



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 May 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 54(с) повестки дня

**Глобализация и взаимозависимость:
международная миграция и развитие**

Международная миграция и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, который представляется в ответ на просьбу, высказанную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/241 и подтвержденную в ее резолюции 60/227, подчеркивается, что международная миграция является идеальным средством содействия взаимному развитию, т.е. скоординированному или последовательному улучшению экономических условий как в районах происхождения, так и районах назначения, на основе их взаимодополняемости. В докладе рассматриваются различные пути, на которых международная миграция может содействовать взаимному развитию, и содержится всеобъемлющий обзор разносторонних аспектов международной миграции, включая тенденции миграции, воздействие международной миграции на страны назначения и страны происхождения, права, гендерную проблематику, интеграцию, льготы и защиту мигрантов, и в заключении обсуждаются международная нормативная база и формы межправительственного сотрудничества, разработанные для улучшения управления миграцией.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–42	5
А. Международная миграция сегодня	1–9	5
В. Что мы изучаем	10–18	6
С. Почему мы должны сотрудничать	19–25	8
D. Несколько первостепенных мер	26–31	9
Е. Диалог высокого уровня и последующая деятельность: возможности для налаживания международного сотрудничества	32–42	10
Обзор и стратегическая программа	43–102	13
I. Основные выводы	43–70	13
А. Факты о миграции	43–49	13
В. Миграция и развитие	50–54	14
С. Денежные переводы	55–58	15
D. Транснациональные общины	59–60	15
Е. Возвратная миграция	61	16
F. Миграция высококвалифицированных работников	62–65	16
G. Права человека, гендерные аспекты, интеграция и льготы	66–70	17
II. Планы на будущее: стратегическая программа	71–102	18
А. Расширение международного сотрудничества через взаимное развитие	71–75	18
В. Центральная роль прав человека и терпимости	76–81	19
С. Миграционная политика	82–89	20
D. Поощрение предпринимательской деятельности мигрантов	90–91	21
Е. Повышение вклада мигрантов и транснациональных общин	92–94	22
F. Формирование и мобильность человеческого капитала в глобализирующемся мире	95–97	22
G. Перевод пенсий	98	23
H. Совершенствование информационной базы	99–102	23
Международная миграция и развитие	103–307	24
I. Комплексный характер международной миграции	103–151	24
А. Миграционные потоки	111–115	27
В. Страны происхождения, назначения и транзита: насколько правомерно такое разграничение?	116–120	30
С. Составление карты миграции	121–129	35

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
D. Различные типы мигрантов в соответствии с государственной политикой	130–147	42
1. Поселенческая миграция	132	43
2. Трудящиеся-мигранты	133–141	43
3. Студенты-мигранты	142	48
4. Беженцы и лица, ищущие убежище	143–144	50
5. Меры регулирования и нелегальные мигранты	145–147	51
E. Крайне необходимая информация	148–151	52
II. Воздействие международной миграции на страны назначения	152–178	53
A. Экономические последствия миграции на глобальном уровне	152–153	53
B. Воздействие на уровень заработной платы и занятость	154–157	54
C. Интеграция международных мигрантов в рынок труда стран назначения	158–164	55
D. Предпринимательская деятельность мигрантов	165–174	58
E. Международная миграция и модернизация городов	175–178	60
III. Воздействие миграции в странах происхождения	179–195	62
A. Международная миграция и рынки труда стран происхождения	182–185	62
B. Международная миграция, распределение дохода и сокращение масштабов нищеты	186–189	63
C. Воздействие денежных переводов	190–195	64
IV. Организация профессионально-технической подготовки и совершенствование механизма распределения квалифицированных специалистов	196–220	67
A. Глобализация образования	198–205	68
B. Миграция высококвалифицированной рабочей силы	206–220	70
V. Миграция как инструмент развития	221–254	76
A. Снижение издержек в связи с переводом денежных средств	227–233	77
B. Привлечение денежных переводов	234–239	79
C. Транснациональные сообщества и их потенциальный вклад в развитие	240–246	81
D. Возвратная и циркулирующая миграция	247–254	83
VI. Права человека, гендерный фактор, интеграция и материальные права	255–276	85
A. Права человека	255–262	85
B. Женщины и международная миграция	263–265	87
C. Интеграция	266–269	88
D. Возможность перевода пенсий и пособий по медицинскому страхованию	270–276	89

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VII. Борьба с торговлей людьми	277–282	91
VIII. Межправительственное сотрудничество в области международной миграции	283–307	93
A. Нормативная база	283–290	93
B. Глобальные инициативы	291–298	96
C. Региональные инициативы	299–301	98
D. Двусторонний подход	302–307	99
Приложение		
Библиография		101

Введение

А. Международная миграция сегодня

1. На протяжении всей истории человечества миграция являлась мужественным проявлением воли индивидуума преодолеть все невзгоды и добиться лучшей жизни. Сегодня в результате глобализации и достижений в области связи и транспорта значительно увеличилось число людей, стремящихся и способных переместиться в другие места.

2. Наступившая новая эра открыла новые возможности и одновременно поставила новые проблемы перед обществами во всем мире. Она также высветила очевидную связь между миграцией и развитием, а также возможности, которые она предоставляет для взаимного развития, т.е. последовательного улучшения экономических и социальных условий в странах происхождения и назначения. В настоящем докладе предпринята попытка проследить эти проблемы и возможности и представить доказательства происходящих перемен. Он является первой «дорожной картой» этой новой эры мобильности.

3. Миграция претерпевает изменения по мере дальнейшей глобализации рынков труда и обществ. Бригадир из штата Индиана, Соединенные Штаты Америки, отправляется в Китай, чтобы научить местных рабочих новым методам труда; профессор из Йоханнесбурга, Южная Африка, предпочитает жить в Сиднее, Австралия, откуда он уезжает в Гонконг, Китай, для работы преподавателем; медсестра, окончившая медицинские курсы в Маниле, работает в Дубаи. Тем временем результаты исследований продолжают опровергать старые представления о миграции; они говорят, например, о том, что женщины в определенной степени охотнее, чем мужчины, мигрируют в развитые страны, что мигранты могут вести транснациональный образ жизни, а денежные переводы — стать весомым вкладом в развитие местной экономики. В то же время новации в сфере политики позволяют нам управлять международной миграцией по-новому — Китай и Республика Корея создают у себя современные научные парки, что стимулирует исследователей-экспатриантов к возвращению на родину; правительства сотрудничают с ассоциациями мигрантов за рубежом в целях улучшения условий жизни на родине; программы развития помогают предпринимателям-мигрантам открывать малые предприятия в своих общинах происхождения.

4. В свете этих перемен у правительств всех стран есть возможности и веские основания для пересмотра своей миграционной политики.

5. Преимущества миграции для мигрантов и обществ, в которые они вливаются, осознаются не настолько глубоко, как хотелось бы. Миграция вызывает бурные дискуссии. Она может лишить страны самых умных и талантливых и разлучить семьи. У нее есть несомненные преимущества, но она может также создать напряженность в обществе, например вопросы, касающиеся интеграции мигрантов вызывают ожесточенные споры. Кроме того, в ряде случаев вместе с мигрантами прибывают преступники и террористы. Как бы то ни было, ответы на многие проблемы, возникающие в связи с миграцией, необходимо искать на основе конструктивного взаимодействия и обсуждения. Это приведет к более широкому признанию огромных преимуществ и возможностей, создаваемых миграцией.

6. 14 и 15 сентября 2006 года высокие представители всех государств — членов Организации Объединенных Наций соберутся на Генеральной Ассамблее для рассмотрения одного из наиболее многообещающих аспектов миграции: ее связи с развитием. Потенциальные возможности мигрантов в содействии экономическим преобразованиям в их родных странах заставляют задуматься национальные и местные власти, международные учреждения и представителей частного сектора. Складывается консенсус по поводу того, что страны могут сотрудничать друг с другом по следующим трем направлениям: в интересах самих мигрантов, в интересах стран происхождения и на благо принимающих их обществ.

7. Мы еще только приближаемся к пониманию того, как добиться, чтобы с помощью миграции более последовательно решались задачи развития. У каждого из нас есть по частице «миграционной головоломки», но никто не имеет полной картины. Пришло время начать складывать эту головоломку. Мы имеем уникальную возможность сделать это через выявление, оценку и пропаганду результатов многочисленных экспериментов по управлению миграцией, которые сейчас проводятся во всем мире. Организация Объединенных Наций является наиболее ценным форумом для обмена идеями, опытом и извлеченными уроками. И поскольку миграция — это глобальное явление, которое происходит не только между двумя странами или в пределах одного региона, а практически во всех уголках мира, она требует от нас коллективного внимания.

8. Я уверен, что диалог высокого уровня по вопросам международной миграции и развития, который состоится 14 и 15 сентября, запомнится как момент выхода на новый уровень сотрудничества в этом важнейшем вопросе. Суверенные государства имеют право решать, кому разрешать въезд на их территорию в соответствии с принятыми ими международными договорными обязательствами. Однако это право не должно препятствовать нашей совместной деятельности по обеспечению того, чтобы международная миграция способствовала достижению наших целей в области развития. Потенциальные возможности миграции для достижения благих целей огромны. Приведем лишь самый наглядный пример — объем средств, поступающих от мигрантов в развивающиеся страны, который только в одном 2005 году составил не менее 167 млрд. долл. США, значительно превышает объем всей международной помощи.

9. Сегодня мы как никогда готовы взяться за решение задач, связанных с миграцией, и использовать создаваемые ею возможности. Наблюдается необычно высокий интерес правительств к вопросам, находящимся на стыке миграции и развития. Во многих странах, включая Сальвадор, Марокко и Филиппины, уже назначены высокопоставленные официальные лица, которые занимаются делами зарубежных общин. Это — одно из направлений налаживания реального международного сотрудничества. Именно этот многосторонний вопрос и предстоит рассмотреть в Организации Объединенных Наций.

В. Что мы изучаем

10. Мы уяснили многие новые аспекты миграции и особенно силу ее воздействия на процесс развития.

11. Остались в прошлом времена, когда эмигранты полностью обрывали связи со своими семьями и общинами, оставшимися на родине. Ушли в прошлое и времена, когда подавляющее большинство эмигрантов обустроивалось в небольшом числе развитых стран: около трети из почти 200 миллионов мигрантов в мире переместились из одной развивающейся страны в другую и такая же примерно доля выехала из развивающихся в развитые страны. Иными словами, численность мигрантов перемещающихся с «юга на юг», примерно уравнивает численность мигрантов, перемещающихся с «юга на север». Мигранты заняты не только на одних неквалифицированных работах. В 90-х годах в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) увеличилось число международных мигрантов в возрасте 25 лет и старше, почти половина из которых были высококвалифицированными работниками.

12. Мы больше не можем с прежней легкостью делить себя на «страны происхождения» и «страны назначения», поскольку многие страны в той или иной степени относятся одновременно и к той, и к другой категории. Такие различия, включая незримые границы между глобальным «Севером» и «Югом», стираются, а где-то и исчезли. Такие страны, как Ирландия, Италия и Испания, чьи граждане не так давно миллионами уезжали за рубеж, теперь являются странами назначения, ежегодно принимая тысячи пришлых жителей. Аналогичная тенденция наблюдается в Малайзии, Республике Корея и Таиланде.

13. В целом страны, кардинально отличающиеся друг от друга в остальных отношениях, теперь, как это ни удивительно, сталкиваются с аналогичными миграционными проблемами, которые больше не разделяют их на враждебные лагеря.

14. Изменились не только интенсивность и направленность потоков мигрантов, но и сама их жизнь. Всего четверть столетия назад выезд за границу в поисках новых возможностей или в стремлении укрыться от конфликта означал болезненную, длительную разлуку. В лучшем случае способом связи с домом был ежемесячный пятиминутный разговор с близкими по телефону, возможность поездки на родину раз в несколько лет и чтение издаваемой на родине газеты, приходившей с недельными опозданиями.

15. Благодаря революции в области связи и транспорта сегодня международные мигранты являются как никогда динамичной живой нитью, связывающей культуры, экономики и общества с помощью телефонной карточки, разговор по которой стоит несколько центов за минуту, мигранты поддерживают тесные контакты с семьей и друзьями на родине. За несколько секунд через глобальную финансовую систему заработанные тяжким трудом деньги мигрантов переводятся в различные развивающиеся страны, чтобы их родственники могли купить себе продукты питания и одежду, заплатить за жилье, образование или медицинскую помощь и погасить накопившиеся долги. Интернет и спутниковые технологии позволяют мигрантам постоянно быть в курсе событий, происходящих в родной стране. Доступные авиационные билеты позволяют чаще ездить домой, вести более подвижный образ жизни и регулярно видеться с родными и друзьями.

16. Ценность мигрантов измеряется не только деньгами. Профессиональные навыки и опыт, которые они приобретают, имеют важное значение в плане передачи технологий, капитала и институциональных знаний. Они также выступают инициаторами нового мышления, как социального, так и политиче-

ского. Индустрия программного обеспечения Индии возникла в основном в результате интенсивного сотрудничества экспатриантов, мигрантов-возвращенцев и индийских предпринимателей в самой Индии и за рубежом. Проработав в Греции, албанцы везут на родину новые сельскохозяйственные технологии, позволяющие увеличить производство. Содействуя обмену опытом и помогая в налаживании партнерских связей международное сообщество может значительно усилить и расширить позитивное воздействие миграции на процесс развития.

17. Как показывает опыт миграции, ее воздействие не всегда бывает позитивным. Все большее число мигрантов, как женщин, так и мужчин, подвергаются эксплуатации и насилию и даже гибнут, попадая в сети контрабандистов и торговцев живых товаров. Другие подвергаются жесточайшей дискриминации, ксенофобии и расизму в результате усиления культурной и религиозной напряженности в обществе. Международное сотрудничество может играть важную роль в защите людей от таких пагубных явлений.

18. Из вышесказанного можно сделать следующий вывод: миграция принимает многочисленные формы и у каждого мигранта своя неповторимая судьба. Китайский предприниматель открывает предприятие по импорту-экспорту в Алжир; беременная девочка-подросток из Дарфура, Судан, находит убежище в Чаде; бывшая беженка из Сомали становится топ-моделью журнала «Vogue», выпускник Колумбийского университета избирается президентом развивающейся страны. В этот список входят и многочисленные мужчины и женщины-мигранты — фермеры, ученые, садоводы, инженеры, упаковщики, футболисты, уборщики, доктора, санитары, артисты, предприниматели, работники гостиниц и ресторанов, которые ежедневно делают нашу жизнь более комфортабельной, интересной и легкой.

С. Почему мы должны сотрудничать

19. Сегодня мы, как никогда ранее отдаем себе отчет в том, что миграция не является «игрой с нулевым исходом». При благоприятных условиях она приносит выгоду принимающей стране, стране происхождения и самим мигрантам. Не приходится удивляться тому, что страны, некогда ассоциировавшиеся исключительно с эмиграцией, такие, как Ирландия, Республика Корея, Испания и многие другие, теперь являются странами с процветающей экономикой, которая сама притягивает большие массы мигрантов. Эмиграция сыграла решающую роль в оживлении экономики этих стран, а также в последующем возвращении многих граждан.

20. Размышляя над тем, как много мы уже знаем, я убедился в справедливости одного неоспоримого факта: мы должны найти более эффективные способы обмена учеными своими открытиями, а ответственными политиками — своими новациями.

21. Многие перспективные стратегии уже претворяются в жизнь. Одни принимающие страны опробывают более гибкие формы миграции, обеспечивающие большую свободу передвижения благодаря многократным визам. Другие же развивают дух предпринимательства у мигрантов, облегчая им доступ к займам и организуя для них подготовку по вопросам управления. Правительствами также предпринимаются шаги по возвращению на родину экспатриантов:

напрямую — с помощью профессиональных и финансовых стимулов и опосредованию — через создание правовой и институциональной базы, поощряющей возвращение, включая предоставление двойного гражданства и перевод пенсий. Местные органы самоуправления применяют новаторские методы для привлечения в свои города или регионы высококвалифицированных специалистов из числа экспатриантов.

22. Однако, как мы видим обмениваясь жителями через миграцию, страны часто не считают целесообразным обмениваться друг с другом знаниями о методах управления их перемещением. Мы должны добиваться, чтобы эти обмены носили более систематический характер.

23. Решения о целесообразности увеличения или сокращения миграции должны приниматься правительствами стран. Международное сообщество должно сосредоточиться на качестве и безопасности миграции и на том, что можно сделать для максимизации ее благотворного воздействия на процесс развития. Все мы заинтересованы в том, чтобы миграция осуществлялась на законных основаниях, была безопасной, имела справедливый характер и чтобы при этом строго соблюдались международные стандарты в области прав человека.

24. Международные миграционные стратегии не существуют изолированно — все они имеют глобальные последствия. Особенно важным является то, что издержки и преимущества миграции распределяются неравномерно как между странами, так и между социальными группами в самих этих странах. Это ведет к возникновению трений, что следует открыто признать.

25. Решения по международной миграционной политике не должны приниматься лишь исходя из одних экономических соображений; миграция влечет за собой социальные, культурные и политические последствия, которые необходимо тщательно учитывать. В конечном счете, под миграцией следует понимать не одни богатство и бедность, а прежде всего, в каком обществе мы хотели бы жить.

D. Несколько первостепенных мер

26. В свете вышесказанного главными целями диалога высокого уровня, который состоится в сентябре 2006 года, должны быть: повышение информированности об аспектах развития в ходе всех международных дискуссий по вопросам миграции; изучение взаимосвязи между миграцией и развитием, особенно сокращением масштабов нищеты, и пропаганда передового опыта использования миграции для достижения целей развития. При этом мы также должны учитывать вклад, который вносят мигранты в развитых странах, где они во многих отношениях стали незаменимыми.

27. Используемый в рамках диалога подход уже позволил повысить информированность правительств о потенциальных возможностях миграции для развития.

28. Мой Специальный представитель по вопросам международной миграции и развития Питер Сазерленд проводит встречи и консультации с министрами и представителями правительств во всем мире. Он убежден в том, что диалог высокого уровня может стимулировать правительства к повышению эффектив-

ности их внутренней координации в вопросах миграции и развития. Одним из важнейших итогов диалога высокого уровня на Генеральной Ассамблее могло бы стать заострение внимания на выработке более последовательного подхода к разработке политики в этой области.

29. Предстоящий диалог привлекает к себе внимание у гражданского общества, частного сектора и благотворительных организаций во всем мире, которые призваны играть важную роль в создании условий, необходимых для того, чтобы миграция стала эффективным механизмом развития. Например, работодателям и профсоюзам принадлежит центральная роль в развитии трудовых ресурсов, организации гражданского общества необходимы для интеграции мигрантов, а международные и благотворительные организации финансируют многие наиболее перспективные инициативы, связанные с переводом денежных средств и участием общин экспатриантов в процессе развития в странах происхождения.

30. Пришло время отказаться от политики, строящейся на догадках и анекдотах в пользу политики, основанной на фактах. Например, одни программы возвращения мигрантов являются успешными, другие же нет. Мы должны понять причины этого и поделиться ими с другими. Для того, чтобы стратегии в области развития разрабатывались на основе четкого понимания существа миграции и развития, необходимо в срочном порядке усовершенствовать информационную базу вместе со средствами обмена.

31. В настоящем докладе предлагаются многочисленные способы, с помощью которых правительства и другие заинтересованные стороны могут формулировать международную миграционную политику и распределять издержки и преимущества, связанные с ее проведением, делая тем самым миграцию более выгодной для всех. Возможности здесь неограниченные: от стимулирования предпринимательской деятельности мигрантов, включая обеспечение доступа к финансовым учреждениям, до налаживания партнерских связей для подготовки медицинских и преподавательских кадров. Однако такой доклад не может быть исчерпывающим. Я ожидаю, что правительства в ходе сентябрьского диалога высокого уровня поделятся новыми идеями и соображениями на этот счет.

Е. Диалог высокого уровня и последующая деятельность: возможности для налаживания международного сотрудничества

32. Я думаю, что все согласятся с тем, что от более систематической и глубокой проработки вопроса о международной миграции мы не только ничего не потеряем, а наоборот выиграем. Диалог высокого уровня предоставляет нам возможность сгруппировать вопросы так, чтобы определить те области, где мы уже достигли согласия о том, как сделать миграцию выгодной для стран происхождения, принимающих стран и самих мигрантов. На основе общего понимания мы сможем более быстрыми темпами и более эффективно продвинуться в достижении намеченной цели.

33. Если не большинство, то многие государства понимают, что управлять международной миграцией в одностороннем порядке невозможно. Поэтому страны формируют новые партнерства и заключают новые двухсторонние со-

глашения по вопросам миграции. Кроме того, в большинстве районов мира созданы региональные консультативные механизмы по международной миграции. Они оказались полезными для укрепления доверия и налаживания сотрудничества между правительствами. Однако миграция не является исключительно региональным явлением. По своим масштабам и характеру она является глобальным феноменом. Кроме того, наряду с торговлей и финансами, международная миграция является одним из основных элементов нынешней мировой системы. Так же, как торговля и финансы, миграция требует внимания на глобальном уровне.

34. В целях устранения этого пробела в последние годы началось осуществление поддерживаемых правительствами инициатив в области международной миграции. В результате реализации Бернской инициативы, являющейся государственным консультативным процессом, была разработана получившая широкую известность международная программа управления миграцией. Еще одна группа — Глобальная комиссия по международной миграции — опубликовала в 2005 году всеобъемлющий доклад и ряд заслуживающих внимания рекомендаций. Этот доклад, который во многом дополняет настоящий, будет распространен в ходе диалога высокого уровня. Что касается и других органов, активно действующих в этой области, то заслуживает упоминания работа, проделанная Специальной группой государств по вопросам миграции, которая объединяет более 40 стран, проявляющих особый интерес к вопросам международной миграции и развития, и Международной организацией труда (МОТ), которая в 2005 году провела трехстороннее совещание экспертов, на котором была принята многосторонняя рамочная программа МОТ по трудовой миграции, представляющая собой подборку руководящих принципов рекомендательного характера, которыми могут руководствоваться правительства, работодатели, организации трудящихся и другие заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами миграции, при отстаивании прав трудящихся-мигрантов.

35. Я предлагаю государствам-членам рассмотреть эти международные инициативы до начала диалога высокого уровня. Они также должны рассмотреть итоги проведенных с 1990 года конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, чьи рекомендации по вопросам международной миграции и развития составляют надежную основу для работы в будущем.

36. В действительности многие правительства уже проделали огромную работу в рамках подготовки к диалогу, который состоится в сентябре. Ряд мероприятий Генеральной Ассамблеи на предстоящие месяцы, включая интерактивные дискуссии с гражданским обществом и частным сектором, заседания по группам в Женеве и Нью-Йорке, а также симпозиум Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию, который состоится в Турине, Италия, в июне 2006 года, предоставляют государствам-членам возможность глубже осмыслить эти вопросы. Мой Специальный представитель по вопросам международной миграции и развития Питер Сазерленд продолжит консультации с заинтересованными сторонами во всем мире и призвет правительства поделиться в сентябре своими передовыми идеями в ходе предстоящего диалога высокого уровня. Его усилия, а также усилия Генеральной Ассамблеи и других партнеров, готовящих диалог, создают условия для налаживания практического сотрудничества, основанного на достоверной информации. Но это только начало.

37. Диалог высокого уровня будет успешным лишь в том случае, если он положит начало рассмотрению в Организации Объединенных Наций вопросов международной миграции на регулярной основе. В настоящее время многие подразделения, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций занимаются различными аспектами международной миграции и развития. До последнего времени не имелось эффективного механизма координации их деятельности. В контексте усилий Организации Объединенных Наций по согласованию общей политики во втором квартале 2006 года была создана Глобальная группа по миграции. В результате, по моему мнению, должна усилиться координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и между ее учреждениями, а также с Международной организацией по миграции.

38. Хотя Глобальная группа по миграции может помочь Организации Объединенных Наций в обеспечении более эффективной координации ее деятельности, ее создание не снимает заданного мною ранее вопроса: что мы должны сделать для того, чтобы соединить все элементы «головоломки» миграции и развития? Для этого нам потребуются знания, накопленные не только многими подразделениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, но и правительствами разных стран мира, экспертами, работодателями, организациями гражданского общества и самими мигрантами. От нас потребуется также определиться с местом, где правительства, с позиций анализа и на равных в атмосфере коллегиальности могли бы плодотворнее всего обсудить вопрос о том, как поставить международную миграцию на службу развитию.

39. По мере дальнейшего изучения вопроса о том, как повысить эффективность работы Организации Объединенных Наций с ее государствами-членами, становится очевидным, что от нас требуется активизировать сотрудничество между правительствами по вопросам международной миграции, особенно по тем из них, которые связаны с развитием. Я убежден, что Организации Объединенных Наций принадлежит исключительно важная роль в решении этого основополагающего глобального вопроса, особенно с учетом более общей руководящей роли Организации в вопросах развития.

40. Консультативный форум, работу которого направляют все 191 государство — член Организации Объединенных Наций и который открыт для участия всех из них, предоставит правительствам возможность системно и комплексно обсудить вопросы, связанные с международной миграцией и развитием. Кроме того, он послужит толчком к рассмотрению правительствами вопросов миграции и развития в совокупности, а не только через призму работы отдельных государственных ведомств. От такого форума не следует ожидать согласованных результатов, но он позволит государствам своевременно ознакомиться с перспективными направлениями политики, анализ которых проведут представители наиболее компетентных и квалифицированных органов, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Проведение этого форума дополнит таким образом работу, ведущуюся в рамках региональных консультативных процессов, и повысит ее ценность, тем более, что в ходе последних обычно не рассматриваются вопросы, связанные с развитием, а акцент делается на управлении региональными миграционными потоками.

41. Проведение такого форума позволит правительствам выработать на основе передового опыта общее понимание направлений миграционной политики, способной в максимальной степени содействовать развитию. Кроме того, такой

форум может дать, как это уже имело место в рамках диалога высокого уровня, импульс повышению согласованности миграционной политики и мероприятий на национальном и международном уровнях. Он предоставит также правительствам возможность наладить, когда они сочтут это целесообразным или необходимым, сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, которые располагают ценными знаниями и опытом, включая неправительственные организации, экспертов и организации мигрантов. Самым же важным является то, что форум поможет нам сохранить акцент на вопросах международной миграции и одновременно подтвердить, что международная миграция является естественным, но в то же время важнейшим элементом процесса развития.

42. Включение государствами-членами международной миграции в число приоритетных вопросов глобальной повестки дня в 2006 году является правильным решением. Я верю, что спустя годы они будут вспоминать о диалоге высокого уровня как о начале процесса долгосрочного сотрудничества по вопросам миграции и развития. Я уверен, что на своей встрече 14 и 15 сентября они тщательно взвесят все преимущества продолжения диалога при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю их коллективно продемонстрировать такое же мужество, какое демонстрируют мигранты, покидая своих родных и близких в поисках лучшей жизни. Наша способность совместно использовать преимущества миграции брошена на чашу весов.

Обзор и стратегическая программа

I. Основные выводы

A. Факты о миграции

43. В 2005 году численность международных мигрантов составила 191 миллион человек: 115 миллионов мигрантов проживали в развитых странах, 75 миллионов — в развивающихся странах. С 1990 по 2005 год на страны с высоким уровнем дохода пришелся наибольший прирост численности международных мигрантов (41 миллион человек).

44. В 2005 году три четверти всех мигрантов проживали в 28 странах, при этом каждый пятый мигрант в мире проживал в Соединенных Штатах Америки.

45. Мигранты составляют как минимум 20 процентов населения в 41 стране, в 31 из которых насчитывается менее миллиона жителей.

46. Женщины-мигранты составляют примерно половину всех мигрантов в мире, и в развитых странах их численность превышает численность мужчин-мигрантов.

47. Примерно шесть из каждых десяти международных мигрантов живут в странах с высоким уровнем дохода, но в это число входят и 22 развивающиеся страны, включая Бахрейн, Бруней, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Республику Корея, Саудовскую Аравию и Сингапур.

48. Примерно треть из 191 миллиона мигрантов в мире переехала из одной развивающейся страны в другую, и еще треть переместилась из развивающихся стран в развитые страны. Таким образом, численность мигрантов, переместившихся «с Юга на Юг», и численность мигрантов, переместившихся «с Юга на Север», примерно одинаковая.

49. В 90-е годы в странах ОЭСР увеличилась численность международных мигрантов в возрасте 25 лет и старше, из которых мигранты с высшим образованием составили чуть меньше половины. Примерно шесть из каждых десяти высокообразованных мигрантов, проживавших в странах ОЭСР в 2000 году, были выходцами из развивающихся стран.

В. Миграция и развитие

50. Мощной притягательной силой международной миграции является хорошо оплачиваемая работа в богатой стране. Она возрастает по мере дальнейшего увеличения разрыва в доходах между странами. Речь идет о существенном и продолжающемся увеличиваться разрыве не только между странами с высоким и низким уровнем дохода, но и между развивающимися странами с более динамично и менее динамично развивающейся экономикой.

51. Многим развитым и динамично развивающимся странам требуются трудящиеся-мигранты для заполнения тех рабочих мест, которые невозможно передать на внешний подряд и от которых отказывается местное население за предлагаемую заработную плату. Рост спроса объясняется также старением населения, поскольку возникает дефицит рабочей силы по отношению к иждивенцам. И поскольку уровень образования молодого поколения повышается, лишь немногие из них соглашаются на низкооплачиваемую и тяжелую физическую работу.

52. Результатом миграции может быть сокращение зарплаты или рост уровня безработицы среди неквалифицированных работников в развитых странах, многие из которых сами являются мигрантами, прибывшими с предыдущими волнами миграции. Однако большинство мигрантов дополняют местные трудовые ресурсы, а не конкурируют с ними. Берясь за работу, которая в противном случае не будет выполнена или потребует более высоких затрат, мигранты позволяют местному населению заниматься другим, более производительным и высокооплачиваемым трудом. Они также заняты на работах, которые в противном случае были бы переданы на внешний подряд. Вливаясь в ряды рабочей силы и увеличивая число потребителей, а также демонстрируя свои предпринимательские способности, мигранты содействуют росту экономики в принимающих странах.

53. Сама по себе глубокая бедность не ведет к увеличению миграции. Как правило, малоимущее население не располагает достаточными средствами, чтобы покрыть расходы на международную миграцию и оградить себя от связанных с ней опасностей. Как правило, костяк международных мигрантов составляют члены домашних хозяйств со средним доходом. Однако, когда мигранты обустроиваются за рубежом, они помогают друзьям и родственникам последовать их примеру, в результате чего расходы и риски миграции снижаются, что позволяет менее обеспеченному, но не самому бедному населению влиться в миграционный процесс. Миграция неквалифицированной рабочей

силы обладает самым высоким потенциалом в плане сокращения масштабов и уровня нищеты в общинах происхождения.

54. Множится число фактов, свидетельствующих о том, что международная миграция во многих случаях является выгодной как для стран происхождения, так и для стран назначения. Ее возможные преимущества превышают потенциальные выгоды от более свободной международной торговли, особенно для развивающихся стран.

С. Денежные переводы

55. Денежные переводы мигрантов повышают доход семьи и позволяют оплачивать расходы на образование и медицинское обслуживание, что в итоге ведет к улучшению условий жизни. Домашние хозяйства, получающие денежные переводы от мигрантов, не только чаще инвестируют средства, но и расходуют больше, стимулируя тем самым повышение доходности всей экономики. Благодаря эффекту мультипликатора экономическое воздействие денежных переводов наиболее сильно ощущается в более широком экономическом контексте и зависит от способности домашних хозяйств осуществлять эффективные капиталовложения.

56. Много можно сделать для того, чтобы повысить эффективность практики денежных переводов, не нарушая при этом их частного характера. Непосредственной задачей является снижение комиссионных сборов за переводы. После того, как банки, кредитные союзы и даже учреждения микрофинансирования начали взаимодействовать с компаниями, осуществляющими перевод денег, в работе с общинами комиссионные сборы начали снижаться. Однако в плане снижения комиссионных сборов и расширения доступа мигрантов и их семей к финансовым учреждениям делается недостаточно. Такой доступ позволяет мигрантам и семьям мигрантов делать сбережения, получать кредиты и приобретать производственные мощности. Значительную выгоду от такого доступа получают женщины, которые во многих случаях ведут семейный бюджет, пока их мужья или отцы находятся за рубежом, а также женщины-мигранты.

57. Приток иностранной валюты в связи с переводом денежных средств, также повышает кредитоспособность стран, ведет к сокращению объема заемных средств и обеспечивает надежное поступление финансов в периоды нестабильности.

58. Получая от миграции финансовые и другие выгоды, страны происхождения лишаются при этом своего человеческого капитала. Кроме того, постоянной проблемой для стран происхождения является обеспечение того, чтобы перевод значительного объема денежных средств не приводил к снижению экспортной и отечественной конкурентоспособности в результате искусственного удорожания национальной валюты.

Д. Транснациональные общины

59. Правительства отдают себе отчет в том, что их граждане, работающие за рубежом, способны вносить полезный вклад в процесс развития, и укрепляют связи с ними. Коллективные денежные переводы ассоциаций мигрантов, кото-

рые финансируют мелкомасштабные проекты развития, во многих случаях при поддержке местных и национальных органов уже способствовали улучшению условий жизни в общинах происхождения. Как потребители мигранты содействуют расширению торговли, туризма и телекоммуникаций в странах происхождения и назначения. Во многих случаях мигранты становятся предпринимателями либо в стране назначения или у себя на родине после возвращения, способствуя тем самым росту деловой активности и создавая новые рабочие места.

