



经济及社会理事会

Distr.: General
19 March 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：
联合国开发计划署/联合国人口基金、
联合国儿童基金会和世界粮食计划署
的执行局的报告

世界粮食计划署执行主任 2006 年年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署理事会第 2007/EB.1/2 号决定核可的规划署执行主任 2006 年年度报告。该决定也附录于后。

* E/2007/100。



世界粮食计划署执行局 2007 年第一届常会(2007 年 2 月 19 日至 22 日)通过的
第 2007/EB.1/2 号决定

提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2006 年年度
报告

执行局批准提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织(粮农组织)理事会的 2006 年年度报告(WFP/EB.1/2007/4)。执行局根据其 2004 年 5 月 24 日第 2004/EB.A/11 号决定,要求将本年度报告连同执行局 2006 年的决定和建议以及本决定提交经济及社会理事会和粮农组织理事会。

2007 年 2 月 20 日

提交经社理事会和粮农组织理事会的 2006 年年度报告，包括秘书长改革方案和三年期全面政策审查的执行情况

执行摘要

鉴于政府间和机构间对联合国改革的兴趣日增，本报告的重点是粮食计划署在执行改革措施方面取得的进展以及粮食计划署在继续执行改革进程方面面临的挑战。

2006 年，粮食计划署在执行联合国改革和开展机构间合作方面的工作取得以下成绩：

(一) 领导人道主义后勤分组，共同领导了紧急电信分组，并在分组中审查了联合国和机构间常设委员会后勤机构相互关系的原则，以增进各机构的实效和明确分工。

(二) 粮食计划署是 2006 年联合呼吁程序最大的呼吁机构，占全部所需资金的 42%。截至 2006 年 11 月 30 日，粮食计划署已收到向呼吁提供的 88% 的所需资金。

(三) 粮食计划署加强了对 27 个国家的艾滋病毒/艾滋病、教育、千年发展目标、营养、灾害管理和环境联合方案的参与。

(四) 罗马各机构间的合作确保了粮食安全、减少饥饿、农村和社会发展，安全网已成为联合国发展集团实现千年发展目标行动计划的重点领域。

本报告是按照精简向执行局和粮食计划署上级机构提交的共同报告的精神 (WFP/EB. A/2004/5-F) 编写的。根据 2004 年大会关于发展业务活动三年期全面政策审查的决议的规定，报告采用联合国各机构提交经济及社会理事会年度报告的格式。报告还考虑到了执行局对 2005 年年度报的意见和主席团在 2006 年 9 月提出的意见。因急于向执行局 2007 年第一届常会提交本报告，所以无法列入 2006 年全年的完整统计资料。由于还没有 2006 年的数据，与合作伙伴的合作一节中的伙伴关系统计数据仅涉及 2005 年。完整的统计资料将在向执行局年会提交的 2006 年年度执行情况报告中提供。

结构和机制

机构间常设委员会(机构间常委会)

1. 机构间常委会出台并完善了分组制度，从而继续改善人道主义应急工作；粮食计划署指导了这一制度的执行工作，并侧重于取得成果。粮食计划署对后勤分组的领导以及对紧急电信分组的共同领导得到进一步加强。粮食计划署和机构间常设委员会合作伙伴审查了机构间常设委员会后勤机构相互关系的原则，以提高各机构的实效。粮食计划署还对其他分组，尤其是营养、保护、卫生和尽早复原分组发挥了促进作用。粮食计划署还正在领导快速营养评估成套资料的制定工作。

人道主义事务执行委员会(人道执委会)

2. 粮食计划署通过人道执委会重点说明了其在缺乏保障和艰苦的环境中工作的工作人员的处境。粮食计划署同联合国发展集团(发展集团)/人道执委会过渡小组合作，协助把联合国发展和人道主义行动方团结起来，制定冲突后过渡政策和方案的共同做法。

联合呼吁进程

3. 粮食计划署是 2006 年联合呼吁程序最大的呼吁机构，占全部所需资金的 42%。截至 2006 年 11 月 30 日，粮食计划署已收到向呼吁提供的 88% 的所需资金。

4. 在机构间执行需求分析框架的工作中，粮食计划署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在科特迪瓦、索马里、巴勒斯坦被占领土和乌干达牵头进行了粮食安全方面的需求分析框架工作。粮食计划署和粮农组织领导的粮食安全工作组对需求和优先事项进行了分析，为《共同人道主义行动计划》所作的粮食安全分析提供了依据。

联合国发展集团(发展集团)

5. 2006 年，粮食计划署主持了方案小组的工作，在以下方面向各工作组提供了指导：(一) 基于千年发展目标的国家发展战略；(二) 援助实效；(三) 方案编制政策。首次就方案小组如何向区域和国家机构提供最有效的支助，征求了发展集团执行委员会(执委会)区域主任的意见。

6. 方案小组利用基于千年发展目标的业务框架，编写了实现 2005 年世界首脑会议所核准目标的行动计划，以便拓展国家一级的工作，确保与国家优先事项和发展战略保持一致。联合国发展集团的首长核准了行动计划，目前该计划已成为衡量实现千年发展目标工作的参照。

7. 驻罗马各机构确保了粮食安全、减少饥饿、农村和社会发展以及安全网成为行动计划的重点领域。粮食计划署鼓励各国家办事处在联合国国家工作队讨论期间——尤其是在共同国家评估/联合国发展援助框架(联发援框架)进程中,参照行动计划,宣传粮食安全、营养与教育,包括由粮食计划署酌情采取粮食方面的干预措施。

筹资和资源

8. 粮食计划署的筹款工作确保由主要捐助者提供更多和稳定的资金,吸引新的捐助者——包括私营公司和个人,鼓励偶尔的捐助者成为定期的捐助者。粮食计划署的筹款战略旨在通过提高灵活性和可预测性,增强捐款的影响力——即扩大多边捐款的比例,增加现金捐款,进行配对安排,减少限制。

9. 截至 2006 年 11 月 30 日,向粮食规划署的捐款达到 24 亿美元:紧急行动或持久救济和复原行动所收捐款约占 80%;发展行动约占 9%;余额属于特别行动及其他,包括立即反应账户。其中约 10%的资金属于多边性质,90%属于定向多边性质;82 个公共部门捐助方向粮食计划署的行动捐款,其中十个新的捐助方捐款 9 700 万美元。

10. 粮食计划署得到了私营部门的支助,截至 2006 年 11 月 30 日,4 700 万美元已经得到确认。粮食计划署正在制定新型计划,巩固其私人筹资活动并使之制度化;这包括寻求由公司、个人、基金会和社区组织构成的平衡组合提供现金资助。

