

10 March 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 55 повестки дня
Активизация работы Генеральной Ассамблеи

Историко-аналитическая записка о практике и методах работы главных комитетов

Записка Секретариата

I. Введение

1. В пункте 8 раздела В приложения к своей резолюции 58/126 от 19 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю:

«В интересах выявления передовой практики и наилучших методов работы и в порядке признания осуществляемых главными комитетами усилий, направленных на рационализацию их работы, ... опираясь на опыт предыдущих председателей главных комитетов, представить историко-аналитическую записку о практике и методах работы главных комитетов для рассмотрения Генеральным комитетом к 1 апреля 2004 года».

2. Настоящая записка представляется в ответ на это предложение.

3. Государства-члены высказались за необходимость совершенствования процедур и методов работы Генеральной Ассамблеи и ее главных комитетов в качестве жизненно важного первого шага в направлении активизации работы Ассамблеи в целом. Они подчеркнули необходимость более четкой организации работы Генеральной Ассамблеи и главных комитетов, что позволило бы Ассамблее сосредоточиться на своих основных обязанностях, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

4. Одна из целей настоящего доклада состоит в рассмотрении путей оптимального выполнения указанной задачи. Это, в свою очередь, требует определения параметров нынешней практики, которые могли бы стать отправной точкой в реализации этой задачи.



5. Главными органами Генеральной Ассамблеи в ее нынешнем виде являются пленарные заседания и шесть главных комитетов, которые включают¹:

Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности (Первый комитет);

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет);

Комитет по экономическим и финансовым вопросам (Второй комитет);

Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет);

Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет);

Комитет по правовым вопросам (Шестой комитет).

6. Главные комитеты Генеральной Ассамблеи проводят работу в основных областях ответственности Ассамблеи. Они рассматривают пункты повестки дня, которые передает им Генеральная Ассамблея, и представляют рекомендации и проекты резолюций для утверждения Ассамблее. В своей практике и методах работы главные комитеты неукоснительно руководствуются правилами процедуры Генеральной Ассамблеи и приложениями к ним, а также различными резолюциями и решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей.

7. Каждый главный комитет избирает своего Председателя, трех заместителей Председателя и докладчика². Хотя председатели всех главных комитетов избираются по меньшей мере за три месяца до открытия сессии³, выборы других должностных лиц, а именно заместителей Председателя и докладчиков, проводятся не позднее конца первой недели каждой сессии. Кроме того, хотя Генеральной Ассамблеей установлен порядок избрания председателей шести главных комитетов⁴, каждый комитет придерживается собственной практики избрания своих заместителей председателя и докладчиков. Но, как и в случае с председателями, состав бюро главных комитетов теперь избирается за три месяца до начала следующей сессии⁵.

¹ В своей резолюции 47/233 от 17 августа 1993 года Генеральная Ассамблея постановила объединить Специальный политический комитет и Четвертый комитет (по опеке) путем внесения поправки в правило 98 правил процедуры Ассамблеи, в результате чего количество главных комитетов сократилось до шести.

² Порядок избрания должностных лиц главных комитетов регулируется правилом 103 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, где говорится, что каждый главный комитет избирает своего Председателя, двух заместителей Председателя и докладчика. Однако на своей пятидесят второй сессии Генеральная Ассамблея постановила внести в первое предложение правила 103 поправку, с тем чтобы оно гласило следующее: «Каждый главный комитет избирает Председателя, трех заместителей Председателя и докладчика» (резолюция 52/163 от 15 декабря 1997 года).

³ В соответствии с резолюцией 56/509 от 8 июля 2002 года, в которой Генеральная Ассамблея внесла поправку в правило 99(а) своих правил процедуры.

⁴ Резолюция 48/264 от 29 июля 1994 года.

⁵ Резолюция 58/126; это нововведение впервые осуществляется на пятьдесят восьмой сессии.

8. После того как Генеральная Ассамблея примет решение по повестке дня⁶, все главные комитеты проводят до начала общих прений короткие организационные сессии. До этого собираются бюро главных комитетов для выработки рекомендаций по организации и программе работы. Главные комитеты проводят основную сессию только по завершении общих прений.

9. На основе выборной, организационной и процедурной практики соответствующие бюро главных комитетов в основном приняли меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности своих комитетов и совершенствование их методов работы. Вместе с тем и в главных комитетах, и за их пределами по-прежнему существует консенсус о том, что необходимо предпринять дальнейшие усилия, чтобы добиться большей упорядоченности и согласованности в работе главных комитетов.

10. В настоящей записке, призванной способствовать достижению этой цели, обобщаются методы и практика работы главных комитетов по следующим направлениям:

- выборы членов бюро и распределение обязанностей между ними;
- программа работы главных комитетов;
- процесс принятия решений в главных комитетах;
- передовая практика главных комитетов,

каждое из которых обсуждается в документе и перечисляется в приложениях. В соответствии с резолюцией 58/126 к настоящему анализу прилагается ряд рекомендаций, сформулированных по его результатам.

II. Детальный анализ методов работы главных комитетов

Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности (Первый комитет)

11. Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности, известный также как Первый комитет, обеспечивает широкий форум для общих прений по вопросам международной безопасности.

12. На протяжении ряда лет предпринимались усилия по рационализации работы Комитета, сосредоточенные на упорядочении его повестки дня и на улучшении его организации работы. С самого начала в целях реформирования Первого комитета на вооружение был взят двуединый подход, охватывающий одновременно основные и процедурные аспекты. Государства-члены исходили из того, что, если в процедурном отношении мало чего можно изменить, существуют широкие возможности для пересмотра повестки дня. Однако позднее попытки рационализировать повестку дня Первого комитета натолкнулись на трудности как политического, так и концептуального характера.

13. Начиная с сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи выборы Председателя Первого комитета проводятся путем ротации между региональными

⁶ Как об этом говорится в пунктах 30 и 31 приложения к резолюции 51/241 от 31 июля 1997 года.

группами. За региональной группой, от которой выдвигается Докладчик в текущем году, закрепляется пост Председателя Комитета на следующий год.

14. Одним из продуктивных нововведений для Первого комитета стало принятие Генеральной Ассамблеей решения сгруппировать пункты повестки дня, переданные Комитету, в десять широких тематических направлений. С тех пор прения проводятся по темам, а не по отдельным пунктам повестки дня⁷. В своем решении 52/416 В от 8 сентября 1998 года о рационализации работы Первого комитета Генеральная Ассамблея постановила, что Первый комитет будет проводить не менее 30 заседаний, а продолжительность его работы не будет превышать пяти недель. Поступило предложение сократить продолжительность работы с пяти до четырех недель, а также посвятить вторую неделю интерактивному диалогу, который мог бы включать этап заседаний высокого уровня. В соответствии с рекомендациями Специального комитета Генеральной Ассамблеи Первый комитет принял решение о переводе на двухгодичную и трехгодичную основу рассмотрения некоторых пунктов своей повестки дня, а также об объединении пунктов.

15. Первый комитет рекомендовал государствам-членам сократить количество ежегодно представляемых ими проектов резолюций и избегать представления «дежурных» проектов резолюций. Прозвучало также предложение о том, чтобы эти «дежурные» или «процедурные» проекты резолюций принимались в виде решений Первого комитета, предлагаемых Председателем в консультации с государствами-членами.