60. Кроме того, мигранты содействуют поступлению иностранных инвестиций в страны происхождения, выступая в качестве инвесторов, а также устраняя репутационные барьеры на пути развития торговли и задействуя свои деловые связи. Контакты, которые поддерживает научно-технический персонал страны со своими коллегами-мигрантами за рубежом, служат каналом для передачи знаний и передового производственного опыта и технологий.

Е. Возвратная миграция

61. Ежегодно на родину возвращаются миллионы международных мигрантов, многие из них навсегда, а некоторые вновь эмигрируют. Одни мигранты возвращаются по требованию принимающих стран, другие — потому что считают достигнутыми цели, которые они поставили перед собой, совершая миграцию, а третьи — из убеждения в том, что издержки миграции превышают ее преимущества. Возвращающиеся на родину мигранты, как правило, везут с собой навыки и сбережения. Часть из них используют свои сбережения, чтобы открыть свое дело, что способствует созданию новых рабочих мест, пусть и в небольших количествах. Часть передают свои знания другим, работая преподавателями или инструкторами. А часть пополняют собой новые ряды квалифицированных работников, которые смогут создать новые коммерческие предприятия в своих странах и содействовать их экономическому развитию.

Ф. Миграция высококвалифицированных работников

62. В 2003 году в высших учебных заведениях за рубежом числилось 2,3 миллиона иностранных студентов из развитых и развивающихся стран. Расширяется практика налаживания партнерских связей между университетами в странах с высоким уровнем дохода и университетами в развивающихся странах или создания там филиалов. Правительства поддерживают или поощряют такую практику в надежде расширить возможности для получения высшего образования их гражданами у себя дома, а не за рубежом, или привлечь хорошо подготовленных студентов из других стран.

63. Наибольшая опасность «утечки мозгов» грозит небольшим государствам, особенно в таких важных секторах, как здравоохранение и образование. Например, от 50 до 80 процентов всех высокообразованных граждан из ряда небольших стран Африки и Карибского бассейна живут за рубежом. Этим странам требуется помощь в подготовке достаточного числа квалифицированных специалистов и их удержании, поскольку растущая безработица, плохое снабжение, ограниченные возможности служебного роста, профессиональная изо-

ляция и низкая заработная плата ведут к отъезду квалифицированного персонала.

64. У миграции квалифицированных мигрантов есть ряд позитивных аспектов. Мигранты имеют возможность приобрести или повысить свои знания и опыт за рубежом, и, даже если они уезжают за границу надолго, они остаются ценным ресурсом для своих стран происхождения в качестве инвесторов, филантропов, носителей новых знаний или лиц, содействующих развитию торговли и культурного обмена.

65. Когда мигранты имеют возможность применить свои знания и опыт, их труд, несомненно, приносит пользу и им самим, и принимающему их обществу. Но когда квалифицированные мигранты заняты на работах, не требующих их высокой квалификации, их труд становится малоэффективным. Причиной такой невостребованности являются сложности с признанием степеней, дипломов и квалификаций, приобретенных за границей. Необходимо развивать международное сотрудничество для обеспечения взаимного признания профессий, степеней и дипломов.

G. Права человека, гендерные аспекты, интеграция и льготы

66. Выгоды от международной миграции как для самих мигрантов, так и для принимающих обществ, зависят от того, насколько защищены права мигрантов. Главным инструментом предотвращения эксплуатации являются защита трудовых прав, которая должна обеспечиваться постоянно. Нелегальные мигранты находятся еще в более худшем положении, особенно если они работают. Когда мигранты испытывают страх быть обнаруженными, они никогда не будут отстаивать свои права перед работодателем.

67. Успех миграции определяется степенью взаимной адаптации мигрантов и принимающего общества, отвечающий интересам обеих сторон. В отсутствие интеграции отношение общественности к миграции — несмотря на ее многочисленные преимущества — может измениться и из позитивного перерасти в негативное. Основу интеграции составляют равное обращение и запрещение любой дискриминации, а также обеспечение эффективной защиты от расизма, этноцентризма и ксенофобии. Когда мигранты имеют право на социальную защиту и когда их права трудящихся защищены, их интеграция обычно происходит безболезненно. Наиболее оптимальным для мигрантов являются условия, когда они пользуются социальной и политической поддержкой, которая позволяет им интегрироваться в обществе собственными темпами.

68. В ходе миграционного процесса положение женщин и мужчин определяется политикой, проводимой странами происхождения и странами назначения. Хотя проводниками перемен могут выступать как женщины, так и мужчины, женщинам-мигрантам чаще приходится отказываться от личной карьеры. Принимаются различные меры для повышения преимуществ миграции для женщин, включая предоставление им независимого правового статуса и разрешения на работу при воссоединении с семьей и защиту их прав трудящихся, когда они становятся экономически активными.

69. Одной из наиболее насущных проблем, связанных с перемещением населения, является торговля людьми. Надежных оценочных данных о численности

вовлеченных в нее лиц не имеется, однако те данные, которые имеются, свидетельствуют о том, что ее географические масштабы возросли и что среди жертв большинство составляют женщины и дети. Международное сотрудничество в выявлении разветвленных транснациональных сетей торговли людьми и борьбе с ними активизируется.

70. Хотя пенсии по старости являются наиболее осязаемыми льготами, которые могут получить мигранты, по оценкам, большинство мигрантов сталкиваются с трудностями с переводом пенсий или вообще лишаются права на получение пенсии в связи с внесением взносов в другие пенсионные системы. Заключаются двусторонние или многосторонние соглашения для обеспечения того, чтобы лица, являющиеся участниками пенсионных систем двух или более стран, не подвергались необоснованным санкциям за слишком короткий срок уплаты взносов. Хотя существует множество двусторонних соглашений о порядке выплаты пенсий, они до сих пор не получили распространение во многих крупных странах происхождения.

II. Планы на будущее: стратегическая программа

A. Расширение международного сотрудничества через взаимное развитие

71. Сегодня перед государствами-членами стоит ряд основных задач, связанных с миграцией, в том числе: усиление воздействия международной миграции на процесс развития; обеспечение того, чтобы миграция совершалась преимущественно по законным каналам; обеспечение защиты прав мигрантов; предотвращение эксплуатации мигрантов, особенно тех из них, кто находится в уязвимом положении; и борьба с такими преступлениями, как незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми. Правительства должны подтвердить свою приверженность достижению этих целей и разработать стратегию по их достижению, основанную на принципе взаимного развития.

72. Стратегии взаимного развития должны охватывать значительную часть международных миграционных потоков. На национальном уровне реализация инициатив в области взаимного развития будет содействовать улучшению координации и более тесной увязке политики в области миграции и развития. Это потребует более тесного сотрудничества органов, отвечающих за миграцию, и органов, работающих над стратегиями развития и налаживанием сотрудничества в области развития. На двустороннем уровне стратегии взаимного развития потребуют активного участия заинтересованных сторон в странах происхождения и странах назначения.

73. На международном уровне рамочная программа, в основу которой положены цели взаимного развития, может привести к выработке новых инициатив, направленных на повышение полезного эффекта международной миграции, в частности посредством облегчения, снижения издержек и оптимизации денежных переводов; укрепления информационных, торговых и инвестиционных связей между обществами происхождения и общинами экспатриантов; и поощрения возвратной и циркулирующей миграции. Взаимное развитие должно смягчить негативные последствия мигра-

ции, в частности благодаря поддержке формирования человеческого капитала в тех странах, где эмиграция квалифицированных специалистов создала нехватку кадров.

74. Для достижения этих целей потребуется разработать всеобъемлющую и последовательную национальную политику, а также наладить постоянный международный диалог для обмена опытом, обсуждения путей и средств реализации общих задач и разработки эффективных методов международного сотрудничества, в том числе в рамках многосторонних партнерств. Одним из дальнейших шагов в развитии диалога высокого уровня могло бы стать продолжение этого диалога под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сохранить импульс, который был задан росту вклада миграции в процесс развития.

75. Региональные консультативные процессы играют важную роль в содействии взаимопониманию между правительствами и активизации сотрудничества и согласованию. Было бы полезно, чтобы их представители ознакомили государства — члены Организации Объединенных Наций с накопленным ими опытом и достигнутыми успехами. Согласованности региональных процессов способствовали бы также проведение диалога и консультаций на международном уровне.

В. Центральная роль прав человека и терпимости

76. Государства имеют суверенное право решать, кому разрешить въезд и пребывание на их территории в соответствии с договорными обязательствами и обязательствами, вытекающими из норм обычного международного права.

77. Для реализации всех преимуществ международной миграции должно обеспечиваться уважение прав мигрантов. Государства обязаны защищать основные права всех лиц на их территории и должны принимать эффективные меры для защиты мигрантов от всех нарушений прав человека и злоупотребления ими. Они должны также вести борьбу со всеми формами дискриминации, ксенофобии, этноцентризма и расизма.

78. В свою очередь, мигранты так же, как и граждане обязаны соблюдать законы и правила принимающих государств.

79. Правительствам принимающих стран следует поддерживать взаимную адаптацию мигрантов и принимающего общества, пропагандируя терпимость и взаимное уважение, а также возможности социального и культурного обогащения, которые несет с собою миграция. Миграционная политика должна дополняться стратегиями, направленными на обеспечение разнообразия и взаимное обогащение представителей разных культур.

80. Процветание многих стран зависело и продолжает зависеть от мигрантов. На лидерах этих стран лежит обязанность соответствующим образом формировать общественное мнение, особенно с помощью коммуникационных стратегий, призванных доходчиво разъяснить, насколько проводимая миграционная политика согласуется с возможностями общества принимать и интегрировать мигрантов.

81. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются преступлениями, и лица, которые их совершают, должны привлекаться к ответственности в установленном законом порядке. Необходимо обеспечить защиту жертв торговли. Правительствам, которые еще не сделали этого, предлагается присоединиться к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Те государства, которые уже являются участниками этих протоколов, должны выполнять их. Для обеспечения эффективности мер по борьбе с торговлей они должны носить комплексный характер и включать элементы предупреждения, расследования, судебного преследования, помощи и защиты жертв.

С. Миграционная политика

82. Основным принципом миграционной политики заключается в том, что каждый человек должен иметь возможность жить и преуспевать в родной стране. Для этого все страны должны стремиться к созданию новых и достойных рабочих мест для своих жителей.

83. Трудовая миграция, как и глобальное перемещение человеческого капитала, который она представляет, превратилась в решающий фактор развития глобальной экономики и является одновременно результатом и источником возрастающей взаимозависимости. Однако миграционная политика на национальном и международном уровнях эту реальность не отражает. Государствам необходимо разработать перспективную политику, позволяющую реалистично учитывать существующий в них долгосрочный структурный спрос на неквалифицированную и квалифицированную рабочую силу. Эти структурные потребности, являющиеся следствием роста уровня образования населения, динамики старения населения и расширения сферы услуг, в среднесрочной перспективе сохранятся, особенно в развитых странах.

84. Растет число программ временной миграции. Они являются реакцией на возрастающий спрос на рабочую силу в принимающих странах. Хотя численность мигрантов, принятых в последнее время по этим программам, небольшая, такая миграция может оказать плодотворное воздействие на мигрантов, страны происхождения и страны назначения. В рамках программ временной миграции мигранты получают правовой статус, а страны происхождения извлекают пользу из перевода денежных средств и опыта, приобретенного мигрантами за рубежом, который может оказаться востребованным после их возвращения на родину. Принимающие страны получают необходимых им специалистов и могут увеличить позитивное воздействие миграции, предоставив мигрантам возможность оставаться в стране достаточно долго, чтобы накопить сбережения.

85. Однако программы временной миграции не снимают всех проблем, связанных с миграцией. В частности, временный характер таких программ затрудняет адаптацию мигрантов и может привести к их маргинализации. Кроме того, учитывая структурные потребности в новых ми-

грантах в промышленно развитых странах, связанные с отмечающимися в них экономическими, демографическими и социальными тенденциями, удовлетворение таких потребностей только за счет временных мигрантов может оказаться проблематичным.

86. С учетом высокого уровня участия женщин в миграции политика в области международной миграции должна носить гендерный характер, быть направленной на расширение прав и возможностей женщин-мигрантов и не допускать того, чтобы женщины-мигранты оказывались в уязвимом положении.

87. Важно, чтобы страны происхождения создавали условия для легальной миграции и поддерживали сотрудничество с принимающими странами в целях сокращения масштабов нелегальной миграции. Меры борьбы с нелегальной миграцией должны приниматься в соответствии с международно-правовыми обязательствами в отношении предоставления убежища и принципами защиты беженцев, а также обеспечивать учет потребностей лиц, вынужденных покинуть свою страну происхождения по причинам, связанным с их защитой. Особые потребности беженцев требуют принятия конкретных мер.

88. Регулирование служит для властей полезным механизмом восстановления контроля за нелегальной миграцией. Однако для недопущения превращения регулирования в основной механизм управления миграцией оно должно дополняться проведением политики, учитывающей спрос на рабочую силу, обеспечивающей стимулы для упорядоченного возвращения мигрантов и предусматривающей возможность долгосрочного пребывания мигрантов, которые имеют постоянную работу и способны внести вклад в развитие принимающего общества.

89. Большинство стран принимают международных мигрантов. Странам, которые не относят себя к «странам назначения», но в которые прибывает все больше иностранцев, следует пересмотреть свою нормативно-правовую базу, регулирующую прием иностранцев, для приведения своих законов и правил в соответствие с современными реалиями.

D. Поощрение предпринимательской деятельности мигрантов

90. Правительства принимающих стран и стран происхождения могут поддержать предпринимательскую деятельность мигрантов или их семей следующими способами: предоставление мигрантам доступа к финансовым учреждениям; подготовка по вопросам управления, маркетинга и другой тематике, связанной с созданием предприятий, и оказание, когда это необходимо, финансовой помощи. Предпринимательская деятельность может поощряться как в странах назначения, так и в странах происхождения благодаря денежным переводам или возвращению мигрантов, а также и в тех и других странах, если они поддерживают трансграничные деловые связи.

91. В некоторых случаях предпринимательской деятельности мигрантов препятствуют положения законодательства, не разрешающие самостоятельную занятость мигрантов. Странам, заинтересованным в развитии

предпринимательской деятельности мигрантов, следует пересмотреть свое законодательство в части, касающейся самостоятельной занятости мигрантов, особенно в отношении тех мигрантов, которые получили разрешение на долгосрочное пребывание в стране. Другим важным фактором стимулирования предпринимательской деятельности является обеспечение того, чтобы мигранты пользовались одинаковым с гражданами доступом к кредитам и имущественным правам.

Е. Повышение вклада мигрантов и транснациональных общин

92. Странам происхождения следует стремиться к преумножению выгод от миграции за счет сокращения трансфертных расходов и расширения использования денежных переводов на цели развития через предоставление широкого доступа к финансовым учреждениям, в том числе к учреждениям микрокредитования, добиваясь роста финансовой грамотности мигрантов и их семей и выпуская облигации, предназначенные для мигрантов за рубежом.

93. Правительства могут также содействовать вкладу экспатриантов в развитие их соответствующих стран на основе поощрения создания ассоциаций «землячества», направления их финансовых средств на производственные цели в их родных странах и параллельного финансирования конкретных проектов. Предоставление двойного гражданства является еще одним способом сохранения эмигрантами, длительное время проживающими за рубежом, связи со своей страной происхождения.

94. Правительства могут также поощрять участие общин экспатриантов в расширении торговли, туризма, инвестиций и обмена знаниями, развивая сообщение и туристические связи со странами назначения и содействуя циркулирующей и возвратной миграции. Активная помощь и поддержка в создании транснациональных ассоциаций, объединяющих научных работников на родине и за рубежом, может иметь особенно важное значение для расширения обмена знаниями.

Ф. Формирование и мобильность человеческого капитала в глобализирующемся мире

95. Страны, принимающие высококвалифицированных мигрантов, должны добиваться признания их степеней и дипломов, чтобы не допустить расточительного использования их знаний. Кроме того, странам с высоким уровнем дохода следует воздерживаться (прямо или через агентства по найму) от активного набора квалифицированных специалистов в странах, уже испытывающих дефицит таких специалистов или, что особенно важно, поддерживать формирование человеческого капитала в этих странах.

96. Более углубленные оценки текущего и долгосрочного спроса на квалифицированную рабочую силу необходимы как в странах происхождения, так и в странах назначения. В странах назначения подготовка квалифицированных специалистов на местах может сократить спрос на иностран-

ные кадры в среднесрочной или долгосрочной перспективе. В странах происхождения расширение подготовки может сократить дефицит даже при продолжении эмиграции. Создание региональных или даже глобальных механизмов профессиональной подготовки кадров, необходимых для оказания основных услуг, например в области образования и медицины, могут оказаться эффективным способом борьбы с дефицитом квалифицированных специалистов в беднейших странах. Партнерские связи между правительствами или участие государственных и частных учреждений могут играть ключевую роль в налаживании необходимой подготовки. В более широком плане в мире, характеризующемся высокой мобильностью квалифицированной рабочей силы, формирование человеческого капитала следует все в большей степени рассматривать как международную, а не только как национальную задачу.

97. Важное значение имеет также удержание необходимых трудовых ресурсов. Для этого страны происхождения должны сосредоточить свое внимание на расширении возможностей трудоустройства и улучшении условий труда квалифицированных работников через содействие карьерному росту и обеспечение надлежащей оплаты труда. Для удержания медицинских работников необходимо также усовершенствовать базовую инфраструктуру здравоохранения и наладить снабжение основными медицинскими товарами. Серьезного внимания заслуживают инициативы, направленные на обеспечение взаимного развития в этой области, включая установление партнерских связей между медицинскими учреждениями в странах с высоким и низким уровнями дохода и сотрудничество в различных формах по линии Юг-Юг.

G. Перевод пенсий

98. Необходимо расширить сотрудничество между странами происхождения и странами назначения для улучшения практики перевода пенсий и обеспечения того, чтобы мигранты не подвергались санкциям за работу в течение их трудовой жизни в более чем одной стране. К числу передовых в этой области относится метод, позволяющий суммировать периоды взносов и обеспечивающий, чтобы мигранты получали справедливую ставку возмещения от каждой из пенсионных систем, в которые они вносили взносы.

H. Совершенствование информационной базы

99. Без надежной информации об уровнях, тенденциях, характеристиках, воздействии и других аспектах международной миграции, включая данные с разбивкой по возрасту, полу, происхождению, уровню образования и профессии, принимаемые меры вряд ли будут эффективными. Необходимо продолжать улучшать получение и качество статистических данных о международной миграции, возвратной миграции и денежных переводах. Все страны должны обеспечить, чтобы при распространении информации о международной миграции все данные классифицировались по признаку пола. Необходимо разрабатывать и внедрять соответствующие методы и

механизмы для контроля за тенденциями в возвратной миграции и характеристиками возвращающихся мигрантов.

100. Национальным статистическим управлениям и другим государственным организациям, поставляющим данные о международной миграции на основе результатов административного учета, следует обратить особое внимание на то, что данные должны касаться лиц, а не изданных документов, избегать двойной статистики и обеспечивать, чтобы информация о характеристиках мигрантов (особенно об их происхождении, уровне образования, профессии и половой принадлежности) постоянно включалась в регулярные программы распространения данных.

101. До сих пор не изжиты серьезные недостатки с обеспеченностью информацией и данными исследований, касающихся развитых и развивающихся стран. Информация и исследования по проблемам миграции и о ее последствиях в развивающихся странах являются ограниченными и характеризуются дефицитом или даже отсутствием данных. Необходимо наращивать потенциал развивающихся стран в области сбора и распространения данных о международной миграции, а также готовить кадры специалистов для проведения систематических и комплексных исследований соответствующих аспектов политики в области международной миграции и развития.

102. До сих пор не существует четкого понимания взаимосвязи международной миграции и развития. Необходимо развивать международное сотрудничество для получения специализированной и сопоставимой информации по разным странам, чтобы глубоко проанализировать различные составляющие взаимосвязи миграции и развития. Необходимо наращивать потенциал, содействовать проведению исследований для оценки программных мер, принимаемых в странах происхождения и странах назначения, и добиваться включения вопросов миграции в стратегические программы развития.

Международная миграция и развитие

I. Комплексный характер международной миграции

103. На протяжении последних пяти столетий международная миграция способствовала формированию мировой экономики. Долгое время под миграцией понимались как добровольные, так и принудительные перемещения трудового населения. В «эпоху миграции», которая пришлась на конец XIX и начало XX веков, миграция достигла невиданного объема и состояла из двух параллельных потоков трудовой миграции. Первым из них было массовое перемещение избыточной рабочей силы из Европы в динамично развивающиеся новые районы расселения на американском континенте и в Океании. В соотношении с численностью населения принимающих стран достигнутые в 1870–1914 годах масштабы миграции до сих пор остаются непревзойденными. Вторым явилось перемещение связанных кабальными договорами выходцев из стран Азии, в основном Китая и Индии, в тропические страны для работы на плантациях и рудниках. Эти два процесса протекали параллельно друг другу,

поскольку азиатские трудящиеся, как правило, не допускались в районы нового расселения и в конечном итоге оказались отрезанными от них.

104. Первая мировая война и особенно великая депрессия 30-х годов привели к закрытию границ и резкому сужению миграционных потоков. Темпы миграции оставались низкими до конца второй мировой войны. Затем восстановление мировой экономики вызвало резкое усиление миграции, в результате чего к концу XX века наступила вторая «эпоха миграции». Как и в прошлом, среди ведущих причин миграции населения были поиски работы. Однако в отличие от первой эпохи миграции сегодня мировая экономика характеризуется более свободной и растущей мобильностью товаров и капитала на фоне в целом ограниченной мобильности рабочей силы, особенно неквалифицированной. Кроме того, разрыв в доходах между развитыми и развивающимися странами остается большим и продолжает расширяться, а также углубляется между наиболее динамично развивающимися странами и остальным развивающимся миром (United Nations, 2006d).

105. В последние десятилетия реорганизация производственных цепочек, созданных в результате глобализации, связанный с этим рост и перестройка работы многонациональных фирм и формирование основанной на знаниях экономики также породили растущий спрос на высококвалифицированную и подвижную рабочую силу. Экономика же развитых стран испытывает растущий спрос на неквалифицированных работников для заполнения рабочих мест, которые невозможно передать на внешний подряд, спрос, который не способен удовлетворить местный рынок труда при сохраняющихся ставках заработной платы. В наиболее динамично развивающихся странах также ощущается — в некоторых из них впервые — спрос на неквалифицированную рабочую силу, который невозможно удовлетворить за счет местного населения. И наоборот, многие страны со средним и низким уровнем дохода испытывают трудности с обеспечением достойной работой своего быстро растущего населения.

106. Международная миграция является также реакцией на продолжающиеся демографические и социальные перемены. В результате старения население передовых в экономическом отношении стран вскоре столкнется с проблемой большого дефицита работающих по отношению к иждивенцам. Сегодня в развитых странах все еще насчитывается 142 потенциальных работника (лица в возрасте 20–24 лет) на каждые 100 человек, достигших пенсионного возраста (60–64 года), но всего лишь через 10 лет это соотношение сократится до 87 молодых людей на 100 человек в возрасте 60–64 лет, а без миграции ожидаемый дефицит молодых работников будет ощущаться еще острее. В противоположность этому в развивающихся странах сегодня на каждые 100 человек в возрасте от 60 до 64 лет приходится 342 молодых человека. Это численное превосходство, хотя оно и уменьшается, в ближайшие десятилетия сохранится.

107. Кроме того, валовый показатель поступления на учебу в высшие учебные заведения в развитых странах составляет 56 процентов и в динамично развивающихся странах число молодых людей, поступающих в высшие учебные заведения, быстро растет. Следовательно, хотя в большинстве этих стран численность рабочей силы растет очень медленными темпами, а в некоторых вообще не растет, в будущем трудящиеся массы будут намного более образованными, чем сегодня. А поскольку эти высоко образованные работники вряд ли согласятся на низкооплачиваемую или требующую ручного труда работу, спрос

на работников низкой квалификации из-за границы, судя по всему, сохранится. Уже сегодня многие рабочие места в сельском хозяйстве, строительстве и сфере обслуживания (гостиницы, рестораны и т.д.) являются непривлекательными для местного населения, и большинство этих отраслей удовлетворяет свои запросы в основном за счет мигрантов. Более того, чем больше женщин работает по найму, тем меньше времени они тратят на неоплачиваемый домашний труд. Поэтому в странах с высоким уровнем дохода, как развитых, так и развивающихся, женщины-мигранты, занятые домашним трудом или уходом за детьми и престарелыми, заполняют собой брешь, созданную местными работающими женщинами.

108. Вышеприведенные соображения иллюстрируют один важный момент: мигранты часто дополняют местные трудовые ресурсы. Берясь за работу, от которой отказывается местное население при существующих ставках заработной платы, мигранты позволяют местным жителям заниматься другим, как правило, более производительным и, следовательно, более высокооплачиваемым трудом. Кроме того, в странах с высокоразвитой экономикой местные неквалифицированные работники составляют небольшую и сокращающуюся долю рабочей силы и мигранты часто заняты на малооплачиваемых или вытесняемых с рынка труда в результате конкуренции со странами с низкой заработной платой работах. Этим самым мигранты эффективно препятствуют сокращению рабочих мест в этих секторах. В последнее время широко обсуждается вопрос о том, конкурируют ли мигранты с местным населением или дополняют его на рынке труда, однако, как показывают эмпирические исследования, хотя применение труда мигрантов может повлечь за собой снижение заработной платы или рост безработицы среди местного неквалифицированного населения и уже трудоустроенных мигрантов, последствия этого являются весьма незначительными и по своему воздействию явно уступают позитивному эффекту, который оказывает миграция в плане увеличения спроса на товары и услуги и, следовательно, экономического роста.

109. В целом международная миграция сегодня, как и в более ранние времена, неразрывно связана с процессом развития как стран выезда, так и стран приема. Следовательно, миграция выступает идеальным средством содействия взаимному развитию, т.е. скоординированному или последовательному улучшению экономических и социальных условий как в районах, откуда перемещаются мигранты, так и в районах, в которые они направляются, на основе взаимодополняемости. Миграция играет конструктивную роль, удовлетворяя запросы трудящихся на получение работы в экономически развитых и динамично развивающихся странах и одновременно способствуя снижению безработицы и неполной занятости в странах происхождения и — в ходе этого процесса — поступлению в последние денежных переводов, накоплению в них сбережений и распространению передовых технологий.

110. В настоящем докладе рассматриваются различные пути, на которых международная миграция может способствовать взаимному развитию. В его основу положены многочисленные доклады и рекомендации других учреждений, в том числе организаций системы Организации Объединенных Наций. Доклад начинается с обсуждения комплексного характера международной миграции и прослеживания основных миграционных тенденций; в нем рассматривается воздействие, которое международная миграция оказывает на страны назначения и происхождения с уделением особого внимания тем областям, где международ-

ное сотрудничество могло бы внести значительный вклад во взаимное развитие; затрагиваются такие важные вопросы, как права, гендерная проблематика, интеграция и льготы; обсуждаются способы и методы борьбы с торговлей мигрантами, а в конце доклада внимание концентрируется на международной нормативной базе и формах и методах развития международного сотрудничества в интересах совершенствования управления миграцией. Поскольку основное внимание в докладе уделяется вопросам миграции и развития, в нем не охвачены некоторые важные аспекты перемещения населения. В частности, не рассматриваются принудительная миграция и вопросы, связанные с защитой лиц, идущих убежище, или беженцев.

A. Миграционные потоки

111. Международная миграция — комплексное явление, поэтому каждая страна одновременно является страной происхождения и страной назначения мигрантов. Понимание причин, положенных в основу этого утверждения, имеет важное значение для понимания взаимосвязи между миграцией и развитием. Миграция представляет собой комплексное явление, потому что речь идет о процессе, а не об одиночном событии и потому что за свою жизнь человек может совершить миграцию несколько раз. Миграция может быть даже «возвратной», когда мигранты возвращаются в страну своего происхождения. Кроме того, миграция может различаться по своему характеру в зависимости от того, кто именно совершает миграцию и контролирует ли государство такие перемещения и каким образом.

112. В соответствии с самым простым определением под международными мигрантами понимаются лица, перемещающиеся из одной страны в другую, имея намерение или возможность остаться в этой стране на какое-то время, часто на год или больше. С точки зрения страны мигранты могут въехать в нее или выехать из нее. Хотя слово «мигрант» обычно ассоциируется с иностранцем, мигрантами могут быть как иностранцы, так и граждане. Граждане могут выезжать из страны как эмигранты или возвращаться в страну, становясь «возвращенцами». По типам миграции в страну иностранцы делятся на разные категории и могут выезжать из страны на короткое или длительное время, обычно становясь «возвращенцами» в родной стране. Поскольку миграция часто ассоциируется с въездом иностранцев, не все страны собирают информацию по всем этим четырем миграционным потокам, хотя все они в той или иной степени сталкиваются с ними.

113. Важное значение этих потоков можно проиллюстрировать на примере Нидерландов, страны, которую обычно характеризуют как «принимающую». С 1960 по 2004 год в Нидерланды практически ежегодно въезжало больше мигрантов, чем выезжало из нее, в результате чего нетто-миграция в страну за это время в целом составила 1,5 миллиона человек (см. диаграмму 1). Однако внимательное изучение приведенных данных дает более пеструю картину: если потоки иностранцев в страну явно превышают по своей интенсивности потоки иностранцев из страны (см. диаграмму 2), то число граждан, выехавших из страны, в целом превосходит число граждан, возвратившихся в страну (см. диаграмму 3). Так, с 1960 года по 2004 год Нидерланды лишились 128 000 граждан, но приобрели взамен 1,6 миллиона иностранцев. Важно отметить, что не все эмигрировавшие граждане выехали из страны навсегда, как

и не все иностранцы обосновались в Нидерландах на постоянное жительство. Выхавших 1,7 миллиона граждан уравнивали 1,6 миллиона возвращенцев. Что касается иностранцев, то из прибывших в страну 2,5 миллиона человек миллион человек со временем покинули ее. То есть из страны выехали 38 процентов иностранных мигрантов.

Диаграмма 1
Миграционные потоки в Нидерланды и из Нидерландов и чистая миграция в Нидерланды: 1960–2004 годы

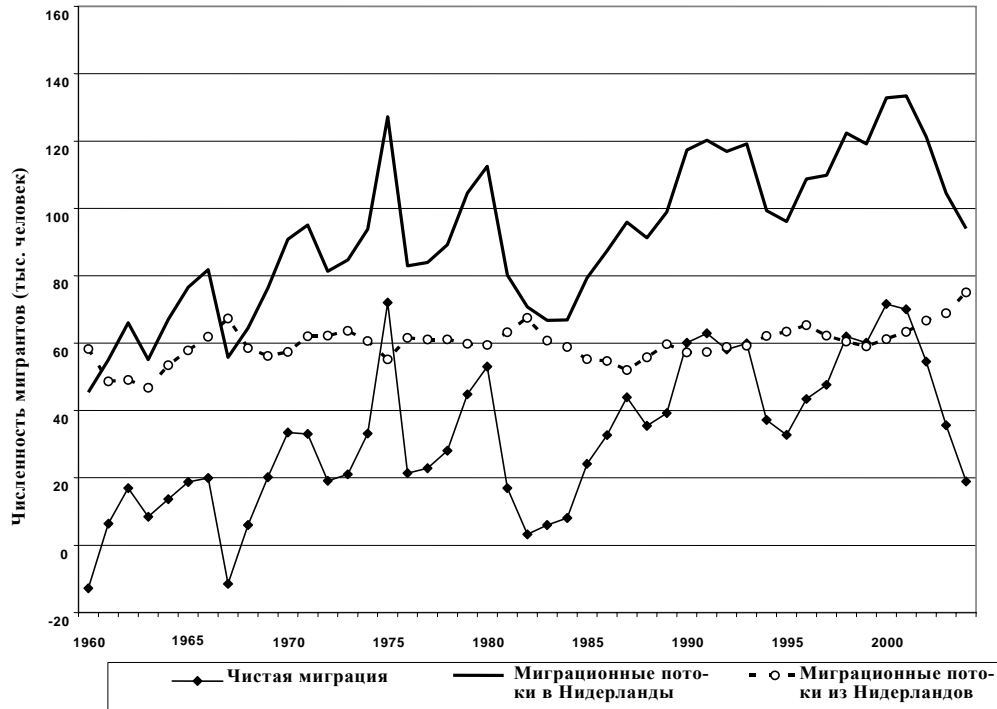
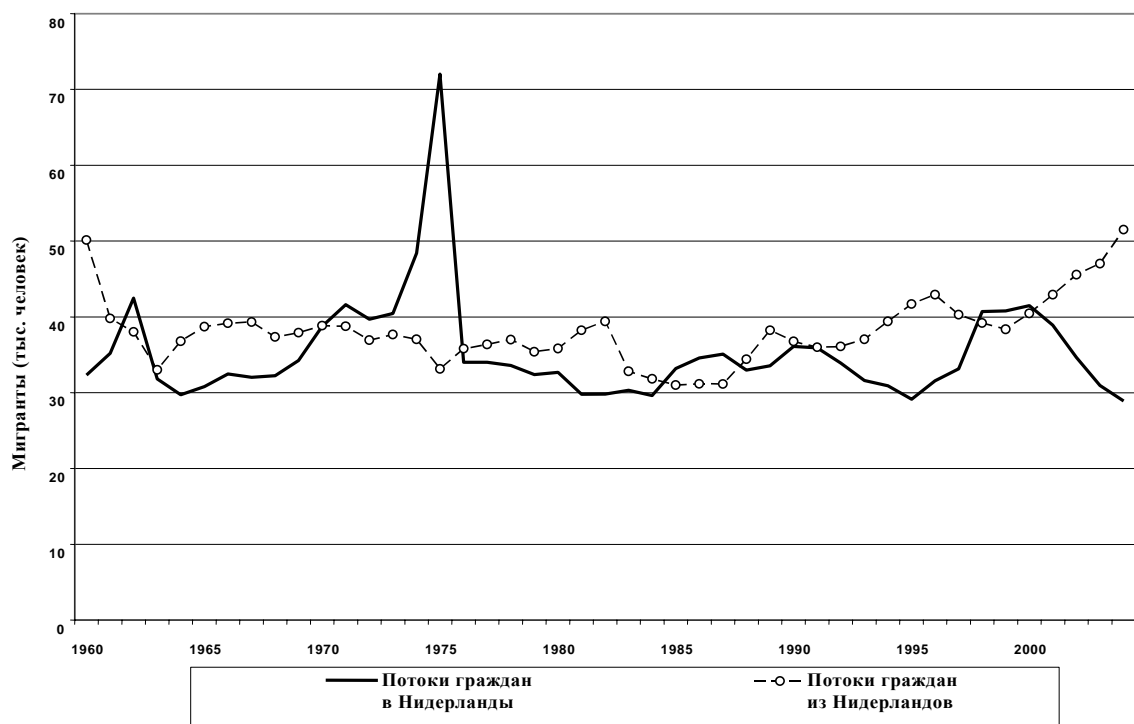


Диаграмма 2
Потоки иностранцев в Нидерланды и из Нидерландов: 1960–2004 годы



Диаграмма 3
 Потоки граждан в Нидерланды и из Нидерландов: 1960–2004 годы



114. Следовательно, комплексный характер миграции частично обусловлен соотношением потоков иностранцев и граждан в страну и из страны. В каждом государстве въезд иностранцев регулируется соответствующими законодательными и нормативно-правовыми актами, которые не распространяются, однако, на граждан; выезд же обычно не регулируется. Поэтому каждый поток требует к себе разного подхода.

