

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 May 2007
Russian
Original: English

**Четвертый доклад Генерального секретаря
о деятельности Объединенного представительства
Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1734 (2006) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) до 31 декабря 2007 года и просил меня регулярно информировать его о ходе выполнения мандата ОПООНСЛ. В докладе освещаются основные события в Сьерра-Леоне и деятельность ОПООНСЛ за период после представления моего доклада от 28 ноября 2006 года (S/2006/922).

II. Основные события

2. В течение отчетного периода Сьерра-Леоне добивалась дальнейшего прогресса в своих усилиях по укреплению мира в стране. Были достигнуты успехи в укреплении потенциала национальных институтов, несущих ответственность за проведение в июле 2007 года президентских и парламентских выборов, а также в реформировании сектора безопасности. Несмотря на достигнутые успехи, правительство Сьерра-Леоне по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями в области наращивания потенциала и нуждается в дальнейшем поступлении внешней помощи. В стране сохраняется тяжелое социально-экономическое положение. По-прежнему широко распространены нищета и безработица, особенно среди молодежи, а возможности правительства в области оказания населению основных услуг остаются крайне слабыми.

3. Регистрация избирателей для участия в выборах началась 26 февраля и завершилась 18 марта 2007 года. Организация Объединенных Наций в рамках реализации своей программы по оказанию помощи Национальной избирательной комиссии Сьерра-Леоне оказывала комиссии значительную политическую, техническую и финансовую поддержку. Несмотря на материально-технические сложности в осуществлении регистрации избирателей и ограниченность оперативных ресурсов комиссии, регистрация прошла успешно. Было зарегистрировано около 2,6 миллиона избирателей, или 91 процент избирателей, имеющих право голоса, среди которых женщины составляют 48 процентов, а молодежь в возрасте до 32 лет — 56 процентов зарегистрированных избирателей.



4. Такой высокий процент регистрации избирателей был достигнут во многом благодаря развертыванию Национальной избирательной комиссией широкой просветительской кампании в стране по разъяснению среди населения гражданских прав, проведению политическими партиями и неправительственными организациями эффективной агитационной работы среди электората, а также активному участию в этой кампании средств массовой информации, в том числе радио Организации Объединенных Наций. Несмотря на отдельные жалобы, основные политические партии выразили удовлетворение ходом проведения и итогами регистрации. Такой успех способствовал повышению уровня доверия к избирательному процессу в целом.

5. В течение прошедших нескольких месяцев политические партии активизировали свою предвыборную кампанию. В этой связи отрядно отметить, что кампания проводилась в более позитивном духе терпимости и гражданской ответственности. Это объясняется также проведением Национальной избирательной комиссией и Комиссией по регистрации политических партий широкой просветительской кампании и мероприятий по организации избирательного процесса. Кроме того, ОПООНСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций организовали для ответственных руководителей основных политических партий учебные курсы по методике сглаживания конфликта и предотвращения споров.

6. 23 ноября 2006 года Комиссия по регистрации политических партий при поддержке ОПООНСЛ разработала кодекс поведения для политических партий на период проведения выборов. Все основные политические партии, включая правящую Народную партию Сьерра-Леоне, партию «Всенародный конгресс» и партию Народного движения за демократические перемены, согласились соблюдать предложенный кодекс. Такое согласие является важным моментом, поскольку кодекс предусматривает создание механизма наблюдения и правоприменения в случаях его нарушения и поступления жалоб в ходе избирательной кампании. Кроме того, 17 марта Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне, при содействии ОПООНСЛ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), приняла кодекс поведения для средств массовой информации. В рамках этого кодекса основные национальные информационные органы обязались проявлять сдержанность и согласились с установлением контроля за их деятельностью со стороны независимой группы. Такой позитивный сдвиг позволит обеспечить более объективное и профессиональное освещение хода выборов в средствах массовой информации.

7. После проведения 12 декабря 2006 года Комиссией по миростроительству специального заседания, посвященного Сьерра-Леоне, заметно активизировались контакты этой страны с Комиссией. В январе 2007 года Комиссия приняла шестимесячный план работы в отношении Сьерра-Леоне и согласилась разработать и заключить с правительством Сьерра-Леоне комплексный договор в области миростроительства. Этот договор будет определять рамки взаимных обязательств правительства Сьерра-Леоне и международного сообщества, оказание помощи правительству в решении приоритетных задач в области миростроительства, одобренных Комиссией, и позволит применять целостный и скоординированный подход к ликвидации пробелов в критических областях миростроительства.

8. В феврале 2007 года Управление Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства направило в Сьерра-Леоне техническую миссию для оказания содействия правительству и основным заинтересованным сторонам в окончательной доработке плана реализации приоритетных задач в Сьерра-Леоне по линии Фонда миростроительства. Впоследствии 1 марта я утвердил страновой пакет финансовой помощи в объеме 35 млн. долл. США по линии Фонда миростроительства в поддержку реализации в Сьерра-Леоне приоритетных проектов в области миростроительства. Осуществление этих проектов, как ожидается, начнется в мае.

