



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
21 November 2005  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-членами в соответствии со статьей 18  
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в  
отношении женщин**

**Сводный первоначальный и второй периодический доклад  
государств-участников**

**Нигер\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

**Первоначальный и второй доклад Нигера о  
выполнении положений Конвенции о ликвидации  
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Окончательный текст**

Июнь 2001 года

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения .....	10
Перечень таблиц .....	12
Введение .....	13
Часть первая	
Общие условия осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	15
Глава 1	
Общая информация о Нигере .....	15
1.1. Территория, население, экономика .....	15
1.1.1. Территория .....	15
1.1.2. Население .....	15
1.1.3. Экономика .....	16
1.2. Правовая и политическая система .....	16
1.2.1. Правовая система .....	16
1.2.2. Политическая система .....	16
1.2.2.1. Исполнительная власть .....	17
1.2.2.2. Законодательная власть .....	17
1.2.2.3. Судебная власть .....	18
1.2.2.3.1. Конституционный суд .....	18
1.2.2.3.2. Верховный суд .....	18
1.2.2.3.3. Высокий суд .....	18
1.2.3. Административная система .....	18
1.3. Судебные и несудебные механизмы защиты прав человека .....	20
1.3.1. Судебные механизмы .....	19
1.3.2. Несудебные механизмы .....	19
Глава 2	
Меры, принятые в судебной, политической и административной областях в целях осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	21
2.1. Инкорпорация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во внутренний правопорядок Нигера .....	21
2.1.1. Место Конвенции во внутреннем правопорядке .....	21
2.1.2. Меры, которые необходимо принять в связи с ратификацией Конвенции .....	21
2.2. Национальные механизмы улучшения положения женщин .....	21

2.2.1. Министерство социального развития, народонаселения и по делам женщин и детей	21
2.2.2. Национальный наблюдательный комитет по улучшению положения женщин	22
2.2.3. Советники по гендерным вопросам и вопросам развития при Президенте Республики и при премьер-министре	22
Часть вторая	
Конкретная информация по каждому положению Конвенции	23
Глава 1	
Конституционные и правовые рамки защиты прав женщины (статьи 1–3)	23
1.1. Закрепление принципа равенства мужчин и женщин в правовых документах Нигера	24
1.1.1. Конституция	24
1.1.2. Гражданский кодекс	24
1.1.3. Уголовный кодекс (Закон № 61-27 от 15 июля 1961 года)	24
1.1.4. Трудовой кодекс (Ордонанс № 96-039 от 29 июня 1990 года) и относящиеся к нему нормативно-правовые тексты и договоры	25
1.1.5. Общий статут гражданской службы	25
1.1.6. Избирательный кодекс и хартия политических партий	25
1.1.7. Кодекс законов о сельском хозяйстве (Ордонанс № 93-015 от 2 марта 1993 года)	25
1.1.8. Торговый кодекс	26
1.1.9. Кодекс законов о гражданстве	26
1.2. Дискриминация в праве Нигера	26
1.2.1. В юридическом плане	26
1.2.2. На практике	27
1.3. Принятие мер в институциональной, политической, социальной, экономической и культурной областях в целях обеспечения всестороннего раскрытия потенциала, развития и прогресса женщин	28
1.3.1. Создание министерства по вопросам улучшения положения женщин	28
1.3.2. Разработка национальной политики улучшения положения женщин	29
1.3.3. Провозглашение Национального женского дня (13 мая)	29
1.3.4. Создание Комитета по наблюдению за осуществлением рекомендаций Пекинской конференции	29
1.3.5. НПО/ассоциации	30

Глава 2	
Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами (статья 4) . . . . .	31
2.1. В области образования . . . . .	31
2.2. В области здравоохранения . . . . .	32
2.3. Специальные меры, направленные на привлечение женщин к работе директивных органов . . . . .	33
Глава 3	
Роль мужчин и женщин и стереотипы . . . . .	33
3.1. Установки для родителей . . . . .	33
3.2. Ответственность родителей . . . . .	34
Глава 4	
Эксплуатация женщин . . . . .	34
4.1. Обращение в рабство женщин и торговля женщинами . . . . .	35
4.2. Проституция . . . . .	36
Глава 5	
Участие женщин в политической и общественной жизни . . . . .	37
5.1. Участие в голосовании и право женщин на занятие различных должностей . . . . .	37
5.2. Участие в разработке и осуществлении государственной политики . . . . .	38
5.2.1. Женщины и политика . . . . .	38
5.2.2. Женщины и администрация . . . . .	40
5.2.3. Женщины-юристы и женщины свободных профессий . . . . .	40
5.2.4. Женщины и политические партии . . . . .	40
5.2.5. Женщины и НПО . . . . .	41
Глава 6	
Женщины и участие на международном уровне . . . . .	41
6.1. Представленность женщин в дипломатических миссиях . . . . .	42
6.2. Участие женщин в работе международных организаций . . . . .	42
Глава 7	
Гражданство . . . . .	43
7.1. Краткий обзор права на гражданство в Нигере . . . . .	43
7.2. Присвоение нигерского гражданства . . . . .	44
7.2.1. В силу рождения . . . . .	44
7.2.2. В силу родства . . . . .	44
7.3. Приобретение нигерского гражданства . . . . .	45
7.3.1. В силу вступления в брак . . . . .	45

7.3.2. В силу натурализации .....	45
7.3.3 В силу родства .....	45
7.4. Утрата нигерского гражданства .....	46
7.5. Лишение нигерского гражданства .....	46
Глава 8	
Образование .....	46
8.1. Условия для доступа к образованию, для ориентации в выборе профессии и получения дипломов в учебных заведениях всех категорий .....	47
8.1.1. Дошкольное обучение .....	48
8.1.2. Образование 1-й степени .....	49
8.1.3. Экспериментальное образование .....	49
8.1.4. Среднее образование .....	49
8.1.5. Высшее образование .....	50
8.1.6. Техническое и профессиональное образование .....	51
8.2. Равный доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, инфраструктуре и оборудованию равного качества .....	51
8.3. Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин .....	51
8.4. Получение государственных стипендий и пособий .....	52
8.5. Распространение грамотности среди взрослых и функциональной грамотности .....	52
8.6. Специализированное образование .....	53
8.7. Сокращение числа девушек, не заканчивающих школу .....	53
8.8. Возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой .....	54
8.9. Доступ к информации в целях содействия обеспечению здоровья, благосостояния семей и планирования семьи .....	54
8.10. Факторы, препятствующие охвату девочек школьным образованием .....	56
Глава 9	
Женщины и занятость .....	56
9.1. Права женщин реализуются в тех же условиях, что и права мужчин .....	57
9.1.1. Право на труд .....	57
9.1.2. Одинаковые возможности трудоустройства .....	57
9.1.3. Право на свободный выбор профессии и рода занятий .....	57
9.1.4. Право на равное вознаграждение, право на равную оплату труда равной ценности и право на равное обращение .....	58
9.1.5. Право на охрану здоровья, право на безопасные условия труда и право на сохранение функции продолжения рода .....	58
9.2. Правовая защита трудящихся женщин .....	58

9.2.1. Запрещение увольнять по причине беременности . . . . .	58
9.2.2. Декретный отпуск . . . . .	59
9.2.3. Запрещение привлекать к ночным работам . . . . .	59
9.3. Реализация прав женщин на практике . . . . .	59
9.4. Периодичность пересмотра законодательства . . . . .	60
Глава 10	
Доступ женщин к первичной медико-санитарной помощи . . . . .	60
10.1. Отраслевая политика в сфере здравоохранения и план развития здравоохранения (ПРЗ) . . . . .	60
10.2. Система здравоохранения . . . . .	62
10.2.1. Государственная система . . . . .	62
10.2.2. Частный сектор . . . . .	63
Глава 11	
Экономические и социальные права женщин . . . . .	63
11.1. Экономические права . . . . .	63
11.1.1. Торговое право . . . . .	63
11.1.2. Право на получение банковских кредитов и займов . . . . .	64
11.2. Социальные права . . . . .	65
11.2.1. Право на семейные пособия . . . . .	65
11.2.2. Право на труд . . . . .	65
11.2.3. Право на охрану здоровья . . . . .	65
11.3. Культурные права . . . . .	66
11.3.1. Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни . . . . .	66
11.3.2. Занятия спортом . . . . .	66
11.3.3. Другие культурные мероприятия . . . . .	67
Глава 12	
Сельские женщины . . . . .	68
12.1. Сельские женщины и их участие в принятии решений . . . . .	67
12.2. Сельские женщины и их охват медицинским обслуживанием . . . . .	68
12.3. Сельские женщины и социальное обеспечение . . . . .	69
12.4. Сельские женщины и охват различными формами обучения и профессиональной подготовки . . . . .	69
12.5. Сельские женщины и организационные структуры . . . . .	70
12.6. Доступ сельских женщин к кредитам, займам на развитие птицеводства, услугам по организации сбыта . . . . .	70

12.7. Имущественные права сельских женщин . . . . .	71
12.8. Сельские женщины и их обеспечение жильем, санитарно-гигиеническими условиями, электричеством, питьевой водой, транспортом и связью . . . . .	71
12.8.1. Жилье . . . . .	71
12.8.2. Санитарно-гигиенические условия и питьевая вода . . . . .	71
12.8.3. Доступ к средствам массовой информации . . . . .	71
12.8.4. Обеспечение электроэнергией . . . . .	71
Глава 13	
Равенство мужчин и женщин перед законом . . . . .	72
13.1 Равенство мужчин и женщин перед законом . . . . .	72
13.1.1. Законодательный принцип . . . . .	72
13.1.2. Практика . . . . .	72
13.2. Правоспособность женщины . . . . .	73
13.2.1. Законодательный принцип . . . . .	73
13.2.2. Практика . . . . .	73
13.3. Недействительность договоров и актов, ограничивающих правоспособность женщин . . . . .	74
Глава 14	
Женщины и права семьи . . . . .	74
14.1. Права женщины в семье . . . . .	75
14.1.1. Сфера обычая: Ордонанс № 63-11 от марта 1962 года . . . . .	75
14.1.2. Принуждение в контексте применения обычая . . . . .	76
14.1.3. Принятые меры . . . . .	76
14.1.4. Гражданский кодекс . . . . .	77
14.2. Заключение брака с несовершеннолетней . . . . .	77
14.3. Регистрация брака . . . . .	77
Глава 15	
События последнего времени . . . . .	78
15.1. Закон о квотировании . . . . .	78
15.1.1. Понятие квоты . . . . .	78
15.1.2. Квоты, отводимые для женщин . . . . .	78
15.1.2.1. Выборные должности . . . . .	78
15.1.2.2. Правительство и государственный аппарат . . . . .	79
15.2. Создание Национального центра по улучшению положения женщин . . . . .	79



---

15.2.1. Основные задачи и функции Национального центра по улучшению положения женщин . . . . .	79
15.2.2. Состав и структура Национального центра . . . . .	79
15.2.3. Порядок функционирования и средства Национального центра по улучшению положения женщин . . . . .	80
15.3. Должность советника по гендерным вопросам при канцеляриях Президента Республики и премьер-министра . . . . .	80
Библиография . . . . .	80
Международные конвенции . . . . .	80
Конституция . . . . .	81
Кодексы . . . . .	81
Законы . . . . .	81
Ордонансы . . . . .	81
Постановления . . . . .	82
Другие источники . . . . .	82

## Сокращения

ААЖСС	Ассоциация африканских специалистов-женщин в области связи
ААН	Ассоциация акушеров Нигера
АЖКН	Ассоциация женщин-коммерсантов Нигера
АЖЮ	Ассоциация женщин-юристов
АОПУ	аттестат об окончании первого уровня обучения
АТВН	Ассоциация традиционных вождей Нигера
БНЖ	борьба с насилием в отношении женщин
ВК	вводный курс
ГЧС	Группа частных советников
ДАФА	Управление по вопросам распространения грамотности и обучения взрослых
ДСР	«Демократия, свобода, развитие»
ИОК	информация, образование, коммуникация
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛДЖ (фр.)	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНПОЖАН	Организация по координации деятельности неправительственных организаций и женских ассоциаций Нигера
КОНИПРАТ	Нигерский комитет по борьбе с вредной традиционной практикой
КРСР	Организация «За комплексное развитие сельских районов»
МНО	Министерство национального образования
МСРНЖД	Министерство социального развития, народонаселения и по делам женщин и детей
МЦ	Медицинский центр
НАЗПЧ	Нигерская ассоциация в защиту прав человека
НАПЖР	Нигерская ассоциация преподавателей-женщин в поддержку развития
НАСБ	Нигерская ассоциация за семейное благосостояние
НГБМ	Нигерская группа за безопасное материнство
НИМС	Национальный институт молодежи и спорта
НКОРС	Национальная комиссия по вопросам ориентации и распределения стипендий
ННКУПЖ	Национальный наблюдательный комитет по улучшению положения женщин

---

НПО	неправительственная организация
ОДЗ	обследование по вопросам демографии и здравоохранения
ПД	поликлиника департамента
ПК	подготовительные курсы
ППС	План улучшения положения в области санитарии
СК	средний курс
СОК	свидетельство об окончании колледжа
СПБО	Секторальный проект в области базового образования
СПЖН	Союз преподавателей-женщин Нигера
ТГРЗ	Техническая группа по развитию знаний
УПЖРР	улучшение положения женщин и развитие ребенка
ФСЭПСЖ	Фонд социально-экономической поддержки сельских женщин
ЦЗМР	Центр здоровья матери и ребенка
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

## Перечень таблиц

	<i>Стр.</i>
Таблица 1 Женщины-депутаты Национального собрания .....	38
Таблица 2 Женщины на правительственных постах в период 1958–2000 годов .....	39
Таблица 3 Распределение государственных служащих по категориям и полам по состоянию на 31 октября 2000 года .....	40
Таблица 4 Положение в области дошкольного обучения .....	48
Таблица 5 Изменение состава учеников в дошкольных учреждениях .....	48
Таблица 6 Положение в области начального образования в период 1998 и 1999 годов .....	49
Таблица 7 Среднее образование: 1997–1998 годы .....	49
Таблица 8 Изменение состава учеников в школьных учреждениях, 1994–1998 годы .....	50
Таблица 9 Процентное соотношение женщин и мужчин в сфере высшего образования .....	51
Таблица 10 Статистические данные о распространении грамотности .....	52
Таблица 11 Результаты, полученные в области распространения грамотности .....	53
Таблица 12 Показатели по начальной школе с разбивкой по уровням, 1997–1999 годы .....	54
Таблица 13 Распределение персонала по специальности и полу по состоянию на 22 ноября 2000 года .....	62
Таблица 14 Распределение женщин по удаленности места их проживания от медицинского учреждения .....	69

## Введение

Во многих странах мира женщины составляют большинство населения. В целом в развивающихся странах женщины вносят значительный вклад в национальное строительство, однако весьма часто этот вклад не оценивается должным образом. С другой стороны, в социально-культурном плане женщины сталкиваются с различными ограничениями, в силу которых они оказываются «гражданами второго сорта», а их участие в национальном строительстве не находит отражения в национальной статистике. Следствием такого положения являются различные виды наносящей им ущерб дискриминации — дискриминации, для которой характерно прежде всего неравенство в реализации личных прав и его экономические последствия.

На протяжении многих десятилетий Организация Объединенных Наций постоянно подчеркивала, что для эффективного развития стран третьего мира необходимо обеспечить участие в нем всех слоев населения. Все жители должны иметь возможность развиваться в условиях признания и применения принципа равенства граждан, прежде всего в том, что касается женщин, которые должны также принимать широкое участие во всех аспектах жизни страны и видеть его плоды. Впоследствии с этой целью были разработаны многочисленные соглашения и международные конвенции.

Одной из них является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая Организацией Объединенных Наций 18 декабря 1979 года. Нигер присоединился к этой Конвенции лишь 13 августа 1999 года. До этого он ратифицировал большое число международных инструментов в области поощрения прав человека в целом и прав женщин в частности или присоединился к ним. Такими инструментами являются:

- Международная конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, принятая Организацией Объединенных Наций 7 ноября 1962 года и ратифицированная Нигером 1 марта 1965 года;
- Конвенция о политических правах женщин, принятая 20 декабря 1952 года и ратифицированная Нигером 7 декабря 1964 года;
- Африканская хартия прав человека и народов, принятая ОАЕ в июне 1981 года и ратифицированная Нигером 15 июля 1986 года;
- Международные пакты о правах человека, к которым Нигер присоединился 7 марта 1986 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (дата присоединения — 7 марта 1986 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (дата присоединения — 7 марта 1986 года).

Следует отметить, что большая часть положений перечисленных выше конвенций была воспроизведена в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Настоящий доклад представляется в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В соответствии с этой статьей государства-участники обязуются представлять доклады о

различных законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых ими для выполнения положений указанной Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи. В силу этого первоначальный доклад Нигера включает:

- часть первую, которая содержит — в соответствии с требованиями к составлению первоначальных докладов стран — описание общих условий осуществления Конвенции в Нигере;
- часть вторую, в которой приводятся конкретные сведения, включая оговорки, касающиеся каждого из положений Конвенции.

## Часть первая

### **Общие условия осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

#### **Глава 1 Общая информация о Нигере**

##### **1.1. Территория, население, экономика**

###### *1.1.1. Территория*

Нигер представляет собой большую, не имеющую выхода к морю страну в центральной и западной частях Африки площадью 1 267 000 кв. км. Он расположен между 12° и 24° северной широты и граничит на юго-западе с Буркина-Фасо, на западе — с Мали, на северо-западе — с Алжиром, на севере — с Ливией, на востоке — с Чадом, на юге — с Нигерией и юго-востоке — с Бенином.

Нигер расположен в трех климатических зонах:

- зона пустынь и полупустынь, которая занимает около 67 процентов территории страны в силу ее внутриконтинентального расположения и близости к экватору. Для районов этой зоны характерны прежде всего засушливые и полузасушливые земли, малое количество осадков, несмотря на наличие некоторых влажных участков на юго-западе;
- зона сахеля, которая занимает около 30 процентов территории страны. Это — сельскохозяйственный район и район пастбищ, где произрастают культуры, требующие определенного количества осадков;
- «суданская» зона, охватывающая часть юго-запада страны, на которую приходится 3 процента ее территории. Для нее характерны богатство и разнообразие произрастающей там растительности. Она представляет собой тропическую степную равнину с редко растущими деревьями и кустарниками, чередующимися с небольшими рощами.

