



大会

第六十一届会议

正式记录

第二十八次全体会议

2006年10月12日星期四上午10时举行
纽约

主席：阿勒哈利法女士 (巴林)

上午10时15分开会

议程项目 122

联合国经费分摊比额表

第五委员会的报告 (A/61/512)

主席 (以英语发言)：如果没有人根据议事规则第 66 条提出动议，我将认为，大会决定今天不讨论摆在大会面前的第五委员会的报告。

就这样决定。

主席 (以英语发言)：因此，发言将仅限于解释投票。各代表团关于第五委员会的立场已经在该委员会表明，并反映在有关正式记录中。

我谨提醒各成员，根据第 34/401 号决定第 7 段，大会同意

“如果一个主要委员会和全体会议审议同一决议草案，各代表团应尽可能只解释投票一次，即在委员会，或是在全体会议，但该代表团在全体会议的投票与其在委员会的投票有所不同，不在此限”。

我谨提醒各代表团，同样根据大会第 34/401 号决定，解释投票以十分钟为限。

在我们开始就第五委员会报告中所载的建议采取行动之前，我谨通知各位代表，我们接下来将以与第五委员会相同的方式作出决定。

大会现在将就第五委员会在其报告第 6 段中建议的决议草案作出决定。第五委员会未经表决通过了该决议草案。我是否可以认为，大会也愿意这样做？

决议草案获得通过 (第 61/2 号决议)。

主席 (以英语发言)：大会就此结束本阶段对议程项目 122 的审议。

议程项目 48 和 62

2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/61/218 和 A/61/218/Corr. 1)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持秘书长的报告 (A/61/212)

秘书长的说明 (A/61/69 和 Add. 1)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/61/213)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



主席（以英语发言）：大会今天开会，讨论三个相互关联的议程项目，即议程项目 48：“2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”；议程项目 62(a)：“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”；以及最后，议程项目 62(b)：“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”。

非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）标志着，非洲发展的框架首次成为国际社会支持非洲大陆的汇聚焦点并且成为建立新伙伴关系的基础。这是一个由非洲人自主和领导的进程，反映了非洲领导人的共同愿景和共同承诺，志在消除贫困并使他们的国家各自和集体走上可持续增长和发展的道路。

这一伙伴关系在五年前通过，这为非洲社会和经济复兴带来了新希望。这是一种多个利益相关者的伙伴关系，旨在造福一个仍在努力消除多年冲突、政治不稳定、疾病和经济业绩不佳等影响的区域。该伙伴关系自通过以来，已经取得了许多成就；然而，要将承诺和愿景转化为具体措施并传承发扬在被定为“非洲年”的 2005 年所产生的势头则需要做很多的工作。

关于新伙伴关系的本报告（A/61/212），是秘书长关于新伙伴关系执行进展情况和国际支持的第四份综合报告。令人鼓舞的是，注意到报告承认在新伙伴关系的重要优先领域取得了进展，从基础设施到信息与通信技术，到教育与卫生、环境、农业、科学与技术、社会性别主流化和非洲同侪审查机制，范围广泛。报告体现了对自去年以来已有进展的承认，但它也强调，必须采取加快其执行的政策措施。

今天摆在大会面前的世界卫生组织（卫生组织）的报告（A/61/218）指出，疟疾对儿童和穷人来说仍是一种主要的致命疾病并继续对 107 个国家和领土至少 30 亿人的生命构成威胁。每年都有 5 亿多人患急性疟疾，造成 100 多万人死亡，其中 86% 发生在撒哈拉以南非洲。

说起来真令我痛心，每天至少有 3 000 名儿童死于疟疾，多数发生在非洲。自十年期开始以来，国际

努力面临一些严重障碍和挫折。然而，由于 2006 年初设立的卫生组织全球减疟方案对流行疟疾的会员国的需求作出连贯和更有力的回应，而且 2 月又发布了卫生组织疟疾治疗指导方针，一些富有希望的迹象已经呈现。

最后，今天我们面前摆有题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的报告（A/61/213）。报告指出，虽然在预防、管理和解决冲突及建设和巩固和平方面正取得稳步进展，但仍需要采取更多协调的行动，以防止一触即发的危机激化升级并且确保在摆脱冲突的国家中来之不易的和平局面不可逆转。

我完全同意秘书长的以下意见：和平协定必须在初期阶段就考虑至关重要的经济方面，让更多的国内利益攸关方参与进来，并超越政治和安全问题。和平协定如果能够让所有签字方都致力于必须真正解决自然资源和收入管理机制透明、资源分配公平、减少贫穷及反腐败措施等问题，就可以更早地为民众带来可持续性更强的和平得益，从而降低冲突复燃的可能性。

我坚信，成立建设和平委员会——其资金已于昨天发放，将确保各国不会面临援助不足的情况，而且防止它们陷入大冲突之中。报告还要我们关注冲突与自然资源之间的关系，青年失业对冲突的影响，以及解除武装、复员和重返社会方面的挑战；所有这些问题都贯穿各个领域，要求我们持续参与。

我赞同报告中所说，要在 2010 年前实现无冲突的非洲，将需要显示更大的政治意愿和增加对非洲各国、区域组织和民间社会的技术和财政援助。

冲突、疾病和经济增长乏力阻碍了许多非洲国家几十年，同时也制约了该区域追求持久和平与可持续发展。五年前通过的非洲发展新伙伴关系为建设更美好的未来奠定了基础，但正如秘书长在报告中所说的那样，需要更加努力地切实消除妨碍进步的各种障碍——青年人失业，艾滋病/艾滋病那具有毁灭作用

的社会、经济和政治影响，非法开采自然资源和小武器非法流动。我们必需连贯地克服这些障碍，以取得具体的和可持续的成果。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我希望以 77 国集团和中国的名义，感谢秘书长就我们今天讨论的项目提交的三份报告：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）和非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展。

五年前，非洲国家的国家元首和政府首脑签署了《阿布贾宣言》和《行动纲领》，要非洲国家致力于 2005 年前实现预防和控制疟疾的具体指标。虽然在防治疟疾方面取得很多进展，但仍然需要采取重大干预措施。去年，疟疾在世界范围导致 100 多万人丧生，其中 90% 是非洲的，而且大多数是儿童。很显然，只有所有利益相关者采取协调一致的行动，充分履行在历次重大会议和首脑会议的各项成果文件中就防治疟疾作出的承诺，才有可能战胜疟疾。

我们呼吁国际社会继续支持全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金，并通过国家牵头的主动行动，为普及使用驱虫蚊帐、防治疟疾的室内滞留喷洒杀虫剂和有效的抗疟联合疗法创造条件，其中包括通过酌情免费发放抗疟蚊帐。

在 2005 年世界首脑会议成果文件中，各国国家元首和政府首脑明确申明，唯有非洲大陆至今未走上 2015 年前实现《千年发展目标》的轨道。这一点在关于发展后续行动的决议中（第 60/265 号决议）又作了重申，该决议强调，必须毫不拖延地积极履行各项发展承诺，尤其是在支持非洲问题上作出的承诺。

要想在非洲成功铲除贫穷和饥饿，发达国家和国际社会必须立即采取协调一致的行动。在这一方面，77 国集团和中国重申，非洲发展面临的主要挑战是充分贯彻真正促进发展的全球伙伴关系。显然，非洲国家尽管采取行动，也作出承诺，但限制非洲发展的主要因素仍然是缺乏充足资源。

自从 2000 年通过《千年宣言》以来，非洲取得了很大成就。非洲发展新伙伴关系这项非洲联盟的方案目前已历时五载。新伙伴关系的主要原则是非洲自主促进经济社会发展，推行民主、人权和善政。非洲领导人通过新伙伴关系，取得了非洲大陆社会经济复苏议程的自主权和领导权并且改变了发展议程的内涵。

新伙伴关系的政策和优先事项已经成为国际公认的非洲发展框架。通过新伙伴关系，非洲领导人从根本上改变了发展模式。《减贫战略文件》的狭隘方法有所扩展，纳入了非洲自主促进发展的全面和综合办法。实际上，大部分非洲国家目前已经制订了本国的发展战略。

尽管人们为实施新伙伴关系作出了努力，但非洲远远未能达到新伙伴关系所需要的支助水平。我们欢迎国际伙伴，尤其是联合国提供支持，但仍然有许多需要做的事情。

77 国集团和中国认为，必须为非洲各国、区域经济委员会和非洲联盟调动资源，以期在国家发展方案和执行新伙伴关系方案的框架内实现《千年发展目标》。我们注意到在非洲经济委员会、国际货币基金组织、世界银行、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署和非洲问题特别顾问办公室的协作下，就资助和规划非洲发展新伙伴关系优先领域制订的创新办法。

我们很高兴看到联合国各机构按照新伙伴关系优先领域组成了不同小组，以加强其与新伙伴关系有关工作的协调与合作。此外，一系列此类机构为支持新伙伴关系的工作，尤其是在农业、贸易和市场准入、基础设施开发以及科学技术等领域发挥了至关重要的作用。然而，我们仍要促请联合国将新伙伴关系纳入其日常和业务性活动的主流。

关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展，非洲联盟在预防非洲大陆冲突方面取得了长足的进展。一个主要的变化是非洲人通过非洲联盟，

正在从内部提供强有力的领导，主导化解冲突和管理和平建设。非洲在解决非洲冲突问题上的当家作主精神带来了引人注目的成果。

非洲联盟创建了有助于解决冲突和促进非洲大陆持久和平的机制。这些机制包括其决定对非盟全体成员国具有约束力的和平与安全理事会；社会与文化理事会以及代表来自非盟全体成员国的泛非议会。非洲同行审查机制开始审查若干非洲国家的最佳做法，借以加强和巩固非洲大陆的民主和可持续发展。

77 国集团和中国重申，非洲发展依然面临的主要挑战关系到如何通过国际社会履行其承诺来充分落实真正的全球性平等发展伙伴关系。我们呼吁发达国家和整个国际社会兑现其支持非洲发展的承诺，其办法是在 2007 年启动具体的行动方案，为的是充分履行在《千年宣言》、世界首脑会议成果文件和发展后续行动决议（第 60/265 号决议）中作出的承诺。

胡伊马萨洛先生（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。加入国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国，可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚以及乌克兰和摩尔多瓦赞同本发言。

首先，欧盟希望向其非洲伙伴祝贺非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）通过五周年。如同往年一样，欧盟欢迎今天大会关于非洲问题的辩论。同样，欧盟欢迎有机会讨论三个关键问题：新伙伴关系，和平与安全问题，以及战胜非洲大陆的疟疾。

非洲处于欧洲联盟发展政策的核心。我们与非洲的伙伴关系是牢固和持久的。欧盟继续支持新伙伴关系倡议。它构成了国际社会与非洲各国伙伴关系的一个重要部分。

新伙伴关系活动的一个最重要成果是非洲同行审查机制。欧盟高兴地注意到，到目前为止，有 25 个国家加入了该审查机制。南非完成了它的自我评估，而 2006 年 7 月，非洲同行审查小组去该国开展了审查工作。迄今为止，有加纳、卢旺达和肯尼亚等

