

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 July 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Чаде*Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и представляется Совету Безопасности в качестве первого странового доклада по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте в Чаде. Доклад охватывает период с января 2006 года по май 2007 года и содержит информацию о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей в Чаде, включая вербовку и использование детей вооруженными силами и группировками; убийство детей и причинение им увечий, в частности в результате разрывов наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов; изнасилования и другие тяжкие преступления на сексуальной почве, особенно в отношении девочек; и воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи и умышленные действия против персонала гуманитарных организаций и их имущества. Среди виновников этих нарушений в докладе указаны как государственные, так и негосударственные субъекты.

В докладе обращается внимание на одновременное присутствие в чадском конфликте трех отдельных и вместе с тем взаимосвязанных аспектов: а) вооруженное противостояние на востоке страны между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группировками Чада; б) насилие в отношениях между общинами и этническими группами в восточных районах; и с) конфликт в Дарфуре и напряженность между Чадом и Суданом вдоль их общей границы, которые повлекли за собой распространение оружия и разбойные нападения с пересечением границы. В этих условиях значительно увеличились масштабы серьезных нарушений прав детей и усугубилась проблема безнаказанности за преступления в отношении детей.

В докладе признается наличие серьезных трудностей в решении проблемы нарушений прав детей в Чаде и содержится призыв к международному сообществу укрепить способность правительства Чада принимать своевременные и комплексные меры в связи с серьезными нарушениями. Государственным и негосударственным субъектам настоятельно рекомендуется начать диалог с Организацией Объединенных Наций с целью подготовки планов действий, призванных положить конец практике вербовки и использования детей вооруженными силами и группировками и другим серьезным нарушениям прав детей. Кроме



того, в докладе содержится призыв ко всем сторонам в конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать безопасность сотрудников гуманитарных организаций и неприкосновенность их имущества и настоятельно рекомендуется тщательно расследовать преступления против детей и предавать суду тех, кто их совершил, с тем чтобы покончить с безнаказанностью.

I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 января 2006 года по 30 мая 2007 года. Он был подготовлен на основе консультаций с учреждениями и департаментами Организации Объединенных Наций, а также с координаторами по вопросам защиты детей из гуманитарных учреждений, неправительственных организаций и национальных ведомств. Зафиксированные в отчетный период случаи нарушений дают представление о характере нарушений прав детей в Чаде и о сложившихся тенденциях. В докладе указаны стороны в конфликте, ответственные за разные категории серьезных нарушений, включая убийство детей и причинение им увечий, вербовку и использование детей вооруженными силами и группировками, похищения, изнасилования и другие тяжкие половые преступления и развратные действия и умышленные действия против персонала гуманитарных организаций и воспрепятствование мерам по защите детей. В докладе также особо отмечаются взятые правительством Чада обязательства по защите прав детей и вовлечению их в программы и мероприятия, осуществляемые с целью повышения эффективности этой защиты.

II. Политическое, военное и социальное положение в Чаде

2. История Чада после обретения независимости в 1960 году характеризовалась нестабильностью и вспышками насилия — первоначально преимущественно мусульманским севером и южными районами страны, население которых преимущественно исповедует христианство и анимистические верования. После того как в 1990 году был свергнут прежний президент Хиссен Хабре, начался период правления нынешнего президента Идрисса Деби, который отличается внутривнутриполитической нестабильностью и конфликтами, несмотря на увеличение объема имеющихся в распоряжении правительства ресурсов благодаря росту доходов от экспорта нефти. Для нынешнего режима характерна также концентрация власти в руках малочисленной этнической группы загава, к которой принадлежит президент Деби и которая составляет всего 3 процента населения Чада. Это стало причиной обострения межэтнической напряженности в стране. В то же время имеют место серьезные разногласия в правящей партии президента, основу которой составляют представители народа загава, и внутри его ближайшего семейного круга.

3. В 1998 году на севере Чада вспыхнуло вооруженное восстание, которое отчасти было протестом против концентрации руководящих полномочий в руках президента, осуществлявшейся, в частности, с помощью ряда конституционных поправок. Заключенные в 2002 и 2003 годах мирные соглашения оказались непрочными. С 2003 года Чад ощущает последствия конфликта в регионе Дарфур в соседнем Судане, который вызвал массовый приток беженцев и острый гуманитарный кризис в стране. Кроме того, конфликт в Дарфуре еще больше обострил внутривнутриполитическую и межэтническую напряженность в Чаде, в том числе в президентской партии и в армии; обусловлено это было главным образом тем, что представители этнической группы загава входят в состав различных сторон в конфликте в Дарфуре.

4. Отсутствие у президента Деби легитимности в глазах основных оппозиционных политических партий является важным фактором внутривнутриполитической напряженности. Эти партии и различные группы гражданского общества утверждают, что результаты состоявшихся с 1996 года президентских выборов и выборов в законодательные органы страны были сфальсифицированы, в связи с чем они призывают незамедлительно пересмотреть избирательное законодательство, обновить список избирателей и реорганизовать Национальную независимую избирательную комиссию. Кроме того, конституционные изменения, проведенные в июне 2005 года для того, чтобы президент Деби мог баллотироваться на третий срок, с 2006 по 2011 год, усилили напряженность и политическую оппозицию президенту. Проявлением этого стала вспышка ожесточенного конфликта на востоке Чада между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группировками Чада. В основе этого конфликта лежит борьба за государственную власть и контроль над природными ресурсами, особенно нефтью. Кроме того, на востоке Чада имеют место столкновения между разными общинами и этническими группами, в основном между арабами и неарабами, вызванные межклановыми спорами и борьбой за источники средств к существованию, такие, как вода и пастбища. Нападения отрядов «Джанджавид» с территории Судана, а также недавно появившихся отрядов самообороны из жителей деревень, организованных по этническому принципу, усугубили этот аспект конфликта. Третьим элементом конфликта на востоке страны является напряженность между Чадом и Суданом вдоль их общей границы. Задача обеспечения безопасности и установления прочного мира отчасти осложняется тем обстоятельством, что иногда эти три аспекта конфликта на востоке Чада проявляются индивидуально, а иногда в тесной взаимосвязи. Хотя с февраля 2007 года количество столкновений между Национальной армией Чада и чадскими повстанцами уменьшилось, сохраняется повышенная напряженность в связи с возможными действиями повстанцев с целью захвата позиций до начала сезона дождей. Наибольшую обеспокоенность вызывает положение в районах Адре и Дагессы.