115. Ряд развитых стран располагает данными, позволяющими рассчитать коэффициент чистой миграции по странам происхождения за определенный срок (см. таблицу 1). Во всех этих странах прирост населения достигнут за счет миграции, и заметную долю в этом приросте составляют мигранты из развивающихся стран. В Норвегии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швеции чистая миграция из развивающихся стран уравновешивает нетто-миграцию в развитые страны, состоящую в основном из эмигрирующих граждан. К сожалению, по подавляющему большинству стран мира таких данных не имеется.

В. Страны происхождения, назначения и транзита: насколько правомерно такое разграничение?

116. Хотя все страны одновременно являются странами происхождения и назначения мигрантов, целесообразно задаться вопросом, могут ли страны в течение какого-то определенного срока быть только принимающими или только

направляющими. Если мы будем исходить из негативных или позитивных значений чистой миграции за продолжительный срок, скажем с 1950 по 2005 годы, то все страны распределятся по этим двум категориям. Однако, если этот длительный срок разбить на последовательные пятилетние периоды, то картина окажется иная: большинство стран из категории чисто направляющих переместятся в категорию чисто принимающих или наоборот. Немногие страны сохраняют статус только направляющих или только принимающих: лишь в 28 странах каждые пять лет, с 1950 года по 2005 год, отмечается негативная чистая миграция, и только в 16 — позитивная (United Nations, 2005a).

Таблица 1
Ежегодная средняя оценочная численность мигрантов или чистая численность мигрантов по отдельным развитым странам: 1990–2004 годы

Принимающая страна	Общая численность мигрантов (тыс. человек)			Мигранты из развивающихся стран (тыс. человек)			Процентная доля мигрантов из развивающихся стран		
	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы
Иммигранты									
Канада	237	204	233	186	160	194	78	79	83
Соединенные Штаты ^a	770	746	926	615	617	761	80	83	82
Соединенные Штаты ^b	1209	748	926	1048	620	761	87	83	82
Чистая миграция									
Австралия ^c	64	54	49	52	43	49	81	80	99
Новая Зеландия	7	13	15	10	21	26	>100	>100	>100
Миграционные потоки									
Франция	120	128	191	54	66	122	45	51	64
Испания	33	66	483	15	33	314	45	50	65
Чистая миграция									
Бельгия ^c	27	24	35	13	12	21	48	49	60
Дания ^d	10	15	10	7	8	9	74	53	88
Финляндия	8	3	5	3	2	3	32	57	52
Италия	60	115	..	53	71	–	88	61	–
Нидерланды	56	49	50	38	28	24	68	57	48
Норвегия ^c	8	11	12	5	6	12	59	51	>100
Швеция	32	10	28	18	12	19	57	>100	68
Соединенное Королевство ^c	22	82	101	28	56	121	>100	68	>100
Чистая миграция граждан									
Германия	646	201	177	175	142	119	27	71	67

Принимающая страна	Общая численность мигрантов (тыс. человек)			Мигранты из развивающихся стран (тыс. человек)			Процентная доля мигрантов из развивающихся стран		
	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы	1990– 1994 годы	1995– 1999 годы	2000– 2004 годы
	Иностранцы	364	84	117	112	73	83	31	87	71
Граждане	282	117	60	63	69	36	22	59	60

Источник: составлено по *International Migration Flows to and from Selected Countries, 2005 Revision* (United Nations Population Division, POP/DB/MIG/FL/Rev.2005), database in digital form.

Примечание: в настоящей таблице знак «>» используется для указания на то, что фактическая процентная доля превышает приведенную в таблице.

^a Данные не включают мигрантов, легализованных согласно Закону о реформе и контроле иммиграции 1986 года.

^b Данные включают мигрантов, легализованных согласно Закону о реформе и контроле иммиграции 1986 года

^c Данные за последний период касаются 2000–2003 годов.

^d Данные за последний период касаются 2000–2002 годов.

117. Есть мнение, согласно которому в странах могут протекать переходные миграционные процессы, т.е. из чисто направляющей при низком уровне развития страна по мере своего развития может в конечном итоге стать чисто принимающей. И хотя опыт относимых к первой категории стран Европы (Греции, Ирландии, Италии, Испании или Португалии) или Республики Корея, как представляется, подтверждает эту теорию, данные по всем остальным странам опровергают ее. Не являясь неизменной, миграция зависит от таких факторов, как экономические бумы или спады, или конфликтные ситуации. Развивающиеся страны, в частности, болезненно реагируют на изменения в направлении миграционных потоков, не имеющие прямого отношения к их долгосрочным целям развития.

118. Проведение различия между «странами происхождения» и «странами назначения» имеет стратегически важное значение. Страна берет на себя роль страны происхождения, когда она целенаправленно проводит политику эмиграции и возвращения своих граждан, и роль страны назначения (принимающей страны), когда она сосредоточивается на приеме, трудоустройстве и пребывании на ее территории иностранцев. Обычно в странах, которые относят себя преимущественно к категории стран назначения, имеется хорошо отлаженный механизм для проведения политики в области приема и пребывания иностранцев. Страны же, считающие себя преимущественно странами происхождения, располагают соответствующими институтами и проводят политику, нацеленную на организацию эмиграции граждан и защиту граждан за границей. Хотя в некоторых странах могут иметься и тот, и другой механизмы, обычно доминирующим является один из них, который и диктует проведение соответствующей политики. Так, некоторые страны продолжают проводить политику, которая давно уже не дает должного эффекта по причине сменившейся направленности миграционных потоков (например, бывшие эмиграционные страны Южной Европы).

119. Маршрут движения мигрантов из страны выезда в страну назначения может проходить через другие страны. Обычно мигранты не задерживаются в этих странах надолго и не испытывают никаких сложностей. Однако в конце 80-х годов пришлось столкнуться с новым явлением: иностранцы, пытавшиеся незаконно въехать в страну, вначале направлялись в другую страну, откуда они рассчитывали быстро добраться до своего действительного места назначения. Когда отъезд из промежуточного места назначения затягивается или когда человек вообще отказывается оттуда уезжать, он может стать мигрантом в стране «транзита», которая становится его фактической страной назначения. Более того, даже если этот потенциальный мигрант оказывается в стране на непродолжительное время, страна транзита может не допустить использования своей территории для незаконного въезда в другую страну. Хотя страной транзита может быть любая страна, как правило, страны транзита находятся в непосредственной близости от основных мест назначения мигрантов или на ведущих к ним сухопутных, морских или воздушных маршрутах.

120. Поскольку с потоками иностранцев приходится сталкиваться всем странам, часть которых являются также странами транзита, все они должны иметь соответствующую нормативно-правовую базу для управления миграционными потоками. От всех стран требуется обеспечить, чтобы действующие законодательные и нормативно-правовые акты ориентировались не только на решение текущих задач, но и на перспективу. Важное

значение имеет наращивание потенциала для создания необходимой нормативно-правовой базы и организации подготовки кадров по вопросам управления миграцией. Полезную роль в создании потенциала может играть техническое сотрудничество с международными организациями или по линии партнерских связей с правительствами. Кроме того, распространение информации о миграционном законодательстве или правилах, в том числе и через Интернет, является полезным средством ознакомления потенциальных мигрантов и работодателей с правилами и порядком въезда в страны на законных основаниях. Гражданское общество может помочь в обеспечении потенциальных мигрантов надежной информацией о требованиях, предъявляемых для въезда в страну, до того, как они начнут готовиться к миграции.

С. Составление карты миграции

121. В 2005 году в мире насчитывалось 191 миллион мигрантов: 115 миллионов человек в развитых и 75 миллионов человек в развивающихся странах (см. таблицу 2). Приведенные цифры отражают число лиц, родившихся за границей, т.е. лиц, живущих не в стране своего происхождения¹. Это понятие «мигранта» отличается от того, которое использовано в разделе А выше (пункты 111–115). Оценочные данные по лицам, рожденным за границей, имеются по всем странам и позволяют составить глобальную карту-схему с указанием численности мигрантов за определенный период времени, т.е. контингента мигрантов (см. карту 1). Однако она не обеспечивает учета всех когда-либо мигрировавших лиц².

122. С 1990 года по 2005 год численность мигрантов в мире, включая беженцев, выросла на 36 миллионов человек, со 155 миллионов до 191 миллиона. Темпы роста численности мигрантов ускорились с 1,4 процента в 1990–1995 годах до 1,9 процента в 2000–2004 годах. В развитых странах с 1990 по 2005 год численность мигрантов увеличилась на 33 миллиона человек, а в развивающихся странах ее рост составил примерно 3 миллиона человек. Следовательно, в 2005 году 61 процент всех международных мигрантов жили в развитых странах. На всю Европу пришлось 34 процента, на Северную Америку — 23 процента и на Азию — 28 процентов. В Африке этот показатель составил лишь 9 процентов, а в странах Латинской Америки и Карибского бассейна — 4 процента (см. таблицу 2).

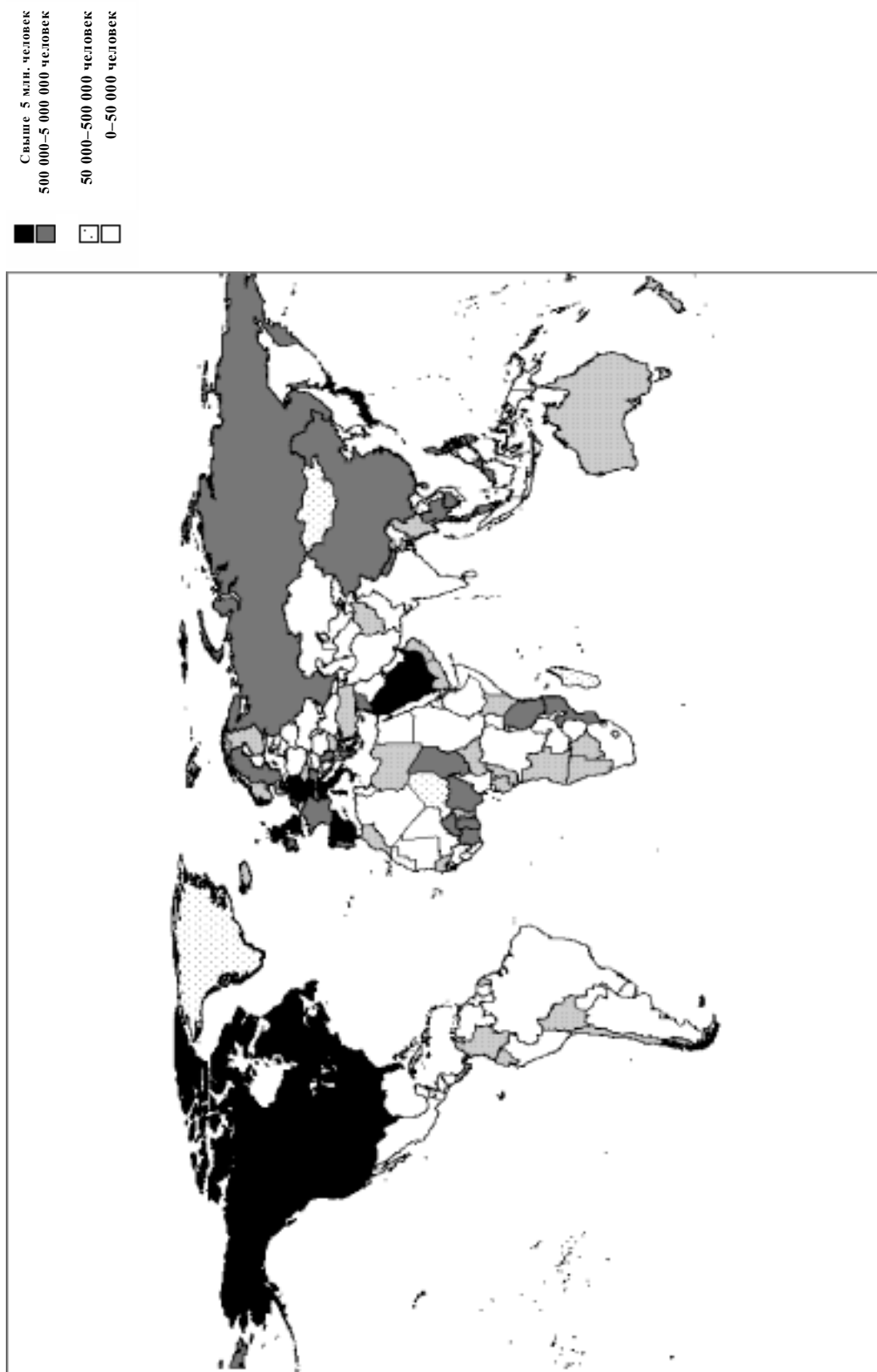
Таблица 2
Оценочная численность международных мигрантов и их процентное распределение по основным регионам, включая долю женщин-мигрантов: 1990–2005 годы

Основной регион	Численность международных мигрантов (миллионы человек)		Прирост (миллионы человек) 1990–2005 годы	Процентное распределение международных мигрантов		Доля женщин-мигрантов	
	1990 год	2005 год		1990 год	2005 год	1990 год	2005 год
Мир в целом	154,8	190,6	35,8	100	100	49,0	49,6
Более развитые регионы	82,4	115,4	33,0	53	61	52,0	52,2
Менее развитые регионы	72,5	75,2	2,8	47	39	45,7	45,5
Наименее развитые страны	11,0	10,5	-0,5	7	5	46,2	46,5
Африка	16,4	17,1	0,7	11	9	45,9	47,4
Азия	49,8	53,3	3,5	32	28	45,1	44,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,0	6,6	-0,3	5	3	49,7	50,3
Северная Америка	27,6	44,5	16,9	18	23	51,0	50,4
Европа	49,4	64,1	14,7	32	34	52,8	53,4
Океания	4,8	5,0	0,3	3	3	49,1	51,3
Страны с высоким уровнем дохода	71,6	112,3	40,6	46	59	47,9	48,7
Развитые страны с высоким уровнем дохода	57,4	90,8	33,4	37	48	50,1	50,8
Развивающиеся страны с высоким уровнем дохода	14,2	21,5	7,3	9	11	39,3	39,8
Страны со средним уровнем дохода	24,7	25,7	1,0	16	13	52,5	52,9
Страны с более низким уровнем дохода	24,8	22,6	-2,2	16	12	51,7	52,9
Страны с низким уровнем дохода	32,7	28,0	-4,7	21	15	46,9	47,8

Источник: United Nations, *Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision*.

Примечание: При распределении по уровню дохода использована классификация Всемирного банка.

Карта 1. Оценочная численность международных мигрантов (мужчины и женщины) на середину 2005 года



Источник: United Nations, *Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision*.
Примечание: Указание границ на настоящей карте не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

123. Сегодня на 28 стран приходится 75 процентов всех мигрантов против 30 стран в 1990 году (см. карту 1). В Соединенных Штатах в 1990 году проживало 15 процентов всех мигрантов, а сегодня насчитывается 20 процентов (см. таблицу 3). С 1990 года по 2005 год на 17 стран пришлось 75 процентов роста контингента мигрантов (см. карту 2). Население Соединенных Штатов увеличилось на 15 млн. мигрантов, за ними следуют Германия и Испания, где соответствующий прирост составил свыше 4 миллионов человек.

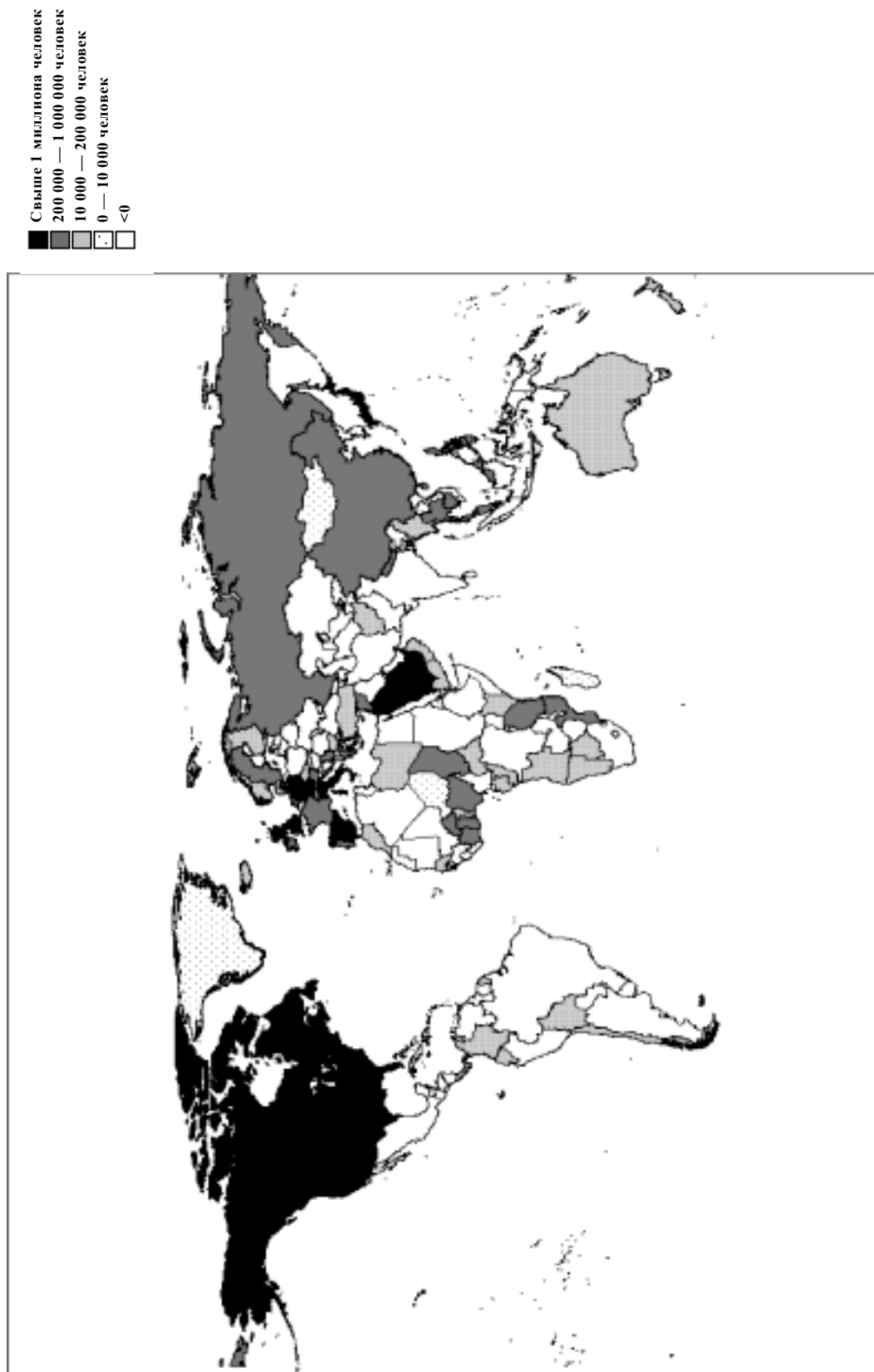
Таблица 3

Страны или регионы с наибольшей численностью международных мигрантов: 1990 год и 2005 год

В порядке убывания	Страна или регион	1990 год		Страна или регион	2005 год	
		Численность мигрантов (миллионы человек)	В процентах к общему числу		Численность мигрантов (миллионы человек)	В процентах к общему числу
1	Соединенные Штаты Америки	23,3	15,0	Соединенные Штаты Америки	38,4	20,2
2	Российская Федерация	11,5	7,4	Российская Федерация	12,1	6,4
3	Индия	7,4	4,8	Германия	10,1	5,3
4	Украина	7,1	4,6	Украина	6,8	3,6
5	Пакистан	6,6	4,2	Франция	6,5	3,4
6	Германия	5,9	3,8	Саудовская Аравия	6,4	3,3
7	Франция	5,9	3,8	Канада	6,1	3,2
8	Саудовская Аравия	4,7	3,1	Индия	5,7	3,0
9	Канада	4,3	2,8	Соединенное Королевство	5,4	2,8
10	Австралия	4,0	2,6	Испания	4,8	2,5
11	Иран (Исламская Республика)	3,8	2,5	Австралия	4,1	2,2
12	Соединенное Королевство	3,8	2,4	Пакистан	3,3	1,7
13	Казахстан	3,6	2,3	Объединенные Арабские Эмираты	3,2	1,7
14	Гонконг, Китай	2,2	1,4	Гонконг, Китай	3,0	1,6
15	Кот-д'Ивуар	2,0	1,3	Израиль	2,7	1,4
16	Узбекистан	1,7	1,1	Италия	2,5	1,3
17	Аргентина	1,6	1,1	Казахстан	2,5	1,3
18	Израиль	1,6	1,1	Кот-д'Ивуар	2,4	1,2
19	Кувейт	1,6	1,0	Иордания	2,2	1,2
20	Швейцария	1,4	0,9	Япония	2,0	1,1

Источник: *United Nations, Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision*, данные в цифровом формате, 2006 год.

Карта 2. Изменения в численности международных мигрантов: 1990–2005 годы



Источник: *United Nations, 2006b, Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision.*

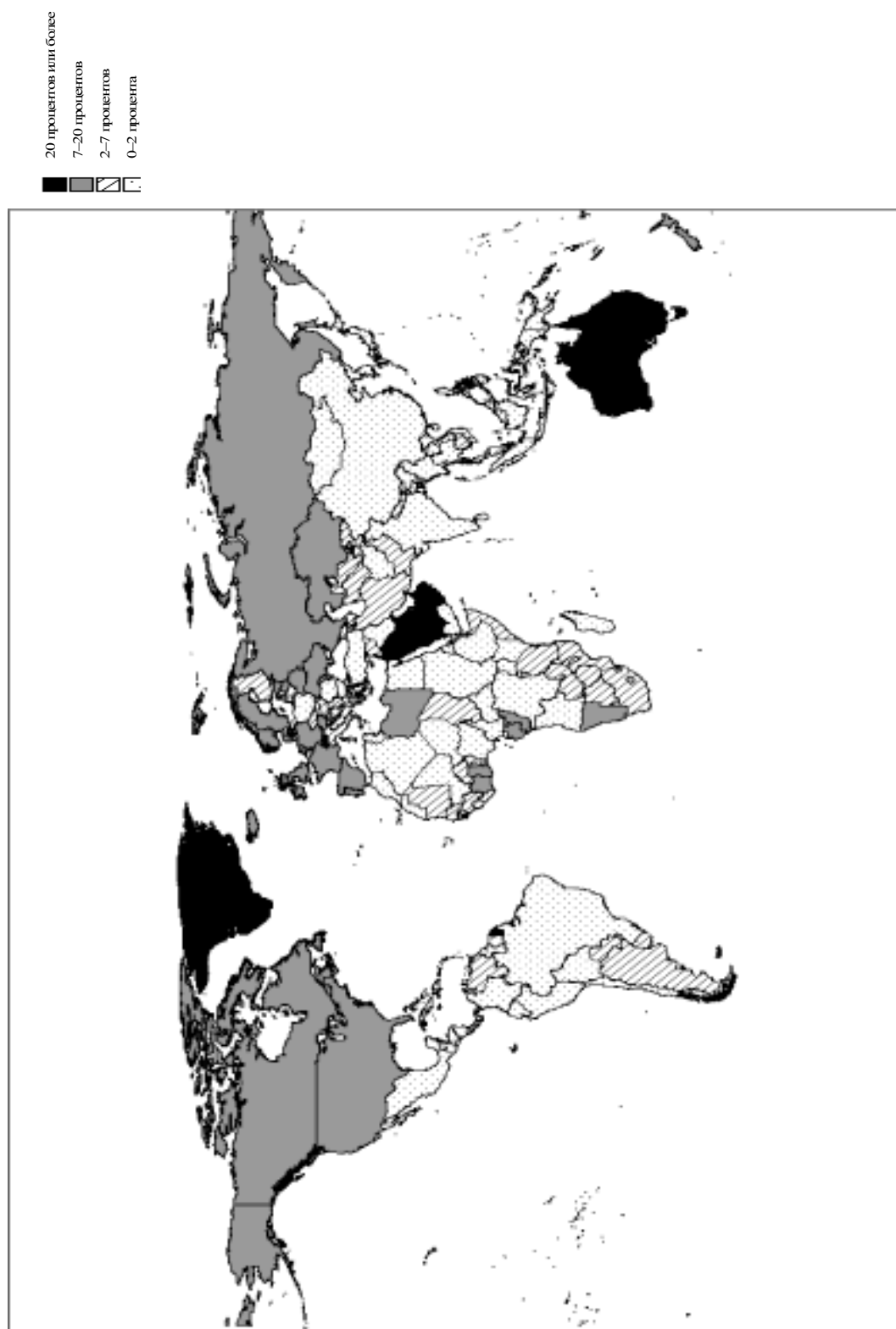
Примечание: Указание границ на настоящей карте не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

124. Рост контингента мигрантов в основном пришелся на страны с высоким уровнем дохода, как развитые, так и развивающиеся (см. таблицу 2). К 2005 году 48 процентов всех международных мигрантов жили в развитых странах с высоким уровнем дохода и 11 процентов — в развивающихся странах с высоким уровнем дохода. И в первой, и во второй группах доля международных мигрантов с 1990 года выросла. В странах же со средним и низким уровнем дохода доля международных мигрантов за тот же период, наоборот, сократилась. В 2005 году 25 процентов всех мигрантов жили в странах со средним уровнем дохода и лишь 15 процентов — в странах с низким уровнем дохода.

125. С 1990 года по 2005 год численность мигрантов сократилась в 72 странах, в основном со средним и низким уровнем дохода (см. карту 2). Наибольшие сокращения пришлись на Исламскую Республику Иран и Пакистан в результате репатриации беженцев из Афганистана. Численность международных мигрантов также сократилась в Содружестве Независимых Государств (СНГ), где большинство лиц, рожденных за границей, были изначально внутренними мигрантами в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик.

126. Хотя международные мигранты сосредоточены в сравнительно небольшом числе стран, они составляют не менее 20 процентов от численности населения в 41 стране, из которых в 31 насчитывается менее миллиона жителей (см. карту 3). Центрами концентрации мигрантов являются государства — члены Совета сотрудничества стран Залива и Гонконг, Китай, Израиль, Иордания, Сингапур и Швейцария. В Австралии и Саудовской Аравии, странах с общей численностью населения свыше 10 миллионов человек, мигранты составляют по меньшей мере пятую часть всего населения.

Карта 3. Доля международных мигрантов в общей численности населения: 2005 год



Источник: United Nations, *Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision*.

Примечание: Указание границ на настоящей карте не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

127. В 2005 году женщины-мигранты составляли примерно половину всего контингента мигрантов (49,6 процента). В развитых странах численность женщин-мигрантов с 1990 года превышает численность мужчин, но в развивающихся странах их доля сегодня составляет лишь 45,5 процента от всех мигрантов. Женщины-мигранты особенно малочисленны в Азии, в частности в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива, где их насчитывается лишь 29 процентов от общего числа мигрантов. Как правило, когда мигрантами являются в основном работающие по контракту, доля женщин среди таких мигрантов низкая.

128. Подборок глобальных оценок численности мигрантов по каждой стране не имеется. Судя по данным тура переписи 2000 года, примерно 80 процентов мигрантов в развивающихся странах прибыли туда из других развивающихся стран, а 54 процента мигрантов в развитых странах составляют пришлые жители из развивающихся стран. Сопоставление этих данных с оценочной численностью глобального контингента мигрантов позволяет сделать вывод о том, что в развивающихся странах насчитывается примерно столько же мигрантов из других развивающихся стран (60 миллионов человек), сколько их насчитывается в развитых странах (62 миллиона человек).

129. Карта иллюстрирует важную составляющую комплексной проблемы миграции: в результате переплетения экономических и демографических асимметрий с государственной политикой мигранты в мире распределяются неравномерно.

D. Различные типы мигрантов в соответствии с государственной политикой

130. Государства устанавливают условия, на которых иностранцы могут въехать на их территорию, оставаться на ней или заниматься экономической деятельностью, создавая тем самым разные категории мигрантов. Использование государствами разных категорий создает трудности с обеспечением международной сопоставимости статистических данных, полученных в процессе приема, и с разработкой надежных показателей для оценки всех миграционных потоков. Несмотря на разнообразие категорий приема, их можно свести к нескольким основным. Ниже рассматриваются масштабы и тенденции миграции в разбивке по категориям. По причине расхождения имеющихся данных предметом рассмотрения являются в основном страны — члены ОЭСР. Большинство развивающихся стран не располагает данными, необходимыми для проведения всеобъемлющего обзора.

131. Согласно результатам настоящего обзора большое число иностранцев, прибывающих в страну, проходят не по категории трудящихся-мигрантов, а по другим категориям. Тем не менее, независимо от категории приема, мигранты часто вливаются в ряды рабочей силы. Иными словами, мигранты устраиваются на работу, даже если они были допущены в страну не как трудящиеся-мигранты. В ряды рабочей силы могут вливаться и мигранты, прибывшие в страну как воссоединяющиеся члены семей, беженцы и даже студенты. Работу получают как женщины, так и мужчины, принадлежащие к разным категориям мигрантов. Так, по данным МОТ, в рядах рабочей силы числится примерно половина всех международных мигрантов, т.е. 95 миллионов человек. При рас-

смотрении вопроса о воздействии миграции учитывается вся совокупность работающих мигрантов, независимо от того, на каком основании они были допущены в страну или какой у них правовой статус.

1. Поселенческая миграция

132. Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки принимают иностранцев в качестве иммигрантов, предоставляя им право на постоянное проживание. Иммигрантам обеспечиваются такие же экономические и социальные права, как и гражданам, и после нескольких лет постоянного проживания они могут натурализоваться в стране. В этих иммигрантских странах доля иммигрантов из развивающихся стран в иммиграционных потоках высокая (см. таблицу 1). В структуре приема иммигрантов выделяются три основных категории: а) наличие близких родственников, уже обосновавшихся в принимающей стране (воссоединение семей); б) наличие требуемой профессии; или с) обращение за защитой в качестве беженцев или по гуманитарным соображениям. В 1990–2002 годах 65 процентов иммигрантов были допущены в Соединенные Штаты по семейным мотивам, 13 процентов по профессиональной квоте и 11 процентов по гуманитарным соображениям. В Австралии 37 процентов иммигрантов прибыли в страну в рамках воссоединения семей, 37 процентов как специалисты и 11 процентов по гуманитарным каналам. В Канаде аналогичные показатели составили соответственно 34 процента, 49 процентов и 13 процентов. И в Австралии, и в Канаде доля иммигрантов, принимаемых по категории воссоединения семей, сокращается, а по категории специалистов растет (Система непрерывной отчетности по миграции (СОПЕМИ), 2005 год).

2. Трудящиеся-мигранты

133. Многие страны принимают иностранцев с единственной целью — вовлечения их в экономическую деятельность. Обычно иностранцам дается временное разрешение на пребывание и на работу в принимающей стране, однако род занятий может быть ограничен. Трудящиеся-мигранты в течение срока действия разрешения на работу часто заняты на конкретных видах работ у конкретных работодателей. Неквалифицированным трудящимся-мигрантам, временно находящимся в стране, обычно не разрешается привозить с собой семьи. Высококвалифицированные мигранты имеют больше шансов быть допущенными в страну вместе с семьей или вызвать к себе ближайших родственников (супругу и детей несовершеннолетнего возраста).

