



第六十二届会议

暂定项目表* 项目 100(j)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会第 61/64 号决议的要求提交的。报告概述裁军和发展问题高级别指导小组的伙伴部门和伙伴机构近来在与此相关领域中开展的各项活动。报告还载有在此问题上从各国政府收到的信息。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 已采取的行动	2-15	2
三. 从各国政府收到的信息		5

* A/62/50。



一. 导言

1. 本报告是按照题为“裁军与发展之间的关系”的大会第 61/64 号决议的要求提交的。大会在该决议里回顾了裁军和发展之间关系政府专家组的报告 (A/59/119)，并请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领，并向大会第六十二届会议提出报告。

二. 已采取的行动

裁军和发展问题指导小组伙伴部门和伙伴机构进行的活动

2. 本报告概述了自秘书长上次关于裁军和发展问题的报告 (A/61/98) 以来裁军和发展问题高级别指导小组的伙伴部门和伙伴机构最近进行的与裁军和发展有关的活动。

3. 维持和平行动部为维持和平行动中的七个解除武装、复员和重返社会方案提供了支助。在这些方案中，该部与联合国系统以及其他发展伙伴密切合作，以更好地规划和执行重返社会方案。该部最近试行的一个创举是（在联合国海地稳定特派团和联合国苏丹特派团）采用了将处理解除武装、复员和重返社会问题的加以集中的作法，即这种单位把联合国各相关发展机构的工作人员召集在该单位的同一地点办公，以更好地协调这些机构为解除武装、复员和重返社会战略中的重返社会层面做出的贡献。2007 年 2 月，该部对这些单位进行了一次联合审查，以总结经验教训并确定最佳做法。重要的经验教训包括：对重返社会的适当方案的早期规划需要进一步改善，特派团需要为这种早期规划做出贡献，而且需要在对维持和平特派团解除武装、复员和重返社会方案提供支持的联合国伙伴中建立强有力的共同文化。

4. 该部还共同主持了联合国解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组的工作。这个由 16 个联合国部门、机构、基金和方案组成的工作组提出了《解除武装、复员和重返社会综合标准》，并在 2006 年 12 月 18 日启动了一个以互联网为依托的联合国解除武装、复员和重返社会资源中心。《综合标准》整合了解除武装、复员和重返社会的政策指导，为联合国规划、管理和执行有关的进程提供了一个综合办法。《综合标准》还最完整地汇集了从参与解除武装、复员和重返社会工作的联合国各部门、机构、基金和方案的经验中总结出的最佳做法。除了《综合标准》第一版涉及的解除武装、复员和重返社会问题的 24 个领域之外，该部还正在与各伙伴合作，为解除武装、复员和重返社会问题与安全部门改革的联系、与过渡时期司法的联系以及和平进程中的解除武装、复员和重返社会问题制订指南。

5. 联合国开发计划署（开发署）认识到武装暴力和冲突有碍千年发展目标的实现，积极支持各国政府努力预防和打击小武器和轻武器的扩散，对前战斗人员实行解除武装、复员和重返社会的措施，并减少和预防武装暴力。2006 年向全世界超过 40 个国家提供了这类援助。除了这种方案支助外，开发署还通过推动和参与若干以政策为重点的举措，为裁军和发展议程做出了积极贡献。

6. 2006 年 6 月在日内瓦举行的部长级首脑会议上，42 个国家通过了《武装暴力和发展问题日内瓦宣言》。此后，瑞士政府和开发署与一个会员国核心小组合作，参与了一个旨在推动把武装暴力和发展问题联系起来并在若干重点国家落实《宣言》所载承诺的长期进程。这些努力集中在三个支柱领域：

- 倡导、传播和协调：鉴于《日内瓦宣言》的影响力和重要性可能会随着签署国数量的增加而上升，核心小组正努力推广《日内瓦宣言》并确保其得到更多的支持。2007 年 4 月在危地马拉组织了一个区域讨论会，以在拉丁美洲和加勒比区域国家中推广《日内瓦宣言》。结果该区域有 12 个国家通过了《武装暴力和发展问题危地马拉宣言》。预期 2007 年还将为非洲区域举办第二个讲习班。至 2007 年 6 月底，已有 50 个国家通过了《日内瓦宣言》。
- 可计量性和研究：为了有效拟订预防方案，必须计量成本并评估武装冲突对发展的影响。核心小组认识到这方面工作的重要性，正在抓紧开发制订适当的工具和指标以计量武装冲突对发展的影响。为此目的，位于日内瓦的小武器调查组织将于 2007 年 6 月组织一个讲习班。
- 方案拟订：认识到需要确保《日内瓦宣言》的规定能促成有效预防武装暴力的方案，核心小组正在若干重点国家努力拟订全面预防武装暴力的方案。这包括为把对武装暴力的预防纳入国家发展框架主流而开展的工作。