中央应急基金

11. 人道主义行动新的集中筹资机制对粮食计划署执行目前任何联合国改革的工作具有最大的影响力。截至 2006 年 11 月,联合国,包括中央应急基金和共同人道主义基金,是粮食计划署第三大捐助方,共捐款 1.265 亿美元,相比之下,2005 年的捐款为 700 万美元。

12. 中央应急基金与粮食计划署内部的快速应急筹资机制(立即反应账户)协同行动,增强了粮食计划署的应急能力。立即反应账户补充了中央应急基金的赠款,这些赠款在每次危机中可以向所有联合国机构拨款至多 3 000 万美元。立即反应账户用于解决时间问题,因为可在 24 小时内动用这些资金,而批准中央应急基金的赠款则需要更长时间。截至 2006 年 11 月 30 日,中央应急基金 2006 年向粮食计划署的捐款达到 6 700 万美元。

执行联合国改革措施

方案的协调

13. 2006年，开发集团执委会成员和粮食计划署改进了国家方案编制，使之更加侧重成果，并将规划和执行工作与千年发展目标挂钩。佛得角试行了共同国家方案和国家方案行动计划；合作取得的成果与国家发展目标保持一致。更新了共同国家方案/联发援框架的指导方针，以体现联合方案编制对国家规划、能力建设和预防灾害与冲突后复原机构间框架的重视。

14. 粮食计划署加强了对减贫战略的参与。粮食计划署与粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界银行一道，提供了有关无粮食保障者的资料，以协助确保粮食安全继续作为优先事项。由于粮农组织和粮食计划署的共同努力，粮食安全已纳入马里的国家减贫战略文件。

联合方案

15. 粮食计划署参与了27个国家不同部门的46个联合方案。其中包括莱索托的两个艾滋病/艾滋病联合方案。第一项方案是与艾滋病/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国开发计划署(开发署)和粮农组织共同开展的，通过强调能力建设，让感染艾滋病/艾滋病者参与进来，并增强他们的能力。第二项方案是与粮农组织和儿童基金会开展的，目标是改善感染艾滋病/艾滋病儿童的营养状况。在马拉维，粮食计划署作为牵头机构，与粮农组织、儿童基金会和世界卫生组织(世卫组织)合作，对感染艾滋病/艾滋病者的粮食安全和营养支助进行协调。在卢旺达，粮食计划署、儿童基金会和开发署对提高感染艾滋病病毒者的自立能力提供支助，其中包括在当地电台和政府的支助下，联合制作每周一期的营养与艾滋病病毒广播节目。该节目将使用当地基尼亚卢旺达语，向整个大湖区播出。

16. 粮食计划署与儿童基金会和卫生组织一道，正在阿富汗执行健康学校倡议，这一倡议将使150万名学童受益。粮食计划署还牵头开展全国性驱虫活动，这一活动向600万名学童提供帮助，并作为能力建设的一部分移交给国家主管部门。粮食计划署与世卫组织和儿童基金会一道，还在海地开展驱虫活动。

17. 粮食计划署与儿童基金会、国际劳工组织(劳工组织)、开发署、教科文组织、联合国人口基金(人口基金)和世卫组织一道，在喀麦隆推动女童教育；在巴基斯坦与儿童基金会和联合国项目事务厅(项目厅)一道，推动女童教育；在埃及与劳工组织、开发署、教科文组织、人口基金、儿童基金会、联合国妇女发展基金(妇发基金)一道，推动女童教育。在布基纳法索，粮食计划署、儿童基金会、开

发署和粮农组织设计了女童教育方案，并向学童，特别是女童提供了最低标准的必需物品。

18. 在不丹、粮食计划署、开发署、人口基金、联合国志愿人员方案（志愿人员方案）和儿童基金会正在落实人的安全基金，以解决农村地区饥饿与贫穷、文盲、入学、失业与青年、儿童和孕产妇死亡率、以及艾滋病毒/艾滋病等问题。粮食计划署促进了以粮换学方案。

19. 在玻利维亚，粮食计划署与粮农组织、开发署、人口基金和儿童基金会一道，参与了宣传和传播千年发展目标的“与你共进”运动。这一活动利用音乐创作、部门讲习班和其他音像媒介宣传每一项千年发展目标。

20. 在坦桑尼亚联合共和国，粮食计划署、儿童基金会、开发署、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和粮农组织正在执行一项由联合国人的安全信托基金提供支助的试点方案。这一项目的对象是坦桑尼亚西北部接收难民的地区，力求改善粮食和环境安全，减少小武器和轻武器贸易，加强接收地区的脆弱性分析能力。粮食计划署和难民署领导了这一过渡方案，并由粮食计划署牵头负责人道主义和交通部门。

21. 在秘鲁，粮食计划署、开发署、粮农组织、儿童基金会和世卫组织携手应对自然灾害。由粮食计划署牵头的各项活动包括改善当地社区的营养和健康状况，降低这些社区的脆弱性。

22. 粮食计划署、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、联合国环境规划署（环境署）、粮农组织、联合国项目事务厅、开发署、妇发基金、人口基金、儿童基金会、教科文组织、国际移民组织、难民署、联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）、联合国阿富汗地雷行动中心和联合国人类住区规划署（人居署）合作开展以环境为重点的《绿色阿富汗倡议》。

《援助实效问题巴黎宣言》

23. 粮食计划署参与了在柬埔寨、莫桑比克、尼加拉瓜、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国开展的《巴黎宣言》议程。粮食计划署为参与协调一致进程的各国家办事处制定了准则。2006年12月，粮食计划署与发展集团执行委员会其他基金和方案签署了《坦桑尼亚联合援助战略》的国家方案行动计划。然而，对包括各联合国机构在内的许多发展合作伙伴而言，坦桑尼亚政府对总体预算支助的偏好成为方案执行工作的挑战。坦桑尼亚的援助环境正在发生迅速变化，粮食计划署必须采取全部门做法和管理。

驻地协调员/人道主义协调员制度

24. 2006年，粮食计划署加强了对驻地协调员和人道主义协调员问题的参与。正在采用新的驻地协调员制度问责框架。这将增强区域主任的参与，并由区域主任

监督和支助联合国国家工作队在各国家推动联合国改革的工作。区域主任将根据联合国国家工作队代表的评估，编写驻地协调员和联合国国家工作队的“集体意见”。粮食计划署的区域主任和国家主任正在试用一个反馈工具，并对粮食计划署区域人力资源干事进行了使用方法的培训。

