



第五十九届会议

临时议程\* 项目 66(k)

增进第一委员会工作方法的效力

增进第一委员会工作方法的效力

秘书长的报告

增编\*\*

目录

	页次
二. 各国提出的答复 .....	2
M. 美利坚合众国 .....	2
N. 巴西 .....	7

\* A/59/150。

\*\* 主要报告提出后才收到这些资料。



## 二. 各国提出的答复

### M. 美利坚合众国

[原件：英文]  
[2004年7月24日]

#### 导言

1. 2001年9月11日发生的恐怖袭击和后来的事件表明，国际社会急需改进其能力，以处理当前对国际和平与安全的威胁和新的威胁。这点适用于第一委员会以及处理军备控制裁军和不扩散问题的其他联合国机构和国际机构的工作。美国认为，会员国应考虑第一委员会如何能够最妥善地管理其年度时间表，以便能够更充分地审查其现有议程和对大家的共同安全造成的新威胁。然而，为此第一委员会必须设法精简其工作。委员会又须确保其议程不重复或减损在其他联合国机构或联合国系统以外正在进行的重要工作。考虑到这些目标，美国在大会第五十八届会议上提出了其关于改进第一委员会工作的倡议，作为大会2003年12月8日第58/41号决议通过。

#### 相辅相成

2. 大会第58/41号决议明确注意到“正在由大会主席主持的全会关于振兴大会工作的不限成员名额非正式协商进程，并寻求促进这一努力”。大会通过了2003年12月19日第58/126号决议，不但大大推动了这项较广泛的任务，还注意到“各主要委员会为精简其工作而正在持续作出的努力”（附件，B节第8段）。最后，大会在2004年7月1日通过了第58/316号决议，其中决定“每个主要委员会应明确注意通过两年期化、三年期化及集群和删除项目等办法使其今后的议程合理化，并在2005年4月1日前向大会全会提出建议，供其作出决定”（附件，C节，第3段(a)）。大会协商一致通过所有这些措施这点明确表示，在第一委员会内部进行的改进工作是整个大会内部的振兴工作相辅相成、协调一致的。

#### 致谢

3. 美国正式确认大会第五十八届会议主席圣卢西亚外交部长朱利安·亨特为振兴大会作出了不懈努力。美国又赞扬芬兰副常驻代表亚尔莫·萨雷瓦大使在2003年会议期间担任第一委员会主席的表现以及他在这年为促进大会的振兴主持了大量协商会议。

## 行政上的修改

4. 根据内部审议以及与其他会员国的协商，同时考虑到大会总务委员会在这方面已经进行的工作，美国提出下列意见和评论。我们强调必须以透明方式行事并尽可能按照协商一致原则。

5. 在第一委员会 2003 年会议期间，塞拉利昂代表团分发了一份备忘录，申明改进第一委员会的工作应为振兴大会的持续进程的一个组成部分。这份备忘录又建议委员会可以采取一些改进其工作方法的基本措施，这些措施不必改变议事规则，也不牵涉到实质性的政治问题。美国同意，大会议事规则授权所有主要委员会为改进其各自工作方法制定这种“基本措施”（或“最佳做法”），因此，为加强第一委员会的业务提出下列建议：

- 主持和出席会议时实行并要求守时。
- 为一般性辩论确定“滚动”发言名单的做法。
- 如萨雷瓦主席在他 2004 年 2 月 19 日的备忘录中建议，在年度会议第一周之内结束一般性辩论。为达到这一目标，会员国将商定发言最多五分钟，强调各国代表团将提交书面记录的国家声明的主要内容。
- 为了加强这方面的自动自觉性，将依照很多联合国机构采取的做法，在讲台上安装一个计时的“绿色-黄色-红色”灯光系统由秘书处管理。从长远来说，节省的同声传译费用远远抵消这个系统的成本。
- 为了鼓励达成协商一致意见，将正式提交决议草案和决定草案的提出截止日期延长到每一年度会议第二周的最后一天。
- 尽可能通过决定而不是通过决议。
- 依照加拿大代表团在第一委员会 2003 年会议期间的建议，不要提交只载有技术性增订资料、与新情况无关的“临时”决议草案。
- 尽量缩短序言部分。
- 根据挪威代表团的建议，授权委员会主席找出决议草案文字和宗旨方面的共同点，通过与所有提案国协商鼓励进行合并。
- 根据欧洲联盟代表团的建议，不要把传统上关于某个项目列入下一年议程的执行部分加进决议草案或决定草案。
- 萨雷瓦主席在第一委员会 2003 年会议期间采取的投票程序有效运作，因此应当作为委员会今年会议和未来所有会议的工作方式。

