联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支持

39. 自去年12月设立以来，促进迅速执行联合国小规模支助一揽子计划的三方机制继续定期会晤。在其4月份第十次会议上，该机制获悉了关于小规模支助一揽子计划执行进度的最新情况。

40. 关于小规模支助一揽子计划，总数184人中已有154人被部署到苏丹，其中包括83名军官、34名警官和37名文职人员。装备方面的主要未决项目是36辆装甲运兵车。在本报告所述期间，由于持续存在的安全问题和缺乏符合联合国安全标准的办公设施和住所，在达尔富尔部署军事和文职人员的工作受到影响。不



过,为小规模支助一揽子计划工作人员新建 110 个住房单元的工作有望很快完工,这将有助于加快部署工作。

41. 大规模支助一揽子计划将需要部署军事、警察和特派团支助人员和装备,以及在民政、人道主义联络、新闻及支助达尔富尔政治进程等一系列领域提供援助的文职人员。秘书长和非洲联盟委员会主席在 2007 年 1 月致总统巴希尔的同文信中已向苏丹政府传达了一揽子计划的详细内容。

42. 总统巴希尔在 2007 年 3 月 6 日的复信中,对该一揽子计划的某些问题表达了保留意见,要求做出澄清,并提议进一步讨论解决这些问题。为了就这些问题做出澄清,一个非洲联盟-联合国高级别小组于 4 月 9 日在亚的斯亚贝巴与苏丹政府代表举行了一次磋商性质的情况通报。非洲联盟和联合国就大规模支助一揽子计划以及苏丹政府提出的看法做了充分的解释。4 月 16 日,苏丹政府同意了整个大规模支助一揽子计划,该计划的费用估计为 2.879 亿美元。

43. 除迫切需要会员国派遣军队和警察,部署大规模支助一揽子计划还需:苏丹政府同意在达尔富尔提供地皮和钻井取水,并在目前滞留在苏丹港的关键物项过关问题上提供合作;增加部署两个有必要装备的非苏特派团营以确保对非盟和联合国人员的保护;将非苏特派团从 8 个部门改编为 3 个部门。部署大规模支助一揽子计划还需要国际合作伙伴立即支助扩大 7 个非苏特派团营地,以容纳新增的两个非苏特派团营。联合国已在喀土穆和法希尔建立了执行小组,以加快大规模支助一揽子计划的部署。

44. 从联苏特派团的资源中拿出 6 860 万美元作为大规模支助一揽子计划的预算,来支付直至 2007 年 6 月的费用。我预计所分配的资源将几乎全部用于获取执行大规模支助一揽子计划所需的资产。

45. 联合国和非洲联盟已商定了大规模支助一揽子计划所包含的所有 11 个军事部队的部队派遣国。按照商定意见,我们将尽可能优先考虑非洲部队派遣国,而且为了努力做到充分透明,我们向苏丹政府提交了选定的部队派遣国及其将提供的部队的清单。

46. 至于大规模支助一揽子计划的警察部门,47 个警察派遣国已承诺提供警官。按照商定意见,联合国将努力确保大部分警官来自非洲会员国。除此之外,经过与非洲联盟的密切磋商,维持和平行动部已选择了孟加拉国、尼日利亚和巴基斯坦来提供大规模支助一揽子计划中的三个建制警察部队。与涉及部队派遣国的做法一样,秘书处已将选择结果通知了苏丹政府。

## 七. 非洲联盟-联合国混合行动

47. 2007 年初,开始在亚的斯亚贝巴审议非洲联盟和联合国之间的混合行动。根据审议结果完成了一份联合报告,详述了混合行动的所有方面。安全理事会可能

记得，我后来于 2007 年 6 月 5 日向安理会转交了关于达尔富尔的混合行动的联合报告（S/2007/307/Rev. 1）。同日，还通过非洲联盟委员会主席和我的同文信向巴希尔总统转送了该报告。

48. 关于大规模支助一揽子计划，联合国和非洲联盟联合向苏丹政府作了关于混合行动的一次技术性简报。这一简报会于 6 月 11 日和 12 日举行，就联合报告中详细阐述的混合行动向苏丹政府代表团作了全面澄清。在建设性气氛中进行了磋商，该国政府代表团同意部署混合行动。巴希尔总统在安全理事会代表团 6 月 17 日访问喀土穆时确认该国政府接受混合行动。