25. 粮食计划署力求吸引并留住顶尖人才担任驻地协调员或人道主义协调员，扩大他们对联合国国家一级工作的影响力。为了增加粮食计划署工作人员在驻地协调员/人道主义协调员名册中的人数，6名粮食计划署人员于2006年在驻地协调员评估中心接受培训。目前有4名粮食计划署工作人员担任驻地协调员，其中包括一名兼任秘书长副特别代表的驻苏丹协调员。

26. 粮食计划署协助改善了人道主义协调员的培训和甄选。3名粮食计划署国家主任被列入人道主义协调员名册，该名册是2006年建立的，以便为迅速甄选人员提供合格的候选人。

联合办事处

27. 2006年1月，粮食计划署和执委会其他机构在佛得角开始试点。所有四个机构的执行局批准了一项共同国家方案。粮食计划署执行局也注意到，它已批准的一个发展项目已纳入共同国家方案中。已指定驻地协调员担任执委会机构的代表，并指定开发署担任实施联合办事处模式的支助机构。之所以应用开发署的业务程序，是因为其采用的是Atlas机构资源规划系统。终止了工作人员与四个机构的雇佣合同，并通过职业招聘会向联合办事处任用的人员提供了新的合同。整个联合办事处于2006年4月1日开始运作。机构间工作队任命一名粮食计划署专业人员担任副代表，负责联合办事处方案方面的工作。她在2006年9月加入。

28. 2006年，粮食计划署担任发展集团联合办事处工作组的主席。该小组将对2007年建立其他联合办事处的工作提供支助，不过，这可能不会采用佛得角模式。在联合办事处工作组支助下，将在2007年第一个季度完成对佛得角联合办事处执行情况的内部审查。粮食计划署通过向其机构合作伙伴——波士顿咨询集团开展咨询，支助发展集团建立采用联合办事处模式的其他办事处。

29. 粮食计划署和秘书长联合国全系统一致性问题高级别小组均认为，联合办事处的主要目标应该是改进联合国国家方案的编制并使之更加协调一致。现在存在这样一种风险：联合办事处进程过于注重行政协调，而没有对方案编制的影响力给予足够的重视。

共同房地

30. 2006年8月，粮食计划署成为共同房地问题工作组主席。粮食计划署评估了潜在的共同房地以及联合国之家倡议，并在共同房地的财政、业务、安全与安保

有利于国家办事处时，向各种项目提供资金。粮食计划署利用其 2006 年的联合国改革资金，管理了不丹联合国之家的设计和修建，对亚美尼亚的联合国之家进行了地震评估，并支助一个工作组对 21 个联合国之家或共同房地项目进行评估。

联合国联合后勤中心(联合后勤中心)

31. 粮食计划署负责联合后勤中心的行政和财务管理。2006 年，机构间常委会同意将联合后勤中心作为粮食计划署领导的后勤分组的工具；具体安排将由机构间常委会在 2007 年确定并批准。2006 年，联合后勤中心参与了巴基斯坦的地震救济行动，向人道主义界提供了后勤协调和信息管理服务；这一行动在 8 月份结束。2006 年 7 月，联合后勤中心向黎巴嫩部署工作人员，以向后勤分组工作队、粮食计划署后勤单位和人道主义界其他组织提供后勤信息和绘图服务、报告、非食品物项的追踪等方面的支助；这一行动在 10 月份结束。联合后勤中心在刚果民主共和国向人道主义协调员和后勤分组工作队提供协助，并继续协调和管理达尔富尔的非食品物项。

32. 对罗马联合后勤中心核心单位的捐助方支助下滑，已成为一项主要挑战。该单位负责开启和支助联合后勤中心的外勤行动，因支助减少而无法迅速部署工作人员进行有效应对。

联合国人道主义空运处(人道主义空运处)

33. 人道主义空运处对巴基斯坦和黎巴嫩的重大紧急情况提供了协助，在中非共和国和斯里兰卡着手开展共同事务，并在阿富汗、安哥拉、布隆迪、乍得、刚果民主共和国、西非、索马里、苏丹和坦桑尼亚联合共和国继续开展业务。在刚果民主共和国开展了一项大规模特别项目，替世界银行/复员和重返社会全国委员会空运了复员士兵。

34. 截至 2006 年 11 月，粮食计划署/人道主义空运处包租的 64 架飞机和重型直升机，为联合国各机构的救济行动和 200 多个非政府组织运输了 359 000 名乘客和 29 600 公众货物。由于进入苏丹南部受援地区的公路条件大为改善，空运货物大量减少。

35. 根据国际民用航空组织最近的审计报告提出的建议，加强了航空管理架构。

与伙伴机构的协作

36. 2005 年，粮食署与 13 个联合国机构、世界银行、红十字国际委员会（红十字委员会）、红十字会和红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）、国际移民组织和劳工组织在 80 个国家的 230 个项目中开展协作。有关 2006 年伙伴协作的统计数据，将在执行局 2007 年届会之时，在年度执行情况报告中列出。

儿童基金会

37. 儿童基金会仍然是粮食署的主要伙伴，2005 年双方在 68 个国家的 138 个项目中开展协作，主要涉及教育、妇幼保健、营养和技术援助等领域。

38. 在乌干达，粮食署和儿童基金会实施针对妇幼营养问题的“受冲突影响地区营养工作共同方案”，并发展全球能力建设伙伴关系。在不丹，粮食署和儿童基金会为多指标分组调查实施了一个营养项目，并制订了食用盐双重营养强化战略和行动计划。在巴基斯坦，儿童基金会和粮食署推出了妇幼保健共同方案，由粮食署提供营养强化食品，鼓励培养积极的健康行为，并提高目标群体对公共对象保健设施的利用率。

39. 根据 2005 年谅解备忘录，粮食署和儿童基金会正在合作消除儿童饥饿和营养不良现象，并努力实现千年发展目标 1 之具体目标 2：5 岁以下儿童体重不达标的比例减半。消除儿童饥饿和营养不良倡议（ECHUI）作为一种全球伙伴关系，将确保全球和各国作出步调一致的努力。参与该倡议的联合国伙伴包括儿童基金会、世界银行、难民署、开发署、粮农组织和人口基金等。

40. 在西非，粮食署和儿童基金会正通过妇幼保健等方案实施一项联合营养战略。粮食署和儿童基金会同世界银行讨论后，确定了与捐助方的联合宣传方案，提倡将营养问题作为减贫战略的优先事项。在一项类似的教育倡议中，粮食署和儿童基金会在萨赫勒联盟内部推出了“基本学习套件”。