134. С годами правительства разработали целый ряд различных типовых программ трудовой миграции. Помимо программ, предусматривающих набор «контрактных работников», есть программы приема на работу иностранцев следующих категорий: а) стажеры, т.е. лица, получающие профессиональную подготовку по месту работы; б) сезонные рабочие, т.е. иностранцы, имеющие разрешение на непрерывную работу на срок меньше года и обязанные ежегодно не менее чем за месяц до окончания этого срока выезжать из страны; с) «работники по выходным», т.е. молодые люди из конкретных стран происхождения, которые могут работать до двух-трех лет во время посещения принимающей страны; или d) работники транснациональных компаний, сменившие страну, но продолжающие работать на свою компанию. Страны могут использовать и другие категории для классификации иностранцев, которым пре-

доставляется разрешение на временное пребывание в стране и право на работу (Abella, 2006).

135. Программы временного трудоустройства получают все более широкое распространение в развитых странах. С 1990 года число работников, принятых по этим программам, заметно выросло (СОПЕМИ, 2005 год). С 1992 года по 2000 год их число в Соединенных Штатах увеличилось в четыре раза, в Австрии в три раза и в Соединенном Королевстве в два раза (см. таблицу 4). Сезонные рабочие составляют большинство среди временных работников, прибывающих на работу в страны континентальной Европы, но незначительную долю среди временных работников в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах. В таких странах, как Австралия, Новая Зеландия, Республика Корея и Япония, нет категории сезонных рабочих.

Таблица 4

Численность временных мигрантов, ежегодно прибывающих в отдельные страны, и доля квалифицированных работников и сезонных рабочих: 1992 и 2000–2004 годы

	1992 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
<i>Численность мигрантов (в тысячах)</i>					
Азия					
Япония	152	184	201	204	..
Республика Корея	8	124	128	138	..
Европа					
Франция	18	15	20	23	..
Германия	333	290	330	348	359
Италия	2	31	30	..	..
Нидерланды	..	28	30	35	..
Швеция	..	19	13	10	..
Швейцария	128	50	56	..	..
Соединенное Королевство	64	113	136	150	..
Северная Америка					
Канада	71	95	96	88	82
Соединенные Штаты	48	219	262	223	227
Океания					
Австралия	40	111	122	129	136
Новая Зеландия	..	43	55	64	72
<i>Доля квалифицированных работников среди временных мигрантов</i>					
Азия					
Япония	71	71	71	71	..
Республика Корея	41	15	22	29	..
Северная Америка					
Соединенные Штаты	81	86	87	85	86
Океания					
Австралия	37	35	37	34	35
Новая Зеландия	..	18	16	9	9

	1992 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
<i>Доля сезонных рабочих среди временных мигрантов</i>					
Европа					
Франция	75	51	53	58	..
Германия	64	76	84	86	86
Италия	100	100	100	..	..
Швеция	..	100	100	100	..
Швейцария	99	98	98	..	..
Соединенное Королевство	6	9	11	13	..
Северная Америка					
Соединенные Штаты	15	14	12	14	13

Источник: OECD/SOPEMI, Trends in International Migration 2004, 2005.

136. С 1990 года по 2005 год численность мигрантов в указанных европейских странах (Греция, Ирландия, Испания, Италия и Португалия) увеличилась на 6,4 миллиона человек и достигла 9,6 миллиона человек (United Nations, 2005b). В 2001 году в Греции находилось 413 000 иностранцев, прибывших в страну на работу, из которых 41 процент были женщины. С 1999 года по 2003 год в Ирландии число ежегодно выдаваемых или продлеваемых разрешений на работу увеличилось с 6300 до 47 600, а в Италии число выданных разрешений выросло с 21 400 до 139 100. В Португалии численность работающих иностранцев увеличилась почти в три раза, с 92 000 человек в 1999 году до 286 000 человек в 2003 году. В Испании заметно ускорились темпы трудовой миграции: численность мигрантов, ежегодно въезжающих в страну, с 1999 года по 2002 год возросла более чем в четыре раза и достигла 443 000 человек, а контингент мигрантов с 0,8 миллиона в 1990 году увеличился до 4,8 миллиона человек в 2005 году, причем с 2000 года рост составил 3,2 миллиона человек.

137. Трудовая миграция активизировалась и в ряде стране Восточной Европы, особенно в тех из них, которые присоединились к Европейскому союзу в мае 2004 года. В 2003 году в Чешской Республике находилось 164 000 иностранных рабочих, в Венгрии — 43 000. Польша выдала в 2002 году 23 000 разрешений на работу. С 2000 года по 2004 год количество разрешений на работу, выданных в Российской Федерации, удвоилось и составило почти 400 000.

138. В Азии шесть государств — членов Совета сотрудничества стран Залива являются главной притягательной силой для трудящихся-мигрантов из соседних стран и стран Южной и Юго-Восточной Азии. С 1985 года по 2005 год численность иностранцев в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива увеличилась почти вдвое и достигла 13 миллионов человек (см. таблицу 5). Численность работников, выехавших из азиатских стран в государства — члены Совета сотрудничества стран Залива и другие принимающие страны региона, в 1990–1994 годах в среднем составила 1,4 миллиона человек, а в 2000–2003 годах — более 2 миллионов человек (см. таблицу 6). Помимо государств — членов Совета сотрудничества стран Залива центрами миграции были Бруней-Даруссалам, Гонконг, Китай, Япония, Малайзия, Республика Корея, Сингапур, Тайвань, провинция Китая, Таиланд и Вьетнам (см. таблицу 7). В число этих стран в последнее время входит и Китай. В 2000 году в составе рабочей силы в 10 этих странах насчитывалось 3,9 мил-

лиона мигрантов; их численность может достигнуть 5,2 миллиона человек к 2004 году.

139. Что касается африканского континента, то применение временного труда иностранцев давно практикуется в горнорудном секторе Южной Африки. В 2000 году в горнорудной промышленности работали 131 000 иностранцев, или 57 процентов всех работников этой отрасли, что больше, чем в 1990 году (47 процентов). Среди других стран континента, использующих труд иностранцев, фигурируют Кот-д'Ивуар, Габон и Ливийская Арабская Джамахирия.

140. Растущий спрос на квалифицированную рабочую силу побуждает страны давать разрешение на временный въезд на свою территорию. В 30 странах, в том числе в 17 развитых, разработаны политика или программы по привлечению высококвалифицированных иностранных работников (United Nations, 2005с). В Соединенных Штатах действуют три программы приема «специалистов» и одна — высококвалифицированных рабочих. В 2000–2003 годах в среднем по всем этим программам в страну ежегодно въезжало 201 000 человек; в Японии эта цифра составила 139 000 человек, в Австралии — 44 000 человек (см. таблицу 4). По другим странам аналогичных данных не имеется, однако европейские страны, государства — члены Совета сотрудничества стран Залива и динамично развивающиеся страны Восточной и Юго-Восточной Азии, к которым в последнее время присоединился Китай, также являются важными пунктами назначения для квалифицированных мигрантов, ищущих временную работу.

Таблица 5

Доля иностранных работников в составе рабочей силы и численность международных мигрантов в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива: 1985–2005 годы

Страна	Доля иностранных работников в составе рабочей силы			Численность мигрантов (тыс. человек)				Доля женщин	
	1985 год	1995 год	2000 год	1985 год	1990 год	1995 год	2005 год	1990 год	2005 год
Бахрейн	58	60	59	137	173	219	295	28,5	30,9
Кувейт	86	83	82	1 222	1 551	996	1 669	39,0	31,0
Оман	52	64	64	327	452	573	628	20,9	20,9
Катар	77	82	86	282	370	406	637	25,8	25,8
Саудовская Аравия	63	64	56	3 401	4 743	4 611	6 361	30,0	30,1
Объединенные Арабские Эмираты	91	90	90	1 008	1 330	1 716	3 212	28,5	27,8
Итого	..	..	..	6 377	8 620	8 521	12 801	30,7	29,0

Источник: Girgis, 2002; Gulf Cooperation Council data, and UN *Trends in Total Migrant Stock, 1960–2005, 2005 revision.*

Таблица 6
Средняя численность мигрантов, ежегодно выезжающих в поисках работы за границу, и доля женщин по отдельным странам Азии: 1990–2003 годы

	Численность трудящихся-мигрантов, выезжающих в поисках работы (тысячи человек)			Доля женщин	
	1990–1994 годы	1995–1999 годы	2000–2003 годы	1995–1999 годы	2000–2003 годы
	Бангладеш	174	263
Китай	75 ^a	375 ^b	..	..	..
Индия	377	360	297	..	..
Индонезия	118	328	387	69,0	79,2
Пакистан	145	118	130	..	..
Филиппины	489	746	867	..	..
Шри-Ланка	52	165	195	70,4	66,1
Таиланд	87	193	165	12,2	16,8
Вьетнам	..	13	47	..	..
Итого	1 517	2 561	2 087		

Источник: ILO International Labour Migration Database, accessed on 10 January 2006; *World Population Monitoring 1997*, United Nations publication, Sales No. E.98.XIII.4, 1998; Hou Wenrou, China's International Migration Policy, *Asia and Pacific Migration Journal*, vol. 10, No. 3–4 (2001).

^a Средние данные за 1990–1991 годы, в том числе по трудящимся, работающим за границей по международным трудовым контрактам, и трудящимся, работающим за границей по проектным контрактам.

^b Средние данные за 1998–1999 годы, в том числе по трудящимся, работающим за границей по международным трудовым контрактам, и трудящимся, работающим по проектным контрактам.

Таблица 7
Оценочная численность трудящихся-мигрантов в отдельных странах Восточной и Юго-Восточной Азии: 1997 год, 2000 год и 2004 год (тысячи человек)

Страна	Оценочная численность трудящихся-мигрантов		
	1997 год	2000 год	2004 год
Бруней-Даруссалам	–	90	–
Китай	82	100	130
Гонконг, Китай	171	217	235
Тайвань, провинция Китая	246	327	600
Индонезия	35	15	–
Япония	660	710	800
Малайзия	1 472	800	–
Филиппины	6	6	..
Республика Корея	245	285	423
Сингапур	..	612	580
Таиланд	357	176	500

Страна	Оценочная численность трудящихся-мигрантов		
	1997 год	2000 год	2004 год
Вьетнам	..	25	..

Источник: Manolo Abella, “Policies and best practices for the management of temporary migration” (mimeo) 2006; SOPEMI, *Trends in International Migration*, 2001 and 2005; IOM, *World Migration 2005*; Philip Martin and others, *Managing Labor Migration in the Twenty-First Century*, 2006; Country reports presented at the workshop on international migration and the labour market in Asia, organized by the Japan Institute for Labour Policy and Training, held in Tokyo on 5 and 6 February, 2004.

(Доклады по странам, представленные на семинаре по международной миграции и рынку труда в Азии, который был организован Японским учебным институтом труда в Токио 5 и 6 февраля 2004 года.)

141. В тех странах, где временные трудящиеся-мигранты могут продлить свое пребывание на законных основаниях и даже получить разрешение на длительное пребывание, им часто разрешается привозить с собой ближайших родственников (в основном жен и несовершеннолетних детей) при условии, что они в состоянии содержать их материально. Поэтому семейная миграция получила широкое распространение, особенно в европейских странах. В 1999–2002 годах на долю семейной миграции пришлось более 70 процентов всего объема миграции во Францию, примерно 50 процентов — в Данию, Норвегию и Швецию, около 45 процентов — в Швейцарию, 40 процентов — в Австрию и Португалию и 34 процента — в Соединенное Королевство (СОПЕМИ, 2003, 2004 и 2005 годы). В развивающихся странах принцип воссоединения семей часто распространяется лишь на высококвалифицированных или достаточно материально обеспеченных мигрантов, однако конкретных данных на этот счет не имеется.

3. Студенты-мигранты

142. Некоторые страны дают разрешение на въезд иностранцев для учебы или профессиональной подготовки в аккредитированных учебных заведениях. Число иностранных студентов, обучающихся в колледжах и университетах, т.е. в высших учебных заведениях, высокое и быстро растет в ряде стран. Франция, Германия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты давно являются центрами притяжения для многих молодых людей, желающих получить высшее образование, а с 1990 года маршруты иностранных студентов еще более разнообразились (см. таблицу 8). Иностранцы все чаще выезжают на учебу в такие страны, как Австралия, Китай и Япония. С 2000 года по 2003 год численность иностранных студентов в колледжах и университетах развивающихся стран увеличилась более чем в два раза и достигла 282 000 человек. В высших учебных заведениях развитых стран в 2003 году обучалось 2 миллиона иностранцев. Эти данные не позволяют, однако, провести различие между детьми мигрантов, которые, будучи иностранцами, завершают свое образование в стране своего проживания, и молодыми людьми, мигрирующими с конкретной целью получить образование.

Таблица 8
**Численность иностранных студентов в высших учебных заведениях
отдельных стран, 1990, 2000 и 2003 годы (тысячи человек)**

	1990 год	2000 год	2003 год
Африка			
Южная Африка	..	..	47
Восточная Азия			
Китай	..	45	111
Япония	41	64	110
Республика Корея	2	6	17
Южная Азия			
Индия	..	..	8
Юго-Восточная Азия			
Малайзия	..	19	28
Западная Азия			
Иордания	..	12	16
Ливан	..	15	15
Саудовская Аравия	..	8	11
Турция	..	17	13
Восточная Европа			
Чешская Республика	..	8	10
Венгрия	..	11	12
Российская Федерация	..	64	69
Украина	..	13	18
Северная Европа			
Дания	..	13	18
Ирландия	..	7	10
Швеция	..	21	26
Соединенное Королевство	80	226	270
Южная Европа			
Италия	..	25	36
Испания	10	41	54
Западная Европа			
Австрия	18	30	31
Бельгия	27	39	42
Франция	136	137	222
Германия	107	187	241
Нидерланды	..	14	21
Швейцария	23	26	33
Латинская Америка			
Куба	..	11	17
Северная Америка			
Канада	..	45	64
Соединенные Штаты	408	548	573
Океания			
Австралия	14	106	136
Новая Зеландия	..	8	26

	1990 год	2000 год	2003 год
Развитые страны	864	1 633	2 020
Развивающиеся страны	2	132	282
Итого	866	1 765	2 302

Источник: Kritz, Mary M., “Globalisation and internationalisation of tertiary education”, 2006.

4. Беженцы и лица, ищущие убежище

143. Численность беженцев в мире сократилась с 18,5 миллиона человек в 1990 году до 13,5 миллиона человек в 2005 году. Развивающиеся страны принимают 10,8 миллиона беженцев, в том числе азиатские — 7,8 миллиона человек и африканские — 3 миллиона человек. В целом 48 процентов всех беженцев составляют женщины. В 1990–2004 годах в развивающиеся страны добровольно репатриировалось 21,5 миллиона беженцев, в том числе 6,9 миллиона человек возвратились в Афганистан. Беженцы составляют 23 процента всех международных мигрантов в наименее развитых странах и 18 процентов мигрантов в Африке (см. таблицу 9).

Таблица 9

Численность беженцев в мире в целом в основных регионах, 1990–2005 годы

Основные регионы	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Доля беженцев в общей численности международных мигрантов в 2005 году
Мир в целом	18,4	18,4	15,5	13,5	7,1
Более развитые регионы	2,0	3,8	3,1	2,6	2,3
Менее развитые регионы	16,4	14,5	12,4	10,8	14,4
Наименее развитые страны	4,8	5,6	3,1	2,4	23,2
Африка	5,4	6,4	3,6	3,0	17,7
Азия	9,8	8,2	8,8	7,8	14,6
Европа	1,3	3,0	2,4	2,0	3,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,2	0,1	0,0	0,0	0,5
Северная Америка	0,6	0,8	0,6	0,6	1,2
Океания	0,1	0,1	0,1	0,1	1,6

Источник: Trends in Total Migrant Stock. 2005 Revision. Данные в цифровом формате.

144. В 2005 году в развитых странах жили 2,6 миллиона беженцев, не считая тех, кто сменил статус. Большинство из них прибыло по линии программ организованного переселения, однако с середины 80-х годов в развитых странах резко выросло число лиц, ищущих убежище. По данным Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), с 1994 года по 2004 год было подано 6,1 млн. заявлений на получение убежища, в том числе 79 процентов в Европе, 20 процентов в Канаде и Соединенных Штатах, остальные в Австралии, Японии и Новой Зеландии. Количес-

во заявлений о предоставлении убежища достигло рекордного уровня в 2001 году, когда оно составило 619 000, и с тех пор снижалось, составив 310 000 в 2005 году. Наибольшее число заявлений о предоставлении убежища пришлось на Германию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Францию. В 1994–2004 годах 40 процентов лиц, добывающихся убежища, были из стран Азии, в основном из Афганистана, Ирака и Турции, четверть из Европы, особенно из бывшей Югославии, и примерно пятая часть — из африканских стран. Остальные приходились в основном на центральноамериканские страны, охваченные конфликтом в 80-х годах. По сообщениям УВКБ, в 1994–2003 годах в развитых странах рассмотрение 28 процентов заявлений завершилось предоставлением заявителям статуса беженца или разрешения на временное пребывание на территории страны. Лицам, получившим статус беженца или разрешение находиться в стране, обычно предоставляются социально-экономические права, в том числе право на работу, поэтому их воздействие на экономику можно сравнить с воздействием, которое оказывают трудящиеся-мигранты.

5. Меры регулирования и нелегальные мигранты

145. Одной из основных задач в деле управления миграцией является недопущение нерегулируемой или нелегальной миграции. Иностранец может находиться в стране нелегально в силу различных причин. Иностранцы, прибывающие в страну без разрешения, находятся в ней нелегально с момента прибытия. Однако иностранцы, прибывшие в страну на законных основаниях, могут также в ходе своего пребывания лишиться легального статуса. В такой ситуации оказываются туристы, устраивающиеся на работу, трудящиеся-мигранты, не продлившие разрешение на работу, лица, которым было отказано в убежище, но которые продолжают находиться в стране, иностранцы, подавшие заявления на продление разрешения или изменение статуса, но из-за бюрократических проволочек не имеющие на руках действующего разрешения.

146. Достоверных глобальных данных о численности нелегальных мигрантов не имеется. В Соединенных Штатах, по оценкам, в настоящее время их насчитывается 11–12 миллионов человек. В 2003 году в Республике Корея просроченные визы имели 140 000 мигрантов, в Японии — 221 000 человек, в Австралии — 60 000 человек и в Новой Зеландии — примерно 20 000 человек. Что касается Европы, то оценочные данные о нелегальной миграции являются менее обоснованными и варьируются в результате мер регулирования. Нелегальная миграция широко распространена и в развивающихся странах, однако приводимые цифры обычно не подкрепляются доказательствами.

147. Одним из способов управления нелегальной миграцией, особенно тогда, когда она является результатом бюрократических проволочек, состоит в том, чтобы позволить иностранцам, оказавшимся на положении нелегалов, урегулировать свою ситуацию, при условии, что они отвечают определенным условиям: имеют работу, жилье и средства к существованию. В 90-е годы была осуществлена по меньшей мере 21 программа регулирования, в том числе одна в Габоне, одна в Венесуэле (Боливарианская Республика), три в Коста-Рике, одна в Таиланде, четыре в Малайзии и остальные в европейских странах. Благодаря таким программам более 2,7 миллиона мигрантов смогли урегулировать свою ситуацию. С 2000 года осуществлено еще 14 таких программ: одна в Аргентине, одна в Венесуэле (Боливарианская Республика), две в Республике Корея,

одна в Таиланде и остальные в европейских странах, в частности в Греции, Испании, Италии и Португалии. Эти программы помогли урегулировать ситуацию 2,6 миллиона мигрантов. Подано еще примерно 900 000 новых заявлений, которые пока не рассмотрены. Урегулировавшие свою ситуацию мигранты обычно получают временное разрешение на работу или проживание с возможностью его продления. В ряде стран регулирование статуса является обычной обязанностью государственных органов, управляющих миграционными потоками, однако число таких случаев бывает, как правило, незначительным.

Е. Крайне необходимая информация

148. Государства, принимающие различные категории мигрантов, обычно собирают информацию о въезде иностранцев, но некоторые из них собирают соответствующую информацию и о выезде. Поскольку страны происхождения, как правило, никакой информации о возвращающихся гражданах не собирают, ощущается нехватка достоверных сведений о возвратной или циркулирующей миграции. Эта информация имеет важное значение для оценки вклада возвращающихся мигрантов в экономику родной страны.

149. Ощущается также нехватка информации об иностранцах, сменивших статус, когда они находились в стране назначения. Поскольку государства все чаще разрешают мигрантам переходить из одной категории в другую, этот процесс нуждается в более углубленном изучении, особенно если в ходе его мигранты получают более широкие права на жительство. По мере увеличения срока проживания испытываемое мигрантами чувство привязанности к родной стране нередко слабеет и ему на смену приходит чувство лояльности к принимающей стране. Имея определенный статус, мигранты чаще пользуются возможностью совершить полезную поездку в родную страну. Вынужденные же поездки туда и обратно, предпринимаемые для продления временного разрешения на жительство или работу, способны принести меньшую пользу. Правильность этих соображений нуждается в систематической проверке в различных контекстах, что обуславливает актуальный характер этих базовых данных.

150. Серьезный пробел в статистике миграции является следствием сложившейся практики, при которой данные сообщаются без разбивки по признаку пола. Хотя широко признается, что международная миграция по-разному сказывается на мужчинах и женщинах, отсутствие данных по женщинам в статистических выкладках по-прежнему мешает досконально разобраться в том, какую роль играет гендерный аспект в определении миграции и ее последствий.

151. Именно потому, что международная миграция является комплексным процессом, в который вовлечены не только сами мигранты, но и их взаимоотношения с государствами происхождения и государствами назначения, необходимо разработать более совершенные методы сбора, обработки и распространения соответствующей информации, чтобы понять суть самого этого процесса и разобраться в динамичных взаимосвязях между государственным регулированием и устремлениями мигрантов и выбором, который они делают. Кроме того, по мере расширения массива данных все острее ощущается необходимость наращивания потенциала и подготовки персонала для анализа и толкования этих данных. В частности, развивающиеся страны нуждаются в создании статистического и научно-

исследовательского потенциала для проведения анализа, результаты которого способствовали бы формулированию правильной политики.

II. Воздействие международной миграции на страны назначения

A. Экономические последствия миграции на глобальном уровне

152. Миграция и развитие неразрывно связаны между собой, причем развитие определяет характер процесса миграции, а та, в свою очередь, оказывает на процесс развития воздействие, механизмы которого порой не вполне ясны. При этом нам гораздо меньше известно о глобальном воздействии международной миграции, чем о ее последствиях для стран назначения, на которые приходится подавляющая часть исследований. В то же время мы знаем, что массовая трансатлантическая миграция в период 1870–1914 годов была наиболее важным фактором сближения уровней заработной платы в Западной Европе и Соединенных Штатах Америки в эпоху первой миграции (Hatton and Williamson, 2006). Кроме того, явная сегментация европейских и неевропейских миграционных потоков в тот период способствовала усилению неравенства между странами Севера и Юга (Lewis, 1969; United Nations, 2005^a). Аналогичным образом и распределение мирового дохода в настоящее время во все большей степени происходит в пользу таких более мобильных факторов производства, как капитал и высококвалифицированная рабочая сила, за счет менее мобильных факторов, в том числе низкоквалифицированного труда (Rodrik, 1997). А это означает, что более свободное международное перемещение труда не только способствовало бы увеличению глобального дохода, но и сделало бы его распределение более справедливым.

153. Всемирный банк недавно выступил с утверждением, что обеспечиваемые международной миграцией преимущества превосходят предполагаемые выгоды от либерализации торговли товарами, особенно для развивающихся стран. Этот вывод сделан на основе модели общего равновесия мировой экономики, которая имитирует воздействие растущей международной миграции на уровень дохода различных участников этого процесса. Был проведен анализ двух сценариев: а) базового сценария, основывающегося на модели международной миграции, при которой доля международных мигрантов во всех регионах в период с 2001 по 2025 год оставалась неизменной; б) миграционного сценария, опирающегося на теоретическую модель, предполагающую, что в период с 2010 по 2020 год из развивающихся стран в страны с высоким уровнем дохода прибудет дополнительно 14,2 миллиона мигрантов, в том числе 4,5 миллиона квалифицированных работников, что эквивалентно 8-процентному увеличению численности международных мигрантов по состоянию на 2000 год. Миграционный сценарий по сравнению с базовым дает увеличение глобального дохода на 0,6 процента. Помимо этого, показатель совокупного процентного прироста дохода для развивающихся стран (включая их эмигрантов) составляет 1,8 процента, а для населения стран с высоким уровнем дохода — 0,4 процента. Эти показатели рассчитаны с учетом как заработной платы, так и отдачи от инвестиций. Больше всех выигрывают вновь прибывшие мигранты. Уровень дохода домохозяйств в развивающихся странах также увеличивается — в среднем на 0,9 процента по сравнению с базовым сценарием. Проиг-

равшими оказываются те мигранты, которые прибыли в более ранний период и общий уровень потребления которых в результате прямой конкуренции с новыми поколениями мигрантов сокращается на 6 процентов. Эти результаты согласуются с выводами исследований экономических последствий миграции для экономики принимающих стран.

В. Воздействие на уровень заработной платы и занятость

154. Согласно экономической теории, миграция должна либо снижать уровень заработной платы, либо вести к росту безработицы в странах назначения. Однако рассматриваемые ниже данные показывают, что степень этого воздействия, если оно вообще ощутимо, весьма невелика, главным образом потому, что мигранты, как уже отмечалось, дополняют, а не заменяют значительный сегмент рынка рабочей силы в принимающих странах. Если вести речь о конкуренции, то новые поколения мигрантов скорее конкурируют с мигрантами, прибывшими раньше. Увеличивая предложение рабочей силы на местном рынке труда, мигранты повышают эффективность экономики принимающих стран.

155. Большинство проводившихся в странах назначения исследований, касающихся различных аспектов вопроса, свидетельствуют о том, что воздействие роста международной миграции на общий уровень заработной платы или положение в сфере занятости является незначительным (Gaston and Nelson, 2002). Между тем приток низкоквалифицированных мигрантов имеет более далеко идущие последствия и влечет за собой снижение уровня заработной платы этой категории работников, уже находящихся в стране назначения (Организация Объединенных Наций, 1988 год; Международная организация труда, 2004 год). Однако из-за низкой доли низкоквалифицированных национальных работников, которая к тому же продолжает сокращаться в большинстве стран с высоким уровнем дохода, рост численности низкоквалифицированных мигрантов оказывает небольшое понижающее давление на средний уровень заработной платы. Исследования, проведенные в Соединенных Штатах Америки, показывают, что даже в отраслях с высокой долей труда мигрантов воздействие миграции на заработную плату и возможности трудоустройства невелико, однако оно может быть большим в отношении тех лиц, которые непосредственно конкурируют за рабочие места, занимаемые мигрантами, т.е. в отношении других международных мигрантов или местных работников с аналогичными уровнями образования и практического опыта (см. Smith and Edmondson, 1997; Borjas, 2003). Исследовательские группы подтверждают эти выводы (Всемирный банк, 2006 год).

156. Там, где система оплаты труда является относительно негибкой, как во многих европейских странах, приток мигрантов может способствовать росту безработицы, а не снижению заработной платы, особенно среди местных низкоквалифицированных работников (Angrist and Kugler, 2002). Во Франции это является следствием действующих положений, регулирующих заработную плату (Dustmann and Glitz, 2005). Однако в тех случаях, когда мигрантов привлекает растущая экономика, занятость может увеличиться или по крайней мере остаться на прежнем уровне. Так, в период 1984 и 1989 годов и 1990 и 1995 годов связи между изменениями в уровне занятости и миграционных потоках в нескольких европейских странах выявлено не было (СОПЕМИ, 1998 год). Увеличение численности мигрантов ведет к росту потребления, что, в свою очередь,

ведет к увеличению спроса на рабочую силу в целом и способствует экономическому росту, повышая тем самым показатели экономической деятельности на благо местного населения.

157. В большинстве стран назначения распределение мигрантов по профессиям заметно отличается от аналогичного распределения немигрантов, что лишний раз подтверждает, что эти две категории дополняют друг друга. К тому же, поскольку мигранты занимают специализированные сегменты рынка труда, которые в их отсутствие не имели бы такого масштаба или отсутствовали бы вообще, экономика выигрывает. Миграция может, таким образом, увеличить общее число рабочих мест. Согласно Линтону (2002 год), мигранты заполняют те профессиональные ниши, которые в их отсутствие не существовали бы вообще. В городах, где проживают мигранты, нередко производятся товары и услуги, включая продукты традиционной национальной кухни или услуги по уходу за детьми, которых в их отсутствие не существовало бы или предложение которых было весьма ограниченным. По этой причине в странах с высоким уровнем дохода низкоквалифицированные работники-мигранты с большей долей вероятности будут дополнять местный рынок низкоквалифицированной рабочей силы, а не составлять ему конкуренцию (Castles and Kosack, 1984).

С. Интеграция международных мигрантов в рынок труда стран назначения

158. Возможность влиться в трудовые ресурсы и получить достойную работу является для мигрантов чрезвычайно важным шагом в процессе интеграции. Когда уровень безработицы среди мигрантов устойчиво превышает ее уровень среди работников-немигрантов или когда мигранты чаще оказываются в числе лиц, длительное время остающихся без работы, это может указывать на системную дискриминацию на рынке труда (Zegers de Beijl, 2000). Вот почему важно рассмотреть тенденции в области интеграции мигрантов в рынки труда.

159. Страны, принимающие работников-мигрантов на временной основе, предполагают, что в случае потери работы те покинут страну. Это справедливо для стран, в которых статус работника-мигранта увязан с конкретным рабочим местом и работодателем, и их разрешение на въезд и пребывание зависит от наличия работы. В таких условиях численность рабочих-мигрантов в принимающей стране растет во время экономического подъема и сокращается в период спада, поэтому по сути именно мигранты несут на себе всю тяжесть экономической корректировки. Так, после разразившегося в 1997 году финансового кризиса в Восточной и Юго-Восточной Азии большое число мигрантов вернулось на родину, и странам происхождения пришлось решать проблему неожиданного притока рабочей силы.

160. В развитых странах, где большинство мигрантов имеют разрешение на постоянное проживание или долгосрочный вид на жительство, на них часто приходится довольно существенная доля рынка труда (см. таблицу 10). Кроме того, в большинстве стран — членов ОЭСР она растет. В период с 1998 по 2003 год особенно крупный приток мигрантов — в порядке убывания — имел место в Люксембурге, Ирландии, Испании, Соединенных Штатах, Португалии и Италии.

Таблица 10
**Иностранцы в составе рабочей силы отдельных развитых стран: 1998
и 2003 годы**
(Тысячи человек)

Основные регионы и страны	1998 год	2003 год	Процентная доля от общей численности рабочей силы	
			1998 год	2003 год
Азия				
Япония ^{a,c}	119	180	0,2	0,3
Республика Корея ^{a,d}	77	137	0,4	0,6
Европа				
Австрия	380	354	10,0	9,2
Бельгия	344	334	8,1	7,7
Чешская Республика	23	82	0,5	1,6
Дания ^a	98	104	3,4	3,5
Финляндия	26	41	1,0	1,6
Франция	1 582	1 361	6,2	5,2
Германия	3 384	3 562	8,7	9,0
Греция ^b	..	413	..	9,5
Венгрия ^a	22	43	0,6	1,0
Ирландия	53	118	3,4	6,5
Италия ^a	615	841	2,7	3,8
Люксембург ^c	71	87	40,7	45,0
Нидерланды	270	317	3,5	3,8
Норвегия	61	83	2,7	3,6
Португалия	67	140	1,4	2,7
Испания	161	687	1,0	3,7
Швеция	189	210	4,4	4,6
Швейцария	834	877	21,6	21,9
Объединенное Королевство	1 145	1 513	4,1	5,1
Северная Америка				
Канада ^{f,g}	2 839	3 151	19,2	19,9
Соединенные Штаты ^{f,i}	17 373	21 564	12,7	14,8
Океания				
Австралия ^f	2 281	2 447	24,8	24,6
Новая Зеландия ^{f,h}	..	372	..	19,9

Источник: UN, издание *Trends in International Migration*, SOPEMI, 2005.

^a Данные за 2002 год, касаются лиц в возрасте старше 15 лет.

^b Данные по иностранцам в возрасте старше 15 лет, въехавшим в Грецию в целях поиска работы, за 2001 год.

^c Данные по проживающим в стране иностранцам, имеющим разрешение на работу. За исключением имеющих разрешение на постоянное проживание или долгосрочный вид на жительство иностранцев, экономическая активность которых не ограничена. (Данные по лицам, нарушившим установленные сроки своего пребывания в стране, не включены.)

^d Данные включают информацию о лицах, нарушивших установленные сроки своего пребывания в стране.

^e Данные касаются проживающих в стране иностранных рабочих и исключают трансграничных работников.

^f Данные по категории лиц, родившихся за границей.

^g Данные за 1996 и 2001 годы и касаются лиц в возрасте старше 15 лет.

^h Данные за 2001 год и касаются лиц в возрасте старше 15 лет.

ⁱ Данные касаются лиц в возрасте старше 15 лет.

161. В 90-е годы в Европе отмечался рост занятости как среди местного населения, так и среди иностранцев. В частности, рынки труда в Ирландии и Испании приняли большое число иностранных рабочих (СОПЕМИ, 2005 год). Однако экономический спад, начавшийся в 2000 году, замедлил темпы роста занятости иностранцев в большинстве развитых стран, причем в Бельгии, Франции, Германии и Нидерландах отмечалось сокращение числа работающих иностранцев. Тем не менее даже в 90-е годы молодые (в возрасте 20–24 года) и старшего (более 55 лет) возраста иностранцы, а также женщины-иностранки всех возрастных категорий продолжали сталкиваться с препятствиями в поиске работы. Следует, впрочем, отметить плодотворные усилия Бельгии, Франции и Нидерландов в деле обеспечения занятости женщин-иностранок.

