



秘书长关于西撒哈拉局势的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2006 年 10 月 31 日第 1720 (2006) 号决议提交的, 安理会在决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团 (西撒特派团) 的任务期限延长至 2007 年 4 月 30 日。安理会在决议中请秘书长在任期结束之前提交关于西撒哈拉局势的报告。本报告述及我 2006 年 10 月 16 日报告 (S/2006/817) 印发以来的事态发展。

二. 西撒哈拉最近的事态发展

2. 摩洛哥国王穆罕默德六世在 2006 年 11 月 6 日的一次讲话中确认, 该国政府正在拟订一项自治建议, 以期在西撒哈拉问题寻找一个政治解决办法。他表示, 目前有关这一倡议的协商将在广泛的基础上完成。在这方面, 他表示, 摩洛哥继续坚定承诺与联合国合作, 努力寻找争端各方都能遵守的协商一致政治解决办法。

3. 2007 年 3 月 8 日, 萨基亚·阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线 (波利萨里奥阵线) 秘书长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹交给我一份文件, 其中概述了波利萨里奥阵线的立场, 即西撒哈拉问题是一个非殖民化问题, 应当在执行自决原则的基础上加以解决, 而且这场冲突的解决在于西撒哈拉人民通过公民投票的方式行使合法的自决权。

4. 2007 年 3 月 14 日, 我会晤了摩洛哥国王穆罕默德六世的特使: 外交与合作部大臣级代表塔伊布·法西·菲里、内政部大臣级代表福阿德·阿里·希玛、王国撒哈拉事务咨询理事会主席卡利罕纳·乌尔德·埃拉希德和研究与文件局局长默罕默德·亚辛·曼苏里。他们提供了摩洛哥正在拟定的自治建议的一些细节。

5. 3 月 19 日, 阿尔及利亚外交部长穆罕默德·贝德贾维先生向我转达阿卜杜勒-阿齐兹·布特弗利卡总统的信息, 强调指出联合国对西撒哈拉人民担负着责



任而且它有义务在联合国授权下举行自由公正的自决公民投票，从而完成非殖民化进程。

6. 4月10日，我接到波利萨里奥阵线驻纽约代表的一封信，其中转递“波利萨里奥阵线关于双方均可接受并能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法的建议”。

7. 4月11日，我与摩洛哥常驻联合国代表穆斯塔法·萨赫勒举行了会晤，他向我递交了2007年4月10日的一封信，信中向我转交了一份标题为“摩洛哥关于谈判订立撒哈拉区域自治章程的倡议”的文件，其中载有摩洛哥国王穆罕默德六世就摩洛哥数月以来一直努力推动的自治建议所提出的倡议。该信头一页中表示，摩洛哥的这项倡议可作为对话、谈判和妥协的基础。

8. 我欢迎当事双方采取一切努力，加大达成公正、双方均可接受而且能保障西撒哈拉人民自决的解决办法的可能性。我鼓励双方带着诚意，不预设条件地展开谈判。

三. 我的个人特使的活动

9. 在本报告所述期间，我的个人特使彼得·范瓦尔苏姆在纽约与摩洛哥和波利萨里奥阵线双方的代表以及与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表进行了协商。

10. 在其各次会议中，我的个人特使听取了双方和邻国对于摆脱目前僵局的办法的关切和立场。他再次强调，秘书长2006年10月16日报告（S/2006/817，第61段）中建议摩洛哥和波利萨里奥阵线之间展开谈判的目的是达成一项公正、持久、双方均可接受而且能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法。协商之后，我的个人特使告诉我，由于当事方在如何让西撒哈拉人民行使其自决权方面缺乏共识，这个问题依然处于僵局之中。

11. 2007年2月和3月，我的个人特使还同包括西班牙、法国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等有关会员国驻纽约代表进行了协商，其后他短暂访问了马德里、巴黎和哥伦比亚特区华盛顿。他发现各方普遍希望找到摆脱目前僵局的办法，并达成一项可最终让西撒哈拉人民行使其自决权的解决办法。在同安全理事会成员进行的所有关于西撒哈拉问题的讨论中，我的个人特使从未听到任何一种说法足以使他改变他2006年1月18日向安理会通报情况时所述、其后又在2006年10月16日秘书长提交安全理事会的报告（S/2006/817，第12段）中概述的分析或结论。简要地说，根据他的分析，安全理事会一直很清楚地表示它不会对西撒哈拉问题强加一种解决办法，这使他得出结论认为，只有两条路可供选择：要么任由僵局无限期延长，要么双方不预设条件地展开谈判以达成双方均可接受并能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法。