三个国家完成了同行审查进程。它们的国别审查报告已由非洲同行审查论坛作了审议。该审查机制鼓励各国采取政策措施，加强责任心和透明度。至关重要的是，监测由审查而产生的建议如何化为当地的政策措施。

2006 年 5 月，在基加利举办的第六次非洲施政论坛，专题是“执行非洲同行审查机制：挑战与机遇”，对审查机制作了必要的宣传。该论坛还传递了一些重要信息，认为非洲同行审查机制进程内需要有灵活性，以利于加速执行，同时需要各国将非洲同行审查机制的承诺纳入其国家计划的主流。一些先驱国家完成了同行审查，为其他国家提供了良好的样板，而且表明非洲各国政府对在新伙伴关系内推动这一因素作出了坚定的承诺。

秘书长的进度报告（A/61/212）指出，非洲国家政府和区域组织在新伙伴关系框架内取得了巨大成果。欧盟同意这一积极评价。与此同时，分析表明，民间社会，尤其是私人部门中的民间团体对实现新伙伴关系优先项目的贡献不是十分令人满意的。欧盟认为，促进非洲在社会生产性部门中自己当家作主和参与，是落实新伙伴关系过程中的主要挑战。为此目的，应促使非洲大陆内外的工商界更广泛和更深刻地认识到新伙伴关系的现有机会和经济红利。

欧盟将继续在 2005 年欧洲理事会通过的非洲问题综合战略的框架内加强其与非洲的关系。在明年内，这一单方协议将在非洲伙伴的密切合作下转化为一项共同的非洲战略。

该战略的根本目的是实现《千年发展目标》，主要侧重点是非洲的可持续发展、安全与善政。将努力加强与非洲联盟（非盟）、次区域非洲组织和其他伙伴的协调与合作，同时尊重非洲自主权原则。

欧盟致力于支持非洲努力巩固非洲大陆的和平、民主和人权。非洲要成功发展，就需要奉行人权、民主准则和有效而妥善的国家治理，以及强大和高效的机构。欧盟战略确认有效的善政是发展的前提。善政

不仅包括打击腐败，还包括政治、经济、社会和环境管理。世界银行在题为“2007年工商状况”的报告中，以经济管理的正面例子提到了坦桑尼亚和加纳，称其是近代的改革者，成功地营造了有利于工商业的环境。

善政应当是协商同意的，而不是强加的。非洲显示了在上述非洲同行审查机制框架内在施政领域的积极变化迹象。欧盟在政治和财政上均支持施政倡议背景下的这一进程。除了善政以外，稳妥的发展还需要尊重人权、民主准则和法治，并承诺建立强大和高效的体制。

欧盟最近启动了基础设施举措。该行动导致建立了基础设施信托基金，其主要目标是对区域和全大陆基础设施的亏欠作出反应。欧盟将通过该信托基金，支持非洲努力查明和弥补现有网络的缺失环节，协调运输政策，发展一体化的用水管理，发展跨国界的和区域的能源基础设施并促进为消除数码鸿沟而作的努力。

没有和平就不可能有持久的发展。不是非洲领头结束非洲的冲突，就不会有持久的和平。欧盟将与非盟、次区域组织和非洲各国合作，预测、预防和调解冲突，包括消除冲突的根源。这方面关键的是要协助建立非洲联盟的非洲和平与安全结构，包括非洲待命部队。

在撒哈拉以南非洲，由于联合国、非盟和欧盟之间的密切合作，现已签订了很多和平协定。在刚果民主共和国，欧盟仍然通过继续积极支持其选举进程全面参与。欧盟期待该进程有序而和平地结束，这将为建立合法和民主选举的机构铺平道路，以体现刚果人民的完全主权。在圆满完成选举的基础上，欧盟仍致力于同新当选的政府合作，在考虑到善政原则的情况下，促进短期重建和恢复的需要并且为实现可持续发展作出长期的努力。

欧洲联盟对达尔富尔安全和人道局势不断恶化深表关切，并谴责继续违反停火协议的行为，特别是

针对平民人口和人道援助提供者的暴力行为。欧盟支持联合国和其它伙伴努力规划从在达尔富尔部署非洲联盟驻苏丹特派团（非盟特派团）过渡为部署联合国维持和平特派团。欧盟强烈敦促苏丹政府同意这项行动。欧盟强调，它对达尔富尔的持续冲突可能给苏丹其它地区乃至更广大区域造成潜在的负面影响而深感关切。

欧盟欢迎联合国在预防性外交方面发挥更大作用，并重申其支持世界首脑会议成果文件的结论，即各国负有责任保护其人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害。核心责任在于各国自身，任何旨在预防的外部努力都将无济于事，除非该国及其人民认识到这些努力的重要性，并有意愿解决所涉的问题。

欧洲联盟充分参与非洲冲突后建设，并特别支持新成立的联合国建设和平委员会。该委员会同建设和平支助办公室和建设和平基金一道，是世界首脑会议发起的联合国改革进程中一项重要的成就。建设和平委员会提供了一个十分需要的论坛，用以协调所有建设和平行为者为确保建设和平工作在安全、发展、人文和政治方面的一致性而作出的努力。欧盟多年来对非洲和世界其它地方的建设和平活动进行了大量投入，并愿继续致力于这项事业，积极支持建设和平委员会在布隆迪和塞拉利昂这两个非洲国家的工作。

欧盟懂得将性别观点纳入冲突预防的重要性。应当制定紧急预防性措施，特别是就冲突中基于性别的暴力问题。需要对防范基于性别的暴力的机制和这方面的保护机制提前作出很好的计划，并将这些机制写入机构间应急计划和战略。

欧盟还支持加强脆弱国家，同时也支持非洲国家解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革方案。

认识到自然资源可以对冲突继续起到重要作用，欧盟欢迎今年6月非洲自然资源与冲突问题联合国专家组会议成果。

移民问题是发展问题的组成部分。过去几年中，充分考虑到移民与发展的关系，欧盟一直在趋向于采取整体做法来处理移民问题。欧洲人和非洲人在今年 7 月于拉巴特举行的欧洲-非洲移民与发展问题部长级会议上通过了政治宣言和行动计划。正在筹备关于这一问题的另一次会议，该会议定于 11 月在的黎波里举行。

医疗卫生是发展的核心。它是减少贫困和促进人类安全的关键因素。非洲领导人旨在加强卫生领域筹资的阿布贾承诺表明了对这一事实的明确认识。在全球人类卫生状况有了多年的长足进步之后，我们现在处于这样一种情况，即有些国家无力应对其卫生系统所面临的疾病负担。造成这种状况是由于国家卫生系统的固有弱点、筹资不可预测和不均衡，以及严重缺乏熟练的人力资源。此外，没有熟练而有积极性的卫生工作人员，卫生部门的任何干预都注定要失败。欧盟正在草拟一项行动计划，来解决卫生部门人力资源的危机。

全球减少疟疾的努力突显了卫生部门存在的关键弱点和可能性。尽管疟疾是全球问题，但它尤其关系到非洲，因为它对穷人造成了过大影响，而且给妇女和儿童造成特别影响。

欧盟欢迎世界卫生组织（世卫组织）关于发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告（A/61/218 和 Corr. 1）。该报告所述的事实令人关切。我们愿特别提请大家注意，有必要支持世卫组织发挥作用，以确保坚持循证预防疟疾政策和战略，而且有必要协调国家一级和各种活动。预防疟疾行动需要伴之以同步加强卫生系统，以及支持公共保健系统以外的行为者。因此，我们必须重申，我们承诺与非洲国家共同努力，加大疟疾防控力度并减轻该疾病所造成的负担。

欧盟也支持努力确保群众获得抗疟疾药品。除了努力促进研究与开发，降低新药品价格，并加强采购和分销之外，同样非常重要是要密切监测新疗法和耐药性问题，以及加强社区知识，包括通过鼓励得当地使用驱虫蚊帐并采取其它预防性和提高认识的措施。

艾滋病毒/艾滋病也继续给各地特别是非洲的卫生系统造成巨大挑战。欧盟将支持“治疗、培训和挽留”倡议，该倡议总结了艾滋病毒/艾滋病和卫生系统面临的挑战。显然，迫切需要这样做。

最后，我要说，首先，非洲需要和平与稳定。欧洲联盟对在非洲问题上取得成效的承诺源于这样的信念：促进非洲的和平与可持续发展是当今国际社会面临的关键挑战之一。我们本着平等伙伴关系的精神处理与非洲的关系，而这种关系是基于坚定和共同致力于民主、促进人权、善政和尊重法治，以及相互尊重和有责任心。欧盟将在其所有行动中继续履行这一承诺。

劳斯女士（格林纳达）（以英语发言）：主席女士，首先，请允许我祝贺你在发言中表达的看法。你的发言为我们今天上午的讨论提供了有益的指导。我荣幸地代表加勒比共同体（加共体）成员国参加今天对题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的议程项目 62(a) 的讨论。加共体完全赞成南非代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

加勒比共同体与非洲及其发展进程有着特殊的亲密关系。我们有着共同的历史经历、共同血统和身份。我特别要提到 2005 年与非洲联盟和南非政府合作在金斯敦主办加勒比侨民会议等传承发扬这种亲密关系的努力。该会议的具体目的是在非洲与侨民之间建立联系，并就共同的挑战开展对话。它还旨在加强两个地区人民之间的伙伴关系和合作，同时建立各种机制，在非洲和加勒比之间建立更强大的政治和经济关系，为我们双方造福。

因此，加共体高兴地注意到，在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）通过五年后秘书长发表的第四次综合报告（A/61/212）的内容。我们也注意到秘书长国际支持非洲发展新伙伴关系咨询小组的第二次报告（A/61/138），并赞扬该小组主席和成员的贡献。我们欢迎非洲领导人在执行新伙伴关系方面取得进展，以及国际社会承诺给予支持。我们认为，非洲今后在社会、经济和政治上拥有远大未来。

加共体欢迎在新伙伴关系的关键优先领域所取得的进展。2006年是国际社会在兑现承诺方面有了积极开端的一年。在基础设施发展上取得了很大成就，我们赞扬新伙伴关系秘书处和非洲开发银行在执行一些重要项目方面的合作努力。鉴于全球活动增多，加共体赞扬与电子非洲委员会开办新伙伴关系电子学校的倡议。私营部门的参与也值得赞扬。我们呼吁各部门继续合作，以实现这一重要的新伙伴关系目标。

加共体还欢迎八国集团国家和南方国家采取举措，兑现对非洲继续发展所作的承诺。加共体完全赞成伙伴关系是执行新伙伴关系的关键内容这一看法。大会今年一般性辩论选择“执行全球发展伙伴关系”作为主题，可以说是再及时不过了。