###### *1.1.2. Население*

Согласно оценкам, в Нигере проживает около 10 миллионов человек<sup>1</sup>. Из них женщины составляют 50,3 процента. Численность населения растет высокими темпами, при этом оно крайне молодо. По сути, каждый второй житель Нигера не старше 15 лет. Население распределено по территории весьма неравномерно. Семьдесят пять процентов жителей проживает на четверти территории страны, что ведет к значительной несбалансированности и ускоренной деградации земель и окружающей среды.

Ожидаемая продолжительность жизни составляет 49 лет для женщин и 48 лет для мужчин.

---

<sup>1</sup> Прогноз на основе общей переписи населения 1988 года. В настоящее время идет подготовка к новой общей переписи населения.

В масштабах всей страны показатель грамотности составляет 17 процентов. Он весьма различается по регионам и колеблется от 12 до 60 процентов. Показатель грамотности среди женщин ниже и составляет 12 процентов по сравнению с 22 процентами для мужчин.

### *1.1.3. Экономика*

Экономика Нигера в значительной степени зависит от натурального сельского хозяйства, в котором занято почти 82 процента проживающего в сельской местности населения. В силу этого в Нигере развито сельское пастбищное хозяйство, доходы которого зависят от сбыта продукции растениеводства и животноводства. Они же, в свою очередь, сильно зависят от климатических колебаний. Доходы из расчета на душу населения составляют 824 долл. США и являются одними из самых низких в мире (836 долл. США среди мужчин и 671 долл. США среди женщин).

Валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения составляет около 850 долл. США.

По показателю развития человеческого потенциала (РЧП), который в 1999 году составлял 0,298, Нигер относится к числу наименее развитых стран мира.

## **1.2. Правовая и политическая система**

### *1.2.1. Правовая система*

В Нигере действуют три категории норм, регулирующих жизнь нигерского общества, в частности прав личности:

- официально в Нигере действует гражданский кодекс Наполеона;
- согласно закону от 16 марта 1962 года об организации и компетенции судов и трибуналов, обычай сторон действует в тех случаях, когда он не противоречит публичному порядку и не ущемляет свободу лиц в вопросах прав личности и семьи;
- в стране также применяется мусульманское право.

Наличие таких трех источников права ведет к тому, что вопросы, касающиеся семьи, «не имеют четкого определения в силу в принципе не бесспорного характера обычая»<sup>2</sup>.

### *1.2.2. Политическая система*

Нигер получил независимость в 1960 году. С 1990 года страна постоянно переживает политические потрясения, которые в значительной степени препятствуют национальному строительству. Так, в период с 1990 по 2000 год в Нигере произошли следующие события:

- существовали три республики;
- три раза проводились президентские выборы;
- было четыре главы государства;

---

<sup>2</sup> Cf Projet de popularisation du code de la famille, 1994.



- произошли два военных переворота;
- четыре раза проводились выборы в законодательные органы;
- один раз распускалось Национальное собрание.

С 18 июля 1999 года действует Конституция, в соответствии с которой Нигер является правовым государством полупрезидентского правления с многопартийной системой (в стране зарегистрировано около 25 политических партий).

Согласно Конституции Нигера система правления Республики зиждется на принципе разделения следующих трех властей.

#### *1.2.2.1. Исполнительная власть*

В соответствии с Конституцией в Нигере существует следующая двухуровневая система исполнительной власти:

- главой государства является Президент Республики. Он олицетворяет национальное единство. Он является гарантом национальной независимости, национального единства, территориальной целостности, уважения Конституции, международных договоров и соглашений. Он обеспечивает порядок функционирования государственных органов и континуитет государства. Президент Республики избирается сроком на пять лет и может быть один раз переизбран путем всеобщего, свободного, прямого, равного и тайного голосования.
- Премьер-министр назначается Президентом Республики из списка в составе трех лиц, предложенного большинством. По представлению премьер-министра Президент назначает и смещает других членов правительства. Он прекращает выполнение премьер-министром своих функций после представления последним письма об отставке. Премьер-министр возглавляет правительство и подотчетен Национальному собранию. Он определяет политику страны и проводит ее. Он подотчетен Национальному собранию.

#### *1.2.2.2. Законодательная власть*

В Нигере законодательная власть осуществляется однопалатным парламентом, который называется Национальным собранием. Оно избирается на пять лет. В соответствии с законом оно состоит из 83 депутатов. Национальное собрание проводит голосование по законам, дает согласие на введение налогов и контролирует деятельность правительства, в отношении которого оно может вынести вотум недоверия.

В Конституции регулируются взаимоотношения между исполнительной властью и законодательной властью. Речь идет, в частности, о послании Президента Республики, действиях членов правительства, письменных или устных запросах, посредством которых министры доводят до сведения членов Национального собрания соответствующую информацию.

### *1.2.2.3. Судебная власть*

В соответствии с положениями Конституции судебная власть, которая является независимой от исполнительной и законодательной властей, осуществляется Конституционным судом, Верховным судом и судами и трибуналами, учрежденными в соответствии с ней. Правосудие отправляется на национальной территории от имени народа и при строгом соблюдении правовых норм, а также прав и свобод граждан.

#### *1.2.2.3.1. Конституционный суд*

Конституционный суд занимается конституционными вопросами и вопросами выборов. Он правомочен давать заключения в отношении конституционности законов, постановлений, а также соответствия международных договоров и соглашений Конституции. Суд дает толкование положений Конституции. Он контролирует законность, транспарентность и объективность проводимых референдумов, президентских выборов и выборов в законодательные и местные органы. Он рассматривает споры в связи с выборами и объявляет окончательные результаты выборов.

#### *1.2.2.3.2. Верховный суд*

Верховный суд является высшей судебной инстанцией государства в административных и судебных вопросах и в вопросах исполнения государственного бюджета.

В частности, Верховный суд выносит постановления в отношении кассационных полномочий, превышения полномочий по первой и последней инстанции.

#### *1.2.2.3.3. Высокий суд*

Высокий суд компетентен судить Президента Республики в случае государственной измены и членов правительства за деяния, квалифицируемые как преступления или деликты, которые совершены при или в связи с исполнением ими своих функций.

### *1.2.3. Административная система*

Построение административной системы Нигера основано на принципах централизации, разукрупнения и децентрализации.

Центральная администрация состоит из различных министерств, учрежденных и организованных в соответствии с президентскими декретами. Их число зависит от потребностей. В соответствии с декретом № 2000/01/PRN от 5 января 2000 года создано 23 министерства.

Согласно статье 127 Конституции, территориальная администрация действует на основе принципов децентрализации и разукрупнения.

Такая разукрупненная административная структура включает периферийные службы в семи департаментах и городскую общину Ниамеи. Департаменты подразделяются на округа и административные районы. Их возглавляют префекты, супрефекты и главы административных районов. Они являются представителями исполнительной власти на низовом уровне.

Децентрализация была начата в Нигере несколько лет тому назад, однако она до сих пор не завершена. В этой области были приняты два закона: Закон № 96-05 от 6 февраля 1996 года о создании административных округов и территориальных образований и Закона № 96-06 от 6 февраля 1996 года об основополагающих принципах свободного управления регионами, департаментами и коммунами, а также об их компетенции и ресурсах.

### **1.3. Судебные и несудебные механизмы защиты прав человека**

#### *1.3.1. Судебные механизмы*

Подтверждение в Конституции Нигера приверженности суверенного нигерского народа правам человека, определенным во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в Африканской хартии прав человека и народов 1981 года, разъясняет и закрепляет в тексте Конституции фундаментальные принципы, регулирующие этот вопрос. Она является редким примером конституции африканской страны, в которой целая глава посвящена правам и обязанностям человека. Так, в ней четко заявлены следующие принципы:

- принцип равенства граждан независимо от расы, пола и религии;
- принцип законности деликтов и наказаний;
- принцип отсутствия обратной силы у законов и постановлений, за исключением тех, которые устанавливают права и преимущества в пользу граждан;
- принцип неприкосновенности жилья и переписки;
- презумпция невиновности, пока вина не будет доказана.

Кроме того, за гражданами признается большое число других прав, в частности право на справедливое и равное судебное разбирательство при полном уважении прав защиты. Так, все лица имеют право на эффективные средства судебной защиты в национальных судебных органах в отношении тех деяний, которые, по их мнению, нарушили их закрепленные в Конституции основные права и действующее законодательство. Существуют три вида средств судебной защиты:

- обращение к судье уголовного суда с просьбой вынести постановление и применить санкции, предусмотренные за нарушения, установленные в уголовном кодексе и караемые им;
- обращение к судье гражданского суда с целью получения компенсации за вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав;
- обращение к судье административного суда с просьбой признать недействительными или отменить административные акты, нарушающие права соответствующего лица.

Кроме того, в Конституции Нигера предусмотрено конституционное обжалование, которое позволяет Президенту Республики, Председателю Национального собрания или десятой части депутатов обратиться в Конституционный суд. Такое обращение имеет целью передать указанному суду закон — до его принятия — для заключения на предмет установления его соответствия Конституции.

В области защиты прав граждан Конституция Нигера признает за каждым участником судебного разбирательства право поднять вопрос о неконституционности закона в любом судебном органе в порядке исключения, т.е. в ходе самого судебного разбирательства. Если это имеет место, соответствующий судебный орган должен отложить свое решение до заключения Конституционного суда, который обязан принять его в течение 30 дней. В том случае, если при изложенных выше обстоятельствах то или иное положение объявляется неконституционным, оно в полном объеме утрачивает свою юридическую силу. Постановление Верховного суда по поводу неконституционности такого решения незамедлительно публикуется в «Официальных ведомостях».

Наконец, в Нигере соблюдается принцип двухуровневой юрисдикции:

- все граждане пользуются правом представить одно и то же дело на рассмотрение компетентных судов, которые будут рассматривать его по первой инстанции (первая ступень юрисдикции). В том случае, если решение суда этого уровня гражданина не удовлетворяет, он может обратиться в апелляционный суд, который выступает в качестве суда второй инстанции (вторая ступень юрисдикции);
- Верховный суд является высшей судебной инстанцией государства; он рассматривает вопросы права, т.е. он не пересматривает фактические обстоятельства, а лишь следит за строгим применением закона.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представляет собой международный договор, который касается прав человека, и прежде всего прав женщин. Защита предусмотренных в ней прав возложена в принципе при помощи всех существующих механизмов, позволяющих потерпевшему добиваться соблюдения своих прав.

Однако международное соглашение должно быть инкорпорировано во внутренний правопорядок, с тем чтобы оно могло порождать последствия и рассматриваться как часть национальной правовой системы.

### *1.3.2. Несудебные механизмы*

Помимо этого, Конституция Нигера обязует государство распространять и пропагандировать права человека и основные свободы. В ней предусмотрено создание национальной комиссии, отвечающей за поощрение и эффективное соблюдение прав и свобод, которые закреплены в тексте основного закона — при необходимости в соответствии с подписанными Нигером международными соглашениями.

Ниже излагаются события, позволяющие рассмотреть нормы права Нигера в области инкорпорации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во внутренний правопорядок, и увидеть конкретные меры, которые с этой целью были приняты властями Нигера.

## **Глава 2**

### **Меры, принятые в судебной, политической и административной областях в целях осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

#### **2.1. Инкорпорация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во внутренний правовой порядок Нигера**

Процедура инкорпорации международных конвенций в правовой порядок Нигера требует их ратификации Президентом Республики. Данная Конвенция была ратифицирована в переходный период, и Постановление № 99-14 от 1 июня 1999 года об организации государственных органов в переходный период предоставило главе государства все полномочия в вопросах заключения международных договоров и их ратификации. Однако те договоры, которые изменяют внутренние законы государства, не могут быть ратифицированы иначе как путем принятия закона, т.е. после принятия соответствующего акта органом законодательной власти. В переходный период эти полномочия принадлежали Совету национального примирения, который уполномочил главу государства ратифицировать рассматриваемую Конвенцию. Так как эта Конвенция неизбежно требовала изменения законов Государства Нигер, было принято Постановление № 99-30 от 13 августа 1999 год, которое предусматривало присоединение Республики Нигер к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

##### *2.1.1. Место Конвенции во внутреннем правовом порядке*

В Нигере в установленном порядке ратифицируемые договоры и соглашения с момента их публикации имеют преимущественную силу по отношению к другим законам. Это положение имеет двоякое значение:

- ратифицированный в установленном порядке международный договор или конвенция приобретают силу, аналогичную положениям Конституции;
- принцип иерархии норм требует обязательного пересмотра национальных юридических документов (законов, постановлений, регламентов), которые не соответствуют указанным выше соглашению или договору.

##### *2.1.2. Меры, которые необходимо принять в связи с ратификацией Конвенции*

Все принятое ранее законодательство должно быть пересмотрено на предмет выявления и отмены тех юридических норм, которые не соответствуют Конвенции.

#### **2.2. Национальные механизмы улучшения положения женщин**

##### *2.2.1. Министерство социального развития, народонаселения и по делам женщин и детей*

Главной задачей этого министерства является разработка и осуществление национальной политики в области социального развития, народонаселения, поощрения прав женщин и защиты детей в соответствии с указаниями правительства. Эта политика осуществляется с декабря 1998 год.

2.2.2. *Национальный наблюдательный комитет по улучшению положения женщин*

Национальный наблюдательный комитет по улучшению положения женщин, который был учрежден декретом № 99-545/PCRNIMDS/PPF/PE от 21 декабря 1999 года, является органом, обеспечивающим согласование и поддержку мер по осуществлению национальной политики в области улучшения положения женщин.

2.2.3. *Советники по гендерным вопросам и вопросам развития при Президенте Республики и при премьер-министре*

Такому советнику поручено выносить заключения и оказывать техническое содействие в том, что касается учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении политики и программ в области развития.

## **Часть вторая**

### **Конкретная информация по каждому положению Конвенции**

#### **Глава 1**

#### **Конституционные и правовые рамки защиты прав женщины (статьи 1–3)**

##### **Статья 1**

«Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

##### **Статья 2**

«Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- e) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин».

##### **Статья 3**

«Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и

пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами».

### **1.1. Закрепление принципа равенства мужчин и женщин в правовых документах Нигера**

Обзор правовых актов Нигера показывает, что принцип равенства закреплен в следующих документах:

#### *1.1.1. Конституция*

С момента достижения независимости принцип равенства всегда провозглашался во всех конституциях Нигера. В преамбуле к Конституции от 18 июля 1999 года упоминается о приверженности нигерского народа «... правам человека, как они определены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года и как они гарантируются настоящей Конституцией».

В самом тексте Конституции, в ее статье 8, вновь указывается, что «Нигер является правовым государством... Она [Республика] обеспечивает всем гражданам равенство перед законом независимо от пола, социального происхождения, расы, этнической или религиозной принадлежности».

В Конституции провозглашается также, что избирателями являются граждане Нигера обоего пола, достигшие 18-летнего возраста на день выборов.

#### *1.1.2. Гражданский кодекс*

Хотя после достижения независимости в Нигере действовал Гражданский кодекс Наполеона 1804 года, он применялся лишь частично. Так, Закон № 62-11 от 16 марта 1962 года о судостроительстве в Нигере значительно сократил сферу применения этого кодекса, отнеся к сфере обычного права регулирование следующих вопросов:

- сделкоспособность и дееспособность;
- брак, развод, усыновление, наследование, дарение, завещание;
- право собственности или владение имуществом помимо зарегистрированного недвижимого имущества.

#### *1.1.3. Уголовный кодекс (Закон № 61-27 от 15 июля 1961 года)*

Уголовным кодексом Нигера предусматривается наказание лиц, совершивших антиобщественные акты, независимо от их пола; так, статьей 260 предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафа в размере 20 000–200 000 франков или одно из этих наказаний отца или матери семейства, которые без каких-либо серьезных оснований покинули более чем на два месяца место проживания семьи...

Этим кодексом предусматривается также наказание лиц, совершивших насилие в определенной форме в отношении женщин и девочек. Речь идет, в частности, об изнасиловании и похищении несовершеннолетних.



*1.1.4. Трудовой кодекс (Ордонанс № 96-039 от 29 июня 1990 года) и относящиеся к нему нормативно-правовые тексты и договоры*

Согласно определению, данному в статье 2 этого кодекса, трудящимся является любое лицо, которое, независимо от его пола и национальности, занимается профессиональной деятельностью за вознаграждение под управлением и руководством другого лица — физического или юридического, государственного или частного.

В положениях статьи 5 нанимателю категорически запрещается принимать во внимание признак пола в вопросах, касающихся найма на работу, выполнения и распределения работы, вознаграждения, предоставления социальных льгот, дисциплины или прекращения трудового договора.

*1.1.5. Общий статут гражданской службы*

В этом тексте не проводится никакого различия в процедурах набора и продвижения по службе сотрудников обоих полов. За сотрудниками-женщинами, как и за сотрудниками-мужчинами, признается ряд прав, одним из которых является право на отпуск. Женщины находятся в этой связи в более привилегированном положении, поскольку они имеют право на специальный отпуск по семейным причинам.

*1.1.6. Избирательный кодекс и хартия политических партий*

В соответствии с избирательным кодексом избирателями являются жители Нигера обоого пола, достигшие 18-летнего возраста на день выборов, или эмансипированные несовершеннолетние, пользующиеся своими гражданскими и политическими правами, если в законе не предусмотрено случаев, когда они являются недееспособными.

Таким образом, любой гражданин, пользующийся своими гражданскими и политическими правами, достигший 18-летнего возраста или эмансипированный в результате вступления в брак, может участвовать в голосовании без какого-либо различия по признаку пола.

Что касается хартии политических партий, то в ней предусматривается, что ни одна политическая партия или объединение политических партий не могут создаваться и действовать исходя из постулатов и/или целей, основанных на:

- сектантстве и nepoтизме;
- принадлежности исключительно к какой-либо одной религии, языковой группе или региону;
- принадлежности к одному из полов или к одной этнической группе.