9. Представители Комиссии по миростроительству также выезжали в Сьерра-Леоне на период с 20 по 25 марта для оценки достигнутых результатов и остающихся проблем в области укрепления мира в этой стране. В ходе этой поездки Комиссия и правительство договорились совместно добиваться завершения разработки комплексного договора в области миростроительства к июню текущего года, с тем чтобы этот договор мог быть одобрен новым правительством после проведения июльских выборов. Для оказания правительству помощи в разработке договора во второй половине апреля в Сьерра-Леоне побывала междисциплинарная техническая миссия в составе представителей Управления по поддержке миростроительства, ПРООН и Департамента по политическим вопросам.

10. В течение отчетного периода серьезную обеспокоенность вызывала опасность потенциального воздействия политического кризиса в Гвинее на обстановку в Сьерра-Леоне, которая находится в состоянии непрочной стабильности. Для оказания содействия в стабилизации ситуации в Гвинее 20 февраля президент Сьерра-Леоне Ахмад Теджан Кабба и президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф посетили Конакри и обсудили с президентом Гвинеи Лансаной Конте пути урегулирования кризиса. Этот визит был важной демонстрацией приверженности руководителей государств Союза стран бассейна реки Мано делу поддержания мира и стабильности в этом субрегионе.

11. 30 апреля в Конакри состоялось совещание глав государств Союза стран бассейна реки Мано, на котором обсуждались вопросы, касающиеся спорного района Йенга на границе Гвинеи и Сьерра-Леоне. Главы государств вновь заявили о необходимости дальнейшего проведения тесных консультаций между региональными лидерами в целях скорейшего урегулирования этой проблемы.

III. Положение в области безопасности

12. В течение отчетного периода ситуация в области безопасности в Сьерра-Леоне оставалась стабильной, но хрупкой. Главными угрозами для непрочной стабильности в этой стране по-прежнему были такие факторы, как высокий уровень безработицы среди молодежи, укоренившаяся среди народа негативная оценка деятельности органов власти и их неподотчетности, слабая система правосудия и отсутствие прогресса в повышении уровня жизни подавляющего большинства населения страны.

13. В конце апреля поступило несколько сообщений о вспышке пожаров в южной провинции, которые произошли, по всей видимости, в результате поджогов и которые причинили значительный материальный ущерб и привели к переселению многих жителей. 23 апреля в одной деревне провинции Пуджехун

было сожжено около 50 домов. Были ли эти акты мотивированы политическими причинами, выяснить не удалось, хотя политические партии проводят в этой провинции особо громкие предвыборные кампании. Сейчас полиция Сьерра-Леоне проводит расследование этих инцидентов.

14. С 22 по 28 января Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии успешно провела периодические учебные курсы по вопросам обеспечения безопасности Специального суда по Сьерра-Леоне.

IV. Реформирование сектора безопасности

A. Полиция Сьерра-Леоне

15. С ноября 2006 года по февраль 2007 года ОПООНСЛ, Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Управление полиции Сьерра-Леоне совместно разработали национальный план по обеспечению безопасности на период проведения регистрации избирателей, который был успешно реализован. Аналогичный план разрабатывается на период проведения выборов в июле.

16. В течение отчетного периода Управление полиции Сьерра-Леоне при содействии ОПООНСЛ и Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства организовало учебную подготовку полицейского персонала по вопросам подавления массовых выступлений и поддержания общественного порядка, которой было охвачено около 2200 человек. Прошедший подготовку полицейский персонал будет направлен в городские районы, в которых существует самая высокая угроза вспышки массовых беспорядков.

17. С 29 по 30 марта ОПООНСЛ, в сотрудничестве с ПРООН и руководимой Соединенным Королевством программой развития сектора правосудия, организовало пресс-конференцию для сотрудников полиции Сьерра-Леоне по вопросам поддержания общественного правопорядка и налаживания отношений сотрудничества между полицией и населением, особенно при проведении июльских выборов.

18. Несмотря на то, что сотрудники полиции Сьерра-Леоне прошли подготовку по методам подавления массовых беспорядков, полиция по-прежнему испытывает трудности в выполнении своих обязанностей из-за отсутствия материально-технического обеспечения. Кроме того, полицейский персонал до сих пор не имеет основных технических средств, необходимых для эффективного выполнения своих обязанностей.

B. Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне

19. Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне, при содействии международной военной консультационно-учебной группы и Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства, продолжали заниматься вопросами реорганизации их структуры. С учетом ограниченности ресурсов страны такая реорганизация предусматривает создание необременительной структуры вооруженных сил с повышенным потенциалом развертывания и более совершенными компонентами оперативного планирования и тыло-

вого обеспечения. Предполагается сократить численность вооруженных сил с 10 300 до около 8500 военнослужащих в течение следующих нескольких лет, в основном за счет естественного отсева и предоставления пакета стимулов для добровольного выхода в отставку.

