



秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处活动情况的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233 (1999) 号决议第 14 段提交的，其中安理会要求我定期通报情况并提交报告，说明几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的活动情况。后来，安全理事会在第 1580 (2004) 号决议第 11 段中，要求我每三个月提交一份书面报告。

2. 本报告重点阐述了我 2005 年 9 月 12 日上次报告(S/2005/575)以来的事态发展，特别是选举后导致几内亚比绍政府最近变动的政治紧张局势。

二. 政治事态发展

3. 在本报告所述期间，该国的政局依然紧张。几内亚比绍和佛得角非洲独立党(几佛独立党)竞选人马拉姆·巴凯·桑哈先生仍不接受 2005 年 7 月总统选举的结果，尽管最高法院 2005 年 8 月 26 日裁定，“没有足够的司法要件”对该党取消选举结果的要求作出裁决。若奥·贝尔纳多·维埃拉在这次选举中获胜。当选总统迟迟不能宣誓就职(就职仪式最终于 2005 年 10 月 1 日举行)，使国内紧张局势进一步加剧，并向该国的外部伙伴发出了令人担忧的信号。

4. 我与非洲联盟领导人、西非国家经济共同体(西非经共体)、葡萄牙语国家共同体和几内亚比绍的其他国际伙伴一道，呼吁该国领导人通过对话解决分歧。2005 年 9 月 21 日，我在大会第六十届会议期间会见卡洛斯·戈梅斯总理时强调，及时为当选总统举行就职仪式，将有助于恢复国内民众和国际社会对该国政治进程的信心，转而改善恢复国际援助的气氛。

5. 2005 年 10 月 1 日，若奥·贝尔纳多·维埃拉宣誓就任几内亚比绍新总统，标志着 2003 年 9 月 14 日政变以来的过渡时期正式结束。维埃拉总统就职仪式的



举行及其在就职仪式上作出的促进国家和解、确保尊重法治的保证，给了迫切希望生活条件得到显著改善的几比人民巨大的希望。

6. 然而，鉴于 2005 年 7 月总统选举期间出现的严重分裂，几内亚比绍的政治阶层依然高度对立；主要由于执政的几佛独立党内部分裂，议会中的政治势力重新组合。该党分裂的原因是，党内部分成员支持维埃拉总统独立竞选；以前总理卡洛斯·戈麦斯为首的该党领导人，谋求维持对该党支持维埃拉竞选的 14 名议员的制裁，致使分裂进一步加深。几佛独立党第一副主席阿里斯蒂德·戈麦斯是 14 人之一，与 14 人中被该党停职的的其他人及支持维埃拉总统的其他政党和个人组建了“发展融合论坛”，以期在议会形成新的多数。

7. 维埃拉总统 2005 年 10 月 1 日就任后不久，他和总理卡洛斯·戈麦斯都曾公开声明愿意合作，并向全国民众和国际社会承诺共同执政。但是，两人的紧张关系并未化解，因此，总统与恢复设立的国务院以及多个政党、民间社会和工会领导人协商之后，决定于 2005 年 10 月 28 日下令解散政府。总统提出的原因之一，是国家权力机关继续存在紧张关系，他认为这妨碍了国家机关的平稳运作，削弱了政府支付工资或在议会生存的能力。但是，几佛独立党认为这项决定是“独断专行的违宪之举”。

8. 2005 年 11 月 2 日，维埃拉总统又发布命令，任命阿里斯蒂德·戈麦斯为总理，几佛独立党领导人对这一行动作出了进一步的敌对反应。他们认为几佛独立党是议会多数党，总理应该由该党产生，因此置疑最高法院的决定。最高法院仍有待作出裁定。

9. 2005 年 11 月 9 日，维埃拉总统再次发布命令，任命了新政府。在新政府中，几佛独立党占据外交、国防、经济、渔业等八名部长和两名国务秘书的职位，其中四人来自忠于总统而被停职的 14 名该党议员。社会革新党（前总统昆巴·亚拉的政党），得到了包括内政部在内的六个部长和四个国务秘书的职位。有两名妇女被任命为部长，而上届政府中有七名女部长。阿里斯蒂德·戈麦斯总理注意到国际社会对经济和财政透明的关切，因此保留了上届政府中负责经济工作的部长，并保证继续执行上届政府受到捐助者好评的财政和经济改革政策。预计，新政府将向 2005 年 11 月 21 日开始的为期一月的议会例会提交工作方案和 2006 年度预算。应该指出，维埃拉总统的支持者或反对者在国民议会中都只能占据微弱多数。