5. Кризис в Дарфуре позволил чадским вооруженным оппозиционным группам использовать Судан в качестве плацдарма для нападений на правительственные силы Чада, а суданские вооруженные группы, оппозиционные правительству Судана, включая Движение за справедливость и равенство и Освободительную армию Судана, в свою очередь, нашли в восточном Чаде поддержку и убежище. В целом же конфликт в Дарфуре стал причиной распространения оружия и роста числа разбойных нападений через границу, вызвал увеличение масштабов насилия в Чаде и создал благоприятную среду для систематических нарушений прав человека, включая серьезные нарушения в отношении детей.

6. Согласно имеющейся информации, Национальная армия Чада наращивает свое присутствие в восточных районах страны, которые с начала вооруженного конфликта превратились в главную операционную базу чадских вооруженных оппозиционных групп. Имеются также сведения о том, что эти группы занимают позиции на нагорье Тибести у границы Чада с Ливийской Арабской Джамахирией. Важно отметить, что в декабре 2006 года было заключено соглашение между правительством Чада и одним из ответвлений Объединенного фронта за перемены, возглавляемым Махаматом Нуром. В соответствии с этим соглашением Объединенный фронт за перемены обязался прекратить вооруженную оппозицию, его участникам была предоставлена амнистия, а сам Махамат

Нур недавно был назначен министром обороны. Начался также процесс интеграции комбатантов Объединенного фронта за перемены в состав Национальной армии Чада.

7. Несмотря на все более регулярные встречи между президентом Чада Деби и президентом Судана аль-Баширом, на которых обсуждаются пути нормализации отношений между их двумя странами, обстановка на местах по-прежнему чрезвычайно сложная, так как пока не было принято никаких конкретных мер для осуществления многочисленных мирных соглашений и прекращения деятельности чадских и суданских повстанческих групп на чадско-суданской границе. Последнее мирное соглашение между этими двумя странами было заключено 2 мая 2007 года в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, под эгидой короля Абдаллы. В этом новом соглашении стороны подтвердили готовность сформировать совместные силы и направить наблюдателей в приграничные районы вдоль их общей границы. Кроме того, лидеры обеих стран вновь заявили о своем твердом намерении прекратить поддержку вооруженных повстанческих движений с той и другой стороны, а правительство Чада, по имеющимся сведениям, попросило повстанческие группы из Дарфура, базирующиеся на его территории, покинуть страну. Нестабильность в Центральноафриканской Республике дает повод для серьезных опасений относительно перспектив прочного мира и безопасности во всем субрегионе.

8. Что касается политической ситуации, то правительство согласилось начать с оппозиционными партиями переговоры о реформировании избирательного законодательства в интересах достижения консенсуса по этому давнему спорному вопросу.

Гуманитарная обстановка

9. Наблюдающееся с 2006 года резкое ухудшение безопасности на востоке Чада имеет серьезные последствия для гражданского населения. В особенно уязвимом положении оказались суданские беженцы из Дарфура, насчитывающие примерно 235 000 человек, около 44 000 беженцев из Центральноафриканской Республики и около 150 000 перемещенных внутри страны граждан Чада. Большинство из 12 лагерей беженцев на востоке Чада расположены на расстоянии 60–80 км от чадско-суданской границы, в силу чего они стали объектами нападений из-за границы. С марта 2006 года постоянно поступают сообщения о том, что лагеря беженцев и пункты размещения внутренних переселенцев, а также близлежащие районы все острее испытывают на себе последствия нестабильной обстановки и превращаются в важные пункты вербовки в различные вооруженные группы, в том числе насильственной вербовки и привлечения детей, которыми занимаются вооруженные элементы. Милитаризация восточных районов Чада серьезно сказалась на гражданском гуманитарном характере лагерей беженцев и пунктов размещения внутренних переселенцев. Ввиду общей неблагоприятной обстановки в плане безопасности и ее ухудшения и особенно последних нападений на деревни Тиеро и Марена в департаменте Дар-Сила, примерно 20 000 чадских беженцев ушли через границу в Дарфур.

10. Нападения на гражданское население в сочетании с весьма сложными и опасными условиями, в которых приходится работать гуманитарным организациям, позволяют говорить о начинающемся гуманитарном кризисе в Чаде.

Действия сторон в конфликте с целью завладения материальным имуществом гуманитарных организаций приобрели недопустимые масштабы. Хотя власти Чада и приняли ряд мер для восстановления в какой-то мере законности на востоке страны, в целом силам безопасности Чада не удалось должным образом решить острую проблему безопасности в восточных районах. В связи с этим учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры осуществили различные инициативы, включая подписание меморандума о взаимопонимании между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и властями Чада по вопросу об обеспечении безопасности в лагерях на востоке Чада и прилегающих к ним районах.

Вооруженные силы и группы, действующие в Чаде

11. В систему вооруженных сил и органов безопасности правительства Чада входят Национальная армия Чада, военно-воздушные силы, жандармерия, Управление государственной безопасности (прежде Республиканская гвардия) и полиция Чада. Следует отметить, что — в основном в зависимости от места действия — жандармерия в одних случаях выполняет обычные полицейские функции, а в других — более традиционные военные функции, связанные с защитой суверенитета и территориальной целостности Чада.

12. Что же касается вооруженных оппозиционных групп Чада, то здесь картина более сложная и непостоянная, в силу чего трудно определить в каждый конкретный момент, кто в эти группы входит и кто руководит ими, и кто конкретно виновен в серьезных нарушениях прав детей. В последние годы эти вооруженные элементы стали более раздробленными — появились многочисленные группировки, которые часто отражают клановые военно-экономические интересы конкретных людей. Как правило, эти группы малочисленны и ограничены в своих возможностях и имеют тенденцию временно объединяться в более крупные союзы, отличающиеся общей неустойчивостью и частыми изменениями.