12. 我的前任科菲·安南秘书长 2006 年 10 月 16 日提出上文所述建议时，正是以这一结论为依据的。我的个人特使提醒我说，在其 2006 年 10 月 31 日会议上，安全理事会没有反对或批评这项建议，但也未对其采取任何行动。因此，考虑到他的分析和结论未受到安全理事会任何成员的置疑，我的个人特使认为，我应该提出完全相同的建议。

四. 实地活动

A. 军事

13. 截至 2007 年 3 月 31 日，西撒特派团军事部门有人员 228 人，包括行政人员及军医，而核定编制是 230 人。在本报告所述期间，为了增加讲阿拉伯语的军事观察员，特派团从也门调来了四名军事观察员。他们已于 2007 年 1 月 31 日抵达。尽管维持和平行动部为增加特派团女军官人数作了很大努力，但令人遗憾的是，在本报告所述期间，只有一名女军事观察员（蒙古）在西撒特派团任职。我欢迎部队派遣国为了行动需要，向西撒特派团派出更多女性官兵，以改善特派团的性别均衡。

14. 责任区内的总体情况依然大体平静。在库尔特·默斯加尔德少将（丹麦）的指挥下，西撒特派团军事部门继续监测 1991 年 9 月 6 日以来根据以摩洛哥王国陆军和西撒特派团为一方、以波利萨里奥阵线军事部队和西撒特派团为另一方签订的《一号军事协定》实施的停火。军事协定将西撒哈拉分为五个区，包括护堤以东一个五公里宽的缓冲地带、两个禁区（分别为护堤以东 25 公里和护堤以西 30 公里）以及覆盖西撒哈拉剩下地区的两个有限禁区。军事活动和人员在这些地区受到各种限制。

15. 在本报告所述期间，西撒特派团进行了 4 246 次地面巡逻和 289 次空中巡逻，访问和视察了摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线军事部队各单位，并监测了军事协定遵守情况。如以往提交安理会的报告（见 S/2005/648、S/2006/249 和 S/2006/817）所述，特派团的军事结构和程序发生变化，导致巡逻次数比往年多。这些变化提高了西撒特派团的行动效率，并改进了其监测停火维持情况的能力。

16. 西撒特派团继续与摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线军事部队维持良好关系。但是，双方仍然不直接与对方打交道。他们之间的所有已知接触都是通过作为中间人的西撒特派团进行会晤和书面通信方式进行的。西撒特派团提议设立一个联合军事核查委员会（S/2006/249, 第 11 段），目的是在双方之间建立信任。波利萨里奥阵线原则上欢迎这项提议，但摩洛哥王国陆军则迄未作出反应。

17. 与前次报告所述期间相比，双方违反《一号军事协定》的程度仍然相同。2006 年 10 月 6 日至 2007 年 3 月 31 日，西撒特派团观察到并记录了摩洛哥王国陆军

又有八次违反停火，波利萨里奥阵线军事部队又有七次违反停火。摩洛哥王国陆军的违反行为包括 2006 年 10 月 10 日一个军事部队进入缓冲地带，以及 2007 年 2 月在禁区内建造弹药库；波利萨里奥阵线的违反行为包括 2007 年 2 月 27 日在提法里提有限禁区内举行阅兵时集结部队，以及据称 2006 年 11 月在禁区内埋设地雷。

18. 西撒特派团继续观察双方长期存在的违反停火情况。正如我提交安全理事会的 2005 年 1 月 27 日报告（S/2005/49, 第 6 段）所述，其中包括装设雷达设备和改进防御基础设施，包括摩洛哥王国陆军扩建护堤，以及波利萨里奥阵线继续在称作“西班牙堡”的地区部署军事人员和改进基础设施。