全世界都知道了新伙伴关系。除联合国系统以外，其它一些国际和私营部门组织也已能认同新伙伴关系。这预示着该倡议的前景很好。加共体注意到，特别是教育、环境可持续性、农业倡议、科技进步、加强卫生体系、将性别问题纳入主流，以及民间社会参与等领域的进步。这些方案中有一些现已一切就绪准备付诸实施，我们鼓励新伙伴关系领导人努力落实体制安排，以加快执行。

加共体清楚地认识到，有一些制约和缓解因素，可能妨碍某些领域的执行。在世界各个地区，我们都继续面临着国际贸易的最近事态发展、安全关切日益增多，以及新的政治和经济现实。对于非洲来说，这尤其具有挑战性。国际社会可以在支持非洲领导人根除非洲贫困这一共同愿景和承诺方面发挥重要作用并兑现诺言。因此，我们强调需要给予非洲必要的资源，包括通过增加官方发展援助和技术援助，以支持执行新伙伴关系。联合国系统也可以在这方面发挥关键作用，因此，我们欢迎正在为改进联合国支持新伙伴关系工作的协调而作出努力。

在我们正尽力实施自己的一体化进程之时，加共体准备就绪并愿意协助非洲完成这一进程。我们相信，我们可以分享成就和教训，我们能够与我们的全

球伙伴一起共同实现千年发展目标，并且把这个世界变成对于全人类都是更加美好的所在。

加坦先生（菲律宾）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）成员国，即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南发言。东盟赞成南非代表以77国加中国的名义所作的发言。

注意到秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的进度报告(A/61/213)，其措词和基调都令人深受鼓舞。报告突出了该地区的发展势头和冲突减少的情况。然而，报告也指出，冲突有可能死灰复燃。此外，该地区一些局势恶化的事实表明，有必要深入了解冲突的根源。现有的了解似乎不足以预知和防止激烈的冲突发生。这些冲突会妨碍发展并在事实上中止非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。

无可否认的是，新伙伴关系能够并正在改造其成员国的政治文化方面发挥着至关重要的作用。然而，实现这种转变需要所有利益攸关方的充分参与。此外，需要技术和财政援助，用以确保实现其政治议程。这需要国内和国际方面提供充足和可预测的资金。特别是，新伙伴关系的同行审议机制是促进民主的一个创新和有效的工具。秘书长的报告让我们确信，非洲同行审议机制正在取得某种程度上的成功。

强大的新伙伴关系将有助于冲突的解决，因为它认识到了战争的危险。冲突阻碍可持续的发展，因为它扰乱经济环境并破坏其稳定。发展有赖于和平，并在和平条件下欣欣向荣。不能预测投资可能产生的结果，将使这类活动难以进行，因为突然的毁灭使得包括人的生命在内的一切都受到威胁。

但是，有一些为人知晓的战略能够减少和消除战争的可能性。秘书长报告认为，体面的工作和有机会获得生产资源是能够防止冲突再起的，说得正确。在此基础上，必须执行更好的政策，促进强劲的经济增长，并让人民：尤其是青年人确信能享有更灿烂的明天。

虽然实现这些变革的首要责任应由非洲领导人承担，但国际支助对这些努力的成功至关重要：各项保证和承诺应该兑现。必须有更大的发展筹资流量，并必须通过真正自由和公平的国际贸易，逐步建立非洲的出口能力。贸易援助可在这方面发挥关键作用。

南南合作是北南关系的补充，也是国际支助的必要组成部分。两个源头特别引人注目：设在雅加达的不结盟运动南南技术合作中心和新亚非战略伙伴关系。

2001 至 2006 年间，由印度尼西亚和文莱达鲁萨兰国在 1995 年设立的该中心实施了 28 项方案，使包括非洲国家在内的 84 个发展中国家近 800 名个人以及 23 个国际机构从中受益。这些方案涉及交流和宣传发展经验以及技术援助和培训，其目的是扩大发展中经济体的基础，提高其效率和复原能力。

与此同时，于 2005 年发起并由南非和印度尼西亚担任两主席的新亚非战略伙伴关系，遵循了包括政治、经济和社会文化三个合作领域的路线图。在这方面，目前正在能力建设、环境法与政策、保护遗传资源和传统知识以及发展中小企业等领域开展具体活动。

此外，东南亚国家联盟(东盟)成员国也在努力加强贸易以及百姓与百姓间的联系。这些国家尤其是在其合作方案的框架内开展了这些工作。

总之，维护非洲各国的和平与繁荣，是非洲领导人值得为非洲大陆及其各国人民的利益而追求的理想。共同的利益必须始终作为至高无上的利益。

雷贝洛女士 (印度) (以英语发言)：我感谢秘书长提出了关于国际支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)执行进展情况的报告以及为本次联合辩论编写的其他报告。我们赞同南非代表以 77 国集团的名义所作的发言。

印度一贯认同非洲各国人民的愿望，并与非洲大陆国家保持着长期的政治关系。正是在南非，圣雄甘地铸造了“非暴力抵抗及不合作主义”的政治武器，就是要开展非暴力斗争或消极抵抗。他在非洲经受的不公正待遇，把一名文雅的律师转变成最终演变为印度独立斗争的和平与非暴力斗争的象征。南非总统塔博·姆贝基在南非纪念发起“非暴力抵抗及不合作主义”运动 100 周年之际，将圣雄甘地称为“受人爱戴的南非之子”。

印度首任总理贾瓦哈拉尔·尼赫鲁 1955 年在万隆亚非会议讲话时，将亚洲和非洲称为姐妹大陆。同非洲国家一样，印度遭受过殖民统治、经济剥削和种族歧视的深重苦难。尽管我国也相当匮乏，但我们认识到非洲的苦难更为深重。因此，在联合国和其他场合印度始终坚定和一贯地声援非洲。

我们坚信，能否成功地实现新伙伴关系的目标，取决于一个由非洲领头和非洲人制定的议程。非洲拥有丰富的人力和自然资源，而且非洲领导人又致力于实现新伙伴关系的目标，因此，如果新伙伴关系获得国际社会为实现非洲梦想而提供专用的支助，就能成功地实现这些目标。

秘书长的报告(A/61/212)提供了在新伙伴关系优先领域取得进展的具体内容，并分析了国际社会为支助新伙伴关系而采取的应对措施。报告指出，虽然过去一年目睹了在履行承诺方面作出了有希望的开端，但减免债务方面的进展明显胜过官方发展援助和贸易方面的进展。

令人高兴的是，2004 和 2005 年向非洲提供的官方发展援助继续呈现明显增长的趋势。但 2005 年的增长，一大部分是因为取消了大量债务的缘故。报告指出，为了兑现 2010 年各项承诺，2006 年及其后需要共同大量增加官方发展援助。但数量增加的速度还不够快，不足以实现 2005 年格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议所作的承诺。报告补充指出，观察到的增长

部分仍然是以紧急援助、减免债务和技术援助的形式提供的。

秘书长的报告确认，过去十二个月在减免债务方面取得重大进展，这使得减免债务成为 8 国集团国家已履行其承诺的一个领域。我们要在此强调，捐助国的多边债务减免倡议应包括承诺向国际金融机构提供更多的资源，以确保债务减免不致于消蚀它们的金融能力。

关于非洲问题的报告强调指出，应按可长期预测分档的方式提供援助，而且援助的重点应该是使非洲各经济体有能力生产一系列范围广泛的货物并创造更多的就业机会。为了使国际社会目前注重非洲特殊需求的做法获得成功，同时也是为了避免过去因国际货币基金组织（基金组织）通过实施结构调整方案采取的严格措施，而对非洲造成的损害，应该允许非洲国家执行由其本国当家作主而且有政策空间的国家发展政策，而不是强制规定介入性的政策条件。

尽管官方发展援助和债务减免可减轻财务负担，尤其是减轻非洲重债国家的财务负担，但持续经济增长需要有长期的措施，在贸易领域则更是如此。秘书长的报告建议，贸易援助等倡议必须是补充而不是取代旨在改善非洲出口品市场准入和加强非洲参与世界贸易的努力。

在这种情况下，多哈贸易回合的暂停令人关切。早日恢复这些贸易谈判，同时坚持落实现有的任务——即《多哈宣言》的任务，《七月框架》以及《香港部长级宣言》——绝对重要。秘书长的报告回顾指出，在香港部长级贸易谈判期间达成了共识，发达国家将在 2006 年取消棉花出口补贴，并在 2013 年年底前取消所有形式的农业出口补贴，而且其中很大部分将早在 2010 年就予以取消。报告还指出，在经济合作与发展组织成员国中，出口补贴只占向农业提供的支助的一小部分。这种支助大部分采用的形式，是扭曲贸易的国内价格支助和农业税。不恢复多哈贸易谈判回合，对发展中国家尤其是从事自给农作的大量贫穷和处

于边缘地位的农民的粮食安全保障、生计保障以及农村发展造成有害影响。

秘书长的报告强调了作为南南合作组成部分的印度与新伙伴关系的合作。报告还强调了印度通过非洲-印度运动的技术-经济方法 (TEAM-9) 在基础设施、信息技术和其他领域实施的项目。此外，印度还在若干非洲国家参与另一些双边倡议，并在参与一项泛非电子联系任务。

印度已介绍了它在基础设施、制药、保健和信息技术等部门的专门知识，目的是为非洲国家建设能力并转让技术。印度技术和经济合作计划为包括多数非洲国家的 150 多个国家实施了培训方案。该计划自 1954 年以来就一直运作，向非洲对印度感兴趣的学生提供奖学金，并向非洲派遣印度专家开展培训工作。

副主席 Al-Murad 先生（科威特）主持会议。

印度与非洲合作的方案金额目前约为 10 亿美元。印度的努力以及发展中世界其他伙伴国家的努力，组成了南南合作的一部分。与国际支助新伙伴关系咨询小组的建议相反，这些努力不应该与发达国家的努力混在一起，在计算向非洲提供的援助量以及监测此种援助情况均是如此。

秘书长最近关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告 (A/61/213) 说明了近来在非洲开展预防冲突、促进和平、维持和平和建设和平活动的情况。印度是对联合国各维持和平组织历史最久、最大型和最一贯的捐助国之一。我国参加了于 1950 年代开始的维持和平行动以来几乎每一次的重大行动。印度的人员目前正在联合国驻埃塞俄比亚、厄立特里亚、布隆迪、刚果民主共和国、科特迪瓦、塞拉利昂和苏丹的特派团中服务。鉴于在非洲必须注重性别问题，印度不久将向利比里亚派遣一支首次由女性组成的警察部队。我们预期这支全女性部队将在今年年底前抵达利比里亚。

印度一贯重视必须在维持和平和建设和平两者之间建立必不可少的联系，因为这是在今后为保护旨在实现和平的努力来之不易的成果中进行投资的前提条件。因此，印度大力参与了去年为设立建设和平委员会而开展的审议，并宣布捐助 200 万美元，以此对设立该委员会表示欢迎。我们还强调国家在建设和平进程中的自主权，而且我们密切介入举办建设和平委员会最早两次针对具体国家的会议的工作。我们依然在作出努力，以确定这一新机构的作用和工作方法。