13. В 2005–2006 годах двумя главными этническими вооруженными оппозиционными группами в Чаде были Объединенный фронт за перемены под руководством Махамата Нура, состоящий из представителей этнической группы тама, и Союз сил за перемены. Однако в конце 2006 года на базе этих двух групп были сформированы три крупных объединения, которые действуют на востоке: Союз сил за демократию и развитие, объединяющий представителей этнической группы горан и действующий под руководством Махамата Нури; Объединение сил за перемены, сформированное из представителей этнической группы загава и действующее под руководством Тимана Эрдими; и Чадское национальное согласие, сформированное из представителей арабского населения и действующее под руководством Хасана Салех аль-Джинеди.

14. Существует также ряд второстепенных повстанческих групп, которые представляют меньшую угрозу для правительства Чада в силу своей малочисленности и относительно слабой формальной организации. Вместе с тем эти группы могут эпизодически использоваться по признаку клановой принадлежности более крупными группами для достижения их целей на местах. К ним относятся группы, отколовшиеся от Объединенного фронта за перемены, и остатки Движения за демократию и справедливость в Чаде, а также некоторые другие группировки.

15. Имеются также сообщения о том, что помимо указанных чадских групп на востоке Чада, особенно в районе Бахаи, действует ряд суданских вооруженных элементов¹. Речь идет о Движении за справедливость и равенство, Освободительной армии Судана (отколовшейся от нее Группе 19) и отрядах «Джанджавид», совершающих набеги через границу.

16. В последнее время появились деревенские этнические отряды самообороны, которые, как считается, получают поддержку в основном от правительства Чада. В некоторых случаях их обучением и снабжением занимаются суданские повстанческие группы. В настоящее время эти формирования, как правило, представляют собой небольшие группы вооруженных лиц, которые организуются для решения конкретных задач. Причиной создания этих групп являются обострение обстановки в плане безопасности в приграничных районах и неспособность правительства Чада обеспечить защиту гражданского населения. Несмотря на некоторые предварительные данные, определить степень участия правительства Чада в формировании этих отрядов и оказании им поддержки в виде обучения и вооружения по-прежнему сложно.

III. Серьезные нарушения прав детей

Условия, в которых совершаются нарушения прав детей

17. По оценкам, население Чада составляет 9 миллионов человек, из которых 5 миллионов — дети в возрасте до 18 лет. Следует отметить также, что среди находящихся в Чаде четверти миллиона суданских беженцев насчитывается примерно 138 000 детей. В течение последнего десятилетия положение с правами детей постоянно ухудшалось, в частности вследствие внутривосточной борьбы и вооруженного конфликта, особенно на востоке страны. Когда конфликт в Дарфуре распространился на часть территории страны, положение с правами детей еще больше ухудшилось. В этих условиях серьезную обеспокоенность вызывают систематические нарушения самых основополагающих прав детей, включая шесть категорий серьезных нарушений, находящихся в центре внимания настоящего доклада. Помимо этих приоритетных вопросов следует также отметить ряд других серьезных нарушений прав детей, таких, как использование детей в качестве прислуги в городских районах, когда девочки в возрасте около 10 лет эксплуатируются в качестве домашней прислуги с минимальной оплатой. Вызывает также обеспокоенность то обстоятельство, что в одном районе на юге страны пастухами работают в основном мальчики. Владельцы скота обычно договариваются, с одобрения лидеров общин, с родителями детей, как правило в возрасте от 10 до 12 лет. Кроме того, в случае потери или причинения вреда животному этих детей часто подвергают суровому физическому наказанию, например в виде прижигания конечностей, вследствие чего они получают серьезные телесные повреждения и увечья. Вообще эти формы детского труда предполагают работу в течение полного рабочего дня, что ограничивает возможности детей в плане получения образования. Вызывает также обеспокоенность проблема торговли детьми в Чаде, которая часто связана с принудительным трудом и сексуальной эксплуатацией, и продажи

¹ Название «торо-боро» правительство Судана и гражданское население в Дарфуре применяют к суданским повстанческим группам. На востоке Чада название «торо-бора» относится как к суданским повстанческим группам, так и к чадским отрядам самообороны, которых поддерживают, обучают и финансируют суданские повстанцы.

чадских детей в соседние страны. Предметом обеспокоенности являются также принудительная и ранняя выдача замуж девочек и калечащие операции на женских гениталиях. Калечащие операции на женских гениталиях производятся в самых разных формах в зависимости от этнической принадлежности и региона. По оценкам, в масштабах всей страны 45 процентов женщин подвергались таким операциям в той или иной форме.

Вербовка и использование детей

18. Явление принудительной вербовки детей в вооруженные силы и группировки и привлечение их к деятельности последних широко распространено по всей стране, особенно на востоке, где действует ряд чадских вооруженных оппозиционных группировок и формирований². По данным из источников Организации Объединенных Наций, в 2006 и 2007 годах масштабы вербовки детей на востоке Чада увеличились. По ряду причин, в том числе культурного и экономического характера, полную информацию об этом виде нарушения получить по-прежнему сложно. Международное сообщество планирует расширить свои возможности в плане принятия мер в связи с освобождением ориентировочно 7000–10 000 детей, которые использовались для выполнения ряда различных боевых, а также небоевых функций, например, связанных с работой телохранителями и водителями и обслуживанием военных лагерей. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации, занимающиеся вопросами защиты детей, располагают данными об относительно небольшом числе девочек, связанных с воюющими силами и группировками.

19. Следует также отметить, что в Чаде практика использования детей в вооруженных силах и группировках имеет и культурный аспект. В культуре населения восточных районов Чада и Дарфура мальчики считаются взрослыми с момента полового созревания, которое наступает в раннем подростковом возрасте и часто сопровождается обрядом обрезания. Некоторые родители и общины считают, что мальчики, достигнув зрелости, имеют право защищать свою общину и/или этническую группу в рядах общинного ополчения или других вооруженных групп. Поэтому на уровне общин никаких запретов на участие детей младшего подросткового возраста в деятельности вооруженных групп нет.