20. Правительство Сьерра-Леоне заявило Африканскому союзу, Экономическому сообществу западноафриканских государств и Организации Объединенных Наций о своей готовности принять участие в миротворческой деятельности. Было подготовлено несколько военных наблюдателей из Сьерра-Леоне, которые были направлены для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; один был направлен в Тимор-Лешти и еще два — в Непал. В настоящее время рассматривается вопрос о направлении в Судан пяти военных наблюдателей Организации Объединенных Наций из Сьерра-Леоне.

21. Вооруженные силы Сьерра-Леоне по-прежнему испытывают серьезные трудности из-за отсутствия тылового обеспечения, техники и жилья. Около 55 процентов военнослужащих и их семей расквартированы в непригодных для жилья помещениях, что оказывает пагубное влияние на моральный дух войск. Главные армейские казармы во Фритауне переполнены, и некоторым семьям приходится жить в зданиях складов и хранилищ боеприпасов, не имея доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным условиям. Такие же неприемлемые условия проживания существуют в армейских казармах в провинциях. Кроме того, заработная плата военнослужащих остается на одном и том же уровне, в то время как стоимость жизни постоянно растет. Эти проблемы обсуждались 5 апреля во время проведения специальной встречи между президентом Кабба и командованием вооруженных сил Сьерра-Леоне.

V. Подготовка к выборам 2007 года

A. Национальная избирательная комиссия

22. Национальная избирательная комиссия, при содействии ОПООНСЛ и ПРООН, добилась дальнейшего продвижения в подготовке к июльским выборам. 30 ноября 2006 года парламент Сьерра-Леоне одобрил предложение об установлении границ избирательных округов, которое было подготовлено Национальной избирательной комиссией. Это предложение предусматривает создание новых избирательных округов с учетом существенного перемещения населения по стране после окончания конфликта. Июльские выборы будут первыми выборами на основе избирательных округов за более чем два десятилетия. Общие выборы, состоявшиеся в 2002 году, были проведены на основе пропорционального представительства.

23. Комиссия добилась дальнейшего укрепления ее оперативной базы путем набора и обучения дополнительного персонала. В частности, Комиссия наняла 270 инструкторов по обучению методам регистрации избирателей, которые проводили курсы обучения регистраторов избирателей с охватом около 12 000 человек, временно набранных для проведения регистрации избирателей. Кроме того, Национальная избирательная комиссия в целях проведения просветительской работы среди избирателей в ходе их регистрации использовала электронные и печатные средства массовой информации, городских глашатаев

в сельских районах и агитационные материалы с музыкальным сопровождением.

24. В рассматриваемый период консультативная группа Организации Объединенных Наций по вопросам выборов была существенно усилена и достигла своей максимальной численности в начале января. В настоящее время в штаб-квартире Национальной избирательной комиссии находятся 19 советников, в том числе 14 технических советников и 5 добровольцев Организации Объединенных Наций. Кроме того, 28 добровольцев Организации Объединенных Наций были направлены в различные районы страны для оказания содействия местным избирательным участкам. ПРООН также направила одного постоянного технического советника для оказания помощи Комиссии по регистрации политических партий.

25. 28 декабря 2006 года Европейская комиссия подписала с ПРООН соглашение о выделении гранта в размере 8 млн. евро в общий фонд по проведению выборов, которым управляет ПРООН. Япония внесла 2,8 млн. долл. США 16 марта, а Дания предоставила около 5 млн. датских крон 21 марта. Поступили также взносы от правительства Ирландии, которое выделило около 1 млн. евро в середине января, и Соединенного Королевства, которое выделило 2,5 млн. фунтов стерлингов в ноябре 2006 года. Эти взносы помогли покрыть нехватку финансовых средств на проведение выборов и ускорить завершение подготовки к регистрации избирателей. Мне хотелось бы поблагодарить тех государств-членов и международных партнеров, которые щедро предоставили финансовые средства в поддержку проведения выборов.

В. Дополнительные мероприятия по подготовке к выборам

26. Наряду с этим Национальная избирательная комиссия приступила к разработке правил подачи жалоб о нарушениях в ходе проведения выборов. Такая законодательная мера необходима с учетом того, что в Конституции 1991 года и Законе о выборах 2002 года отсутствуют положения, предусматривающие возможность обжалования результатов парламентских выборов.

27. Следует напомнить, что проведение выборов намечено на период самых сильных ливневых дождей и что это вызывает значительные проблемы в области материально-технического обеспечения. Это обстоятельство налагает на Национальную избирательную комиссию дополнительное бремя из-за необходимости обеспечить своевременную доставку и распространение избирательных материалов, особенно в труднодоступных районах страны. В этой связи будет необходимо обеспечить наличие надлежащих средств транспорта, включая водный и воздушный транспорт.