19. 正如我以前提交安理会的报告（S/2006/817, 第 26 段）所解释的，从特派团任务一开始，双方就限制西撒特派团军事观察员的行动自由，主要是不准进入当事方的军事要塞和各单位，以核查部队的兵力、武器系统和现状维持情况。2006 年 6 月 1 日，西撒特派团开始记录军事观察员行动自由受到的限制，视此种限制为违反《一号军事协定》。尽管波利萨里奥阵线同意取消所有限制，但西撒特派团军事观察员只在一个军区（提法里提第 2 军区）享有完全行动自由。在本报告所述期间，波利萨里奥阵线在另一个军区（梅海雷斯第 4 军区）两次干扰行动自由。剩下的四个军区尚未允许充分的行动自由。就摩洛哥王国陆军而言，在奥塞尔德分区的限制已经取消，但在其他各区仍然保留。在 2006 年 10 月 6 日至 2007 年 3 月 31 日期间，记录到的摩洛哥王国陆军干扰行动自由 473 次，波利萨里奥阵线干扰行动自由 128 次。摩洛哥王国陆军要塞和部队数目的增加，在某些程度上说明摩洛哥王国陆军违反次数较多。摩洛哥王国陆军说，他们持续违反不限制行动自由原则是因为《一号军事协定》措词含糊。但是双方都必须作进一步的改进，使西撒特派团能够更有效地行使监测职能。

20. 关于二号和三号军事协定，双方继续在标明和清除地雷及未爆弹药和过期弹药方面同西撒特派团合作。在本报告所述期间，西撒特派团发现并标明了 93 枚地雷、一些未爆弹药和 13 个集束炸弹污染区。西撒特派团监测双方销毁了 3 513 件此类装置，包括波利萨里奥阵线 2 月 27 日销毁的一批 3 321 枚杀伤人员地雷。这次行动得到了联合王国非政府组织“地雷行动组织”的协助。

21. 西撒哈拉各地，包括西撒特派团军事观察员和后勤车辆每天经过的地区，存在着许许多多的有很多地雷和未爆弹，令人严重关切。自 1991 年以来，西撒特派团军事观察员三次触雷，而夜间行动的实施加剧了今后触雷的风险。这提出了新的部队保护问题，需要西撒特派团通过开展排雷行动和未爆弹药清除活动加以解决。这对于向在西撒哈拉工作的联合国人员提供适当程度的安全至关重要。当地居民的安全也不断受到威胁。每个月都有平民及其牲畜在触雷事件中死亡或受伤，而一旦难民开始返回，伤亡人数很可能会增加。仅在 2007 年 1 月，西撒哈拉各地的触雷事件便导致数人死亡，包括一名女孩、一名撒哈拉事务皇家协商委

员会成员和一名摩洛哥议员。3月28日，摩洛哥王国陆军的车辆在 Oum Dreyga 附近触到一枚反坦克雷，两名士兵死亡，另一名重伤。这些惨痛事件突出表明，社会所有成员都容易受到地雷威胁。

22. 为了应对这种威胁，2007年1月15日，摩洛哥王国陆军部署了相当多的资源，在西撒哈拉从大西洋沿岸到护堤开始全面的扫雷行动。

23. 西撒特派团本身再次把侧重点放在减少所有人所面临的地雷和未爆弹药风险方面，并为此设立了一个排雷行动小组。2006年1月以来，该小组一直通过若干互补合作渠道进行排雷行动协调。在地雷行动处的支助下，特派团一直在组织活动，减少地雷和未爆弹药的存在，并在当事方和该领土广大民众中以及在廷杜夫难民营内提高防雷认识。西撒特派团还与联合国开发计划署（开发署）驻毛里塔尼亚机构和毛里塔尼亚当局建立联系，以交流信息，协助在该领土和毛里塔尼亚之间边界沿线开展扫雷活动，并发起区域防雷意识方案。

24. 为了与潜在的排雷行动非政府组织在该领土合作，西撒特派团计划使用地雷行动信息管理系统第4版数据库系统。迄今为止，西撒特派团地雷行动小组由两名军人组成。这项工作高度专业化，既需要相关知识也需要实地经验。如果要维持西撒特派团的这方面能力，就必须有文职人员来补充联合国个别军事观察员的工作，军事观察员的任期仅为六至十二个月。设置文职人员将使西撒特派团能够保留对这个领域工作极其重要的机构记忆与技术专长。为地雷行动小组设置文职人员请求将列入西撒特派团2008/09年预算。