Поэтому в соответствии с хартией политические партии обязаны иметь в своем составе женщин и мужчин.

*1.1.7. Кодекс законов о сельском хозяйстве (Ордонанс № 93-015 от 2 марта 1993 года)*

Согласно статье 4 этого кодекса, «природные ресурсы являются частью общего достояния государства. Все нигерцы имеют одинаковое право на дос-

туп к ним без дискриминации по признаку пола или социального происхождения».

В этом тексте закреплён принцип равного доступа женщин и мужчин к природным ресурсам.

#### *1.1.8. Торговый кодекс*

В первой статье Торгового кодекса Нигера (Ордонанс № 92–48 от 7 октября 1992 года о принятии первого тома нового Торгового кодекса) предусматривается, что «коммерсантом является любое физическое или юридическое лицо, которое совершает коммерческие акты от своего имени и в своих интересах и для которого торговля является профессией».

Кроме того, в этом тексте предусматривается, что «замужняя женщина может самостоятельно вести торговлю и считаться коммерсантом лишь в том случае, если она осуществляет такую деятельность отдельно от своего супруга».

#### *1.1.9. Кодекс законов о гражданстве*

В статье 8 Кодекса законов о гражданстве предусматривается, что «нигерцем является любое лицо, родившееся в Нигере у лица, также родившегося в Нигере».

В 1999 году этот кодекс был изменён — из него были исключены дискриминационные по отношению к женщинам положения, в частности статьи 11, 20, 21 и 29.

В соответствии с Ордонансом № 99–17 от 4 июня 1999 года в новом тексте этих статей было восстановлено равенство между мужчинами и женщинами в том, что касается передачи гражданства их законным или внебрачным детям.

Несмотря на наличие нормативно-правовых документов, закрепляющих равенство мужчин и женщин при пользовании конкретными правами, дискриминационные положения и практика по-прежнему существуют.

### **1.2. Дискриминация в праве Нигера**

Одного лишь закрепления принципа равенства недостаточно для того, чтобы изменить поведение и привычки, опирающиеся на многовековые традиции, особенно если учесть факт сосуществования письменного права и обычаев в правовой системе Нигера.

Таким образом, следует отметить, что, несмотря на закрепление в документах принципов равенства между полами, женщины не имеют четкого правового статуса в нескольких областях:

#### *1.2.1. В юридическом плане*

- Дискриминация в области занятости: как указывается в общем статуте гражданской службы, «что касается некоторых категорий персонала, то ввиду их технического характера или связанных с ними функций и требований определенные положения статута могут не применяться, если они

несовместимы с нормальным функционированием этих категорий персонала»; это условие может затруднить доступ женщин к некоторым категориям персонала, хотя на практике это и не всегда происходит;

- в трудовом законодательстве, как и в других сферах, существуют документы, которые, хотя они и не соответствуют Конституции, продолжают, тем не менее, применяться. Это касается Декрета № 60-S/MFP/T о регулировании окладов и различных льгот административных сотрудников, в статье 20 которого говорится, что пособия могут выплачиваться только тому сотруднику, который является главой семьи. Это положение сразу исключает сотрудниц-женщин, которые не могут воспользоваться этими льготами, даже если их мужья не являются административными сотрудниками или же они не имеют работы. Такая ситуация сложилась потому, что в реальности женщины никогда не признаются в качестве глав семей, даже если они в одиночку растят детей. Другое неравенство связано с единым подоходным налогом (ЕПН). В принципе считается, что дети являются иждивенцами того лица, которое может это доказать. Из-за этого положения сотрудницы-женщины облагаются довольно большим налогом, поскольку на практике и во всеобщем представлении именно глава семьи отвечает за детей, хотя в действительности реальным воспитанием детей часто занимаются женщины;
- в статье 7 Ордонанс № 93-28 от 30 марта 1993 года о статусе традиционных вождей в основу права положены обычаи. Таким образом, вождями могут быть только мужчины. Пост вождя, следовательно, не могут занимать:
  - женщины, являющиеся родственницами вождей по нисходящей линии;
  - мужчины, являющиеся родственниками по женской линии;
- Закон № 62-11 от 16 марта 1962 года: этот закон, регулирующий определенные аспекты права личности и семьи в Нигере, является дискриминационным по отношению к женщинам, поскольку он основывается на обычаях в отношении женщин, а эти обычаи закрепляют неравенство между мужчинами и женщинами.

### 1.2.2. На практике

- В статье 11 Конституции от 9 августа 1999 года предусматривается «право каждого на жизнь, здоровье, свободу, безопасность, физическую и психическую неприкосновенность...».

Уголовным кодексом Нигера предусматривается наказание лиц, совершивших насилие в определенной форме в отношении женщин и девочек (изнасилование и т.д.). Однако на практике в нигерском обществе до сих пор совершаются определенные акты, которые представляют собой насилие (физическое и психическое) в отношении женщин. Власти Нигера уже приступили к обсуждению этой проблемы, организовав специальные семинары, которые должны позволить выработать долгосрочное решение. Большинство вышеупомянутых актов представляют собой нарушения права женщины на физическую и психическую неприкосновенность. Речь идет о следующем:

- браки в раннем возрасте;
- обрезание;
- принуждение к вступлению в брак;
- сексуальные надругательства;
- калечащие операции на женских гениталиях;
- табу и запреты, связанные с питанием;
- физическое, моральное и психическое насилие;
- ограниченный доступ к наследованию и имуществу;
- ограниченный доступ к кредитам;
- ограниченный доступ к определенным должностям, в частности к руководящим должностям (префект, супрефект, начальник административной службы);
- предпочтительное отношение к мальчикам в учебных заведениях;
- ограниченный доступ к медико-санитарным услугам.

Кроме того, существует еще одна форма психического насилия в отношении женщин, которые являются косвенным объектом купли-продажи, поскольку они находятся в рабском положении. Речь идет о вопиющем нарушении прав человека. Такая «купля-продажа» принимает иногда форму торговых сделок между Нигером и соседними странами, в частности Нигерией.

В целях исправления этой ситуации, когда ущемляется ряд основных прав женщин, государственные власти при содействии НПО прилагают усилия для повышения информированности всех общественных групп об этой проблеме.

В этой связи был принят комплекс мер по обеспечению всестороннего развития женщин.

### **1.3. Принятие мер в институциональной, политической, социальной, экономической и культурной областях в целях обеспечения всестороннего раскрытия потенциала, развития и прогресса женщин**

Государственные власти приняли соответствующие меры по созданию таких институциональных структур, которые способствовали бы улучшению положения женщин.

#### *1.3.1. Создание министерства по вопросам улучшения положения женщин*

В 1981 году было создано Управление по улучшению положения женщин в Нигере. Основная задача Управления заключалась в принятии мер, способствовавших улучшению положения женщин и их участию в процессе экономического, политического, социального и культурного развития страны.

В 1987 году Управление было преобразовано в Государственный секретариат по социальным вопросам и положению женщин.

В 1989 году Государственный секретариат стал министерством по социальным вопросам и улучшению положения женщин, которое в ноябре 1996 го-

да было преобразовано в министерство социального развития, народонаселения, по делам женщин и защите детей. Основная задача этого министерства состоит в разработке и претворении в жизнь национальной политики в области социального развития, народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей в соответствии с указаниями правительства. Такая политика стала реально проводиться начиная с декабря 1998 года.

### *1.3.2. Разработка национальной политики улучшения положения женщин*

В 1996 году правительство Республики Нигер разработало национальную политику улучшения положения женщин, которая стала осуществляться под руководством Управления по вопросам улучшения положения женщин в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, а именно соответствующими НПО, ассоциациями и партнерами по развитию.

Эта политика базируется на следующих основных принципах:

- уважение прав женщин как граждан и участников процесса национального строительства;
- недискриминационное отношение к женщинам;
- равенство полов;
- равенство возможностей;
- защита матери и ребенка и повышение их роли и статуса в семье.

В рамках этой политики было поставлено 13 целей, в частности:

- обеспечить реальное улучшение положения женщин;
- улучшить условия для участия женщин в экономической и социальной деятельности.

### *1.3.3. Провозглашение Национального женского дня (13 мая)*

История Национального женского дня берет свое начало 13 мая 1991 года, когда состоялась демонстрация женщин. В результате этой демонстрации женщины добились более широкого представительства в составе Комиссии по подготовке к Национальной суверенной конференции.

В результате этой демонстрации, благодаря которой число женщин в составе Комиссии увеличилось от одной до пяти, 13 мая было провозглашено Днем нигерской женщины в Декрете № 92–370/PRN/MDS/P/PF/PE от 25 ноября 1992 года.

Каждый год в этот день проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные нигерским женщинам.

### *1.3.4. Создание Комитета по наблюдению за осуществлением рекомендаций Пекинской конференции*

В целях эффективного выполнения обязательств, взятых страной на Международной конференции по положению женщин в Пекине, правительство Нигера приняло Декрет № 95–214/PMIMDS/P/PF/PE от 28 декабря 1995 года о

создании Комитета по наблюдению за осуществлением Пекинской программы действий.

Перед этим комитетом, действующим при министерстве социального развития, народонаселения, по делам женщин и защите детей, поставлены следующие задачи:

- пропагандировать и выполнять рекомендации Пекинской конференции;
- определить приоритетные стратегии и цели для их последующего осуществления;
- обеспечивать наблюдение и контроль за проведением соответствующих мероприятий и их оценку;
- мобилизовывать ресурсы.

Этот комитет состоит из представителей технических министерств и гражданского общества (НПО/ассоциаций).

Бок о бок с этими государственными учреждениями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин, работают НПО и ассоциации, деятельность которых поощряется государством.

#### 1.3.5. НПО/ассоциации

Существует несколько НПО/ассоциаций, работающих в различных областях:

- экономическое развитие; например Ассоциация женщин-коммерсантов и предпринимателей Нигера (АФСЕН), Ассоциация за комплексное развитие сельских районов (АДРИ), Фонд социально-экономической поддержки сельских женщин (АСЕФЕР);
- защита и поощрение прав женщин; например Ассоциация в защиту прав человека (АЗПЧ), Ассоциация за демократию, свободу и развитие (ДЛД), организация «Демократия–2000», Сеть по вопросам распространения и пропаганды права в сельских районах (РИДД-ФИТИЛА), Ассоциация женщин-юристов Нигера (АЖЮН);
- охрана здоровья женщин; например Ассоциация акушерок Нигера (ААН), Нигерский комитет по борьбе с вредной традиционной практикой (КОНИПРАТ), Нигерская группа за безопасное материнство (ГНАМАСАРИ), Национальная ассоциация за семейное благополучие (НАСБ);
- профессиональная подготовка; например Союз преподавателей-женщин Нигера (СПЖН), Нигерская ассоциация преподавателей-женщин в поддержку развития (НАПЖПР);
- социально-культурное развитие; например Ассоциация африканских женщин-специалистов в области связи (АПАК), Нигерская ассоциация больших семей (ДАНГУ 1), Ассоциация взаимопомощи и сотрудничества (ГАЙИА);
- поддержание мира; например организация «Тимидрия» (туарегский термин), НПО «Борьба с насилием в отношении женщин и детей» (ЛУКОВФЕМ);

- агитационно-пропагандистская деятельность; Национальная сетевая организация женщин-министров и женщин-парламентариев, Ассоциация традиционных вождей Нигера (АТВН).

Почти все эти НПО/ассоциации были созданы после 90-х годов. Они крайне нуждаются в средствах. Многие из них не обладают никаким опытом в области развития именно по причине нехватки средств.

Большинство НПО/ассоциаций объединены в группы, а именно: Группа по координации женских НПО и ассоциаций Нигера (КОНГАФЕН), организация «Кассаи» и ГАП (Группа частной помощи).

#### **1-4 Оговорки**

Правительство Нигера сделало оговорки в отношении подпунктов D и F статьи 2.

### **Глава 2**

#### **Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами (статья 4)**

##### **Статья 4 Конвенции**

«1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на защиту материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным».

В этой статье излагается принцип, согласно которому специальные коррективные меры должны применяться до тех пор, пока не будет устранено неравенство между мужчинами и женщинами. Как только такое неравенство исчезнет, положения этой статьи больше не будут применяться.

Нигер принял целый ряд конкретных мер, в частности законодательных мер в целях ускорения установления равенства между мужчинами и женщинами, а именно:

#### **2.1. В области образования**

а) В составе министерства национального образования в сотрудничестве со Всемирным банком и в рамках секторального проекта базового образования (ПРОСЕФ) была создана Техническая группа по расширению охвата девочек школьным обучением (ТГРОД), перед которой поставлена задача повышения школьной посещаемости среди девочек.

Эта группа провела ряд мероприятий, предусматривавших:

- анализ пренебрежительных по отношению к женскому полу стереотипов в школьных учебниках и защиту девочек от сексуальных надругательств;
- повышение уровня образования в рамках проекта «Практическая и продуктивная деятельность» (ППД);
- приведение школьного учебного графика в соответствие с графиком сельскохозяйственных работ;
- снижение школьного возраста, чтобы девочки посещали школу начиная с шести, а не с семи или восьми лет;
- облегчение женского труда путем снятия с женщин излишней нагрузки и организацию для них доходобразующей деятельности, с тем чтобы матери освободили своих дочерей от выполнения домашних обязанностей и мелкой торговли и те могли бы затем всерьез заняться учебой.

б) Кроме того, 27 октября 1996 года министерство социального развития, народонаселения, по вопросам улучшения положения женщин и защите детей приступило к созданию комитета по наблюдению за школьным обучением девочек.

Оно провело также исследование в целях определения проблем, которые являются причиной дискриминации в отношении девочек в области образования;

с) Что касается обучения женщин грамоте, то с 1999 года было создано примерно 746 центров обучения женщин традиционной и функциональной грамоте.

Кроме того, были разработаны специально предназначенные для женщин программы обучения грамоте.

д) Наконец, Нигер принял закон о направлениях развития системы образования (Закон № 98–12 от 1 июня 1998 года), в котором был усилен обязательный характер начального образования и закреплен недискриминационный доступ к образованию для всех.

Государство Нигер также стало проводить такую политику в области образования, которая направлена в первую очередь на удовлетворение потребностей в обучении всех слоев населения.

## **2.2. В области здравоохранения**

На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в марте 1995 года в Копенгагене, государствам было рекомендовано осуществлять Инициативу «20/20», которая предусматривает выделение 20 процентов бюджетных ассигнований и 20 процентов внешней помощи на финансирование основных социальных услуг. Нигер придерживается этой рекомендации.

Однако по данным проведенного в 1997 году министерством планирования исследования на тему «Обзор возможностей для мобилизации дополнительных ресурсов на предоставление основных социальных услуг», в ходе которого была проанализирована структура государственных расходов, на социальные нужды расходуется около 30 процентов, а на основные медицинские



услуги — около 15 процентов. Что касается внешних ресурсов, то на предоставление основных медицинских услуг выделяется 11,6 процента такой помощи.

Такого объема ресурсов, выделяемого на социальный сектор, оказалось недостаточно для реального улучшения положения в области развития людских ресурсов. Хотя Нигер добился, безусловно, успехов в выполнении этой рекомендации, ее эффективное осуществление потребует дополнительных усилий.

### **2.3. Специальные меры, направленные на привлечение женщин к работе директивных органов**

В целях расширения участия женщин в работе директивных органов Нигер принял Закон № 2000–008 о создании системы квот для женщин в директивных органах, а именно:

– Национальное собрание	10 процентов
– Правительство	25 процентов
– Дипломатические представительства	25 процентов
– Централизованные и децентрализованные административные структуры	25 процентов
– Государственные компании	25 процентов

## **Глава 3 Роль мужчин и женщин и стереотипы**

### **Статья 5-в Конвенции**

«Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими».

#### **3.1. Установки для родителей**

а) В соответствии с Конституцией Нигера родители обладают правами и обязанностями по обучению и воспитанию детей. В выполнении этой задачи им оказывают помощь государство и общественные коллективы. По традиции воспитание ребенка имеет довольно упорядоченный характер и основывается на обрядах посвящения, которые изменяются по мере взросления ребенка и призваны прежде всего подготовить его к взрослой жизни.

б) Исходя из насущных интересов детей государство приняло меры по привлечению родителей к разработке школьных программ.

Так, в каждом семестре родители выбирают предметы, которые будет изучать их ребенок, учитывая при этом его пожелания и давая ему также необходимые советы. При составлении учебного плана для ребенка в максимально возможной степени учитывается мнение родителей. Что касается детей, не по-

сещающих школу, то они, как правило, обучаются той или иной профессии их родителями и старшими братьями и сестрами.

### **3.2. Ответственность родителей**

а) В соответствии с принципом общей ответственности родители обязаны растить детей, а государство — помогать им в выполнении этого долга;

б) Государство сталкивается с множеством социально-политических проблем, из-за которых значительно снижается уровень жизни населения.

Эти проблемы серьезно затрудняют выполнение своих обязанностей родителями, которые, как правило, смиряются с тем, что ситуация безысходна.

с) Дети традиционно рассматриваются в качестве «божьего дара», и считается, что они принадлежат всей общине, которая вместе с родителями и другими родственниками добивается того, чтобы дети получали образование.

Что касается государства, то оно понимает, что без образования развитие ребенка невозможно.

### **3-3 Оговорки**

Правительство Республики Нигер сделало оговорки к подпункту (а) статьи 5 — к тому положению, которое касается изменения социальных и культурных форм и моделей поведения мужчин и женщин.

Так, правительство считает, что модели и формы поведения, закрепившиеся в общественном сознании, нельзя изменить одним лишь принятием соответствующего документа. На такие изменения может потребоваться продолжительное время.

### **3-4 Заявление**

Правительство Республики Нигер заявляет, что содержащаяся в статье 5(b) фраза «семейное воспитание» должна толковаться как семейно-общественное воспитание и что в любом случае при применении статьи 5 должна соблюдаться статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах.

## **Глава 4 Эксплуатация женщин**

### **Статья 6 Конвенции**

«Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин».