16. Работа Первого комитета строится в три этапа и продолжается в течение пяти недель: общие прения, которые длятся две недели, тематические обсуждения, которые длятся еще две недели, и рассмотрение в течение недели предложений и принятие по ним решений. Этот трехэтапный подход доказал свою целесообразность и способствовал повышению эффективности и действенности работы Комитета.

17. В Первом комитете сложилась практика, в соответствии с которой одни предложения принимаются консенсусом, а другие по традиции путем голосования.

18. Поскольку работа Первого комитета рассматривается в контексте, как представляется, формируется консенсус относительно возможности обеспечения дальнейшей рационализации и согласованности функционирования нынешнего механизма разоружения, каковыми являются Первый комитет, Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению и Конференция по разоружению. В то же время мнения о путях и способах достижения этой цели расходятся.

⁷ Десятью широкими тематическими направлениями являются: ядерное оружие; другие виды оружия массового уничтожения; обычные вооружения; региональное разоружение и безопасность; меры укрепления доверия, включая транспарентность в вооружениях; космос (аспекты разоружения); механизм разоружения; прочие меры в области разоружения; международная безопасность; и смежные вопросы разоружения и международной безопасности. Пункт «Сокращение военных бюджетов» и пункт «Объективная информация по военным вопросам» были сведены в один пункт «Сокращение военных бюджетов».

19. В более широком контексте заслуживает внимания еще один процедурный аспект. На своей пятьдесят второй сессии в ответ на неоднократные обращения делегаций меньшего состава Генеральная Ассамблея приняла решение об отказе от планирования или проведения параллельных заседаний Первого и Четвертого комитетов. По общему мнению, это решение, которое было воспринято положительно, облегчило и активизировало работу не только двух комитетов, но и Ассамблеи в целом.

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

20. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) был создан в соответствии с резолюцией 47/233 Генеральной Ассамблеи от 17 августа 1993 года, в которой Ассамблея постановила объединить Специальный политический комитет и Четвертый комитет в один комитет. За прошедшее время практика, повестка дня и направленность работы Комитета не претерпели существенных изменений.

21. На пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет перешел на новую методологию ротации для избрания членов бюро, базирующуюся на указании названий региональных групп в английском алфавитном порядке.

22. Генеральная Ассамблея в последние несколько лет передала Комитету по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертому комитету) 11 пунктов⁸. Смежные пункты разбиты по группам. Ни один из пунктов повестки дня Комитета не рассматривается на двухгодичной или трехгодичной основе.

23. В настоящее время в соответствии со сложившейся практикой Комитет проводит одни общие прения по всем переданным ему пунктам, касающимся деколонизации. Комитет заслушивает представителей самоуправляющихся территорий и петиционеров. Организации и отдельные лица, заинтересованные в обсуждении вопроса о Фолклендских (Мальвинских) островах, также могут быть заслушаны в Комитете в связи с рассмотрением этого пункта на пленарных заседаниях.

24. По всем остальным пунктам, переданным Комитету, проводятся отдельные прения. Пункт «Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах» рассматривается Комитетом в ходе основной части сессии Генеральной Ассамблеи, а решения по соответствующим основным предложениям принимаются Комитетом на возобновленной сессии после получения им доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Однако ввиду постоянно возрастающего значения миротворческой деятельности, в которую все с большей активностью вовлекается растущее число государств-членов, все чаще рассматривается также возможность обсуждения миротворческой деятельности на пленарных заседаниях, а не

⁸ Пункты в основном касаются такой широкой тематики, как атомная радиация, использование космического пространства в мирных целях, обзор операций по поддержанию мира, палестинские беженцы, деколонизация и самоуправляющиеся территории.

в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации.

25. В последние годы в Комитете сложилась практика проведения интерактивного диалога с рядом основных департаментов Секретариата, например с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации. В ходе интерактивного диалога Комитет не ограничивается заслушиванием официальных заявлений и поднимает конкретные вопросы, касающиеся работы указанных департаментов. Делегации приветствовали эту практику и высказались за ее продолжение.

26. Некоторые проекты резолюций представляются Четвертому комитету в виде документов, подготовленных Председателем или государствами-членами индивидуально или коллективно. Часть предложений включается в ежегодные доклады таких вспомогательных органов, как Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, Комитет по информации и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

27. Решения по предложениям, касающимся деколонизации, принимаются сразу же по завершении общих прений и заслушивании петиционеров. В то же время решения по предложениям, представленным по пункту «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ» и пункту «Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях», выносятся совместно в виде пакета в конце общих прений по этим двум пунктам.

28. На пятьдесят восьмой сессии Комитет постановил объединить проекты резолюций по пункту «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ» и, следовательно, принял пять вместо обычных семи резолюций.

29. Сложилась практика, в соответствии с которой Комитет принимает предложения по одним вопросам консенсусом, а по другим — путем голосования.

30. Считается также, что в более широком контексте Комитет извлекает пользу из практики, согласно которой параллельные заседания Четвертого и Первого комитетов не проводятся, что позволяет меньшим по составу делегациям шире и активнее участвовать в работе обоих органов.

31. К числу других возможных направлений совершенствования работы, которые уже обсуждались или можно было бы обсудить в Четвертом комитете, относятся передача вопросов или тем каждому комитету для тематического обсуждения на каждой сессии, предварительное утверждение программы работы следующей сессии в конце текущей сессии, вынесение решений по сгруппированным предложениям, а не по каждому конкретному пункту в отдельности, и дальнейшее проведение интерактивного диалога между членами Комитета и Секретариатом.

Комитет по экономическим и финансовым вопросам (Второй комитет)

32. Комитет по экономическим и финансовым вопросам (Второй комитет) занимается в основном рассмотрением таких вопросов, касающихся экономического роста и развития, как макроэкономическая политика, устойчивое развитие, населенные пункты, глобализация и искоренение нищеты.

33. С годами методы работы и практика Второго комитета претерпели изменения, и был принят ряд резолюций по совершенствованию его методов работы.

34. Выборы Председателя обычно проводятся на основе принципа географической ротации. Заслуживает внимания нынешняя практика Экономического и Социального Совета, в соответствии с которой старший заместитель Председателя Совета обычно избирается Председателем следующей сессии, что позволяет сохранить преемственность в работе, не подрывая принципа географической ротации.

35. Вместе с тем, что касается выборов заместителей Председателя и докладчика, то анализ практики за последние 12 лет не выявил какой-либо системы географической ротации. Комитет также придерживается практики, в соответствии с которой докладчики обычно избираются на коллегиальной основе из числа членов бюро с учетом их сферы интересов и опыта. Распределение обязанностей между членами бюро осуществляется аналогичным образом.

36. Генеральная Ассамблея приняла решение о рассмотрении на двухгодичной основе и группировании пунктов повестки дня Второго комитета⁹. Группирование послужило основой для организации работы Комитета в ходе пятидесяти восьмой сессии, позволив добиться большей целенаправленности, повысить авторитет и расширить участие. На указанной сессии Генеральная Ассамблея приняла решение 58/553 от 23 декабря 2003 года о дальнейшей рационализации повестки дня Второго комитета. Вместе с тем есть мнение о том, что общие прения во Втором комитете станут еще более целенаправленными с внедрением ключевых тематических направлений или областей, которые можно было бы позаимствовать из Декларации тысячелетия и среднесрочного плана или из других источников.