162. Сохраняющиеся диспропорции в уровнях безработицы между иностранными и местными работниками в большинстве стран — членов ОЭСР являются предметом обеспокоенности, и правительства склонные не разрешать въезд новых мигрантов, пока не будут оговорены условия их трудоустройства и продолжительность их пребывания. В 2003 году в Бельгии, Дании, Франции, Нидерландах, Норвегии и Швеции вероятность остаться без работы для иностранцев была по меньшей мере в два раза выше, чем для местных работников. В новых странах назначения (Греция, Венгрия, Ирландия, Италия и Испания), заокеанских странах иммиграции и Люксембурге разница в уровнях безработицы была меньшей. В большинстве стран уровень безработицы среди женщин-иностранок гораздо выше, чем среди мужчин-иностранцев (СОПЕМИ, 2005 год).

163. В европейских странах разницу в уровнях безработицы между иностранцами и местными работающими мужчинами в значительной степени обуславливают существующие различия в социально-экономических характеристиках этих двух категорий. Однако не следует сбрасывать со счетов и дискриминацию как одну из причин ее существования. В трех странах, Бельгии, Франции и Нидерландах, более высокий уровень безработицы среди иностранных работающих мужчин, проживающих со своими супругами, сохраняется даже в тех случаях, когда остальные факторы нивелированы. Что же касается женщин-иностранок, то, как представляется, помимо социально-экономических факторов на их шансы трудоустройства влияют трудности социальной интеграции, поскольку нивелирование данных факторов не устраняет разницы в уровнях безработицы среди женщин-иностранок и местных женщин, особенно если у них есть дети (СОПЕМИ, 2005 год).

164. Правительства признают, что в целях достижения социальной сплоченности нужно помогать мигрантам выйти на рынок труда. Для этого с помощью соответствующего законодательства и антидискриминационных программ следует выявлять и искоренять случаи дискриминационной

практики. С учетом того, что безработные мигранты зачастую не имеют того уровня квалификации, который необходим для достижения успеха на развивающемся рынке труда, им пошла бы на пользу учебная подготовка, позволяющая улучшить знание местного языка и приобрести профессиональные навыки. Целесообразно было бы также обеспечить обучение без отрыва от производства через систему профессионально-технической подготовки, консультаций и поддержки предпринимательской деятельности. Для удовлетворения особых потребностей женщин-мигрантов, мигрантов молодого и старшего возраста или определенного этнического происхождения, включая коренные народы, могут потребоваться специальные программы.

D. Предпринимательская деятельность мигрантов

165. Во многих странах с высоким уровнем дохода одной из отличительных черт крупных городов стала характерная атмосфера космополитизма, формированию которой способствуют мигранты, продавая в своих магазинах «экзотические» продукты из стран своего происхождения. Мигранты-предприниматели, расширяя диапазон товаров и услуг и внося оживление в жизнь определенных городских микрорайонов, не позволяют им тем самым прийти в упадок или даже кардинально меняют ситуацию. Во многих случаях предприниматели-мигранты обладают навыками, которые уже стали в экономике принимающих стран дефицитными, и зачастую готовы работать не считаясь со временем и использовать свой социальный капитал для снижения производственных и накладных расходов.

166. Предпринимательская деятельность мигрантов находится на подъеме благодаря структурным преобразованиям, происходящим в экономике промышленно развитых стран, где наряду с расширением сферы услуг растет объем мелкомасштабного производства, гибко реагирующего на изменения вкусов потребителей (Kloosterman and Rath, 2003). Коммерческие предприятия, принадлежащие мигрантам, часто начинают свою деятельность с удовлетворения потребностей членов своей этнической общины и только после этого начинают выходить на более широкий рынок. Как правило, такие предприятия географически сосредоточены в районах компактного проживания этнических групп, создавая для мигрантов рабочие места, а наряду с этим и возможности для практического обучения методам организации предпринимательской деятельности. По мере своего роста эти предприятия начинают шире нанимать местных работников.

167. К факторам, содействующим развитию предпринимательской деятельности среди мигрантов, относятся сплоченность их расширенной семьи, большое число детей и родственников, которые могут служить источником бесплатной или дешевой рабочей силы, финансовые возможности ассоциаций взаимного кредитования, принадлежащих соотечественникам, всемерная социальная поддержка членов мигрантской общины и опора на отношения прочного доверия в рамках этой общины (Light and Rosenstein, 1995). Перспективы, связанные с предпринимательской деятельностью, безусловно, добавляют динамики эмигрантским общинам и открывают перед предпринимателями-мигрантами широкие возможности для экономического маневра за счет накопления богатства.

Предприниматели-мигранты часто способствуют росту торговли со странами своего происхождения, продавая произведенные там товары.

168. Мигранты чаще, чем местные работники становятся самостоятельными предпринимателями. В Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах мигранты и их потомки перепредставлены в категории самостоятельных работников. В других развитых странах — членах ОЭСР, за исключением Бельгии и Франции, в период с 1998 по 2003 год доля самостоятельно занятых мигрантов от общего числа самостоятельно занятого населения выросла как в абсолютном, так и относительном выражении (СОПЕМИ, 2005 год). В некоторых странах малые предприятия чаще открываются женщинами-иностранками. Например, во Франции растет число владеющих собственными предприятиями женщин-мигранток из стран Северной Африки. В 2000 году 44 процента иностранных владельцев малых предприятий во Франции составляли выходцы из Северной Африки и 46 процентов — европейцы (Khachani, 2004).

169. В Соединенных Штатах самостоятельно занятые мигранты обычно зарабатывают больше, чем наемные работники, даже с учетом высокого дохода самостоятельно занятых специалистов (Bradley, 2004). Группы мигрантов, как правило специализируются на определенных видах предпринимательской деятельности (Portes, 1995). В Соединенных Штатах мигранты из Индии доминируют в секторе недорогого гостиничного обслуживания, корейцы специализируются на розничной торговле, а китайцы владеют ресторанами. Во Франции уроженцы Северной Африки приходят на смену выходящим на пенсию французам-владельцам магазинов; в Соединенном Королевстве мигранты из Южной Азии владеют кондитерскими лавками и киосками розничной торговли периодикой; а в Нидерландах турецкие мигранты владеют пекарнями и продовольственными магазинами.

170. В конце 90-х годов в Германии у 51 000 немецких предпринимателей турецкого происхождения было занято 185 000 рабочих, 20 процентов из которых заняли немцы. Снабжение 73 процентов этих предприятий обеспечивалось немецкими предприятиями. Расширилось участие таких фирм в международной деятельности в странах помимо Турции. Правительство Германии оказывает содействие развитию предпринимательской деятельности за счет предоставления финансовой помощи и консультаций мигрантам, собирающимся открыть свои предприятия. Имеются данные об аналогичных инициативах, реализуемых в Австрии, Португалии и Шотландии (Pécoud, 2001).

171. В Южной Африке мигранты из других африканских стран открывают малые предприятия. Женщины-мигранты нередко занимаются уличной и трансграничной торговлей, что способствует расширению их экономических возможностей. Согласно данным одного исследования, среднее предприятие, принадлежащее мигрантам, создает более трех рабочих мест (Peberdy and Rogerson, 2003).

172. Зачастую предприниматели-мигранты приобретают у местных предпринимателей бизнес, из которого те выходят. Миллман (1997) отмечает, что в Соединенных Штатах растет число фермерских хозяйств, принадлежащих мигрантам из Латинской Америки и Азии, в то время как многие пожилые фермеры из числа местных уроженцев полностью оставляют это занятие.

173. Систематические оценки того, насколько успешно идут дела у мигрантов как предпринимателей, дают смешанные результаты. Высказывалась мысль о том, что самостоятельная занятость, возможно, является вторым по эффективности вариантом для трудоустройства мигрантов, шансы получить работу на формальном рынке труда у которых невелики. Широко обсуждался вопрос о том, способствует ли самостоятельная занятость среди мигрантов увеличению их заработка (Borjas, 1990; Bates, 1997; Waldinger, 1996; Kloosterman and Rath, 2003). Проблема при оценке выводов отчасти заключается в том, что у небольшого числа самостоятельно занятых мигрантов дела идут весьма успешно, т. е., хотя самостоятельная занятость в среднем приносит невысокую отдачу, в ней заложен высокий потенциал. Данные обследований мигрантских общин в американских городах указывают, что за исключением весьма незначительного меньшинства самостоятельно занятые мигранты работают больше по времени и получают в среднем более низкий почасовой заработок, чем наемные работники в аналогичных условиях (Logan and others, 2003). Тем не менее сохранение и расширение самостоятельной занятости среди мигрантов позволяет предположить, что в этой сфере существуют и другие преимущества, в частности то, что на этой основе создаются рабочие места для мигрантов, которые еще не знают языка и не знакомы с нравами принимающего общества; семья тем самым реализует стратегию с целью накопить богатство и заложить основы экономической мобильности следующего поколения; и она прокладывает возможный путь к успеху на поприще экономической деятельности в более широком плане. Имеющиеся данные указывают на то, что с течением времени многие самостоятельно занятые мигранты добиваются успеха (Bradley, 2004).

174. Сознвая потенциальные выгоды предпринимательской деятельности мигрантов, правительства уже приступили к оказанию определенной помощи мигрантам, заинтересованным в открытии новых предприятий. Австралия, Канада и Соединенные Штаты выдают иммиграционные визы тем иностранным предпринимателям, которые способны представить жизнеспособный бизнес-план и обеспечить минимальный объем инвестиций. Чтобы способствовать развитию предпринимательской деятельности мигрантов, правительства должны устранить нормативные барьеры, не позволяющие мигрантам заниматься самостоятельной деятельностью, будь то как таковой в целом или в отдельных секторах, и обеспечить, чтобы мигранты при прочих равных условиях имели такой же доступ к финансовым услугам, как и местное население, а их имущественные права уважались.

Е. Международная миграция и модернизация городов

175. Международная миграция играет также важную роль в предупреждении депопуляции городов в развитых странах и оживлении их рынков жилья. В 60-х и 70-х годах отток местного населения в пригороды замедлил рост населения городов во многих развитых странах, положив начало тенденции, известной как «контр-урбанизация». Однако в 80-х годах эта тенденция сошла на нет, отчасти из-за растущего числа международных мигрантов, селящихся в центральных районах больших городов. В 2000 году иммиграция была названа одной из двух наиболее ярко выраженных демографических тенденций, трансформирующих города Соединенных Штатов (Florida, 2004). Население таких ключевых «перевалочных городских центров», как Чикаго, Даллас, Хьюстон,

Лос-Анджелес, Майами, Нью-Йорк, Сан-Диего, Сан-Франциско и Вашингтон, округ Колумбия, в Соединенных Штатах и Торонто и Ванкувер в Канаде, растет, главным образом, за счет притока международных мигрантов, который более чем компенсирует отток местного населения. Большинство из них — это «глобальные города», центры торговли, международной финансовой деятельности, корпоративных штаб-квартир или правительственных учреждений (Freu, 2004; Pumaïn, 2004). И хотя в полной мере определить последствия этих тенденций еще предстоит, крупные городские центры, судя по всему, получают выгоду от притока международных мигрантов и растущего спроса на жилье (Grogan and Proscio, 2000).

176. В Нью-Йорке, например, доля родившихся за рубежом увеличилась с 28 процентов в 1990 году до 40 процентов в 2000 году, причем этот рост совпал с увеличением стоимости собственности, возрождением пришедших в упадок жилых районов и резким сокращением преступности (Florida, 2004; Millman, 1997). Кроме того, отдельные группы мигрантов, поселившись в ранее бедствовавших районах, способствовали их бурному росту и процветанию. Выходцам из Вест-Индии в Бруклине, например, удалось выйти на умеренный уровень по показателю домовладения, способствуя тем самым росту стоимости недвижимости благодаря тому, что на одно домохозяйство приходилось по несколько получателей заработка, а также благодаря опоре на неформальные системы кредитования, принадлежащие членам этнической общины (Crowder, 1999).

177. В европейских городах существующие ограничения на приобретения жилья в собственность и склонность некоторых мигрантских групп к поселению в сегрегированных общинах пригородов привели к негативным последствиям. В некоторых городах вновь прибывающие мигранты конкурируют за доступное жилье, что ведет к росту цен. В Барселоне, например, мигранты нередко платят более высокую, чем местное население, арендную плату за аналогичное жилье, причем там существует еще и географическая сегрегация (Domingo i Vals, 1996). В Мадриде польские мигранты, как правило, селятся в бедных районах, однако с учетом того, что 60 процентов из них имеют по крайней мере среднее, а 30 процентов — и высшее образование, их жилищные условия с течением времени скорее всего улучшатся (Aguilera Arilla and others, 1996).

178. Мигранты, которых объединяет общее происхождение, обычно селятся в определенных городах, создавая тем самым мигрантские анклав, которые позволяют им сохранять культурные и социальные связи с соотечественниками и, возможно, создавать критическую массу, необходимую для создания этнических предприятий. С течением времени эти анклав могут стать процветающими, если мигранты добьются успеха и у них появится возможность вкладывать деньги в жилье, придти в упадок, если мигранты начнут искать более благоустроенное жилье в другом месте, или так и остаться сегрегированными и бедными. Предстоит еще многое выяснить в отношении факторов, обуславливающих каждый из этих вариантов, однако уже сейчас ясно, что появление принадлежащих мигрантам предприятий, обслуживающих свою общину, и возможность приобретения жилья в собственность являются элементами, содействующими достижению благоприятных результатов.

III. Воздействие миграции в странах происхождения

179. Для стран происхождения миграция может иметь ряд позитивных последствий. Она может снижать давление на рынки рабочей силы в странах, где она имеется в избытке; за счет денежных переводов улучшать положение семей мигрантов; благодаря эффекту мультипликации денежные переводы могут способствовать росту уровня дохода и сокращению масштабов нищеты на общинном и национальном уровнях, а с помощью финансового посредничества денежные переводы могут способствовать продуктивным инвестициям. Настоящий раздел посвящен этим последствиям миграции.

180. Между тем страны происхождения сталкиваются с дилеммой: возможность получения денежных переводов неизбежно сопряжена с потерей рабочей силы и специалистов, которые необходимы для производительного развития экономики. Это, пожалуй, самая трудная проблема, стоящая на пути превращения международной миграции в фактор экономического развития в стране происхождения. Проблемы и возможности, порождаемые эмиграцией квалифицированных специалистов, рассматриваются в главе IV ниже.

181. Помимо выгод, связанных со снижением ставок сборов за осуществление денежных переводов или повышением отдачи от их использования, страны происхождения могут также задействовать преимущества сотрудничества с общинами своих эмигрантов, а также поощрять перевод сбережений, передачу знаний и навыков в результате возвращения мигрантов. Потенциал миграции в плане поощрения подключения мигрантов к процессу развития на этой основе рассматривается ниже в главе V.

A. Международная миграция и рынки труда стран происхождения

182. Практически все данные указывают на то, что рынки труда с более высоким спросом на рабочую силу содействуют сокращению масштабов эмиграции, хотя и уход работников с рынков труда не всегда влечет за собой увеличение спроса на рабочую силу. В некоторых странах задача отыскания замены эмигрировавшим работникам решается легко, поэтому сколь-нибудь заметного снижения объема производства или увеличения размера заработной платы после их отъезда не происходит. Этот вариант наиболее вероятен, если численность эмигрантов по отношению к численности рабочей силы невелика, а уезжающие в большинстве своем не были заняты или были заняты частично и их можно заменить за счет внутренней миграции или профессиональной подготовки без существенной потери качества, что характерно, в частности, для Бангладеш, Индии, Индонезии и Шри-Ланки (Lucas, 2005). В странах с большой численностью населения и высоким уровнем безработицы или неполной занятости воздействия даже высоких показателей эмиграции на уровень безработицы или заработной платы может быть весьма ограниченным (Организация Объединенных Наций, 1998 год).

183. Однако с учетом того, что миграция носит селективный характер, в отдельных секторах она может подталкивать рост заработной платы. В Пакистане, например, эмиграция в страны — члены Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) привела к увеличению заработной платы квалифицированных

строителей, а, возможно, и неквалифицированных строительных и сельскохозяйственных рабочих (Организация Объединенных Наций, 1998 год). Аналогичным образом, реальная заработная плата рабочих на Филиппинах, как представляется, росла параллельно с ростом миграции, особенно в производственном секторе. В малых странах с большой численностью экспатриантов эмиграция может повлечь за собой существенное снижение уровня безработицы или неполной занятости.

184. Независимо от того, как это отражается на заработной плате, эмиграция низкоквалифицированных работников в целом выгодна для тех, кто остается в стране. Например, в Албании эмиграция облегчила переход к трудоустройству в частном секторе (Lucas, 2005). В странах со значительным оттоком мигрантов, как, например, Мексика, Пакистан и Филиппины, численность выезжающих из страны каждый год работников была близка к приросту численности рабочей силы без учета миграции, давая тем самым основание предположить, что миграция может становиться важным каналом оттока рабочей силы в период экономического роста, не сопровождающегося созданием рабочих мест, или экономического застоя (O'Connor and Farsakh, 1996).

185. Трудовая миграция играет также важную роль в плане стимулирования определенных групп населения к активному занятию экономической деятельностью. В частности, многие женщины, выезжающие за рубеж на работу в качестве домашней прислуги, в частности из таких странах, как Индонезия или Шри-Ланка, никогда прежде не работали по найму. Приблизительно половина работающих женщин-мигрантов, покинувших Шри-Ланку в конце 80-х годов, вышли на рынок рабочей силы впервые (Rodrigo and Jayatissa, 1989). Это также справедливо в отношении молодых людей, получающих в некоторых развитых странах разрешение на въезд в качестве «работающих туристов», поскольку большинство из них до миграции учились или недавно закончили учебу.

В. Международная миграция, распределение дохода и сокращение масштабов нищеты

186. Низкий уровень дохода толкает людей к эмиграции, однако зачастую и рос уровня дохода также сопровождается ростом международной миграции. Обычно международные мигранты являются выходцами из семей со средним для своей общины уровнем доходов, главным образом это объясняется тем, что международная миграция является дорогостоящим и рискованным предприятием. Малоимущие семьи не располагают достаточными средствами или возможностями, чтобы пойти на такой риск. Таким образом, международная миграция все еще остается для малоимущих слоев населения относительно редким явлением. В общинах происхождения вероятность миграции, более низкая в семьях с низким уровнем дохода, возрастает вместе с ростом уровня дохода, но имеет тенденцию к снижению, когда речь идет о семьях с высоким уровнем дохода (Taylor, 2006).

187. Между тем, как только мигранты из той или иной общины закрепляются в какой-либо стране, миграция из этой общины скорее всего увеличивается, поскольку уже осевшие мигранты помогают мигрировать своим друзьям и родственникам. Формирующаяся таким образом «миграционная сеть» снижает издержки и риски миграции. Особенно важную роль такие сети играют для жен-

щин-мигрантов, которые в большей степени стремятся избежать рисков (Massey and others, 1998). С течением времени доступ к таким сетям расширяется не только при помощи родных или друзей, но и через учреждения, поощряющие и поддерживающие процесс миграции, включая агентства по трудоустройству мигрантов (Woodruff and Zenteno, 2001; McKenzie and Rapoport, 2005).

188. Понимание того, что процесс миграции зарождается в более обеспеченных семьях и лишь затем распространяется на растущее число малоимущих семей, позволяет объяснить явно противоречивые данные о последствиях воздействия международной миграции на неравенство доходов и масштабы нищеты, встречающиеся в различных исследованиях (Barham and Boucher, 1998; Knowles and Anker, 1981; Adams, 1989; and Adams and Alderman, 1992; World Bank, 2006). Дело в том, что когда из общины начинается миграция, то на начальных ее этапах денежные переводы усугубляют неравенство в доходах, но по мере нарастания миграции из малоимущих семей, денежные переводы снижают степень этого неравенства. В сельских районах Мексики, например, степень воздействия денежных переводов на углубление неравенства в доходах ослабевает тогда, когда миграция становится более широко распространенным явлением, а эффект их воздействия на сокращение масштаба нищеты и смягчение остроты этой проблемы — усиливается (Taylor, Mora and others, 2005). Эти выводы подтверждаются и другими исследованиями (Ozden and Schiff, 2006). Немаловажным следствием этого является то, что миграция низкоквалифицированных работников является наиболее вероятным инструментом сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах (Всемирный банк, 2006 год).

189. С учетом того, что миграция может содействовать сокращению масштабов нищеты, представляется целесообразным принимать во внимание это соображение при разработке стратегий сокращения масштабов нищеты и подготовке документов по планированию процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), как это делается в некоторые развивающихся странах. Для разработки эффективных мероприятий в этом отношении необходимо расширить базу фактологических данных, прежде всего в целях отыскания путей ускорения позитивного воздействия денежных переводов на наименее обеспеченные семьи.

С. Воздействие денежных переводов

190. Денежные переводы представляют собой самую непосредственную и наиболее ощутимую выгоду международной миграции. По оценкам Всемирного банка, за последнее десятилетие объем денежных переводов во всем мире³ вырос более чем вдвое: со 102 млрд. долл. США в 1995 году до, по оценкам, 232 млрд. долл. США в 2005 году. Доля общемировых денежных переводов, направляемых в развивающиеся страны, также увеличилась с 57 процентов в 1995 году (58 млрд. долл. США) до 72 процентов в 2005 году (167 млрд. долл. США). Основная доля денежных переводов приходится на несколько стран: в 2004 году на 20 крупнейших получателей пришлось 66 процентов от их общемирового объема, причем восемь из них являются развитыми странами (см. таблицу 11). Треть глобального объема денежных переводов пришлось, в порядке убывания, на Индию, Китай, Мексику и Францию. Денежные перево-

ды составляют высокую долю в валовом внутреннем продукте (ВВП) лишь в двух крупных получателях: на Филиппинах и в Сербии и Черногории. Большинство же из 20 стран, в которых на долю денежных переводов приходится по крайней мере 10 процентов ВВП, составляют малые развивающиеся страны.

Таблица 11
Двадцать стран с наибольшим объемом получаемых денежных переводов и самой высокой долей денежных переводов в ВВП: 2004 год

<i>Страна</i>	<i>Денежные переводы (млрд. долл. США)</i>	<i>Совокупная процентная доля от мирового объема</i>	<i>Страна</i>	<i>Денежные переводы в виде процентной доли от ВВП</i>
Индия	21,7	9,6	Тонга	31,1
Китай	21,3	19,0	Молдова	27,1
Мексика	18,1	27,1	Лесото	25,8
Франция	12,7	32,7	Гаити	24,8
Филиппины	11,6	37,8	Босния и Герцеговина	22,5
Испания	6,9	40,9	Иордания	20,4
Бельгия	6,8	43,9	Ямайка	17,4
Германия	6,5	46,8	Сербия и Черногория	17,2
Соединенное Королевство	6,4	49,6	Сальвадор	16,2
Марокко	4,2	51,5	Гондурас	15,5
Сербия и Черногория	4,1	53,3	Филиппины	13,5
Пакистан	3,9	55,0	Доминиканская Республика	13,2
Бразилия	3,6	56,6	Ливан	12,4
Бангладеш	3,4	58,1	Самоа	12,4
Египет	3,3	59,6	Таджикистан	12,1
Португалия	3,2	61,0	Никарагуа	11,9
Вьетнам	3,2	62,4	Албания	11,7
Колумбия	3,2	63,8	Непал	11,7
Соединенные Штаты Америки	3,0	65,1	Кирибати	11,3
Нигерия	2,8	66,4	Йемен	10,0
Всего, страны мира	225,8	100,0		

Источник: World Bank, *Global Economic Prospects 2006*, figure 4.1.

191. В связи с тем, что денежные средства, переведенные через неформальные каналы или переданные через третьих лиц, необязательно находят свое отражение в системах отчетности, принято считать, что реальные объемы денежных переводов выше приведенных здесь оценок. Вместе с тем эти оценки и так почти вдвое превышают официально сообщаемые цифры (Всемирный банк, 2006 год). Из-за того, что многие страны не представляют данных о денежных переводах, их объемы приходится рассчитывать. Наличие этих проблем требует осторожного подхода к толкованию имеющихся оценок (Kapur, 2003; World Bank, 2006).

192. На протяжении десятилетий существовала надежда на то, что домохозяйства, получающие денежные переводы, будут инвестировать их продуктивно, создавая тем самым новые возможности для получения дохода на родине, а может и альтернативу миграции в будущем. Однако исследования, посвященные исключительно вопросам использования денежных переводов, неизменно приводят к выводу о том, что в большинстве своем они используются на цели потребления. Чтобы понять реальное значение денежных переводов, нельзя ограничиваться только лишь анализом их непосредственного использования. Сравнительные исследования расходов в домохозяйствах, имеющих и не имеющих международных мигрантов, показывают, что в домашних хозяйствах, где есть мигранты, больше средств выделяется на инвестиции и меньше на потребление, чем в других домашних хозяйствах с тем же уровнем дохода, что говорит о том, что денежные переводы способствуют достижению более высоких экономических результатов (Taylor and Mora, 2006; Adams, 2005). В частности, денежные переводы часто являются основным источником средств для покрытия расходов на образование и медицинские услуги, способствуя таким образом развитию человеческого капитала (Всемирный банк, 2006 год). Кроме того, международная миграция, будучи источником денежных переводов, помогает также домашним хозяйствам преодолевать некоторые проблемы, с которыми они сталкиваются по причине слабой развитости рынков. Отсутствие кредитных или страховых учреждений, высокие операционные расходы на рынках продукции и производственных ресурсов и ограниченный доступ к информации из-за неразвитости коммуникационной и транспортной инфраструктуры сдерживают рост производительности домашних хозяйств в развивающихся странах, особенно в тех, источником средств к существованию для которых служит сельское хозяйство. Часть этих проблем можно решить за счет миграции (Stark, 1991; Taylor and Martin, 2001). Благодаря денежным переводам мигрант может обеспечить домохозяйство собственными средствами и стабильным доходом, которые могли бы способствовать переходу к более продуктивным видам деятельности, как-то производству товарной сельскохозяйственной продукции или созданию микропредприятий. Например, в Мексике источником почти пятой части средств, инвестированных в микропредприятия, были денежные переводы (Woodruff and Zenteno, 2001). Принято считать также, что они способствуют ослаблению кредитных ограничений при создании новых предприятий, как, например, на Филиппинах (Yang, 2004).

193. Вместе с тем миграция не может дать ответ на все проблемы, порождаемые рыночными диспропорциями. В случае, если домашнее хозяйство оказывается не в состоянии заменить мигрировавшего работника наемным работником или трудосберегающими механизмами, объем производимой продукции может снизиться. Таким образом, в краткосрочной перспективе международная миграция может снизить выработку в домохозяйствах происхождения мигрантов, но повысить ее в долгосрочной перспективе, поскольку семьи с мигрантами, работающими за границей, имеют больше возможностей для вложения средств и адаптации к ситуации, обусловленной отъездом мигрировавших (Massey and others, 1998). За счет обеспечения домашних хозяйств ликвидными средствами и стабильным доходом, которые необходимы им для вложения средств, миграция и денежные переводы могут создать в рамках домашних хозяйств «эффект мультипликации дохода», когда на каждый полученный доллар доход домохозяйства прирастает еще на один доллар.

194. Денежные переводы несут также с собой потенциал увеличения доходов домохозяйств, в которых нет мигрантов. За счет эффекта мультипликации каждый доллар из переведенных денежных средств может обернуться двумя-тремя долларами дохода в общинах происхождения, главным образом в результате того, что за счет денежных переводов оплачиваются товары и услуги других участников местной экономики. Даже в тех случаях, когда денежные переводы идут на закупку товаров и услуг, источник которых находится вне общины происхождения, эффект мультипликации способствует повышению доходов, оказывая влияние в масштабах всей национальной экономики. Соответственно, использование денежных переводов может стимулировать вложение средств и домашними хозяйствами, не получающими денежных переводов, ибо повышение спроса на товары и услуги влечет за собой увеличение доходов. Поэтому воздействие денежных переводов проявляется на уровне не только домашних хозяйств, их получающих, но и всей экономики в целом. И хотя величина мультипликатора денежных переводов больше на национальном уровне, чем в общине происхождения, их пропорциональное воздействие гораздо сильнее проявляется на общинном уровне.

195. Однако в том случае, если денежные переводы расходуются на неходовые товары, т.е. товары и услуги, не пользующиеся спросом на международных рынках, то создаваемый ими дополнительный спрос может способствовать повышению цен на такие товары и услуги. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что уровень заработной платы или цена на землю выше в регионах с большой численностью мигрантов, работающих за границей. Однако, если производительность труда не растет, то такое повышение цен может привести к сокращению объема производства. По этой причине международная миграция может в краткосрочной перспективе обусловить сокращение объема местного производства, особенно в трудоемких секторах, однако в средне- и долгосрочной перспективе может увеличить объем такого производства за счет создаваемых ею мультипликаторов дохода и инвестиций (Massey and others, 1998; Taylor and Adelman, 1986).

IV. Организация профессионально-технической подготовки и совершенствование механизма распределения квалифицированных специалистов

196. В последнее десятилетие миграция квалифицированной рабочей силы находилась на подъеме, чему способствовала политика привлечения лиц, владеющих необходимыми профессиональными навыками. Эта тенденция в свою очередь возникла в связи с возрастанием значения научно-технических достижений как фактора, стимулирующего экономический рост, что побуждает правительства укреплять конкурентные преимущества своих наукоемких отраслей промышленности. Столкнувшись с растущим конкурентным спросом на квалифицированных работников, деловые круги сами выступили за либерализацию миграционной политики. Кроме того, принимая во внимание тот факт, что квалифицированные мигранты получают более высокую заработную плату и платят более высокие налоги, чем работники с низким уровнем квалификации, их потенциальное участие в финансировании высоких бюджетных расходов в связи со старением населения превращает их в привлекательный дополнительный компонент рынка труда. И наконец, расширяющаяся глобализация произ-

водства и торговли требует повышения мобильности квалифицированной рабочей силы уже в силу того, что многонациональным компаниям необходимо перемещать персонал между своими производственными центрами. Вполне естественно, что этот вид мобильности подвергся самой широкой либерализации по модели 4 (Техническая подгруппа по перемещению физических лиц) Генерального соглашения о торговле услугами Всемирной торговой организации.

197. Страны, сталкивающиеся с нехваткой квалифицированных рабочих, могут либо организовать их профессионально-техническое обучение, либо привлечь их из-за рубежа. Сегодня профессиональная подготовка квалифицированного персонала приобрела глобальный характер, и даже развивающиеся страны ведут активную работу по привлечению в свои страны учебных заведений, обеспечивающих качественную профессиональную подготовку как в целях повышения образовательного уровня своих граждан, так и для привлечения способных студентов из-за рубежа. Быстрое расширение транснационального образования свидетельствует о том, что рынок качественного образования является емким и растущим рынком. Правительства сделали бы шаг в правильном направлении, занявшись рассмотрением вопроса о наиболее эффективных путях сотрудничества друг с другом и с частным сектором, с тем чтобы расширить доступ к высшему образованию и другим видам специализированного обучения для граждан бедных стран, особенно по тем специальностям, спрос на которые высок в странах назначения и низок в странах происхождения. Правительства могли бы также создавать совместные предприятия, которые помогали бы удерживать специалистов и технический персонал в странах и регионах, которые больше всего в этом нуждаются. Партнерские взаимоотношения с частным сектором как в области профессиональной подготовки, так и улучшения условий работы в определенных профессиональных категориях могли бы работать на благо взаимодополняемости усилий. Концепция совместного развития должна стать основой для укрепления сотрудничества на государственном уровне по этому чрезвычайно важному аспекту процесса развития.

A. Глобализация образования

198. Начавшийся в 80-х годах процесс расширения торговли и инвестиций в глобальную экономику сопровождается активизацией международной торговли услугами в сфере образования, особенно высшего образования. Как показано выше (см. таблицу 8), растущее число студентов, мигрирующих за границу в целях получения высшего образования, частично отражает эту тенденцию. Растет также «мобильность» самих учебных заведений, которые, зачастую при поддержке или содействии государства, расширяют партнерские отношения с иностранными учебными заведениями или даже создают за рубежом свои собственные филиалы.

199. Эти перемены происходят по той причине, что государственные органы власти, университеты и корпорации признают, что в мире не хватает высококвалифицированных работников, и предпринимают шаги по увеличению их числа. Потенциальный рынок высшего образования широк и продолжает расти. В 2000 году лишь 16 процентов, или 69 миллионов из 429 миллионов человек в возрасте от 20 до 24 лет в развивающихся странах учились в высших учебных заведениях. К 2015 году численность студентов высших учебных заведений, если произойдет незначительное увеличение доли учащихся вузов, может дос-

тигнуть в рамках той же возрастной категории почти 100 миллионов человек. Очевидно, что глобальный потенциал в области высшего образования нужно значительно увеличить, чтобы удовлетворить хотя бы часть дополнительного спроса на образование.