49. 还必须指出，除了接受混合行动外，该国政府代表团再次确认需要立即全面停火，并同时开展包容各方的政治进程。我对此表示欢迎，因为解决达尔富尔危机需要在维持和平和政治两个轨道上采取一致行动。该国政府代表团在接受混合行动的同时，也概述了其关切问题，并表示希望安理会在拟定授权开展这一行动的决议时考虑到这些关切问题。

50. 苏丹政府现今已就混合行动的部署达成协议，安理会必须尽快授权开展该行动。2007 年 6 月 22 日，非洲联盟和平与安全理事会第 79 次会议发表公报，核准混合行动，其中包括根据非洲联盟-联合国关于混合行动的联合报告提出的任务要素。2007 年 7 月 5 日，印发了混合行动报告财务增编（S/2007/307/Rev. 1/Add. 1），其中详述了混合行动的估计费用。鉴于这一行动的复杂性、规模和独特性质，可能需要考虑在混合行动报告（S/2007/307/Rev. 1）所述的员额外，增设一个助理秘书长职等的高级管理人员员额，管理这一庞大行动的所有行政和财务事项。

51. 6 月 29 日，维持和平行动部召集了可能为混合行动派遣部队和警察的国家的会议。联合国正继续努力为这一巨大任务争取各国提供部队，同时将尽力保持这一行动的非洲特色，并确保部署的所有部队装备充足，达到联合国标准，以便能够在富有挑战性的环境中作业。

52. 为了确保在部署混合行动前在达尔富尔有强有力的领导能力，非洲联盟和联合国已经任命鲁道夫·阿达达为非洲联盟和联合国达尔富尔问题联合特别代表，他自 1997 年以来一直担任刚果外交部长。在混合行动部署前，他将担任非苏特派团团长。我一直定期与联合特别代表联络，他已于 7 月 4 日到达喀土穆。非洲联盟也已任命尼日利亚的马丁·阿格瓦伊将军为非苏特派团部队指挥官，并有这一谅解：当混合行动取代非苏特派团时，他将担任混合行动的部队指挥官。阿格瓦伊将军最近的职务是尼日利亚国防部长，他有大量的联合国经验，他已于 7 月下半月抵达法希尔。

53. 7 月 13 日，我在纽约同非洲联盟委员会主席协商期间，对苏丹政府同意非洲联盟-联合国的混合行动计划表示欢迎，并指出，安全理事会高度期待迅速进行

有效部署。我还强调必须争取在 8 月底 9 月初举行和平谈判方面取得进展，强调国际社会必须更加重视达尔富尔的发展问题。在我们的讨论中，主席谈了他的看法，他认为，全面停火可望实现，强调必须确保那些不参加非洲联盟-联合国牵头的和平进程的人承担严重后果。主席和我一致认为，安全理事会必须一致支持授权和开展混合行动。我们还一致认为，达尔富尔混合行动的执行需取得快速进展，其中包括，作为当前的优先事项，联合国-非洲联盟商定部署计划和最后期限、高级管理人员、特派团结构和人员组建等事项。8 月初联合国和非洲联盟在亚的斯亚贝巴举行联合规划会议期间会将进一步拟定这些业务计划。

## 八. 意见

54. 达尔富尔的形势仍然非常危险，但该国政府同意部署混合行动令我感到鼓舞。我打算在非洲联盟的全力合作下，从速推动执行这一关键的维持和平举措。混合行动的成功部署在很大程度上有赖该国政府的合作和协助，特别是提供充足的地皮、允许钻井取水和及时为特派团重要的支助物品清关等方面。除了苏丹政府提供关键的支助以及大规模支助一揽子计划得以充分部署外，国际社会也应一起努力，争取在任务获得授权的 30 日内完成部队组建进程，并尽快部署混合部队的总部和管理部门。在当地建立有效的业务能力以及指挥和控制结构之后，非苏特派团必须尽快向混合行动移交权力。

55. 与此同时，我对达尔富尔持续的暴力和不安全非常担忧。尽管人道主义界努力向受冲突影响者提供保护和援助，但针对平民的暴力仍在继续。对女孩和妇女来说尤为如此，她们是包括蓄意强奸在内的普遍暴力的受害人。必须将肇事者绳之以法。我呼吁苏丹当局审查其国内法和司法程序，以便确保它们能充分应对令人愤慨的对女孩和妇女的暴力。

