



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十六次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2005 年 6 月 30 日第 1610 (2005) 号决议将联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 的任务期限最后一次延长六个月, 延至 2005 年 12 月 31 日。在该决议中, 安理会还对我关于随时严密跟踪塞拉利昂的安全、政治、人道主义和人权状况并定期向安理会报告的打算表示欢迎。本报告就是根据上述要求提交的, 报告评估了自从我 4 月 26 日提出的上一次报告 (S/2005/273) 以及 7 月 28 日该报告的增编 (S/2005/273/Add. 2) 以来安全状况和特派团缩编方面总的进展情况。

二. 安全状况

2. 报告所述期间, 整个塞拉利昂的安全状况总的来说平静、稳定。另外, 塞拉利昂政府采取了进一步措施, 以全面承担起维护安全方面的责任, 从而进一步促进该国和平的巩固。

3. 尽管资金短缺, 国家安全办事处的业绩, 特别是协调能力, 继续改善。国家安全结构通过各省和行政区安全委员会得到加强, 这些委员会集中了主要地方官员, 包括当地市政厅、塞拉利昂警察部队以及塞拉利昂共和国军队指挥官。

4. 尽管该国目前有利的安全环境, 严重的挑战依然存在, 包括在解决导致冲突的根源方面进展有限, 例如, 腐败、施政、普遍贫困、包括大量年轻人失业, 以及由此造成的公众不满。这些对塞拉利昂的稳定构成重大威胁。

5. 该国目前没有外来安全威胁, 但是, 由于定于 10 月进行的即将到来的选举, 利比里亚紧张局势加剧, 可能造成附带影响, 科特迪瓦和几内亚政治前景不确定, 该次区域的安全状况依然脆弱。另外, 科特迪瓦和塞拉利昂政府必须加紧解决关于东部边境地区 Yenga 村的领土争端, 这个问题依然是可能引发事端的催化剂。



6. 利比里亚局势继续稳定, 10 月选举筹备工作在顺利进行中。但是, 与塞拉利昂交界的边境地区的状况依然令人担忧, 继续由联塞特派团和联合国利比里亚特派团(联利特派团)共同监测。

三. 缩编计划的执行情况

7. 联塞特派团分阶段撤出塞拉利昂的工作正在进行中, 将于 12 月 20 日结束。这支部队目前有大约 3 200 名军事人员, 包括三个步兵营以及辅助武器和总部工作人员, 将于 9 月中旬开始撤离。撤离将分三个阶段进行, 包括关闭联合国军事观察员小组的驻地, 撤离联塞特派团部队并关闭联塞特派团部队总部。加纳营将在 9 月底前撤离。巴基斯坦营将在 10 月底前任满回国, 尼日利亚营、辅助武器和服务部门人员, 将于 12 月 15 日前任满回国。联塞特派团总部最后一批参谋定于 12 月 20 日离开塞拉利昂。

8. 为了支助该特派团的缩编, 联塞特派团与其他利益有关者一道制定了一项宣传战略, 提高人们对该特派团成就以及该团撤离这个国家的战略的认识。为此, 正在通过当地媒体和派驻当地的国际记者开展一系列活动。媒体宣传攻势旨在提高当地以及国际媒体的认识, 使他们认识到联合国将继续保持对塞拉利昂的承诺, 认识到下述联合国塞拉利昂综合办事处的任务和职能。

9. 联塞特派团现有民警兵力为 62 人。到 2005 年 12 月底, 联塞特派团民警兵力将减至 34 人, 这些人将被分别部署在弗里敦、隆吉机场、马克尼和博城, 以覆盖西区以及北部、南部及东部地区。

四. 成立联合国塞拉利昂综合办事处

10. 根据安全理事会 8 月 31 日第 1620 (2005) 号决议, 成立了联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办), 最初期限为 12 个月, 自 2006 年 1 月 1 日开始。为了实施安全理事会的上述决定, 正在采取一系列步骤, 包括为成立该办事处和其他安排制定预算提案、员额配置、后勤和安全安排。