37. Второй комитет проводит консультации по своей программе работы до начала общих прений. Ход подготовки программы работы в значительной степени зависит от наличия докладов по вопросам существа, часть из которых, например доклады по вопросам торговли, в свою очередь зависит от хода межправительственных консультаций.

38. В соответствии с прошлой практикой в начале работы Комитета проводятся трехдневные общие прения. По завершении общих прений начинается предметное обсуждение отдельных групп пунктов. Одновременно проводятся многочисленные совещания за «круглым столом», форумы, брифинги и другие интерактивные мероприятия с участием делегаций, Секретариата, представителей учреждений и неправительственных организаций и внешних экспертов.

⁹ Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/227 от 24 мая 1996 года утвердила новый порядок группирования пунктов повестки дня, передаваемых Комитету.

39. В самом Комитете проекты резолюций и решений представляются председателями некоторых основных групп государств или отдельными государствами-членами. Ближе к концу сессии проводятся консультации, поскольку эти предложения представляются и принимаются на завершающем этапе работы Комитета, а не сразу же после обсуждения того или иного пункта.

40. Анализ количества проектов резолюций, представленных Вторым комитетом с 1997 года, говорит о том, что оно практически постоянно росло и что ежегодно в среднем принималось по 36 проектов. На протяжении ряда лет часто принимаются проекты резолюций, дублирующие друг друга, что в основном объясняется необходимостью достижения компромисса, используя ранее принятые формулировки. В прошлом инициативы Комитета по сдерживанию роста количества резолюций были сосредоточены на группировании и рассмотрении на двухгодичной и трехгодичной основе пунктов повестки дня и на подготовке общих резолюций.

41. Процесс принятия решений во Втором комитете традиционно строится на достижении консенсуса. Это не исключает принятия решений по некоторым вопросам путем голосования.

42. В более широком контексте Генеральная Ассамблея рекомендовала¹⁰ наращивать последовательность и взаимодополняемость в работе Второго и Третьего комитетов¹¹. Во исполнение этой рекомендации бюро обоих комитетов провели в ходе пятьдесят восьмой сессии совместное заседание для изучения путей и средств рассмотрения на более скоординированной основе вопросов, требующих принятия мер обоими комитетами. Это первое мероприятие оказалось полезным.

43. Более углубленно можно было бы рассмотреть три другие вынесенные рекомендации.

44. Первая из них касается возможности передачи на пленарные заседания тех пунктов повестки дня, которые целесообразнее рассматривать именно на них, и одновременной передачи Второму комитету пунктов, которые сейчас рассматриваются на пленарных заседаниях.

45. Во второй речь идет о целесообразности передачи Экономическому и Социальному Совету на более систематической основе тематических вопросов развития, которые требуют координационных мер со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом.

46. Третья рекомендация касается налаживания связей с гражданским обществом. Генеральная Ассамблея¹² подчеркивала необходимость поощрения развития партнерских связей с организациями гражданского общества, особенно в том, что касается комплексного и скоординированного осуществления решений и последующей деятельности по итогам крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций. Исходя из решений, принятых в Монтеррее и

¹⁰ Резолюции 50/227 и 57/270 В.

¹¹ Наращивание последовательности в работе двух комитетов должно обеспечиваться с помощью таких механизмов, как совместные неофициальные обсуждения, единый порядок представления докладов Секретариатом по вопросам, которыми занимаются оба комитета, согласование повесток дня и рассмотрение их соответствующих программ работы.

¹² Например, в резолюции 50/227.

Йоханнесбурге, межправительственные органы, в том числе Второй комитет, могли бы извлечь большую пользу из участия субъектов гражданского общества и других сторон в совещаниях за круглым столом и неофициальных пленарных заседаниях. В настоящее время назначенная Генеральным секретарем Группа высокого уровня по гражданскому обществу разрабатывает ряд практических рекомендаций о том, как улучшить взаимоотношения Организации Объединенных Наций с гражданским обществом и частным сектором. Эти рекомендации, после их подготовки, а также механизмы, изложенные в резолюция 1996/31 Экономического и Социального Совета, могли бы помочь Генеральной Ассамблее создать директивную базу для активизации участия гражданского общества в ее работе и обсуждениях, которые ведутся в ее главных комитетах.

Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет)

47. Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет) занимается вопросами, касающимися обращения с беженцами, народонаселения, борьбы с голодом, социального обеспечения, расовой дискриминации, прав человека, старения, предупреждения преступности, контроля над наркотическими средствами, улучшения положения женщин, защиты детей и коренных народов.

48. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея учредила Рабочую группу открытого состава по рационализации работы Третьего комитета для рассмотрения надлежащих путей и средств рационализации программы работы Комитета. Было решено, что основное внимание в процессе рационализации будет уделяться не просто сокращению повестки дня Комитета, а реорганизации его работы таким образом, чтобы можно было улучшить как качество прений, так и результативность проводимых в Комитете дискуссий и принимаемых им решений.

49. В Третьем комитете нет установленной практики ротации должности Председателя и других членов Бюро между региональными группами¹³. Согласно сложившейся в Бюро практике, функции по отслеживанию проектов резолюций, которые готовятся и обсуждаются по различным пунктам повестки дня Комитета, распределяются между заместителями Председателя и Докладчиком. Вместо того чтобы поручать заместителям Председателя и Докладчику конкретные пункты, Председатель предоставляет каждому из них возможность выбрать интересующие их пункты. Бюро и Секретариат информируются о ходе переговоров по всем предложениям. В отдельных случаях одного из заместите-

¹³ За последние десять лет Группа африканских государств занимала должность Председателя Комитета три раза, Группа восточноевропейских государств — только один раз, а каждый из остальных регионов — по два раза. Что касается должности Докладчика, то за тот же десятилетний период Группа восточноевропейских государств занимала эту должность пять раз (три года подряд), Группа азиатских государств — три раза, а Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Группа азиатских государств — по одному разу, в то время как Группа западноевропейских и других государств на протяжении десяти лет эту должность не занимала.

лей Председателя могут попросить оказать содействие в переговорах по проекту резолюции, который затем представляется как документ Председателя.

50. Повестка дня Третьего комитета претерпела весьма незначительные изменения со времени принятия резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи от 24 мая 1996 года, в которой на рассмотрение Комитета было передано 13 вопросов. В настоящее время в повестке дня Комитета значатся 14 вопросов. За последние несколько лет повестка дня расширилась в связи с включением пунктов об осуществлении решений трех всемирных конференций и о последующей деятельности по итогам этих конференций. Каких-либо пунктов из своей повестки дня Комитет в последнее время не исключал. Третий комитет не переводил рассмотрение пунктов на двухгодичную или трехгодичную основу, однако доклады по некоторым пунктам представляются один раз в два года. В прошлом в Третьем комитете применялась практика группирования смежных пунктов.

51. После избрания Бюро проводится неофициальное заседание для рассмотрения программы работы Комитета. Общие прения в Третьем комитете не проводятся. Пункты рассматриваются либо отдельно, либо по группам. Согласно существующей практике в процессе рассмотрения пунктов или групп вопросов административными главами и старшими сотрудниками Секретариата представляются доклады. После представления докладов в рамках официальной процедуры проводится интерактивный диалог между этими должностными лицами и членами Комитета. По некоторым пунктам повестки дня отводится время для диалога со специальными докладчиками и представителями, которые представляют информацию о своей деятельности.