² Согласно международному гуманитарному праву и нормам в области прав человека, минимальный возраст для вербовки и участия в боевых действиях составляет 15 лет (См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), статья 77(2); Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II), статья 4(3)(с); и Конвенцию о правах ребенка, статья 38(3). Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, который был принят Генеральной Ассамблеей 25 мая 2000 года (резолюция 54/263, приложение I) возраст, в котором разрешается участие в вооруженных конфликтах, был увеличен с 15 до 18 лет и был введен запрет на обязательный призыв лиц в возрасте до 18 лет (статьи 1 и 2). В статье 8 Римского статута Международного уголовного суда набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав национальных вооруженных сил или для их активного участия в боевых действиях квалифицируется как военное преступление; Африканской хартией прав и основ благосостояния африканского ребенка запрещены вербовка лиц в возрасте до 18 лет и их прямое участие в боевых действиях или внутренних конфликтах.

20. Вербовка детей имеет также экономическую сторону. Известно, что повстанческие группы привлекают в свои ряды новых членов, предлагая вознаграждение в момент вступления и месячную плату. Дети получают вознаграждение наравне со взрослыми. В условиях ограниченных экономических возможностей на востоке Чада дети, по-видимому, считают, что у них нет других перспектив помимо присоединения к вооруженным группам, особенно если это позволяет несколько улучшить материальное положение семей. Другим фактором, осложняющим ситуацию, является практически полное отсутствие свидетельств о рождении и удостоверений личности, что затрудняет последующее установление точного возраста детей.

21. В силу этого учреждениям Организации Объединенных Наций весьма сложно бороться с повсеместной вербовкой и привлечением детей в вооруженные силы и группировки и фиксировать факты вербовки и другие серьезные нарушения и выявлять конкретных виновников в обстановке, которая, помимо всего прочего, характеризуется неожиданным изменением состава союзов и группировок. Следует также отметить, что пока никто из тех, кто занимается вербовкой детей, к судебной ответственности не привлекался.

Национальная армия Чада, включая недавно интегрированный в нее Объединенный фронт за перемены

22. Правительство Чада ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка в мае 2002 года. Согласно принятому в январе 1991 года национальному Закону № 01/PCE/CEDNACVG/91, минимальный возраст для вербовки в Национальную армию Чада составляет 18 лет, а минимальный возраст для призыва — 20 лет. Хотя доказательств того, что Национальная армия Чада проводит целенаправленную политику вербовки детей, нет, факты привлечения детей к деятельности были засвидетельствованы учреждениями Организации Объединенных Наций и другими структурами, занимающимися вопросами защиты детей.

23. В своем заявлении на состоявшейся в феврале 2007 года Парижской конференции по принципам и обязательствам делегация Чада сообщила, что в условиях конфликта, который страна переживает с 1990 года, дети привлекаются к деятельности различных вооруженных сил и групп. Делегация добавила также, что не исключена возможность вербовки и использования детей различными элементами Национальной армии Чада. В конце 2006 года сообщество гуманитарных организаций обратилось к правительству Чада с просьбой провести расследование по фактам пребывания детей в составе Национальной армии Чада в Абеше, Гоз-Бейде и Ирибе. В сентябре и ноябре 2006 года министр обороны Чада посетил Ам-Тиман, Абеше и Адре, с тем чтобы лично ознакомиться с этим вопросом и положить конец вербовке и привлечению детей для службы в Национальной армии Чада. Приказом министра военачальникам было запрещено вербовать детей, даже если они сами изъявляют желание служить в Национальной армии Чада. Министр обороны издал меморандум, в котором говорится, что вербовка детей в возрасте до 18 лет запрещена, а нарушителей этого приказа командование Национальной армии Чада будет наказывать.

24. Следует отметить, что уровень взаимодействия между командными инстанциями и дисциплина личного состава Национальной армии Чада оставляют желать лучшего и дают основания сомневаться в том, что обязательства и

решения, принимаемые на уровне высшего руководства, будут точно выполнены каждым полевым командиром и что их приказание будут исполнены. Это представляется особенно важным в свете того, что источники из Организации Объединенных Наций подтверждают случай, когда было установлено, что в Гоз-Бейде (департамент Дар-Сила) 50 детей в возрасте около 12 лет несут в службу в составе Национальной армии Чада.

25. В 2006 году, до слияния с Национальной армией Чада, Объединенный фронт за перемены активно вербовал детей. Их доля, по оценкам, превышала 25 процентов общей численности этой вооруженной группировки, при этом значительная часть детей, по имеющимся сведениям, была в возрасте до 15 лет. Показателен такой пример: в учебном лагере в Гуркуме проходили подготовку 90 детей, которые, по подтвержденным данным, служат в четырех бригадах Объединенного фронта за перемены.

26. Хотя присутствие девочек в составе вооруженных сил и группировок в Чаде, как представляется, носит ограниченный характер, в районе Гереды (департамент Дар-Тама) имеет место исключительная ситуация, когда 50 девочек предположительно участвуют в деятельности подразделений Объединенного фронта за перемены.

27. Следует отметить, что Национальная армия Чада категорически отказалась принимать в свои ряды детей из группировки Объединенного фронта за перемены, с которой в декабре 2006 года она заключила мирное соглашение. Кроме того, правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать помощь в решении вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, входивших в состав этой группировки. Таким образом, правительство Чада начало выводить детей из состава Объединенного фронта за перемены: 40 из них были демобилизованы в январе 2007 года в Нджамене, а еще 339 детей будут демобилизованы в Монго в июне 2007 года.

Чадские вооруженные оппозиционные группировки и суданские повстанческие движения на востоке Чада

28. В своем Парижском заявлении делегация Чада сообщила, что Армия освобождения Судана (АОС) вербовала более 1000 детей в лагерях беженцев на востоке страны. В этом же заявлении было отмечено наличие сотен детей в составе Союза сил за демократию и развитие. Представители Национальной армии Чада утверждают, что значительная часть членов Союза сил за демократию и развитие, взятых в плен во время боевых столкновений в Абеше в ноябре 2006 года, составляли дети.

