



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Пятая сессия**

Нью-Йорк, 15–26 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Специальная тема: цели в области развития,
сформулированные в Декларации тысячелетия,
и коренные народы: переосмысление целей****Информация, полученная от правительств****Швейцария***Резюме*

Рекомендации, содержащиеся в докладе Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе четвертой сессии, соответствуют прогрессивной и надлежащей практике в области защиты прав коренных народов. Многие из этих рекомендаций также способствуют выполнению государствами своих обязательств по существующим международным нормам в области защиты прав человека.

Швейцария может поддержать большую часть этих рекомендаций, однако у нее возникают определенные вопросы по поводу пункта 14, а пункты 22, 23 и 129, по ее мнению, следует пересмотреть. По многим вопросам рекомендации отражают позицию Швейцарского агентства содействия развитию и сотрудничеству в области защиты интересов коренных народов, которая изложена в его стратегическом документе “Swiss action for indigenous peoples” («Деятельность Швейцарии в интересах коренных народов») (1998 год).

* E/C.19/2006/1.

Комментарии швейцарских властей по поводу рекомендаций доклада Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе четвертой сессии

Анализ по пунктам

1. Пункт 12 доклада Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе четвертой сессии¹ соответствует надлежащей практике. О необходимости поддержки «видения перспектив и стратегий развития» коренных народов говорится в проекте декларации о правах коренных народов. Повышение роли коренных народов в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поможет достичь указанных целей более справедливым образом и с меньшими потерями.
2. Надлежащей практике соответствует также содержание пункта 13. В последнем предложении можно было бы выделить гендерный аспект, отметив необходимость поощрения участия женщин в таком диалоге (см. также пункт 18 доклада).
3. Что касается пункта 14, то применение правозащитного подхода соответствует политике Швейцарии в области содействия развитию. А вот упоминание важности признания коренных народов в качестве особой категории людей, включая ссылку на народы в общей для Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах статье 1, является более неоднозначным. Признание коренных народов в качестве таковых можно считать прогрессивным, однако многие государства обеспокоены тем, что увязывание вопроса о правах коренных народов с содержанием общей статьи 1 означает признание у таких народов права на самоопределение. Толкование коренными народами права на самоопределение в принципе не угрожает территориальным границам государств, но, тем не менее, имеет последствия для автономного использования земель, территорий и ресурсов в пределах этих границ. В стратегии Швейцарского агентства содействия развитию и сотрудничеству (ШАРС) в отношении коренных народов, которая была принята в 1998 году, говорится о том, что Швейцария поддерживает ту точку зрения, что коренные народы имеют право на самоопределение, однако она прямо не признает такое право в связи с содержанием общей статьи 1. Кроме того, Швейцария выступила в поддержку права на самоопределение в ходе переговоров по проекту декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
4. Предложения, содержащиеся в пункте 15, являются позитивными и прогрессивными.
5. ШАРС уже выполняет рекомендацию пункта 16 путем ежегодного проведения семинаров-практикумов по вопросам наращивания потенциала.
6. Швейцария поддерживает прогрессивную рекомендацию, содержащуюся в пункте 17.
7. Пункт 18 содержит ссылки на весьма прогрессивную надлежащую практику. Швейцария поддерживает эту рекомендацию, которая, помимо прочего,

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 23 (E/2005/43-E/C.19/2005/9).*

способствует выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

8. Пункт 19 содержит весьма прогрессивные рекомендации. Стратегия ШАРС предусматривает рассмотрение вопросов, касающихся коренных народов. Оно является одним из первых агентств содействия развитию, принявших такую стратегию.

9. Пункт 20 содержит ссылки на прогрессивную надлежащую практику. Швейцария поддерживает эту рекомендацию.

10. Пункт 22 вызывает определенные проблемы. В нем содержится ссылка на высказываемую частью организаций и общин коренных народов обеспокоенность тем, что правительства или другие неправительственные организации не учитывают интересы коренных народов и/или лишают их прав, осуществляя программы без их участия или согласия. Сложность заключается в том, что агентства содействия развитию зачастую работают непосредственно с правительствами, что критикуется в указанном пункте. Помимо этого, некоторые общины коренных народов имеют слабый потенциал и нуждаются в помощи со стороны внешних субъектов, с тем чтобы наладить реальный диалог с агентствами содействия развитию. Таким образом, этот пункт может иметь определенные последствия для форм оперативного сотрудничества в области развития, осуществляемого ШАРС.

11. Содержание пункта 23 соответствует применению правозащитного подхода к реализации поставленной в Декларации тысячелетия задачи 2 цели 1 в области развития добиться сокращения доли населения, страдающего от голода. Тем не менее, если право на продовольственную безопасность действительно существует, то права на питательную пищу нет. Должны ли государства признавать наличие такого коллективного права, и если да, то должны ли этим правом наделяться только коренные народы?

12. Положения пункта 30 могут помочь организациям коренных народов мобилизовать средства, необходимые для участия в указанном мероприятии.

13. Швейцария может поддержать прогрессивные рекомендации в пункте 43.

14. Рекомендация в пункте 44 является весьма прогрессивной и соответствует согласованным принципам Дакарских рамок действий: образование для всех.

15. Что касается пункта 62, то насилие в отношении коренных народов — это серьезный вопрос. Поэтому весьма позитивным моментом является признание Постоянным форумом этого факта и призыв уделять ему больше внимания.

16. Относительно пункта 63 доклада необходимо сообщить о том, что Швейцария ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, но еще не ратифицировала Конвенцию № 169 Международной организации труда.

17. Рекомендация в пункте 102 является весьма позитивной и соответствует положениям Конвенции о правах ребенка.