五. 在塞拉利昂的特派团留驻人员的各项基准的进展情况

A 加强塞拉利昂安全部门的能力

11. 塞拉利昂政府安全部队现在增强了遏制并满意地处理潜在内部威胁方面的能力。但是, 他们可能由于爆发多起因为社会经济状况恶化引起的普遍的民间动乱事件而受到挑战。能否进一步加强安全部门, 将取决于政府能否为安全部门提供有效的资助、战略规划和管理。

12. 武装部队继续面临众多制约因素, 涉及通信设备、后勤支助, 尤其是口粮和燃料, 以及弹药、医疗用品、水和军装。一个值得欢迎的事态发展是, 8 月 18 日,

印度政府响应我关于支助塞武装部队的呼吁，与塞拉利昂政府签署了一项协定，为塞武装部队建造 400 间预制板兵营宿舍。此举将在某种程度上缓解塞武装部队营房短缺问题，但是普遍的营房短缺依然是一个严重的问题，对武装部队的士气造成了负面影响。但是，另外，塞拉利昂武装部队得到瑞士政府慷慨捐助的 260 部卡车，而且可能得到捐助国提供的更多的车辆，进一步加强部队的机动能力，但是由于长期燃料短缺，影响了武装部队利用运输车队。

13. 过去几个月来，公众对警察的信任明显增强。但是，塞拉利昂警察部队在报告所述期间没有得到任何进一步的国际援助。在这方面，各省都存在营房短缺问题，影响了在全国各地有效地部署警员。

14. 到目前为止，联塞特派团民警为大约 3 000 名塞拉利昂警官的征聘、培训和部署提供了支助，使塞警察部队的现有兵力达到 8 532 人。联塞特派团民警还继续协助移民和惩教部工作人员的征聘和培训。目前近 500 名新征聘的人员正在黑斯廷斯警官培训学校接受培训。这些学员将于 2005 年 9 月 10 日结业，届时警察部队人数将达到大约 9 000 人，这个数字依然低于目标数字 9 500 名警员。马克尼、博城和凯内马的区域警察培训中心的整修已经完成，在这些中心建造了营房，以解决学员膳宿问题。

15. 预计联塞特派团民警培训工作将继续，为 9 月份警官培训招生征聘新的一批大约 500 名候选警员的工作正在进行中。旨在提高塞拉利昂警察中级管理人员的督管技能的培训也已经在进行。另外，大约 3 400 名警员参加了各种在职培训方案和发展课程，包括计算机培训。能够取得这方面的成就，要感谢塞拉利昂合作伙伴的支助，例如，联合国开发计划署（开发计划署）以及联合王国国际开发部，他们提供了资金以及其他投入。

B. 巩固国家权力机构

16. 报告所述期间，继续在巩固国家权力机构方面取得进一步进展。政府根据其权力下放的政策，采取进一步措施，将教育、卫生和农业领域的主要国家行政服务移交给当地市政厅。在世界银行的援助下，当地市政厅建立了自己的基本行政和金融系统。但是，尽管当地市政厅现在已经开始运作，由于缺少合格的人员以及金融和后勤方面的制约因素，加上公路网不通畅，他们依然缺乏足够的能力向当地民众提供有效的服务。尽管如此，考虑到这个国家当地政府制度是经过 32 年之久的空白之后，2004 年才刚重新建立的，调动资源以及提供服务方面的当地能力的改善情况还是令人鼓舞的。

17. 与此同时，当地市政厅与传统的酋长领地制度之间的关系演变情况令人满意。但是，有必要实行适当的立法，以协调这些关系，明确各自的责任，包括财政资源控制及分配。

18. 联塞特派团继续协助塞拉利昂政府解决酋长领地之间的边界纠纷以及其他问题。地方政府及社区发展部和地方市政厅，与联塞特派团以及民间社会组织合作，在各省以及各行政区一级发起了一项新的调解举措，以便在特派团任务期限结束之前解决酋长领地之间尚未解决的争端。

19. 塞拉利昂政府在联塞特派团的支助下，正在实施 2004 年 12 月发起的钻石开采地籍制度。预计，2005 年 10 月将在科诺开始建立这种制度，随后将扩大到其他钻石开采地区。截至 2004 年年底，塞拉利昂钻石出口总额为 1.27 亿美元。2005 年上半年，钻石出口额达到大约 8 200 万美元。据认为，这种指数级增长与政府加强对钻石开采地的控制以及遵守金伯利进程证书制度有关。