С. Комиссия по регистрации политических партий

28. Новый председатель Комиссии по регистрации политических партий судья Сидни Уорн вступил в должность 12 февраля после утверждения его кандидатуры парламентом Сьерра-Леоне. Тем не менее Комиссия по-прежнему испытывает острую нехватку оперативных ресурсов и финансовых средств. ОПООНСЛ, ПРООН и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) предоставили Комиссии техническую и финансовую по-

мощь. Они также призывают правительство выполнить его финансовые обязательства по пополнению бюджета этого важного органа.

29. В настоящее время Комиссия сосредоточила свое внимание на осуществлении контроля за соблюдением кодекса поведения политическими партиями, урегулировании споров между политическими участниками, разъяснении среди верховных вождей их роли в обеспечении доверия к выборам, а также на работе с политическими партиями в целях их побуждения к тому, чтобы они обеспечили более широкое участие женщин в избирательном процессе.

30. После принятия в январе кодекса поведения для политических партий Комиссия создала комитет по наблюдению за выполнением кодекса в целях пропаганды важности его соблюдения. В состав этого комитета вошли представители каждой из зарегистрированных партий, организаций гражданского общества и полиции Сьерра-Леоне. Комиссия создала также окружные подкомитеты. При поддержке ОПООНСЛ и ПРООН все сотрудники комитета прошли подготовку по вопросам содействия урегулированию споров и сглаживанию конфликтов.

31. Организация Объединенных Наций оказывала Комиссии поддержку в ее усилиях по разъяснению среди верховных вождей важности того, чтобы политическим партиям было разрешено беспрепятственно проводить предвыборные кампании в районах вожеств, находящихся под их управлением. Кроме того, Комиссия предложила верховным вождям сотрудничать с избирательными органами в борьбе с политической нетерпимостью, которая стала серьезной политической проблемой в отдельных вожествах.

D. Референдум по пересмотру Конституции 1991 года

32. В сентябре 2006 года правительство создало Комиссию по пересмотру конституции в целях переработки Конституции 1991 года. Этот шаг был сделан в русле Ломейского соглашения о мире в Сьерра-Леоне и рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. После завершения подготовительной работы в апреле Комиссия рекомендовала внести в Конституцию ряд изменений, включив положения, предусматривающие установление более широких критериев определения гражданства; принятие мер в области защиты окружающей среды; установление права на заключение коллективных договоров; изъятие положений, носящих дискриминационный характер в отношении женщин; проведение судебного разбирательства в случаях нарушения прав человека; и создание отдельной палаты верховных вождей в парламенте. Кроме того, хотя ОПООНСЛ и предлагало Комиссии рассмотреть вопрос об отмене смертной казни, было решено, чтобы наказание в виде смертной казни было сохранено.

33. С учетом важности предложенных рекомендаций ожидается, что они будут вынесены на широкое обсуждение общественности, которое еще не было проведено. Тем временем правительство недавно подтвердило свое намерение провести конституционный референдум одновременно с выборами в июле 2007 года. Конституция предусматривает возможность организации Национальной избирательной комиссией проведения такого референдума. После рассмотрения ряда вариантов и проведения консультаций с правительством Национальная избирательная комиссия определила, что такой референдум целе-

сообразнее провести в ноябре 2008 года. При этом ОПООНСЛ и другие основные заинтересованные стороны обратились к правительству с просьбой раздельного проведения июльских выборов и референдума по Конституции, с тем чтобы не мешать проведению выборов.

VI. Вопросы управления

34. Прогресс в области борьбы с коррупцией и укрепления подотчетности был болезненно медленным. Запланированный обзор результатов реализации национальной стратегии борьбы с коррупцией, принятой в 2006 году, отстает от графика. То, что подозреваемые правонарушители не были осуждены из-за отсутствия достаточных доказательств, дает повод усомниться в профессионализме следственного механизма Комиссии по борьбе с коррупцией и, более того, в наличии политической воли. Правительство должно повысить эффективность своих усилий в борьбе с коррупцией, особенно в контексте принятия пакта о совершенствовании управления и ужесточении подотчетности, который был заключен правительством и основными международными партнерами в июле 2006 года.

35. В целях дальнейшего наращивания его потенциала парламент Сьерра-Леоне нуждается в создании правового департамента, который мог бы разрабатывать проекты законов и анализировать их последствия. Между тем ОПООНСЛ, в сотрудничестве с Межпарламентским союзом, приступило к осуществлению программы по оказанию парламенту этой страны помощи в разработке законодательной и организационной базы, которая будет способствовать формированию более транспарентной и подотчетной системы демократического управления. Эта программа облегчит работу комитета по государственным счетам, а также работу комитетов, осуществляющих надзор за ведомствами обороны и безопасности. Кроме того, в феврале и марте ОПООНСЛ и ПРООН провели четырехнедельные учебные курсы по освоению техническим персоналом парламента навыков работы с компьютерной техникой.

