



秘书长关于中非共和国的局势和联合国中非共和国建设和平支助办事处的活动的报告

一. 引言

1. 本报告是按照 2001 年 9 月 26 日安全理事会主席声明 (S/PRST/2001/25) 中提出的安全理事会的要求提交的。在该声明中, 安理会成员请我继续定期向他们通报中非共和国的局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的活动。本报告所述期间为自我于 2005 年 6 月 27 日向安全理事会提交报告 (S/2005/414) 以后期间。

二. 政治局势

2. 所述期间的特点是建立了共和国机构。2005 年 8 月 8 日, 总理向国民议会提交了政府基本政策纲要, 把以下方面的行动放在优先位置: 安全与巩固和平、宏观经济和金融稳定、结构改革以及重建基础设施。政府首脑认为, 为了实现这些目标, 内阁应动用一切力量, 预先采取某些行动, 包括: 提高征收率、加强对国家税赋的征收、与国际金融机构签署一个三年期合作协定、整治商业部门、打击腐败和公共财政管理透明。

3. 按照现行宪法的规定, 弗朗索瓦·博齐泽总统通过 2005 年 8 月 26 日的法令任命共和国前副总统阿佩尔·贡巴教授担任共和国调解人一职。为了履行新职务, 阿佩尔·贡巴教授辞去了其在所属政党, 爱国进步阵线的领导职务, 放弃了他的所有一切政治任务。对他的任命被看作是巩固和平和国家政治生活的一个重要步骤, 受到中非人民的欢迎。

4. 关于立法权, 过渡宪法法院对选举诉讼作出的判决促使国民议会中的代表性发生改变。今后, 新议会由 105 名议员组成, 其中有 11 名妇女, 分为 10 个议会小



组，8个常设委员会。议长所属的多数党 Kwa Na Kwa 独自占据了六个议会小组。在 2005 年 8 月 5 日至 13 日举行的特别会议上，国民议会通过了总理提交的基本政策纲要。同样，在常会上，议会除其他外，还正式批准了 2005 年财政预算修正案，并且通过了 2006 年财政法。

5. 司法机构也经过了深刻改组，尤其是在法院和法庭方面。2005 年 9 月 8 日，常设宪法法院成立，取代了过渡宪法法院。

6. 机构改革也触及传媒领域和报刊负责人，激励他们证明自己在从业中的主动性和责任感。他们的觉悟在大选后推动了社会政治气氛的缓和。联合国系统在此框架内提供了巨大的支持，为新闻机构的重振和技术装备提供帮助，这项工作通过中非支助处的信息科进行，并且得到传播、民族和解、民主文化和促进人权部的合作以及记者团体和高级传播理事会的配合。

三. 社会经济形势和人道主义状况

7. 2005 年，中非共和国的经济活动受到以前政治军事危机消极后果以及外部援助不足的很大影响。从目前取得的成绩推测，增长幅度不大，尚不到 2%，而不是预测的 2.6%。

8. 2005 年 8 月 25 日至 9 月 5 日进行的国家公务员普查显示，财政收入和工资总额确实略有增加。那次普查查出了近 1 700 起不法行为。不过，公共财政的情况仍然危机四伏，其主要后果是拖欠工资的情况再度加剧。事实上，在年底，由于外部预算援助很少，政府只能支付六个月的工资，其中四个月的工资是 2005 年的，这还多亏了法国和中国的援助。这种预算不足的局面引发了一系列罢工事件，使政府多个部门陷入瘫痪。

9. 在现在的选举后阶段，期待的外部预算援助对于帮助中非共和国克服目前困难来说是绝对必要的。重要的是动员一切力量，尽快缔结中非当局与国际金融机构之间的合作协定。将制订与国际货币基金组织的第二个冲突后方案，以便为政府打开与其他发展伙伴讨论合作事宜的道路。不过，仅靠外部援助不能持久地推动国家复兴，因此政府必须加快改革步伐，采取其他严紧措施来加强对公共开支的控制，扩大税基，通过更加有效地同腐败作斗争，增加政府财政管理的透明度。

10. 负责发展方面业务活动的联合国系统继续采取统筹行动，一方面应对人道主义紧急情况，另一方面为重建和发展采取行动，改善安全局势。2004-2006 年联合国发展援助框架经过了修订，其战略核心是民主施政、重建、冲突后复兴和防治艾滋病毒/艾滋病，该框架仍是规划干预行动的参考文书。

11. 在这半年中，通过与国际非政府组织合作，在美利坚合众国、爱尔兰、瑞典、挪威和世界银行的财政支助下，联合国系统加强了预防行动，以遏制人道主义指

数下滑的情况。在人道主义方面，国家工作队向去年 8 月受到洪灾影响的中非居民提供了援助，建立饮用水供水系统，加强流行病学监测，减少流行病的风险。

12. 在粮食安全方面，国家工作队制订了长期解决方案，目的是创建或维持可持续的谋生或生产手段。国家工作队继续确保对弱势人口的照顾，尤其是儿童、母亲和营养不良的老年人。

四. 人权状况

13. 自中非共和国恢复宪法合法性以来，人权状况一般逐步好转。不过，这些权利仍然经常受到公然侵犯；监狱的拘押条件越来越不稳定，不符合中非共和国批准的保护人权国际文书所认可的最低标准。

14. 尽管在新闻解禁方面已经制订了规章条例，但还是有人实施针对传播机构或媒体管理机构的违法犯罪行为。最近一位议员和高级传播理事会主席遭到逮捕，防卫部队和安全部队对平民实施残暴行为，这些情况都报告给了中非支助处人权科。中非支助处向中非当局作了通报，指出这些违法行为与中非当局把发展和保障基本自由作为五年计划的支柱的承诺背道而驰。