现在谈谈关于在发展中国家尤其在非洲减少疟疾的议程项目。我们认为必须更广泛地认识到，疟疾主要是造成儿童和穷人死亡的病因。疟疾继续威胁着 107 个国家和领土中至少 30 亿人。每年有 5 亿多人感染急性疟疾，致使 100 多万人死亡。每天约有 3 千名儿童和婴儿死于疟疾。这种疾病对于长期的经济增长和发展产生重大影响，导致国内生产总值下降，并消耗很大部分的家庭收入和政府保健费用。印度熟悉如何对付蚊虫的威胁，并充分支持作出努力，注重在包括非洲国家的发展中国家防治和消灭疟疾。

Berrah 先生 (阿尔及利亚) (以法语发言): 首先, 我感谢科菲·安南秘书长提出了高质量报告, 该报告介绍了执行关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的建议后续进展情况以及落实国际支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)建议的后续进展情况。

对在非洲实现和平、安全和发展的目标进展情况的年度审查, 无疑是一项十分及时的机会, 可用以评估国家履行在国际上所作的保证和承诺的情况, 这些保证和承诺的目的是协助非洲国家现在下定决心, 为恢复和平、社会进步和经济复苏重新掌握自己的命运。

我们赞同南非代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。我们只是要提出一些补充意见。

为了对付非洲境内冲突的根源, 并同时使旨在防止冲突的努力更切实有效, 并在冲突后恢复、维持和建设和平, 在安全、发展和合作间客观联系的基础上将短期和长期行动相结合的做法, 必须成为我们在制定任何类型倡议时工作和思维的要点, 无论此种倡议是否主要涉及非洲均是如此。

因此, 非洲对和平与安全的回应已经产生一种新的办法, 这种办法的基础是非洲使建设和巩固和平的行动回到非洲本土的能力、政治意愿和战略承诺。

我们已经通过于 2002 年设立和平与安全理事会一事, 在非洲联盟(非盟)的安全议程中看到了这一点, 而设立该理事会是支持和平解决争端在结构方面迈出的第一步。它的行动是在结构上加强和平必不可少的重要组成部分, 因为它以极其认真的方式, 结合了主动的层面和预防的层面, 以便最大限度地减小爆发冲突的危险。

如秘书长关于落实支持和就冲突起因所提建议的报告所述, 建设和平也涉及目前的法治建设以及推广保护人权和基本自由的文书。正是本着这种精神, 非洲联盟于 2002 年设立了非洲同行审议机制, 这是一种完全自愿的机制, 其目的是力图由其同行掌握非洲国家的公共事务管理工作, 并顺利地强调非洲对透明度和善政的承诺。

各国经济和社会发展是建设持久和平与社会政治稳定最有利的环境。基于这一原则, 非盟新伙伴关系经济方案也是一项和平与安全倡议。

从宗旨到动力都属非洲性质的新伙伴关系产生于让非洲大陆摆脱各种冲突、摆脱引起冲突的政治和社会脆弱性以及脱离不发达状况的想法。通过其宏伟的多部门方案, 它渴望表明非洲希望再次担起解决本身问题之责任并实现其不再被边缘化之愿望的政治意愿。

但是, 这个宏伟目标与大家熟悉的——但仍然具有破坏性的——一种记录格格不入, 这一记录就是内部的极端贫穷、大量移民流动、经济和社会制度崩溃

以及缺少发展所需的基础设施。在外部方面，当亚洲、拉丁美洲以及中东欧各国正在各种国际经济关系领域中兴起的时候，非洲——这个占本组织会员国总数四分之一，占世界人口 12% 的大陆——只占世界国内生产总值的 1% 和世界出口总额的 1.8%。

为了走出社会经济困境，新伙伴关系执行了一个宏伟的方案，但方案的生存力在很大程度上取决于能否不断获得各种资源——估计每年需要 640 亿美元，即本大陆国内生产总值的 12%。利用外部公共和私人融资来补充内部的资源不足，并且要求西方国家向非洲出口开放更大市场。

在它的执行周期中，从短期来讲，该方案依赖于传统的但已得到改进的发展手段：增加官方发展援助和加快减免债务。从长期来讲，它寻求降低对援助的依赖。为此，它主张将外国直接投资作为一种补充融资的来源。

新伙伴关系实施进程开始后，非洲国家必须更明确地查明阻碍大陆经济一体化的制约因素和结构性障碍以及大量有待发展的项目。这些障碍和制约因素——其中一些已在秘书长的报告中得到强调——包括：机构能力薄弱和主要次区域的大陆一体化发展不平衡，致使无法推动非洲能力和经验的互补或最佳利用；财政资源不足；缺少熟练劳动力；参与实施新伙伴关系的私营部门有限，加上充足数量的外国直接投资姗姗来迟；官方发展援助仍然低于规定目标，并且总是大部分被专业知识成本所耗费；而且经济、财政和贸易环境不重视非洲国家走出不发达状况的努力。

对非洲地区稳定的追求已使非洲联盟和新伙伴关系将合作当作在大陆一级实现集体安全和发展不可缺少的、甚至是决定性的一部分。鉴于 2001 年 9 月 11 日之后的全球背景，这种迫切需要就完全有道理，在这种背景下，贫穷已成为恐怖主义的根源之一。因此，争取发展已成为全球当务之急，并且新伙伴关系已成为国际社会的参考框架，而在这个参考框架中，国际社会——特别是联合国系统——应该重点关注非洲的发展努力。

非洲安全伙伴关系在很大程度上取决于该大陆和国际动员。这种普遍动员应该基于加强区域和地方冲突预防、管理和解决机制，特别是通过对和平文化基金会的调解人和谈判人进行培训。它还应该基于肩负为和平解决争端创造条件之使命的和平外交——其最终目标是实现 2005 年 7 月举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议常会规定的目标：在 2010 年之前实现无冲突非洲。

加强非洲联盟与联合国系统之间的合作是另一个重要工作领域，因为它能够使非盟受益于本组织在维和领域的专业知识和丰富经验。它还有利于非盟为执行自己的行动获得额外资源。

在这方面，2005 年 12 月成立的建设和平委员会就是一种互补性做法的一部分，按照这种做法，委员会将与联合国其他主要机关合作，保持与冲突后国家一致的关注和援助水平，特别是在非洲——例如，布隆迪和塞拉利昂。

另外，为了改善不能令人满意的援助关系，新伙伴关系呼吁在共同分担责任的基础上与工业化国家和多边机构建立一种真正的伙伴关系。在此方面，我们欢迎新伙伴关系与八国集团之间建立起来的伙伴关系以及八国集团对支助非洲努力做出的承诺。同样，我们欢迎许多发达国家为支助非洲而开展的许多活动。无论是多边还是双边活动，这些活动都应受到鼓励。

我们仍然相信，如果我们要赌赢一种会产生经济效益和社会效益的有效伙伴关系，那么发展伙伴的支持不仅要体现在向非洲提供全面应对措施和实现其目标手段的协调国际合作政策，而且还应该通过建立一个更有利于非洲产品进入国际市场的环境。

因此，作为一种真正声援政策的基础，工业化国家将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助并向撒哈拉以南非洲提供全部外债减免的目标应该成为具体现实，而不再只是一个政治和道义上的陈词滥调，从而使这些国家能够言行一致。

对于联合国系统而言，它必须在帮助支持非洲努力方面发挥重要作用。在此方面的业务活动极其重要，并且，如果它们能够有一个坚实的基础和一个明晰的框架，可能会更显而易见。

最后，我一定要强调非洲问题特别顾问办公室作用的重要性，它的努力证明——如果有必要——联合国致力于确保定期落实国际社会对新伙伴关系的支助。

恩森吉亚马纳先生（卢旺达）（以英语发言）：我要感谢大会主席召开这次重要的联合辩论会，以讨论议程项目 62(a)：《非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持》和议程项目 62(b)：《非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展》。我还要感谢秘书长就正在审议的项目提交报告。卢旺达赞成南非代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

我们认为，这次大会辩论为讨论与迅速执行向非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）提供国际支助有关的重要问题提供了一次很好的机会。

卢旺达坚决致力于新伙伴关系的各种理想和愿景，我们相信，这些理想和愿景对非洲的社会经济变革非常重要。

卢旺达是最早按照新伙伴关系的非洲同行审议机制接受我们同行监督的国家之一。这种审议机制建立在以下原则之上，即和平、安全和善治是可持续发展的坚实基础。它使我们必须在政治上共同致力于执行最佳治理做法和接受我们同行根据这些标准进行审议。

在卢旺达，这种审议机制为我们提供了比照国际标准基准对我们的国家治理活动进行评估的机会，并为扩大有关这些活动的国家对话提供了一个论坛。

对于冲突后国家而言，这种审议机制为着手改革提供了一个难得的机会。秘书长关于冲突起因的报告也认识到在冲突后局势中创建新的治理结构的机会。我们欢迎这一认识。

最近，在卢旺达基加利举行的第六届非洲治理论坛上，我们向论坛介绍了我们作为首先采用同行审议机制的国家而取得的经验。我们致力于继续本着相互学习的精神交流我们的经验，特别是与冲突后国家。

另外必须指出的是，在今年六月卢旺达接受审议的班珠尔同行审议会议上，与会国家元首批准了会议上形成的《行动纲领》。卢旺达已经开始执行这项《行动纲领》。但是，我们要鼓励我们的朋友和合作伙伴与我们一起全面和加速执行这项《行动纲领》。

非洲经济一体化势在必行，这一点新伙伴关系已经表达得非常清楚，而且其各种基础设施方案也为它提供了便利。不幸的是，这些意图很好的倡议在新伙伴关系开始五年后仍然处在筹划阶段。执行这些倡议的拖延似乎是由于我们未能动员充足的国内资源为其提供资金。另一方面，我们合作伙伴现行的政治承诺也使我们的拖延情况更加严重，它们致使具体付款工作推迟。

我希望，这次辩论将成为激励在此方面取得必要进展的催化剂。

丘尔科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：为了节省时间，我要缩短我的发言，但我国代表团发言的全文已经散发给你们。

俄罗斯联邦欢迎最近几年在解决非洲冲突方面取得的进展，首先是在塞拉利昂、利比里亚、布隆迪和刚果民主共和国。但是，在该大陆局势彻底稳定之前，仍然有许多工作要做。我们非常重视为解决该地区冲突而商定的全面措施的制定工作，它必须按照《联合国宪章》的规定优先考虑政治和外交途径并且无条件遵守各项维和规范原则。

在担任八国集团轮执主席国期间，俄罗斯联邦一直把非洲问题作为优先事项之一推动将其列入八国集团议程。在圣彼得堡首脑会议期间，八国集团领导人详细讨论了非洲的和平与发展问题，并且为今后对该大陆的援助工作制定了指导方针。