VII. Укрепление государственной власти на всей территории страны

36. Несмотря на процесс децентрализации, начатый правительством после проведения в 2004 году выборов в местные органы власти, и достижение значительного прогресса в этой области, серьезной проблемой по-прежнему остается передача полномочий на уровень окружных/городских органов. Окружные советы по-прежнему остаются слабыми и располагают недостаточными ресурсами, несмотря на оказание Всемирным банком, ПРООН и некоторыми неправительственными организациями значительной поддержки в реализации программы децентрализации органов управления. Функции ряда государственных служб, в частности здравоохранения, образования и сельского хозяйства, были лишь частично переданы на места, однако крайне медленно и в недостаточном объеме, а процесс принятия решений и распределения бюджетных средств по-прежнему остается централизованным. Для того чтобы привести политику и функции центрального правительства и местных органов власти в соответствие с законом о местном самоуправлении, должны быть приняты дополнительные

ные законодательные меры. Кроме того, необходимо четко определить роль верховных вождей в новой структуре местных органов власти.

37. Процесс децентрализации поможет восстановить связь центра с сельскими районами и будет способствовать социально-экономическому развитию регионов и расширению участия общин в жизни страны. По мере его продвижения вперед необходимо добиваться надлежащего баланса между сферами ответственности центрального правительства, местных советов, традиционных вождей и членов общин. Необходимо приложить серьезные усилия по наращиванию ресурсной базы местных советов и их административных и технических механизмов. Недостаточное финансирование по линии центрального правительства и отсутствие надлежащих механизмов мобилизации поступлений в бюджет лишают местные советы бюджетно-финансовой самостоятельности и делают их неэффективными в реализации ими своих обязанностей. Для решения этой проблемы Организация Объединенных Наций недавно разработала проект по наращиванию потенциала местных советов в области мобилизации поступлений в бюджет. Этот проект будет распространен по всей стране, как только появится больше ресурсов. В более дальней перспективе для оказания содействия процессу дальнейшего укрепления государственной власти на всей территории страны Организация Объединенных Наций и другие международные заинтересованные субъекты должны будут договориться с правительством Сьерра-Леоне относительно разработки стратегии на будущее, а также о путях рационализации работы секретариата по вопросам децентрализации и министерства местного самоуправления и укрепления координации деятельности в структуре правительства.

VIII. Социально-экономическое положение

38. Экономика Сьерра-Леоне по-прежнему зависит от внешних источников поступления средств на цели развития, притока инвестиций и ввоза потребительских товаров и средств промышленного производства. Общий объем притока ресурсов, поступивших от партнеров по содействию развития в 2006 году, исчисляется в размере 351,5 млн. долл. США. Тем не менее наблюдалось улучшение макроэкономических показателей развития страны. Темпы инфляции, по последним отчетам, снизились до 9 процентов. Кроме того, правительство разрабатывает трехлетний проект по картографированию районов месторождений минеральных ресурсов в стране с целью привлечения дополнительных поступлений за счет продажи на аукционах прав на их добычу.

39. Несмотря на высокие темпы роста для снижения уровня нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо будет привлечь новые внешние инвестиции и получить поддержку международных партнеров. Согласно оценкам, около 26 процентов населения проживают в условиях крайней нищеты, а 70 процентов живут меньше, чем на 1 доллар в день. Положение усугубляется высоким уровнем безработицы и ухудшением здоровья населения, обусловленного в первую очередь ростом показателей заболеваемости ВИЧ/СПИДом, тифом, малярией и туберкулезом, а также высокими показателями материнской, младенческой и детской смертности. Большинство домохозяйств живут в убогих лачугах и лишь 59 процентов населения имеют доступ к безопасной питьевой воде.

40. Важнейшим приоритетом правительства Сьерра-Леоне является достижение продовольственной безопасности. Основной продовольственной культурой в стране является рис, и, согласно прогнозам, его производство увеличится до уровня, который позволит к 2008 году прекратить импорт риса. Увеличение государственных ассигнований на образование привело к резкому повышению численности школьников в начальных классах. Повышенное внимание образованию девочек позволило добиться увеличения числа девочек в начальных школах практически до одинакового уровня с мальчиками.

IX. Права человека и законность

A. Осуществление рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению

41. Сьерра-Леоне добилась дальнейшего прогресса в осуществлении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, прежде всего рекомендаций, касающихся создания национальной комиссии по правам человека, расширения состава Комиссии по делам судебных органов и по правовым вопросам, принятия обязательного кодекса поведения для судей и магистратов и принятия законопроекта о борьбе с торговлей людьми. Наряду с тем, что значительное число важных рекомендаций еще не выполнены, прилагаются усилия к тому, чтобы отменить нормы статутного и обычного права, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин. Правительство этой страны также предприняло шаги по реализации программы выплаты компенсации жертвам конфликта на основании рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению и определило учреждение-исполнитель. Кроме того, вскоре будет создан целевой фонд для жертв войны.