56. 我重申，我对苏丹政府轰炸北达尔富尔和西达尔富尔一些地区深为关切。尽管苏丹武装部队进行的空中轰炸在 2 月和 3 月有所减少，但在 4 月和 5 月又增加轰炸。此外，苏丹武装部队和有关的武装民兵进行的地面攻击继续不断。这些不分青红皂白的袭击导致达尔富尔平民死亡、流离失所，给他们带来长期痛苦。正如我多次指出的那样，只要在达尔富尔继续存在敌对行动，达成和平解决和持久和平的努力就不会成功。苏丹政府和所有各方必须毫不拖延地采取有效步骤停止敌对行动，遵守维持停火承诺。与此同时，迫切需要解决部族内部和部族间的冲突，自年初以来，这些冲突加剧了本已脆弱的安全和人道主义局势。

57. 由于持续不断的不安全状况，人道主义组织被迫减少它们的一些活动。这已造成数以百万计的受冲突影响者的生活条件恶化，他们的生存要依赖人道主义机构。我呼吁所有当事方遵守停火，以便人道主义组织履行使命，救助饱受战患的人民。

58. 3月28日签署关于在达尔富尔的人道主义援助联合公报之后,各人道主义组织与该当局在便利人道主义业务方面开展的合作大幅改进,这是一个积极事态。为确保充分执行《协议》而建立的联合机制一直成功运作。我希望苏丹将继续合作改善联合国和其他组织的业务环境。

59. 此外,迫切需要一项得到苏丹各界和国际社会支持的全面发展战略以补充现行的调解和维持和平工作。必须调动对达尔富尔的恢复和复原的支助,特别是在向民众提供用水方面。我打算探讨这一可能性,以期减轻民众的苦难。

60. 我还对联苏特派团和非苏特派团的维和人员以及联合国和非政府组织的援助工作者日益成为暴力攻击的目标极为担忧。对部署在达尔富尔的非洲联盟、联合国和非政府组织的人员的此类攻击严重违反了国际法和安全理事会的相关决议。因此,我呼吁所有各方尊重这两个组织的地位,并为这些工作人员提供救命援助和帮助他们实现达尔富尔稳定创造有利环境。我还敦促苏丹政府和各个派系在其各自控制区内采取适当措施,查明那些对攻击非苏特派团和联苏特派团人员负有责任者,并追究他们的责任。

61. 与此同时,关于政治进程方面,我的达尔富尔问题特使继续同他的非洲联盟同事萨利姆·艾哈迈德·萨利姆协作,与《达尔富尔和平协议》签署方和未签署方以及其他利益攸关方接触,努力寻求政治解决冲突办法。这一进程包括3次联合访问苏丹,几次访问该区域,同乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国等国领导人会晤,以及于6月8日公布一份有关达尔富尔和平进程的行进图。

62. 作为4月份的黎波里会议的后续行动,为评估执行行进图方面取得的进展,两位特使于7月15日和16日在黎波里召集了关于达尔富尔的第二次国际会议,此次会议的成果令我特别受鼓舞。会议表示,行进图的第一阶段已经结束,赞同开始谈判前阶段,并商定应在2007年8月底以前发出参加预期的和平谈判的邀请。

63. 我赞赏会员国采取主动行动,重新投入精力和做出承诺,以便国际社会努力推进解决达尔富尔危机。在此背景下,法国在6月25日召集的达尔富尔问题扩大联络小组会议给非洲联盟-联合国努力重振这一政治进程并加强达尔富尔维和工作带来了新势头,使国际社会关注严峻的人道主义形势以及达尔富尔重建的前景。我要感谢萨科齐总统和库什内尔外长及时召集这次会议来讨论如何推进解决达尔富尔局势。此次会议体现了国际社会对解决这一不断恶化的危机的坚定承诺。

64. 未来数周和数月将是寻求达尔富尔和平的关键时期。随着两位特使竭尽全力启动谈判,非洲联盟-联合国努力实现政治解决的工作会获得新势头。与此同时,预期中的安全理事会关于混合行动的决议的执行将是检验所有有关各方,包括当事各方的政治意愿的试金石,各当事方的行动将会受到国际社会的密切监测。

---

65. 在我们进入这一关键阶段之际，国际社会参与处理达尔富尔问题的所有四个轨道的工作必须继续全力推进。必须在争取政治解决方面取得实质进展，并采取切实行动，通过混合行动加强维和工作。我们还必须确保继续开展大规模人道主义援助方案，维持数以百万计的达尔富尔人民的生活。最后，恢复、发展和重建战略必须到位，以确保解决这些关键的长期问题。

66. 这一四轨战略需要国际社会的全面和持续承诺。在我们继续应对恢复达尔富尔和平与繁荣的巨大挑战之际，我仰仗所有利益攸关方的积极支持。

---