### 精简议程

6. 美国对第一委员会第五十七届和第五十八届会议的工作方案分析后表明，在第五十七届会议处理的 53 个项目中，有 44 个在第五十八届会议中重复。这种仅仅为了例行公事而年复一年地处理议程项目的做法应予遏制。为此，如上文指出，各国代表团应设法将类似的措施合并成单一的决议草案。

7. 举例说，根据大会第五十九届会议临时议程暂定项目表(A/59/50 和 Corr. 1)，第一委员会技术上只处理 16 个议程项目。然而，项目 67 有 30 个分项目、项目 68 有 8 个分项目、项目 69 有 4 个分项目。因此，由于每个议程项目或分项目构成一项“独立的”决议，今年的暂定临时议程实际上把 55 个不同的议题分配给第一委员会。

8. 第 58/126 号决议表示，“缩短大会议程将是一项有利措施，可确保所有问题都得到最充分的讨论，从而使大会的决定能产生更大的影响”(B 节第 5 段)。事实上，第 58/316 号决议指示大会所有主要委员会“特别注意”集群问题(同上)。

9. 因此，美国建议大会将这 55 个议程项目合并成 7 个项目。为了合理化，美国又建议其他地方处理的两个议程项目与第一委员会 7 个新的精简的议程项目合并。下文附件详细列明这些建议。

### 实质性改进

10. 除了精简委员会议程外，美国还提出改进第一委员会业务的其他建议。和上述行政上的修改不同的是，下文说明的对委员会议程和业务进行的实质性改进需要大会通过决议或修订议事规则予以核准：

- 限制第一委员会委托进行的研究报告的数量。
- 限定每年正式提交的决议草案和决定草案的数量。
- 每两年或每三年提出传统上协商一致通过的决议。
- 对第一委员会产生的所有联合国活动制定自动地的“日落”条款，从而确保委员会定期进行审查。
- 开始执行大会 2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议第 20 段的规定，把第一委员会发起的报告与秘书处在大会某届会议期间必须编制的相关问题的其他报告合并。
- 根据阿根廷代表团的建议，提前一年选出委员会全体主席团，也许在委员会每一年度会议结束时选出。由于通过了第 56/509 号和第 58/126 号决议，大会在推动协调和协商方面作出了进展，可是还可以作出更大努力。

- 指示秘书处审查所涉方案预算问题声明进程，使其预测更加准确，并给与会员国更长的事先通知，说明决议草案和决定草案所涉经费问题。

### 下一步

11. 美国认为，为了遵守第 58/126 号和第 58/316 号决议的规定，第一委员会应在 2004 年会议期间进行内部合理化，方法是通过一项后续决议，建议第一委员会的工作方法作出行政上和实质性改进。这些建议将吸取各会员国回应第 58/41 号决议提出的意见以及在第一委员会 2004 年会议审议期间提出的意见。这项决议将请总务委员会审查决议中的建议，并在 2005 年 4 月 1 日之前向大会提出适当建议。

### 结论

12. 改进和振兴本身不是目的。相反的是，改进和振兴只是会员国得以加强全球安全而利用的手段，从而使多边军备控制、裁军和不扩散努力更为有效。

13. 协商一致通过了第 58/41 号决议这点表明，改进问题对会员国很重要，又表明会员国致力于在该领域作出真正的进展。

14. 不管会员国为增进第一委员会的工作方法的效力可能采取什么行动方针，有关进程应当继续是透明和协商一致的。当然，无所作为不是一项选择办法。我们作为这个重要机构的建设者和保管者，如果不修复这个机构，使其更切实有效，第一委员会实际上协助这个世界成为一个更安全地方所发挥的作用越来越小。

## 附件

### 美国关于分配给第一委员会的议程项目集群的建议<sup>a</sup>

#### 一. 保留的议程项目：全面彻底裁军(67)

下列议程项目将与上述项目合并：24，目前由全体会议处理的“预防武装冲突”，62，63，66 和 67(b)，目前由全体会议处理的“裁军领域内防止在海床洋底及其底土进行军备竞赛的进一步措施”以及 67(e)、(h)、(l)、(n)、(o) 和(cc)。

大会第五十八届会议议程<sup>b</sup>上的下列项目将与上述项目合并：67，审查《加强国际安全宣言》的执行情况。

<sup>a</sup> 议程项目对照 A/59/50 和 Corr. 1 号文件，另有说明除外。

<sup>b</sup> A/58/25 和 Corr. 1 和 Add. 1-4。

## 二. 提议的议程项目：核问题

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：65, 67(a)、(p)、(q)、(t)、(x)和(aa), 68(g)和73。

