



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Пятая сессия**

Нью-Йорк, 15–26 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Специальная тема: цели в области развития,
сформулированные в Декларации тысячелетия,
и коренные народы: переосмысление целей****Информация, полученная от неправительственных
организаций****Записка Секретариата**

В своем докладе о работе его четвертой сессии, состоявшейся 16–27 мая 2004 года, Постоянный форум по вопросам коренных народов разработал соответствующие предложения и рекомендации, а также определил цели и области возможной будущей деятельности и рекомендовал государствам, организациям системы Организации Объединенных Наций и межправительственным организациям, коренным народам и неправительственным организациям оказывать содействие в их реализации. В настоящей записке и добавлениях к ней содержится информация, полученная в этой связи от неправительственных организаций.

**Переосмысление целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия: коренные
народы и международные финансовые учреждения****Заявление, представленное Программой лесных народов,
Фондом по исследованиям в интересах аборигенного и
островного населения, «На Коа Икайка о Ка Лагуи Гаваи»,
Советом саами и Фондом Тебтебба**

1. В своем докладе, озаглавленном «Коренные народы и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия», Председатель Постоян-

* E/C.19/2006/1.

ного форума по вопросам коренных народов представила убедительные доводы, подтверждающие необходимость переосмысления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (E/C.19/2005/4/Add.13) и касающихся коренных народов. Она отметила большое значение применения основанного на правах человека подхода в деятельности по достижению этих целей и тот факт, что для коренных народов вопросы развития неразрывно связаны с правами на землю и ресурсы, самобытность, культуру и самоопределение. Кроме того, по ее мнению, для того, чтобы усилия по реализации Целей осуществлялись на благо коренных народов, а не вопреки их интересам, необходимо не только принимать меры по смягчению их последствий, но и оказывать скоординированную поддержку выбору путей развития, сделанному коренными народами.

2. Процесс развития, включая усилия по достижению Целей, включает в себя существенный компонент прав человека, что подтверждено в Венской декларации и Программе действий, в которых подчеркивается, что хотя развитие и содействует осуществлению всех прав человека, на отсутствие развития нельзя ссылаться для оправдания ущемления международно признанных прав человека. В юридической практике Организации Объединенных Наций и региональных договорных органов по правам человека также сделан акцент на этом принципиальном положении, а в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций говорится, что мы не пожалеем усилий для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека. Поэтому принцип соблюдения прав коренных народов должен быть положен в основу всей деятельности по достижению Целей.

3. Для надлежащего переосмысления Целей, связанных с коренными народами, необходимо также рассмотреть вопросы, касающиеся роли, стратегии и практики международных финансовых учреждений. В состав международных финансовых учреждений входят такие многосторонние органы, как группа Всемирного банка, Международный валютный фонд, региональные банки развития, программы и фонды Организации Объединенных Наций, двусторонние учреждения-доноры, национальные учреждения, занимающиеся кредитованием экспорта, и частные коммерческие банки. Международные финансовые учреждения предоставляют значительный объем средств, предназначенных для финансирования проектов по достижению Целей, или каким-либо иным образом влияют на эту деятельность, а некоторые из них оказывают содействие разработке перспективной политики и выделению секторальных займов, зачастую имеющих серьезные последствия для коренных народов. Международные финансовые учреждения также воздействуют на разработку национальных программ по структурной корректировке и политики стран-заемщиков в налоговой, макроэкономической, торговой и инвестиционной областях. Кроме того, деятельности международных финансовых учреждений уделяется большое внимание ввиду того, что многие из них недавно пересмотрели или пересматривают в настоящее время свою стратегию в отношении коренных народов. В политике, которую эти учреждения проводят на глобальном уровне в отношении коренных народов, начинают происходить серьезные изменения. Некоторые из них являются членами системы Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов. Настоятельно необходимо обеспечить активное участие Постоянного форума по вопросам коренных народов и самих коренных народов в этой деятельности по

пересмотру политики, с тем чтобы она проводилась с учетом прав и интересов коренных народов.

5. К числу международных финансовых учреждений, которые уже пересмотрели или пересматривают в настоящее время свою стратегию, относятся Всемирный банк, Азиатский и Межамериканский банки развития, а также Международная финансовая корпорация (МФК). Эта стратегия, как правило, не обеспечивает соблюдения в полном объеме международных стандартов в области прав человека, применимых к коренным народам. В случае некоторых займов, и в частности кредитов, выделяемых на цели технического содействия, секторального развития и структурной перестройки, не предусмотрено предоставление конкретных гарантий для коренных народов. К числу учреждений, которые не проводят официальной оперативной политики в отношении коренных народов, относятся Международный валютный фонд, Глобальный экологический фонд, Африканский банк развития, большинство двусторонних доноров и учреждений, занимающихся кредитованием экспорта, и ряд крупных коммерческих банков.

6. Пересмотр стратегии МФК приводит к последствиям, которые выходят далеко за рамки оперативной деятельности самой МФК. В ближайшем будущем эта стратегия может быть принята приблизительно 40 крупными коммерческими банками, которые присоединились к «Экваториальным принципам»¹. По оценкам, эти банки обеспечивают 80 процентов (125 млрд. долл. США) объема финансирования международных проектов частным сектором. Кроме того, занимающиеся кредитованием экспорта учреждения во все большей степени в своей деятельности руководствуются стратегией МФК. Поэтому пересмотр МФК своей политики означает на практике пересмотр глобальных стандартов и оказывает прямое воздействие на учет экологических и социальных вопросов при осуществлении большинства проектов, финансируемых за счет прямых иностранных инвестиций, поступающих из частного сектора.