200. В течение десятилетий студенты из развитых и развивающихся стран стремились получить высшее образование в Соединенных Штатах и различных странах Европы, однако по мере того, как новые страны наращивают свой учебный потенциал, актуальным становится вопрос переориентации потоков студентов-мигрантов (Tremblay, 2005). Кроме того, в сообществе по вопросам развития зреет понимание того, что движение за интернационализацию услуг в сфере высшего образования обладает колоссальным потенциалом для развития человеческого капитала и ускорения экономического развития в развивающихся странах (Knight 1999; OECD, 2004; Ninnes and Hellsten 2005). И действительно, при организации обучения кадров в своей собственной стране или странах своего региона вероятность того, что они останутся в этом регионе, повышается. Так, для того чтобы укрепить внутренний потенциал в области высшего образования и сократить расходы в иностранной валюте в связи с обучением за рубежом, развивающиеся страны разрешают, если не сказать активно предлагают, престижным иностранным университетам открывать на их территории свои отделения или филиалы. Индия, Катар, Китай, Малайзия, Мексика, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур и Южная Африка относятся к числу стран, на территории которых уже созданы соответствующие международные студенческие городки. Такое развитие событий предполагает возрастание степени международной мобильности профессорско-преподавательского состава.

201. Со своей стороны, развитые страны заинтересованы в налаживании такого сотрудничества отчасти потому, что экспорт услуг в сфере образования может быть весьма прибыльным (Phillips and Stahl, 2001). В частности, правительство Австралии оказывает поддержку расширению учебной работы австралийских университетов за рубежом. В 2003 году численность иностранных студентов, обучавшихся в филиалах 34 австралийских университетов за рубежом, составляла 40,5 процента от общей численности международных студентов Австралии. Большинство из них учились в Малайзии и Сингапуре.

202. В Европе в 1987 году Европейским союзом была учреждена программа «Эразму», в рамках которой студентам из европейских стран предоставляется возможность проходить обучение за границей в течение от трех месяцев до одного года. В программе участвует 31 европейская страна. К 2004 году в ней приняли участие более 1,2 миллиона студентов и 2000 высших учебных заведений. Программа «Эразму» способствует также повышению мобильности преподавательского состава. В 2003 году Европейский парламент и Европейский совет утвердили новую программу «Эразму Мундус», в рамках которой студентам из развивающихся стран предоставляются стипендии для обучения в Европе, а для европейских студентов — для обучения в развивающихся странах (Kritz, 2006).

203. Численность обучающихся за границей растет и, по всей видимости, будет продолжать расти в обозримом будущем. Большинство студентов, желающих получить образование за рубежом, являются выходцами из стран с высоким или средним уровнем дохода, хотя наряду с этим в развитых странах обу-

чается также немало студентов из Индии и Китая. В 2000 году в странах — членах ОЭСР обучалось 127 000 студентов из Китая, 78 000 студентов из Республики Корея, 67 000 студентов из Индии, 64 000 студентов из Японии, 63 000 студентов из Германии и 60 000 студентов из Франции (Kritz, 2006). За рубежом также получали образование значительное число студентов из Греции, Италии, Турции, Марокко и Тайваня, провинции Китая. Данные по Соединенным Штатам указывают, что 60 процентов иностранных студентов в сфере высшего образования оплачивали свое обучение из семейных средств. Остальные получали стипендии, зачастую предоставленные учреждениями в их странах происхождения.

204. Совершенно ясно, что страны происхождения видят преимущества в повышении профессиональной квалификации своих граждан, особенно в областях или отраслях знаний, имеющих отношение к сфере стремительно развивающихся технологических. Страны происхождения ожидают, что высокий уровень профессиональной подготовки возвращающихся специалистов будет способствовать передаче знаний и технологий, необходимых для развития их экономики, обеспечения организационного строительства и ускорения темпов экономического роста, хотя в то же время они понимают, что на родину вернется только та часть студентов-выпускников, которая сможет найти там устраивающие ее возможности трудоустройства. Однако даже если выпускники не возвращаются в краткосрочной перспективе, страны происхождения все шире используют в своих целях сетевые структуры взаимодействия с участием высококвалифицированных экспатриантов и программы организации рабочих поездок в страну происхождения, с тем чтобы укрепить сотрудничество и способствовать передаче знаний. Особую активность в этом плане проявляют азиатские страны, включая Индию, Китай и Республику Корея (Wescott, 2005).

205. В заключение следует отметить, что потребность в увеличении числа подготавливаемых квалифицированных специалистов, которые могли бы оставаться и плодотворно работать в своих собственных странах, можно удовлетворить за счет налаживания между государственным и частным секторами партнерских связей в деле создания региональных учебных заведений, которые предоставляли бы возможность учиться как молодым людям из семей, которые могут оплатить их образование, так и тем, кто нуждается в субсидированном обучении, но при этом берет на себя твердое обязательство вернуться домой. Как отмечалось выше, если миграция квалифицированной рабочей силы создаст стимул для инвестирования в образование с целью повысить шансы желающих эмигрировать, то наличие центров профессиональной подготовки в соседней стране может повысить вероятность достижения этой цели, увеличивая при этом предложение специалистов, обладающих необходимыми навыками.

В. Миграция высококвалифицированной рабочей силы

206. Глобальных статистических данных, отражающих уровень и тенденции миграции высококвалифицированной рабочей силы, пока еще не имеется. Данные переписи населения позволяют, однако, оценить численность родившихся за границей лиц, проживающих в странах — членах ОЭСР, которые указали, что получили высшее образование. Если отнести этих лиц к категории высококвалифицированной рабочей силы, то можно получить некоторое представление о нынешних масштабах ее миграции (см. таблица 12). В 2000 году в стра-

нах — членах ОЭСР проживало около 20 миллионов высококвалифицированных мигрантов в возрасте 25 лет и старше против 12 миллионов человек в 1990 году (Docquier and Marfouk, 2006). Этот восьмимиллионный прирост составляет 46 процентов от общего увеличения числа мигрантов в возрасте 25 лет и старше в период 1990–2000 годов.

207. По развивающимся странам столь же всеобъемлющих данных нет. В Латинской Америке в начале 90-х годов насчитывалось 1,3 миллиона мигрантов, имеющих по меньшей мере 10-летнее образование, тогда как получивших высшее образование было гораздо меньше. В 2003 году в Саудовской Аравии насчитывалось порядка 600 000 высококвалифицированных мигрантов.

Таблица 12

Показатели, касающиеся изменения численности мигрантов с высшим образованием в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития, 1990–2000 годы

Регион или страна	Мигранты в возрасте 25 лет и старше с высшим образованием			
	Численность (в тысячах)		Прирост (в тысячах)	В виде доли от общего увеличения численности мигрантов в возрасте 25 лет и старше
	1990 год	2000 год	1990–2000 годы	1990–2000 годы
Океания				
Австралия	1 110	1 540	430	54
Новая Зеландия	195	232	37	25
Азия				
Япония	330	329	-1	-
Республика Корея	15	52	37	36
Турция	49	141	92	40
Латинская Америка				
Мексика	123	142	19	35
Северная Америка				
Канада	1 879	2 742	863	91
Соединенные Штаты	6 203	10 354	4 151	47
Восточная Европа				
Чешская Республика	..	60	..	15
Венгрия	32	55	22	55
Польша	101	103	3	3
Словакия	30	42	12	5
Северная Европа				
Дания	11	32	20	27
Финляндия	4	22	17	31
Исландия	2	5	2	36
Ирландия	35	116	81	54
Норвегия	33	64	31	45

Регион или страна	Мигранты в возрасте 25 лет и старше с высшим образованием			
	Численность (в тысячах)		Прирост (в тысячах)	В виде доли от общего увеличения численности мигрантов в возрасте 25 лет и старше
	1990 год	2000 год	1990–2000 годы	1990–2000 годы
Швеция	138	221	83	44
Соединенное Королевство	570	1 257	687	80
Южная Европа				
Греция	29	24	–5	–
Италия	81	142	61	16
Португалия	15	30	15	41
Испания	148	230	82	16
Западная Европа				
Австрия	27	103	76	15
Бельгия	94	186	92	77
Франция	300	615	314	>100
Германия	556	996	440	30
Люксембург	11	29	19	60
Нидерланды	147	254	107	30
Швейцария	197	287	90	37
Европейский союз (15 членов)	2 166	4 526	2 360	47
ОЭСР (в миллионах)	12 467	20 403	7 936	46

Источник: Frederic Docquier and Abdeslam Marfouk, “International migration by education attainment, 1990–2000”, в издании *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, Caglar Ozden and Maurice Schiff, eds. World Bank and Palgrave Macmillan, 2006.

Примечание: Знак > используется в настоящей таблице для указания на то, что фактические значения превышают указываемые.

208. Классифицированные по стране рождения данные показывают, что 56 процентов мигрантов с высшим образованием прибывают в страны — члены ОЭСР из развивающихся стран. Оценки доли лиц с высшим образованием, проживающих в странах — членах ОЭСР, но родившихся в других странах, показывают, что весьма высокая доля работников с высшим образованием из некоторых бедных стран проживает за границей (СОПЕМИ, 2005 год; Karur and McNale, 2005). Так, от 33 до 55 процентов лиц с высшим образованием из Анголы, Бурунди, Ганы, Кении, Маврикия, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Сьерра-Леоне и Уганды проживают в странах — членах ОЭСР (СОПЕМИ, 2005 год). В случае Гаити, Фиджи, Ямайки и Тринидада и Тобаго эта доля превышает 60 процентов, а в Гайане достигает 83 процентов. Приводимые данные не указывают, однако, где эти лица получили образование.

209. Из имеющихся данных переписи населения Соединенных Штатов следует, что приблизительно 55 процентов высококвалифицированных работающих мигрантов из Латинской Америки и Карибского бассейна и более 40 процентов таких эмигрантов из Китая и Индии получили высшее образование в коллед-

жах Соединенных Штатов, а соответствующие показатели по лицам, получившим ученые степени, еще выше (Ozden, 2005).

210. Особое беспокойство вызывает эмиграция квалифицированных работников в секторе здравоохранения. Оценки, сделанные на основе информации по странам — членам ОЭСР, говорят о том, что 23 процента врачей, прошедших профессиональную подготовку в странах Африки к югу от Сахары, работают в этих странах, в то время как процентная доля врачей, работающих за рубежом, варьируется от 3 процентов в случае Камеруна до 37 процентов в случае Южной Африки. Помимо этого, в странах — членах ОЭСР работает приблизительно пятая часть медсестер и акушерок, подготовленных в странах Африки к югу от Сахары (ВОЗ, 2006 год).

211. Последствия эмиграции квалифицированных кадров для стран происхождения могут проявляться по нескольким направлениям. Пример миграции квалифицированных кадров может стать заразительным для тех, кто остается, стимулируя их к прохождению аналогичной профессиональной подготовки в надежде, что настанет день, когда и сами они уедут за рубеж. С учетом того, что шансы на эмиграцию ограничены, в странах происхождения это вызовет скорее всего рост предложения специалистов и технических кадров (Stark and Wang, 2001). И хотя фактов, подтверждающих эту гипотезу, все еще немного, число стран, которые, как представляется, выигрывают в результате выезда в эмиграцию своих самых лучших и способных представителей, растет. Так, большое число студентов и квалифицированных специалистов мигрировало из азиатских стран с быстро растущей экономикой в тот период, когда они пережили структурную реорганизацию, необходимую для ускорения экономического роста. В целом этим странам удалось вернуть часть своих квалифицированных эмигрантов на родину, наладить связи с теми, кто остался за границей, и создать привлекательные условия для инвестиционной деятельности тех эмигрантов, которые накопили или сумели мобилизовать для этих целей капитал. Индия пережила широкомасштабную эмиграцию работников сферы информационных технологий, однако ей удалось заместить этих квалифицированных эмигрантов и создать экспортную индустрию услуг (Международная организация по миграции, 2005 год).

212. Однако в целом примеры такого благотворного воздействия или «притока умов», пожалуй, не столь многочисленны, как примеры «утечки умов», порождаемой миграцией квалифицированных кадров. Бене, Докьер и Рапорт (2003 год) предполагают, что потери от эмиграции будут со всей очевидностью более ощутимы, нежели ее позитивное воздействие, в странах, из которых эмигрирует большое число лиц с высшим образованием (более 20 процентов), в то время как страны с более низкими показателями эмиграции квалифицированных специалистов, такие, как Бразилия и Индия, могут извлечь из этого пользу. В некоторых странах эмиграция квалифицированных специалистов по сути приводит к их дефициту по ключевым специальностям. Например, в Южной Африке, по оценкам департамента здравоохранения, в 2001 году не удалось заполнить более одной четверти вакантных должностей медицинских сестер, причем такая ситуация встречается не реже, а может даже чаще, и в других странах Африки к югу от Сахары.

213. Выбор в пользу эмиграции может также оказать влияние на институты и стратегии в странах происхождения, вынуждая, например, государственные ор-

ганы отказываться от инвестиций в сферу высшего образования, если вырисовывается перспектива того, что большинство получивших его выпускников уедут за рубеж. Это может также удерживать правительство от повышения налогов для обеспеченных граждан из-за опасений того, что они могут уехать (Karur and McNale, 2005).

214. Отсутствие высококвалифицированных специалистов скорее всего будет сдерживать внедрение новшеств и новых технологий, снизит качество социальных услуг и замедлит, если не остановит, процесс организационного строительства. Вместе с тем обладающие высокой квалификацией эмигранты, находясь вдали от дома, могут вносить вклад в развитие экономики своих стран, занимаясь торговлей и выступая в качестве источника инвестиций, денежных переводов и знаний. Эмигранты могут также снизить барьеры на пути международных деловых инициатив благодаря формированию положительного образа своих стран и помогая тем самым развивающимся странам быстрее интегрироваться в глобальные производственные цепочки и международную торговлю. И наконец, возвращающиеся высококвалифицированные эмигранты могут использовать свои профессиональные навыки, социальные сети за границей и капитал для инвестиций в экономику своих стран (Karur and McNale, 2005). Например, в Индии, Китае и Республике Корея лица, возвратившиеся из Соединенных Штатов Америки, являются главной движущей силой развития индустрии программного обеспечения.

215. Общий вывод проведенных в последнее время аналитических исследований последствий миграции квалифицированной рабочей силы заключается в том, что она выгодна для принимающих стран и в целом для самих мигрантов. Однако квалифицированные мигранты не всегда способны в полной мере действовать за границей все свои профессиональные навыки. Подавляющая часть мигрантов из Латинской Америки в Соединенных Штатах, получивших высшее образование за границей, не смогли устроиться на работу по специальности в соответствии с уровнем своей квалификации (Ozden, 2005). **Во избежание подобного иррационализма необходимо наладить международное сотрудничество с целью обеспечить взаимное признание ученых степеней, квалификации или аттестационных документов. Правительствам надлежит также поставить заслон дискриминации по признаку происхождения при приеме на работу.**

216. В связи с тем, что пагубные последствия эмиграции квалифицированных специалистов вероятнее всего будут испытывать на себе страны с низким уровнем дохода, представляется важным рассмотреть меры по смягчению этих последствий. Возможно, самое важное — это приспособить профессиональное обучение к существующим потребностям и обеспечить учет местной специфики. Страны происхождения и страны назначения должны более точно оценивать свои текущие и долгосрочные потребности и разрабатывать планы их удовлетворения. В странах назначения эти меры могут сократить спрос на иностранных квалифицированных работников в среднесрочной или долгосрочной перспективе. В странах происхождения расширение профессиональной подготовки может сократить нехватку рабочей силы даже в случае продолжения миграции. Региональные механизмы профессиональной подготовки персонала, имеющего решающее значение в предоставлении базовых услуг в таких областях, как образование и здравоохранение, можно разрабатывать при донор-

ской поддержке правительств, в том числе в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами и самими частными предприятиями.

217. Важное значение имеет также удержание нужных работников. В этих целях страны происхождения должны сосредоточить свои усилия на расширении возможностей трудоустройства и улучшении условий работы квалифицированных специалистов, причем как за счет создания возможностей для развития карьеры, так и на основе обеспечения достаточного уровня заработной платы. Чтобы удержать медицинских работников, необходимо также модернизировать основные объекты инфраструктуры сферы здравоохранения и наладить обеспечение основными материалами медицинского назначения. Инициативы по обеспечению совместного развития, которые заслуживают рассмотрения, предусматривают разнообразные формы взаимодействия медицинских учреждений в странах с высоким и низким уровнем доходов, а также по линии сотрудничества Юг-Юг, в том числе предоставление медицинских услуг в странах с низким уровнем дохода медицинским персоналом из других развивающихся стран.

218. Странам, принимающим высококвалифицированных мигрантов, следовало бы отказаться от практики нерационального использования их профессиональных навыков и добиваться того, чтобы условия их работы и размер получаемого ими вознаграждения соответствовали условиям работы и размеру вознаграждения граждан, обладающих сопоставимой квалификацией. Кроме того, страны с высоким уровнем дохода должны воздерживаться от активного набора квалифицированных кадров в странах с низким уровнем дохода, которые и без того испытывают дефицит квалифицированных специалистов, а вместо этого оказывать всемерную поддержку усилиям по формированию человеческого капитала в этих странах. Число частных агентств по трудоустройству, специализирующихся на трудоустройстве квалифицированных специалистов в развитых странах, стремительно растет, в этих условиях правительствам, возможно, необходимо регулировать свою международную деятельность, чтобы не допустить применения ими практики, идущей вразрез с решением неотложных задач в области развития в странах с низким уровнем дохода.

219. Издавна бытует мнение о том, что эмиграция квалифицированных кадров является «утечкой умов» из страны происхождения, поскольку она теряет инвестиции, сделанные в их профессиональную подготовку, и нет уверенности в том, что бюджетные затраты удастся компенсировать в виде налогов. Компенсацию расходов можно обеспечить за счет налогообложения квалифицированных эмигрантов (Bhagwati and Wilson, 1989; Bhagwati, 1991; Kapur and McNale, 2006). Однако налогообложение граждан за границей, хотя в принципе это и возможно, является весьма сложной для реализации задачей. Поэтому предлагался вариант, при котором страны назначения возвращали бы часть налогов, выплаченных квалифицированными мигрантами, странам происхождения. В отдельных случаях страны происхождения предпринимали попытки взимать налоги с квалифицированных мигрантов непосредственно в пункте выезда, но эти меры эффекта не имели. Несколько более вероятным представляется, что правительства добьются возвращения стипендий, предоставленных для получения высшего образования за границей, в тех случаях, когда их получатели остаются за рубежом.

220. Страны происхождения могут также поощрять возвращение своих квалифицированных мигрантов. Предоставление двойного гражданства сохраняет для мигрантов возможность возвращения. Некоторые страны разработали новые стратегии, облегчающие возвращение на родину, особенно в том, что касается беспрепятственного перевода финансовых ресурсов, предоставления налоговых льгот и содействия производительным инвестициям. Поскольку наличие возможностей трудоустройства может способствовать возвращению, полезным представляется распространение информации об имеющихся рабочих местах через сеть Интернет. Кроме того, развивающиеся страны, испытывающие потребность в технических специалистах, могли бы также принимать высококвалифицированных мигрантов из других стран. Традиционно техническое сотрудничество является инструментом привлечения иностранных специалистов для работы в странах с низким уровнем дохода. Совместное развитие на основе партнерских отношений с элементом профессиональной подготовки, чтобы местный персонал мог заменить уезжающих специалистов, могло бы стать полезным подспорьем в деле удовлетворения потребностей стран с низким уровнем дохода.

V. Миграция как инструмент развития

221. Как показывает история, попытка удержать людей дома — дело не только дорогостоящее, но и бесполезное. Повышение уровня мобильности населения является одной из составляющих экономического успеха. Тем не менее правительствам следует удвоить свои усилия по стимулированию роста доходов, созданию рабочих мест и обеспечению развития в странах происхождения.

222. Важно отметить, что многие из проблем, побуждающих людей мигрировать, ограничивают и способность денежных переводов стимулировать развитие в общинах происхождения. В странах, где наблюдается рост доходов и сельскохозяйственного производства, миграция является отражением этих достижений и денежные переводы способны найти благоприятную почву для содействия развитию. Однако для стран со стагнирующей экономикой с ее ограниченным людским капиталом, неразвитой инфраструктурой, неэффективными рыночными механизмами и слабыми институтами международная миграция отражает отсутствие прогресса в процессе развития и вероятность того, что она не принесет существенных позитивных результатов.

223. Как только процесс международной миграции захватывает какое-либо сообщество или регион, зачастую его трудно остановить. Поэтому для того, чтобы направить международную миграцию в разумные рамки, правительствам, вероятно, следовало бы сосредоточить свои усилия в области развития на тех регионах, где миграция еще не приняла широких масштабов. Однако превращение бедных районов в районы с динамично развивающейся экономикой, способной удержать население, является задачей трудной и дорогостоящей и, может быть, даже неосуществимой ввиду ограниченности ресурсов или географической изоляции. В этих условиях миграция может оказаться наиболее действенным ответом при условии поддержки ее позитивных последствий.

224. Конфликт между использованием выгод от получения денежных переводов и одновременной утратой рабочей силы, необходимой для повышения про-

изводительности, является, возможно, той единственной и самой серьезной проблемой, которая препятствует превращению международной миграции в фактор содействия экономическому развитию страны происхождения. По мере увеличения объема денежных переводов наличие иностранной валюты приводит порой к завышению обменного курса, что неблагоприятно сказывается на экспорте и усиливает конкуренцию между импортной и местной продукцией. Недопущение того, чтобы денежные переводы снижали уровень конкурентоспособности внутренней продукции, создает постоянную проблему, особенно для малых стран с их высокой долей денежных переводов в их валовом внутреннем продукте.

225. Аналогичная дилемма встает перед домашними хозяйствами, когда те из них, которые получают денежные переводы, зачастую не имеют рабочей силы, необходимой для продуктивного использования дохода. С учетом этого вряд ли стоит надеяться на увеличение производства в таких хозяйствах. Поскольку одни домашние хозяйства способны давать мигрантов, а другие более сильны в производстве товаров, то решить эту дилемму можно, обеспечив взаимосвязь между ними через кредитные учреждения (полезным инструментом нередко оказывается микрокредитование), с тем чтобы появились производственные инвестиции. В противном случае в отсутствие кредитов домашние хозяйства, не имеющие мигрантов, в скором времени изыщут возможность присоединиться к процессу оттока рабочей силы, что может привести к снижению стимула инвестировать в производственную деятельность на местном уровне.

226. Поскольку денежные переводы представляют собой непосредственную и ощутимую отдачу от международной миграции, можно сделать вывод, что директивным органам достаточно лишь не сдерживать ее. Такое мнение является ошибочным. Международная миграция легко может создать видимость наличия разумной политики в области развития и поставить страны в зависимость от потоков денежных переводов. В отсутствие надлежащих экономических условий международная миграция может превратить районы, из которых она исходит, в «питомники и дома престарелых», а не в районы с производительной и динамичной экономикой, которые со временем могут предложить привлекательную альтернативу миграции. Правительствам необходимо позаботиться о создании условий, способных сделать международную миграцию эффективным инструментом развития. Конкретные меры достижения этого рассматриваются ниже.

А. Снижение издержек в связи с переводом денежных средств

227. Большинство мигрантов отправляют денежные переводы небольшими суммами. Несмотря на уменьшение платы, взимаемой агентами по переводу денежных средств, особенно в рамках больших потоков, эта плата остается высокой по сравнению с реальными издержками по переводу денежных средств в международных масштабах (Ogozco, 2006). Понятно, что высокие операционные издержки уменьшают ту сумму, которую в конечном итоге получают семьи мигрантов.

228. До недавнего времени официальные каналы перевода денежных средств находились в руках многочисленных операторов денежных переводов, таких, как «МаниГрэм» или «Вестерн юнион». Высокие доходы от денежных опера-

ций уже привлекли в этот бизнес других участников. Почтовые отделения, например, все активнее переходят на менее дорогостоящие, более надежные и гарантированные по срокам электронные денежные переводы. В настоящее время около 160 членов Всемирного почтового союза (ВПС) обрабатывают более 10 млрд. платежных поручений и денежных переводов в год, и около 50 членов уже предлагают услуги по электронному переводу. Коммерческие банки также признали, что денежные переводы являются важным источником, открывающим новые возможности в сфере бизнеса.

229. Сравнительно недавно банки, кредитные союзы и даже учреждения по микрофинансированию, которые обслуживают развивающиеся сообщества, стали заниматься денежными переводами, извлекая выгоду из расширения базы клиентов. Ороско (2006 год) приводит документальные свидетельства о новых видах услуг, предоставляемых этими учреждениями в таких странах, как Бангладеш, Гватемала, Египет, Индия, Кения, Марокко, Мексика, Пакистан, Сальвадор, Уганда, Филиппины и Эквадор. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Межамериканский банк развития через свой Многосторонний инвестиционный фонд с 1999 года занимается научными исследованиями и информационно-пропагандистской работой в целях снижения издержек в связи с переводом денежных средств и повышения их отдачи для процесса развития. Фонд финансировал инициативы частных финансовых учреждений по расширению сферы услуг, предоставляемых в развивающихся странах, и совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) обеспечил финансирование усилий по содействию микрофинансированию и инвестициям в сельских районах. Двусторонние доноры также увеличили финансирование проектов, направленных на упрощение перевода денежных средств и увеличение их воздействия на процесс развития.

230. Несмотря на эти успехи, расходы на оплату переводов по-прежнему высоки, особенно применительно к потокам небольшого объема. Источником утечки средств по-прежнему является также плата, взимаемая за конвертацию валюты, о которой клиентам становится известно только после осуществления операции. **Правительства могут сделать немало для повышения уровня конкуренции на рынке денежных переводов и оказания давления в целях снижения издержек, в том числе снизить объем капитала, требуемого для создания служб денежных переводов, и дать возможность агентам денежных переводов в качестве неэксклюзивных партнеров пользоваться почтовыми, банковскими и розничными сетями; потребовать от агентов денежных переводов уведомления о всех комиссионных выплатах до осуществления операции и систематического распространения информации относительно их стоимости.**

231. **Важно также расширить доступ к банкам и банковским услугам. Правительства могут содействовать созданию отделений иностранных банков и участию коммерческих и сберегательных банков, кредитных союзов и учреждений микрокредитования в обслуживании денежных операций. Денежные переводы в свою очередь могут храниться на процентных депозитных счетах, которые сами могут служить источником средств, необходимых для создания других финансовых продуктов, например, кредитов или страхования, особенно для населения общин происхождения. В интересах расширения использования официальных каналов для перевода денежных средств правительства стран как происхождения, так и назна-**

чения могут ослабить нормативные ограничения, препятствующие использованию мигрантами банковских учреждений. Важно также помогать мигрантам и членам их семей в странах происхождения повышать уровень своей финансовой грамотности, принимая во внимание тот факт, что женщины, хотя зачастую и лучше используют денежные финансы, чем мужчины, в плане доступа к услугам финансовых учреждений могут сталкиваться с проблемами культурного характера.

232. Правительства могут также содействовать обеспечению единообразия систем электронного перевода между учреждениями, занимающимися денежными операциями. В настоящее время для осуществления денежных операций крупные агенты по переводу денежных средств и банки используют собственные системы, что увеличивает издержки. В рамках используемой коммерческими банками Системы международных межбанковских электронных переводов (СВИФТ) одна операция стоит менее 15 центов. В рамках созданной и используемой Федеральной резервной системой США системы электронного перевода Fedwire (система связи в Федеральной резервной системе) стоимость каждой операции может быть снижена до примерно 45 центов. Международная финансовая система ВПС позволяет осуществлять быстрый и надежный перевод платежных поручений и межбанковские переводы через надежную собственную сеть ВПС. Она расширила сферу своей деятельности путем установления партнерских отношений с другими системами перевода денежных средств и банками. Использование дебетовых и кредитных карточек и банкоматов уже снижает трудовые издержки, что ведет к снижению стоимости предоставляемых услуг. Операционные издержки можно снизить также путем развития партнерских связей между компаниями, занимающимися денежными операциями, и учреждениями, имеющими широкие распределительные сети в странах происхождения, особенно в сельских районах.

233. Снижение комиссионных сборов за денежные переводы не только увеличивает объем средств, получаемых семьями мигрантов, но и может увеличить поток денежных переводов по официальным каналам и даже общий объем переводимых средств. Для этого нужно сделать так, чтобы с точки зрения стоимости, надежности и удобства официальные услуги по денежным операциям были более привлекательными, чем неофициальные каналы. Разумеется, правительства стран происхождения и назначения несут совместную ответственность за достижение цели содействия потоку денежных переводов и сокращению издержек. Однако глобальная сфера охвата денежных операций требует глобальных действий или, как минимум, глобальной координации инициатив по достижению этой цели наиболее быстрым и эффективным образом.

В. Привлечение денежных переводов

234. Денежные переводы могут использоваться для повышения уровня благосостояния и стимулирования инвестиций в районах происхождения. Домашние хозяйства могут использовать денежные переводы в качестве средства залогового обеспечения с целью получения кредита для создания мелкого производства при условии, что они имеют доступ к финансовым учреждениям. Доступ к банковским услугам, позволяющим осуществлять денежные переводы и

открывать сберегательные счета, может обеспечить доступ к кредиту не только домашних хозяйств, получающих денежные переводы, но и других домашних хозяйств, привлекая тем самым имеющиеся финансовые средства для целей инвестиций. Иными словами, если домашние хозяйства, не имеющие мигрантов, обладают доступом к банковским услугам, местные кредитные рынки могут служить «проводниками», обеспечивающими кредитование из сбережений домашних хозяйств, имеющих мигрантов, других домашних хозяйств, которые, возможно, способны продуктивно инвестировать эти сбережения. Учитывая имеющиеся недостатки в работе кредитных рынков развивающихся стран, особенно в сельских районах, учреждения микрокредитования играют все большую роль в использовании денежных переводов для целей инвестирования в общину происхождения. Некоторые из этих учреждений, созданные по типу банка «Граммин», делают ставку на женщин, которые, как правило, отвечают за финансовое обеспечение своих хозяйств, пока мужа находят за границей.

235. Привлечения денежных средств можно добиться также с помощью партнерских отношений между землячествами мигрантов за рубежом и правительствами их стран в интересах поддержки проектов общинного развития. Таким образом, землячества могут играть роль основных субъектов процесса совместного развития. Например, мексиканской программой «Три за один» землячества мигрантов в Соединенных Штатах совместно с местным населением предлагают проекты общинного развития. На каждый доллар, вкладываемый землячеством, федеральные, штатские и муниципальные органы управления также вкладывают по 1 доллару. Эта программа начала осуществляться в 1997 году, а к 2002 году были созданы проекты общей стоимостью 44 млн. долл. США, две трети которых позволили наладить трудоемкое сельскохозяйственное производство в четырех штатах Мексики с высокой долей эмигрантов. Однако тот факт, что эти проекты сосредоточены в районах с высоким уровнем концентрации эмигрантов, не позволил реализовать их потенциальные выгоды в полном объеме (World Bank, 2006).

236. Землячества мигрантов из других стран Латинской Америки и Карибского бассейна действуют также в Канаде и Соединенных Штатах по крайней мере с 90-х годов. Однако объемы коллективных денежных переводов земляществ мигрантов пока невелики и составляют всего 1 процент от всех денежных переводов в Центральную Америку (World Bank, 2006). Аналогичные объединения, главным образом с участием мигрантов из Африки, сформировались во Франции и Соединенном Королевстве. Землячества, как правило, невелики и занимаются благотворительностью. Они инвестируют в мелкомасштабные проекты, связанные главным образом со строительством или эксплуатацией объектов общинной инфраструктуры, или в социальные проекты (школы, больницы и т.д.). В Африке наибольшую пользу приносят проекты, направленные на содействие доступу домашних хозяйств к потребительским товарам путем создания магазинов смешанных товаров или банков зерна, а также на поддержку приобретения сельскохозяйственного оборудования (Всемирный банк, 2006 год).

237. Для стимулирования большего числа коллективных денежных переводов и более широкого распространения проектов в целях развития правительства могут рассмотреть возможность создания новых финансовых механизмов. Например, находясь за границей, мигранты могут приобре-

тать «мигрантские облигации», гарантирующие им разумную норму прибыли и при этом позволяющие использовать эти поступления для финансирования проектов общинного развития.

238. Еще одним средством повышения инвестиционного потенциала денежных переводов является использование их для повышения кредитоспособности страны, снижения процентов по займам и, в более широком смысле, расширения ее доступа к международным рынкам капитала (World Bank, 2006). Поскольку правительства могут использовать будущие поступления в качестве залогового обеспечения, денежные переводы могут служить источником таких поступлений. Механизмы использования имеющих залоговое обеспечение будущих поступлений, распространенные в коммерческом секторе, все шире используются в государственном секторе, хотя по поводу разумности такого подхода существуют разные мнения (Karur, 2003).

239. Подводя итоги, можно сказать, что денежные переводы способны обеспечить поддержку процесса развития при условии использования их в рамках разумной политики. Охват банковскими услугами и системой базовой финансовой подготовки семей, получающих денежные переводы, расширение использования коллективных денежных переводов для целей развития и использование денежных переводов в качестве залогового обеспечения для снижения процентов по кредитам на финансовых рынках — все эти стратегии заслуживают изучения. Денежные переводы издавна служат источником иностранной валюты для стран происхождения и, будучи антициклическими по своему характеру, смягчают потрясения, вызываемые финансовыми кризисами или стихийными бедствиями. Продуманная политика, ведущая к созданию транспарентного и надежного финансового климата, может в значительной степени увеличить их отдачу в плане развития.