在第五十八届会议题为“全面彻底裁军”的项目73下, 将把“通向彻底销毁核武器的道路”的问题以及项目73(b), 禁止倾弃放射性废料、73(c), 裁减非战略核武器和73(j), 双边战略核武器裁减和新战略框架将并入上述提议的新项目。

## 三. 提议的议程项目：其他大规模毁灭性武器

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：67(d)、(r)、(u)和74。

## 四. 提议的议程项目：常规军备控制

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：67(g)、(j)、(v)、(y)、(z)和71。

## 五. 提议的项目：建立信任措施

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：59, 61, 67(m)、(w)和68(h)。

大会第五十八届会议议程上的下列项目将与上述提议的新项目合并：62(b), 军事情况的客观资料, 包括军事支出的透明度。

## 六. 提议的项目：区域安全措施

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：60, 64, 67(f)、(i)、(s)、(bb), 70和72。

大会第五十八届会议议程上的下列项目将与上述提议的新项目合并：64, 《宣布印度洋为和平区宣言》的执行情况；65, 非洲无核武器区条约；66, 巩固《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)所建立的制度。

第五十七届会议议程<sup>°</sup>上的下列项目将与上述提议的新项目合并：59, 南极问题。

## 七. 提议的新议程项目：裁军机制

下列现有议程项目将与上述提议的新项目合并：58(m)和(r), 67(c)和(k), 68, 68(a)至(f), 69和69(a)至(d)。

---

<sup>°</sup> A/57/251/Rev. 1。

## N. 巴西

[原件：英文]

[2004年7月28日]

1. 正如巴西代表团在2003年10月第一委员会一般性辩论期间所声明，必须深入探讨振兴所有联合国政治机制这种公认的需要，包括联合国在国际和平与安全领域的任务。为了对付新旧的威胁，我们必须加强多边框架；确保遵守自由作出的承诺，确保所有缔约国严格遵守在大规模毁灭性武器领域具有法律约束力的重要多边文书所确定的义务以及普及这些文书，确保世界更安全、更稳定。
2. 必须回顾，《联合国宪章》不但在裁军和军备管制方面给予大会具体的职能和权力，在和平与安全和促进国际政治合作方面也给予大会具体的职能和权力，但有一项理解是，必须充分维护其他主要机构的特权。这项授权对第一委员会的工作产生直接影响。可以更好地利用《宪章》第一条第四项、第十一条第一项和第十三条第一项（子）款的规定。
3. 在审议维持国际和平与安全的一般合作原则和提请安全理事会注意可能危及国际和平与安全的情事方面，大会应发挥更大的作用。大会又应加强其促进政治领域合作的作用，从而增加其对巩固国际和平与安全作出的贡献。为此应作出适当的建议。
4. 关于和平解决争端的手段，对于威胁和平、破坏和平及侵略行为的应付办法以及区域办法，迫切需要对《宪章》第六、第七和第八章重新进行讨论。
5. 为了确定用什么方法强化对政治和安全事务采取多边做法，大家集思广益的集体进程是一项值得进行的重大事业，其范围远远超出连贯一致、按部就班地重新安排议程这项工作。
6. 关于第一委员会辩论的实际建议及其主席亚尔莫·萨雷瓦在2004年2月19日根据第58/126号决议的非文件中提出的建议，巴西代表团通过以下意见表达它关于增进第一委员会使用的工作方法效力的观点。
7. 关于善于利用时间的考虑应尊重各国代表团就他们认为重要的事项自由表达的权利和必须给予他们长短适当的时间。第一委员会的工作期间不得有任何缩短。
8. 关于议程排除一些项目的可能性，应根据个别情况进行仔细审查。重复一些缺乏协商一致意见的决议并不表示这些决议过时。这点刚好反映国际社会对于某一问题采取不同的观点，正是由于这个原因，值得对问题进行辩论。强行排除任何项目只会减损第一委员会的效力。

9. 可以由主席提出关于决议两年期化或三年期化的建议，可是关于这方面的决定必须在提案国的支持下作出。重新安排第一委员会的议程、从而减少集群数字，可以使议程更明确易懂。此外，此举还可以达到集中代表团的斡旋的效果。
  10. 由于需要为制定决议草案进行谈判，关于将第一委员会的工作方案浓缩为上午会议和下午会议的想法会妨碍代表团之间的谈判进程。
  11. 第一委员会的会议应保留在下半年大会开幕时，以强调对裁军和维持国际和平与安全问题优先进行讨论。
  12. 提前选出主席团可以有助于对商定的问题采取后续行动，以及能够为下一届会议提前召集协商会议。
-