7. 2006 年和 2007 年，开发署继续与世界卫生组织（世卫组织）合作，共同开展武装暴力预防方案。这一联合举措始于 2005 年，目的是支持制订一个国际政策框架以促进对武装暴力的有效反应。这个政策框架的基础是对武装暴力之原因、性质和影响的清晰理解，以及从迄今为止各种减少和预防暴力的举措中总结出来的最佳做法。

8. 在全球一级，武装暴力预防方案正在与经济合作与发展组织发展援助委员会（经合组织-发援会）内的捐助机构合作，为处理武装暴力和发展问题制订指南。作为经合组织-发援会安全和发展问题工作组的共同主席，开发署在制订这一指南的过程中正在发挥积极作用。

9. 在国家一级，武装暴力预防方案在巴西和萨尔瓦多的项目 2006 年着力于加强国家干预，并强化在监测和处理武装暴力以及对有希望的预防措施进行评估方

面的机构能力。2007年，该方案将同各国政府、联合国系统各机构和民间社会组织一道，在非洲、亚洲和东欧的重点国家制订全面预防武装暴力的方案。

10. 裁军事务厅的联合国拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心（拉加和平裁发中心），已协助哥斯达黎加政府及其最近建立的全国火器委员会调整了开发署以及拉加和平裁发中心为其执行全国裁军和发展项目提供援助的结构。这个进行中项目的目的是减少火器暴力对发展的影响，特别是对保健系统的影响。

11. 此外，拉加和平裁发中心还为开发署驻牙买加以及驻特立尼达和多巴哥的国家办事处制订具有包容性的和平与安全一揽子援助计划提供了协助。这一努力的成果是这两个国家承诺采取一种多利益攸关方的办法，其组成部分包括火器立法的修改、研究的开展、人员的培训和社区发展，所有这些都国家一级的联合国发展援助框架中进行。

12. 联合国非洲和平与裁军区域中心（非洲裁军中心）继续为九个参加国办理非洲小武器和轻武器登记册业务，以增加小武器和轻武器流动的透明度。非洲小武器和轻武器登记册的数据库是在非洲小武器透明度和管制制度项目下建立的，从2006年5月开始运行。对该中心提供协助有助于加强公开性、透明度和参加国建立互信，从而促进安全并为可持续发展铺路。

13. 非洲裁军中心参与了西非国家经济共同体（西非经共体）《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》的起草和审查过程。特别是，非洲裁军中心主持了西非经共体独立专家组审查公约草案的工作会议。这个公约是一份具有法律约束力的文书，目的是制止小武器和轻武器的扩散，使发展方案得以在安全的环境中开展。

14. 此外，非洲裁军中心在2007年还启动了“非洲安全部门改革方案”，其目的是在非洲安全部门内改变治理方式。这个方案目前正在多哥执行，重点是促进军民关系。该方案最终将推广到其他11个非洲国家。

15. 此外，非洲裁军中心认识到民间社会组织在促进和平与安全方面发挥的重要作用，目前正在执行一个名为“实际裁军与建设和平的能力建设：加强基层和民间社会组织”的项目。这个项目的目标是通过开办区域讲习班加强民间社会组织的能力，以有效配合各国政府巩固和平与安全的努力，从而为预防冲突和在为非洲可持续发展创造条件方面做出贡献。

三. 从各国政府收到的信息

古巴

[原件: 西班牙文]

[2007年5月17日]

古巴共和国政府根据题为“裁军与发展之间的关系”的大会第61/64号决议的第6段提出的评论意见

本项目源于《联合国宪章》第二十六条。该条规定建立军备管制制度，尽量减少人力及经济资源之消耗于军备。此后，大会第十届特别会议《最后文件》谈到了裁军和发展之间的关系，并呼吁国际社会继续研究该种关系。后来，这一关系成为大会审议的一个项目。