С. Транснациональные сообщества и их потенциальный вклад в развитие

240. Транснациональные сообщества играют решающую роль в международной миграции. Связи с членами семьи, друзьями и другими лицами в стране назначения нередко служат отправной точкой процесса переселения и содействуют ему, стимулируя и поддерживая тем самым процесс миграции (Massey and others, 1993). Источником финансирования миграции служат, как правило, родственники, живущие за границей. Они также играют важную роль в оказании помощи вновь прибывшим мигрантам в трудоустройстве. Характерное для мигрантов общего происхождения стремление жить в замкнутых сообществах в стране происхождения содействует созданию учреждений самопомощи и добровольных объединений. Поддержка соотечественников в месте назначения особенно важна для женщин-мигрантов, которые чаще, чем мужчины, прибегают к услугам социальных сетей для получения необходимой информации (Massey and others, 1998).

241. Сформировавшиеся таким образом транснациональные сообщества влияют также на формирование тенденций в стране происхождения. О деятельности землячеств и использовании коллективных денежных переводов речь уже шла. Наряду с этим в зависимости от того, в какой степени мигранты за рube-

жом занимаются предпринимательской деятельностью, они могут содействовать увеличению экспорта продукции, характерной для страны происхождения. Нередко мигранты являются также основными пользователями различных видов транспорта, путешествуя в страну назначения и обратно, и средств телекоммуникации. Так, на долю мигрантов из числа сальвадорцев, доминиканцев и мексиканцев приходится соответственно 50 процентов, 30 процентов и 20 процентов туристов в страны происхождения (Ogozco, 2006). Пассажиропоток между страной назначения и странами происхождения, как правило, возрастает по мере увеличения численности сообществ экспатриантов.

242. Мигранты, живущие за рубежом, могут также содействовать росту инвестиций в стране происхождения. Например, индийская промышленность программного обеспечения извлекает пользу, опираясь на прочные позиции своих соотечественников, работающих в Соединенных Штатах, которые играют важную роль в устранении препятствий в области торговли, связанных с репутацией страны, и формировании инвестиций в Индии. Китаю также помогают работающие за рубежом предприниматели китайского происхождения, которые осуществляют широкомасштабные инвестиции в страну, создавая рабочие места и увеличивая объем экспорта (Lucas, 2005).

243. Различия в воздействии деятельности транснациональных сообществ, как правило, отражают различия в экономике стран происхождения. Расширение индустрии программного обеспечения Индии, например, стало возможным благодаря национальной политике и другим внутренним инициативам и поддерживается в основном благодаря наличию большого числа высококвалифицированных и ранее не использовавшихся в полной мере в сфере занятости инженеров и информационно-технических работников.

244. Мигранты могут играть роль «проводников» в сфере передачи технологий. Однако многое зависит от состояния экономики стран происхождения. Страны с более высоким уровнем дохода, такие, как Израиль, Ирландия и Республика Корея, смогли полнее использовать преимущества такой передачи, чем менее процветающие страны. Для стран с низким уровнем дохода особенно характерно общее отсутствие условий для использования преимуществ передачи технологий. Таким образом, хотя в малых странах и странах с низким уровнем дохода доля их квалифицированных работников за рубежом, как правило, выше, в них не отмечается существенного повышения уровня экономической эффективности.

245. **Правительства могут содействовать плодотворному участию транснациональных сообществ в развитии на местном уровне с помощью разумной инвестиционной политики.** Однако создание благоприятных нормативных условий для инвестирования — задача не простая. Индийские эмигранты, например, по-прежнему сообщают о проблемах с инвестированием в своей стране, а усилия правительства Филиппин содействовать инвестированию средств живущими за рубежом филиппинцами, как представляется, оказались неэффективными.

246. **Укрепление контактов с живущими за границей гражданами и особенно с квалифицированными специалистами может содействовать созданию более эффективных сетей знаний. Активное поощрение и поддержка работы по созданию транснациональных объединений с участием научных работников, живущих на родине и за рубежом, может дополнять такие**

усилия. Однако некоторые из наиболее эффективных официальных сетей, как представляется, своим появлением обязаны частным инициативам, а не усилиям государственных органов. Кроме того, далеко не ясно, насколько эффективными в конечном итоге могут оказаться эти сети как средство повышения производительности на родине (Wescott, 2005).

D. Возвратная и циркулирующая миграция

247. Хотя глобальной оценки масштабов возвратной миграции не существует, имеющиеся данные позволяют говорить о том, что возвратная миграция распространена шире, чем это принято считать. Возвратная миграция, как правило, связана с возвращением мигрантов в страны происхождения. Однако, как и в случае с эмиграцией, возвратная миграция необязательно должна быть постоянной. О мигрантах, которые на время возвращаются, а затем вновь покидают свою страну, говорят, что они участвуют в циркулирующей миграции. Однако о таком участии говорить не приходится, если мигранты возвращаются домой лишь на короткое время, а основное время продолжают жить за границей.

248. Глобальных оценок численности людей, участвующих в циркулирующей миграции, нет. Принудительная циркулирующая миграция зачастую является результатом временной миграции рабочей силы в соответствии с нормативными положениями, предусматривающими, что мигранты должны вернуться домой, прежде чем может быть рассмотрен вопрос о продлении их контрактов. Краткосрочное возвращение мигрантов, которым новая работа за рубежом гарантирована, как правило, не приносит большой пользы ни соответствующим мигрантам, ни экономике их собственной страны. Когда речь идет о кратковременном возвращении (например, на срок до шести месяцев), существует вероятность того, что на этот период мигранты останутся полностью или частично безработными. Точно так же возвращение мигрантов после короткого пребывания за границей вряд ли принесет существенную пользу как соответствующим мигрантам, так и стране происхождения.

249. Полезным возвращение может быть, скорее, в том случае, если это происходит после сравнительно продолжительного проживания за границей (5–10 лет). Тогда более вероятно, что мигранты будут чувствовать себя достаточно уверенно и процесс их реинтеграции в свое общество пройдет безболезненно. Как и в отношении других потенциально позитивных последствий международной миграции, возвратная миграция будет содействовать развитию только в той степени, в какой в стране происхождения имеются социально-экономические условия, благоприятствующие тому, чтобы мигрант мог использовать приобретенные за границей навыки или инвестировать свои сбережения. Кроме того, зачастую определяющим фактором решения о возвращении домой являются экономические условия в стране или регионе происхождения. На Филиппинах, например, у мигрантов больше вероятности вернуться в районы с более низким уровнем безработицы (United Nations, 1998).

250. Вернувшиеся мигранты зачастую не очень высоко котируются на рынке труда в своей стране: безработных среди них зачастую больше, чем среди немигрантов, и уровень безработицы среди них может быть даже выше, чем до миграции. Прожив за границей длительное время, вернувшийся мигрант часто

уходит на пенсию, насовсем покидая рынок труда. Женщины-мигранты, в частности, могут прекратить работу по найму в своей стране и вернуться к своим функциям домохозяйек и матерей (United Nations, 1998).

251. В связи с нехваткой рабочих мест в формальном секторе экономики развивающихся стран возвращающиеся мигранты зачастую выбирают сферу самостоятельной занятости и накопленные сбережения вкладывают в создание малого бизнеса. В целом ряде случаев эта стратегия становится продолжением процесса инвестирования в производственную деятельность на родине, которое мигранты осуществляли, еще находясь за границей. Как показывают исследования, мигранты, намеревающиеся по возвращении заняться самостоятельной предпринимательской деятельностью, как правило, работают за границей дольше и сберегают больше (Black and others, 2003; Wahba, 2003). Хотя большинство предприятий, создаваемых на сбережения мигрантов, требуют незначительных капиталовложений, имеют небольшой штат (зачастую из числа ближайших родственников) и действуют в неформальном секторе, они являются мощным стимулом для развития, особенно в развивающихся странах, где увеличение числа рабочих мест происходит главным образом в неформальном секторе экономики (Black and others, 2003). В этой связи правительства и международные субъекты, такие, как Европейский союз, МОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), разработали программы оказания помощи возвращающимся мигрантам в предпринимательской деятельности. Однако для того, чтобы эти предприятия были успешными, экономический и инвестиционный климат в странах происхождения должен быть благоприятным (Ghosh, 2000).

252. Исследование, посвященное проблемам возвращающихся мигрантов, принадлежащих к «элитным» группам в Гане и Кот-д'Ивуаре, помогает понять, как мигрант использует полученные за границей навыки (Ammassari, 2003). Большинство опрошенных мигрантов либо учились за границей, либо прошли там курс профессиональной подготовки. Возвращающиеся мигранты более старшего возраста, как правило, находят работу в государственном секторе и вносят вклад в государственное строительство. Возвращающиеся мигранты более молодого возраста проявляют большую склонность к предпринимательству и готовность создавать частные предприятия. Крайне важно то, что, как показало исследование, отношения между возвращающимися мигрантами и теми, кто никуда не выезжал, складываются не всегда гладко, хотя для того, чтобы добиться успехов, обе группы должны объединить свои усилия. Иными словами, **политика оказания поддержки возвращающимся мигрантам и неоказания равноценной поддержки лицам, которые живут дома, неизбежно вызывает чувство неприязни между ними и не приводит к желаемым результатам. К числу мер, приносящих пользу обеим категориям населения, участвующим в создании коммерческих предприятий, относятся уменьшение нормативных ограничений для частных предприятий, содействие доступу к кредитам, а также повышение качества рабочей силы.**

253. Несмотря на широкие масштабы и потенциальные выгоды возвратной миграции, этот аспект миграции изучен в наименьшей степени. И все же возвращение на родину является конечной целью не только многих мигрантов, но и многих миграционных программ, поскольку большинство мигрантов не могут получить право на постоянное проживание в странах назначения. Не вполне понятны факторы, содействующие возвращению и позволяющие возвращаю-

щимся мигрантам добиться успеха. Мигранты охотнее возвращались бы домой, если бы видели там соответствующие возможности. Считается, что мигранты, имеющие право на длительное проживание в странах назначения, охотнее пытались бы вновь обустроиться дома, если бы были уверены в том, что смогут выехать вновь. **Таким образом, гарантия проживания в стране назначения может содействовать возвратной или циркулирующей миграции. Возвращению домой может содействовать также разрешение иметь двойное гражданство.**

254. **В качестве ключевых элементов совместного развития принимаются меры, содействующие циркуляции квалифицированных мигрантов, которые способны внести значительный вклад в экономику своей страны в течение коротких периодов работы в ней.** В Китае, например, предпринимаются шаги по содействию и облегчению приездов их мигрантов домой для работы (Wescott, 2005). Программы таких международных организаций, как ПРООН и МОМ, содействуют временному возвращению высококвалифицированных мигрантов на короткий срок домой для преподавания в высших учебных заведениях или осуществления другой полезной работы. Однако эти программы по-прежнему невелики по своим масштабам, их общая эффективность еще нуждается в оценке. **Представляется более актуальным определить условия, которые могут содействовать более широкому добровольному возвращению мигрантов домой и обеспечить их позитивное влияние на развитие.**

VI. Права человека, гендерный фактор, интеграция и материальные права

A. Права человека

255. В соответствии с договорными обязательствами и обязательствами, вытекающими из норм обычного международного права, государства имеют суверенное право решать, кто и на каких условиях может прибывать на их территорию и оставаться на ней. Кроме того, согласно обычному и договорному международному праву государства обязаны защищать основные права каждого человека. Большинство государств являются участниками международных договоров, которые устанавливают неотъемлемые права индивидуума и, следовательно, требуют, чтобы эти права были гарантированы и соблюдались. Государства, разумеется, могут предоставлять мигрантам больший набор прав, чем те, которые включены в международные договоры.

256. Устанавливаемые государствами условия пребывания охватывают как права, предоставляемые мигрантам наряду с общепризнанными, так и обязательства, которые мигранты должны выполнять, находясь за пределами своей страны. Как правило, иностранцы, которым разрешено постоянное проживание, получают те же права, что и граждане, за исключением некоторых политических прав. Но отдельные страны предоставляют мигрантам право на постоянное проживание во время их первого пребывания. В большинстве стран мигранты включаются во временные категории, которые не предусматривают равные с гражданами права. Временные трудящиеся-мигранты, например, ограничены в праве на конкретные виды работы или на работу по найму, и их

ближайшим родственникам может быть не разрешено приезжать с ними или присоединяться к ним впоследствии.

257. Перед государствами, которые делают акцент на прием временных мигрантов, стоит проблема. Их нежелание предоставлять большим группам иностранцев права на длительное проживание предполагает создание таких условий пребывания и работы, которые уменьшают шансы мигрантов на экономическую и социальную интеграцию, что влечет рост социальных издержек в связи с маргинализацией. Кроме того, в этих условиях мигранты могут подвергаться грубому обращению в нарушение международных обязательств государств.

258. Перед странами происхождения стоит еще одна проблема: миграция скорее принесет позитивные плоды в отсутствие практики расселения в другой стране, поскольку временные мигранты, семьи которых остаются в стране происхождения, при возвращении домой с большей вероятностью переведут и возвратят свои сбережения из-за рубежа, чем те, которые обустроиваются за границей. Кроме того, существует более высокая вероятность временного или постоянного возвращения временных мигрантов, которые будут вносить свой вклад в развитие общин происхождения. Однако страны происхождения понимают, что их мигранты чувствовали бы себя лучше, если бы им было гарантировано право проживания в странах назначения. Для мигрантов возможность легальной работы за границей предпочтительнее альтернативы мигрировать и работать незаконно.

259. Растущая значимость миграции заставляет государства искать реальные решения этих проблем. Поскольку структурная потребность в труде мигрантов вряд ли исчезнет в течение ближайших нескольких лет, то, может быть, некоторым мигрантам следует дать возможность со временем переходить из одной категории мигрантов в другую и таким образом получать возможность на приобретение дополнительных прав. Как и в отношении постоянных иммигрантов в странах расселения, это в конечном итоге может завершиться натурализацией, когда мигранты, став гражданами, приобретают весь спектр прав. В странах, где такое возможно, переход из одной категории в другую создает возможности для интеграции мигрантов по мере увеличения продолжительности их пребывания.

260. Государства, разрешающие миграцию в целях воссоединения семьи, могут содействовать адаптации и интеграции членов семей в принимающее общество, например, не обязательно увязывая предоставление иждивенцам статуса мигрантов с наличием такого статуса у лица, являющегося их гарантом. Ограничение участия на рынке труда иностранных супругов-мигрантов или граждан может негативно сказаться на их статусе или процессе интеграции. Не имея самостоятельного статуса мигранта или возможности работать, замужние женщины-мигранты, в частности, могут стать уязвимыми в отношении злоупотреблений.

261. Некоторые виды практики, повышающие степень уязвимости мигрантов, следует избегать или запрещать законом. В некоторых странах работодатели хранят у себя паспорта и проездные документы трудящихся-мигрантов, тем самым по сути дела лишая их свободы передвижения по своему желанию. Изоляция мигрантов от принимающего общества, лишение их возможности создавать профсоюзы или вступать в них наравне с гражданами и отсутствие надеж-

ного механизма удовлетворения жалоб — все эти явления усиливают опасность их эксплуатации. В некоторых условиях такой опасности подвергаются трудящиеся-мигранты из числа как мужчин, так и женщин, но определенные профессии, особенно работа домашней прислугой, делает женщин-мигрантов более уязвимыми в отношении грубого нарушения их прав.

262. Нелегальные мигранты особенно уязвимы для эксплуатации, поскольку, как правило, они не могут или не решаются обратиться за защитой в соответствующие органы. Поэтому работодатели чаще используют их в корыстных целях, выплачивая им низкую зарплату и заставляя работать по многу часов, порой в опасных условиях. Они также становятся объектом нечестной конкуренции для граждан, от чего проигрывают все: мигранты, потому что они могут подвергнуться эксплуатации, и граждане — потому что они фактически не могут получить работу, которую выполняют мигранты. Хотя правительства, как правило, борются с такой практикой, порой им трудно заставить работодателя соблюдать трудовые нормы. Применение жестких санкций к работодателям, которые нанимают нелегальных мигрантов, — наиболее распространенный подход к борьбе с нелегальной миграцией, но его эффективность зависит от неукоснительного выполнения законов, а этого добиться нелегко. В конечном итоге законы и нормативные положения, идущие вразрез с законами спроса и предложения, могут оказаться неэффективными в деле контроля за рынком труда. Наилучшие результаты достигаются в том случае, когда существует обоснованная потребность в работниках, создающая законные возможности для их трудоустройства и обеспечивающая защиту их трудовых прав.

В. Женщины и международная миграция

263. В международных миграционных потоках всегда участвуют женщины и мужчины. Однако тот факт, что и женщины, и мужчины из числа мигрантов могут вносить важный вклад в жизнь своих семей и общин происхождения, получил признание сравнительно недавно. Даже в тех случаях, когда женщины становятся мигрантами в качестве членов семьи, они вместе с мужчинами стремятся в максимальной степени использовать возможности, предоставляемые миграцией.

264. Общеизвестно, что причины и следствия международной миграции для мужчин и женщин являются различными в зависимости от того, как они сказываются на отношениях и соотношении между мужчинами и женщинами в обществах происхождения и назначения (United Nations, 2005b). Сформировавшиеся в большинстве обществ нормы и ценности по-прежнему отнюдь нельзя назвать нейтральными с гендерной точки зрения и, как правило, женщины по-прежнему не занимают равного с мужчиной положения. Международная миграция зачастую выявляет различные формы ее воздействия на мужчин и женщин.

265. В литературе, посвященной проблеме миграции и гендерному фактору, акцент, как правило, делается на ограничения, с которыми сталкиваются женщины-мигранты по сравнению с мужчинами-мигрантами. В процессе миграции положение и женщин, и мужчин формирует политика как стран происхождения, так и принимающих стран. Хотя и мужчины, и женщины могут быть факторами преобразований, женщины-мигранты, скорее, чем мужчины-

мигранты, могут оказаться в условиях, когда ограничивается их развитие. Бóльшая вероятность того, что в случае миграции семьи они могут быть допущены в страну в качестве «ниждивенцев»; отсутствие доступа к рынку труда, когда они сопровождают своих супругов; ограничение их традиционно женскими низкооплачиваемыми профессиями, когда они выступают в качестве трудящихся-мигрантов; их бóльшая уязвимость с точки зрения сексуальной эксплуатации — все это тоже обоснованно служит причинами для беспокойства и относится к числу реалий, из-за которых слишком часто миграция не приносит женщинам позитивные плоды. В настоящем докладе отмечаются некоторые меры, способные сделать процесс миграции более благоприятным для женщин и уменьшить их уязвимость. Однако наилучшим образом эти меры, разумеется, работают тогда, когда они подкреплены подлинной решимостью правительств добиваться улучшения положения всех женщин, а не только иностранных мигрантов. В этом смысле положительная отдача миграции для женщин, а также для мужчин в решающей степени зависит от соблюдения прав, закрепленных в основных документах по правам человека.

С. Интеграция

266. Успех миграции зависит от взаимной адаптации мигрантов и принимающего общества. Все большее признание получает тот факт, что для этого содействие интеграции мигрантов по возможности на самом раннем этапе их пребывания в стране назначения наилучшим образом отвечает интересам как мигрантов, так и принимающего общества. Краеугольным камнем интеграции является равное обращение и запрещение какой бы то ни было дискриминации. Интеграция зависит от множества факторов, включая умение общаться на местном языке, доступ к рынку труда и занятости, знание моральных устоев принимающего общества и принятие его ценностей, возможность приезжать вместе с ближайшими членами семьи или воссоединяться с ними, а также получить натурализацию. Когда мигранты имеют права на социальное обеспечение и их права в качестве трудящихся защищены, интеграция, как правило, проходит легче. Для оказания помощи мигрантам в процессе интеграции правительства могут предлагать им специальные услуги или программы. Помощь гражданского общества может предусматривать содействие интеграции, распространение информации о доступных для мигрантов услугах, предоставление таких услуг по мере необходимости и содействие вовлечению мигрантов в управление процессом интеграции.

267. Как и любой житель принимающей страны, мигранты обязаны знать законы и ценности принимающего общества и уважать права и особенно культурную самобытность других людей. Принимающее общество, в свою очередь, должно уважать культурное многообразие и права мигрантов. Взаимопонимания можно добиться, используя возможности сопровождающего миграцию процесса социального и культурного обогащения.

268. Анализ социально-культурной интеграции мигрантов в принимающее общество показывает, что наилучшим образом мигранты чувствуют себя в благоприятной с социальной и политической точек зрения среде, позволяющей им адаптироваться естественным образом (Parademetriou, 2005). В рамках этого процесса органы управления всех уровней должны взять на себя ответственность за выработку стандартов и одновременное

поощрение и финансирование гибких и новаторских стратегий содействия миграции. Правительствам следует не только пропагандировать принципы всеобщего участия, справедливости и равенства, но и принимать механизмы по обеспечению их реализации.

269. Правительства должны защищать мигрантов от дискриминации, расизма и ксенофобии, в частности принимая действенные меры по защите мигрантов от нарушения прав человека и злоупотреблений. Крайне важно также, чтобы правительства просвещали общественность о мигрантах с помощью информационных стратегий, которые четко излагают текущую политику в области миграции и разъясняют, почему она соответствует потребностям общества и его способности принимать мигрантов и обеспечивать их интеграцию. Стратегии рационального использования многообразия и содействия межкультурному обогащению должны быть неизменным элементом любой миграционной политики. Правительствам прежде всего следует лишить демагогов монопольного права формировать общественное мнение в отношении миграции, они также должны уметь противостоять угрозе нетерпимости. Ни одна страна не должна допустить распада ее социальной структуры из-за безответственных высказываний и действий авантюристов, стремящихся добиться политических преимуществ, играя на обеспокоенности общественности в связи с миграцией. Мигранты были и остаются важнейшим фактором процветания для многих стран, и их лидеры обязаны заниматься решением задачи соответствующего формирования общественного мнения.

D. Возможность перевода пенсий и пособий по медицинскому страхованию

270. Как правило, легче добиться перевода пенсий по старости, чем других пособий, которые могут получать мигранты. Несмотря на это, согласно имеющимся оценкам, огромное большинство международных мигрантов сталкиваются с трудностями в переводе своих пенсий или теряют пособия по причине ограниченных сроков работы за рубежом.

271. Законы большинства развитых стран предусматривают выплату пенсий за границей даже в отсутствие специального соглашения между страной, выплачивающей пенсию, и страной проживания соответствующего лица (Holzmann, Koettl and Chernetsky, 2005). Однако размеры пенсионных выплат за границей могут корректироваться в сторону сокращения, если они не защищены двусторонним соглашением. Нужны также двусторонние или многосторонние соглашения, с тем чтобы лица, проработавшие за свою жизнь в нескольких странах, не страдали неоправданно из-за того, что они не отвечают требованию выплаты взносов в течение минимального количества лет, предусмотренного пенсионной системой, участником которой они являлись. Допуская суммирование сроков выплаты пенсионных взносов, двусторонние соглашения дают возможность мигрантам получать пенсионные пособия из различных систем, участниками которых они были, и обеспечивают установление для них справедливого коэффициента возмещения из каждой такой системы. Большинство двусторонних соглашений о переводе пенсий дают возможность мигрантам напрямую получать пособия в учреждениях социального обеспечения стран, в которых они работали и в которые они вносили свои взносы. Они не предусматривают

перевода взносов между учреждениями социального обеспечения соответствующих стран.

272. На международном уровне единственным международным договором, конкретно имеющим целью содействие переводу пенсий, является Конвенция № 157 (1982) Международной организации труда об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, но ее ратифицировали только три страны: Испания, Филиппины и Швеция. Принятое Европейским союзом постановление № 1408/71 содержит широкие положения по обеспечению всеобъемлющего перевода материальных прав в области социального обеспечения граждан государств — членов Союза, передвигающихся в пределах его границ. Постановление № 859/2003 от 2003 года распространило положения постановления № 1408/71 на граждан третьих стран, проживших на территории одного из государств — членов Европейского союза более пяти лет, при условии, что они не являются беженцами. Кроме того, соглашения в рамках Евро-Средиземноморской ассоциации между Европейским союзом, его государствами-членами и Алжиром, Марокко и Тунисом содержат далеко идущие положения о переводе пособий по социальному обеспечению мигрантов из стран, входящих в Европейский союз. Государства — члены Союза подписали также более 2500 двусторонних соглашений о социальном обеспечении, в основном с другими европейскими странами. Никакой другой регион не имеет такого же свода соглашений о переводе пособий по социальному обеспечению.

273. Азиатские страны подписали 121 соглашение о социальном обеспечении. В Азии страны, принимающие трудящихся-мигрантов на временной основе, разрешают ограниченный перевод долгосрочных пособий либо в форме пенсий, выплачиваемых за границей, как это имеет место в Республике Корея, либо в форме единовременной выплаты при окончательном выезде мигрантов, как это имеет место в Малайзии. В государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) трудящимся-мигрантам запрещено участвовать в национальных пенсионных системах, но они также и не должны вносить в них взносы. Поэтому такие мигранты должны иметь доступ к частным пенсионным программам или быть постоянными членами системы социального обеспечения в своих странах происхождения. Филиппинские мигранты могут продолжать участвовать в своей национальной системе социального обеспечения, находясь за рубежом, что обеспечивает им право на получение пенсии при достижении пенсионного возраста.

274. Еще труднее добиться перевода пособий по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Как правило, пенсионеры-мигранты имеют право на пособия по медицинскому страхованию в стране, выплачивающей пенсионные пособия. Нередко из-за невозможности перевода пособий по медицинскому страхованию пенсионеры-мигранты не возвращаются на постоянное жительство в страны происхождения. Некоторые страны заключили двусторонние соглашения, по которым страна найма возмещает расходы на медицинское обслуживание, понесенные пенсионерами-мигрантами в стране происхождения, при условии, что они имеют право на получение пенсии в стране найма. Однако нередко возмещение расходов на медицинское обслуживание не покрывает большую часть текущих расходов мигрантов. В других случаях возмещение производится из систем социального обеспечения страны найма в страну выхода на пенсию на основе примерного среднего объема расходов на медицин-

ское обслуживание возвращающихся мигрантов, что делает такой перевод более справедливым.

275. Во многих странах реализация возможности перевода пособий по медицинскому страхованию затрудняется различиями в системах медицинского страхования и регулирующих их законах. Невозможность перевода пособий по медицинскому страхованию означает, что, поскольку мигранты выплачивают взносы в государственную систему медицинского страхования страны найма в ту пору, когда они молоды и реже пользуются медицинскими услугами, а в более зрелом возрасте они прибегают к услугам системы государственного медицинского страхования стран происхождения, не выплатив значительных взносов в эту систему, возвращающиеся пенсионеры создают неоправданное бремя для стран происхождения.

276. С учетом различий между странами с точки зрения систем социального обеспечения и материальных прав на медицинское обслуживание после выхода на пенсию возможность перевода таких прав, по-видимому, и впредь будет регулироваться преимущественно двусторонними соглашениями, хотя было бы хорошо, если бы в них использовались стандарты, согласованные на многостороннем уровне. **Для обеспечения перевода пенсий ключевым элементом является суммирование периодов выплаты взносов в интересах защиты соответствующих прав и гарантии справедливого коэффициента возмещения. В отношении пособий на медицинское обслуживание наиболее разумной практикой является обеспечение всестороннего доступа пенсионеров к системам медицинского обслуживания страны их проживания посредством возмещения среднего размера расходов на медицинское обслуживание пенсионеров, являющихся выходцами из страны, выплачивающей пособия по пенсионному обеспечению.**

VII. Борьба с торговлей людьми

277. Торговля людьми и их незаконный ввоз — это преступления, которые создают угрозу жизни лиц, являющихся их объектом. Для успеха усилий по борьбе и предупреждению этих преступлений решающее значение имеет четкое понимание различий между торговлей и незаконным ввозом. Согласно статье 3(а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, торговля людьми означает «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

278. В статье 3(а) Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, незаконный ввоз

определяется как «обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории». Хотя незаконный ввоз осуществляется с согласия мигрантов, он может ставить их в опасные или унижающие достоинство ситуации. Незаконный ввоз — это всегда деятельность транснационального характера. В противоположность этому торговля людьми не требует переезда из одной страны в другую, но связана с обманом или прямым принуждением жертв и их постоянной эксплуатацией в месте назначения. Кроме того, торговцы людьми изымают поступления от такой эксплуатации, в то время как отношения между лицами, занимающимися незаконным ввозом, и мигрантами прекращаются после того, как мигрант прибывает в место назначения и выплачивает соответствующую сумму. Наконец, если торговля людьми является нарушением прав жертв, то незаконный ввоз таковым не является.

279. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее направлен на борьбу с торговлей людьми и ее предупреждение, квалифицируя торговлю людьми как преступление и предусматривая судебное преследование и наказание торговцев, а также защиту жертв и оказание им помощи, гарантируя при этом соблюдение их прав человека. Участники Протокола берут на себя обязательство сотрудничать в борьбе с торговлей людьми. **Согласованные действия правоохранительных органов, неправительственных и международных организаций могут быть эффективными в плане выявления операций, связанных с торговлей людьми, а также повышения уровня информированности и увеличения финансирования в целях борьбы с этим отвратительным преступлением.** Особенно важным является сформулированное в статье 24 Конвенции против транснациональной организованной преступности положение о предоставлении защиты свидетелям в связи с судебным преследованием торговцев. Разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми содержат рекомендации по вопросам прав человека в связи с торговлей людьми.

280. В связи с нелегальным характером торговли людьми и незаконного ввоза достоверных сведений о количестве вовлеченных в них лиц не существует. Имеющиеся данные основаны главным образом на сообщениях полиции или результатах мелкомасштабных проектов, которые не отражают глобальный масштаб этой деятельности. База данных МОМ о жертвах насчитывает более 9000 случаев. Большинство сообщений сходятся в том, что географический охват торговли людьми расширяется и что большинство жертв составляют женщины и дети (т.е. мальчики и девочки в возрасте до 18 лет). Ежегодное количество случаев судебного преследования в связи с торговлей людьми в 150 странах остается большим, составив в 2003–2004 годах в среднем 7300 (United States State Department, 2005).

281. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности собирает сведения о торговле людьми, полученные из различных источников. Они охватывают порядка 4500 случаев, более 70 из которых касаются женщин и 32 процентов — детей. Вряд ли, отражая деятельность, связанную с торговлей людьми в глобальных масштабах, эта информация позволяет

говорить о том, что жертвами являются в основном выходцы из Азии, стран СНГ и Африки, представленных в порядке значимости. Как правило, жертвы приезжают из стран с низким уровнем доходов в страны со средним уровнем доходов или из стран обеих категорий — в страны с высоким уровнем доходов.

282. В связи с комплексным характером проблемы торговли людьми и организующих ее сетей опробуются несколько вариантов политики в этом отношении. Для того чтобы быть эффективными, меры по борьбе с торговлей людьми должны быть многосторонними и предусматривать предупреждение, расследование и судебное преследование виновных, а также защиту жертв. Власти стран, где зарегистрированы вербовщики мигрантов, начали производить внезапные проверки их деятельности. Активно проводятся предназначенные для потенциальных жертв информационные кампании. В некоторых странах предпринимаются попытки отказаться от практики, ставящей несовершеннолетних в ситуации крайней уязвимости, например неофициальной передачи и взятия детей на воспитание. Решающее значение имеет снижение спроса на услуги, связанные с эксплуатацией. В процессе судебного преследования торговцев власти проводят профилактические мероприятия с использованием оперативных данных. Набирает темпы международное сотрудничество по выявлению и ликвидации сложных транснациональных сетей торговли. Правительства некоторых стран предоставляют жертвам временный или постоянный вид на жительство, а также время на обдумывание, с тем чтобы они могли вспомнить, оценить ситуацию и решить, желают ли они сотрудничать в процессе расследования и судебного преследования преступников. Правительства также оказывают помощь в реабилитации жертв, зачастую при содействии организаций гражданского общества.

VIII. Межправительственное сотрудничество в области международной миграции

A. Нормативная база

283. Основу международной нормативной базы по вопросам международной миграции составляют договоры по правам человека, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также касающиеся трудящихся-мигрантов, принятые Международной конференцией труда (см. таблицу 13). Фундаментом для создания систем защиты прав человека послужило принятие в 1946 году Всеобщей декларации прав человека. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года является наиболее всеобъемлющим международным договором, посвященным правам трудящихся-мигрантов. Будучи ратифицирована 34 государствами-членами, она стала последним из семи основополагающих международных договоров по правам человека, которые вместе составляют систему договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека. Остальными шестью являются следующие: а) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; б) Международный пакт о гражданских и политических правах; в) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; г) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

е) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и
 f) Конвенция о правах ребенка. Все государства связаны обязательствами, если они ратифицировали хотя бы один из семи основных договоров по правам человека. Эти документы, следовательно, создают базу для защиты каждого человека на территории государства независимо от того, является ли он его гражданином или нет. Закрепленные в этих документах права человека применяются к каждому индивидууму не в силу его гражданской принадлежности, а потому, что они являются частью всего человечества.

Таблица 13

Положение с ратификацией международно-правовых документов, касающихся международной миграции

Договор	Год вступления в силу	Участники договоров Организации Объединенных Наций	
		Количество стран	Процентная доля стран
Трудящиеся-мигранты			
Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года (пересмотрена в 1949 году) (№ 97)	1952	45	23
Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (дополнительные положения) (№ 143)	1978	19	10
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года	2003	34	17
Незаконный ввоз и торговля людьми			
Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	2003	97	50
Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху	2004	89	46
Беженцы			
Конвенция о статусе беженцев 1951 года	1954	143	73
Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 года	1967	143	73

Примечание: данные приведены по состоянию на 19 апреля 2006 года.

284. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года также имеет отношение к защите прав мигрантов, поскольку в ней устанавливается право иностранных граждан сноситься с консульскими властями своей страны и быть информированными об этом праве должностными лицами принимающего государства в случае ареста или задержания.