41. 在拉丁美洲和加勒比，2006 年 5 月举行的儿童基金会/粮食署区域战略伙伴关系会议认识到，儿童基金会/粮食署伙伴关系是消除儿童饥饿现象的关键所在。粮食署与伙伴机构一道，对政策施加影响，使儿童饥饿和营养不良问题成为政府议程的重点。在秘鲁，粮食署、儿童基金会、世界银行、泛美卫生组织、世卫组织、美国国际开发署、非政府组织和秘鲁政府一道，在政府宣布为优先事项的全国消除慢性营养不良倡议中开展协作。粮食署和儿童基金会推动南南合作；粮食署、儿童基金会、泛美卫生组织/世卫组织及其他伙伴制订了决策者区域知识管理倡议，以加强各国消除儿童营养不良现象的政策。

42. 在被占巴勒斯坦领土，粮食署/儿童基金会通过一个联合项目向食用盐生产商提供碘化钾以提高碘盐比例，并将碘盐列为粮食署的配给口粮。在东帝汶，粮食署和儿童基金会联合聘请了一名营养学专家，就如何加强联合方案拟订工作提出建议。在柬埔寨，粮食署与儿童基金会的协作从 73 所学校开始，现已扩大到 654 所爱生学校。

43. 粮食署与教科文组织、儿童基金会、世卫组织及其他伙伴根据“集中资源有效实施学校健康教育”框架编写了包含 12 项校园干预措施的“基本套件”，在所有得到粮食署援助的学校提供配套的营养、保健和基础教育投入，以改善在校儿童的健康和营养状况。粮食署/儿童基金会的伙伴关系遍及 38 个国家，其中尤以

阿富汗和巴基斯坦的最为全面，在这两个国家，驱虫运动已使 1 100 多万儿童受益。预计在核准增加 1 300 万片驱虫药片之后，阿富汗、安哥拉、孟加拉国、喀麦隆、厄瓜多尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚将从中受益。

粮农组织

44. 2005 年，粮农组织是粮食署的第二大伙伴，双方在 53 个国家的 87 个项目中开展协作，主要涉及促进农业和农作物生产、以粮换学及联合评估等领域。

45. 结合粮食署支持的非洲农业发展综合方案，非洲发展新伙伴关系推出了学校供应本地食品方案（HGSFP），通过购买本地粮食商品扩大当地市场，将学校供粮与农业发展挂钩。

46. 在加纳，学校供应本地食品方案已并入粮食署国家方案；加纳与荷兰政府、粮食署以及与伯克利大学有联系的商业团体，使用当地购买的粮食支持全国学校供粮方案。粮食署与加纳全国学校供粮方案之间的谅解备忘录，将确保联合确定目标、制订退出后可持续战略和协调统一各类投入、战略及监测机制。

47. 粮农组织和粮食署的农作物与粮食供应联合评估工作对人道主义粮食保障行动而言具有很高的价值。到 2006 年 9 月，这项工作已经在安哥拉、喀麦隆、利比里亚和布隆迪进行；已经规划在布基纳法索、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚和苏丹也开展联合评估。

48. 在 2005 年 12 月就国家粮食缺口及家庭粮食需求与改善商品进口估算办法之间的关系进行技术咨询之后，粮食署和粮农组织目前正在修订联合评估的指导原则。

49. 当前挑战是如何开发一个标准的粮食保障分类系统，归并各部门之间的数据，以便于对各国人道主义需求进行比较。在索马里，粮食署和粮农组织使用由粮农组织粮食保障评估小组开发的综合阶段分类系统和指南。该系统也在科特迪瓦、被占巴勒斯坦领土和索马里进行了试点，作为联合呼吁程序/需求分析框架的一项内容。粮食署计划在同粮农组织修订综合阶段分类指导原则之后，将试点工作扩大到其他国家。

50. 粮食署和粮农组织继续在莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰和赞比亚的青少年农民田间及生活学校方案中使用双管齐下的办法。

51. 2006 年 9 月，粮食署和粮农组织在菲律宾签署了一项地方谅解备忘录，在棉兰老岛实施第一个以工换粮联合项目，帮助受冲突影响的农民建立和平及加强粮食保障。这个项目旨在提高受冲突和境内流离失所影响的贫穷农民的农业生产力和生活水平。

52. 紧急救济协调员和非洲之角特使请求粮农组织和粮食署启动区域协商进程，设法解决该区域在粮食保障方面的长期挑战，减轻今后旱灾对非洲之角的影响。

农发基金

53. 2005 年，粮食署和农发基金在 8 个国家的 9 个项目中开展协作，主要涉及农业生产、土地及水源开发、道路开拓和灾后恢复等领域。粮食署向受益于农发基金小额信贷计划的社区提供粮食援助，改善创收活动基础设施并拓展相关技能。

54. 2001 年，粮食署/农发基金在印度协作开展减贫和粮食保障活动。农发基金驻印度代表处设在粮食署内。这一协作的好处包括改善项目设计、成本效益及联合宣传等。两家机构通过合并粮食和现金资源，为最缺乏粮食保障的 60 万部族居民提供了可持续生计。

55. 在马里，粮食署、农发基金和马里政府签署了通过创资促进农村发展的谅解书。在坦桑尼亚联合共和国，粮食署自 1999 年起协同农发基金支持该国政府的参与式灌溉开发方案；粮食署的以粮食换创资活动已建成/修复 328 公里道路并疏通 461 公里水渠。粮食署、农发基金和该国政府共同行动，创建了 36 项水稻田灌溉计划。

罗马各机构的合作

56. 2006 年 8 月，罗马各机构高级别工作组举行首次会议，讨论了改进联合工作的问题。会议提议应加强协作的领域包括将粮食保障和农村发展纳入国家减贫战略、消除粮食短缺的区域办法以及需求评估等。

57. 2006 年 11 月，粮食署、粮农组织、农发基金和人居署协作参加了为纪念联合国第一个消除贫穷十年结束而在纽约举行的国际消除贫穷论坛。各机构共同主持一个小组，联合编写了题为“减少饥饿和赤贫：制定协调一致战略”的文件，强调需要双管齐下处理饥饿和减贫问题。

58. 2006 年 12 月，罗马三家机构的首长访问加纳，重申决心在加纳粮食缺乏的北部地区加强联合行动，减少饥饿和贫穷。

59. 罗马各机构继续在国际消除饥饿联盟中开展合作。在粮农组织世界粮食保障委员会开会期间，一场名为“消除饥饿联盟：今天与明天”的特别活动催生了诸如约旦全国消除饥饿联盟一类的全国性联盟。粮食署和约旦正在加强这一联盟的机构能力。