10. 在选举进程中，联几支助处为缓解紧张局势，多次与西非经共体合作进行斡旋。在过渡时期结束后，联几支助处将按照我在上次报告（S/2005/575）中提出的建设和平综合战略的规定，重点协助该国建立自我维持的建设和平国家机制。2005 年 9 月 22 日，安全理事会在审议报告后对这项战略表示支持。

11. 为帮助加强该国的冲突预防和管理，联几支助处加强了与国际和当地非政府组织的合作，其中包括设在日内瓦的战患社会重建项目和几内亚比绍国家研究院。该项目与国家研究所两年研究方案的项目提案已经制定完毕，将重点研究紧张的主要来源和冲突的根源。此外，联几支助处还计划与荷兰发展组织合作，为议员开办解决冲突和谈判技巧培训方案。

12. 安理会成员不妨回顾，我在 2005 年 9 月 12 日的报告（S/2005/575）中，概述了联几支助处在几内亚比绍过渡时期后巩固和平与稳定方面作用的几项建议。

13. 2005 年 11 月 21 日，维埃拉总统在给我的信中强调指出，随着政治过渡顺利结束和宪法秩序全面恢复，联几支助处的一项重要任务已经完成。但是，他认为在巩固该国持久和平与稳定的以下关键领域，联几支助处仍可发挥决定性作用：安全部门改革，动员政治支持和筹集财政资源以加强国家机关的能力，加强政治对话，增进尊重法治和人权。维埃拉总统还表示支持 2005 年 9 月我在提交安全理事会报告中提出的建议，这些建议旨在调整联几支助处的任务规定，把过渡后时期的挑战作为工作重点。总统最后告诉我，经与政府协商，他已决定请求把联几支助处的任务期限再延长一年，到 2006 年 12 月 31 日为止。

三. 经济和社会方面

14. 几内亚比绍的经济和财政情况依然严峻。国际货币基金组织（基金组织）原计划于 2005 年 10 月 29 日派团访问该国，根据基金组织的冲突后紧急援助政策，讨论 2006 年度的经济和财政计划。但由于政府变更，访问被取消；与布雷顿森林机构举行的圆桌会议也被无限期推迟，显示这些机构在承诺提供援助前，希望该国保证继续实施前政府启动的经济改革和透明措施。

15. 与此同时，前政府在财政上采取了措施，解决了 2005 年 7 月至 9 月期间的工资问题。但是，由于 2005 年预算拨款时机不确定，对 2006 年 4 月至 5 月腰果收获季节前的收入预测低下，人们担心拖欠的工资可能更多，实际上拖欠的工资已经不断增加。

16. 由于政府在支付工资方面面临困难，计划于 2005 年 10 月开始的新学年被迫推迟。2005 年 11 月，公立学校仍未开学，教师继续要求支付拖欠的工资。与此同时，生活费用继续上涨，包括基本货物和商品的物价。

17. 6 月中旬，该国爆发大规模的霍乱疫情，共计报告病例 22 000 个，374 人死亡。虽然霍乱似乎已经度过高发期，但是弱势群体中的传染率仍居高不下。因此，世界卫生组织（卫生组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界粮食计划署向该国卫生部提供了援助，协助其采取备灾和应对措施。该国的卫生机构几乎全部投入了霍乱防治工作，因而影响了其他方面的保健需要；大约需要 170 万美元，用于加强监测、治疗、宣传和通信。卫生组织和儿童基金会在其区域方案框架内，开展了全国脊灰炎疫苗接种活动。

四. 军事和安全方面

18. 联几支助处继续鼓励和支持该国采取措施，对安全部门进行改革。为此，大不列颠及北爱尔兰联合王国的一个安全部门发展咨询小组于 2005 年 10 月 10 日至 13 日对几内亚比绍进行了考察，探讨如何协助政府制定全面和可信的安全部门改革方案路线图。欧洲联盟的一位军事专家随小组进行考察。

19. 小组还评估了主要利益有关者对安全部门改革的认识和承诺，以及国家当局的管理和交付此种改革的能力，并向政府提交了访问的初步结果，强调拟议的改革将是一项长期工作。小组还告诫，不应为短期成果抱有过高期望，不应采取零敲碎打的方法，而应为解决多种问题制定协调的战略。后续访问定于 2006 年初进行。