#### 4.1. Обращение в рабство женщин и торговля женщинами

##### *Торговля под видом вступления в брак*

«Продажа совершается в виде заключения брака, называемого «вахайя» на языке хауса. Девочка забирается из семьи, которую она уже никогда не увидит, и выдается замуж за человека, который является всего-навсего производителем. В любом случае именно хозяин присваивает себе приданое, и браки всегда заключаются в произвольном порядке. Такая практика применяется в Тахуа, Иллеле, Кейте и Мадауа».

Boubé Saley Bali, De l'esclavage au Niger, Haské du 20 mars 1998, p.5.

##### «Торговля женщинами из простых семей

На практике торговля женщинами из простых семей осуществляется между нашей страной и Нигерией. Она ведется, по-видимому, в ответ на требования мужчин, которые стараются выполнить свой религиозный долг, заключающийся в том, что в качестве четвертой супруги они должны взять себе в жены рабыню и только потом они могут претендовать еще на одну жену. Согласно тем же источникам, власти Нигерии приняли решительные меры по пресечению этой постыдной торговли».

Haské du 16 avril 1998, p.3.

##### **Формы и механизмы рабства в Нигере**

В Нигере практически существуют две формы рабства. Пассивная форма рабства наблюдается среди народности сонгаи-зарма. Речь идет не о прямой экономической эксплуатации, и соответствующие лица имеют право на частную собственность, кроме земли. Тем не менее они являются жертвами предрассудков и гипергамии, т.е. когда брак между потомком раба и свободной женщиной не разрешается. Они продолжают заниматься ткацким, кузнечным, музыкальным и гончарным ремеслами, унаследованными от их предков.

У туарегов, тубу и пеулхов рабство существует в его архаичной форме. Отношения между хозяином и рабом основаны на прямой эксплуатации первым второго. Раб подвергается пыткам, наказаниям и дискриминации и приравнивается к животным, которых можно заставлять бесплатно работать и продавать или предлагать в качестве приданого.

Если раб покидает своего хозяина, чтобы самому заняться земледелием, торговлей или административной работой, он обязан выплачивать «сусей» («налог» — на языке тамаджак). По завершении сбора урожая хозяева обходят угодия тех, кого они считают своими

рабами, и взимают с них плату, которую они называют «налогом за освобождение из-под прямого контроля». В случае смерти раба опять-таки хозяин присваивает себе все его имущество, не оставляя ничего вдове и оставшимся без отца детям».

Boube Saley Bali, de l'esclavage au Niger, Haské du 20 mars 1998, p.5.

Одним словом, от рабства страдают женщины, мужчины и дети. Эта варварская практика применяется в Нигере через 50 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека, которая подписана этой страной. По словам Клода Сеги, людей «продают как любой другой товар». Рабство практикуется в Азаваке, округе Тера, Таггазаре, Дамергу, Тахуа и городе Досо. Помимо этнической группы хауса, рабство реально существует среди практически всех этнических групп, в частности среди туарегов, арабов и кочевых пелухов».

Хотя не было принято никаких нормативно-правовых актов для пресечения такой практики, агитационно-просветительские кампании в этом направлении проводятся такими НПО и ассоциациями, как НПО «Борьба с насилием в отношении женщин и детей» (ЛУКОВФЕМ), Ассоциация женщин-юристов Нигера (АЖЮН), Нигерская ассоциация в защиту прав человека (НАЗПЧ) и Сеть по вопросам распространения и пропаганды права в сельских районах (РИДД-ФИТИЛА).

Так, АЖЮН имеет центр юридической помощи в Ниамее, а НАЗПЧ создала четыре юридические консультации в Досо, Ниамее, Тахуа и Тиллабери.

РИДД-ФИТИЛА также создала три юридические консультации в Дакоро (Маради), Гае (Досо) и Тере (Тиллабери).

Благодаря созданию этих структур женщины могут теперь получать помощь и консультации.

Наконец, следует добавить, что некоторые лица соглашаются на статус рабов, поскольку это дает им ряд небольших преимуществ, особенно в том, что касается церемоний бракосочетания и крещения.

#### 4.2. Проституция

Хотя занятие проституцией не является правонарушением в Нигере, законодательством предусмотрен юридический механизм наказания любых лиц, которые поощряют проституцию женщин или извлекают из нее выгоду.

Могут также подвергаться наказанию лица, которые регулярно побуждают, поощряют и подстрекают к разврату молодых людей в возрасте до 21 года.

Кроме того, запрещается нанимать женщин на работу в заведения, которые занимаются продажей письменных и печатных материалов, плакатов, гравюр, картин, эмблем и изображений аморального содержания.

После 8 часов вечера женщинам запрещается рекламировать товары перед магазинами и лавками.

Наконец, запрещается оставлять несовершеннолетних девочек-учениц на проживание вместе с их хозяином-мужчиной, если в этом доме не присутству-

ет его супруга или какая-либо другая совершеннолетняя женщина (регламентирующая часть Трудового кодекса).

## Глава 5

### Участие женщин в политической и общественной жизни

#### Статья 7 Конвенции

«Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны».

#### 5.1. Участие в голосовании и право женщин на занятие различных должностей

- *Статья 7.2. Конституции предусматривает, что «в соответствии с условиями, определенными законом, избирателями являются все граждане Нигера обоего пола, достигшие 18-летнего возраста на день выборов...». В статье 8 Конституции указывается, что «Республика Нигер является правовым государством и обеспечивает всем гражданам равенство перед законом независимо от пола, социального происхождения, расы, этнической или религиозной принадлежности».*

Следует отметить, что с точки зрения права голоса положения Конституции Нигера никоим образом не противоречат тексту Конвенции. Более того, в законах Нигера по этому вопросу безоговорочно провозглашается равенство женщин и мужчин<sup>3</sup>.

Таким образом, в соответствии с Избирательным кодексом избираться и избирать могут граждане Нигера обоих полов, отвечающие требованиям в отношении избрания и голосования.

На практике же при осуществлении этого права женщины сталкиваются с различными ограничениями. Однако эти ограничения вызваны не отсутствием положений о равенстве прав, а социальными предрассудками. Так, в некоторых регионах явление добровольного заточения практически препятствует использованию женщинами своего права голоса. Кроме того, мужчины, ввиду их доминирующего положения, нередко заставляют женщин подписывать доверенность на голосование.

<sup>3</sup> См. Избирательный кодекс, Ордонанс № 96–114 от 16 апреля 1996 года.

Что касается права занимать различные политические посты, то Национальная сетевая организация женщин-министров и женщин-парламентариев разработала программу действий на 2000–2001 годы. Эта программа предусматривает принятие срочных мер по повышению информированности в этом вопросе среди женщин и политических партий, с тем чтобы обеспечить включение как можно большего числа женщин в списки кандидатов на выборах в законодательные органы.

Члены Организации объездили с этой целью все районы страны во время последней избирательной кампании (1999 год).

Хотя полученные результаты надежд не оправдали, продолжение такой деятельности должно способствовать реальному осознанию этой проблемы женщинами и мужчинами.

## 5.2. Участие в разработке и осуществлении государственной политики

### 5.2.1. Женщины и политика

Нигерские женщины слабо представлены на политической арене. После достижения независимости в 1961 году был создан Союз женщин Нигера (СЖН), перед которым была поставлена задача объединить всех женщин, объяснить им их роль в процессе национального строительства и побудить власти содействовать участию женщин в этом процессе.

В 1975 году СЖН был распущен и вместо него была создана Ассоциация женщин Нигера (АЖН).

Таблица 1  
**Женщины-депутаты Национального собрания**

Год	Количество депутатов	Количество женщин	Примечания
1960–1974 годы		0	В составе Национального собрания не было ни одной женщины
1974–1987 годы	–	5	Национальный совет по вопросам развития (НСР) выполнял в этот период некоторые функции парламента
1987–1991 годы	83	5	Вторая Республика
1991–1993 годы	–	3	Верховный совет Республики выполнял в этот период роль переходного парламента
1993–1996 годы	83	3	Третья Республика
1996–1998 годы	83	1	Четвертая Республика
С 1999 года и по настоящее время	83	1	Пятая Республика

Таблица 2  
Женщины на правительственных постах в период 1958–2000 годов

<i>Год/режим</i>	<i>Количество правительств</i>	<i>Среднее количество министров, включая премьер-министра</i>	<i>Количество женщин</i>
1958 год	1	12	0
1960–1974 годы Первая Республика	7	14	0
1974–1987 годы Первый военный режим	16	25	0
1987–1989 годы Второй военный режим	3	25	1
1989–1990 годы Вторая Республика	3	25	2
1990–1993 годы Первое переходное (гражданское) правительство	3	22	2
1993–1996 годы Третья Республика	4	25	5
1996–1997 годы Второй переходный (военный) режим	4	20	4
1997–1999 годы Четвертая Республика	3	25	4
Апрель — декабрь 1999 года Третий переходный (военный) режим	1	24	2
Январь 2000 года Пятая Республика	1	24	2

*Источник:* Национальное архивное управление.

В период с 1958 года по 1986 год ни одна нигерская женщина не занимала пост министра.

Женщина была впервые назначена министром в 1987 году в период правления второго военного режима.

Хотя в скором времени после начала процесса демократизации число женщин на политических постах несколько увеличилось (насчитывалось пять женщин в правительстве и пять женщин в Собрании), это число постепенно сократилось. В период с 1991 года по 1993 год две женщины были министрами, три женщины входили в состав состоявшего из 15 членов Верховного совета Республики, одна женщина была мэром и еще одна женщина была назначена заместителем префекта в Кейте, хотя она не смогла занять свой пост, поскольку ее кандидатура была отвергнута традиционными вождями. Начиная с первого правительства третьей Республики в составе правительства насчитывалось пять женщин, а в составе Национального собрания — три женщины. Три женщины входили в состав так называемого переходного правительства, сформированного после роспуска Национального собрания 1994 года. В период с января 1995 года по январь 1996 года две женщины были назначены министрами совместного правительства, и за тот же период три женщины были избраны в Национальное собрание. В период 1996–1997 годов в первом правительстве

четвертой Республики насчитывалось четыре женщины, одна из которых занимала пост государственного министра. Во втором правительстве четвертой Республики насчитывалось четыре женщины-министра, одна из которых была государственным министром. Третье правительство четвертой Республики, сформированное 1 декабря 1997 года, имело в своем составе три женщины, включая государственного министра. За тот же период одна женщина была избрана депутатом Национального собрания.

Хотя в переходном правительстве (1999 год) насчитывалось только две женщины, женщине впервые был доверен важный пост: пост министра иностранных дел.

После выборов 1999 года в состав Национального собрания входит одна женщина и в состав первого правительства пятой Республики — две женщины.

Вместе с тем женщины весьма широко представлены в политических партиях, хотя они не имеют доступа к руководящим структурам партий и не допускаются к принятию решений. Женщины чаще всего используются мужчинами для их личного продвижения к власти.

#### 5.2.2. Женщины и администрация

Доля женщин, занимающих стратегически важные посты в государственной администрации, частном секторе или полугосударственных учреждениях, остается гораздо меньше квоты в 30 процентов, установленной консенсусом на Всемирной конференции по положению женщин в сентябре 1995 года в Пекине. Так, примерно 43 женщины занимают должности главных директоров, а три женщины возглавляют государственные компании.

Таблица 3

**Распределение государственных служащих по категориям и полам по состоянию на 31 октября 2000 года**

Пол	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	AUXI	Итого
Женщины	309	665	432	1 387	1 409	3 024	193	1 125	303	1 519	10 366
Мужчины	2 142	2 455	1 845	5 039	2 354	6 089	377	2 260	1 028	5 607	29 196
<b>Итого</b>	<b>2 451</b>	<b>3 120</b>	<b>2 277</b>	<b>6 426</b>	<b>3 763</b>	<b>9 113</b>	<b>570</b>	<b>3 385</b>	<b>1 331</b>	<b>7 126</b>	<b>39 562</b>

Источник: Tableau de bord MT/MA/DG/MA/DIS

#### 5.2.3. Женщины-юристы и женщины свободных профессий

Что касается профессии судей, то среди женщин насчитывается 21 магистрат, 3 адвоката, 5 нотариусов, 1 судебный распорядитель в провинции и 1 эксперт-контролер в Налоговом управлении. Кроме того, несколько женщин владеют учебными заведениями и аптеками.

#### 5.2.4. Женщины и политические партии

Политические партии осуществляют свою деятельность на основе регулирующих их законов. Любой гражданин любого пола может создать политическую партию. Однако из-за общей сложности 24 политических партий, суще-



ствующих в Нигере, ни одна не была создана и не возглавляется женщиной. В большинстве случаев женщины занимают в политических партиях должности сотрудников по делам женщин или по организационным вопросам.

Тем не менее необходимо отметить, что женщины выполняют огромную задачу по мобилизации усилий и материально-техническому обеспечению.

Так, женщины сыграли важную роль в создании многопартийной системы. Они сплотили политические партии и энергично взялись за выполнение партийной работы. Теперь на местах насчитывается больше партийных работников-женщин, чем мужчин.

Хотя в целом в состав руководящих органов входит довольно мало женщин, эффективное применение закона о квотах должно позволить со временем исправить эту ситуацию.

#### 5.2.5. Женщины и НПО

Благодаря Закону № 84-06 от 1 марта 1984 года о порядке функционирования ассоциаций, который к тому же имеет весьма либеральный характер, стало создаваться больше самых различных женских неправительственных организаций и ассоциаций.

Однако подавляющее большинство этих НПО и ассоциаций было создано начиная с 1990 года. До этого существовала только одна ассоциация — Ассоциация женщин Нигера (АЖН). Затем было создано Демократическое объединение женщин Нигера (ДОЖН) и множество других ассоциаций и НПО.

Трудно сказать, сколько точно существует женских НПО, поскольку известно, что даже министерство планирования, которое курирует эти организации, не имеет данных об их количестве.

Такое резкое увеличение числа НПО и ассоциаций способствовало реальному осознанию женщинами того, что они играют особую роль и представляют собой реальный механизм социальной мобилизации.

## **Глава 6 Женщины и участие на международном уровне**

### **Статья 8 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

«Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций».

В Нигере женщины на равных условиях с мужчинами могут выполнять функции представительства, даже если фактически отмечается незначительная представленность женщин в дипломатической сфере и в международных организациях, как это показывают представленные ниже цифры.

### **6.1. Представленность женщин в дипломатических миссиях**

Число женщин на руководящих должностях дипломатических миссий остается незначительным: лишь три женщины из девяти являются послами.

### **6.2. Участие женщин в работе международных организаций**

Ни один из законов Нигера не препятствует участию женщин в работе международных организаций. Так, нигерские женщины активно участвовали в работе различных международных и региональных конференций, в частности по вопросам женщин.

Например, женщины приняли участие в работе нескольких международных и субрегиональных конференций, организованных Организацией Объединенных Наций, учреждениями Организации Объединенных Наций или субрегиональными африканскими организациями. Речь, в частности, идет о следующих конференциях:

- сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; например, в сорок третьей сессии, посвященной вопросу «Пекин + 5», участвовало 17 делегатов из Нигера, большинство из которых составляли женщины, представлявшие государство или гражданское общество (неправительственные организации, ассоциации);
- конференциях ЮНКТАД 1990 и 1994 годов по вопросу о роли женщин в развитии наименее развитых стран;
- Встрече на высшем уровне в Женеве по вопросу об улучшении экономического положения сельских женщин в 1992 году;
- Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году;
- Всемирной встрече на высшем уровне по социальному развитию в 1995 году;
- Международной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году.

Тем не менее, несмотря на участие женщин в работе этих конференций, их участие в международных организациях остается скромным.

Хотя женщины и выполняют определенные функции в этих организациях, очень мало тех, кто занимает руководящие должности. В качестве иллюстрации можно указать, что лишь одна нигерка, является представителем ЮНИСЕФ в субрегионе.

В числе причин такого положения можно назвать слабый уровень образования женщин и социально-культурные препятствия. Например, статус замужней женщины часто мешает ей сделать карьеру в международной организации, если муж проживает в Нигере.

## Глава 7 Гражданство

### Статья 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1. «Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа».
2. «Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей».

#### 7.1. Краткий обзор права на гражданство в Нигере

Получив независимость, Нигеру необходимо было принять кодекс о гражданстве. Так, 12 июля 1961 года был принят закон, определяющий нигерское гражданство. Этот закон был дополнен подзаконным актом от 28 мая 1962 года.

Основной особенностью этих двух нормативных документов является их либеральный характер. Так, приобретению нигерского гражданства могут способствовать следующие факторы:

Благодаря браку женщина автоматически приобретает нигерское гражданство без предварительного заявления. Это также происходит в том случае, когда закон ее страны не позволяет ей в результате брака сохранять свое первоначальное гражданство.

Приобретение нигерского гражданства путем натурализации не обусловлено слишком жесткими условиями. Однако этот либеральный подход применяется в той степени, в какой это отвечает интересам государства Нигер. Если это соответствует его интересам, законы применяются с учетом обстоятельств. Так дело обстоит с натурализацией. Ей способствовало обретение страной независимости, в результате чего государство стремилось к получению людских ресурсов, необходимых для социально-экономического развития. После того, как эта потребность перестала ощущаться столь остро, были приняты меры по ограничению приобретения нигерского гражданства путем натурализации. Этому вопросу был посвящен Закон № 73-10 от 27 февраля 1973 года.

За этой частичной реформой последовала общая реформа с принятием Постановления № 84-33 от 23 августа 1984 года, касающегося нигерского гражданства. Тем не менее,) это был период исключения. Положения этого кодекса предполагают не равный подход в зависимости от того, передается гражданство от мужчины или от женщины. В частности, можно привести статью 11, в которой указывается, что ребенок, рожденный за границей от матери-нигерки должен представить доказательства, что его отец является нигерцем. Кроме того, согласно статье 22, ребенок, рожденный от матери-нигерки и отца-иностранца, может выбрать нигерское гражданство, в то время как ребенок от отца-нигерца автоматически получает нигерское гражданство.

Этот дискриминационный в отношении женщин закон в свою очередь был изменен в 1999 году (статьи 11, 20, 21, 23). Отныне Постановление № 99-17 от 14 июня 1999 года представляет собой нормативный документ, регулирующий нигерское гражданство.