60. 国际消除饥饿联盟是 2005 年粮食署推出“行走世界”活动时的首批伙伴之一。这项倡议促成了诸如 2006 年“德国-约旦驱走饥饿拉力赛”之类的活动。

61. 由粮食署、农发基金和粮农组织联合倡议设立的罗马各机构管理拓展中心于 2004 年成立，通过模拟练习、能力面试和评估结果，提高参与者对各自管理和领导技能的认识。自中心成立以来，三家机构已有 114 名高级主管参与这些活动（粮食署 42 人）。鉴于其他联合国机构也认识到这一方案在培养高级主管方面非常有效，罗马各机构目前正同这些机构探讨扩大伙伴关系的途径。妇女领导艺术、谈判技巧和迈尔斯·布里格斯培训课程有 92 人参加（粮食署 15 人）。

艾滋病规划署

62. 粮食署是艾滋病规划署的共同赞助方，担任了向艾滋病毒携带者提供营养和饮食支助的牵头机构，向各国政府和艾滋病规划署的其他九个赞助方提供指导。

63. 2006 年 3 月，改进多边机构和捐助方之间的协调问题全球工作组根据“三个一”原则成立。粮食署主张各国政府在一揽子综合护理和支助措施中列入粮食、营养和饮食支助。目前，粮食和营养在维持艾滋病患者及艾滋病毒携带者的健康和生活方式方面的作用已经得到广泛认识。2006 年 7 月，粮食署成为艾滋病规划署协调机构委员会的主席。

64. 在 2006 年 8 月多伦多艾滋病问题国际会议上，粮食署呼吁参与防治艾滋病的所有利益攸关方在针对受艾滋病毒影响者的基本护理一整套措施中列入粮食和营养支助。如斯特凡·刘易斯所言：“……目前公认的一个无可质疑的事实是，处于治疗期的人需要补充营养食品来维持和承受治疗。”

65. 粮食署在 25 个受影响最严重国家中的 21 个国家开展业务，并在 51 个国家开展与艾滋病毒/艾滋病有关的活动。粮食署的行动集中在三个领域：护理与治疗、支持受艾滋病影响的孤儿和弱势儿童、以及认知和预防教育。

难民署

66. 粮食署和难民署继续向 30 个国家的 190 万难民和 200 万回返者提供联合支助。协作内容包括制订全球工作计划和国家一级的联合行动计划、定期举行高级别会议、粮食署参加难民署执行委员会、难民署参加粮食署执行局、成立高级别工作组审查与境内流离失所者有关的共同问题、以及在实地和总部一级的协作等。

67. 目前已有 15 个以上的联合评估团开展了工作，相关培训也已于 2006 年 10 月在日内瓦进行。难民署参加了粮食署就交付和分发粮食援助时的保护问题对工作人员及对等人员进行的培训。

68. 在难民署作为全球分组牵头机构，对受冲突影响而流离失所的人进行保护并管理/协调紧急住所和营地的国家，粮食署和难民署协作处理境内流离失所者问题。两家机构还协作向安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、利比里亚和苏丹遣返难民。

69. 粮食署和难民署继续开展联合宣传工作。2006年2月和3月，粮食署、难民署和儿童基金会的首长第一次共同访问刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达，以突出大湖区人民的需求。

70. 粮食署和难民署针对供资不足可能会导致粮食渠道中断等情况发表了联合新闻稿和声明。两家机构还协作消除儿童饥饿现象和改善难民的营养状况。难民署已将营养问题作为其2006-2009年全球战略的一项内容。

71. 在坦桑尼亚联合共和国，难民署、儿童基金会和粮食署主持每月一次的发展伙伴小组难民分组会议，安排捐助方进行考察，并协同其他伙伴开展年度营养状况调查。

联合国志愿人员

72. 联合国志愿人员与粮食署的合作不断增加：2005年，有257名志愿人员（190名国际人员和67名本国人员）为粮食署的实地业务作出了贡献。到2006年9月30日，仍有210名志愿人员在为粮食署服务。

73. 这一伙伴关系在粮食署与联合国志愿人员国际志愿人员日的联合支助下得到了加强。在特立尼达和多巴哥，两名联合国志愿医生安排举办了11公里的“消除儿童饥饿”行走活动。

世卫组织

74. 粮食署/世卫组织的合作在过去一年得到了发展。世卫组织成为2005年粮食署的主要伙伴之一，双方在42个国家的69个项目中开展协作，其中保健和营养项目52个，艾滋病毒/艾滋病项目17个，70%的联合活动属于紧急和康复业务。

75. 2006年举行了关于在人道主义事务方面增进合作的高级别会议，会议最终通过了一项技术性后勤协议，其中规定，世卫组织将采用粮食署在后勤方面的专长，并使用粮食署的人道主义应急仓库，而粮食署将利用世卫组织在保健和营养方面的技术专长。从2007年初开始，粮食署计划请世卫组织参加其在刚果民主共和国等国家进行的防备和应急规划、评估及弱点测定活动。

世界银行

76. 2005年，粮食署和世界银行在17个国家的26个项目中开展协作，涉及妇幼保健、营养和艾滋病毒/艾滋病等领域。在摆脱冲突和紧急状况的国家，两家机构的协作尤其不断发展，双方开发了更加高效的粮食援助系统，并承认对方的减贫战略指导原则。

77. 粮食署在2005年底尼日尔粮食危机之后对该国进行了访问，世界银行此后邀请粮食署参加对全国灌溉项目的中期评审，原先被排除在外的贫穷和缺粮农民因此获得了利益。在2006年预算支助项目“农村和社会部门改革信贷”中，粮

食署帮助起草了一项政策文件，确定了该国政府为促成发放世界银行基金而需要采取的行动。粮食署强调必须将粮食保障作为尼日尔全国发展战略的一项内容，并确定了为此应采取的政策行动。

78. 粮食署、世界银行和粮农组织目前正讨论在非洲开办谷物市场的问题。粮食署将分析分发援助粮食及就地采购援助粮食对谷物市场产生的效应和影响，以及基础设施不足对谷物市场的效应。

79. 粮食署和世界银行协作实施以气候为依据的保险试点项目，向埃塞俄比亚农民提供货币赔偿，防止他们遭受降雨的风险。

与非政府组织的协作

80. 2005 年，共有 2 274 个非政府组织伙伴处理了粮食署 42% 的粮食援助，涉及 73 个国家和 209 个项目，非政府组织伙伴数目之多创下了记录。其中大部分伙伴合作（涉及 170 个非政府组织）在阿富汗、布隆迪和刚果民主共和国等冲突地区开展。