52. Представление предложений в Третьем комитете осуществляется в соответствии с установившейся практикой, которая существует уже на протяжении последних десяти лет. Некоторые проекты резолюций представляются ежегодно, часто одной и той же делегацией. Другие же резолюции представляются одной из делегаций от имени региональной группы или же некоторыми основными группами государств.

53. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/175 от 18 декабря 1990 года, озаглавленной «Рационализация работы Третьего комитета», призвала делегации по мере возможности представлять по ряду вопросов общие резолюции. Комитет смог применить такой подход к одному пункту повестки дня. По другим же пунктам сформировалась практика принятия «всеобъемлющих» проектов резолюций, включающих многие, хотя и не все, вопросы. Это, однако, позволило сократить число проектов резолюций, принимаемых по тому или иному конкретному пункту.

54. Принятие предложений в Комитете происходит на протяжении всей сессии после завершения рассмотрения того или иного пункта повестки дня или группы вопросов повестки дня. Сложилась практика использования проводимых в четверг дневных заседаний для принятия решений по предложениям. Это позволяет обеспечивать определенное «опережение», позволяющее делегациям получить соответствующие инструкции от своих правительств. Однако в конце сессии Комитет готов принимать решения по проектам резолюции на любом заседании при условии, что члены Комитета уведомляются об этом за 24 часа.

55. Процесс принятия решений в Третьем комитете за последние десять лет значительных изменений не претерпел. Существует практика принятия определенных предложений консенсусом, а других — голосованием, причем последний метод, как правило, применяется по группе пунктов повестки дня, касающихся прав человека. Однако на пятьдесят восьмой сессии было принято решение по статье 129 правил процедуры, согласно которому в случае проведения голосования по пункту какого-либо проекта резолюции должно также проводиться и голосование по проекту резолюции в целом.

56. В более широком контексте в Третьем комитете, как и во Втором, существует мнение, что есть возможность упорядочить работу по вопросам или областям, относящимся к компетенции обоих органов. Единый доклад по той или иной теме может использоваться обоими комитетами, а в некоторых случаях могут проводиться совместные заседания, совещания групп экспертов, диалоги и другие форумы.

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет)

57. Пятый комитет является тем главным комитетом Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы¹⁴.

58. На сорок девятой сессии Бюро Пятого комитета провело ряд неофициальных заседаний по своим методам работы. На пятьдесят второй сессии была предпринята попытка усовершенствовать методы работы Пятого комитета и было подготовлено соответствующее предложение (A/C.5/52/L.58), однако решение по нему так и не было принято.

59. Председатель Пятого комитета избирается Генеральной Ассамблеей с учетом принципа географического распределения. Комитет соблюдает ротацию, выбирая своего Докладчика из региональной группы, выполнявшей функции Председателя в предыдущем году; таким образом, должности заместителей Председателя заполняются из трех остальных региональных групп. В Бюро сложилась практика, согласно которой по мере возможности членам Комитета поручалось выполнение функций координаторов неофициальных консультаций по определенным пунктам или вопросам повестки дня Комитета. Эта практика в значительной степени способствовала работе Комитета.

60. Пятый комитет перевел рассмотрение ряда пунктов на двухгодичную основу, при этом некоторые вопросы рассматриваются в нечетные годы, а другие — в четные¹⁵. Комитет стремился следовать руководящим указаниям Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, однако в связи с переносом рассмотрения некоторых докладов с одной сессии на другую строго соблюдать этот порядок было невозможно. На своих пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Генеральная Ассамблея по рекомендации Пятого комитета постановила перевести представление некоторых докладов Генерального секретаря на двух

¹⁴ Как отмечается в резолюциях Генеральной Ассамблеи 45/248 В от 21 декабря 1990 года и 56/253 от 24 декабря 2001 года.

¹⁵ В соответствии с резолюцией 46/220 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года.

годовую основу¹⁶, а также объединить¹⁷ некоторые доклады. Дальнейшее обсуждение вопроса о переводе рассмотрения пунктов на двухгодичную основу будет продолжено на пятьдесят девятой сессии.

61. В последние десять лет Пятый комитет проводил ежегодно по меньшей мере три сессии. В ходе основной части сессии Генеральной Ассамблеи Комитет рассматривает главным образом вопросы, которые имеют временные рамки. Ввиду характера и продолжительности этих обсуждений ряд вопросов, не требующих немедленного рассмотрения, часто остается в повестке дня, а их рассмотрение откладывается до первой части возобновленной сессии, которая, как правило, проводится в течение четырех недель в марте. Согласно графику, одобренному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/233 А от 23 декабря 1994 года, Комитет возобновляет свою работу ежегодно в течение четырех недель в мае для рассмотрения административных и бюджетных аспектов финансирования операций по поддержанию мира и любых других вопросов или пунктов, требующих рассмотрения Комитетом.

62. В отношении представления проектов резолюций по тому или иному пункту или вопросу в Пятом комитете существует практика, согласно которой после завершения общих прений по данному пункту проводятся неофициальные консультации (с устным переводом) под председательством назначенного для этого координатора. Первая часть неофициальных консультаций включает продолжительный период ответов на вопросы, в котором участвуют старшие должностные лица соответствующих основных подразделений. После завершения этих консультаций назначенный Бюро координатор распространяет предложение, как правило, подготовленное от имени координатора секретариатом, для последующего рассмотрения государствами-членами.

63. Координатор просит делегации представить к установленному сроку формулировки для включения в текст предложения. Затем Комитет в ходе неофициальных консультаций рассматривает представленный координатором проект, включающий полученные формулировки. По некоторым пунктам необходимо проведение длительных переговоров, а в тех случаях, когда стороны занимают противоположные позиции и возникают трудности, Комитет прибегает к неофициальным «неофициальным консультациям» (без устного перевода). Если достигается консенсус, предложения «принимаются» на неофициальном заседании и только затем публикуются в серии «L» для последующего принятия решений. Эта практика, применявшаяся уже в течение последних десяти лет, весьма эффективна с точки зрения затрат, так как позволяет избежать публикации на шести официальных языках проектов резолюций, подлежащих дальнейшим изменениям.

64. После публикации проектов резолюций или решений в качестве документов с условным обозначением «L», они принимаются на одном из официальных

¹⁶ Доклады Генерального секретаря о безвозмездно предоставляемом персонале (резолюция 57/281 В от 18 июня 2003 года) и о нормах проезда воздушным транспортом (решение 57/589 от 18 июня 2003 года).

¹⁷ Доклады Генерального секретаря о счетах Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах и о десяти завершенных миссиях по поддержанию мира. По рекомендации Пятого комитета Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят восьмой сессии постановила, что доклады Генерального секретаря по десяти завершенным миссиям по поддержанию мира будут представлены в виде единого доклада, вместо десяти отдельных докладов.

заседаний Комитета. Пятый комитет в своей деятельности исходит из того, что не следует жалеть усилий для достижения консенсуса перед проведением голосования¹⁸. По политическим соображениям этот метод применяется не только в отношении набросков бюджета по программам, но и в отношении всех других проектов резолюций и решений без исключения. В результате такого подхода часто возникали ситуации, когда делегации ставили консенсус по одному из пунктов повестки дня в зависимости от достижения консенсуса по другим пунктам, вследствие чего данный процесс сопряжен с длительными переговорами. И только в очень редких случаях предложение в Пятом комитете принималось путем голосования.