29. Массовая вербовка среди беженцев и внутренних переселенцев на востоке Чада, которую проводили суданские повстанцы в марте и апреле 2006 года, послужила поводом для публичных действий международного сообщества. 28 апреля 2006 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев направил мне письмо, в котором он обратил внимание на ухудшающееся положение суданских беженцев и внутренних переселенцев на востоке Чада и выразил обеспокоенность по поводу случаев принудительной вербовки. В ходе состоявшейся 11 мая 2006 года встречи с президентом Чада Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций также выразил серьезную обеспокоенность по поводу вербовки в лагерях беженцев и пунктах размещения внутренних переселенцев и в прилегающих к ним рай-

онах и усилении милитаризации лагерей беженцев. В своем брифинге в Совете Безопасности 19 мая 2006 года он подчеркнул, что вербовка беженцев и внутренних переселенцев, включая детей, является серьезной проблемой в районах, прилегающих к чадско-суданской границе.

30. В большинстве из 12 лагерей беженцев на востоке Чада проводилась вербовка суданских детей, в основном в Освободительную армию Судана и Движение за справедливость и равенство. Вербовка носила насильственный характер, при этом, согласно сообщениям, для принуждения применялись пытки и призывы к беженцам исполнить долг перед родиной и отомстить за себя. Есть сведения о том, что к этому в определенной степени причастны также некоторые лидеры беженцев, школьные учителя из числа беженцев, а также местные власти Чада.

31. На востоке Чада наблюдается также такая новая тенденция, как формирование на этнической основе местных деревенских отрядов самообороны для защиты общин в условиях ухудшения безопасности. Хотя это явление довольно новое и документальных свидетельств о нем пока мало, в составе этих отрядов были замечены дети, которых лидеры общин иногда побуждают к вступлению в отряды самообороны.

32. В условиях усиления милитаризации восточной части Чада, сопровождающейся увеличением числа внутренних переселенцев, вербовка детей по-прежнему является одной из острейших проблем с точки зрения их защиты. По указанным выше причинам на данном этапе более или менее точно установить, кто именно занимается вербовкой, не представляется возможным. Вместе с тем есть основания полагать, что вербовка детей получила широкое распространение вследствие межэтнических столкновений и появления «торо-боро» и чадского движения самообороны, объединяющего в основном представителей клана даджо. Следует отметить, что два соглашения: между даджо и Движением за справедливость и равенство, подписанное в сентябре 2006 года, и между даджо и загава, подписанное в ноябре 2006 года, — предусматривают, что в обмен за оружие и подготовку клан даджо предоставит молодых людей для прохождения подготовки. Учитывая культурный контекст, весьма вероятно, что некоторые из молодых людей, которых предоставили даджо, не достигли 18 лет.

33. Среди других показательных фактов, относящихся к отчетному периоду, необходимо отметить следующие:

а) в январе 2007 года в районе лагеря беженцев Джабаль в Гоз-Бейде (Департамент Дар-Сила) «торо-боро» завербовали девять детей-беженцев в возрасте от 13 до 17 лет;

б) в январе 2007 года в лагере беженцев в Брейджинге суданскими повстанцами были завербованы 39 детей;

в) за период с декабря 2006 года по январь 2007 года более чем 40 детям, входившим в состав вооруженных сил и группировок, потребовалась медицинская помощь в связи с боевыми ранениями. Предположительно, не меньше 20 из них еще не достигли 15-летнего возраста.

Насилие на сексуальной почве

34. В большинстве регионов Чада изнасилование и другие тяжкие преступления на сексуальной почве и развратные действия по-прежнему являются закрытой темой. По этой причине полную информацию о количестве пострадавших от насилия на сексуальной почве и о том, какую долю среди тех, кто совершил подобные преступления, составляют военнослужащие или члены вооруженных группировок, получить трудно. Вместе с тем есть основания полагать, что во многих случаях такие преступления совершались лицами, принадлежавшими к тем же общинам, что и потерпевшие. Чаще всего вопросы, связанные с изнасилованием и насилием на сексуальной почве, решаются на уровне общин и посредством местных договоренностей, например о выплате семьей правонарушителя денежной компенсации семье потерпевшей стороны, однако при этом мало внимания уделяется оказанию медицинской и психологической помощи потерпевшим. Виновные в совершении таких преступлений если и привлекаются к суду, то крайне редко. По причине безнаказанности и общественного осуждения девушек и женщин, подвергшихся изнасилованию, потерпевшие не информируют власти о случившемся.

35. Среди беженцев и перемещенных лиц на востоке страны насилие на сексуальной почве стало обычным явлением. Ежегодно регистрируется около 100 случаев, однако, по оценкам гуманитарных учреждений, многие другие случаи по-прежнему скрываются. Девушки и женщины особенно уязвимы, когда они оказываются за пределами непосредственного месторасположения пунктов размещения внутренних переселенцев.

36. За первые три месяца 2007 года поступила информация о 139 случаях насилия на сексуальной и гендерной почве, происшедших в 12 лагерях беженцев на востоке страны.

37. Ниже приводится информация о конкретных характерных случаях насилия на сексуальной почве, происшедших за отчетный период:

а) в октябре 2006 года были изнасилованы две девочки 9 и 14 лет, проживавшие в Трегинском лагере беженцев; сведений о том, являются ли насильники гражданскими лицами или членами вооруженных группировок, нет;

б) в марте 2007 года в лагере беженцев в Гаге мужчина изнасиловал трехлетнюю девочку. Пока велись переговоры о выплате денежной компенсации семье девочки, насильник был освобожден из-под стражи, после чего он скрылся в Абеше. Полагают, что за свое освобождение он заплатил сотруднику местной администрации;

в) в мае 2007 года в Нджамене неизвестный мужчина изнасиловал 10-летнюю девочку, страдающую психическим расстройством; еще одна девочка была сильно избита и изнасилована группой неизвестных. Полиция ведет расследование этих случаев.