## **7.2. Присвоение нигерского гражданства**

### *7.2.1. В силу рождения*

Режим присвоения нигерского гражданства в силу права почвы определен в статьях 8 и 10 Постановления № 99-17.

Первый пункт статьи 8 гласит:

«Нигерцем является любое лицо, родившееся в Нигере от прямого выходца первой степени, который сам родился в этой стране».

Второй случай применения права почвы для присвоения лицу нигерского гражданства определяется в первом пункте статьи 10: «Нигерцем является ребенок, родившийся в Нигере от неизвестных родителей».

В завершение рассмотрения вариантов получения нигерского гражданства в силу рождения на территории страны следует указать на положение, аналогичное положению, содержащемуся в статье 10, и предусмотренное в этой же статье, но в ее последнем пункте. Это положение гласит: «Предполагается, что новорожденный, найденный в Нигере, является рожденным в Нигере, до тех пор, пока не будет доказано иное».

Наконец, присвоение нигерского гражданства в силу рождения на территории Нигера имеет неоспоримое преимущество, позволяющее избежать случаев возникновения апатридов в Нигере.

### *7.2.2. В силу родства*

Случаи присвоения нигерского гражданства в силу родства определяются статьями 11 и 12.

Так, статья 11 Постановления 99-17 гласит:

«Нигерцем является:

- законный ребенок, рожденный от отца-нигерца или матери-нигерки;
- внебрачный ребенок, когда отец или мать, в отношении которых устанавливается родство, является нигерцем (нигеркой)».

В данном случае речь идет о новой редакции этой статьи, и данная реформа идет в правильном направлении, поскольку она устраняет существовавшее неравенство между мужчинами и женщинами в плане передачи гражданства своим детям.

Преыдуший текст исключал случаи законнорожденного ребенка от матери-нигерки или внебрачного ребенка от матери-нигерки. Этот пробел ликвидирован благодаря новой реформе.

### **7.3. Приобретение нигерского гражданства**

#### *7.3.1. В силу вступления в брак*

Согласно Постановлению 99-17, иностранка, выходящая замуж за нигерца, может претендовать на приобретение нигерского гражданства.

Таким образом, в этом постановлении важное значение придается положению иностранки, которая может приобрести нигерское гражданство по причине своего брака с нигерцем.

Тем не менее в нем не рассматривается положение нигерок, выходящих замуж за иностранцев. Если нигерка не может приобрести гражданство своего мужа, она может сохранить свое первоначальное гражданство, предшествовавшее ее браку.

#### *7.3.2. В силу натурализации*

В Нигере процесс натурализации предполагает выполнение определенных условий:

- прежде всего необходима подача просьбы заинтересованным лицом;
- после получения этой просьбы проводится ее рассмотрение;
- наконец, принимается указ, предоставляющий или не предоставляющий нигерское гражданство.

#### *7.3.3 В силу родства*

Этот случай предусмотрен в статьях 20 и 22.

Статья 20 (в новой редакции) гласит: «Приемный ребенок приобретает нигерское гражданство, если его приемный отец или приемная мать является нигерцем (нигеркой)».

Также в соответствии со статьей 21 (в новой редакции):

«полноправным нигерцем, при условии установления его родства в соответствии с законами и обычаями, становится:

1. законный ребенок или узаконенный несовершеннолетний, отец или мать которого приобретают нигерское гражданство;
2. внебрачный несовершеннолетний ребенок, если отец или мать, в отношении которых устанавливается родство, приобретают нигерское гражданство».

Характер родства — законный или внебрачный ребенок — не имеет большого значения для приобретения нигерского гражданства, если отец или мать его получают. Два необходимых для выполнения условия предусматривают:

- между отцом или матерью и ребенком существует родство;
- ребенок должен быть еще несовершеннолетним.

#### 7.4. Утрата нигерского гражданства

Нигерское гражданство утрачивает:

- нигерец, добровольно приобретающий иностранное гражданство;
- нигерец, который, находясь на государственной службе иностранного государства или на службе в иностранной армии, продолжает оставаться на этой службе, несмотря на предписание уволиться, данное ему правительством Нигера.

По прошествии шести месяцев с выдачи этого предписания данное лицо указом официально объявляется утратившим нигерское гражданство, если оно в течение этого срока не уволится со службы, при условии, что не будет установлено, что оно не имело абсолютно никакой возможности сделать это.

#### 7.5. Лишение нигерского гражданства

Лишение гражданства касается лишь тех лиц, которые приобрели нигерское гражданство.

Так, в течение 10 лет с момента приобретения нигерского гражданства его может быть лишено любое лицо:

- осужденное за преступление или правонарушение, направленное против безопасности государства;
- осужденное за преступление, предусматривающее наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет;
- которое занималось в интересах иностранного государства деятельностью, несовместимой с его статусом нигерца или наносящей ущерб интересам нигерского государства.

## Глава 8 Образование

### Статья 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

«Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий по образованию;

e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи».

В нигерском законодательстве подчеркивается обязательный характер начального образования, а также равенство всех перед системой образования. Однако на практике социально-культурные факторы приводят к тому, что отдельные родители и отдельные семьи поощряют обучение мальчиков в ущерб девочкам.

- *Статья 11 Конституции от 18 июля 1999 года: «... каждый имеет право ... на образование, обучение в условиях, определенных законом».*

Стереотипная концепция роли нигерских мужчин и женщин и разделение труда по половому признаку приводят к тому, что это право на образование не полностью осуществляется женщинами и девочками. Действительно, можно наблюдать непропорциональную долю охвата школьным образованием девочек (20,63 процента) и мальчиков (36,21 процента). Также отмечается большой процент неграмотных среди женщин (92 процента).

#### **8.1. Условия для доступа к образованию, для ориентации в выборе профессии и получения дипломов в учебных заведениях всех категорий**

Одной из основных особенностей нигерской системы образования является постепенное уменьшение представленности девочек по мере возрастания уровня обучения, и их число еще больше сокращается в классах или на курсах, посвященных научным дисциплинам.

Что касается законодательных и нормативных документов, то в законе № 98-12 от 1 июня 1998 года, касающемся ориентации системы образования, указывается, что официальное образование является способом получения образования и профессиональной подготовки в рамках школьных учреждений. В этом законе закреплено право ребенка на образование и обязательство госу-

дарства предоставлять обязательное и бесплатное начальное образование. Так, в соответствии с этим законом образование является национальным приоритетом.

Необходимо также отметить, что государство выработало политику в области образования, в рамках которой осуществляется анализ системы просвещения и определяются стратегии.

#### 8.1.1. Дошкольное обучение

Дошкольное обучение не регулируется никакими органическими законами. Оно существует лишь в отдельных городских центрах. Дошкольное обучение является единственным, доступ к которому в государственном секторе является платным.

Таблица 4  
**Положение в области дошкольного обучения**

	1998 год	1999 год
Количество учебных заведений, государственных и частных	123	
Количество классов, в государственных и частных учебных заведениях	360	
Общее количество учеников	11 764	11 564
Количество девочек	5 919	5 779
Количество преподавателей, в государственных и частных учебных заведениях	494	
Количество инспекций	2	
Количество педагогических советников	3	

Источник: министерство национального образования/Статистический ежегодник, 1998–1999 годы.

Таблица 5  
**Изменение состава учеников в дошкольных учреждениях**

Годы	Мальчики	Девочки	Процентная доля девочек	Всего
1994–1995	5 106	4 833	48,63	9 939
1995–1996	4 736	4 467	48,54	9 203
1996–1997	5 446	5 192	48,81	10 636
1997–1998	5 845	5 919	50,31	11 764
1998–1999	5 785	5 779		11 564

Источник: министерство национального образования/Статистический ежегодник.

Говоря о цифрах, можно отметить увеличение числа учащихся в период 1994–1998 годов. Процентная доля девочек также возросла. Однако это число несколько уменьшилось в 1998–1999 годы.



### 8.1.2. Образование 1-й степени

Это образование регулируется Постановлением № 25-76/П от 22 августа 1945 года, в которое были внесены изменения Постановлением № 037/MEN/FP/SG от 17 марта 1988 года. Оно касается детей от 6 до 12 лет. Обучение осуществляется в течение шести (6) лет.

Таблица 6

#### Положение в области начального образования в период 1998 и 1999 годов

	1998 год	1999 год
Количество школ (государственных и частных)	3 175	
Количество классов (в государственных и частных школах)	11 304	
Количество учеников (в государственных и частных школах), всего	482 065	529 806
Количество девочек	186 488	207 559
Количество преподавателей, всего	11 545	
Количество преподавателей-женщин	3 651	
Количество инспекций (включая франко-арабские)	50	
Количество педагогических советников	65	М
Общий показатель охвата школьным образованием, всего	30,35%	
Процент девочек	23,40%	
Показатель в сельских районах	22,85%	

Источник: министерство национального образования/Статистический ежегодник.

### 8.1.3. Экспериментальное образование

В экспериментальном образовании за основу берется изучение родных языков в качестве средства проведения эксперимента. Хотя статус теологических школ по изучению Корана определяется Постановлением № 005/MEN от 2 января 1960 года, нет никакого органического закона, предусматривающего образование на национальном языке.

### 8.1.4. Среднее образование

Это образование состоит из двух циклов: колледжей общего образования и лицеев, при этом лишь функционирование колледжей регулируется органическим законом — Указом № 64171/MEN от 21 августа 1964 года, определяющим их статус.

Таблица 7

#### Среднее образование: 1997-1998 годы

	1-й цикл	2-й цикл	Всего
Количество учебных заведений (частных и государственных)	171	34	205
Количество классов (в государственных и частных школах)	1 772	448	2 220
Количество учеников, всего	79 664	17 873	97 537

	<i>1-й цикл</i>	<i>2-й цикл</i>	<i>Всего</i>
Количество девочек	30 265	5 439	35 704
Количество преподавателей, всего	2 383	1 121	3 504
Количество преподавателей-женщин	539	150	689
Количество инспекций			12
Количество педагогических советников			110

*Источник:* министерство национального образования.

Таблица 8

**Изменение состава учеников в школьных учреждениях, 1994–1998 годы**

<i>Годы</i>	<i>Первый цикл</i>		<i>Второй цикл</i>		<i>Всего в сфере среднего образования</i>	
	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1994–1995	48 156	26 199	9 478	3 208	57 634	29 407
1995–1996	50 248	27 661	9 628	3 716	59 874	31 377
1996–1997	51 499	29 877	10 704	4 255	62 203	34 132
1997–1998	49 399	30 265	12 434	5 439	61 833	35 704

*Источник:* министерство национального образования.

Количество девочек в учебных заведениях обоих циклов заметно изменилось за период 1994–1998 годов, хотя пока еще остается значительно меньше количества мальчиков.

8.1.5. *Высшее образование*

Высшее образование регулируется:

- Постановлением № 84-003 от 12 января 1984 года, касающимся создания государственного учреждения под названием «Ниамейский университет»;
- Указом № 82-142/PCMS/MES/R от 29 июля 1982 года, касающимся миссий школ и институтов Ниамейского университета;
- Постановлением № 064/MES/R/UNI от 7 января 1985 года, касающимся формирования, функционирования и полномочий органов факультетов и институтов Ниамейского университета;
- Указом № 92-232/PM/MEN/R от 19 июня 1992 года, касающимся утверждения устава Университета.

Таблица 9  
**Процентное соотношение женщин и мужчин в сфере высшего образования**

<i>Возраст</i>	<i>Процентная доля женщин</i>	<i>Процентная доля мужчин</i>
15–19	0	0
20–24	0	0,7
25–29	0,5	2,4
30–34	0,4	3,1
35–39	0,4	2,1
40–44	0,3	3,2
45–49	0,2	0,7

*Источник:* ОДЗ, 1998 год.

Как можно отметить, в сфере высшего образования уровень обучения весьма низок в целом и вызывает особую тревогу в отношении женщин, в частности.

#### 8.1.6. *Техническое и профессиональное образование*

До принятия закона об ориентации системы образования в системе технического и профессионального образования Нигера существовало множество надзорных органов.

Отсутствие единой координационной системы сделало эту систему малоэффективной. Однако новый закон о системе образования окончательно урегулировал вопрос о контроле за этим сектором. В настоящее время профессиональное образование входит в круг ведения министерства национального образования.

#### **8.2. Равный доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, инфраструктуре и оборудованию равного качества**

В Нигере не существует дискриминационных мер в отношении девочек и женщин в вышеуказанных областях. Образовательные программы, экзамены и конкурсы являются одинаковыми для всех на всей территории страны.

Аналогичным образом, оборудование в равной степени доступно для девочек и мальчиков. Даже учебные заведения, ранее предназначенные либо только для мальчиков, либо только для девочек, отныне стали смешанными. Так дело обстоит в отношении отдельных лицеев и педагогических институтов.

#### **8.3. Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин**

Базовое образование необходимо для обеспечения интеграции человека в его непосредственное окружение и в общество в целом. Поэтому образование является основополагающим фактором социальной справедливости и равенства.

В Нигере обучение маленьких детей в семье осуществляется женщинами, однако процесс социальной интеграции мальчиков обеспечивается мужчинами, а девочек — женщинами.

Таким образом, ребенок уже на самом раннем этапе идентифицирует себя со своим полом.

Статус девочки и отведенная ей роль определяются исходя из обычаев.

Таким образом, с самого раннего возраста родители прививают своим девочкам соответствующее поведение и нормы, готовящие их к выполнению роли супруги и матери.

С другой стороны, мальчики с самого рождения уже несут ответственность за семейное достояние. Это объясняет, почему родители предпочитают направлять в школы мальчиков, нежели девочек.

Тем не менее в Нигере отмечается определенное осознание вклада, который может внести охват девочек школьным образованием.

#### 8.4. Получение государственных стипендий и пособий

В этой области дела девочек и мальчиков рассматриваются одинаково и на тех же условиях. За рассмотрение дел кандидатов отвечает Национальная комиссия по вопросам ориентации и распределения стипендий (НКОРС). Предпочтение отдается научной подготовке без различия по признаку пола.

#### 8.5. Распространение грамотности среди взрослых и функциональной грамотности

Управление по вопросам распространения грамотности и обучения взрослых (ДАФА) организует в сотрудничестве с государственными техническими службами, неправительственными организациями и другими партнерами в сельских районах ежегодные кампании по обучению грамоте, начало которым было положено в 70-е годы на основе использования пяти национальных языков — хауса, зарма, канури, фула и тамашек.

Процесс обучения грамоте взрослых удалось начать благодаря принятию общего алфавита. Коэффициент грамотности составляет 19 процентов среди мужчин и лишь 12,4 процента среди женщин.

Проводимые кампании предназначены для мужчин и женщин.

Таблица 10  
Статистические данные о распространении грамотности

	Годы										
	1987– 1988	1988– 1989	1989– 1990	1990– 1991	1991– 1992	1992– 1993	1993– 1994	1994– 1995	1995– 1996	1996– 1997	1997– 1999
Центры	1 030	1 213	1 443	1 083	708	654	1 033	912	906	864	1 030
Мужчины	6 701	7 425	9 317	5 371	4 587	3 875	2 952	1 996	4 580	2 930	5 846
Женщины	523	330	437	343	392	680	556	725	1 925	3 997	2 420
<b>Всего</b>	<b>7 224</b>	<b>7 755</b>	<b>9 754</b>	<b>5 714</b>	<b>4 979</b>	<b>4 555</b>	<b>3 508</b>	<b>2 721</b>	<b>6 505</b>	<b>6 927</b>	<b>8 260</b>

Источник: министерство национального образования/Статистический ежегодник.

Таблица 11  
**Результаты, полученные в области распространения грамотности**

Количество центров	1 030
Количество обученных грамоте, всего	8 266
Количество женщин	2 420
Процентная доля сдавших тест в конце года	46,70%

*Источник:* министерство национального образования.

#### **8.6. Специализированное образование**

Это образование включает школы для инвалидов и структуры по приему брошенных детей. Оно входит в круг ведения министерства социального развития, народонаселения и по делам женщин и детей, а руководство осуществляется министерством национального образования.

Сюда входят:

- школа для слепых в Ниамее;
- три школы для глухих в Ниамее, Маради и Зиндере.

#### **8.7. Сокращение числа девушек, не заканчивающих школу**

Анализ результатов на различных уровнях образования свидетельствует о весьма значительном проценте учащихся, не заканчивающих школу (30 процентов в начальной школе) и высоком проценте повторяющих второй год среднего курса (42 процента).

Высокий показатель перевода с вводного курса на средний курс объясняется созданием системы автоматического перевода, которая выражается в незначительной квоте разрешенных в виде исключения повторений учебного года.

Уход из школ в период между вводным и средним курсами также незначителен. Класс второго года среднего курса, представляющий собой завершающий этап цикла начальной школы, может рассматриваться как класс выбора последующего цикла.

Показатели в среднем образовании также не столь радужны, даже если процент успешно сдавших экзамены для получения свидетельства об окончании коллежа (СОК) или диплома о получении степени бакалавра несколько выше, чем процент успешно сдавших экзамены для получения аттестата об окончании первого уровня обучения (АОПУ) и поступления в шестой класс.

Таблица 12  
Показатели по начальной школе с разбивкой по уровням, 1997–1999 годы

		Уровни					
		CI	CP	CE1	CE2	CM1	CM2
Девочки	Процент переведенных на следующий уровень	86,7	80,9	80,9	79,31	75,6	–
	Процент отсева	11,4	8,8	8,5	8,6	10,1	–
Мальчики	Процент переведенных на следующий уровень	86,1	82,8	80,6	81,5	76	–
	Процент отсева	11,9	9	9,1	6,5	9	–
Всего	Процент переведенных на следующий уровень	86,5	82,7	80,8	80,2	75,7	–
	Процент отсева	11,6	8,8	8,8	7,8	9,7	–

Источник: министерство национального образования.

Анализ результатов за период 1997–1999 годов позволяет сделать следующие выводы: в целом для детей, охваченных системой образования, процесс школьного обучения происходит прямолинейно до второго года среднего курса. Девочки проходят такое же обучение, как и все учащиеся. Кроме того, для оказания помощи женщинам и девочкам, которые не смогли продолжить учебу, были созданы женские центры. Насчитывается 71 женский центр, в которых женщин обучают швейному делу, вязанию и изготовлению плетеных изделий.