按照其作为安全理事会常任理事国的地位，俄罗斯联邦为非洲维和活动做出了重要贡献，包括在安理会框架内制定有关解决具体武装冲突的各项战略并为支持非洲维和行动通过相关维和行动的授权。

我们继续在培训非洲维和人员方面提供援助。我们看到在此领域增加与非洲国家合作的潜力。我们打算进一步为发展非洲国家自己的抗危机能力作出贡献。

我们支持在继续遵守一切现有规则和程序的同时，在联合国维和活动的实践中采用新的合理方法。联合国部队的联合行动必须根据完全尊重个别国家主权和出兵国同意原则，在得到联合国安全理事会授权的基础上进行，并且不得超过具体特派团的任务规定。

在稳定非洲冲突后局势各项努力的背景下，我们看到了建设和平委员会的巨大潜力。我们期待该委员会为解决确保在塞拉利昂和在布隆迪以及从长期来讲在非洲其它冲突国家可持续发展的彻底正常化以及各项措施相关问题方面做出重要贡献。

我们注意到秘书长关于冲突起因和关于需要制定所谓的“非洲千年和平与安全目标”的报告中所载明的想法。我们认为，这种想法不应该与这一领域的现有举措相违背，因此，我们认为需要进一步仔细研究。

俄罗斯联邦对秘书长提交了关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行情况的详细而全面报告表示感谢。俄罗斯从一开始就支持这一倡议。作为国际社会中的一个负责任的成员和八国集团这样一个对非洲友好的组织中的一员，我们正在继续加强对该大陆加速发展作出的贡献。

俄罗斯援助非洲的一个重要领域是在《重债穷国债务倡议》的框架内减轻该地区各国的债务负担。到目前为止，俄罗斯已经取消或承诺取消价值 113 亿美元的非洲债务，包括在《重债穷国债务倡议》框架内的 22 亿美元。2003-2004 年，俄罗斯向重债穷国信托

基金追加捐助 1 000 万美元。2005-2006 年，又向该信托基金追加捐助 1 500 万美元。今年，我们打算再取消共计 7 亿美元的非洲国家双边债务。俄罗斯参加国际开发协会（开发协会）2003-2011 年充资行动，总额为 3 000 万美元。俄罗斯已指出向第十四次国际开发协会（开发协会）2006-2014 年的充资捐款，约为 6 000 万美元。撒哈拉以南非洲国家将占该款项中的 49%。俄罗斯正在为该大陆的能源安全发展发挥作用。我们打算向全球村能源合作伙伴关系缴款 3 000 万美元，以便扩大其在撒哈拉以南非洲的活动。

非洲国家已得到广泛的贸易优惠。它们的大多数出口商品都按优惠条件进口到俄罗斯。来自最贫穷国家的进口商品免征各种关税和费用。我们正在集中发展我们在非洲许多重大投资项目中的合作。我们理解非洲大陆人力资源发展的重要意义，因为这一原因，我们向非洲国家提供大量培训支助。目前，有 4 500 多名非洲留学生在俄罗斯高等教育机构学习，其中约有 75% 的学生享有俄罗斯联邦预算提供的奖学金。在 2006-2007 学年，非洲国家获得了约 750 个奖学金名额的拨款。2006 年 4 月，俄罗斯决定加入关于加速为全民教育方案筹集资金的倡议，并捐助 720 万美元作为其 2006-2008 年的经费。

我们对非洲工作的一个重要内容是在公共卫生领域提供援助。圣彼得堡首脑会议关于这个议程项目的最后文件宣布了一项关于全球在此领域中各项工作的全面长期战略，这项战略已经得到世界卫生组织（世卫组织）的高度赞赏。我们积极评价由卫生组织、儿童基金会和其他伙伴组织所开展的防治疟疾工作，特别是全球防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾基金的工作，同时，俄罗斯呼吁在联合国框架内，在由卫生组织进行总协调并由全球基金提供财政支持的情况下，进一步增加达成一致的全球措施，以减少这种疾病的传播。2005 年，俄罗斯向全球消除小儿麻痹症倡议缴款 800 万美元。我们完全履行了我们对全球防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾基金的承诺，在 2002-2006 年共缴款 2 000 万美元。在 2005-2008 年，俄罗斯还要向该基金缴款 2 000 万美元。另外，

我们已经决定在 2007-2010 年期间偿还以前通过该基金提供用以支助在俄罗斯境内相关项目的赠款。因此，该基金将另有约 2 亿 1 千 700 万美元资金可供其支配。

俄罗斯还向非洲国家提供人道主义和特殊经济援助。今年，我们作出一项决定，俄罗斯将参加为国际货币基金组织筹资方案，以便为那些受到外部冲击的最贫穷国家提供援助，在 2006-2010 年期间自愿捐款约 4 500 万美元。

去年是协助执行新伙伴关系的国际筹资年。本年度是执行这些承诺的执行年。这些承诺将在 2006 年 10 月在莫斯科举行的非洲伙伴关系论坛第七次常会上得到再次确认。议程上的问题直接关系到新伙伴关系的执行情况。我们相信，有了国际社会声援非洲大陆的良好意愿，我们一定能够共同推动非洲走向真正现代化。

哈沙尼先生（突尼斯）（**以法语发言**）：我完全赞成南非代表 77 国集团加中国所作的发言，我主要谈几点对突尼斯特别重要的问题。

国际社会，特别是联合国系统越来越关心非洲在两个方面情况。首先，非洲大陆成为贫穷、冲突和大流行病的牺牲品，这是它在按时实现千年发展目标方面全面拖延的原因。另外，非洲是一个积极和充满活力的大陆，它正在承担责任并在国家和区域两级开展政治和经济努力，以便认识自我并找到走出困境的道路。

在此框架内，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）因为其整体发展方针而成为服务非洲发展的一个全球性的综合方案，并成为与其伙伴进行合作的基础。但是，尽管非洲国家有坚定意愿，其伙伴也已作出承诺，但执行这个重大的非洲方案仍然需要国际社会加大动员力度，进一步协调干预手段。

当然，由于国际支助，自去年以来已经取得了一些进展，特别是在减债方面，但从长期来讲，如果非

洲的伙伴们提供的支助得不到巩固和增加，并且其价值不提高的话，形势有可能会向反方向发展。

秘书长编写的关于新伙伴关系执行情况和国际发展支助的第四次报告在所取得进展的影响及范围方面既乐观且矛盾。一方面，它表明存在着推动非洲发展的新动力，但不够强大，难以持续。另一方面，它要求发展伙伴兑现承诺，特别是在官方发展援助、自由市场准入和贸易多样化方面。在此方面，我欢迎发达国家在 2006 年为取消棉花补贴所采取的措施，因为棉花补贴一直是非洲国家遭受苦难的根源之一。

贸易协助应该成为市场准入的补充，而不是替代。联合国贸易和发展会议（贸发会议）2006 年有关非洲经济发展题为“加倍援助：发挥‘大力推动’的实效”的报告建议，应该执行一项新的“马歇尔计划”帮助非洲，把对该地区的援助增加一倍，重新制定相关机制，精简我们的干预方式。贸发会议称，这种新办法将使非洲能够实现必要的增长，实现千年发展目标。

贫困、冲突与疾病流传之间的相互关系显而易见。任何新的复兴战略都必须同时解决妨碍发展的这三个绊脚石。经济增长、人类发展和政治稳定必须是计划前景的组成部分，不能分开解决。新伙伴关系方针就采纳了这一目标。

我国代表团赞同这一前景，并认为，宏观经济改革进程、政治稳定进程和人类发展需要财力、人力和技术资源，但目前某些非洲国家没有这些资源。因此就有提供外来援助的结构性需要，以便使我们能够达到规定的目标，完成优先任务。提供这种有利环境也是执行新伙伴关系的一项先决条件。必须在非洲发展目标与全球化带来的约束之间维持稳定而持续的平衡，目标是使非洲能够适应和加快纳入世界经济的进程。

另一方面，必须加强国家和区域执行新伙伴关系和确保国家发展计划与新伙伴关系优先目标连贯与

协调的能力。我们还必须确保私营部门更有效地参加执行新伙伴关系方案和项目的条件。

我愿指出，各国国家元首和政府首脑在 2005 年首脑会议结果文件（第 60/1 号决议）中毫不含糊地决定，为新伙伴关系方案提供连贯和持续的支助。本着同样的精神，突尼斯欢迎方案和协调委员会有关联合国重新承诺为新伙伴关系各方面工作提供积极和协调有序的援助，以及必须为新伙伴关系优先事项确定创新资金来源的结论。

在结束这一问题前，我要表示，突尼斯代表团赞赏秘书长非洲问题特别顾问在这方面所做的不知疲倦的努力。除其他外，该特别顾问负责与新伙伴关系，其办公室应该得到进一步加强。

在这次综合讨论中，应该提到非洲和国际社会非常关心的另外一个问题，即冲突和冲突后局势的管理和促进非洲持久和平。接下来，我国代表团愿谈谈这些问题。

关于政治稳定及冲突和冲突后局势，我国代表团感到，为了使有关各方返回重建与发展的道路，我们需要更加有力和更有针对性的国际、政治和经济支助。在这方面，建设和平委员会的成立提供了一个将对非洲特别有用的新工具。非洲冲突和冲突后局势数量最多，而且联合国维持和平行动的军警和文职人员有 75% 来自非洲。

这方面，我要强调，非洲联盟，特别是和平与安全理事会所起的有益作用，后者是一个从物质、政治、法律和机构方面巩固和平与安全的机构。在此框架内，需要非洲联盟和联合国更有章法地合作，以推动建立非洲预防冲突、维护和平和建设和平的能力。没有所有伙伴的承诺，到 2010 年建成一个没有冲突的非洲这一宏伟目标将难以实现。

纳吉姆先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国代表团高兴地参加对题为“非洲发展新伙伴关系”项目的讨论，并且非常感兴趣地阅读了秘书长关于为执

行《非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)》提供国际支助进展情况的第四次报告。科威特高度重视这一问题，因为它影响到非洲国家的利益及其所关心问题，科威特同这些非洲国家有牢固的历史联系。

非洲领导人通过《新伙伴关系》已有五年，这项举措的目的在于实现大规模平衡增长，使非洲能减轻贫困，更好地与世界经济接轨。科威特希望，众多国际会议为了实现可持续发展而通过的各项决议，能有助于为发达国家和发展中国家伙伴合作建立基础。通过为国际贸易建立一个公平和平衡的框架，这种伙伴关系将有助于这些国家之间经济关系的稳定和发展，进而使各方都能承担其自身满足非洲特别需要的责任。

非洲国家一方面要消除债务负担，另一方面又要确保为其发展目标提供财力资源。克服这种恶性循环的努力反映了非洲大陆所面临的最艰巨的挑战。一些捐助国已全部取消双边债务，让部分非洲重债国受益。这其中包括八国集团全部取消主要由低收入非洲国家所欠债务，取消 400 亿美元债务的多边决定，以及国际货币基金组织取消 27 个非洲国家 250 亿美元债务的举措。