20. 尽管如此，政府还必须继续花大力气监测矿区和钻石提炼。虽然政府在全国主要钻石开采地区部署了监测员，但是他们的效率依然有限，由于运输不便以及其他后勤方面的制约因素。根据联塞特派团对矿区的调查，50% 以上的钻石开采活动依然属于无证开采，报告表明，依然存在相当严重的非法钻石走私活动。

六. 相关领域的进展情况

A. 联塞特派团/联合国国家工作队过渡计划的执行情况

21. 联塞特派团和联合国国家工作队继续实施旨在确保塞拉利昂从维持和平顺利过渡到建设和平的联合计划所概述的各项活动，同时促进特派团撤出战略的实施。该计划的重点是一系列优先领域，例如进一步加强安全部门、改革惩教系统、促进善政、加强司法独立和促进反腐败努力，以及恢复公共服务。该计划还成为为支助建立联塞综合办奠定基础的一项重要工具。

B. 选举改革

22. 在塞拉利昂政府和国际合作伙伴的支助下，全国选举委员会的结构改革和能力建设方面取得了进展。这将使其能够在 2007 年组织并且进行可信的总统和议会选举，选举将是巩固和平进程的一个重要里程碑。2005 年 5 月，任命了全国选举委员会主席，加强了该委员会的能力，包括通过在选举之前早早划定各选区的界限。该项任命以及不断征聘新的工作人员，应当能够进一步促进全国选举委员会的结构改革，加强其独立性。塞拉利昂政府为支助该进程向该委员会提供了 800 万美元。另外，塞拉利昂的国际合作伙伴成立了一个篮子基金，以调动尚缺的 1 840 万美元，完成选举筹备工作，在 2007 年进行具有可信性的选举。

七. 区域方面

23. 7 月 28 日，马诺河联盟成员国塞拉利昂、利比里亚和几内亚的国家首脑在弗里敦开会，审议包括范围很广的各种问题，包括区域和平倡议、安全与发展，特别是振兴马诺河联盟秘书处，解决几内亚与塞拉利昂之间的 Yenga 边界争端。在

会议结束时发布的公报中，这个国家的领导人“重申他们承诺寻求兄弟式的、和平的解决方案”解决边界问题，根据 2004 年 9 月 2 日在科纳克里发表的声明，其中规定“Yenga 村属于塞拉利昂共和国”。三国领导人进一步商定于 8 月 20 日开始划界进程。首脑会议将相当多的注意力放在促进边境地区建立信任措施以及加强次区域安全问题上。

八. 人道主义局势

24. 自从 2005 年 1 月以来，大约 5 600 名利比亚难民自愿遣返。但是，大约 48 000 名难民依然留在凯内马和博城的难民营。遣返难民车队的行动由于路况差而受到影响，暴雨使行动更加艰难。世界粮食规划署向所有难民营的难民以及遣返中转站点的难民提供食品。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）准备在 11 月选举之后，雨势一减弱，便加速利比亚难民的自愿遣返。为此，自 2005 年 5 月开始，难民专员办事处对难民营人口进行了核查以及遣返意愿调查，该进程的最后阶段于八月初开始。

九. 经济复苏

25. 塞拉利昂的经济运作依然稳定，2004 年国内生产总值增长到 7.4%。国内总产值持续增长背后是许多经济部门的情况不断改善，包括农业、采矿、建筑、制造和各种服务。2004 年，政府财政状况也有改善，但是 2005 年第一季度的情况低于预测。继续影响通货膨胀率的因素包括国际石油价格高、援助款项迟迟不到位以及财政调整不完全。尽管今年初通货膨胀率下降，从 2004 年年底时的 14.4% 下降到 7.5%，但是 2005 年第二季度结束时，通货膨胀率又上涨到 11.1%。