65. Если же рассматривать этот вопрос в более широком контексте, то на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях секретариат Комитета организовал по просьбе государств-членов проведение, перед началом работы Пятого комитета, семинаров и/или брифингов основных подразделений по ряду вопросов, таких, как шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций, шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предлагаемый бюджет по программам и составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, управление людскими ресурсами и закупки. По мнению делегаций, такие семинары весьма полезны.

Комитет по правовым вопросам (Шестой комитет)

66. Комитет по правовым вопросам (Шестой комитет) занимается правовыми вопросами. В частности, он оказывает Генеральной Ассамблее содействие в выполнении ее обязанностей по статье 13 Устава Организации Объединенных Наций, связанных с прогрессивным развитием международного права и его кодификацией.

67. В Шестом комитете, начиная с сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, установилась практика ротации всех региональных групп при выборах Председателя. Такую систему ротации предстоит еще в полной мере выработать для должностей заместителей Председателя и Докладчика. Однако никогда Докладчик не выбирается из той же региональной группы, что и на предыдущей сессии. Соответственно, ротация не охватывает систематически и в равной степени все региональные группы. Это, в свою очередь, отражается на ротации заместителей Председателя. После избрания Бюро Комитета в полном составе оно проводит заседания по меньшей мере раз в неделю для обзора работы Комитета и для обсуждения любых вопросов, требующих особого внимания и консультаций.

68. Повестка дня Шестого комитета на протяжении последних десяти лет в количественном отношении оставалась неизменной. Генеральная Ассамблея на своей сессии передавала Комитету на рассмотрение 10–17 пунктов. Основными пунктами по-прежнему являются доклады различных вспомогательных и спе-

¹⁸ Во исполнение пункта 7 раздела II резолюции 41/213 от 19 декабря 1986 года, в котором Генеральная Ассамблея сочла целесообразным, чтобы Пятый комитет продолжал предпринимать все возможные усилия для достижения как можно более широкого согласия относительно наброска бюджета по программам до представления Генеральной Ассамблее своих рекомендаций.

циальных комитетов и экспертных органов. Некоторые пункты обсуждаются на ежегодной основе, другие же, согласно давно установившейся практике, рассматриваются на двухгодичной¹⁹ и трехгодичной²⁰ основе или даже с большими²¹ интервалами.

69. Шестой комитет до официального начала своих прений проводит неофициальные консультации. Такие консультации, на которые приглашаются все представители постоянных представительств, занимающиеся Шестым комитетом, проводились Юрисконсультом и были сосредоточены на вопросах, касающихся Бюро, программы работы Комитета и состояния документации. Ориентировочная программа составляется Секретариатом еще в начале года. Она размещается на веб-сайте Комитета и затем по мере необходимости обновляется. Со времени принятия решения 56/509 проект программы обсуждается с вновь избранным Председателем Шестого комитета.

70. Для рассмотрения в Комитете вопросы, касающиеся просьб о предоставлении статуса наблюдателей на Генеральной Ассамблее, как правило, группировались в целях упорядочения прений. С годами сложилась определенная практика в отношении сроков рассмотрения некоторых пунктов, учитывающая, среди прочего, рассмотрение других пунктов, имеющих правовой характер, а также наличие документации, в частности докладов соответствующих вспомогательных органов. Такое группирование пунктов повестки дня, имеющих правовой характер, призвано способствовать участию в прениях юрисконсультов стран-членов.

71. Комитет также строил свои прения по докладу Комиссии международного права таким образом, чтобы они носили более целенаправленный и интерактивный характер. Программа работы для этих двухнедельных прений распространяется задолго до их проведения и размещается на веб-сайте Комитета для делегаций. Доклад сейчас включает главы, которые дают представление о достижениях Комиссии и о вопросах, по которым она хотела бы услышать конкретные мнения государств. Председатель Комиссии представляет доклад в Шестом комитете по группам глав, и обсуждения проводятся в такой же последовательности. Докладчики по различным темам, значащимся в повестке дня Комитета, также участвуют в обсуждении в Комитете и дают ответы на конкретные вопросы делегаций. Это способствует более широкому обмену мнениями между Комитетом и Комиссией.

72. На пятьдесят восьмой сессии Комитет согласовал дальнейшие предложения, направленные на то, чтобы сделать обсуждение доклада более интерактивным. В связи с этим после официальных прений было выделено время для неофициальных консультаций по различным темам.

73. Проекты резолюций и решений представляются Бюро, отдельными государствами от своего имени и/или группой государств. В последние годы число проектов резолюций, представляемых от имени Бюро, увеличилось. Предложе-

¹⁹ Пункт, озаглавленный «О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов».

²⁰ Пункт, озаглавленный «Рассмотрение проектов статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, и проектов факультативных протоколов к ним».

²¹ Пункт, озаглавленный «Прогрессивное развитие принципов и норм международного права, касающихся нового международного экономического порядка».

ния обычно обсуждаются в ходе неофициальных консультаций, которые проводятся либо с участием всех желающих, либо между авторами или координаторами проектов предложений и заинтересованными делегациями, на двусторонней основе или по группам. Бюро неоднократно оказывало содействие в организации встреч авторов проектов резолюций по трудным вопросам с целью выработки взаимоприемлемого решения. В ряде случаев проект резолюции готовится в контексте работы рабочей группы или вспомогательного или специального комитета и рекомендуется для принятия Комитетом.

74. Хотя первоначально проекты резолюций принимались ближе к концу сессии, Бюро все более настоятельно призывает делегации представлять предложения, как только завершаются прения по тому или иному пункту повестки дня. Таким образом, проекты резолюций принимаются по мере их готовности. Проекты резолюций по смежным вопросам, как правило, принимаются на одном заседании, если не возникает необходимость в проведении дополнительных консультаций по одному из них.

75. В последние десять лет Шестой комитет принимал большую часть своих проектов резолюций и решений без голосования. В исключительных и редких случаях, когда проект резолюции или решения ставился на голосование, Комитет шел на это, лишь исчерпав все другие возможности достижения компромисса. В некоторых случаях поступала просьба о проведении голосования по тому или иному пункту, а проект резолюции в целом принимался без голосования.

76. В отношениях Шестого комитета с некоторыми из своих специальных комитетов сложилась практика, согласно которой после работы специального комитета, заседавшего в начале года, следует сессия рабочей группы Комитета, проводимая в ходе регулярной сессии Генеральной Ассамблеи. Такой двухэтапный подход способствовал проведению межсессионных консультаций между государствами и в некоторых случаях позволял в короткий срок завершить подготовку правовых текстов, например международных конвенций по терроризму. Кроме того, результаты работы вспомогательных и специальных комитетов или экспертных органов, заседавших в начале года, представляются Комитету для рассмотрения и принятия им решений в том же календарном году (Комитет по Уставу и Комиссия международного права).

77. Веб-сайт Комитета также стал важным средством обмена информацией о его деятельности по прогрессивному развитию и кодификации международного права. Веб-сайт содержит информацию о всех сессиях, начиная с пятидесятой второй, и таким образом выполняет роль исторического архива.

III. Рекомендации

78. В связи с методами работы главных комитетов, как каждого в отдельности, так и вместе взятых, возникает ряд вопросов, изучение и обсуждение которых и принятие решений по которым может в существенной мере способствовать внедрению новшеств и рационализации. В приведенных ниже пунктах предпринята попытка акцентировать внимание на этих вопросах и высказать по ним соображения. Излагаемые предложения не являются ни исчерпывающими, ни избирательными, а скорее призваны служить отправными точками для других вопросов и нововведений.