81. 在欧洲和美国进行了协商，目的是让非政府组织参与“消除儿童饥饿和营养不良倡议”及提高对有关饥饿问题的认识。非政府组织也已获知全球伙伴小组的参与情况。

82. 2006 年 7 月，人道主义事务协调厅（人道协调厅）和三个非政府组织联合体在日内瓦举行了一个关于增进人道主义行动效力的会议。粮食署执行主任参加了这次对促进联合国与非政府组织之间的关系非常有意义的会议。粮食署是此次会议机构间后续工作组的成员。粮食署在后勤分组担任牵头机构，使资金得以直接送达非政府组织和国际组织，也有益于粮食署与非政府组织之间的伙伴关系。在黎巴嫩，粮食署向非政府组织提供了一套公共交通系统。

83. 南部非洲区域非政府组织战略侧重于通过区域机构间协调支助办公室的工作，将协作伙伴与联合国各小组联系在一起，查明整个区域在方案规划和技术方面的差距。从四方援助救济社（援救社）和“行动援助”组织借调了两名工作人员帮助提高区域在收集结果数据、制订艾滋病毒/艾滋病方案及加强实地协作方面的能力。粮食署建立了非政府组织联合体，对国家办事处的救济和恢复需求作出回应。斯威士兰使用了非政府组织协调大会联合体，而津巴布韦的非政府组织柔性管理和交付系统则可以在短时间作内上下调整。

84. 2006 年 10 月，粮食署与 25 个非政府组织共同主持了粮食署一年一度关于 21 世纪粮食援助伙伴关系的非政府组织协商会议。会议讨论的问题涉及成本分摊、苏丹业务、粮食署目标拟订、人道主义改革、地方/区域采购、未来粮食援助水平、以及保护等领域。2006 年 12 月 1 日，粮食署与非政府组织“伊斯兰救

济会”签署了关于全球合作的谅解备忘录，双方将在协助粮食署受益人方面开展新的协作，这些受益人一半以上生活在穆斯林社区。

对国际会议采取后续行动

联合国全系统发展、人道主义援助和环境领域一致性问题秘书长高级别小组

85. 2006年11月发表了高级别小组的报告，这是2005年世界首脑会议的一个重大后续行动。2006年5月，粮食计划署就人道主义问题和过渡问题在罗马举行了高级别小组协商，并将一名成员借调给小组秘书处几个月。粮食计划署、粮农组织和农发基金将实施报告提出的各项建议，促使设在罗马的各机构彼此进行更密切的协调，以处理长期粮食保障的需求问题，特别是处理撒哈拉以南非洲的这一问题。要就小组的大部分建议采取行动，就必须有更广泛的机构间协调和新任秘书长的指导，各会员国有时还必须采取政府间行动。粮食计划署将参加机构间和政府间机构，定期向理事会通报情况。

2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领(布鲁塞尔行动纲领)执行情况中期综合审查高级别会议

86. 粮食计划署参加了旨在对《布鲁塞尔行动纲领》执行情况进行中期全球综合审查的协商，在亚的斯亚贝巴以及科托努部长级会议上做了发言。2006年9月，执行主任参加了大会为审查《布鲁塞尔行动纲领》和重申对最不发达国家作出的承诺而举行的一次高级别会议。通过这次审查，粮食计划署更加重视最不发达国家，并进一步承诺向最不发达国家提供大宗资源，以便减少饥饿、营养不良和贫穷。2005年向最不发达国家拨款19亿美元——占粮食计划署开支的四分之三。粮食计划署向最不发达国家提供的定向拨款占其资源比例超过了任何其他联合国机构，远远超过双边官方发展援助平均值。粮食计划署和粮农组织在纽约举行的高级别会议上，强调了这两个罗马机构在处理最不发达国家的饥饿和粮食保障问题方面所发挥的重要作用。

与执行三年期全面政策审查有关的其他问题

从救济向发展过渡

87. 2006年4月，粮食计划署分发了关于脱离紧急状态的实地指导方针，包括各种工具，用于从应急办法过渡到保护和改善生计和复原力的长期方案，并逐渐停止粮食计划署在过渡或国别情况下提供的援助。粮食计划署应理事会请求，在2006年10月非正式磋商中提出了一份关于“粮食计划署在过渡情况下规划工作的思维和经验”的讨论文件。虽然粮食计划署90%的粮食用于应急，10%用于发

展，但在持久救济和复原行动中，用于救济和复原的吨位大约为 50: 50。粮食计划署将确保把脱离紧急状态和结束过渡的最佳做法列入今后各项应急行动与持久救济和复原行动之中。下一批步骤包括：制定应急目标选择方面的指南、开展应急和过渡规划方面的综合培训、继续参加机构间论坛，例如，机构间常委会早期恢复分组和发展集团/人道执委会过渡问题工作组。

能力建设

88. 粮食计划署的战略目标 5 是加强国家和地区制定和管理粮食援助和减少饥饿方案的能力。拉丁美洲和加勒比以及南部非洲都设立了区域能力发展项目。阿富汗、孟加拉国、埃及、塞内加尔和也门也把能力建设作为主要目标。至少有 30 个国家办事处已将能力建设活动纳入其粮援干预行动之中。2006 年，孟加拉国、埃及、印度和也门对其新国家方案的能力发展构件进行了评估。粮食计划署的技术援助是能力发展工作的主要特征，几千名政府和非政府组织参与者接受了培训。在 20 个地区与政府建立了技术服务和合作关系。

89. 粮食计划署同拉丁美洲和加勒比经济委员会结成伙伴关系，就区域饥饿成本研究的经济模式和方法展开试验，以估算营养不良对经济的影响。塔夫兹大学制作了《营养和粮食保障图绘制方法》，在多米尼加共和国做了测试。

90. 南部非洲项目突出表明必须确保地方自主：由于南部非洲发展共同体（南共体）伙伴的参与，《加强南共体区域脆弱性评估和分析》这份五年期方案获得了通过。位于哈博罗内的南共体/脆弱性评估委员会有一名粮食计划署的全职工作人员，该委员会由粮食计划署和粮农组织共同提供经费。还有一名粮食计划署工作人员派驻比勒陀利亚农业部，为制定国家粮食无保障问题和弱点资料和绘图系统进程提供支助。