26. 尽管经济不断复苏，各项经济基本要素依然差强人意。私营部门的增长由于经济环境脆弱而受阻，经济环境脆弱体现在：有形基础设施以及金融基础设施差，小企业对国内总产值贡献有限，存在巨大的黑市。国民储蓄总额低，反映出塞拉利昂的贫穷程度之深以及金融机构普遍薄弱。这种情况导致投入私营部门，特别是中小企业增长所需要的投资资金有限。2004 年，用于投资的资金只占国内总产值的 19.6%。复苏阶段的大部分生产性投资依靠外债。预计，莫扬巴行政区的 Sierra Rutile 有限公司将在 2005 年年底开始正式运营，有可能促进外汇创收。

27. 自从推迟原定于 6 月份举行的塞拉利昂协商小组会议以来，一直在为今年晚些时候举办会议进行筹备工作。筹备工作的重点是这次会议的会期、地点和议程，以及建立各种筹资手段，例如多边援助者预算支助、信托资金以及篮子资金，成果框架和关于改革发展援助伙伴关系框架的建议。

十. 人权和法治

28. 该国人权状况继续改善。政府权力下放以及建立新的行政区结构促进了地方参与施政和行使政治权利。政治活动，包括将参加定于 2007 年举行的选举的候选人之间的辩论，到目前为止一直在以和平的方式进行着。除了在该国十分普遍的切割女性生殖器官的做法外，没有报告发现有任意杀人、未经司法程序的处决或者普遍的严重违反人权的情况。对关于侵犯其他公民和政治权利的指控进行常规调查和起诉。尽管政府有时未能及时采取行动并且以具有透明度的方式进行调查。

29. 尽管如此，如上所述，造成冲突的主要根源尚未得到彻底解决，依然存在一系列内部人权挑战，这些挑战既是内部冲突的根源，也是结果。其中包括司法部门薄弱，经济、社会和文化权利领域进展缓慢，由于年轻人高失业率和基本服务不足，使这种情况更为严重。

30. 另外，尚未充分建立一种尊重人权和基本自由的文化。民间社会依然薄弱，不具备相应的能力，无法作为保护人权和基本自由方面的一种抗衡因素。在这方面，联塞特派团正在实施一项方案，将地方人权团体变成行政区一级的人权委员会并为他们提供培训，进行能力建设。

31. 联合国人权事务高级专员路易丝·阿尔布尔女士于 2005 年 7 月 13 日至 16 日的塞拉利昂之行再次焕发了该国政府对建立全国人权委员会的兴趣。目前，联塞特派团在联合国人权事务高级专员办事处的支持下，正在与总检察长和司法部长合作，开展建立该委员会所需要的筹备工作，包括拟定预算、任命专员以及起草议事规则。高级专员在访问塞拉利昂期间，还主动提出为建立委员会提供技术援助。

32. 真相与和解委员会的最后报告现已发表。8 月 8 日，联塞特派团开始在全国分发该报告，宣传该报告的结论和建议。政府还针对真相与和解委员会的报告发表了一份白皮书，对其中多数建议作出反应。但是，政府尚未开始采取具体行动来落实这些建议。

33. 司法部门薄弱，依然令人严重关切。由于缺少法官、治安法官和起诉律师，加上工作条件差，造成案件积压、审讯拖延以及长时间审前拘留。司法人员，尤其是法官薪金低，也是造成这种情况的原因之一。对未成年人司法系统需要给予特别关注，在警察局拘留所和监狱，未成年人依然与成年人关押在一起。

34. 自从冲突结束以来，许多惩教机构经过整修达到了最低限度国际标准。但是，在一些地区，惩教系统继续面对许多问题，涉及获得安全的饮用水、充分的医疗设施和药品；提供康复方案；人满为患以及许多被拘留者无法得到法律咨询服务。

十一. 性别平等问题

35. 联塞特派团与联合国机构、国际以及地方非政府组织一道在促进塞拉利昂妇女和女童权利方面开展了大量的工作。继续通过社区会议、讲习班以及无线电广播节目向越来越多的社区，特别是在行政区中心，提高人们对基于性别的暴力行为的负面影响的认识。