79. При рассмотрении различных методов работы главных комитетов и связанных с ними вопросов прежде всего возникает мысль о том, что перестройка работы главных комитетов является всеобъемлющей задачей, которую следует решать комплексно. Как станет видно из приведенных ниже пунктов, составители документа стремились в максимальной степени расширить спектр предлагаемых замечаний и рекомендаций, а также придать им как можно более глубокий характер.

Выборы

80. Выборы бюро главных комитетов, в соответствии с решением 56/509 и резолюцией 58/126, по меньшей мере за три месяца до начала сессии, на которой они должны выполнять свои функции, позволяют комитетам и вновь избранным бюро лучше спланировать и организовать свою работу. Секретариатам комитетов и действующим бюро следует прилагать все усилия для привлечения вновь избранных бюро к своей работе, чтобы обеспечить плавный переход от одной сессии к следующей.

81. В этом контексте целесообразно также принять во внимание нынешнюю практику Экономического и Социального Совета, согласно которой старший заместитель Председателя, как правило, избирается Председателем следующей сессии, что позволяет обеспечить преемственность между сессиями без ущерба для принципа географической ротации.

Повестка дня

82. В пункте 5 приложения I к резолюции 48/264 от 29 июля 1994 года Генеральная Ассамблея оговаривает то, как главные комитеты могут пересмотреть свои соответствующие повестки дня с учетом, в частности, следующего:

а) пункты повестки дня, касающиеся вопросов, существование которых тесно взаимосвязано, могут быть объединены в рамках какого-либо одного пункта или включены в качестве подпунктов, если это возможно сделать, не ослабляя внимания к соответствующим пунктам или подпунктам;

б) пункты повестки дня, касающиеся взаимосвязанных тем или вопросов, могут обсуждаться в рамках согласованных групп вопросов;

в) согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи может быть предусмотрено обсуждение пунктов повестки дня главных комитетов каждые два и три года;

г) существующее широкое разделение работы между главными комитетами следует сохранить.

83. Хотя каждый из комитетов прилагал усилия для упорядочения своей повестки дня за счет перевода рассмотрения пунктов на двухгодичную и трехгодичную основу и за счет группирования вопросов, необходим более целенаправленный и скоординированный подход. Каждый из главных комитетов мог бы акцентировать внимание на рационализации своей будущей повестки дня, например путем:

а) объединения пунктов повестки дня в общие темы в целях содействия проведению более целенаправленных прений, принятию общих резолюций по нескольким вопросам и сокращению числа просьб о представлении докладов;

b) изучения возможности переноса рассмотрения пунктов повестки дня с пленарных заседаний на заседания главных комитетов и наоборот;

c) более систематической передачи Экономическому и Социальному Совету тематических вопросов развития, требующих скоординированных действий со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом.

Предварительная программа работы

84. Второй, Третий и Пятый комитеты принимают в конце основной части сессии предварительную программу работы на предстоящую сессию, чтобы лучше спланировать, подготовить и организовать ее. Такая практика могла бы применяться и другими комитетами. Она способствует планированию работы как делегаций, так и Секретариата. Располагая перспективной программой работы, Секретариат может эффективно планировать подготовку документации, с тем чтобы обеспечить ее своевременный выпуск.

Общие прения в главных комитетах

85. В некоторых главных комитетах перед началом прений по основным вопросам проводятся общие прения, в других же комитетах такой практики нет. Существует глубокое убеждение, что общие прения надо пересмотреть и перестроить. Один из комитетов предложил сократить продолжительность этих прений с двух недель до одной. Некоторые комитеты, в которых проводятся общие прения, также высказались за организацию более интерактивных прений. Возможно, следует более тщательно изучить вопрос о том, нужны ли вообще комитетам общие прения. По меньшей мере, главные комитеты могли бы проанализировать свои процедуры проведения общих прений и разработать способы придания общим прениям более интерактивного характера.

Прения по основным пунктам

86. Прения по основным пунктам проводятся по отдельным пунктам или же по группам тем. Все комитеты используют оба варианта в зависимости от характера того или иного пункта. Комитеты могли бы рассмотреть вопрос о том, какой метод в наибольшей степени соответствует их целям и как его можно усовершенствовать. Где это уместно, следует поощрять практику проведения тематических прений.

87. Там, где это целесообразно, наряду с официальными заседаниями главных комитетов можно проводить более интерактивные прения и дискуссионные форумы с участием сотрудников Секретариата, государств-членов, внешних экспертов, неправительственных организаций и представителей деловых и академических кругов в целях содействия официальному обсуждению и привлечению экспертов из различных областей.

88. «Время для вопросов» во всех главных комитетах позволило бы проводить динамичный и откровенный обмен мнениями с соответствующими должностными лицами Секретариата, что содействовало бы работе главных комитетов по оценке выполнения мандатов, производительности и связанных с этим вопросов. «Время для вопросов» могло бы также включать выступления старших должностных лиц, специальных докладчиков и специальных представите-

лей Генерального секретаря. Кроме того, для содействия этому процессу можно было бы заблаговременно распространять среди делегаций тексты вступительных заявлений должностных лиц Секретариата.

Доклады и резолюции

89. Главным комитетам следует проявлять сдержанность в предложениях, содержащих просьбы о подготовке новых докладов, а также следует изучить вопрос о представлении объединенных докладов или о представлении докладов на двухгодичной или трехгодичной основе. Например, доклады можно было бы объединять по темам, не рассматривая их как продукт какой-то отдельной резолюции.

90. Главным комитетам следует стремиться к сокращению объема некоторых резолюций. Вместо резолюций по процедурным вопросам можно было бы принимать соответствующие решения. Главные комитеты могли бы также определять и рекомендовать отдельные пункты или группы смежных вопросов, которые можно было бы эффективно рассматривать в общих резолюциях.

91. Целесообразно также поддержать мнение, что резолюции должны прежде всего быть сосредоточены на новых элементах. Здесь можно было бы предусмотреть проведение открытой неофициальной сессии Комитета, в период между рассмотрением группы вопросов и внесением предложений, для обсуждения вопроса о количестве проектов резолюций, необходимых по каждому пункту или группе вопросов. Если будет сочтено, что проект резолюции необходим, можно будет обращаться к лицам, предлагающим проект, или его составителям с просьбой обозначить содержащиеся в нем новые элементы.

92. Авторам проектов резолюций можно было бы отводить определенную роль в активном контроле за осуществлением предложенных ими резолюций в последующие годы, что способствовало бы укреплению принципа подотчетности.

93. Было бы также полезным, если бы Бюро с самого начала оказывало поддержку процессам подготовки проектов, с тем чтобы проекты резолюций были лаконичными, четко сформулированными и несли в себе четкие идеи.

94. Проекты резолюций и решений, насколько это возможно, следует выпускать в качестве официальных документов с условным обозначением "L" только после окончательного согласования текста в ходе неофициальных консультаций (с устным переводом), как это принято в Пятом комитете. Это позволило бы более эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

Принятие решений по предложениям

95. В каждом комитете существует своя практика в отношении принятия решений по предложениям. Некоторые комитеты принимают проекты резолюций и решений сразу же после прений по конкретному пункту или группе вопросов, в некоторых комитетах решения принимаются ближе к концу основной части сессии, а в других комитетах применяются обе практики.