#### 8.8. Возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой

В этой области не существует никаких ограничений за исключением физической неспособности и/или медицинских противопоказаний.

Национальный институт молодежи и спорта (НИМС), в котором проходят подготовку спортивные тренеры, открыт для представителей любого пола. Единственной дисциплиной в этом учреждении, предназначенной только для женщин, является «ведение домашнего хозяйства».

Даже если отдельными видами спорта, такими, как футбол и бокс, фактически занимаются лишь мужчины, девочки принимают участие во всех спортивных дисциплинах.

Государство, со своей стороны, назначает в обычные учебные учреждения и обеспечивает содержание инструкторов по вопросам спорта и физического воспитания.

#### 8.9. Доступ к информации в целях содействия обеспечению здоровья, благосостояния семей и планирования семьи

Нигер отменил закон от 31 июля 1920 года, касающийся пропаганды противозачаточных средств. Он принял Постановление № 88/19 от 7 апреля 1988 года, которое регулирует применение противозачаточных средств и даже разрешает ис-

пользование более постоянных методов, таких, как блокирование фаллопиевых труб у женщин в возрасте 35 лет и старше, имеющих как минимум четырех живых детей.

Поэтому акушеры-гинекологи и врачи-терапевты, прошедшие соответствующую подготовку, имеют право заниматься контрацепцией во всех ее формах.

Кроме того, врачи, акушерки, помощники врачей и младший медицинский персонал могут предписывать противозачаточные средства, вводимые пероральным или инъекционным способом.

В феврале 1992 года Нигер принял свою политическую декларацию по народонаселению, основными положениями которой являются:

- увеличение процента охвата системой здравоохранения;
- сокращение смертности, в частности материнской и младенческой смертности;
- увеличение показателя использования противозачаточных средств — как в городских, так и в сельских районах.

В рамках осуществления этой политики при финансировании Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществляется ряд проектов:

- проект в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, направленный на улучшение качества услуг, подготовки, создания общинных центров распределения, создания центров здравоохранения;
- проект, касающийся молодежи и репродуктивного здоровья и направленный на мобилизацию большого числа молодых людей на проведение спортивных и социально-просветительных мероприятий с целью информирования о вопросах, связанных с репродуктивным здоровьем;
- проект, касающийся репродуктивного здоровья и ислама и разработанный с целью привлечения религиозных лидеров к процессу принятия решений по проблемам народонаселения и, в частности, репродуктивного здоровья.

Осуществление этих проектов позволило, благодаря совместным усилиям, добиться:

- более полного включения вопросов планирования семьи в комплекс мероприятий служб здравоохранения;
- улучшения дородового обслуживания;
- изменения частоты использования противозачаточных средств.

Так, согласно обследованию по вопросам демографии и здравоохранения (ОДЗ, 1998 год) показатель использования противозачаточных средств среди мужчин выше, чем среди женщин. У женщин он составляет 8 процентов по сравнению с 11 процентами у мужчин. Это главным образом связано с более частым использованием презерватива (3 процента по сравнению с менее 1 процента).

В целом показатель использования противозачаточных средств – современных или традиционных — существенно возрастает по мере возрастания уровня образования.

#### **8.10. Факторы, препятствующие охвату девочек школьным образованием**

Этот вопрос изучался в рамках целого ряда исследований. Основные выводы этих исследований состоят в следующем:

- школа рассматривается как чуждый элемент по отношению к традиционной культуре, особенно в сельских районах;
- в преимущественно патриархальном обществе более целесообразно отдавать в школу мальчиков;
- школа не учитывает, что многие девочки загружены работой по дому;
- школы часто удалены от мест проживания учащихся;
- наблюдается нехватка преподавателей, в частности в сельских районах.

## **Глава 9**

### **Женщины и занятость**

#### **Статья 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

«1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности: а) право на труд как неотъемлемое право всех людей; б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме; с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку; d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы; e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск; f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;



b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо».

## **9.1. Права женщин реализуются в тех же условиях, что и права мужчин**

### *9.1.1. Право на труд*

- Конституция, статья 25: Государство признает за всеми гражданами право на труд и добивается создания условий, обеспечивающих реализацию этого права и гарантирующих трудящимся справедливое вознаграждение за произведенные услуги и продукцию;
- Нигер ратифицировал ряд международных конвенций, защищающих права женщин в сфере трудовой деятельности, в том числе:
  - Конвенцию № 100 о равном вознаграждении (9 августа 1966 года);
  - Конвенцию № 156 о трудящихся с семейными обязанностями (5 июня 1985 года).

Право на труд предоставляется всем гражданам Нигера без какого бы то ни было различия по признаку пола. Таким образом, законодательство Нигера, в частности Трудовой кодекс и Общий устав гражданской службы, гарантирует всем гражданам право на труд.

### *9.1.2. Одинаковые возможности трудоустройства*

Говоря в целом, граждане Нигера с одинаковым уровнем образования имеют равные шансы на получение работы. Право на труд в государственном и частном секторах гарантируется всем гражданам без различия по признаку пола.

### *9.1.3. Право на свободный выбор профессии и рода занятий*

В целом законодательство не содержит положений, дискриминирующих женщин в выборе профессии или рода занятий (см. статью 25 Конституции, статью 5 Трудового кодекса).

*9.1.4. Право на равное вознаграждение, право на равную оплату труда равной ценности и право на равное обращение*

Работникам одной и той же профессиональной категории выплачивается равное вознаграждение без различия по признаку пола (статья 148 Ордонанса № 96-039 от 29 июня 1996 года).

В этой связи следует подчеркнуть, что помимо национального законодательства, гарантирующего всем гражданам равную оплату за труд равной ценности, Нигер руководствуется Конвенцией № 100 Международной организации труда о равном вознаграждении, которую он ратифицировал 9 августа 1966 года.

*9.1.5. Право на охрану здоровья, право на безопасные условия труда и право на сохранение функции продолжения рода*

Законодательство Нигера предусматривает особые условия труда для женщин и подростков в зависимости от их физического состояния.

Так, трудовое законодательство предусматривает, что продолжительность непрерывного отдыха женщин и подростков должна составлять не менее 11 часов.

Кроме того, технический инспектор вправе потребовать медицинского освидетельствования женщины или подростка врачом-специалистом для проверки, не вызывает ли выполняемая ими работа перенапряжения их сил. В противном случае женщина или подросток переводятся на другую работу либо увольняются с выплатой денежной компенсации.

В соответствии с Трудовым кодексом на сельскохозяйственных, торговых индивидуальных, государственных или частных предприятиях запрещается применение труда женщин на работах, связанных с чрезмерными физическими нагрузками или оскорбляющих их нравственность. Кроме того, запрещается заставлять женщин переносить или перемещать волоком грузы весом свыше 25 кг и перевозить на тележке грузы весом от 40 до 130 килограммов. В целом запрещается также привлекать женщин к работам, которые могут нанести вред их репродуктивному здоровью.

Можно констатировать, что законодательство Нигера полностью учитывает необходимость охраны здоровья и труда женщин. Однако для того, чтобы это законодательство было эффективным, должны быть созданы механизмы, обеспечивающие строгий контроль за его соблюдением. Такой контроль осуществляется не всегда по причине ограниченности числа технических инспекторов, контролирующих выполнение требований охраны труда.

## **9.2. Правовая защита трудящихся женщин**

*9.2.1. Запрещение увольнять по причине беременности*

В соответствии с Ордонансом № 96-039 от 29 июня 1996 года «О Трудовом кодексе Нигера» беременность женщины не является основанием для ее увольнения. Кроме того, статья 102 предусматривает, что любая женщина, чья беременность подтверждена врачом или имеет явно выраженный характер, может уволиться с работы без уплаты неустойки за расторжение контракта.

Беременная женщина имеет право на освобождение от работы на 14 недель, в том числе на 8 недель после родов. Это освобождение может быть продлено на срок до трех недель в случае осложнений во время беременности или родов, должным образом удостоверенных в установленном законом порядке.

Освобождение от работы не может рассматриваться как основание для расторжения контракта (статья 103).

#### *9.2.2. Декретный отпуск*

В соответствии со статьей 112 постановления об исполнении Ордонанса «Об Общем законе о государственных служащих» женщинам-служащим предоставляется отпуск по беременности и родам по предъявлении ими медицинской справки, выданной врачом-администратором.

Если после истечения срока отпуска женщина не в состоянии вернуться на работу, ей предоставляется отпуск по болезни на основании решения врачебной комиссии.

В статье 115 говорится, что за ней сохраняется ее рабочее место.

Что касается Трудового кодекса, то в его статье 103 предусматривается право беременной женщины на освобождение от работы, которое не должно рассматриваться как основание для увольнения.

Так, в соответствии со статьей 15 Постановления № 86-154/PCMS/SEM от 23 октября 1986 года «Об Общем законе о работниках государственных и торговых предприятий и государственных и смешанных обществ» «всем женщинам по предъявлении справки о беременности предоставляется декретный отпуск, продолжительность которого устанавливается в соответствии с действующими законодательными и нормативно-правовыми актами. После возвращения на работу им также предоставляются помимо ежедневных общих дополнительные перерывы для кормления ребенка, продолжительность которых устанавливается в соответствии с действующим законодательством».

#### *9.2.3. Запрещение привлекать к ночным работам*

В части постановления, касающейся нормирования труда, определены график, а также продолжительность труда женщин. В ней также указаны работы, на которых воспрещается применение труда женщин. Речь, в частности, идет о работах, которые могут нанести вред репродуктивному здоровью женщины, а в случае, если женщина беременная, — ее общему здоровью и здоровью ее будущего ребенка.

### **9.3. Реализация прав женщин на практике**

Хотя в целом законодательство не содержит положений, дискриминирующих женщин, на практике осуществление женщинами своих прав носит ограниченный характер. Это обусловлено не только тем, что руководители предприятий обычно предпочитают применять на некоторых работах исключительно мужской труд, но и определенными затратами, которые им приходится нести, например в связи с уходом женщины в отпуск по беременности и родам.

Поэтому женщины редко занимают руководящие должности.

#### 9.4. Периодичность пересмотра законодательства

Действующим законодательством не установлена периодичность пересмотра устаревших и не соответствующих современным реалиям законов, однако в министерстве юстиции сейчас разрабатывается план коренной реорганизации законодательной и нормативно-правовой базы. Речь идет о том, чтобы провести ревизию всего законодательства и подготовить его реформу.

### Глава 10

#### Доступ женщин к первичной медико-санитарной помощи

##### Статья 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

«1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления».

#### 10.1. Отраслевая политика в сфере здравоохранения и план развития здравоохранения (ПРЗ)

Нигер приступил к осуществлению крупномасштабной и амбициозной программы социально-экономических реформ, подтверждением чему служит принятие в 1994 году плана развития здравоохранения на 1994–2000 годы, который преследует следующие главные цели:

- укрепление здоровья матери и ребенка, включая планирование размера семьи, в целях снижения коэффициента материнской смертности и коэффициента смертности в младенческом и детском возрасте.
- создание хороших условий для обеспечения продовольствием и организации питания;
- увеличение инвестиций на развитие здравоохранения, его материально-технической базы и людских ресурсов.

Согласно ПРЗ (1994 год) в стране насчитывалось:

- 220 сельских диспансеров и 31 медицинский пункт на периферии;
- 39 медицинских центров;
- 31 центр охраны здоровья матери и ребенка, 24 районных диспансера;
- 14 районных родильных домов, 4 детские консультации, 3 специализированных центра (туберкулезный диспансер, лепрозорий и центр охраны репродуктивного здоровья в Ниамее);

- 5 больничных центров в департаментах;
- 2 больницы общенационального значения и 1 университетский больничный центр.

В частном секторе насчитывалось примерно:

- 3 больницы;
- 15 медицинских кабинетов;
- 2 консультативных психиатрических кабинета;
- 3 родильных отделения;
- 48 травмпунктов;
- 7 медицинских центров Национальной кассы социального обеспечения;
- 1 медицинский исследовательский центр.

Что касается распределения лекарственных средств, то оно обеспечивается через нижеуказанные структуры:

- 24 государственные аптеки;
- плюс 40 частных аптек в Ниамее и на территории страны;
- 245 аптечных складов, из которых 86 принадлежат кооперативам.

С учетом вышеупомянутой инфраструктуры в Нигере в среднем приходится:

- по 1 родильному дому на 24 505 женщин детородного возраста;
- по 1 центру охраны здоровья матери и ребенка на соответственно 34 732 женщины детородного возраста и 26 940 детей в возрасте до пяти лет.

В ПРЗ также отмечался низкий охват населения медицинским обслуживанием (32 процента), обусловленный нехваткой медицинских кадров: 1 врач на более чем 75 000 жителей, тогда как по нормам Всемирной организации здравоохранения 1 врач должен приходиться на 1000 жителей. Медицинское обслуживание женщин остается неудовлетворительным в силу целого ряда взаимосвязанных факторов (частые роды, пищевые запреты, наносящие вред здоровью традиции и обычаи, тяжелый домашний и сельскохозяйственный труд), которые ограничивают трудовые возможности женщины и наносят вред ее здоровью.

Улучшение питания и здоровья женщин требует принятия на вооружение стратегий, позволяющих устранить проблемы в этой области.

Кроме того, отраслевая политика в сфере здравоохранения, принятая в 1995 году, преследует в первую очередь цель улучшить к 2000 году состояние здоровья населения страны.

Для ее претворения в жизнь правительство обязалось проводить целенаправленную информационно-разъяснительную работу среди населения, добиваться более неукоснительного соблюдения санитарно-гигиенических требова-

ний, расширять масштабы вакцинации, переориентировать инвестиции на развитие здравоохранения в стране.

Так, особое внимание будет уделяться мерам по охране здоровья матери и ребенка, в частности путем проведения соответствующей политики в области планирования деторождений.

Что касается лекарственной политики, то она будет заключаться в обеспечении населения качественными непатентованными лекарствами по доступной цене и совершенствовании их производства, а также распределения.

## 10.2. Система здравоохранения

В Нигере существуют государственная и частная системы здравоохранения.

### 10.2.1. Государственная система

Всеми вопросами здравоохранения ведает министерство здравоохранения, которое взаимодействует с другими министерствами и ведомствами.

– Министерство здравоохранения

В число управлений министерства входит Управление планирования размера семьи. Что касается медицинского персонала, то женщины достаточно представлены среди работников различных категорий.

Таблица 13

#### Распределение персонала по специальности и полу по состоянию на 22 ноября 2000 года

Категория	Мужчины	Женщины	Итого
Врачи	196	67	263
Аптекари	5	8	13
Медицинские сестры	1 117	1 031	2 148
Акушерки	0	374	374
Стоматологи	19	2	21

Источник: Service informatique DFGP/MSP.

Доля женщин среди медицинских работников всех категорий и профессий составляет 48 процентов, мужчин — 52 процента.

- Министерство социального развития, народонаселения и по делам женщин и детей: подготовка кадров и социальная мобилизация;
- Министерство национального образования: координация медико-санитарной и социальной работы в школах в сотрудничестве с министерством здравоохранения;
- Министерство планирования: координация программ и проектов в области охраны здоровья женщин;

– Министерство связи: осуществление стратегий в области информации, образования и коммуникации.

Не менее важную роль играют и другие министерства и ведомства, а также учреждения частного сектора.

#### 10.2.2. Частный сектор

Заслуживают упоминания инициативы, с которыми выступают неправительственные организации и ассоциации, а также гуманитарные организации. Заметную роль в медицинском обеспечении населения играет и традиционная медицина.

## Глава 11 Экономические и социальные права женщин

### Статья 13 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

«Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятием спортом и во всех областях культурной жизни».

#### 11.1. Экономические права

##### 11.1.1. Торговое право

В статье первой нового Торгового кодекса<sup>4</sup> говорится, что «коммерсантом является любое физическое или юридическое лицо, которое занимается коммерческой деятельностью от своего имени, под свою ответственность и в силу своей профессии». В Кодексе содержатся положения, значительно расширяющие права замужних женщин, которые по старому законодательству не могли заниматься коммерческой деятельностью без разрешения супруга. В соответствии с новым законодательством «замужняя женщина может свободно заниматься коммерческой деятельностью, женщина считается коммерсантом, если она ведет коммерческую деятельность отдельно от своего супруга».

Таким образом, положения нового Торгового кодекса согласуются с принципом равенства, закрепленным в Конституции от 18 июля 1999 года. Однако на практике это право женщин ограничивается распределением труда по половому признаку, обрекающему женщину на домашний труд и крайнюю нищету и лишаящую ее права пользоваться банковским кредитом. Тем не менее почти

<sup>4</sup> Ордонанс № 92–48 от 7 октября 1992 года «Об издании первого тома Торгового кодекса».

во всех этнических группах Нигера женщины занимаются доходоприносящими видами деятельности.

#### *11.1.2. Право на получение банковских кредитов и займов*

Хотя действующее законодательство Нигера не содержит положений, дискриминирующих женщин, существует множество факторов, в силу которых большинство из них не имеет доступа к банковскому кредиту. Вот уже несколько десятков лет в Нигере происходят значительные преобразования как в экономической, так и в социальной сферах. Женщины начинают распоряжаться денежными средствами, чем традиционно занимались только мужчины.

Женщины играют все более заметную роль в поддержании экономической стабильности общества. Эта новая ситуация объясняет получившую широкое распространение среди женщин тенденцию к заимствованию денежных средств.

Однако суммы, которые обычно отпускаются женщинам, в целом незначительные, и их размер зависит от конкретного финансового учреждения. Величина кредита определяется по результатам социально-экономических исследований, которые проводятся с целью установить оптимальный размер кредита и платежеспособность обращающихся за ним женщин.

Благодаря кредиту женщины имеют возможность поддерживать свои доходы на приемлемом уровне, но он не способствует аккумулированию средств в экономическом смысле этого слова, поскольку речь идет, как правило, о небольших суммах. Кредит обеспечивает женщинам определенную гибкость в решении финансовых вопросов.