1987年9月举行的裁军和发展之间关系国际会议通过的《最后文件》强调了这一关系的重要性并因而指出：

- 裁军和发展是当今世界面临的两个最紧迫挑战；
- 持续不断的军备竞赛虚耗着全世界极大比例的人力、财政、自然、技术资源，使所有国家的经济背上了沉重的负担，也影响到国际贸易、资金、技术的流动；
- 全球军事开支同经济和社会发达不足以及人类三分之二以上遭受的贫困形成尖锐对比。

《最后文件》为此提出了一个行动纲领供国际社会采纳，其中包括：

- 必须遵守在武装冲突中适用的国际人道主义法律；
- 世界各国决心将裁军所腾出的一部分资源拨充社会经济发展用途。为此目的，应进一步考虑采取措施，减少军费开支的水平和数额，作为将更多资源重新分配用于社会和经济、尤其是发展中国家的经济和社会发展的一项办法；
- 继续估计政治和安全方面的需要及其军事开支水平，同时铭记需要将这些开支保持在最低水平和使公众了解此事。

鉴于其重要性，多届大会都把这一项目列入了议程并通过了1994年12月15日第49/75 J号决议、1995年12月12日第50/70 G号决议、1996年12月10日第51/45 D号决议、1997年12月9日第52/38 D号决议、1998年12月4日第53/77 K号决议、1999年12月1日第54/54 T号决议、2000年11月20日第55/33 L号决议、2001年11月29日第56/24 E号决议、2002年11月22日第

57/65 号决议、2004 年 12 月 3 日第 59/78 号决议和 2005 年 12 月 8 日第 60/61 号决议，以及 2003 年 12 月 8 日第 58/520 号决定。

按照大会 2002 年 11 月 22 日第 57/65 号决议的请求成立了一个研究这个专题的政府专家组，以根据 1987 年以来国际社会的变化对裁军和发展之间的关系进行审查。该专家组的报告载有许多重要的观点、意见和建议，包括：

- 在新的国际环境中，全球军事支出在 1990 年代稍有减少之后，自 2001 年以来持续升高；
- 一些国家不再寻求用多边方式处理裁军和安全问题，具体表现在未能谈判达成一项核查生物武器和毒素议定书以及《全面禁止核试验条约》未能生效；
- 许多国家继续处于不发达和贫穷的阴影中。报告提到了联合国开发计划署《2003 年人类发展报告》。这份发展报告指出，50 多个国家现在比 1990 年时更加贫穷，饥饿和儿童死亡率等人类发展指标在一些国家出现了恶化，赤贫影响着五分之一的人类。

古巴在此事项上的立场，在 1998 年、2000 年和 2006 年分别于南非、哥伦比亚和古巴举行的第十二、十三和十四届不结盟国家国家元首和政府首脑会议以及 2000 年在哥伦比亚举行的第十三届部长级会议的《最后文件》中都得到了清楚的阐述。这些《最后文件》提到，需要结束这种荒唐的军备竞赛，并需要各国将军备竞赛的部分资源拨给发展中国家，以促进其可持续发展。

美国的帝国主义政策导致的暴力螺旋升级已经加剧，伊拉克和阿富汗人民的抵抗以及针对伊朗伊斯兰共和国的侵略威胁使情况进一步激化，并刺激了向五角大楼分配数以十亿计的天文数字预算。正如所料，这一预算导致本可造福于美国社会本身脆弱群体的有利于发展的开支被减少，同时美国还在逼迫自己的盟国步其后尘。

此外，这种开支也迫使世界其他国家不断增加国防经费，因为它会挑起对和平的更大威胁、增加本星球发生全球战争的危险并加速军备竞赛，从而加剧国际不安全、恐惧和不信任。

这一现象的附带损害正影响着本星球的自然、社会和经济资源，因为这些资源正在被非理性地使用，对于经济和社会秩序乃至气候规律、而且总而言之对于人类的一切活动都会产生难以预见的后果。由于受影响最大的是“第三世界”国家，发达的北方和贫穷的南方之间的差距正在扩大。

古巴认为，全球持续增加的军事支出现已超过一万亿美元，这一因素足以制造出一种不信任气氛，应当引起国际关切。一个国家——美利坚合众国——在武器上的支出相当于世界所有其他国家的总和。

面对这种现实，我们必须采取紧急行动。作为一项具体倡议，古巴建议创立一个由联合国管理的基金，把当前军事支出的至少一半注入其中，以满足穷困国家经济和社会发展的需求。除了其明显的效用之外，这一举措还可以成为建立信任的一项很有价值的措施。