96. Некоторые комитеты считают, что их методы работы в плане сроков принятия проектов резолюций следует изменить. Поскольку нельзя рекомендовать какой-либо один метод в качестве «оптимального метода» для всех комитетов

(так как каждый комитет является особым и самостоятельным органом), было бы лучше, если бы каждый главный комитет более обстоятельно изучил вопрос о том, какие из его нынешних методов нуждаются в изменении.

97. Можно было бы также рассмотреть в целом и понятие консенсуса. Хотя по некоторым вопросам консенсус важен и действительно необходим, по другим вопросам его достижение часто требует больших затрат времени и приводит к принятию мало что дающих решений.

Более эффективная координация между Экономическим и Социальным Советом и Вторым и Третьим комитетами

98. В резолюции 57/270 В от 23 июня 2003 года Генеральная Ассамблея рекомендовала повысить последовательность и взаимодополняемость в работе Второго и Третьего комитетов за счет использования таких средств, как:

- a) проведение совместных неофициальных прений с целью информирования о работе каждого комитета;
- b) координация повесток дня двух комитетов их соответствующими бюро;
- c) проведение совместных мероприятий за рамками официальных заседаний, например дискуссионных форумов или брифингов Секретариата;
- d) проведение обзора соответствующих программ работы комитетов с целью обмена информацией по обсуждаемым в каждом комитете вопросам.

99. Совместное заседание, которое было созвано бюро двух комитетов в ходе пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи для изучения путей и средств рассмотрения вопросов для принятия решений двумя комитетами, оказалось весьма полезным, и существует мнение, что аналогичные заседания следует созывать и в будущем.

100. Весьма полезным представляется также дальнейшее и более широкое использование совместных заседаний, групп, диалогов и других форумов.

101. В резолюции 57/270 В, как и в резолюции 50/227, Генеральная Ассамблея призвала также обеспечить большую согласованность своей работы с работой Экономического и Социального Совета. Особенно была подчеркнута необходимость укрепления роли Генеральной Ассамблеи как высшего межправительственного механизма для формулирования и оценки политики. В этой связи можно было бы предусмотреть рассмотрение всего ежегодного доклада Экономического и Социального Совета на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи, точно так же, как рассматривается ежегодный доклад Совета Безопасности. Работа Экономического и Социального Совета, являющегося одним из главных органов согласно Уставу, тоже заслуживает всестороннего внимания со стороны Ассамблеи.

Связи с гражданским обществом

102. Судя по опыту совещаний в Монтеррее и Йоханнесбурге, межправительственные органы только выигрывают от участия субъектов гражданского общества и заинтересованных сторон в совещаниях «за круглым столом» и в неофициальных пленарных заседаниях.

103. Разработка соответствующих рекомендаций назначенной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по гражданскому обществу могла бы существенно способствовать принятию директивных документов по расширению участия гражданского общества в работе Генеральной Ассамблеи и в работе ее главных комитетов.

104. Хотя каждая упомянутая выше мера и каждое упомянутое выше нововведение важны и сами по себе, рассмотрение Генеральной Ассамблеей оптимальных путей интегрирования их в свой процесс принятия решений будет иметь существенно важное значение для обеспечения их максимальной результативности.

Рабочая группа каждого главного комитета

105. Как это было сделано в Третьем комитете на его сорок пятой сессии, можно было бы создать в каждом главном комитете отдельную рабочую группу для рассмотрения надлежащих путей и методов рационализации работы каждого комитета.

Последствия для работы пленарных заседаний

106. Ряд вариантов, упомянутых в настоящей записке, имеют очевидные последствия для работы пленарных заседаний.

107. В частности, представляется целесообразным изменить существующую практику рассмотрения деятельности Экономического и Социального Совета и работы, осуществляемой им во Втором и Третьем комитетах. С учетом статуса и сферы деятельности Экономического и Социального Совета как одного из главных органов Организации Объединенных Наций, влияние Генеральной Ассамблеи на работу Совета могло бы быть более эффективным и действенным, если бы этот вопрос рассматривался непосредственно на пленарных заседаниях.

108. Учитывая возрастающее значение операций по поддержанию мира, в которых, как отмечалось ранее, все более активно участвует возрастающее число государств-членов, серьезного изучения заслуживает и вопрос о возможности рассмотрения операций по поддержанию мира на пленарных заседаниях.

109. В более широком контексте обсуждений по реформе и активизации деятельности (оба эти вопроса подлежат обсуждению на пленарных заседаниях) перенос рассмотрения таких вопросов, как операции по поддержанию мира и доклад Экономического и Социального Совета, на пленарные заседания можно было бы рассматривать как возможность поставить их на один уровень с такими вопросами, как доклад Генерального секретаря о работе Организации и ежегодный доклад Совета Безопасности.

110. В этом же контексте, а также для сбалансирования предлагаемых изменений некоторые конкретные пункты повестки дня, рассматриваемые сейчас на пленарных заседаниях, можно было бы передать соответствующим главным комитетам.

111. Расширение вопросов о связях с гражданским обществом в целом и об участии представителей гражданского общества в работе Генеральной Ассамблеи в частности могло бы также способствовать повышению эффективности работы Ассамблеи и расширению ее связей с общественностью.

Приложение I

Выборы бюро и распределение обязанностей между членами бюро главных комитетов

	<i>Выборы Бюро</i>			<i>Распределение обязанностей</i>
	<i>Председатель</i>	<i>Заместители Председателя</i>	<i>Докладчик</i>	
Первый комитет	Географическое распределение и ротация по региональным группам	Географическая ротация по региональным группам	Региональная группа, из которой избирается Докладчик, в следующем году выполняет функции Председателя	Обязанности распределяются между членами Бюро в соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи
Четвертый комитет	С пятьдесят шестой сессии применяется новая методология ротации	С пятьдесят шестой сессии применяется новая методология ротации	С пятьдесят шестой сессии применяется новая методология ротации	Обязанности распределяются между членами Бюро в соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи
Второй комитет	Географическое распределение и ротация по региональным группам	Установившейся практики нет	Установившейся практики нет	Обязанности распределяются между членами Бюро с учетом их опыта и знаний
Третий комитет	Установившейся практики нет	Установившейся практики нет	Установившейся практики нет	Отдельные члены Бюро выбирают для своей работы интересующие их пункты и регулярно информируют Бюро и Секретариат о развитии событий
Пятый комитет	Географическое распределение и ротация по региональным группам	Заместители Председателя назначаются из региональных групп, не назначающих Председателя или Докладчика	Докладчиком назначается представитель региональной группы, выполнявший в предыдущем году функции Председателя	Отдельные члены Бюро назначаются координаторами неофициальных консультаций по конкретным вопросам
Шестой комитет	Географическое распределение и ротация по региональным группам	Заместители Председателя назначаются из региональных групп, не выполняющих функции Председателя и Докладчика	Докладчик не избирается из той же региональной группы	Отдельные члены Бюро назначаются координаторами различных предложений