这些行动是积极的，并且已经引起科威特国的关注。在《新伙伴关系》出台之前，科威特早已开始减缓非洲国家的债务负担。1988 年，科威特已故埃米尔谢赫贾比尔·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下在联合国大会第四十三届会议上发言，呼吁国际社会，特别是捐助国采取行动，减轻影响发展中国家经济的债务负担和取消经济困难国家的债务，就体现了这种努力。

在重债穷国债务倡议框架内，科威特阿拉伯经济发展基金会已为减轻 14 个非洲国家的外债作出贡献，减少这些国家对基金会的债务，并重新计划分四十年还清这些债务，其中包括一个为期 16 年的宽限期，宽限期内利率在 0.5% 到 2%。这些条件被认为比原先贷款条件更有吸引力。

基金会还在重债穷国债务倡议框架内设法减轻其他非洲国家的债务。在发展中国家自身间伙伴合作原则方面，应提及石油输出国组织(欧佩克)国际发展基金会的作用，该基金会在重债穷国债务倡议框架内减轻 18 个非洲国家的外债。

如果不能同时为发展援助提供必要资金，解决债务问题和取消债务将于事无补或不见成效。科威特自豪地履行我国的各项国际义务，通过科威特阿拉伯经济发展基金会为支持发展中国家经济发展方案作出贡献。该基金会已向世界各地 100 多个国家提供了价值 120 亿美元的发展贷款，其中 40% 是非洲国家。因此，科威特官方发展援助总额平均比联合国商定的发达国家国民生产总值 0.7% 的目标几乎高出一倍。今年 8 月，在国际消除贫困努力的框架内，科威特宣布向伊斯兰开发银行捐赠 3 亿美元，用于非洲的发展努力。

科威特阿拉伯经济发展基金会还向非洲的许多发展机构提供资源。截至 2006 年 10 月，非洲开发基金已获得价值 2.05 亿美元的发展援助；非洲开发银行获得 1.17 亿美元，阿拉伯非洲经济发展银行获得 5 000 万美元，国际农业发展基金（农发基金）撒哈拉以南非洲国家特别方案获得 1 500 万美元的财政援助。

科威特发展基金为在防治河盲症工作第一阶段成功的基础上再接再厉的许多康复方案提供了 1 亿多美元的援助。科威特的援助继续持续到后阶段，直至 2003 年。

科威特发展基金对热带病基金会的捐助也值得一提，科威特发展基金是该基金会成员。还值得一提的是科威特发展基金对国际发展法学会的捐助。科威特还通过欧佩克基金有效地捐助发展中国家的许多发展项目。有 119 个国家已得到该基金的援助，其中包括 46 个非洲国家。截至 2006 年 8 月，已提供的优惠贷款总额达 54 亿美元。

这一伙伴关系原则也适用欧佩克基金为商品共同基金资本所提供的款项，为协助各国加入商品共同基金而提供的贷款，以及欧佩克基金对防止艾滋病毒/艾滋病特别账户的捐款。

最后，我想强调几点。非洲国家必须积极努力，在全球一级促进新伙伴关系，它们的努力不能仅限于某些大陆上的某些捐助国。它们必须提高全球对在非洲联盟机构框架及其各种行动中存在的非洲问题的认识，包括新伙伴关系。它们必须为私营部门提供更多的援助，以及提高对民间社会努力的认识。伙伴关系不是过渡性的，而是一项长期努力，需要不断评估。在此，我们欢迎联合国这一全球性组织的开创性目标，调动国际上对新伙伴关系的支持。

我们愿表示，我们赞赏秘书长建立国际支持非洲发展新伙伴关系咨询小组。非洲国家已为满足国际社会先前提出的要求作出重大努力，承担起实现非洲稳定的主要作用。它们这样做，目的在于鼓励捐助国和私营部门向非洲各国提供必要的经济和技术支助。秘书长关于新伙伴关系执行进展情况和国际支持的第四次报告（A/61/212）显示了非洲经济和出口结构的多样化，这对于促进非洲增长和加快非洲发展极为重要。

建设贸易基础设施和改进出口的努力都将有助于改善非洲出口产品进入国际市场的机会和前景。时机已到，国际社会必须采取更加果断的步骤，通过增加必须配合为营造发展所需的和平环境而作出的重大努力的技术、政治和财政支持，鼓励和支持非洲。

埃尔巴克利先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢秘书长提出关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的报告（A/61/212），秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/61/213），以及秘书长关于防治疟疾国际努力的报告（A/61/218 和更正一）。我们赞同南非代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

秘书长关于新伙伴关系执行情况的第四次报告出台恰逢新伙伴关系作为一项源自非洲、目的在于解决非洲大陆问题与挑战的倡议通过五周年。虽然报告承认非洲发展已形成新的势头，以及各领域若干项目的执行有所进展，但我们赞同秘书长的意见，即国际上对非洲的支持还没有达到使新伙伴关系能够形成一个可自行驱动和不可逆转的势头所需要的程度。在这方面，我必须强调，所有各方都必须履行他们对非洲特殊需要的承诺，诚如各国家元首和政府首脑在《千年宣言》和《2005年世界首脑会议结果文件》中决定。

在这方面，我们还要强调，埃及高度优先重视新伙伴关系农业和贸易部分优先。埃及负责协调这方面工作。我们欢迎秘书长在报告中提到执行非洲农业发展综合方案所取得的进展。但是我们认为，不应延长目前正在进行的筹备进程和拟定建议的工作，而应使其迅速进入下一实际执行阶段。埃及尤其重视进一步动员执行这项方案。

既然我们承认贸易在发展过程中的重要作用，我们希望提请特别注意非洲出口产品多样化问题，以及保护脆弱经济免受世界原料市场浮动影响。许多非洲国家的经济依赖世界原料市场。此外，必须进一步集中国际努力，改善非洲出口产品进入发达国家市场的准入条件。

非洲认识到，非洲在执行新伙伴关系目标和方案的基础上实现发展和减轻贫困的道路上面临众多挑战。因此，我们特别重视采取适当措施，争取解决与把新伙伴关系进一步纳入非洲联盟机构相关的机构问题，以及加强对私营部门的支持和鼓励，使其成为执行这项倡议及其目标的伙伴。

为此目的，根据我国的责任和承诺，埃及已在新伙伴关系执行委员会沙姆沙伊赫首脑级会议上宣布，埃及将向非洲国家提供我国所有的培训与恢复机构，以及科学技术研究设施。埃及愿意同非洲兄弟姐妹一起呼吁提高联合国系统对非洲区域和国际发展努力贡献的效力。可以通过联合国各组织、基金、方案和

特别机构与非洲联盟组织机构之间的互动与协调，来达到这一目标，以确保为新伙伴关系调动越来越多的国际支持。

埃及代表团愿再次强调秘书长有关非洲境内冲突起因年度报告的特别重要性，该报告以往曾对非洲在实现和平与安全方面所取得的成就及面临的威胁和挑战有综合与独到的见解。

虽然今年这份报告重点关注的问题是如何把改善政治和经济治理其作为预防冲突和建设和平的重要内容之一，但我们必须避免仅仅通过治理问题来解决非洲冲突的责任和起因。我们必须同时注意解决和平与安全的多方面问题及它们与非洲可持续发展的密切相互联系，并注意解决非洲的政治问题，因为这些政治问题占安全理事会议程的60%。

在这样的背景下，我们欢迎报告重点关注冲突后的建设和平与重建，并希望再次强调必须加强国家在建设和平活动方面当家作主，以及非洲在解决非洲大陆安全和发展问题的手段方面也当家作主。这同时需要国际社会提供技术和财政支持，并且不能附带任何条件，也不能出现与非洲形成托管关系的趋势。

秘书长的报告提出了许多重要想法，阐述如何促进联合国、非洲联盟及非洲其他次区域组织之间的机构合作，特别是在建设非洲自身的维持和平能力领域。

不过，我们希望该报告将来重新关注非洲在预防冲突和建设和平领域的优先事项，将其作为消除小武器和轻武器非法贩运现象并促进青年就业和增强能力的手段，以防止青年人重新参与暴力和极端主义。我们还希望报告重点关注非洲受冲突影响地区非法开采自然资源所产生的持续不利影响。

在这方面，我提及埃及与秘书长非洲问题特别顾问办公室合作在2006年6月17日至19日举行的专家级会议。这次会议全方位地讨论了该问题，这已超出秘书长本年度报告相关章节的范围，秘书长的这份报告采取了不同的办法，以阐述经济上合理管理自然

资源为限。报告还试图重新解释合法开采自然资源的概念，然而却忽视了外部行为者非法开采对激化冲突的影响，刚果民主共和国、利比里亚和塞拉利昂的情形都证实了这一点。

此外，报告没有述及非法开采自然资源及小武器和轻武器非法贸易之间的密切联系。在这方面，我们忆及秘书长上次提交大会第六十届会议的报告。他在该报告中提出了准则和具体措施，用以威慑非法开采自然资源和追查对此负有责任的人并将其绳之以法。

秘书长关于非洲冲突起因的报告提出了一系列重要建议，其中最引人注目的是制定千年和平与安全目标的建议。这些目标将在总体集体安全制度中把保护平民列为最优先考虑事项。尽管报告将该项建议与2010年前建立一个无冲突非洲这一目标联系起来，但这项建议产生的影响无疑超越了非洲大陆的边界。为此目的，我们期望进一步了解上述建议的范围，同时了解，提交该建议时正值发展中国家和最不发达国家也在奋力争取国际社会持续关注它们关于实现千年发展目标的愿望和关切，时机是否恰当。

虽然我们承认有关防治疟疾的一切努力和倡议，但仍然不能实现这方面的目标。秘书长最近的报告清楚地反映了这种现实，并且认为其主要原因是缺乏用于消除这种流行病的持续国际财政支持和适当技术能力。因此，显然需要在所有各级建立伙伴关系，以可承受的价格提供治疗和驱虫蚊帐，并且需要开发创新的手段来加强个人和集体为消除疟疾而作出的努力。

秘书长报告提出的建议包括可在下阶段采用或者进一步阐述的积极构想，以实现我们的目标。在这方面，埃及在成功地根除这种流行病后，重申它愿意分享它在防治和减少疟疾领域的专门知识。我们还希望忆及，埃及的倡议在阿布贾2005年非洲联盟首脑会议上获得通过，该倡议是要在开罗建立一个流行病、地方病和艾滋病毒/艾滋病非洲区域中心，为包括疟疾在内的所有这类流行病提供疫苗、血清和治

疗。该倡议旨在减轻非洲人民蒙受苦难的一项主要原因，埃及期望加大区域和国际支持该倡议的努力。

坦科先生（尼日利亚）（以英语发言）：自非洲以其发展战略通过非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以来，至今已有五年的时间；自国际社会认可将这种伙伴关系作为其向非洲提供支持的框架以来，也已经过去四年。在这几年中，非洲发生的积极变化很多，突出的变化是在若干国家以和平方式将权力从一个民主选举的政府转移到另一个政府手中；一些冲突得到了解决；为保持非洲大陆和平、安全和稳定所作的努力得到了巩固。秘书长向我们提出的报告中肯定了这些事态发展。