38. Следует отметить, что на данный момент документальных свидетельств преследования лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, нет.

Похищения

39. Похищения детей на востоке Чада носят многоплановый характер. С одной стороны, есть основания полагать, что похищения осуществляются с це-

люю вербовки в вооруженные группировки. Так, например, согласно подтвержденным сообщениям, в районе Гереды боевики Объединенного фронта за перемены для пополнения своих рядов похищали детей, когда те направлялись в школу или на рынок, и эти дети оказались в числе детей, которые были демобилизованы в феврале 2007 года, что отмечалось выше. Однако, согласно имеющейся на данный момент информации, чаще всего в восточных районах Чада детей похищают для принудительных браков, которые также широко практикуются в Дарфуре. Девочек, едва достигших 12-летнего возраста, похищают и насильно выдают замуж. Другое явление, которое, как представляется, распространено как на востоке, так и на юге страны, связано с похищением детей с целью выкупа. Следует отметить, что в целом похищение детей не является одной из главных характерных особенностей конфликта в Чаде.

40. Ниже приводятся сведения о конкретных случаях похищений, происшедших за отчетный период:

а) в августе 2006 года вооруженные мужчины похитили 11 детей из деревень Манкой и Гадаг (Гагаль). После уплаты выкупа 10 детей были возвращены в общину, а одного ребенка преступники убили;

б) по имеющейся информации, в марте 2006 года в Герее были похищены 150 детей, а позже 30 из них были найдены мертвыми;

с) за период с июня по декабрь 2006 года в общине Майо-Кеби Уэст, расположенной на юге Чада, по неустановленным мотивам были похищены более 80 детей.

Убийство и нанесение увечий

41. Конфликт и нестабильность на востоке Чада при усиливающейся милитаризации района и повышении доступности стрелкового оружия и легких вооружений значительно усугубили незащищенность детей и привели к увеличению числа убитых или покалеченных детей. Серьезную обеспокоенность вызывают также случаи гибели и травмирования детей непосредственно вследствие разрыва неразорвавшихся боеприпасов и наземных мин. Деятельность по разминированию на севере страны не завершена, и из-за наличия большого числа неразорвавшихся боеприпасов и наземных мин там не могут работать гуманитарные организации. Обстановка на востоке Чада также остается довольно опасной из-за продолжающихся там уже в течение нескольких лет вооруженных действий. По числу жертв наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов Чад входит в первую десятку стран мира.

42. В 2006 году, согласно документальным свидетельствам, жертвами наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов стали 142 человека, включая 62 ребенка (48 из них получили ранения, 14 погибли). В 2007 году жертвами наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, согласно документальным свидетельствам, стали 128 человек, включая 107 детей (из них 85 получили ранения, а 22 погибли). Все эти дети пострадали от неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся на местах военных действий 2006–2007 годов. Средний возраст чадских детей, ставших жертвами наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, — 12 лет.

43. Показателен такой случай: в мае 2007 года в пункте размещения внутренних переселенцев в Арадипе 11-летний ребенок погиб, а еще двое игравших с

ним детей 6 и 8 лет получили ранения в результате взрыва частично засыпанной гранаты. В мае 2007 года в Зайгейе, когда четыре ребенка играли с неразорвавшимся боеприпасом, произошел взрыв, в результате которого двое из детей погибли, а двое получили увечья.

Нападения на школы и больницы

44. Свидетельств или документов, подтверждающих систематические нападения вооруженных сил или групп на школы и больницы, нет.

Воспрепятствование гуманитарной помощи и умышленные нападения на персонал и имущество гуманитарных организаций

45. Зарегистрировано удручающе большое число случаев умышленных нападений разных сторон на персонал и имущество гуманитарных организаций, что серьезно осложняет гуманитарную деятельность в стране.

46. Обстановка на дорогах в восточной части страны стала настолько опасной, что автоколонны с гуманитарными грузами для 12 лагерей беженцев сопровождаются жандармами, защищающими их от грабителей и повстанцев. Как было отмечено выше, в декабре 2006 года было согласовано дополнение к меморандуму о взаимопонимании между УВКБ и правительством Чада, предусматривающее увеличение числа жандармов (насчитывающих в настоящее время 325) для обеспечения безопасности в 12 лагерях беженцев и прилегающих к ним районах. Однако пока это соглашение выполняется неэффективно.

47. О масштабах проблемы говорит тот факт, что в 2006 году вооруженными лицами было угнано 118 автомашин гуманитарных организаций, при этом только в декабре 2006 года было совершено 29 угонов. Примерами других подобных случаев, происшедших за отчетный период, могут служить следующие:

а) в мае 2006 года в Абеше вооруженные лица выстрелом из огнестрельного оружия тяжело ранили сотрудника Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и угнали автомашину;

б) в декабре 2006 года в 40 км от Абеше вооруженные лица совершили нападение на колонну неправительственной организации «Оксфам» из трех автомашин, следовавшую по дороге в Гоз-Бейду, и похитили приблизительно 44 000 долл. США и другое имущество;

с) в марте 2007 года в Адре из-за угроз в адрес медицинского персонала и пациентов из числа гражданского населения со стороны военнослужащих Национальной армии Чада медицинский пункт, работавший под управлением организации «Врачи без границ», был вынужден прекратить оказание медицинской помощи. Около 90 процентов пациентов, проходивших лечение в этом пункте, составляли военнослужащие Национальной армии Чада, получившие ранения в ходе столкновений с чадскими вооруженными оппозиционными группами.

Последующие действия и программные меры по борьбе с нарушениями

48. Необходимо признать, что возможности правительства Чада и международных и местных структур, занимающихся вопросами защиты детей, в плане борьбы с самыми разными нарушениями прав детей в Чаде по-прежнему огра-

ничены. Поэтому первоочередная задача международного сообщества заключается в укреплении потенциала правительства Чада для принятия своевременных и комплексных мер в связи с серьезными нарушениями прав детей. Правительство Чада в 1990 году подписало и ратифицировало Конвенцию о правах ребенка, а в 2002 году ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Однако соответствующее реформирование и осуществление национального законодательства в области защиты детей, как это предусмотрено этими международными обязательствами, идет медленно.