25. 地雷行动组织自从2006年8月在西撒哈拉部署以来，在地雷行动处和西撒特派团的合作支持下，开始了全面的地雷和未爆弹药调查，并在护堤以东各地扫雷。截止2007年3月31日，地雷行动组织已协助波利萨里奥阵线按照后者2005年11月3日签署的日内瓦呼吁中的非国家行为者“承诺契约”（S/2006/249, 第14段），销毁了6 757枚杀伤人员地雷。地雷行动组织还在护堤以东地区勘察了78个已确定的危险区，标明了112处存在地雷和未爆弹药的地点。

26. 2006年8月以来，地雷行动组织的活动资金主要来自地雷行动处，差额由威尔士公主纪念基金补足。地雷行动组织获得了方案开办阶段所需的所有设备。为了确保2007年在护堤以东继续开展全面的排雷行动方案，各捐助方必须提供资金。我呼吁捐助方为地雷行动组织的排雷活动慷慨解囊。这对于为当地居民及联合国军事和文职人员提供安全环境至关重要。此外也需要西撒特派团提供资金，以确保对西撒特派团巡逻和后勤供应路线进行危险评级，以及在西撒特派团要建立设施的地区清除地雷和未爆弹药。

27. 在本报告所述期间，西撒特派团为确保联合国人员安全，进一步提高其军事能力开展了一些活动，包括采购最新夜视设备，标明通道，改进伤员后撤程序以及绘制更准确的地图。自1991年部署以来，西撒特派团一直依赖已经过时的大

比例尺航空地图进行作业。在受地雷和未爆弹药威胁影响的环境中，这种情况对于在沙漠中巡逻的西撒特派团军事观察员来说是有风险的。此外，这使特派团支助有关各方和非政府组织清除地雷和未爆弹药活动的能力受到了严重限制。为了改变这种状况，西撒特派团 2006 年 6 月设立了一个地理信息系统小组（见 S/2006/817, 第 29 段），由维持和平行动部制图科和联合国利比亚特派团提供咨询、技术和训练支助。该小组目前仍处于初期阶段，工作人员主要是军事观察员，但已成功绘制和制作了首批最新的重要地区地图。西撒特派团计划利用卫星图象、西撒特派团车辆全球定位系统设备所提供数据以及其他可用数据，进一步改进这些地图。

B. 战俘、其他被拘留者和下落不明者

28. 红十字国际委员会继续同有关各方合作，查明因冲突而至今仍下落不明者的下落。

C. 援助西撒哈拉难民

29. 援助撒哈拉难民方案，包括粮食分配，继续向阿尔及利亚廷杜夫难民营中被认定是处境最不利的难民提供支助。

30. 在欧洲联盟委员会的供资下，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）主持下重建了 2006 年 2 月遭水灾严重破坏的小学基础设施。水分配系统正逐渐由更有效率、更安全的水管系统取代，而此前大多数难民营一直用水箱供水。因此，卫生将改善，患传染病的风险将降低。在本报告所述期间实施了安全供水系统的第二阶段。第三阶段将于 2007 年实施，年内还将设计一项安全送水总计划。

31. 2007 年 1 月，难民署和世界粮食计划署（粮食计划署）向廷杜夫派出一个联合评估团，以核实未来两年撒哈拉难民的粮食需求。评估团建议继续向难民提供紧急粮食援助。在建立难民登记册之前，待处理案件数将定为 90 000 名受益人。依照评估团的建议，另外还将向育龄妇女、五岁以下营养不良儿童和学龄儿童分发 35 000 份补充口粮，以解决难民营中这些特别弱势群体长期营养不良和贫血的严重问题。

32. 2006 年 9 月，阿尔及利亚拉布尼粮食安全储备用尽，但因缺乏资金而没有补充。之后，粮食输送渠道一直十分脆弱。难民营未来六个月将需要 8 000 多公吨食品，但目前尚无认捐。我呼吁各捐助方为撒哈拉难民援助方案，包括为供餐行动慷慨解囊，避免粮食分配进一步中断。