42. Мне особенно приятно отметить создание национальной комиссии по правам человека при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ОПООНСЛ. УВКПЧ и ОПООНСЛ оказывали техническую помощь в разработке соответствующего законодательства, а также в процессе выдвижения и назначения членов комиссии. Кроме того, УВКПЧ использовало услуги одного из членов комиссии по правам человека Уганды, который оказывал помощь в работе правительства и комиссии в течение пяти месяцев. В марте в целях создания и укрепления потенциала этой комиссии ОПООНСЛ в партнерстве с УВКПЧ организовало общую учебную программу для персонала комиссии и оказывало материально-техническую поддержку в ее становлении.

B. Законность

43. Прогресс в секторе правосудия по-прежнему идет крайне медленно. Между основными заинтересованными субъектами был проведен ряд консультаций для выработки стратегии развития сектора правосудия, которая затем была одобрена руководящим комитетом программы развития сектора правосудия, возглавляемой Соединенным Королевством. Основное внимание в этой стратегии уделяется укреплению законности, расширению доступа к правосудию, наращиванию институционального потенциала и обеспечению безопасности в

общинах. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в декабре 2006 года была развернута национальная стратегия в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних подростков, которая служит общей базой для обеспечения защиты прав детей в системе уголовного правосудия страны.

44. Несмотря на эти позитивные сдвиги, остается целый ряд проблем, которые требуют безотлагательного решения, в том числе длительное содержание под стражей в период до начала судебного процесса, чрезмерно большое количество нерассмотренных дел и отложенных судебных заседаний, структурные изъяны в организации местных судебных органов и слабость механизмов оказания помощи жертвам гендерного насилия и привлечения виновных к ответственности.

45. В целях содействия реформированию судебной системы ОПООНСЛ стало налаживать более тесные отношения со всеми основными партнерами в секторе правосудия. В феврале был создан комитет по координации деятельности в секторе правосудия, в состав которого вошли программа развития сектора правосудия, ОПООНСЛ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в интересах развития женщин (ЮНИФЕМ), Всемирный банк, Международный комитет Красного Креста (МККК), министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства и ирландская программа помощи «Айриш эйд». Этот форум призван координировать деятельность в области сектора правосудия в целях исключения дублирования и оказания содействия в проведении различных мероприятий и инициатив.

Х. План действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о расширении участия женщин в укреплении мира и безопасности

46. ОПООНСЛ продолжает координировать усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в рамках реализации плана действий, подготовленного подразделениями системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. В январе 2007 года в Сьерра-Леоне по линии ЮНИФЕМ (Управления по поддержке миростроительства) была проведена совместная миссия по оценке гендерной ситуации в стране. Проведение этой оценки позволило разработать «дорожную карту» для осуществления плана действий Организации Объединенных Наций.

47. В целях достижения гендерного равенства на основе расширения возможностей женщин страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточила свое внимание на вопросах пропаганды более активного участия женщин в избирательном процессе, расширения прав женщин, в том числе путем принятия законодательства по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, ужесточения мер наказания, укрепления потенциала группы поддержки семьи, созданной в структуре Управления полиции Сьерра-Леоне, и расширения экономических возможностей женщин.

48. ОПООНСЛ выступает за расширение участия женщин на всех этапах избирательного процесса, включая их выдвижение в качестве кандидатов. В ходе регистрации избирателей ОПООНСЛ работало в тесном контакте с Нацио-

нальной избирательной комиссией в области распространения конкретных агитационных материалов, нацеленных на женскую аудиторию. Радио Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с районными радиостанциями, стремится повысить уверенность женщин в своих силах и в своих способностях участвовать в политическом процессе. Теперь задача состоит в том, как добиться увеличения числа кандидатов-женщин на основе таких инициатив. Организация Объединенных Наций тесно работает с Комиссией по регистрации политических партий в этом направлении.

49. Комиссия по регистрации политических партий с помощью ОПООНСЛ организовала три региональных семинара, которые позволили сформулировать всеобъемлющую стратегию расширения представительства женщин в ключевых государственных органах, включая парламент и местные советы. Кроме того, эти усилия привели к тому, что президент Кабба обещал обратиться в парламент с настоятельной просьбой ускорить принятие трех законопроектов, касающихся мер по борьбе с насилием, передачи прав наследования и регистрации традиционных браков и разводов, которые находятся в стадии рассмотрения. ОПООНСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций добиваются от правительства и парламента скорейшего принятия этих важных законов.

50. В моем докладе от 28 ноября 2006 года (S/2006/922) я указал на то, что эффективное осуществление плана действий потребует создания в структуре ОПООНСЛ постоянной должности советника по гендерным вопросам. В настоящее время советник по гендерным вопросам уже нанят.