91. 粮食计划署就预警系统、应急准备和应急办法，向非洲联盟委员会（非盟委员会）和若干区域经济共同体的技术部门提供了技术培训。粮食计划署和非盟委员会联合拟定了：(一) 非洲警报制度和全非洲预警系统；(二) 建立全非洲弱点分析和绘图网络。粮食计划署和其他联合国机构制定了非盟冲突后重建和发展战略框架，作为在冲突后国家采取干预行动的蓝图。粮食计划署还为非盟委员会妇女和两性平等事务局提供了两性平等政策方面的技术支助。

92. 在埃塞俄比亚，粮食计划署的能力建设以其在地方一级的参与性规划经验为基础，各社区的自然资源管理工作均由本社区领导。在印度尼西亚，粮食计划署与开发署、教科文组织和世卫组织合作，力求增强中央、各省和地区政府官员在紧急情况管理和应急规划方面的能力。在利比里亚和多米尼加共和国，教科文组织和粮食计划署增强了卫生部建立营养监测系统的能力。

社会性别平等主流化

93. 粮食计划署的“2003年至2007年两性平等政策：加强对妇女承诺，保障粮食安全”继续得到执行，表现为：(一) 制订了关于落实加强对妇女承诺的指导方针；(二) 收集和分析基线调查数据以编写2005年全球报告和2007年后续研究报告；(三) 2006年初完成在区域和国家一级对60个国家办事处以及粮食计划署和伙伴单位1440名工作人员进行的培训；(四) 在外地进行了关于落实加强对妇女承诺问题的研究。

94. 粮食计划署将社会性别平等问题纳入了：

- 国家方案的业务部门；
- 经修订的《方案指导手册》(网上)和《粮食分配准则》；
- 探索两性平等和艾滋病毒/艾滋病之间联系的培训手册《领导技能、两性平等和艾滋病毒/艾滋病》；最近的出版物《起步：粮食计划署方案中的艾滋病毒、艾滋病和两性平等问题》，其中阐述粮食计划署争取实现两性平等和增强力量的工作如何有助于减少妇女和女童感染艾滋病毒/艾滋病的可能性；
- 2006年达尔富尔粮食保障和营养评估报告；
- 2006年在刚果(金)、哥伦比亚、利比里亚和乌干达进行的关于人道主义危机对两性、粮食援助的保护工作方面的挑战以及性别暴力的影响的实地研究报告；世界粮食计划署的保护口粮等活动为受益者的安全作出了贡献；
- 关于埃塞俄比亚、印度、苏丹和印度尼西亚等国的方案评估和报告；以及粮食计划署的总体成果监测制度；
- 作为机构间常委会社会性别和人道主义援助问题工作队的成员机构，与粮农组织和儿童基金会合作编写的“妇女、女童、男童和男子：不同的需求——平等的机会。人道主义行动的社会性别问题手册”中关于粮食保障、分配和营养问题的一章。

挑战

95. 需要将社会性别平等纳入一切预防冲突和预警工具，因此需要在需求评估、应急规划和预警方面作出更多的努力。虽然粮食计划署没有条约规定的保护任务，但完全有能力促进保护工作。然而，需要作出更多的努力，使人们进一步了解粮食计划署能如何为解决保护问题，包括为消除基于性别的暴力作出贡献。

评估

96. 2006 年期间,粮食计划署向执行局提出 13 份评估报告。特别重要的有:(一) 粮食计划署工作进程审查评估报告,这次审查谋求充分利用资源和改善粮食供应情况,特别是在救济行动中;(二) 难民署/粮食计划署粮食分配试点项目评估报告;(三) 海啸评估联盟的综合报告;(四) 南亚地震中机构间常委会分组办法应用情况的机构间实时评估报告。

97. 尼日尔的评估报告对人道主义危机之前的时期(2004 年收获期至 2005 年 7 月)和严峻危机时期作了区分,在前述时期,利益攸关方的评价和回应确实不足,而在后述时期,粮食计划署的调整战略方针工作则完全切合实际,尽管为时稍晚。

98. 粮食计划署是联合国评价小组成员,该小组预计将协助 2007 年对粮食计划署评估职能进行同行审议。

执行局的活动

参加开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局 2006 年联席会议

99. 人口基金对 2006 年 1 月在纽约举行的开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议进行了协调。粮食计划署连续第二年对“从救济向发展过渡”主题进行了协调,强调了 2005 年巴基斯坦地震的复原工作。为了反映外地的观点,粮食计划署邀请开发署巴基斯坦国家主任和巴基斯坦经济事务部秘书就联合国机构间和政府合作问题作了发言。执行局成员反应积极,他们鼓励联合国机构促进能力建设、准备工作和国家领导能力。

参加执行局的联合实地访问

100. 开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局在开发署协调下于 2006 年 3 月访问了印度尼西亚。其目的是帮助执行局成员了解联合国组织协同政府和其他伙伴促进从规模空前的人道主义灾难——即 2004 年 12 月海啸——向重建与复原过渡的范围和途径。这次访问还表明多边机构如何支持政府实现各项目标。对联合国改革和捐助协调的相关问题予以特别关注。访问团的结论是,印度尼西亚联发援框架具有强大的国家自主能力,并指出联合方案拟定是一个重要的工具。

表 1. 提及粮食计划署为后续行动机构的大会决议

决议	时限	标题	粮食计划署采取的行动
A/Res/60/123 (A/60/L. 3)	正在执行	人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护	关于安全管理安排经费筹措的情况说明 WFP/EB. 1/2006/13-C。
A/Res/60/125 (A/60/L. 39)	正在执行	自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作	向经济及社会理事会（经社理事会）和粮农组织理事会提交的 2005 年度报告第 6 节载列了粮食计划署在人道主义援助方面的后续行动。
A/Res/60/195 (A/60/488/Add. 3)	正在执行	国际减少灾害战略	粮食计划署是促进预警平台的成员。该署还参与了涉及《京都行动框架》的减灾战略倡议。
A/Res/60/218 (A/60/496)	正在执行	向埃塞俄比亚提供人道主义援助和帮助复原	粮食计划署通过驻地协调员为秘书长报告提供了其成绩方面的投入。
A/Res/60/219 (A/60/496)	正在执行	为索马里的人道主义救济和经济及社会复兴提供援助	见上文。
A/Res/60/128 (A/60/499)	正在执行	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	粮食计划署/难民署粮食分配试点项目联合评估 WFP/EB. 1/2006/7-D。 另见本报告关于伙伴合作问题的一节中有关难民署的段落。
A/Res/60/141 (A/60/505 和 Corr. 1)	正在执行	女童	粮食计划署每年三次为妇女地位委员会、经社理事会和大会的报告提供其成绩方面的投入。 粮食计划署两性平等政策（2003 年至 2007 年）——加强对妇女的承诺，确保粮食安全，WFP/EB. 3/2002/4-A。
A/Res/60/165 (A/60/509/Add. 2) (第二部分)	正在执行	食物权	粮食计划署和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》，WFP/EB/2/2005/4-B。