36. 联塞特派团社会性别问题顾问继续对高级警官进行两性平等以及妇女权利问题的培训。联塞特派团、联合国国际发展部以及联合国儿童基金会（儿童基金会）对塞拉利昂警察部队的家庭支助分队进行了培训。该分队与联塞特派团儿童保护科一道，在调查侵犯妇女和儿童案件方面越来越多地发挥领导作用。该分队还通过电台和电视节目参与社区教育和提高认识活动。

37. 法律改革委员会的任务是审查各项法规以及其他法律，以便改革、发展、合并和编纂这些法律，该委员会已经开始了关于拟定一项家庭暴力问题法律的协商工作。该委员会还提出了关于性犯罪、遗产和继承问题的草案以及婚姻法，现已提交政府审议。

十二. 艾滋病毒/艾滋病

38. 联塞特派团艾滋病毒/艾滋病股，与部队医务科密切合作，继续进行关于艾滋病毒/艾滋病问题的宣传和认识培训方案。巴基斯坦、加纳和俄罗斯联邦航空股的部队参加了这类方案。联塞特派团与艾滋病规划署国家协调员和联合国国家工作队、联合国机构、国际以及当地非政府组织一道，继续参与在社区的各脆弱群体中以及国家军警部门开展防治艾滋病毒/艾滋病活动。联塞特派团还加强了与国家艾滋病秘书处在艾滋病毒/艾滋病方面的合作与协调。

十三. 惩戒问题

39. 联塞特派团按照联合国零容忍政策的要求，继续高度优先重视对其所有民政和军事人员进行防止性剥削和虐待方面的培训。为此，除了为任务区新人定期举办吹风会以外，联塞特派团还开始了以联合国志愿者、国家以及国际人员为对象的一系列培训方案。特派团还为在该国开展活动的联合国各机构建立的性剥削和虐待问题协调中心举办培训讲习班。

十四. 特派团支助问题

40. 联塞特派团的行政部门继续制定关于清理结束联塞特派团和支助联塞综合办的计划。正在与联合国国家工作队密切合作，筹办联塞综合办所需要的设施。行政部门还与联利特派团联合规划塞拉利昂问题特别法庭的安全安排。

十五. 意见和建议

41. 由于该国环境普遍稳定，在巩固和平方面取得了进一步的进展。塞拉利昂政府在全国巩固宪法秩序和国家权力机构方面进行了令人赞赏的努力。通过权力下放将国家职能有效地下放，确保了行政机制的建立，促进了该国的总的政治稳定。

42. 但是，塞拉利昂冲突的许多根本原因尚未得到解决。要使到目前为止所取得的成就能够持久，将需要国际社会坚持不懈地参与和支持，特别是通过联合国与捐助界的共同努力。这种参与对旨在解决关键的社会经济问题的政府方案来说尤其重要，例如贫穷、青年失业、文盲以及缺乏基础设施。联塞综合办将协助政府应对这些挑战。

43. 钻石开采领域取得了值得赞扬的进展，特别是在发放许可证方面，官方钻石出口量大幅度增加。由于全国地籍制度的建立，促进了涉及开采权以及行政部门属地边界和矿区边界争端的解决。应当鼓励政府继续推动旨在创造更多收入的举措，包括重要的钻石开采地区的当地社区发展项目。

44. 7月28日在弗里敦举行的马诺河联盟国家和政府首脑峰会是Yenga村边界争端谈判的一个令人欢迎的事态发展。对塞拉利昂和几内亚领导人为了寻求社区和平所采取的措施，应当给予赞扬，但是，迄今未能发起在峰会商定的有效的两国边境划界进程，这证明还需要作出进一步努力，包括国际社会在内，以帮助消除这个可能造成冲突的根源。在我的上一次报告，即4月26日的报告之后，我指示我的特别代表加强调解活动，帮助两国政府尽可能赶在联塞特派团结束任务之前达成双方均可接受的解决方案。

45. 最后，我感谢联塞特派团的部队和警察派遣国以及西非国家经济共同体（西非经共体）和捐助国，感谢他们坚定不移地支持塞拉利昂的巩固和平进程。我还要赞赏我的特别代表，达乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈，以及联塞特派团及其他联合国方案和机构的所有工作人员，以及非政府组织，赞赏他们为塞拉利昂和平进程作出了重要的贡献。