49. Следует отметить, что между ЮНИСЕФ и правительством Чада налажен диалог, итогом которого стало подписание в апреле 2007 года Протокола о договоренности в отношении защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и их устойчивой реинтеграции в жизнь общин и семей. Согласно этой договоренности, правительство Чада и ЮНИСЕФ обязуются совместными усилиями и в сотрудничестве с другими партнерами обеспечивать защиту и оказывать услуги детям, связанным с вооруженными силами и группировками, в соответствии с Парижскими принципами, подписанными правительством Чада в феврале 2007 года.

50. В настоящее время объединение партнеров, включающее четыре государственных министерства, пять учреждений Организации Объединенных Наций, четыре международных неправительственных организации, две местные неправительственные организации и Международный комитет Красного Креста (МККК), выступающий в качестве наблюдателя, занимается разработкой стратегии предупреждения, освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группировками. Эти партнеры разработают оперативные параметры, которые будут служить ориентиром в деятельности, связанной с предупреждением вербовки детей, поиском путей их освобождения и разработкой методологии оказания помощи в переходный период, а также разработкой механизма социально-экономической реинтеграции в семьи и общины с учетом установленных потребностей каждого ребенка.

51. В восточных районах Чада в ограниченных масштабах осуществляются программы профилактики насилия на сексуальной и гендерной почве и принятия ответных мер. В каждом из 12 лагерей беженцев разрабатываются специальные стандартные оперативные процедуры для предупреждения насилия на сексуальной и гендерной почве и принятия ответных мер, в чем активно участвуют соответствующие гуманитарные учреждения, партнеры и местные органы власти и представители беженцев. ЮНИСЕФ сотрудничает с УВКБ, организацией «Международное сотрудничество» в Гоз-Бейде и с Международным медицинским корпусом в Ирибе и Герееде, оказывая медицинскую и психологическую помощь потерпевшим. Своя программа распространения информации и предупреждения насилия на сексуальной почве есть и у Христианского детского фонда.

52. В мае 2007 года отделение УВКБ в Абеше организовало в восточном регионе три семинара с целью повышения осведомленности и расширения возможностей национальных и местных административных, судебных, военных и традиционных органов в плане эффективного удовлетворения потребностей беженцев и внутренних переселенцев, находящихся в восточных районах Чада,

в защите. Особое внимание уделялось необходимости предупреждения вербовки детей и принятия соответствующих мер.

53. Наиболее уязвимы в плане вербовки несопровождаемые или разлученные с семьями дети. Началась работа по розыску членов семей, и в ноябре 2005 года МККК, УВКБ и ЮНИСЕФ подписали меморандум о взаимопонимании в целях содействия обмену информацией о несопровождаемых несовершеннолетних и детях, разлученных со своими семьями, которые находятся в 12 лагерях беженцев на востоке Чада. В 2007 году работа по идентификации и учету детей, разлученных со своими семьями и оказавшихся без сопровождения, продолжается.

54. С учетом милитаризации восточных районов Чада и увеличения числа сообщений о случаях вербовки в лагерях беженцев и пунктах размещения внутренних переселенцев и прилегающих к ним районах, а также о распространении в лагерях стрелкового оружия УВКБ и его партнеры активизировали работу по разъяснению беженцам необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей, а также норм международного права, гарантирующих их защиту. Одним из важных факторов, способствующих вербовке молодых мужчин и несовершеннолетних, является отсутствие у них альтернатив, включая возможность получения среднего образования и другие программы для молодежи. В связи с этим в Бахаи началось осуществление экспериментального проекта в области среднего образования, а во всех лагерях проводится профессионально-техническое обучение. Чрезвычайно важно развивать эти инициативы.

55. Совместно с Высшей национальной комиссией по разминированию ЮНИСЕФ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляют программу распространения информации о наземных минах и неразорвавшихся боеприпасах. Материалы для этой программы подготовлены на девяти разных местных языках. За период с ноября 2006 года по июнь 2007 года разъяснительная работа была проведена со всеми жителями лагерей беженцев и прилегающих к ним районов. Следует ожидать, что этой программой будут также охвачены все лагеря беженцев из Центральноафриканской Республики на юге страны, крупные города на востоке страны, а также Нджамена. Кроме того, в рамках этой программы в восьми учебных заведениях педагогического профиля были проведены занятия по предупреждению и информированию. На сегодняшний день этой программой было охвачено 5500 будущих педагогов; аналогичные инициативы для учителей осуществляются в 15 местах размещения внутренних переселенцев.

56. УВКБ, ЮНИСЕФ и партнеры из числа международных неправительственных организаций также проводили совместную работу по созданию в лагерях беженцев и местах размещения внутренних переселенцев механизмов защиты детей, включая программы оказания психологической поддержки этим группам населения. В качестве программной меры по борьбе с нарушениями прав детей ЮНИСЕФ оказал международным неправительственным организациям помощь в создании комитетов по вопросам благосостояния детей (29 таких комитетов создано в Гурукуне и 6 — в Кубигу) и пунктов помощи детям (4 в Гаге и Фаршане, 2 в Тулуме, 2 в Иридими, 1 в Амнабаке, 1 в Гурукуне и 1 в Кубигу), через которые поступает информация о нарушениях прав детей.

Кроме того, там, где были созданы эти структуры, социальных работников обучают методам мониторинга нарушений прав детей.

IV. Рекомендации

57. Я глубоко обеспокоен серьезными нарушениями прав детей и норм международного гуманитарного права в Чаде, включая вербовку детей в правительственные силы Чада, в чадские вооруженные оппозиционные группы и отряды самообороны и действующие на территории Чада суданские повстанческие группы, а также привлечение детей к деятельности этих структур в нарушение соответствующих норм международного права. Я призываю эти вооруженные силы и группировки незамедлительно прекратить эту практику и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других структур, занимающихся вопросами защиты детей, выявить, освободить и вернуть в общины всех связанных с ними детей.