Однако подавляющее большинство женщин не имеют доступа к банковскому кредиту, поскольку они не в состоянии предоставить достаточных гарантий его возврата. Такой формой кредита пользуются лишь немногие женщины, поскольку большинство из них не отвечает предъявленным банковскими учреждениями требованиям, в частности из-за:

- отсутствия базовых управленческих и бухгалтерских знаний;
- плохого понимания понятия «рентабельность кредита»;
- незнания банковских и налоговых процедур;
- отсутствия реальных гарантий.

Для устранения этих трудностей и препятствий принимаются конкретные меры, в том числе осуществляется рамочная программа развития частного сектора, разработанная в 1997 году. По линии этой программы проводятся мероприятия для женщин-предпринимателей: так, например, в 1998 году были подготовлены кадры преподавателей для проведения занятий с женщинами-предпринимателями с целью привития им навыков и умений вести переговоры со своими партнерами (налоговыми, банковскими, таможенными, страховыми) и обучения их методам создания организаций предпринимателей-женщин, чтобы убедить женщин в необходимости объединения для отстаивания общих интересов.



## 11.2. Социальные права

### 11.2.1. Право на семейные пособия

В соответствии с Постановлением № 65–116 от 18 августа 1965 года «О порядке предоставления пособий на семейные нужды Национальной кассой социального обеспечения» к числу таких пособий относятся: пособия по беременности, пособия на рождение ребенка, пособия семьям трудящихся, пособия многодетным семьям и оплачиваемый отпуск, предоставляемый работающим женщинам на время родов, возмещение расходов на роды работающим женщинам.

Статья 16 этого постановления предусматривает, что семейное пособие выплачивается матери.

Право на получение пособия по беременности имеют все женщины, работающие по найму, и жены наемных работников с момента установления факта беременности.

Кроме того, всем женщинам, работающим по найму, и женам наемных работников, родившим здорового ребенка под медицинским наблюдением и записавшим его в установленном порядке в семейную книжку получателя пособия, назначается пособие на рождение ребенка, которое выдается тремя платежами (статья 29). Пособие семье трудящихся выплачивается на каждого из первых трех детей работающему родителю, находящемуся в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, или в повторном браке, после смерти одного из супругов, зарегистрированной в установленном законом порядке (статья 37). Кроме того, семейное пособие выплачивается трудящимся на каждого из находящегося на их иждивении ребенка (статья 38).

### 11.2.2. Право на труд

В целом законодательство Нигера гарантирует гражданам, имеющим одинаковый уровень образования, равное право на трудоустройство. С 1 января 1990 года не существует никакой дискриминации в отношении приема женщин на государственную службу.

Однако в статье 2 Ордонанса 89–18 о государственных служащих говорится, что «в том что касается некоторых органов, то, принимая во внимание их технический характер или их полномочия и функции, уставы некоторых из них могут отступать от тех положений, которые не совместимы с нормальным функционированием этих органов». Законодательство, регулирующее деятельность частного сектора, также не содержит положений, дискриминирующих женщин. На практике же руководители предприятий предпочитают принимать на работу мужчин, исходя из своих соображений (например, большие расходы на оплату декретного отпуска). Женщины крайне редко занимают руководящие должности.

### 11.2.3. Право на охрану здоровья

- *Конституция Нигера, статья 11 «Каждый человек имеет право на охрану здоровья...»*
- *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 12 «Государства-участники принимают все соответствующие*

*меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи».*

Несмотря на эти конституционные положения, право женщины на охрану здоровья обеспечивается не в полной мере: из 1000 женщин 7 умирают от осложнений во время беременности и родов и на 1857 рожениц приходится 1 акушерка. Уязвимость женщин с медико-санитарной точки зрения является следствием плохих санитарно-гигиенических условий, к которым добавляются экономические трудности, переживаемые страной, и существующие традиции и обычаи, в частности ранние браки, ранняя беременность или отказ от посещения медицинских учреждений в тех районах, где они имеются. Следование укоренившимся традициям, например вступление в брак в раннем возрасте, приводит к заболеванию акушерской фистулой.

Из вышесказанного следует, что дискриминация, которой подвергаются женщины в Нигере, особенно в сфере семейных отношений, является результатом сохранения законодательства, которое устарело и противоречит позитивным нормативно-правовым актам. Это законодательство, например Закон 1962 года, допускает любые злоупотребления на почве сохраняющихся социально-культурных стереотипов.

В Нигере стереотипные представления о роли и месте женщины широко распространены и среди некоторых политических руководителей (в большинстве своем мужчин), которые демонстрируют нежелание или вообще отказываются принимать или проводить в жизнь необходимые решения.

### **11.3. Культурные права**

#### *11.3.1. Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни*

В Нигере государство гарантирует мужчине и женщине одинаковые возможности для занятий спортом и отдыха.

#### *11.3.2. Занятия спортом*

Если в прошлом женщины Нигера занимались лишь отдельными видами спорта, то в настоящее время они представлены практически во всех спортивных дисциплинах.

Однако до сих пор их участие в спортивных мероприятиях в целом остается низким, например нет ни одной женской футбольной команды. Массовому вовлечению женщин в спортивную жизнь в значительной степени препятствует незнание ими преимуществ занятий спортом.

Существуют и другие препятствия:

- материнство и браки в раннем возрасте приводят к раннему завершению спортивной карьеры среди девочек;
- нехватка спортивных объектов в целом; робость девочек перед занятиями спортом;
- низкая материальная обеспеченность семьи.

### 11.3.3. Другие культурные мероприятия

Есть несколько областей, в которых женщины проявляют себя особенно активно: это народные промыслы, песенное искусство, театр и танцы.

За исключением свадеб и крестин, в организации которых женщинам отводится сравнительно важная роль, участие женщин в культурной жизни в целом носит ограниченный характер, что не может не вызвать чувство сожаления. Сложившаяся ситуация объясняется:

- социально-культурными стереотипами;
- недостаточным материальным обеспечением женщин;
- низким уровнем подготовки женщин.

## Глава 12 Сельские женщины

### Статья 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

«1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимает все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи».

В Нигере примерно 82 процента всех женщин живут в сельской местности (по данным анализа положения женщин и подростков за 1998 год). Помимо домашнего труда сельские женщины занимаются всеми видами социально-экономической деятельности (сельское хозяйство, животноводство, народные промыслы, мелкая торговля). На выполнение домашних обязанностей и участие в социально-экономической деятельности у них ежедневно уходит от 16 до 18 часов.

### 12.1. Сельские женщины и их участие в принятии решений

В Нигере главную роль в обществе играют мужчины. Мужчина, как правило, является главой семьи. В сельской местности женщины участвуют иногда в принятии решений в рамках семьи. Однако это участие не всегда заметно.

По сложившейся традиции некоторые женщины, достигшие пожилого возраста, пользуются особым отношением: в семье за ними остается последнее слово, особенно, когда речь идет об организации свадьбы, и при решении всех семейных вопросов.

Практика ограничения прав женщин распространяется и на общинный уровень, где женщины не могут участвовать в принятии решений и пользоваться одинаковыми правами с мужчинами.

Слабое участие сельских женщин в принятии решений как в семье, так и в обществе объясняется, в частности, следующими причинами:

- социально-культурными взглядами и запретами;
- недостаточным знанием гражданско-правовой и экономической сфер жизни;
- нехваткой финансовых ресурсов;
- пассивностью и робостью женщин;
- дополнительной нагрузкой, которую несут женщины в связи с лежащими на них многочисленными обязанностями (материнскими, супружескими, хозяйственными).

### 12.2. Сельские женщины и их охват медицинским обслуживанием

Согласно данным демографического и медицинского обследования (ЕДС/1998) свыше двух из пяти жительниц Нигера (42 процента) живут рядом с медицинским учреждением, а одна из пяти женщин (20 процентов) — на очень большом удалении от него, составляющем не менее 15 км.

В городах все женщины проживают на расстоянии менее пяти километров от места нахождения медицинского учреждения. В сельской местности дела обстоят хуже: 28 процентов женщин живут на расстоянии менее 5 км от медицинского учреждения, 29 процентов — на большом удалении от него и 24 процента — на очень большом.

Таблица 14  
**Распределение женщин по удаленности места их проживания от медицинского учреждения**

(В процентах)

<i>Расстояние (в км)</i>	<i>Городские женщины</i>	<i>Сельские женщины</i>	<i>Всего</i>
Рядом			
По месту проживания	77,3	14,7	27,4
1–4 км	21,9	12,9	14,7
На большом удалении			
5–9 км	0,8	14,9	12
10–14 км	0,0	13,8	11
На очень большом удалении			
15–29 км	0,0	20,5	16,3
30 км и больше	0,0	3,9	3,1

*Источник:* EDS-11 — Niger 1998.

### 12.3. Сельские женщины и социальное обеспечение

В Нигере на сельских женщин системы социальной помощи не распространяются.

По причине отсутствия информации и средств жительницы сельских районов не пользуются в достаточной степени и материальным обеспечением, гарантируемым системой социального страхования.

### 12.4. Сельские женщины и охват различными формами обучения и профессиональной подготовки

С юридической точки зрения женщины и мужчины имеют равные права на получение образования и профессиональной подготовки. В целом сельские женщины сталкиваются со следующими трудностями в получении образования и профессии:

- родители по-разному смотрят на получение образования сыном и дочерью;
- дополнительные нагрузки, лежащие на женщинах;
- сохраняющиеся социально-культурные стереотипы и запреты;
- вступление в брак в раннем возрасте.

### 12.5. Сельские женщины и организационные структуры

В прошлом в Нигере женщины собирались вместе по всем торжественным случаям. Участие в этих мероприятиях не имело иной цели, кроме как вместе со всеми отпраздновать важное событие.

Тонтина была единственным мероприятием, устраивавшимся для покрытия расходов на социальные нужды.

Сегодня в ответ на призыв организаций, занимающихся вопросами развития, на территории страны насчитываются тысячи женских объединений, созданных для привлечения кредитов, которые предоставляются женщинам на основе солидарной ответственности.

Создавая эти женские объединения, женщины демонстрируют свой динамизм, силу, решимость и способность добиться определенных конкретных успехов в экономической и социальной сферах.

Женские объединения, деятельность которых регулируется Ордонансом № 96-067/PNR/MAG/EL от 9 ноября 1996 года:

- помогают женщинам приобретать в коллективное пользование средства, услуги и ресурсы;
- предоставляют им возможность обмениваться идеями и опытом и развивать свои знания и навыки;
- повышают ответственность женщин, помогая им утвердиться в своем умении активно участвовать в принятии решений, управлении и контроле за деятельностью в области развития.

### 12.6. Доступ сельских женщин к кредитам, займам на развитие птицеводства, услугам по организации сбыта

Сельские женщины до сих пор пользуются ограниченным доступом к производственным ресурсам, несмотря на важную роль, которую они играют в хозяйственной жизни.

Сельские женщины получают доход главным образом от мелкой торговли, небольших животноводческих хозяйств и сельскохозяйственной деятельности. Чтобы сформировать начальный капитал, женщины объединяются в тонтины или используют другие формы взаимной материальной помощи.

Они создают также женские объединения. В настоящее время на территории страны насчитывается примерно 4000 таких объединений.

Таким образом, несмотря на проявляемое женщинами стремление заниматься доходоприносящими видами деятельности, объем мобилизуемых ими средств не позволяет им браться за осуществление более широкомасштабных проектов.

К этому добавляются трудности со сбытом произведенной продукции и созданием производственных запасов.

Женщины не используют в достаточной степени научно-технические достижения в этой области, редко имеют доступ к объектам инфраструктуры и средствам модернизации своего сельскохозяйственного производства.

## 12.7. Имущественные права сельских женщин

Теоретически в соответствии с положениями нового Кодекса законов о сельском хозяйстве женщины могут владеть земельными участками, покупать или продавать их. Однако на практике женщины в Нигере фактически не пользуются правом на владение землей, поскольку редкие из них являются владельцами тех земельных участков, которые они обрабатывают.

В сельской местности земля является самым ценным имуществом. Однако сделки по купле-продаже земельных участков до сих пор носят ограниченный характер.

Отношение женщин к земельной собственности строится на традиционных ценностях семейного землевладения, где широко практикуется право пользования.

## 12.8. Сельские женщины и их обеспечение жильем, санитарно-гигиеническими условиями, электричеством, питьевой водой, транспортом и связью

### 12.8.1. Жилье

Согласно данным «Анализа положения женщин и подростков в Нигере за 1998 год» более 77 процентов жителей Нигера живут в постройках со стенами из промятой глиняной массы.

В сельской местности стены жилища часто строятся из соломы.

### 12.8.2. Санитарно-гигиенические условия и питьевая вода

Доступ населения к питьевой воде весьма затруднен по причине дороговизны воды, плохих условий ее хранения и сложностей с ее транспортировкой.

В настоящее время санитарная очистка обеспечивается в основном с помощью системы удаления твердых или жидких отходов любого рода.

### 12.8.3. Доступ к средствам массовой информации

Данные о доступе женщин к средствам массовой информации имеют особенно важное значение для разработки образовательных программ и распространения информации во всех областях.

Согласно данным EDS II-1998 54 процента женщин слушают радио по меньшей мере раз в день, тогда как лишь 25 процентов из них как минимум раз в неделю смотрят телевизор и 5 процентов регулярно читают газеты.

Несмотря на все более широкую помощь, которая оказывается в создании сельских общинных радиопунктов, большинство частных радио- и телевизионных станций ведут вещание лишь в пределах города Ниамей.

### 12.8.4. Обеспечение электроэнергией

В целом электроэнергия в сельские районы Нигера не подается. Поэтому сельские женщины не пользуются этим источником энергии. Единственная энергетическая компания, отвечающая за эксплуатацию и распределение электроэнергии на территории Нигера, снабжает электричеством только крупные городские центры.

## **Глава 13**

### **Равенство мужчин и женщин перед законом**

#### **Статья 15 Конвенции**

- «1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными».

#### **13.1 Равенство мужчин и женщин перед законом**

##### *13.1.1. Законодательный принцип*

Республика Нигер является правовым государством. Согласно Конституции страны (статья 8) государство обеспечивает для всех равенство перед законом, без проведения различий по признаку пола, происхождения или вероисповедания.

Конституция является основным законом государства, и ни один другой закон не должен и не может вступать с ней в противоречие, поскольку это чревато его признанием недействительным.

Однако, хотя этот принцип соблюдается на бумаге, на практике это происходит не всегда.

##### *13.1.2. Практика*

Определенные аспекты семейного права в Нигере регламентируются современными правовыми нормами, обычаем и нормами ислама. Это ведет к увековечению дискриминации в отношении женщин в силу дискриминационного характера обычаев.

Так, например, нормы обычного права, действующие в определенных районах страны, лишают женщину права на доступ к земле. Это напрямую связано с существующей традицией и проблемой дробления земельных участков, что в свою очередь ведет к тому, что привилегированное положение отводится «главе семьи», а в этом качестве всегда выступает мужчина или супруг.

Кроме того, существует ряд закрепленных в практике обычаев, которые представляют собой отступление от принципа равенства граждан перед законом. Речь, в частности, идет о следующих обычаях:

- принудительная выдача замуж: имеется в виду широко распространенная практика, бытующая в силу различных причин, в частности материального характера. Молодые девушки нередко выдаются замуж за мужчину, значительно более старшего ее по возрасту, без их согласия;



- насилие со стороны супруга: имеется в виду психическое насилие со стороны мужчины в отношении своей жены, в частности угроза отречения от нее. Речь идет также о насилии физическом, в частности о нанесении побоев и избиений, поскольку некоторые исламские обычаи (в общинах хаусса, зарма, канури...) допускают избиение супругом своей жены;
- содержание в заточении: имеется в виду нарушение свободы женщины выходить за пределы места жительства супругов. В силу этого обычая женщина зачастую лишается доступа к основным медицинским услугам.

Случаи подачи жертвой заявления с жалобой на такое обращение с нею, наказуемое по закону, редки по соображениям социального порядка, в частности соображениям сохранения собственного достоинства.

### **13.2. Правоспособность женщины**

Под правоспособностью понимается признанная способность того или иного лица осуществлять свои права.

#### *13.2.1. Законодательный принцип*

Законодательство Нигера признает правоспособность как мужчины, так и женщины. Статья 216 Гражданского кодекса гласит: «Замужняя женщина обладает полной правоспособностью. Осуществление этой правоспособности ограничивается лишь положениями брачного договора и действующего законодательства».

Так, согласно положениям различных законов и нормативных актов женщина может предъявлять иск в суде, вступать в договорные отношения, заниматься наравне с мужчиной коммерческой деятельностью, заниматься профессиональной деятельностью по своему выбору, избирать и быть избранной.

Вместе с тем на практике эффективное осуществление этих прав, признаваемых за женщиной, не обеспечивается.

#### *13.2.2. Практика*

Ограниченный характер осуществления индивидуальных прав женщины, а то и их полное отсутствие проявляются на уровне применения законов, хотя в принципе они и предусматривают равноправие.

В реальности жизнь нигерского общества все еще несет на себе сильный отпечаток традиции и норм обычной практики, которые не предоставляют женщине равенства в правах с мужчиной. Общество предоставляет ей лишь определенное число прерогатив в соответствующих областях жизни, требуя от нее при этом строгого выполнения правил, обязанностей и требований иерархического подчинения, носящих весьма сложный характер. С учетом этих различных факторов в юридическом плане нигерская женщина оказывается не в состоянии в полном объеме пользоваться теми правами, которые за ней признаются.

### **13.3. Недействительность договоров и актов, ограничивающих правоспособность женщин**

В принципе в случае, если женщина считает, что тот или иной административный акт носит дискриминационный по отношению к ней характер, она может потребовать его отмены, обратившись в административный суд.

Если речь идет о дискриминационном частном контракте, она может обращаться с требованием об объявлении его недействительным в суды общей юрисдикции. Однако на деле женщины редко возбуждают судебные иски либо в силу отсутствия правовых знаний, либо по причинам социально-культурного порядка, которые не приветствуют возбуждения судебных дел в отношении родных и близких.

#### **1-4 Оговорки**

Правительство Нигера заявляет, что оно может считать себя связанным положениями пункта 4 статьи 15, в частности теми, которые касаются права женщины выбирать место проживания и место жительства лишь в той степени, в какой эти положения касаются незамужней женщины.