20. 鉴于几内亚比绍境内小武器扩散对该国安全构成威胁，经与前政府协商，在联合国协调小武器行动机制框架内制定了小武器收缴和销毁试点方案。方案原计划于 2005 年 11 月启动，但由于政府变更而不得不推迟，以使新政府有时间对方案进行研究。

21. 排雷工作取得了新进展。2005 年 10 月，国家排雷行动协调局举行仪式，共销毁储存的杀伤人员地雷 4 943 枚，该国履行了《渥太华禁雷公约》第 4 条规定的义务：从 2005 年 1 月至 9 月，国家扫雷行动协调局通过“人道援助”和“群起抗雷”（Lutcam）等本国伙伴，共排除未爆弹药 26 706 件，排除杀伤人员地雷 23 枚和反坦克地雷 3 枚，排雷面积达 81 890 平方米。加拿大、欧洲联盟、德国、荷兰、联合王国和美利坚合众国为排雷行动提供了资金。

22. 人们对犯罪增加和治安不靖日益关切。2005 年 11 月 8 日，天主教学校、教区和医疗中心关闭，要求警察承担起维护法律和秩序的责任。但是，警察行动继续因资源不足受到影响。人们特别感到关注的是，从查获的毒品数量来看，几内亚比绍正在逐步发展成为南美与欧洲之间的贩毒过境点。联合国毒品和犯罪问题办事处原计划于 2005 年 11 月派评估团访问该国，为执法人员提供技术援助，也由于政府变更而被迫推迟。目前正在重新安排评估团访问的时间。

五. 人权方面

23. 联几支助处继续促进对法治和人权的尊重。为更有效地进行民事和刑事案件调查和诉讼，支助处利用联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供的经费，为治安法官和执法人员组织了培训。支助处还举办了一系列研讨会，为总检察署的治安法官进行了检察官作用与职责的培训。

24. 在另一项工作中，联几支助处与国家艾滋病/艾滋病防治方案和联合国艾滋病/艾滋病问题协调专家合作，为武装部队人员和边防人员组织了 34 次培训。培训的人权内容的目标是强调，防治工作要取得成效，就必须充分尊重妇女的权

利和艾滋病毒/艾滋病患者不受歧视的权利。联几支助处还继续提供援助，协助国家当局起草国家艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和控制方面的立法。

六. 意见和建议

25. 维埃拉总统 2005 年 10 月 1 日宣誓就职后，该国开始摆脱过去的分裂，走向更和谐和具有建设性的未来。遗憾的是，政治紧张局势加上个性和政党路线，继续给几内亚比绍的稳定前景投上阴影。除非得到和平解决，人们对选举后的未来可能好转的期望会因这种分化而破灭。确实，政治持续不稳，不仅阻碍了民主进一步进展，而且导致捐助者停止提供该国解决大规模重建和发展问题所急需的援助。

26. 不过，我感到欣慰的是，通过适当宪政渠道，这些分歧正得到和平解决，这是朝建设尊重法治文化迈出的重要一步。一旦最高法院就有关总统最近的政府变动是否符合宪法所引发的诉讼作出裁决，我吁请所有政治行为者乃至整个社会，都尊重最高法院的裁决。我还敦促政治领导人努力进行具有包容性的对话，解决其分歧，铭记人民渴望着手为自己和整个国家建设更美好的生活。

27. 我希望重申，国际社会必须继续参与对几内亚比绍的援助。安全理事会、经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组乃至整个国际社会的支持，对于和平、圆满地结束过渡进程至关重要。要使目前的稳定努力能成功地巩固和平和防止暴力，持续的支持，特别是经济和财政援助尤其重要。

28. 这种财政支持在安全部门改革这个关键领域特别重要。鉴于存在的问题各种各样、十分复杂，捐助者相互协调、彼此分工，对确保有效利用国际援助也很重要。

29. 我鼓励政府继续实行过去两年指导该国的经济和政治施政政策，以尽快完成为举行捐助者圆桌会议所作的准备。

30. 最后，我要向我的几内亚比绍问题代表若昂·贝尔纳多·翁瓦纳领导的联几支助处工作人员致敬，向整个联合国国家工作队致敬，他们为几内亚比绍过渡进程的和平完成和宪政秩序的全面恢复作出了建设性贡献。