Приложение II

Программа работы главных комитетов

	<i>Повестка дня</i>	<i>Рассмотрение пунктов</i>
Первый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • На каждой сессии Комитету передается 16–20 пунктов, некоторые из которых имеют подпункты. • Некоторые пункты рассматриваются на двухгодичной и трехгодичной основе. • Пункты группируются в повестке дня по темам. Такое же группирование используется при рассмотрении пунктов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Сессия продолжается пять недель. • Комитет работает в три этапа: общие прения, тематические обсуждения и рассмотрение проектов предложений и принятие по ним решений.
Четвертый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • На каждой сессии Комитету передается 10 пунктов. • Пункты повестки дня Комитета изменений не претерпели. 	<ul style="list-style-type: none"> • По всем пунктам, касающимся деколонизации, проводятся одни общие прения. • По другим пунктам проводятся индивидуальные прения.
Второй комитет	<ul style="list-style-type: none"> • На каждой сессии Комитету передается 10 пунктов, некоторые из которых имеют подпункты. • Рассмотрение некоторых пунктов переведено на двухгодичную основу. • Пункты повестки дня группируются по темам, и такое же группирование используется при рассмотрении пунктов. 	<ul style="list-style-type: none"> • После консультаций с Бюро о его программе работы проводятся трехдневные общие прения, за которыми следует основное обсуждение отдельных пунктов или групп вопросов.
Третий комитет	<ul style="list-style-type: none"> • На каждой сессии Комитету передается 14 пунктов, некоторые из которых имеют подпункты. • Повестка дня Комитета не претерпевала изменений со времени принятия резолюции 50/227. • Пункты группируются в повестке дня по темам, и такое же группирование используется при рассмотрении пункта. 	<ul style="list-style-type: none"> • Пункты рассматриваются отдельно или в составе группы вопросов. • В процессе рассмотрения пунктов старшие должностные лица Секретариата представляют доклады. После этого начинается интерактивный диалог. • По некоторым пунктам доклады представляются также специальными докладчиками.
Пятый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Комитету передается 33–35 пунктов, некоторые из которых имеют подпункты. • Некоторые пункты рассматриваются на двухгодичной основе. 	<ul style="list-style-type: none"> • Для рассмотрения пунктов повестки дня ежегодно в рамках регулярной сессии Генеральной Ассамблеи проводятся три сессии. • Пункты, имеющие временные рамки, рассматриваются на основной части сессии. • Другие пункты рассматриваются на первой возобновленной сессии, которая проводится в течение четырех недель в марте. • Пункты, касающиеся финансирования операций по поддержанию мира, рассматриваются на второй возобновленной сессии, которая проводится в течение четырех недель в мае.

	<i>Повестка дня</i>	<i>Рассмотрение пунктов</i>
Шестой комитет	<ul style="list-style-type: none">• На каждой сессии Комитету передается 10–17 пунктов.• Пункты рассматриваются на двухгодичной и трехгодичной основе или же с бóльшими интервалами.• Пункты для обсуждения не группируются.	<ul style="list-style-type: none">• Перед официальным обсуждением проводятся неофициальные консультации.• Программа работы предоставляется заблаговременно.• Пункты правового характера при рассмотрении группируются.• Отводится время для проведения неофициальных консультаций после официальных прений.

Приложение III

Процесс принятия решений в главных комитетах

	<i>Представление предложений</i>	<i>Принятие решения по предложениям</i>
Первый комитет	<ul style="list-style-type: none"> Предложения представляются отдельными государствами, одним государством от имени региональной группы или других политических групп или же группой государств. 	<ul style="list-style-type: none"> Решения сразу по всем предложениям принимаются после тематического обсуждения пунктов. В Комитете существует установившаяся практика в отношении предложений, которые принимаются без голосования, и предложений, принимаемых путем голосования.
Четвертый комитет	<ul style="list-style-type: none"> Предложения представляются отдельными государствами, группой государств или в качестве документа Председателя, или же не содержатся в годовых докладах вспомогательных органов. 	<ul style="list-style-type: none"> Решения по предложениям принимаются в конце обсуждения пунктов. Комитет имеет установившуюся практику в отношении предложений, принимаемых без голосования, и предложений, принимаемых путем голосования.
Второй комитет	<ul style="list-style-type: none"> Большинство предложений представляются региональными группами, а некоторые — отдельными делегациями. По этим предложениям проводятся неофициальные консультации. 	<ul style="list-style-type: none"> Предложения принимаются в основном ближе к концу основной части сессии. Предложения принимаются в основном консенсусом.
Третий комитет	<ul style="list-style-type: none"> Предложения представляются отдельными государствами от своего имени или от имени региональной группы и/или группой государств. По этим предложениям проводятся неофициальные консультации. 	<ul style="list-style-type: none"> Предложения принимаются в основном на протяжении всей сессии после рассмотрения конкретного пункта или группы вопросов. Решения по предложениям, как правило, принимаются на дневных заседаниях в четверг. В Комитете существует установившаяся практика в отношении предложений, принимаемых консенсусом, и предложений, принимаемых путем голосования.
Пятый комитет	<ul style="list-style-type: none"> После неофициальных консультаций Секретариат готовит предложения. По этим предложениям проводятся дальнейшие консультации. Комитет публикует предложение в виде документа с условным обозначением "L" только после достижения консенсуса. 	<ul style="list-style-type: none"> После общего обсуждения пункта повестки дня проводятся неофициальные и, возможно, «неофициальные»/ неофициальные консультации. Предложения обсуждаются и затем принимаются консенсусом.
Шестой комитет	<ul style="list-style-type: none"> Предложения представляются отдельными государствами от своего имени или от имени региональной группы. Иногда предложения представляются также самим Бюро или группой государств. Прежде чем окончательный проект представляется для принятия решения, проводятся неофициальные консультации. 	<ul style="list-style-type: none"> Предложения принимаются после проведения прений по конкретному пункту. Большинство предложений, за некоторыми исключениями, принимаются без голосования.

Приложение IV

Передовые методы в работе главных комитетов

<i>Передовые методы</i>	
Первый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Чрезвычайно полезным является трехэтапный подход к рассмотрению пунктов. • Отсутствие заседаний, параллельных с заседаниями Четвертого комитета.
Четвертый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Проводится интерактивный диалог с участием Секретариата и государств-членов. • Количество проектов резолюций, принимаемых по пункту, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ», сократилось с семи до пяти. • Отсутствие заседаний, параллельных с заседаниями Первого комитета.
Второй комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Дискуссионные форумы и интерактивные диалоги проводятся с участием Секретариата, государств-членов, представителей учреждений и внешних экспертов. • С пятьдесят восьмой сессии проводятся совместные заседания бюро Второго и Третьего комитетов.
Третий комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Проводится интерактивный диалог с участием Секретариата и государств-членов.
Пятый комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Перед представлением предложений координатор проводит неофициальные консультации. • Перед началом сессии основными департаментами проводятся семинары или брифинги для делегаций.
Шестой комитет	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение предсессионных неофициальных консультаций по организационным вопросам. • В первый день работы принимается целый ряд организационных решений, касающихся проведения заседаний. • Прения по докладу Комиссии международного права строятся таким образом, чтобы придать им более целенаправленный и интерактивный характер. • После официальных прений по пунктам повестки дня отводится время для неофициальных консультаций. • После того, как специальные комитеты завершают свою работу, создается рабочая группа Комитета. • Итоги работы вспомогательных и экспертных органов и специальных комитетов представляются для рассмотрения и принятия решений в том же календарном году. • Размещение большого объема информации на веб-сайте Комитета.