285. В отношении сферы занятости конвенции МОТ устанавливают международно признанные трудовые нормы, касающиеся всех трудящихся, включая

мигрантов. Два документа конкретно касаются трудящихся-мигрантов. Конвенция МОТ № 97, принятая в 1949 году, содержит положения, гарантирующие равное обращение в вопросах трудоустройства с иностранными трудящимися-мигрантами, законно пребывающими на территории того или иного государства, наравне с собственными гражданами. Эту конвенцию ратифицировали 45 стран. В Разделе I Конвенции МОТ № 143 от 1975 года рассматриваются вопросы нелегальной миграции, а в разделе II устанавливается, что трудящиеся-мигранты, находящиеся на законных основаниях в той или иной стране, должны не только иметь право на равное с гражданами этого государства обращение, но и на равные возможности в отношении доступа к сфере трудоустройства, профсоюзным и культурным правам, а также к индивидуальным и коллективным свободам. Эту конвенцию ратифицировали 19 государств.

286. В 2005 году на трехстороннем совещании экспертов, созванном МОТ, были приняты Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы, представляющие собой изложение ряда факультативных принципов, руководящих положений и передового опыта для правительств, организаций трудящихся и организаций работодателей в целях выработки основанного на соблюдении прав подхода к вопросам миграции рабочей силы. В более широком контексте содействия обеспечению достойной работы для всех этот документ призван содействовать сотрудничеству и консультациям между трехсторонними участниками МОТ, с тем чтобы помочь в осуществлении эффективной политики в области миграции рабочей силы. В 2006 году руководящий орган МОТ поручил Генеральному директору содействовать использованию сформулированных в Основах принципов и руководящих положений при выработке государствами — членами МОТ политики в области миграции рабочей силы.

287. В двух международных документах, о которых идет речь в разделе G выше, основной акцент делается на вопросы предупреждения и судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Протокол, касающийся торговли людьми и насчитывающий 97 государств-участников, вступил в силу в 2003 году. Протокол, касающийся незаконного ввоза мигрантов и насчитывающий 89 государств-участников, вступил в силу в 2004 году.

288. Вопросам защиты беженцев посвящены два документа Организации Объединенных Наций. Конвенция 1951 года о статусе беженцев дает определение выражения «беженец» и определяет порядок юридической защиты беженцев. Конвенция также запрещает высылку или насильственное возвращение лиц, получивших статус беженца. Протокол 1967 года о статусе беженцев распространяет применение Конвенции 1951 года на лиц, ставших беженцами после 1 января 1951 года, без какого-либо географического ограничения. Три четверти всех государств-членов являются участниками Конвенции и Протокола, что делает их наиболее широко признанными документами, касающимися беженцев.

289. Наряду с нормативной базой, в основе которой лежат международные документы, факультативные итоговые документы конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, состоявшихся после 1990 года, формулируют основные направления действий по извлечению максимальной пользы из процесса миграции с точки зрения развития. Опубликованный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секрета-

риата в 2006 году Compendium of Recommendations on International Migration and Development («Компендиум рекомендаций по вопросам международной миграции и развития») упрощает оценку масштабов того, в какой степени эти всеобъемлющие рамки способны служить ориентиром при осуществлении сотрудничества и диалога между правительствами с целью содействовать совместной выработке инициатив в области миграции.

290. Наконец, Генеральное соглашение по торговле услугами Всемирной торговой организации, вступившее в силу в январе 1995 года, закладывает основы ведения переговоров относительно либерализации торговли услугами. В разделах, посвященных способу 4, предусматривается временное передвижение физических лиц для оказания услуг за рубежом. На долю способа 4 приходится порядка 1 процента общего объема торговли услугами в настоящее время. Поскольку в Генеральном соглашении нет определения термина «временное», оно охватывает срок от нескольких месяцев до нескольких лет. Предусмотренные Соглашением деловые поездки, как правило, дают право на пребывание до трех месяцев, а внутрифирменные переводы могут предусматривать период от трех до пяти лет. В рамках ведущегося в настоящее время Дохинского раунда торговых переговоров предпринимаются усилия по дальнейшей либерализации способа 4, особенно в отношении передвижения низкоквалифицированных рабочих, хотя на этом направлении до сих пор достигнут незначительный прогресс.

В. Глобальные инициативы

291. Среди многосторонних инициатив, выдвинутых правительствами, особого упоминания заслуживает работа Глобальной комиссии по вопросам международной миграции. Комиссия в составе 19 уполномоченных экспертов, работающих в личном качестве, пользуется поддержкой более 30 правительств. В опубликованном в октябре 2005 года докладе Комиссии содержатся 33 рекомендации по укреплению регулирования международной миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях (Global Commission of International Migration, 2005). Доклад и рекомендации Комиссии представляют собой существенно важный вклад в проведение Генеральной Ассамблеей диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития. Еще одним мероприятием межправительственного характера является Бернская инициатива — государственный консультативный процесс, в рамках которого была разработана Международная программа регулирования миграционных процессов.

292. В апреле 2003 года руководители МОТ, МОМ, УВКПЧ, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН) учредили Женевскую группу по вопросам миграции. В ответ на рекомендации Глобальной комиссии Генеральный секретарь предложил членам Группы расширить ее членский состав и пересмотреть ее круг ведения. Группа пополнилась представителями Департамента по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, ЮНФПА и Всемирного банка и получила новое название — Глобальная группа по вопросам миграции. Свое первое заседание она провела в мае 2006 года и будет встречаться регулярно для координации деятельности и улучшения слаженности в рамках системы

Организации Объединенных Наций и с МОМ в решении широкого круга вопросов международной миграции.

293. В рамках системы Организации Объединенных Наций нет единого органа, правомочного систематически заниматься рассмотрением всего спектра вопросов международной организации. Деятельность каждой из организаций системы Организации Объединенных Наций, входящей в состав Глобальной группы по вопросам миграции, охватывает различные и порой дублирующие друг друга аспекты международной миграции и развития, и у каждой из них имеется свой руководящий орган. МОМ, насчитывающая 116 государств-членов, занимается решением широкого спектра вопросов миграции, но не входит в систему Организации Объединенных Наций.

294. Руководящие органы нескольких членов Глобальной группы по миграции не обязательно занимаются рассмотрением вопросов миграции на постоянной основе. Поскольку каждый руководящий орган устанавливает мандаты независимо от других, действия системы не отличаются скоординированностью. Хотя такое положение дел затрудняет эффективную координацию деятельности в области миграции между членами Глобальной группы по вопросам миграции, они преисполнены решимости повысить слаженность в рамках системы и в отношениях с МОМ. Учреждение Глобальной группы по вопросам миграции является важным шагом в содействии диалогу между различными органами, правомочными заниматься вопросами международной миграции. Группе надлежит взять на себя лидирующую роль в повышении общей эффективности действий международного сообщества оперативного и программного характера в ответ на вызовы и возможности, вытекающие из взаимосвязи миграции и развития.

295. В рамках осуществляемого Организацией Объединенных Наций межправительственного процесса Генеральная Ассамблея держит в центре внимание вопросы международной миграции, направляя работу двух своих комитетов: Третьего комитета, который занимается вопросами международной миграции, прав человека и гуманитарными вопросами, и Второго комитета, обсуждающего вопросы международной миграции и развития. Хотя работа этих комитетов обеспечивает возможность постоянно уделять должное внимание этой теме, формальный характер их работы препятствует углубленному рассмотрению практических шагов в связи с вызовами и возможностями для развития, вытекающими из процесса международной миграции.

296. Как отмечается в разделе С ниже, значительный прогресс был достигнут в развитии неофициальных консультаций между правительствами на региональном уровне. Вероятно, настало время изучить возможность создания в рамках Организации Объединенных Наций глобального консультативного процесса, который бы позволил правительствам сформулировать конструктивные подходы, с тем чтобы потенциальный вклад международной миграции в развитие стал реальностью. Этот глобальный процесс мог бы опираться на региональные процессы и служить также связующим звеном между правительствами и Глобальной группой по вопросам миграции для того, чтобы мероприятия системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с МОМ взаимно дополняли друг друга и, совместно с инициативами правительств на двустороннем и региональном уровнях, вели к созданию того целого, которое всегда больше составляющих его частей.

297. Такой глобальный консультативный процесс не должен иметь форму нового органа системы Организации Объединенных Наций, его задачей не должно быть достижение согласованных результатов, он не должен работать на основе жестких правил процедуры. Он должен быть открытым для всех и направлен на вовлечение в него представителей правительств, которые обладают реальным опытом в решении проблем миграции.

298. Подготовка к проведению диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии уже привела на национальном уровне к активизации диалога и укреплению сотрудничества и повышению согласованности действий различных государственных ведомств, занимающихся вопросами взаимосвязи между международной миграцией и развитием. Периодическое участие в глобальном консультативном процессе позволит сохранить движение в направлении обеспечения постоянной координации и большей согласованности на национальном уровне и направлять усилия по выработке более эффективных и согласованных стратегий превращения международной миграции в эффективный инструмент развития.

С. Региональные инициативы

299. Усилия по достижению экономической, а в ряде случаев и политической интеграции привели к выработке ряда региональных соглашений по вопросам свободной торговли, в которых периодически находят отражение аспекты, касающиеся передвижения трудящихся. Из всех региональных групп наибольшего прогресса в этом отношении добился Европейский союз. Договор 1957 года об учреждении Европейского экономического сообщества содержит положения о свободном передвижении трудящихся между государствами-членами. В 1993 году Союз разрешил свободное передвижение в пределах своих границ всех граждан своих государств-членов. Однако после присоединения к Союзу в мае 2004 года десяти новых государств-членов были введены ограничения на мобильность их граждан внутри Союза в течение переходного периода, который должен завершиться в 2011 году. Наряду с регулированием свободного передвижения граждан государств-членов в пределах его границ Союз укрепляет также партнерство со странами происхождения, разрабатывает общеевропейскую политику предоставления убежища и принимает меры для обеспечения равного обращения с гражданами третьих стран, проживающими в государствах — членах Союза.

300. Соглашения о содействии передвижению лиц или трудящихся заложили нормативную базу для создания общих рынков или групп по свободной торговле в других регионах, но никто из них не достиг таких успехов, как Европейский союз. В качестве примеров можно отметить протоколы о свободном передвижении лиц Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), которые не осуществляются. В Азии для облегчения деловых поездок и передвижения организация Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) ввела карточку деловых поездок. На американском континенте организация Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) приняла документы, направленные на содействие передвижению туристов и бизнесменов между государствами-участниками, а Североамери-

канское соглашение о свободной торговле предусматривает выдачу специальных виз квалифицированным рабочим из государств-участников.

301. Новая форма регионального сотрудничества охватывает неофициальные консультации, число которых многократно возросло после 1995 года. Одними из первых стали Межправительственные консультации по вопросам политики в области убежища, беженцев и миграционной политики в Европе, Северной Америке и Австралии, которые стали проводиться с 1985 года для обсуждения вопросов предоставления убежища. Участниками первых региональных консультаций между развивающимися странами стали страны Центральной и Северной Америки, а первым мероприятием — совещание в городе Пуэбло, Мексика, в 1996 году. Сегодня, по данным Организации Объединенных Наций и МОМ, существуют два региональных процесса на американском континенте, три — в Азии и два — в Африке. В Европе насчитывается по меньшей мере четыре таких процесса (United Nations, 2005a; ИОМ, 2003). Неофициальный характер этих процессов содействует диалогу и обмену информацией. Эти процессы, объединяющие страны происхождения, транзита и назначения, а также представителей различных государственных ведомств, способствуют координации и согласованности действий не только на международном, но и на национальном уровне. Хотя пока рано давать оценку воздействия этих процессов, можно говорить об их успехах в укреплении взаимопонимания, развитии сотрудничества и содействии созданию потенциала.

D. Двусторонний подход

302. Двусторонние соглашения используются для подведения официальной базы под договоренности о сотрудничестве в области миграции. Они направлены на обеспечение того, чтобы миграционные потоки приносили взаимную пользу охваченным ими странам. Согласно проведенному МОТ обследованию деятельности правительств, 66 стран, представляющих доклады, заключили 595 двусторонних соглашений. На долю десяти стран приходится около половины упомянутых соглашений. Количество соглашений растет: в среднем в период 2000–2003 годов ежегодно заключалось 29 соглашений, в период 1990–1999 годов — 19, а в период 1980–1989 годов — 11. Большинство соглашений (63 процента) касаются стран Европы, 11 процентов — Канады и Соединенных Штатов, и 60 процентов были заключены после 1990 года.

303. Двусторонние соглашения посвящены различным вопросам: 57 процентов содержат положения о координации материальных прав и выплат в области социального обеспечения; 18 процентов касаются программ приглашения рабочих или встречных миграционных потоков рабочей силы в целом; 12 процентов посвящены приему стажеров или молодых специалистов и 5 процентов — сезонной миграции.

304. Сфера охвата проведенного МОТ обследования является далеко не полной. По некоторым данным (Mártona, 2003), страны Латинской Америки и Карибского бассейна в период 1991–2000 годов заключили 84 двусторонних соглашения, причем более половины — со странами из других регионов, что вдвое превышает количество, о котором было сообщено МОТ. Без централизованного регистра двусторонних соглашений об их количестве по-прежнему трудно судить. Кроме того, страны, рассматривающие возможность заключения

таких соглашений, не могут напрямую выявить передовой опыт. **Было бы полезно создать систему хранения двусторонних соглашений, что облегчило бы доступ к ним.**

305. МОТ располагает сведениями о весьма небольшом числе соглашений о реадмиссии. Они касаются реадмиссии нелегальных мигрантов странами происхождения или странами транзита. По данным упомянутых выше Межправительственных консультаций, к маю 2000 года было заключено 320 соглашений или договоренностей о реадмиссии, 302 из которых — после 1990 года. Соглашения о реадмиссии являются также одним из элементов стратегии Европейского союза по сокращению нелегальной миграции. Такие соглашения предусматривают взаимные обязательства Союза и стран-партнеров сотрудничать в решении вопросов возвращения нелегальных мигрантов. К 2005 году Европейская комиссия завершила переговоры о заключении соглашений с 11 странами, но к маю 2006 года было заключено только четыре соглашения.

306. Некоторые страны используют двусторонние соглашения для содействия безопасному и своевременному переводу денежных средств. Канада подписала с некоторыми странами Карибского бассейна соглашения, разрешающие автоматический перевод части заработка рабочих членам их семей, живущим на родине (Ruddick, 2004). В 2003 году Филиппины и Соединенные Штаты обменялись меморандумом о взаимопонимании относительно расширения каналов перевода денежных средств с целью облегчить участие кредитных союзов в денежных операциях (Office of the Press Secretary, Government of the Philippines, 2004).

307. **Двусторонний подход позволяет правительствам действовать весьма гибко, поскольку условия каждого соглашения можно сформулировать с учетом ситуации в соответствующих странах. Однако такие соглашения не следует использовать для того, чтобы избегать или уклоняться от соблюдения обязательств по международным договорам или обычному праву, касающихся, в частности, беженцев. Кроме того, с точки зрения регулирования миграционных потоков, отслеживание хода осуществления многочисленных соглашений, содержащих различные положения, увеличивает административное бремя. Необходимо, по-видимому, разработать национальные механизмы для обеспечения осуществления двусторонних соглашений и содействия распространению и разъяснению положений действующих двусторонних соглашений.**

Примечания

¹ Исходную информацию для этих расчетов дают переписи населения, в ходе которых обычно учитывается страна происхождения участвующих в переписи лиц. Лица, родившиеся за границей, являются мигрантами, поскольку им пришлось хотя бы один раз переехать из страны происхождения в страну, где они проживают. В то же время лица, родившиеся за границей, не обязательно являются иностранцами. Лица, родившиеся за границей, могут быть гражданами страны проживания по праву рождения, например у лиц, являющихся гражданами этой страны, или в силу натурализации.

² Эти расчеты, например, по большей части не охватывают возвратившихся мигрантов, поскольку после возвращения таких лиц в страну происхождения и гражданства они выпадают из статистических выборок, основанных на критерии страны происхождения.

³ В платежном балансе денежные переводы представлены следующими статьями: переводы рабочих, выплаты рабочим и денежные переводы мигрантов.

Приложение

Библиография

- Abella, Manolo (2006), "Policies and best practices for the management of temporary migration", paper prepared for the Symposium on International Migration and Development to be held in Turin, Italy, from 28 to 30 June 2006.
- Adams, Jr., Richard H. (1989), "Worker remittances and inequality in rural Egypt", *Economic Development and Cultural Change*, vol. 38.
- Adams, Jr., Richard H. (2005), "Remittances, household expenditure and investment in Guatemala", World Bank policy research working paper No. 3532 (accessible at <http://ssrn.com/abstract=695362>).
- Adams, Jr., Richard H., and Alderman, H. (1992), "Sources of inequality in rural Pakistan: A decomposition analysis", *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, vol. 54, No. 4.
- Aguilera Arilla, María José, González Yanci, María Pilar, and Rodríguez-Rodríguez, Vicente (1996), "La nouvelle immigration polonaise en Espagne", *Revue Européenne des Migrations Internationales*, vol. 12, No. 1.
- Amassari, Savina (2003), "From nation-building to entrepreneurship: the impact of elite return migrants in Côte d'Ivoire and Ghana", paper presented at the International Workshop on Migration and Poverty in West Africa, 13 and 14 March 2003, University of Sussex, United Kingdom.
- Angrist, Joshua, and Kugler, Adriana (2002), "Protective or counter-productive? European Labour Market Institutions and the Effect of Immigrants on European Union Natives", Centre for Economic Policy Research, discussion paper No. 3196, London.
- Barham, Bradford and Boucher, Stephen (1998), "Migration, remittances, and inequality: estimating the net effects of migration on income distribution", *Journal of Development Economics*, vol. 55, Issue No. 2 (April).
- Barrett, G. A., Jones, T. P. and McEvoy, D. (1996), "Ethnic minority business: Theoretical discourse in Britain and North America", *Urban Studies*, vol. 33, No. 4-5.
- Bates, T. (1997), *Race, Self-Employment, and Upward Mobility: An Illusive American Dream*, Washington, D.C., Woodrow Wilson Center Press.
- Beine, Michel, Docquier, Frédéric and Rapoport, Hillel (2003), "Brain Drain and LDCs' Growth: Winners and Losers", *Institute for the Study of Labor Discussion Paper No. 819* (July), Bonn Institute for the Study of Labor.
- Bhagwati, Jagdish and Wilson, John Douglas, eds. (1989), *Income Taxation and International Mobility*, Cambridge, Massachusetts Institute of Technology Press.
- Bhagwati, Jagdish (1991), "International migration and income taxation", *Political Economy and International Economics*, vol. 18 (August).

- Black, Richard, King, Russell and Tiemoko, Richmond (2003), "Migration, return and small enterprise development in Ghana: A route out of poverty?", paper presented at the International Workshop on Migration and Poverty in West Africa, University of Sussex, United Kingdom, 13 and 14 March 2003.
- Borjas, George (1990), *Friends or Strangers: The Impact of Immigrants on the U.S. Economy*, New York, Basic Books.
- Borjas, George, "The labor demand curve is downward sloping: reexamining the impact of immigration on the labor market", *Quarterly Journal of Economics*, November 2003.
- Bradley, Don E. (2004), "A second look at self-employment and earnings of immigrants", *International Migration Review*, vol. 38, No. 2 (Summer).
- Castles, Stephen, and Kosack, G. (1984), *Immigrant Workers and Class Structure in Western Europe*, Oxford and New York, Oxford University Press.
- Crowder, Kyle D. (1999), Residential segregation of West Indians in the New York/New Jersey Metropolitan Area: The role of race and ethnicity, *International Migration Review*, vol. 33, No. 1.
- Domingo i Vals, A. (1996), "Les conditions de vie des immigrants africains et latino-américains de Barcelone", *Revue Européenne des Migrations Internationales*, vol. 12, No. 1.
- Docquier, Frédéric and Marfouk, Abdeslam (2006), "International migration by education attainment", in *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, Caglar Ozden and Maurice Schiff, eds., New York, the World Bank and Palgrave Macmillan.
- Dustmann, Christian and Albrecht Glitz (2005), *Immigration, jobs and wages: Theory, evidence and opinion*, Centre for Research and Analysis of Migration, Department of Economics, University College, London.
- Florida, Richard (2004), *The Rise of the Creative Class*, New York, Basic Books.
- Frey, William H. (2004), "The fading of city-suburb and metro-nonmetro distinctions in the United States", in *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-Rural Dichotomy*, Tony Champion and Graeme Hugo, eds., Aldershot, United Kingdom, Ashgate.
- Gaston, Noel, and Nelson, Douglas (2002), "The employment and wage effects of immigration: Trade and labour economics perspectives", in *Trade, Investment, Migration and Labour Market Adjustment*, David Greenaway, Richard Upward and Katharine Wakelin, eds., Palgrave, Basingstoke and New York.
- Ghosh, Bimal (2000), "Return migration: Shaping policy approaches" in *Return Migration. Journey of Hope or Despair?*, Bimal Ghosh, ed., Geneva, International Organization for Migration/United Nations.
- Global Commission on International Migration (2005), *Migration in an interconnected world: New directions for action*, Geneva.
- Grogan, Paul S., and Tony Proscio (2000), *Comeback Cities*, Westview Press, Boulder, Colorado.

- Hatton, Timothy J., and Williamson, Jeffrey G. (2006), *Global Migration and the World Economy: Two Centuries of Policy and Performance*, Cambridge, Massachusetts Institute of Technology Press.
- Holzmann, Robert, Koettl, Johannes, and Chernetsky, Taras (2005), “Portability regimes of pension and health care benefits for international migrants: An analysis of issues and good practices”, paper prepared for the Global Commission on International Migration.
- Intergovernmental Consultations for Asylum, Refugees and Migration Policies in Europe, North America and Australia (2002), *Report on Readmission Agreements*, Geneva.
- International Labour Office (2004a), *ILO Migration Survey 2003: Country summaries*, Geneva.
- International Labour Office (2004b), “Towards a Fair Deal for Migrant Workers in the Global Economy”, Report VI, International Labour Conference, ninety-second session, Geneva.
- International Labour Office (2005a). *World Employment Report 2004-05: Employment, Productivity and Poverty Reduction*, Geneva.
- International Labour Office (2005b), ILO Multilateral Framework on Labour Migration: Non-binding Principles and Guidelines for a Rights-based Approach to Labour Migration, Geneva (TMMFLM/2005/1(Rev.)).
- International Organization for Migration (2003), *World Migration 2003. Managing Migration: Challenges and Responses for People on the Move*, Geneva.
- International Organization for Migration (2005), *World Migration 2005: Costs and Benefits of International Migration*, Geneva.
- Kapur, Devesh, (2003), “Remittances: The new development mantra”, paper prepared for the Group of twenty-four technical group meeting, August, 2003.
- Kapur, Devesh, and McHale, John (2005), *Give Us Your Best and Brightest: A Global Hunt for Talent and its Impact on the Developing World*, Center for Global Development, Washington, D.C.
- Khachani, Mohamed (2004), *Les Marocains d’Ailleurs: La Question Migratoire du Partenariat Euro-Marocain*, Rabat, Association Marocaine d’Etudes et de Recherche sur les Migrations.
- Kloosterman, Robert, and Jan Rath (2003), *Immigrant Entrepreneurs: Venturing Abroad in the Age of Globalization*, Berg, Oxford and New York.
- Knight, Jane (1999), “Internationalization of higher education”, in *Quality and Internationalisation in Higher Education*, Organization for Economic Cooperation and Development, Paris.
- Knowles, J. C., and Anker, R. B. (1981), “Analysis of income transfers in a developing country: The case of Kenya”, *Journal of Development Economics*, vol. 8.
- Kritz, Mary M. (2006), “Globalisation and internationalization of tertiary education”, paper prepared for the Symposium on International Migration and Development, Turin, Italy, 28-30 June 2006.

- Lewis, W. A. (1969), "Aspects of Tropical Trade 1883-1965", the Wiksell Lectures, Stockholm, Almqvist and Wiksell International.
- Light, Ivan, and Rosenstein, Carolyn (1995), "Expanding the interaction theory of entrepreneurship", in the *Economic Sociology of Immigration*, Alejandro Portes, ed., New York, Russell Sage Foundation.
- Light, Ivan, Barnard, R. and Kim, R. (1999), "Immigrant incorporation in the garment industry of Los Angeles", *International Migration Review*, vol. 33, No. 1.
- Linton, April (2002), "Immigration and the structure of demand: Do immigrants alter the labour market composition of U.S. cities?", *International Migration Review*, vol. 36, No. 1 (Spring).
- Logan, John R., Alba, Richard D., and Stults, Brian J. (2003), "Enclaves and entrepreneurs: Assessing the payoff for immigrants and minorities", *International Migration Review*, vol. 37, No. 2 (Summer).
- Lucas, Robert E. B. (2005), *International Migration and Economic Development: Lessons from Low-Income Countries*, London, Edward Elgar Publishing.
- Mármora, Lelio (2003), "Mutually agreed migration policies in Latin America", in *World Migration, 2003*, Geneva, International Labour Office.
- Massey, D. S. and others (1993), "Theories of international migration: A review and appraisal", *Population and Development Review*, vol. 19, No. 3.
- Massey, D. S., Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Pellegrino, A., and Taylor, J. E. (1998), *Worlds in Motion: Understanding International Migration at the End of the Millennium*, Oxford, Oxford University Press.
- McKenzie, David, and Rapoport, Hillel (2005), "Network effects and the dynamics of migration and inequality: Theory and evidence from Mexico", Bureau for Research in Economic Analysis of Development (BREAD), working paper No. 063, April (accessible at <http://www.cid.harvard.edu/bread/papers/working/063.pdf>).
- Millman, Joel (1997), *The Other Americans*, New York, Penguin Books.
- Ninnes, Peter, and Hellsten, Meeri (eds.) (2005), *Internationalizing Higher Education: Critical Explorations of Pedagogy and Policy*, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.
- O'Connor, David, and Farsakh, Leila (1996), *Development Strategy, Employment and Migration: Country Experiences*, Development Centre seminars, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.
- Office of the Press Secretary, Republic of the Philippines (2004), "Dollar remittances to cost less" (accessible at <http://www.news.ops.gov.ph/archives2004/apr25.htm>).
- Organization for Economic Cooperation and Development (2004), *Internationalisation and Trade in Higher Education: Opportunities and Challenges*, Paris (accessible at <http://new.sourceoecd.org/vl=475271/cl=13/nw=1/rpsv/~6678/v2004n13/s1/p11>).

- Orozco, Manuel (2006), "International financial flows and workers' remittances: Best practices", mimeo.
- Ozden, Çağlar (2005), "The brain drain in Latin America", paper presented at the Expert Group Meeting on International Migration and Development in Latin America and the Caribbean, Mexico City, 30 November to 2 December 2005.
- Ozden, Çağlar, and Schiff, Maurice, eds. (2006), *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, New York, Palgrave Macmillan and the World Bank.
- Papademetriou, Demetrios G. (2005), Introduction to *Education and Immigrant Integration in the United States and Canada*, Philippa Strum and David Biette, eds., Washington, D.C., Migration Policy Institute.
- Peberdy, Sally, and Rogerson, Christian M. (2003), "South Africa: Creating new spaces?", in *Immigrant Entrepreneurs: Venturing Abroad in the Age of Globalization*, Robert Kloosterman and Jan Rath, Berg, Oxford and New York.
- Pécoud, Antoine (2001), "The cultural dimension of entrepreneurship in Berlin's Turkish economy", *Revue Européenne des Migrations Internationales*, vol. 17, No. 2.
- Phillips, Mathew W., and Stahl, Charles (2001), "International trade in higher education services in the Asia Pacific Region: Trends and issues", *Asian and Pacific Migration Journal*, vol. 10, No. 2.
- Portes, Alejandro (1995), "Economic sociology and the sociology of immigration: An overview", in the *Economic Sociology of Immigration*, Alejandro Portes, ed., New York, Russell Sage Foundation.
- Pumain, Denise (2004), "An evolutionary approach to settlement systems", in *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-Rural Dichotomy*, Tony Champion and Graeme Hugo, eds., Aldershot, United Kingdom, Ashgate.
- Rodrigo, Chandra and Jayatissa, R. A. (1989), "Maximizing benefits from labour migration: Sri Lanka", in *To the Gulf and Back: Studies on the Economic Impact of Asian Labour Migration*, Rashid Amjad, ed., New Delhi, International Labour Organization/Asian Regional Team for Employment Promotion.
- Rodrik, D. (1997), *Has Globalization Gone too Far?*, Washington, D.C., Institute for International Economics.
- Ruddick, E. (2004), "Canada's Seasonal Agricultural Worker Program", paper presented at the International Organization for Migration-World Trade Organization-World Bank Seminar on Managing Trade and Migration, 4-5 October 2004 (accessible at http://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/sem_oct04_e/canada_e.pdf).
- Smith, James P. and Edmonston, Barry (1997), *The New Americans: Economic, Demographic and Fiscal Effects of Immigration*, Washington, D.C., National Academy Press.
- SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) (1998), *Trends in International Migration: Annual Report, 1997*, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.

- SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) (2003), *Trends in International Migration: Annual Report, 2002*, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.
- SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) (2004), *Trends in International Migration: Annual Report, 2003*, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.
- SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) (2005), *Trends in International Migration: Annual Report, 2004*, Paris, Organization for Economic Cooperation and Development.
- Stark, Oded (1991), *The Migration of Labour*, Cambridge, Basil Blackwell.
- Stark, Oded, and Wang, Yong (2001), "Inducing human capital formation: Migration as a substitute for subsidies", IHS working paper 100, Vienna, Institute for Advanced Studies.
- Taylor, J. E., and Adelman, I. (1986), *Village Economies: The Design, Estimation, and Use of Villagewide Economic Models*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Taylor, J. E., and Martin, P. L. (2001), "Human capital: migration and rural population change", in *Handbook of Agricultural Economics*, B. Gardener and G. Rausser, eds., vol. I, Amsterdam, Elsevier.
- Taylor, J. E., Dyer, G., and Yúnez-Naude, A. (2005), "Disaggregated rural economy-wide models for policy analysis", *World Development*, vol. 33, No. 10 (October 2005).
- Taylor, J. E., J. Mora, R. Adams, and A. López-Feldman (2005), "Remittances, inequality and poverty: Evidence from rural Mexico", selected papers, annual meeting of the American Agricultural Economics Association, Providence, Rhode Island, 24-27 July 2005.
- Taylor, J. Edward (2006), "International migration and economic development: Puzzles and policies", paper prepared for the Symposium on International Migration and Development, Turin, Italy, 28-30 June 2006.
- Taylor, J. E., and Mora, J. (2006), "Does migration reshape expenditures in rural households? Evidence from Mexico", World Bank policy research working paper No. 0-3415, Washington, D.C., the World Bank.
- Tremblay, Karine (2005), "Academic Mobility and Immigration", *Journal of Studies in International Education*, vol. 9, No. 3.
- UNHCR (2005), *Statistical Yearbook 2003*, Geneva.
- United Nations Office on Drugs and Crime (2006), *Trafficking in Persons: Global Patterns*, Vienna.
- United Nations (1998), *World Population Monitoring 1997: Issues of International Migration and Development*, United Nations publication, Sales No. E.98.XIII.4.
- United Nations (2005a), *World Economic and Social Survey 2004: International Migration*, United Nations publication, Sales No. 04.II.C.3.

- United Nations (2005b), *2004 World Survey on the Role of Women in Development: Women and International Migration*, United Nations publication, Sales No. E.04.IV.4.
- United Nations (2006a), *International Migration Flows to and from Selected Countries: 2005 Revision* (United Nations Population Division, POP/DB/MIG/FL/Rev.2005; database in digital form).
- United Nations (2006b), *Trends in Total Migrant Stock, The 2005 Revision* (United Nations Population Division, POP/DB/MIG/Rev.2005; database in digital form).
- United Nations (2006c), *World Population Policies 2005*, United Nations publication, Sales No. E.06.XIII.5.
- United Nations (2006d), *World Economic and Social Survey 2006*, forthcoming United Nations publication.
- United Nations (2006e), *Compendium of Recommendations on International Migration and Development*, United Nations publication, Sales No. E.06.XIII.7.
- United States Department of State (2005), *Trafficking in Persons Report*, Government Printing Office, Washington, D.C.
- Wahba, Jackline (2003), "Does international migration matter? A study of Egyptian return migrants", paper prepared for the Conference on Arab Migration in a Globalized World.
- Waldinger, R. (1996), "Ethnicity and opportunity in the plural city", in *Ethnic Los Angeles*, R. Waldinger and M. Bozorgmehr, New York, Russell Sage Foundation.
- Wescott, Clay (2005), "Promoting knowledge exchange through diasporas", paper presented at the Group of 20 Workshop on Demographic Challenges and Migration, Sydney, Australia, 27 and 28 August 2005.
- Woodruff, Christopher, and Rene M. Zenteno (2001), "Remittances and micro-enterprises in Mexico", University of California, San Diego (mimeo).
- World Bank (2006), *Global Economic Prospects 2006. Economic Implications of Remittances and Migration*, Washington, D.C., The World Bank.
- World Health Organization (2006), *Working Together for Health: The World Health Report 2006*, Geneva, WHO.
- Yang, Dean (2004), "International migration, human capital and entrepreneurship: Evidence from the Philippines, research programme on international migration and development", Development Economics Research Group, policy research working paper No. 3578, World Bank.
- Zegers de Beijl, Roger, ed. (2000), *Documenting discrimination against migrant workers in the labour market: A comparative study of four European countries*, ILO, Geneva.