7. Во многих случаях проекты и секторальные займы международных финансовых учреждений оказывают серьезное негативное воздействие на права коренных народов. Этот факт был признан Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, который отметил, что в целом ряде случаев имеет место пренебрежение правами и потребностями коренных народов, и это явление становится одной из серьезных проблем в области прав человека, с которыми эти народы сталкиваются в последние десятилетия. Специальный докладчик по вопросу о постоянном суверенитете коренных народов над природными ресурсами пришел к выводу, аналогичному выводам, содержащимся в исследованиях Всемирного банка, согласно которым в результате процесса развития коренные народы всегда оказываются в невыгодном положении.

8. Политика международных финансовых учреждений в отношении коренных народов не всегда приводит к исключению или существенному смягчению этих негативных последствий, особенно в тех случаях, когда такая стратегия не предусматривает эффективных гарантий для обеспечения права на традиционные территории и на свободное, предварительное и информированное согласие. Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов пояс-

¹ См. <http://www.equator-principles.com>.

нила, что для коренных народов, которые не придают приоритетного значения таким проектам, недостаточно принятия мер по предупреждению и смягчению негативных последствий процесса развития.

Рекомендации

9. Мы настоятельно призываем Постоянный форум по вопросам коренных народов вынести следующие рекомендации:

- **Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует наладить или активизировать свой диалог с международными финансовыми учреждениями в области их политики и деятельности, с тем чтобы подчеркнуть основополагающее значение обеспечения уважения прав коренных народов на земли, территории и ресурсы и на свободное, предварительное и информированное согласие в связи с деятельностью в области развития. Такой подход предусматривает рассмотрение вопроса о займах, предоставляемых на цели секторального развития, структурной перестройки и технического содействия, и характере их воздействия на коренные народы;**
- **секретариату Постоянного форума по вопросам коренных народов следует запросить и обобщить информацию международных финансовых учреждений в отношении их стратегий и проектов, касающихся коренных народов, и провести углубленное тематическое исследование по теме проектов, финансируемых международными финансовыми учреждениями, с целью выявления норм и методов передовой практики, с помощью которых проекты в области развития могут обеспечить оказание эффективной поддержки правам коренных народов и закрепить выбор путей развития, сделанный коренными народами;**
- **в рамках последующей деятельности по итогам состоявшегося в январе 2005 года в рамках Постоянного форума по вопросам коренных народов семинара по теме свободного, предварительного и информированного согласия Форуму следует подготовить предназначенное для принятия Экономическим и Социальным Советом решение, санкционирующее проведение семинара по разработке показателей, касающихся свободного, предварительного и информированного согласия и других соответствующих вопросов, включая их отношение к международным финансовым учреждениям;**
- **Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует провести встречу с МФК для оказания ей содействия в разработке руководящих указаний и принципов, касающихся осуществления деятельности, которые будут применяться в ходе практической реализации ее новой стратегии;**
- **Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует обратиться к Всемирному банку и МФК с просьбой представить информацию о ходе осуществления их стратегии и организовать встречу с Советом директоров-исполнителей и руководством Всемирного банка в связи с проведением трехлетнего обзора оперативной политики 4.10 и осуществлением новой стратегии МФК;**

- Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует рекомендовать Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов подготовить в сотрудничестве с другими докладчиками и экспертами Форума доклад по теме «Права коренных народов, развитие и международные финансовые учреждения»;
- Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует в соответствии с предложением ряда присоединившихся к «Экваториальным принципам» банков, с которым они обратились к нему в ноябре 2005 года, начать диалог по вопросам коренных народов, особенно в связи с принятием и осуществление ими новой рамочной стратегии МФК, и провести до своей следующей сессии семинар с участием представителей коренных народов и банков, присоединившихся к «Экваториальным принципам»;
- Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует установить связь с отделом кредитования экспорта Организации экономического сотрудничества и развития и его рабочей группой по экспортным кредитам и кредитным гарантиям с целью разработки надлежащей и эффективной стратегии, направленной на обеспечение прав и интересов коренных народов, затрагиваемых деятельностью, которую финансируют учреждения, занимающиеся кредитованием экспорта;
- Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует принять участие в текущем процессе разработки и пересмотра стратегий Межамериканского и Азиатского банков развития в отношении коренных народов и предложить Африканскому банку развития опираться на результаты деятельности Рабочей группы по вопросам коренных народов Африканской комиссии по правам человека и народов, а также обсудить в сотрудничестве с представителями коренных народов Африки различные аспекты усилий по разработке оперативной политики, предназначенной для коренных народов;
- Постоянному форуму по вопросам коренных народов следует рекомендовать Комитету по экономическим, социальным и культурным правам разработать и принять, с участием представителей коренных народов, замечание общего характера в отношении коренных народов, затрагивающее вопросы, касающиеся международных финансовых учреждений и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- Постоянный форум по вопросам коренных народов должен оказывать помощь в обеспечении участия коренных народов в проведении исследований по оценке воздействия на положение в области нищеты, экологии, прав человека и социальных вопросов, которые в настоящее время проводятся международными финансовыми учреждениями и неправительственными организациями в связи с их стратегиями, программами и проектами.