Положения этого пункта противоречат диктуемой обычаем практике, бытующей в настоящее время. Принятый же обычай в силу своего характера не может изменяться властями. Правительство Нигера высказало также в этой связи оговорку в отношении пункта 1 статьи 29. С точки зрения Нигера спор подобного рода может быть передан на рассмотрение в арбитраж лишь с согласия всех сторон.

## **Глава 14 Женщины и права семьи**

### **Статья 16 Конвенции**

«1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые права на вступление в брак;
- б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- в) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- д) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- е) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния».

#### 14.1. Права женщины в семье

На практике в Нигере источниками гражданских прав являются прежде всего обычное и исламское право, а также, в меньшей степени, Гражданский кодекс. Это создает условия, в которых признается и закрепляется ничем не оправданная и, более того, по сути запрещаемая конституцией дискриминация в отношении женщин:

##### 14.1.1. Сфера обычая: *Ордонанс № 63-11 от марта 1962 года*

В Нигере основные положения, касающиеся прав личности и семьи, регламентируются обычаем в соответствии с Законом № 62-11 от 16 марта 1962 года об организационной структуре и полномочиях судебных инстанций.

– Закон № 62-11 1962 года регламентирует вопросы личного статуса. Согласно статьям 51 и 52 этого закона «при условии соблюдения законодательных положений и основополагающих норм, касающихся поддержания общественного порядка и свободы личности, судебные инстанции руководствуются обычаем сторон:

i) при рассмотрении дел, касающихся их способности заключать договоры и процессуальной правоспособности, личного статуса, семьи, брака, развода, усыновления, наследования, дарения, завещания;

ii) при рассмотрении дел, касающихся собственности или недвижимого имущества и возникающих в связи с этой собственностью или имуществом прав, за исключением случаев, в которых предметом судебного разбирательства является зарегистрированный участок земли, право на приобретение или передачу которого зафиксировано в порядке доказывания, установленном законом;

iii) согласно статье 52 в вопросах, касающихся заключения брака и оформления развода, предоставления прав на ребенка и участи супруги в случае расторжения брака в результате развода или отречения одного супруга от другого, в случае коллизии обычаев решение выносится на основании обычая женщины, если она является гражданкой Нигера, в противном случае — на основании обычая супруга;

iv) согласно обычаю, которого придерживался покойный, — при рассмотрении вопросов, касающихся наследования и завещания.

Отсюда следует, что закон 1962 года, который регламентирует права личности и семьи в Нигере, в силу того, что он основан на обычаях женщины и того, что эти обычаи в разных этнических группах являются разными, закрепляет неравенство между людьми: между мужчинами и женщинами — с одной стороны, ибо, поскольку обычай ставит мужчину над женщиной, она не может считаться равной ему ни при каких обстоятельствах, и, с другой, между сами-

ми женщинами в силу того, что обычаи из-за своего многообразия и конкретики зачастую не совпадают. Этот устаревший не соответствующий нормам закон является антиконституционным и утратившим силу (статья 130 Конституции). Таким образом, нигерская женщина является гражданином второго сорта, а ее положение, вопреки утверждающим обратное положениям Конституции, зависит от воли случая и определяется не имеющей законного основания обычной практикой. Словно стремясь запутать все еще больше, судебные заседатели при рассмотрении исков на основе обычая в большей мере тяготеют к использованию норм мусульманского права, положения которого извращаются в силу многообразия существующей практики и толкований.

Например: ислам предусматривает весьма четко определенную процедуру отречения от жены, на практике муж, желающий отречься от своей жены, может без предупреждения потребовать, чтобы она незамедлительно покинула место жительства супругов.

#### *14.1.2. Принуждение в контексте применения обычая*

Даже если в самих вышеупомянутых положениях не содержится конкретного указания на пол участника судебного разбирательства, на практике этот закон закрепляет неравенство между мужчиной и женщиной.

По существу, бытующие в Нигере обычаи, разные для разных этнических групп, закрепляют неравенство между отдельными людьми: между мужчинами и женщинами, с одной стороны, и между самими женщинами — с другой.

Обычаи ставят мужчину над женщиной. Кроме того, поскольку разные обычаи в существенной мере отличаются друг от друга, они закрепляют соответствующие различия и в положении самих женщин.

Примеры:

- наследование: в целом является общепризнанным, что женщина имеет право на наследование и на доступ к земле, однако на практике, особенно в некоторых регионах, женщина ни при каких обстоятельствах не может унаследовать землю, которая считается общей собственностью семьи;
- опека над детьми: согласно большинству обычаев, ребенок оставляется на попечение матери (мальчик до достижения половой зрелости, девочка до вступления в брак), однако чаще всего ребенок может в лучшем случае быть оставлен женщине лишь до 7-летнего возраста, а в худшем — его отнимают у нее в любом возрасте.

#### *14.1.3. Принятые меры*

В 1975 году исходя из интересов преодоления этой правовой неопределенности и ликвидации порождаемой ею дискриминации власти приняли решение заняться разработкой семейного кодекса. Последний вариант проекта кодекса был подготовлен в январе 1993 года. В силу причин, излагаемых ниже, он еще не принят. Между тем принятие семейного кодекса способно изменить правовой статус целевых групп. Этот акт мог бы «обеспечить увязку» между Конституцией Нигера и законами, которые призваны создавать условия для ее осуществления. Заслуживают внимания, в частности, следующие положения кодекса:

- полное признание гражданской правосубъектности женщины;
- признание за женщиной в определенных ситуациях роли главы семьи, которое вытекает из ее правовой обязанности принимать участие в ведении домашнего хозяйства;
- равенство с супругом в вопросах опеки над детьми в случае развода, при обеспечении учета интересов ребенка и возможности получения семейных пособий и т.п.;
- запрещение практики отречения от жены.

К сожалению, кодекс еще не принят из-за отсутствия единогласия среди религиозных лидеров. В этой связи важно подчеркнуть настоятельную необходимость принятия семейного кодекса с учетом реального места женщины в правовом государстве.

#### 14.1.4. Гражданский кодекс

Нигер располагает Гражданским кодексом, унаследованным от бывшей колониальной державы (Кодекс 1804 года). Однако, хотя этот кодекс и действует в стране, применяется он в весьма ограниченных рамках. Редки и случаи вступления нигерцев в брак на основании этого кодекса. При этом следует отметить, что каждый гражданин может по своему выбору оформить либо гражданский брак, либо брак по существующему обычаю.

### 14.2. Заключение брака с несовершеннолетней

Обычаями не установлен возраст вступления в брак, откуда следует, что нередко встречаются случаи вступления в брак в раннем возрасте с вытекающими отсюда последствиями.

Вместе с тем в статье 144 Гражданского кодекса устанавливается минимальный возраст вступления в брак для женщин в 15 лет.

Таким образом, до достижения 15-летнего возраста женщина не может вступать в брак.

С другой стороны, если в Гражданском кодексе предусматривается, что в случае вступления в брак несовершеннолетних требуется согласие их родственников по восходящей линии, то согласно большинству обычаев, по которым заключение брака является внутрисемейным делом, наличие согласия вступающих в брак лиц на его заключение имеет лишь относительное значение. Следует заметить, что, согласно Гражданскому кодексу, наличие согласия является одним из условий действительности заключаемого брака, так как согласно обычаю это требуется не всегда.

### 14.3. Регистрация брака

Согласно положениям Ордонанса № 85-05 от 29 марта 1985 года о порядке регистрации актов гражданского состояния, браки, оформляемые сотрудниками служб регистрации актов гражданского состояния, в основных центрах регистрируются незамедлительно, а браки, оформляемые по обычаю, подлежат регистрации в самое позднее в 10-дневный срок (статья 34).

Брак подлежит регистрации в обязательном порядке, и несоблюдение этого требования влечет за собой денежный штраф, размер которого устанавливается в законодательном порядке (статья 85).

Несмотря на обязательный характер этого требования регистрации браков, оно не соблюдается значительной частью граждан, особенно в сельских районах.

#### **1-5 Оговорки**

Нигер высказал оговорки в отношении пунктов 1(с), 1(е) и 1(г) статьи 16, в частности в том, что касается одинаковых прав и обязанностей в период брака и при его расторжении, одинаковых прав в решении вопроса о числе детей и промежутках между их рожденьями и права выбора фамилии.

### **Глава 15 События последнего времени**

Нигер присоединился к Конвенции в августе 1999 года. Безусловно, невозможно утверждать, что за прошедшее с тех пор время произошли коренные перемены, которые позволили бы улучшить положение женщин, и тем не менее принятые меры заслуживают особого внимания.

Так, был принят закон о введении квот в интересах повышения представленности женщин в руководящих инстанциях и создан Национальный центр по улучшению положения женщин в целях повышения эффективности координации действий, призванных способствовать улучшению положения женщин Нигера.

#### **15.1. Закон о квотировании**

По предложению правительства Нигера Национальное собрание приняло 7 июня 2000 года закон 2000-008, вводящий систему квот на выборных должностях, в правительстве и административных органах.

##### *15.1.1. Понятие квоты*

Согласно статье 3 закона 2000-008 установление квот представляет собой конструктивную меру, преследующую цель предоставить каждому гражданину без каких бы то ни было различий возможность:

- принимать участие в управлении государственными делами либо непосредственно, либо через выборных представителей;
- занимать на основе равенства государственные должности.

В статье 1 уточняется, что установление квот представляет собой временную меру.

##### *15.1.2. Квоты, отводимые для женщин*

###### *15.1.2.1. Выборные должности*

Согласно положениям статьи 3 при проведении выборов в местные законодательные органы в списках, представляемых каждой политической партией

или объединением политических партий или же объединением независимых кандидатов, должны фигурировать представители обоих полов. Доля избранных кандидатов любого из полов не должна быть ниже 10 процентов.

#### 15.1.2.2. *Правительство и государственный аппарат*

Статья 4 предусматривает, что в правительстве и на высших государственных должностях доля лиц того или иного пола не должна опускаться ниже 25 процентов.

### 15.2. **Создание Национального центра по улучшению положения женщин**

Национальный центр по улучшению положения женщин (НЦУПЖ), учрежденный Постановлением № 99-545/PCRNIMDS/PPF/PE от 21 декабря 1999 года, представляет собой механизм согласования и обеспечения поддержки проведения в жизнь национальной политики в области улучшения положения женщин.

#### 15.2.1. *Основные задачи и функции Национального центра по улучшению положения женщин*

Главная задача Национального центра по улучшению положения женщин заключается в организации координации действий, направленных на то, чтобы на согласованной основе содействовать реализации национального плана действий по проведению национальной политики в области улучшения положения женщин.

Основные функции Национального центра заключаются в следующем:

- следить за реализацией плана действий;
- следить за слаженным осуществлением различных компонентов плана действий;
- обеспечивать контроль и оценку планов и программ по вопросам улучшения положения женщин.

#### 15.2.2. *Состав и структура Национального центра*

В состав Национального центра по улучшению положения женщин входят:

все отраслевые министерства, представитель Канцелярии Президента Республики, представитель кабинета премьер-министра, представитель парламентской группы Национального собрания, координатор по каждой программе развития, представители неправительственных организаций, ассоциаций и профсоюзов, представители партнеров по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, представители регионов.

Национальный центр располагает бюро и постоянным секретариатом.

Председателем бюро является министр, отвечающий за вопросы улучшения положения женщин.

Функции постоянного секретариата выполняет Управление по улучшению положения женщин.

Наконец, в состав Национального центра входят децентрализованные структуры, именуемые «региональными центрами по улучшению положения женщин».

*15.2.3. Порядок функционирования и средства Национального центра по улучшению положения женщин*

Национальный центр ежегодно готовит обязательный доклад о положении дел в области улучшения положения женщин в Нигере. Необходимые средства для нормального функционирования Национального центра формируются за счет взносов государства, партнеров по развитию, а также различных физических и юридических лиц, внутренних или зарубежных.

**15.3. Должность советника по гендерным вопросам при канцеляриях Президента Республики и премьер-министра**

7 декабря 2000 года были учреждены должности советников по гендерным вопросам и вопросам развития при Президенте Республики и при премьер-министре. В задачи этих советников входит вынесение рекомендаций и оказание технической помощи по вопросам учета гендерной проблематики и разработки и проведения в жизнь политики и программ в области развития. Они занимаются также разработкой стратегий в области информации, образования и коммуникации, ведут лоббистскую деятельность и способствуют принятию мер, направленных на учет гендерного фактора во всех аспектах развития и поощрение более сбалансированного доступа к производственным факторам.

## **Библиография**

*Международные конвенции*

- Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 года, к которой Нигер присоединился 7 декабря 1964 года;
- Международная конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, принятая Организацией Объединенных Наций 7 ноября 1962 года и ратифицированная Нигером 1 марта 1965 года;
- Конвенция № 100 о равном вознаграждении от 9 августа 1966 года;
- Африканская хартия прав человека и народов, принятая ОАЕ в июне 1981 года и ратифицированная Нигером 15 июля 1986 года;
- Конвенция № 156 о трудящихся с семейными обязанностями от 5 июня 1985 года;
- Международные пакты о правах человека, к которым Нигер присоединился 7 марта 1986 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, дата присоединения 7 марта 1986 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, дата присоединения 7 марта 1986 года;



- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

#### *Конституция*

- Конституция Нигера от 18 июля 1999 года, обнародованная Постановлением № 99/PCRN от 9 августа 1999 года.

#### *Кодексы*

- Гражданский кодекс 1804 года;
- Уголовный кодекс;
- Трудовой кодекс;
- Общий устав гражданской службы;
- Избирательный кодекс и Хартия политических партий;
- Кодекс законов о сельском хозяйстве;
- Торговый кодекс;
- Свод законов о гражданстве.

#### *Законы*

- Закон № 61-27 от 15 июля 1961 года об Уголовном кодексе;
- Закон № 6-11 от 16 марта 1962 года;
- Закон № 98-12 от 1 июня 1998 года, излагающий основные принципы системы образования;
- Закон № 90-039 от 29 июня 1990 года о введении в действие Трудового кодекса;
- Закон № 98-12 от 1 июня 1998 года, излагающий основные принципы системы образования;
- Закон № 2000-0008 от 7 июня 2000 года, вводящий систему квот на выборных должностях, в правительстве и административных органах.

#### *Ордонансы*

- Ордонанс № 62-11 от 16 марта 1962 года о функциях и организационной структуре судебных органов;
- Ордонанс № 84-06 от 1 марта 1984 года о режиме ассоциаций;
- Ордонанс № 84-003 от 12 января 1984 года о создании государственного учреждения, именуемого «Ниамейский университет»;
- Ордонанс № 84-33 от 23 августа 1984 года о введении Кодекса о гражданстве Нигера;
- Ордонанс № 84-33 от 23 августа 1984 года о введении Кодекса о гражданстве Нигера;

- Ордонанс № 85-05 от 29 марта 1985 года об организации и порядке функционирования отделов записи актов гражданского состояния;
- Ордонанс № 92-48 от 7 октября 1992 года о введении Торгового кодекса;
- Ордонанс № 93-015 от 2 марта 1993 года о введении Кодекса законов о сельском хозяйстве;
- Ордонанс № 93-28 от 30 марта 1993 года о введении закона о традиционном совете вождей;
- Ордонанс № 96-039 от 29 июня 1996 года о введении трудового кодекса Нигера;
- Ордонанс № 96-067 от 3 ноября 1996 года о режиме деятельности кооперативов;
- Ордонанс № 99-17 от 4 июня 1999 года о внесении изменений в Кодекс о гражданстве Нигера;
- Ордонанс № 99-30 от 13 августа 1999 года об утверждении присоединения Республики Нигер к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Межотраслевой коллективный договор.

#### *Постановления*

- Постановление № 64-171/MEN от 21 августа 1964 года об утверждении уставов общеобразовательных учебных заведений;
- Постановление № 67-126/MFP/T о введении регламентирующей части Трудового кодекса;
- Постановление № 82-142/PCMS/MES/R от 29 июля 1982 года о задачах факультетов и отделений Ниамейского университета;
- Постановление № 86-154/PCMS/SEM от 23 октября 1986 года о введении общего закона о сотрудниках промышленных и торговых предприятий, государственных и смешанных компаний;
- Постановление № 99-320/PCRN от 9 августа 1999 года об обнародовании Конституции;
- Постановление № 92-370/PRN/MDS/P/PF/PE об учреждении Дня женщины Нигерии;
- Постановление № 95-214/PM/MDS/P/PF/PE от 28 декабря 1995 года о создании комитета по контролю за осуществлением Пекинской программы действий;
- Постановление № 99-545/PCRN/MDS/P/PF/PE от 21 декабря 1999 года о создании, составе и функциях Национального центра по улучшению положения женщин (МЦУПЖ).

#### *Другие источники*

- Материалы демографического обзора и обзора медицинского сектора 1998 года;

- 
- школьные статистические ежегодники за период с 1984 по 1999 год;
  - Анализ положения женщин и детей в Нигерии, ЮНИСЕФ, январь 2000 года; гендерная проблематика и развитие, практикуемый в Нигере подход, Швейцарская организация сотрудничества, второе издание, 2000 год;
  - Влияние ислама на участие женщин в проектах в области развития в Нигере, Йоланда Жеада, АЦДИ;
  - Национальная политика в области социального развития Нигера MDS/P/PF/PE;
  - Национальная политика в области улучшения положения женщин, 1996 год;
  - Национальная демографическая политика, 1992 год;
  - Национальная политика в секторе здравоохранения, 1995 год;
  - Оценка проведенных мероприятий по выполнению рекомендаций Пекинской конференции, MDS/P/PF/PE, 1999 год;
  - Исследование по проблемам положения женщин — окружающей среды — развития, Национальный природоохранный совет за устойчивое развитие (НПСУР), 1998 год;
  - Первоначальный доклад Нигера по Конвенции о правах ребенка;
  - Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 1995 год;
  - Материалы министерства здравоохранения;
  - Материалы министерства по делам государственной службы и модернизации системы управления;
  - Доклад семинара о подготовке инструкторов по тематике Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин MDS/P/PF/PE, 1998 год.
-