58. Я приветствую Протокол о договоренности в отношении защиты детей, пострадавших от вооруженного конфликта, и их устойчивой реинтеграции, подписанный недавно правительством Чада и ЮНИСЕФ в соответствии с Парижскими обязательствами по защите детей от незаконной вербовки и использования вооруженными силами или вооруженными группами и Парижскими принципами: Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Я настоятельно призываю правительство страны с учетом этого обязательства и при поддержке Организации Объединенных Наций разработать план действий, направленный на предотвращение вербовки детей и предусматривающий транспарентные процедуры освобождения детей и проверки наличия детей в составе его вооруженных сил. Кроме того, прошу правительство Чада взять на себя роль координатора процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, связанных с воюющими сторонами, создав для этого при поддержке международного сообщества соответствующее национальное учреждение.

59. Сознвая сложность определения чадских вооруженных оппозиционных групп и их лидеров и непостоянство союзов и группировок, прошу координатора-резидента и страновую группу Организации Объединенных Наций и далее прилагать усилия в направлении налаживания систематического диалога со сторонами в конфликте с целью подготовки планов действий по прекращению практики вербовки и привлечения детей в вооруженные силы и группировки, а также других серьезных нарушений прав детей и норм международного гуманитарного права в соответствии с резолюциями Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

60. Я также глубоко обеспокоен усилением милитаризации восточных районов Чада и ее серьезными последствиями для безопасности гражданского населения, особенно наиболее уязвимых групп, таких, как беженцы и внутренние переселенцы, и настоятельно призываю правительство Чада принять меры по обеспечению безопасности на востоке страны, в том числе путем прекращения мобилизации и вооружения отрядов самообороны и путем изъятия предоставленного этим отрядам оружия.

61. Кроме того, ссылаясь на свой недавний доклад о положении в Чаде и Центральноафриканской Республике (S/2007/97), я вновь рекомендую прави-

тельству Чада совместно с международным сообществом усилить меры по обеспечению безопасности и защиты гражданского населения в лагерях беженцев и местах размещения внутренних переселенцев и в прилегающих к ним районах.

62. Повсеместно наблюдаемые умышленные действия против персонала и имущества гуманитарных организаций совершенно недопустимы, и поэтому правительство Чада и все действующие в Чаде вооруженные группы должны выполнять при поддержке международного сообщества все предусмотренные международным гуманитарным правом обязательства, касающиеся обеспечения безопасности работников гуманитарных организаций, неприкосновенности их имущества и предоставления им своевременного доступа к тем, кто нуждается в гуманитарной помощи.

63. Призываю правительство Чада принять меры к тому, чтобы положить конец безнаказанности, когда речь идет о нарушениях прав детей, путем укрепления его потенциала в области защиты детей и усиления приверженности должностных лиц правоприменительных и судебных органов; установления во внутреннем законодательстве уголовной ответственности за вербовку и использование детей-солдат и принятия соответствующих мер в отношении всех, кто этим занимается; и тщательного расследования других преступлений в отношении детей, таких, как изнасилования и насильственные действия сексуального характера, убийства и похищения, и преследования виновных. Кроме того, правительству следует при поддержке международного сообщества рассмотреть возможность создания в структуре полиции и жандармерии Чада специализированных подразделений по гендерным вопросам и защите детей и обеспечить систематическую подготовку по вопросам прав детей и их защиты для нынешнего личного состава полиции, жандармерии и армии и всех вновь поступающих на службу в эти структуры.

64. Я отдаю должное приверженности правительства Чада, проявившейся в ратификации Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, и призываю правительство в срочном порядке при поддержке Организации Объединенных Наций внести соответствующие изменения в национальное законодательство о защите детей в соответствии со взятыми Чадом международными обязательствами.

65. Я глубоко обеспокоен гибелью и физическими страданиями детей, особенно вследствие разрыва неразорвавшихся боеприпасов и наземных мин. Я признаю усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями по линии Высшей национальной комиссии по разминированию, и призываю продолжать и расширять эту работу. Настоятельно призываю в первоочередном порядке развернуть программы разминирования и обезвреживания, особенно в северных и восточных районах Чада.

66. Всем соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, а также международным неправительственным организациям следует активизировать усилия в поддержку национальных органов власти и гражданского общества и расширить охват их программ в области защиты детей, мониторинга и распространения информации. Гуманитарным организациям, не имеющим в Чаде оперативных подразделений, следует рассмотреть возможность их создания, особенно в восточных районах страны.

67. Призываю международное сообщество доноров увеличить объем ресурсов, объявленных ими для оперативных подразделений Организации Объединенных Наций, международных и национальных неправительственных организаций и партнеров из числа организаций гражданского общества для осуществления важнейших мероприятий по защите детей, включая мониторинг, подготовку отчетов и весь комплекс ответных мер, и придать этим обязательствам более долгосрочный характер.

68. Учитывая региональную составляющую кризиса, которым охвачены Чад, Судан и Центральноафриканская Республика, и его серьезные последствия для положения детей, Организации Объединенных Наций следует создать механизмы обмена информацией и сотрудничества между соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций и миссиями по поддержанию мира по вопросам защиты детей, таким, как похищение детей с выводом за границу и освобождение и реинтеграция детей.

69. Признавая, что в конечном итоге единственным способом обеспечения прав детей является обеспечение прочного мира и развития, я настоятельно призываю правительство Чада и чадские вооруженные оппозиционные группировки начать всеобъемлющий мирный процесс и обеспечить включение в итоговое соглашение конкретных положений, касающихся защиты, реабилитации и реинтеграции детей. Еще раз призываю правительства Чада и Судана мобилизовать политическую волю во имя установления в регионе прочного мира, безопасности и законности, начиная с осуществления Соглашения Триполи, Нджаменского соглашения о прекращении огня и Эр-риядской договоренности. Только когда все стороны в конфликте начнут прилагать усилия для обеспечения сплоченности этнических групп и общин, мы сможем положить конец этому конфликту, который оборачивается такими огромными потерями с точки зрения жизни детей и их благополучия.