无疑，非洲大陆面临的障碍有很多，但是改变各国人民生活的机遇也很多。非洲领导人仍然坚定地承诺并努力解决冲突、促进实现和平和可持续发展。缜密设计的建设和平倡议在次区域和大陆两级作了部署，其中包括历史性地启动了非洲联盟和平与安全理事会，在非洲联盟苏丹特派团部署了最精良的部队和警察，以及继续在科特迪瓦尽力创造条件，使和平之路既安全又不可逆转。

在这方面，我要回顾奥卢塞贡·奥巴桑乔总统2006年9月25日在大会的讲话，他的讲话抓住了非洲挑战的特点。他说：

“对非洲而言，最紧迫的挑战仍然是解决冲突和维护和平与安全，这是社会经济进步的基础”（A/61/PV.18）。

尼日利亚坚信，我们应尽最大努力解决苏丹、科特迪瓦、刚果民主共和国、索马里及非洲其他冲突地区的冲突。

尼日利亚将继续与本地区其他国家以及国际社会志同道合的成员协调努力，以实现非洲和平与安全、稳定与发展这些共同目标。虽然分析研究非洲每种局势的冲突有哪些特定起因对于提高预防冲突、维持和平和冲突后复苏措施的效率十分必要，但我

们相信，只有进行全球性合作，才能找到持久解决办法。

没有哪个领域的合作比小武器和轻武器领域的合作更为紧迫，因为小武器和轻武器的扩散和非国家行为者广泛使用这些武器，对冲突的持续起到推波助澜的作用。去年6月通过《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》后，西非国家经济共同体各成员国决心制止这些武器在我们次区域的扩散。我们请联合国其他会员国效仿这些国家，也作出同样的决定，使我们能够消除这种祸患。

最近举行的第一次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会令人遗憾地未能就一个最后文件达成一致意见，其中包括禁止向非国家行为者提供武器的规定。我们不能让这次失利削弱我们在这方面的决心。我们应加强各国当局的能力并使非国家行为者无法随时有机会获得那些武器。他们用那些武器不仅在非洲，而且在世界其他地区造成了如此大量的破坏。

载于文件 A/61/212 中的秘书长第四个综合报告像历年一样提供了有用的见解，述及实施新伙伴关系方面取得的进展和今后的各种挑战。显然，为支持非洲，各方还需要做有更多工作。

从我们各国根据该方案广泛的目标已开始并正实施的优先项目显然可以看出非洲各国领导人对新伙伴关系的承诺。那些项目涉及多种领域，包括基础设施、信息和通讯技术、卫生、教育和农业等。

然而，我们各国继续面临着资源十分缺乏的局面，其严重程度与彻底改造非洲的雄心和愿望颇不相称。从所有来源动员的资金都未能达到新伙伴关系的优先项目的最低指标。秘书长在他的一份报告中提到这种情况。因此，对非洲的支持不能只限于老生常谈，而必须体现在具体援助上。只有这样，我们才能保持最近几年中造成的支持该大陆的势头。

尼日利亚制订了一个实现其发展目标的全面战略，并把千年发展目标和新伙伴关系的各项目标和指

标纳入这个进程中。奥卢塞贡·奥巴桑乔总统从1999年以来实施的宏观经济和政治改革，其目标是把尼日利亚重新定位为世界上主要经济国家之一。我们的主要发展框架，即《加强国家经济发展战略》的目标是动员我们本国的资源、开创自保的经济增长，为我们各族人民带来繁荣，并因此而留给后代一个强大而自信的国家，能继续靠它在我们区域和整个世界发挥重要的作用。

该战略是以四个主要战略为基础的：改革政府及其机构的工作方式，发展可以促进增长的私营部门，实施一个社会宪章，以及重新定向尼日利亚的价值体系。

1999年时，有590家公营企业，其所在领域包括石油、采矿、电力、电信、钢材、运输以及银行。尼日利亚政府通过大力执行反映在1999年《公营企业法》中的私有化方案，售出了它在其中多数企业的股份。这些企业的管理因此而得到改善，并变得更有效率。

实现粮食安全是我们消除贫困方案的最初始目标。因此，我们采取了政策措施来提高农业生产力，把重点放在粮食的生产与储存上。我们与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作，建立了一个由粮农组织管理的粮食安全信托基金，以加强我们的粮食储备和所有尼日利亚人的粮食供给。为实现我们的各项发展目标，颁布了有关法律，并建立了强有力的反腐败机构。我们打称把这些改革变成不可逆转，以巩固这个进程。

我应强调，良好的社会、经济和政治治理是尼日利亚的公共管理新方向的核心。这是新伙伴关系愿景的基石。该新伙伴关系任择的非洲同行审查机制已得到包括尼日利亚在内的25个国家的支持。

尼日利亚感到关切的是，按目前的进度，非洲是唯一一个无法实现千年发展目标的大陆，特别是2015年之前把贫困与饥饿减半的目标。虽然我们认识到，包括联合国系统在内的各合作伙伴在实施新伙伴关

系方面向非洲国家提供了支持，但我们应提请注意以下事实：迄今为止提供的援助尚不能满足非洲的整体需要。新伙伴关系的很多方案和项目由于缺乏可用于实施的资金而暂停实施。因此，如能及时地提供更积极的援助，应会促进非洲领导人和各国政府的努力。

还有可以促进实现非洲发展目标的其他措施，其中包括准许非洲商品和服务进入市场、取消农业补贴和其他有害的壁垒、增加官方发展援助、进行外国直接投资、以及减免债务。若能在所有这些问题上个个都采取明确的行动，将表明非洲的发展伙伴们同我们一起积极参与为扭转我们的经济状况并使该大陆重返全球发展主流而开展的运动。

同样可取的是，联合国系统不应放松对新伙伴关系的支持。我们呼吁加强其有关新伙伴关系的倡导和协调机制，而不仅限于基金、方案和专门机构的范围。为此目的，应不断审查联合国系统的资源需要，以免影响对新伙伴关系各项方案的进一步支持，特别是能力建设、技术援助以及知识和专门技能转让方面的方案。尼日利亚认为，在这个进程中，加快实施《巴厘技术支持和能力建设战略计划》将是难能可贵的。我们还希望，行政首长理事会将继续为非洲问题特别顾问办公室提供充分的支持，使其能够履行其任务。

我希望忆及，尼日利亚曾热烈欢迎第六十届会议上开始的千年村庄项目。我们满意地指出，该项目现在已在包括尼日利亚在内的十个非洲国家中开展业务；这表明，数量有限的资源可以使农村地区的减贫大为改观。我们赞扬联合国开发计划署把千年村庄项目纳入其工作中，并敦促把所学到的经验用于发展中国家其他速效倡议中。

非洲继续因大流行病艾滋病/艾滋病而付出沉重代价，从而进一步加深了该大陆的发展危机。疟疾、肺结核以及其他传染病再度猖獗，已使非洲的能力达到极限。像多数报告表明的那样，在最近几年中，西撒哈拉以南非洲染上艾滋病/艾滋病的人数持续增加。为了对付这种令人不安的局势，非洲各国领导人

对防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病以及其他传染病表明了政治支持，并为此目的而执行了各项政策。尼日利亚在 2006 年 6 月主办了一个关于艾滋病毒/艾滋病问题的首脑会议；这是它在五年中第二次主办这样的会议。非洲各国领导人在会上重申他们的政府承诺把国家预算的 15% 分配用于卫生部门。我们希望，那些努力将继续得到国际社会慷慨和持续的支持。

要卓有成效地促进非洲的和平并保持其社会和经济发展，将需要通过国际合作建立真正的伙伴关系。我们各国的承诺不应反映在态度虔诚的宣言中，而应反映在具体行动中。只有那样，非洲才能以一个非常强大的大陆脱颖而出。

巴吉先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔感谢秘书长迅速完成向大会提供有关报告（A/61/212 和 A/61/213）这项重要工作。这些报告明确揭示了在我们努力赋予非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以实质内容并在非洲实现可持续和平方面所面临的巨大挑战。

我国代表团完全赞同早些时候南非代表以 77 国集团加中国名义所作的发言，并想再发表一些看法。

过去几十年，有不计其数的方案和倡议成效甚微，甚至以失败告终，因此非洲领导人创建了新伙伴关系。随后，国际社会接受了新伙伴关系，将它作为果断努力的组成部分，以便针对非洲大陆的具体需要，提出相匹配的非洲发展倡议与和平努力。国际社会接受该新伙伴关系预示着非洲各国的经济前景将有所改善，并对非洲的经济模式作出了共同反应。

与此同时，尽管看起来人人都赞同新伙伴关系正当的抱负和相关性，但当前的现实使我们对结果不是很有激情。事实上，尽管秘书长报告中得当地介绍了一些令人鼓舞的迹象，我们对此感到高兴；但是进展仍然缓慢，并且因为原本应该颇具规模的国际社会的支助并未调动起来，非洲大陆的困难仍给其未来带来很大的压力。

尽管做出了种种努力，但如果非洲继续在国际议程中占据突出位置，那是因为，预期由国际社会提供的支助消灭水平没有达到众所周知的预期和目标。这意味着人道主义危机持续存在，贫穷和传染病继续扩散——特别是艾滋病病毒/艾滋病——以及提供许诺给予更多援助，却没有兑现。债务负担仍然无法承受；外国直接投资没有达到应有水平；无数关税和非关税壁垒阻碍进入北方市场。

正如秘书长所说，如果国际社会真想帮助非洲，就需要兑现承诺并做出财务努力。我们欢迎他报告中提出的有关建议，即履行对非洲的合同义务，以及采取具体步骤和措施进一步推动新伙伴关系的执行。

与此同时，需要国际支助并没有免除每个国家要落实本国发展这项主要责任。这就是新伙伴关系所依据的哲理。因此，我们高兴地注意到，许多非洲国家进行了大胆的改革，作为向民主和良好的经济和政治治理过渡的组成部分，并在人权和法治领域取得了相当大的进展。采用非洲同行审议机制即有力地说明了这一点。同时，这些进展不应当使我们偏离工作的另一项不可或缺的内容——我国完全致力于这项工作——那就是，继续努力，以彻底消除所有冲突，因为这是我们可以持续不断地坚持走发展之路的唯一先决条件。

在秘书长关于非洲境内冲突起因的报告（A/61/213）中，现已认定贫穷、不平等和治理不善是非洲大陆发生冲突的主要原因。因此，在非洲建立稳定和可持续和平的条件也就意味着对付发展挑战并消除贫穷。贫穷常常引起冲突。