XI. Общественная информация и коммуникация

51. ОПООНСЛ тесно работает с новой независимой вещательной службой новостей «Коттон три ньюз», которая была образована 19 февраля. Этот проект находится в управлении швейцарской неправительственной организацией «Ирондель» и финансируется Европейским союзом, Соединенным Королевством, Ирландией и Швейцарией. Служба «Коттон три ньюз» ежедневно вещает в прямом эфире передачи новостей и информации, которые одновременно передаются по радио Организации Объединенных Наций в целях охвата территории всей страны. Создание новой службы знаменует важный этап в реализации совместных усилий Организации Объединенных Наций, сообщества доноров и правительства Сьерра-Леоне, направленных на создание местного технического потенциала и формирование общенациональной государственной вещательной службы, и поэтому в надлежащее время может быть рассмотрен вопрос о передаче в будущем местного потенциала «Радио ООН» в распоряжение государства.

52. ОПООНСЛ взяло также на себя лидерство, в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в Сьерра-Леоне, в деле реализации совместной стратегии, предусматривающей разработку мультимедийных проектов по информированию более широкого спектра общественности, включая женщин, молодежь, политических деятелей, гражданское общество, традиционных вождей и средства массовой информации, о новой системе выборов на основе создания избирательных округов.

ХII. Интеграция внутри системы Организации Объединенных Наций

53. Для оказания правительству Сьерра-Леоне помощи в дальнейшем укреплении мира и в рамках выполнения своего мандата, установленного в резолюции 1620 (2005) Совета Безопасности, ОПООНСЛ продолжало поддерживать тесные отношения сотрудничества со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, правительством этой страны, дипломатическим корпусом, международными донорами и неправительственными организациями. В этой связи правительством при поддержке со стороны ОПООНСЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций была разработана стратегия укрепления мира, которая служит руководством в разработке важнейших проектов в области миростроительства, которые будут представлены на рассмотрение в целях их финансирования по линии Фонда миростроительства.

54. ОПООНСЛ и учреждения Организации Объединенных Наций совместно разработали и приняли новую рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2008–2010 годов, которая предусматривает увязку реализации задач в области повышения эффективности управления и поощрения прав человека с достижением поступательного экономического роста и развитием человеческого потенциала. Наряду с этим группа Организации Объединенных Наций по поддержке перехода, которая развернута по всей территории страны, продолжает оказывать содействие в наращивании потенциала местных советов.

55. Помимо мероприятий, проводимых Организацией Объединенных Наций в области координации и оказания помощи, ОПООНСЛ поддерживает постоянные контакты с международными партнерами на основе проведения ежемесячных директивных совещаний и других встреч по рассмотрению таких ключевых вопросов, как оказание помощи в целях развития, ужесточение подотчетности, подготовка к выборам, защита прав человека, обеспечение безопасности, а также вопросов, касающихся повышения уровня занятости среди молодежи и расширения экономических возможностей. Кроме того, ожидается, что ОПООНСЛ будет играть важную роль в координации среди соответствующих заинтересованных субъектов усилий, направленных на осуществление комплексного договора в области миростроительства, о котором говорится в пунктах 7 и 9 выше, как только такой договор будет заключен.

ХIII. ВИЧ/СПИД

56. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку реализации мероприятий, направленных на укрепление национального потенциала в области борьбы с распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций провела оценку существующей в стране системы оказания медицинской помощи детям, зараженным ВИЧ/СПИДом, и оказала национальному секретариату по борьбе с ВИЧ/СПИДом содействие в разработке его программы работы и национальных нормативных актов в области борьбы с ВИЧ/СПИДом.

57. Подразделения системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне также разработали план работы в рамках осуществления проекта по

борьбе с ВИЧ/СПИДом в государствах Союза стран бассейна реки Мано и Кот-д'Ивуаре. В этой связи были проведены две кампании по сдаче крови, были предоставлены бесплатные консультации, а также были переоборудованы несколько лечебных центров. Кроме того, была развернута программа обучения пропагандистов по профилактике ВИЧ/СПИДа из числа местных жителей и оказания консультативной помощи в семьях.

XIV. Сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство

58. В отчетный период не было зарегистрировано случаев сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны персонала ОПООНСЛ. Основное внимание в этой области ОПООНСЛ уделяло вопросам просвещения и разъяснения среди персонала недопустимости сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. В мае 2005 года была создана совместная целевая группа с участием представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, а также представителей ОПООНСЛ и Специального суда по Сьерра-Леоне, которая занимается вопросами просвещения персонала Организации Объединенных Наций и местного населения и разъяснения проблем, связанных с актами сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. В течение отчетного периода еще одна группа сотрудников Организации Объединенных Наций в количестве 30 человек прошла инструктаж о недопустимости сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства с разъяснением требований по поведению персонала, установленных в бюллетене Генерального секретаря (ST/SGB/2003/13).