15. 通过设在布阿尔（班吉西北 450 公里）和博桑戈阿（班吉以北 305 公里）的区域分支机构，人权科在总统选举和立法选举之后组织了与加强国内人权机构能力有关的多项活动。例如，它为议员们组织了一个讨论会，使他们能更好地了解自己在促进法治和人权方面的作用，熟悉保护这些权利的国际法律文书。

16. 此外，为庆祝安全理事会第 1325（2000）号决议通过五周年举办的多个会议为中非妇女提供了机会，使她们可以更好地了解人权，在参与促进自己权利的活动中发挥更大的效力。

五. 军事和安全局势

17. 自选举进程结束以来，中非共和国安全局势仍然不稳定，尤其是在国家西部和东北部的省份。武装团伙继续阻碍农业活动和商业活动，迫使大量人口流向乍得和喀麦隆。由于达尔富尔危机，再加上边境控制不严，轻武器和精神药物泛滥和流通的情况恶化，使得安全局势更加令人担忧。

18. 在领土安全化的努力中，2005 年 6 月 30 日到期的中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）多国部队的任期延长了六个月，可续延一次。中非经货共同体成员国的这一积极决定使该部队的部署得以实现，特别是在博祖姆班吉（西北 400 公里）和布里亚（班吉东北 600 公里）。其目标是帮助国家军队的人员更加有效地打击在这些地区和中非边境外活动的“拦路抢劫者”、强盗团伙或武装团伙。

19. 为了消除边境不安全的局面，中非共和国、喀麦隆和乍得在中非支助处的帮助下，于 2005 年 8 月 25 日和 26 日在雅温德为这三个国家负责安全问题的当局组织了一个高级别的三方会议；中非支助处是这次会议活动的促进者。

20. 会议提出的建议是：

(a) 在国内方面：加强边境防卫部队和安全部队的能力；

(b) 在双边和三边方面：加强安全信息和情报的交流；利用空中手段来监视边境；恢复混合委员会；增加边境民事当局和军队当局的接触；组织联合行动；在后续行动机制的框架内评价安全状况。

21. 雅温德高级别会议与会者请中非支助处继续发挥促进者作用。三国最高当局请国际社会支持为消除威胁其稳定的这种不安全状况所作努力。继雅温德会议之后，联合国难民事务高级专员办事处于 2005 年 10 月 6 日在日内瓦组织了一个四方会议，参加会议的有喀麦隆、中非共和国、乍得和中非支助处。这次会议使得对这三个国家的边境达成一项共同谅解。

22. 武装部队改组的工作继续进行；法国对组建三个营提供了支持，而中非支助处军事科则参加了为观察员和营级指挥官、汽车机械师和小口径武器机械师举办的培训班的组织工作。中非支助处与中非军事当局、中非经货共同体多国部队和法国支队保持着定期联系。它继续与联合国开发计划署以及解除武装、复员和复员援助全国委员会在实施前战斗人员复员援助和社区支持项目的框架内开展合作。

23. 中非支助处民警科继续跟踪国家的安全状况，不论是在首都还是在内陆地区。民警科还为警察和国家宪兵队组织了多个培训班。共有 158 名警察和 98 名宪兵参加了培训。

24. 中非支助处继续与次区域组织合作，例如中非国家经济共同体和中非经货共同体，跟踪联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动。该处还参加大湖区国际会议各个阶段的工作。在这一框架下，它为中非共和国提供主要是技术方面的支持，鉴于其地缘政治和地缘战略情况，中非共和国于 2004 年 10 月被接纳为该会议的正式成员。

六. 意见

25. 在这段对中非共和国稳定至关重要的选举后时期，中非人民表现了他们的耐心和政治上的成熟。对此，我要表示祝贺。恢复宪法的合法性是加强法治的时机，方法是巩固新机构，重建基本设施，长期改善国家拮据的财政状况，改进施政以及保证尊重人权和保障领土安全。

26. 这是一项艰巨的任务，中非共和国无法单独实现，因为该国不久前经历了政治军事危机和社会紧张局势，目前仍在复原中。国际社会在这方面的支助很重要，使当局能够为仍然面对的大量问题迅速找到适当的解决办法。在这方面我欣见目前正在与国际金融机构、特别是布雷顿森林机构进行商讨。我请这些机构采取灵活的态度，继续向中非共和国政府提供技术和财政支助，以便中非共和国能够进行重建和振兴。因为目前中非共和国尚未能规划自然资源潜力的开发。

27. 通过协助中非共和国政府推动改革，特别是在财政管理信息化领域（国库、收税、财产、关税、捐税、收入事务和中央事务）的改革，以及开发利用国家的矿业、林业和农业资源，国际社会将帮助建立去年 5 月恢复了宪法的合法性后带来的长期稳定条件。之所以需要这种多方面的援助，不仅是因为该国具体的内部情况，而且是因为某些邻国出现了令人不安的军事和人道主义发展事态。由于中非共和国的地理位置，这些事态如果逐步升级，就有可能破坏中非共和国的稳定。

28. 在我的特别代表的推动下，在当地工作的整个联合国系统继续协调一致地提供援助。将与中非当局合作，在负责监测政治、安全、人权和民主状况外来伙伴委员会和在负责监测经济、人道主义和国家重建问题协调小组的范围内进行这种援助。

29. 我要向我的特别代表拉明·西塞将军的行动和向联合国大家庭驻中非共和国的机构致以深切敬意，因为他们在执行职务时继续表现了尽忠职守的精神。我又要向中非国家元首表示感谢，因为他们为了振兴其国家的社会/经济、财政和恢复安全局势，不断向中非当局提供极为宝贵的支持。