D. 建立信任措施

33. 我高兴地报告，2006 年 11 月 3 日，在中断六个月之后，难民署和西撒特派团恢复了该领土与廷杜夫地区难民营之间的亲属互访方案。该方案继续运作顺

利，并得到双方充分合作。从 2004 年该方案开始到 2007 年 3 月，有 3 219 人受益于方案，其中 60% 是妇女。鉴于护堤两侧的撒哈拉人都很有兴趣参加亲属互访，难民署和西撒特派团继续与双方探讨是否有可能通过增加每次探访的受益人数和增加亲属互访的总体次数来扩大该方案。

34. 在本报告所述整个期间，连接廷杜夫难民营和该领土的四个免费电话中心继续顺利运行。自 2004 年开始提供服务以来，难民同该领土内的亲属通了 66 000 多次电话。不幸的是，供资方面的困难继续阻碍在达赫拉难民营装设一个电话中心的努力，该难民营离廷杜夫约有 180 公里。

35. 西撒特派团继续在支持实施建立信任措施方案方面发挥重要作用。西撒特派团飞机每个月往返飞行多达八次，西撒特派团人员负责办理登记手续和行李托运。如果有人手可用，西撒特派团马来西亚医疗队的一名医生或护士每次都会随机飞行。此外，西撒特派团提供六名联合国警察，协助在出入口办理机场手续，并陪同难民署工作人员访问受益人。在亲属互访期间，廷杜夫难民营和该领土城镇也派驻警察。西撒特派团还继续向难民署提供重要的后勤、安全和行政支助，支持其实施建立信任措施方案。

36. 撒哈拉居民和双方都十分重视这些建立信任措施，它们有助于满足那些因这场冲突而分离 30 多年的家庭的特殊需要。不过，捐助方迟迟不对难民署为这项行动发出的特别呼吁做出响应，可能会很快危及该方案的延续性。如果没有必要的供资，该方案将被迫于 2007 年 5 月结束。因此，我呼吁捐助界继续支持这项宝贵的人道主义倡议。

E. 非正规移徙者

37. 到 2006 年 10 月，只有 13 名移徙者留在比尔拉赫卢，由波利萨里奥阵线照料。西撒特派团在 2005 年下半年曾为一大批人提供紧急援助，而这 13 人就是所剩的最后一批。2006 年 11 月 2 日，西撒特派团协助波利萨里奥阵线将一名尼日利亚移徙者从比尔拉赫卢经过米杰克转至毛里塔尼亚边界，交给国际移民组织以便自愿遣返。11 月 8 日，在毛里塔尼亚当局准予过境毛里塔尼亚之后，国际移民组织得以协助该移徙者返回尼日利亚。后来，2007 年 2 月 9 日，西撒特派团再次协助将来自布基纳法索、喀麦隆、加纳、几内亚比绍和马里的五名移徙者送到毛里塔尼亚边界，由国际移民组织遣返。到 2007 年 2 月 8 日，只有七名移徙者仍在比尔拉赫卢，包括来自加纳的四名移徙者以及来自布基纳法索、科特迪瓦和冈比亚各一名移徙者。西撒特派团将继续在必要时向移徙者提供临时人道主义援助。

38. 2006 年 12 月，若干非政府组织谴责摩洛哥当局据报从西撒哈拉城镇和其他地方抓捕了约 400 名非正规移徙者。它们说，摩洛哥当局企图强迫这些人越过边界进入阿尔及利亚。2006 年 12 月 3 日，波利萨里奥阵线秘书长阿卜杜拉齐兹先

生致函我的前任科菲·安南秘书长，谈及约有 90 名撒哈拉人死亡，据报他们企图从西撒哈拉乘船到西班牙时溺死。我呼吁有关各方开展合作，履行它们对各自领土内已确认的移徙者的人道主义义务。

F. 人权

39 在本报告所述期间，据报该领土内继续发生撒哈拉人呼吁尊重人权和自决权的示威活动。2006 年 12 月 11 日，阿卜杜拉齐兹秘书长致函我的前任安南秘书长，抗议摩洛哥安全部队在纪念国际人权日的抗议活动期间“残暴镇压”和逮捕示威者。其后，我分别于 2007 年 2 月 3 日和 21 日收到阿卜杜拉齐兹先生的信，抗议摩洛哥部队在阿尤恩示威之后进行“残暴干预”，并要求立即释放 38 名撒哈拉囚犯，这些囚犯自 1 月 30 日以来一直在阿尤恩“Carcel Negra”监狱绝食，抗议拘留条件。3 月 3 日，这些囚犯据报停止了绝食。4 月 2 日，阿卜杜拉齐兹先生写信给我，表示他继续关切该领土内据报发生的侵害人权行为。4 月 9 日，我接到摩洛哥常驻联合国代表的来信，其中表示关切阿尔及利亚廷杜夫附近撒哈拉难民营据报不断增多的侵犯人权行为。他还提到国际非政府组织指控说，难民营内的人权情况出现恶化。