同时，经过对报告进行认真分析，我们可以发现最严重的威胁涉及权力，特别是权力的取得和管理以及财富分配。因此，政治和经济治理仍是预防冲突的重要因素。为组织自由和透明的选举创造条件至关重要，而这是确保权力公平分配的唯一途径。在这方面，塞内加尔对一些国家取得的明显进步感到特别高兴，如利比里亚、塞拉利昂、布隆迪和刚果民主共和国，

并且真诚地希望在邻国科特迪瓦、苏丹、索马里和其他地方确立同样的势头。

我们从建设和平委员会的设立看到了更有力地开展合作和互动的希望，不仅与安全理事会和经济社会理事会合作和互动，而且与旨在促进稳定的区域和次区域的非洲机制合作和互动，包括与非洲联盟和平与安全理事会和非洲同行审议机制。因此，目的是要全面抓住预防冲突问题，并在这些和平努力中提供联合国系统必要的援助。

因此，塞内加尔也对秘书长决定向非洲联盟派遣一个部门间工作队感到高兴。该工作队的主要任务将是制定一个 10 年期能力建设计划，以促成安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间建立更密切和更有序的合作，提高快速警报能力，发展调解和维护和平的能力，并在政治和选举事务、治理、人权、法治、建设和平与人道主义援助等方面协助建设其能力。我们迫不及待地等待着该工作队的结论。

出于同样原因，非洲以外的国家必须通过提供适当资源，并提供完成建立和维持和平任务所必需的援助来加强对非洲联盟的援助。迄今为止，非洲联盟自己一直在尽全力提供资金。

在另一个区域，促进非洲可持续性发展在很大程度上仍然取决于解决影响非洲大陆的卫生问题。因此，我们认为，迫切需要采取综合办法来处理疟疾等公共卫生问题。这个问题既是贫穷的原因，也是贫穷的后果。

这种流行病每年在非洲致死 100 多万人，导致国内生产总值损失 120 亿美元，并且其支出占公共卫生支出的 40%，难道必须重复说这些吗？一些估计数字称非洲国家的这种祸患导致每年增长减少近 1.3%。

为了切实降低这种疾病的流行率，我们需要做更多工作，通过在全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金内调动更多资源并落实 2005 年世界首脑会议所要求的速效项目来支持非洲的努力。

最后，我想重申，全球发展伙伴关系已由你将它作为大会本届会议的主题，在新伙伴关系内有着独特和有效的执行框架。我国希望看到联合国系统继续做更多工作，向新伙伴关系提供非常宝贵的支持，以便它追求推动非洲进入发达和繁荣大洲的行列这一目标。

莫尔多赫夫人（古巴）（**以西班牙语发言**）：对于世界上的一些人来说，非洲仍然只是一个神话，并且是一个真正的资源矿，他们可在那里赚取巨额利润，却无须承担这种长达数世纪的剥削和掠夺给非洲各国人民带来的高昂代价和灾难性后果。这种错误的设想使这些国家无法理解和真正认识到非洲大陆今天正在经历的艰辛，也无法理解和真正认识到有必要偿还整个人类亏欠非洲那数不清的历史债务。

现在，许多对影响非洲国家的经济和社会严重问题表示关切的人，未能显示改变这种悲惨情况及其结构性原因的真正政治决心。现在他们以为，不冷不热和小打小闹的倡议就把非洲国家的严峻形势摆平了，并且掩饰他们低水平履行承诺的实情。非洲国家严酷的现实证明情况恰恰相反。非洲不仅继续被边缘化，并且在国际经济关系中处于十分不利的地位，而且各种程度的贫穷状况继续以惊人的速度在加重，此外，武装冲突大增；艾滋病等疾病的蔓延，也正在夺去非洲大陆大批人的生命。

出现这种情况的原因在于随着发达国家强制推行的新自由主义全球化进程而出现的经济和财政政策 and 疯狂的私有化浪潮。这些国家确实做到了让折磨非洲各国的动荡局势长久存在下去。不要像发达国家想要我们相信的那样，责备非洲机构的软弱无能。举几个数字就足以阐明这些观点。

在过去的 20 年里，推行贸易自由化耗费了非洲国家约 2 720 亿美元。这笔资金足以偿清非洲大陆的债务。此外，它引起了贸易条件的严重恶化，而且资本抽逃增加。按地区论，非洲现在已是世界上资本抽逃量最大的。非洲拥有世界人口的 11% 和世界上最大

的自然保护区，但其国内生产总值只占世界的 1%，而其在世界贸易中所占份额还不到 2%。

然而，发达国家承诺到 2010 年每年增加援助 500 亿美元，至今没有兑现。过去几年，援助看起来是有增加，其主要原因是取消了债务和紧急援助。这与非洲国家能够实现千年发展目标所需的数额仍然相去甚远。尽管一些资料表明外国直接投资在一些非洲国家增加了，但在其他国家则有明显减少，而增加部分中大多只是集中于自然资源开发领域。

现在该是时候了，国际社会，特别是发达国家不要只是口头上表示关切，而要进而实施解决办法并履行其承诺。

对于古巴来说，非洲与我们是有着十分密切关系的；非洲是我们本身的组成部分。非洲让我们了解自己的身份和文化；很大一部分古巴人的根在非洲。有 100 多万非洲人在被迫离开自己的家园之后被强行带到古巴。这些人原本来自不同族裔群体，如约鲁巴人、刚果人、卡拉巴利人和其他人。他们承受皮鞭的逼迫在地狱般的甘蔗种植园干活，而得益的是该岛屿上的地主和殖民都市。

奴隶为摆脱压迫而起义和逃跑，哺育了我们追求自由的能力。大批非洲后裔参与了我们的独立战争。是他们为我们的解放军贡献了卓越的领导人。

古巴国家诞生于非洲、欧洲和中国血统的丰富组合之中，并且从其诞生之时起就宣布以自己的非洲之根而自豪，同时宣布本国非洲裔的儿童获解放。

自革命取得胜利那一年起，古巴革命根据国际主义并与世界人民团结的一贯做法，主动支持并声援非洲人民，并将继续这么做。这是我们对外政策的一项指导原则。

尽管资源匮乏，并且遭到美国政府四十多年残酷和种族灭绝性的经济、金融和商业封锁，古巴还是培养了 30 000 名非洲学生。目前有 43 个非洲国家的 1 661 名年轻人在我们的大学学习，其中 708 人攻

读医学。超过 2 433 名古巴海外工作者在 33 个非洲国家提供无私服务，其中有 1 893 人在医疗卫生领域工作。

由于我们开展的全面医疗卫生服务方案，我们的医生挽救了 729 000 余名非洲人的生命。一场扫盲运动目前正在几个非洲国家展开，旨在帮助处理非洲大陆目前文盲严重的情况。

我们与非洲国家的合作证明，如果有认真的政治意愿，是能够取得重大成果的。古巴从非洲运走的是古巴先人的遗骨。古巴在那里没有财产，没有地雷，也没有油井。我们重申我们决心继续向非洲兄弟姐妹提供无私的援助，并共享我们的主要财富：人力资本。非洲人不需要有人提醒他们的问题和痛苦。他们不需要施舍。非洲需要的是资源和具体行动。让我们共同行动吧。让我们拯救非洲吧。

小寺先生（日本）（以英语发言）：首先，我国代表团想谈一下关于非洲境内冲突起因的议程项目 62(b)，然后谈一下关于非洲减少疟疾十年的议程项目 48。我们感谢秘书长提交关于议程项目 62 的两份综合报告以及其国际支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）咨询小组的报告。日本很高兴看到在执行新伙伴关系、调动国际社会支持新伙伴关系以及在改善许多国家和平前景方面取得的进展。

在 2003 年第三次非洲发展问题东京国际会议（第三次东京会议）上，日本政府宣布将通过增强该东京会议进程支持新伙伴关系。日本在筹备 2008 年第四次东京会议时将继续这么做。作为该进程的一部分，2006 年 3 月举行了日本-新伙伴关系政策对话。为促进更有效地执行新伙伴关系，日本在行动纲领的八个优先事项中确定四个，作为需要立即提供支助的事项。这些优先事项是：基础设施，农业，通过促进贸易、投资和发展私营部门改善市场准入，以及通过支助教育和公共卫生而开发人力资源。

在日本向新伙伴关系提供的具体支助中，一个最近的发展是，日本决定向马里-塞内加尔南方走廊提

供援助，这是短期行动计划的项目之一。在贸易和投资方面，日本将与联合国机构紧密合作，在 2007 年召集第四次非-亚商业论坛，其信念是，促进贸易和投资是可持续经济发展的关键。然而，外国直接投资往往对北部非洲有利，因此非洲大陆其余部分需要得到更多的关注。日本希望，第四次非-亚商业论坛将帮助促进亚洲和非洲之间的商业往来。

所有冲突后国家一旦不在世界关注的中心范围内，有将近半数会在几年内又重新陷入冲突之中。确保巩固和平是东京会议议程的主要项目之一。日本和其他会议举办者于 2006 年 2 月在埃塞俄比亚召开了东京会议巩固和平会议。在这次会议上，日本表达了这样的观点，即安全、政治治理和过渡、社区重建和社会经济发展应当以全面和协调得法的方式处理。

我们现在正在纪念新伙伴关系五周年。随着我们迈向 2010 年，新伙伴关系的实施将全面展开。根据八国集团成员和其他捐助者在 2005 年的承诺，预计 2004 至 2010 年间对非洲的官方发展援助总额实际将达到每年 250 亿美元。必须有效地使用所增加的官方发展援助，以便在非洲实现千年发展目标并促进新伙伴关系。不过，与此同时，我们认为，必须对项目进行适当调整，使其适合每个非洲国家的国家发展战略或减贫战略文件，以确保与其他发展伙伴妥善协调。

请允许我谈谈关于非洲减少疟疾十年的议程项目 48。今年我们将对减少疟疾 2005-2010 年运动进行中期审查。虽然已有防治疟疾的有效手段和关键药物，但我们都知道这种疾病仍然是世界范围内一个主要健康问题。秘书长的报告清楚地表明联合国机构、各国政府和私营部门未完成的有哪些事情以及哪些活动是需要改进的。特别要重视的是必需增加关键投入的可获性，如长效驱虫蚊帐和青蒿素类复方疗法。

为了使更多人可以利用预防措施，日本将在 2007 年前向非洲国家支助发放 1 000 万顶驱虫蚊帐，特别

针对孕妇和孩子。同时，日本私营部门的一家公司与坦桑尼亚政府合作，在该国建立一个工厂，以生产价格低廉的驱虫蚊帐，做到供应牢靠。此外，日本一直是全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的主要捐助者之一。

为了实现防治疟疾和其他疾病的有效和可持续战略，我们决不能依靠支离破碎的方法，而必须努力

建立国家卫生系统。我们认为，在这方面公共卫生部门的能力建设极为重要。此外，需要对受疟疾影响最大的发展中国家，特别是非洲国家，加强国际援助，以确保普及卫生服务。日本打算继续与国际社会合作，努力实现我们防治疟疾的共同目标。

下午 1 时 10 分散会