XV. Замечания и рекомендации

59. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый народом Сьерра-Леоне в деле дальнейшего укрепления мира. Наблюдавшиеся в последние месяцы общие позитивные сдвиги открывают возможности для установления длительного мира, укрепления стабильности и обеспечения экономического подъема в стране. Вместе с тем совершенно ясно, что Сьерра-Леоне должна по-прежнему сосредоточить свое внимание на устранении коренных причин прежнего конфликта, в частности на решении таких вопросов, как повышение эффективности управления и борьба с коррупцией, обеспечение экономического подъема, расширение доступа к правосудию и поощрение прав человека. В этой связи страна явно нуждается в поддержке международного сообщества. В этом отношении особую надежду вызывает дальнейшее участие Комиссии по миростроительству в оказании помощи Сьерра-Леоне, в том числе достижении между правительством этой страны и Комиссией договоренности о разработке комплексного рамочного договора в области миростроительства. Я настоятельно призываю правительство Сьерра-Леоне тесно сотрудничать с Комиссией в разработке такого договора и в обеспечении его успешного и своевременного осуществления.

60. Высокий процент зарегистрированных избирателей для участия в выборах, которые состоятся в июле 2007 года, составивший 91 процент численности избирателей, имеющих право голоса, не только отражает гражданскую зре-

лость народа Сьерра-Леоне, но и свидетельствует о значительном укреплении потенциала Национальной избирательной комиссии. Примечательно также то, что население страны проявляет неподдельное желание осуществить свое право выбора. Предстоящие выборы открывают уникальную возможность для создания новой социально-экономической обстановки в стране и дают ей столь необходимый психологический настрой в пользу перемен.

61. Первый этап избирательного процесса был удивительно успешным. Особенно отрадно отметить участие многих женщин в регистрации избирателей. При этом важно продолжать усилия по содействию достижению гендерного равенства и расширению возможностей для молодежи, побуждая женщин и молодежь к выдвижению своих кандидатур для участия в выборах. При этом политические партии Сьерра-Леоне должны руководствоваться кодексом поведения, который они добровольно обязались соблюдать, а информационные органы в стране должны будут проявлять объективность и профессионализм сообразно букве и духу недавно заключенного кодекса поведения для средств массовой информации.

62. Важнейшим фактором для обеспечения успешного проведения выборов является предоставление щедрых взносов, которые были сделаны в общий избирательный фонд Европейским сообществом, Данией, Ирландией, Японией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и ПРООН. Правительство Сьерра-Леоне со своей стороны должно продолжать выполнять свои обязательства по своевременному финансированию бюджета выборов. С учетом того, что период, предшествующий началу выборов, будет иметь решающее значение, необходимо, чтобы доноры предоставили свою помощь своевременно, с тем чтобы избирательные органы и органы безопасности могли выполнить свои задачи в рамках организации выборов. Кроме того, ожидается, что международное сообщество примет активное участие в наблюдении за выборами.

63. Для дальнейшего продвижения процесса укрепления мира важно добиться того, чтобы позитивные сдвиги в политическом процессе сопровождались значительным укреплением сектора безопасности. Прогресс, достигнутый в этой области, пока остается хрупким. Вооруженные силы Сьерра-Леоне и ее органы полиции нуждаются в существенной дополнительной поддержке, прежде всего в виде предоставления технических средств и помещений, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои задачи. При этом необходимо поощрять развитие мощного частного сектора в целях преобразования экономики и создания возможностей для расширения занятости. Без построения эффективной экономики на основе принципов свободного рынка и честных правил страна будет не в состоянии добиться столь необходимого ускорения темпов экономического роста. Для оказания поддержки социально-экономическим преобразованиям правительство Сьерра-Леоне и его международные партнеры должны активизировать усилия по ускорению реформы судебной системы и уделять более пристальное внимание вопросам поощрения прав человека, прежде всего женщин и детей.

64. Я с удовлетворением отмечаю, что ОПООНСЛ сумело обеспечить эффективную координацию деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций и других международных партнеров в Сьерра-Леоне. Налаживание такого сотрудничества во многом способствовало повышению эффек-

тивности иностранной помощи в области устранения коренных причин конфликта и наращивания потенциала важнейших национальных институтов. В этой связи проведение в июле выборов будет также способствовать определению стратегии свертывания деятельности ОПООНСЛ. Я по-прежнему намерен провести всеобъемлющую оценку роли ОПООНСЛ и представить Совету Безопасности до октября 2007 года мои рекомендации относительно дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране.

65. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю благодарность международным партнерам за их дальнейшее конструктивное взаимодействие с правительством Сьерра-Леоне и ОПООНСЛ. Я выражаю свою признательность всем сотрудникам, работающим в этой миссии, за их непоколебимую поддержку дела установления мира и стабильности в Сьерра-Леоне. Я хотел бы также выразить признательность моему Исполнительному представителю Виктору Анджело и всем сотрудникам подразделений системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне за их неустанные усилия по содействию обеспечению того, чтобы страна добилась установления прочного мира и поступательного прогресса в своем развитии.