40. 联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）继续跟踪西撒哈拉和廷杜夫难民营的人权情况，并继续致力于确保西撒哈拉人民的权利得到充分保护。人权高专办继续接到消息，指控对人权维护者的审判未达到国际公平审判标准。从若干来源接到的指控也提到似乎发生了侵害言论、结社和集会自由权利的事件。

G. 特派团的改组和管理

41. 根据 2005 年 12 月进行的一次安全评估（见 S/2006/249, 第 27 段），安全和安保部建议，西撒特派团采取几项措施，以达到最低实务安保标准，其中包括在特派团总部、阿尤恩后勤基地、廷杜夫联络处和所有队部建筑高安全墙，安装安全照明系统及建造障碍物。虽然各队部都完成大部分项目，但地方当局尚未批准特派团在特派团总部和阿尤恩后勤基地按建议建造高墙和安全防护屏障。2007 年 3 月 15 日，西撒特派团和阿尤恩地方安全部门代表首次正式举行会议。根据这次会议的结果，并按照现行维持和平做法，西撒特派团和当地安全部门的代表以后将每月举行定期联络会议。

42. 为了确保军事观察员所需的供水，特派团正在比尔拉赫卢队址打一口井，而且目前正在考虑打更多水井的计划。目前，特派团的队部后勤支助概念所依据的前提是，可以利用当地飞机跑道，在九个队部中的七个进行固定翼空中运输。然而，过去两年，大多数飞机跑道因长期维修而关闭，导致后勤供给链中断。西撒特派团正在同维持和平行动部一起考虑，是将这些飞机跑道升级，以减少维护需求，还是为提供后勤支助作另外的安排。

H. 防止性剥削和性虐待

43. 安全理事会第 1720 (2006) 号决议要求秘书长继续采取必要措施, 确保西撒特派团全面遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。在过去六个月, 无人举报性剥削和性虐待案件。但是, 目前正在作出认真努力, 处理过去发生的牵涉西撒特派团人员的行为和纪律案件, 包括性剥削和性虐待案件的有关问题。2 月 1 日, 特派团的首名行为和纪律干事在特派团就职。她一直特别重视进一步制订有关性剥削和性虐待的联合国标准培训方案。从 2006 年开始, 特派团所有成员都参加这项方案。目前正在继续处理这个问题, 它是我的新特别代表朱利安·哈斯顿的一项优先工作。此外, 现在正拟定一项新的福利和娱乐方案, 以缓解与西撒特派团特殊运作环境有关的困难。

五. 非洲联盟

44. 在本报告所述期间, 驻西撒特派团的非洲联盟观察团在其高级代表耶尔马·塔德斯(埃塞俄比亚)领导下, 继续向特派团提供支助和合作。我再次对非洲联盟所作的贡献表示赞赏。

六. 财务方面

45. 大会第 60/280 号决议批款毛额 4 450 万美元, 充作西撒特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的维持经费。因此, 如果安全理事会核准我在下文第 53 段中提出的延长西撒特派团任务期限的建议, 则特派团在延长期间的运作和维持费用将不超出大会核定的资源范围。

46. 截至 2006 年 12 月 31 日, 各方拖欠未缴的西撒特派团特别账户摊款共计 5 210 万美元。由于摊款遭到拖欠, 本组织无力偿还部队派遣国政府 2002 年 4 月以来的部队费用。截至 2006 年 12 月 31 日, 各方对所有维持和平行动的拖欠摊款总计 18.896 亿美元。

七. 意见和建议

47. 我建议安全理事会呼吁摩洛哥和波利萨里奥阵线双方在不预设条件的情况下展开谈判, 以达成公正、持久、双方均可接受而且能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法。此外也应按照我前任个人特使詹姆斯·贝克三世在其任职期间采用的方式, 邀请邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚参加谈判, 并就对其有直接影响的问题与其进行单独协商。