表 2. 提及粮食计划署为后续行动机构的经社理事会决议

决议	标题	粮食计划署采取的行动
2005/42	联合国农村发展公私联盟	设在罗马的各机构支持国际消除饥饿联盟并采用双管齐下的方式共同协作。 详情见下文
2005/45	促进通过统筹办法实现发展中国家农村发展以消除贫穷和实现可持续发展	粮食计划署、粮农组织和农发基金着重实现千年发展目标 1。它们鼓励投资农村发展和农业，以支持发展中国家创造富有活力的经济，使人民能过养活自己。设在罗马的各机构正在加紧努力使双管齐下的做法产生实效。它们在 2005 年 9 月世界首脑会议成果文件中强调粮食保障、减少贫穷和农村发展。 2006 年 8 月，这三个机构组建了合作问题高级工作组，以将粮食保障和农村发展纳入国家减贫战略和旨在战胜粮食无保障问题的区域办法和其他办法。
2006/4	持续经济增长促进社会发展，包括消除贫穷和饥饿	粮食计划署有关实施粮食援助的各项政策都旨在消除饥饿和贫穷（粮食计划署任务说明）。粮食计划署及其联合国伙伴、非政府组织和其他组织实施旨在实现千年发展目标的 1 的各项举措。详情载于本报告。
2006/10	海地问题特设咨询小组	粮食计划署通过驻地协调员为秘书长报告提供了其成绩方面的投入。
2006/11	几内亚比绍问题特设咨询小组	见上文

附件一

在粮农组织大会第三十三届会议上提出的要点

“65. 大会赞扬并再次表示支持世界粮食计划署在应对天灾人祸方面取得成绩。许多成员认为，应该更多地关注发展活动。成员们还对粮食计划署的管理层表示支持。

66. 一些成员认为，粮食计划署和粮农组织必须继续开展合作，特别是在粮食保障、需求评估、应急提供粮食投入和营养等方面进行合作。与会者还强调必须与联合国其他机构、民间社会、政府和其他伙伴合作，发扬相对优势，提高效率。

67. 一些成员赞扬粮食计划署在母婴营养和学校供餐方案中把注意力放在妇女身上。但与与会者对应急活动的增加造成发展方案减少的情况颇感关切，因为发展方案对解决饥饿问题极为重要。必须继续确保发展活动不影响发展中国家的能力建设。一些成员强调，应该把重点放在粮食援助这一传统核心活动上。

68. 多数成员认识到，粮食计划署关于扩大多边捐助者基础的要求很重要，并要求得到更多的多边现金捐助所能提供的灵活性。

69. 一些成员对粮食计划署是否有能力对付越来越多的紧急情况表示关切。粮食计划署欣见与会者关切其工作人员的福祉，但指出粮食计划署已建立若干机制，帮助工作人员对付压力，诸如休息和放松、工作人员换班、同行支助志愿者等，而且管理层也在继续注意此事。

70. 与会者提出的一个关切问题是，小型的非传统捐助者提供捐助不应导致传统的捐助者减少支助。有些成员还提出，需要在易受灾地区准备战略粮食储备。

71. 一些成员赞扬粮食计划署审查业务程序的举措，并进一步鼓励采取创新做法。”

(来源：粮农组织大会第三十三届会议，2005年11月19日至26日，罗马。
<http://www.fao.org/docrep/meeting/010/j6321e/j6321e00.htm>)

文件中使用的简称

AIDS	艾滋病	获得性免疫缺陷综合症
AU	非盟	非洲联盟
AUC	非盟委员会	非洲联盟委员会
CAP		联合呼吁程序
CARE	援救社	四方援助救济社
CCA		共同国家评估
CCP		共同国家方案
CERF		中央应急基金
CFSAM		农作物和粮食供应评估
CHAP		共同人道主义行动计划
CP		国家方案
CPAP		国家方案行动计划
DRC	刚果（金）	刚果民主共和国
ECHA	人道执委会	人道主义事务执行委员会
ECHUI		消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议
ECOSOC	经社理事会	经济及社会理事会
ECW		加强对妇女的承诺
EMOP		紧急行动
EWS		预警系统
ExCom		发展集团执行委员会
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
FFE		食品换教育
FFW		以工换粮
Habitat	人居中心	联合国人类住区中心
HC		人道主义协调员
HGSFP		学校供应本地食品方案
HIV	艾滋病毒	人体免疫缺陷病毒
IAAH		国际消除饥饿联盟

IASC	机构间常委会	机构间常设委员会
ICRC	红十字委员会	红十字国际委员会
IDP		境内流离失所者
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IFRC	红十字与红新月联合会	红十字会与红新月会国际联合会
ILO	劳工组织	国际劳工组织
IOM		国际移民组织
IPC		综合阶段分类
IRA		立即反应账户
ISDR	减灾战略	国际减少灾害战略
JAM		联合评估团
JFFLS		青少年农民田间和生活学校
JO		联合办事处
JOWG		联合办事处工作组
JP		联合方案
LDC		最不发达国家
LOU		谅解书
MCH		妇幼保健
MDG		千年发展目标
MOU		谅解备忘录
NAF		需求分析框架
NEPAD	新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
NFI		非食品物项
NGO		非政府组织
OCHA	人道协调厅	人道主义事务协调厅
ODA		官方发展援助
PAHO		泛美卫生组织
PDE		对外关系司
PG		方案小组
PRRO		持久救济和复原行动
PRS		减贫战略

PRSP		减贫战略文件
RC		驻地协调员
SADC	南共体	南部非洲发展共同体
TCPR		三年期全面政策审查
UNAIDS	艾滋病规划署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
UNAMA	联阿援助团	联合国阿富汗援助团
UNCT	国家工作队	联合国国家工作队
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNEG		联合国评价小组
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	人口基金	联合国人口基金
UNHAS	人道主义空运处	联合国人道主义空运处
UNHCR	难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	儿童基金会	联合国儿童基金会
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNIFEM	妇发基金	联合国妇女发展基金
UNJLC	联合后勤中心	联合国联合后勤中心
UNODC	禁毒办	联合国毒品和犯罪问题办事处
UNOPS	项目厅	联合国项目事务厅
UNV		联合国志愿人员
USAID	美援署	美国国际开发署
VAM		弱点分析和绘图
WHO	卫生组织	世界卫生组织