48. 我高兴地看到, 一号军事协定签署方对这项作为停火基础的协定的违反行为继续减少。但是, 联合国军事观察员在视察部队、总部和据点以进行核查时, 其行动自由仍受到限制。双方有责任确保其军事/安全部队不采取违约行为。我鼓励双方取消一切限制, 与西撒特派团全面合作, 以维持停火。为此, 如以前所述

(S/2006/817, 第 56 段), 我鼓励双方澄清任何可能存在不同解释的问题, 并确保维护基本的维持和平原则。

49. 我欢迎双方已经开始行动, 清除该领土上的地雷和未爆弹药, 并为此与西撒特派团进行了合作。这些活动将使双方有机会增强合作和建立信任。因此, 我鼓励双方与西撒特派团协作, 通过联合军事核查委员会和其他论坛, 建立起直接的合作和联系, 推动其排雷工作以及双方共同感兴趣的其他问题方面的工作。

50. 我欢迎西撒特派团打算加大对雷险教育和受害者援助的支持力度, 这将以相对较低的成本给特派团任务的安全和效力带来宝贵的倍增效应。西撒特派团在这一领域开展的活动将对联合国工作人员的安全产生直接的积极影响, 并将通过提高当地民众对特派团作用和存在的认识, 成为一种间接的部队保护措施。西撒特派团已确定将排雷活动纳入其核心任务。这些活动是持续性的业务活动, 因而不能通过自愿捐助供资。

51. 冲突对民众产生的影响, 包括西撒哈拉人民的困境, 依然令人关切。在这方面, 我高兴地看到该领土与廷杜夫难民营之间亲属互访活动已经恢复。在亲属互访活动的成功基础上, 我深感鼓舞的是, 最近有迹象显示, 有关方面正在探讨增加这一方案受益人数的可能性。因此, 我敦促各捐助方向这一宝贵的人道主义建立信任措施慷慨捐款。

52. 我重申前任秘书长发出的呼吁 (S/2006/817, 第 60 段), 即双方继续与人权高专办进行持续和建设性的对话, 以确保西撒哈拉人民的人权得到尊重。我重申, 西撒特派团固然不具备解决这一问题的授权和资源, 但是联合国依然致力于维护国际人权标准。

53. 鉴于目前的实地情况和我个人特使的持续努力, 我认为, 西撒特派团的存在对于维持西撒哈拉停火而言, 依然起着不可或缺的作用。因此, 我建议安全理事会把西撒特派团的任务期限再延长六个月, 至 2007 年 10 月 31 日为止。

54. 最后, 我谨表示感谢我的个人特使彼得·范瓦尔苏姆为解决西撒哈拉问题作出的持续努力。我也要对我的新任特别代表朱利安·哈斯顿、部队指挥官库尔特·默斯加尔德少将以及全体工作人员表示感谢, 他们在困难条件下为执行特派团的任务作出了艰苦工作。

联合国西撒哈拉全民投票特派团

截至 2007 年 3 月 29 日的人员派遣情况

国名	军 事		民警 ^b	共计
	观察员 ^a	部队 ^a		
阿根廷	1	—	—	1
奥地利	2	—	—	2
孟加拉国	7	—	—	7
中国	16	—	—	16
克罗地亚	6	—	—	6
丹麦 ^c	2	—	—	2
埃及	23	—	3	26
萨尔瓦多	6	—	3	9
法国	17	—	—	17
加纳	10	7	—	17
希腊	1	—	—	1
几内亚	7	—	—	7
洪都拉斯	12	—	—	12
匈牙利	7	—	—	7
爱尔兰	3	—	—	3
意大利	5	—	—	5
肯尼亚	6	—	—	6
马来西亚	11	20	—	31
蒙古	3	—	—	3
尼日利亚	6	—	—	6
巴基斯坦	8	—	—	8
波兰	1	—	—	1
俄罗斯联邦	25	—	—	25
斯里兰卡	2	—	—	2
乌拉圭	8	—	—	8
也门	4	—	—	4
总计	199	27	6	232

^a 核准兵力为 231 人。

^b 核准警力为 6 人。

^c 包括部队指挥官在内。

