



Совет Безопасности

Distr.: General
4 November 2003
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 4 ноября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, и в соответствии с пунктом 7 резолюции 1474 (2003) Совета Безопасности имею честь представить доклад Группы экспертов.

Буду признателен за доведение настоящего письма, а также приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и издание его в качестве документа Совета.

(Подпись) Стефан Тафров
Председатель
Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 751 (1992)
по Сомали



Добавление

**Письмо Председателя Группы экспертов по Сомали от
27 октября 2003 года на имя Председателя Комитета Совета
Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992)**

От имени членов Группы экспертов по Сомали имею честь препроводить доклад Группы, представляемый в соответствии с пунктом 7 резолюции 1474 (2003) Совета Безопасности.

(Подпись) Йохан Пелеман
Председатель
Группы экспертов по Сомали

(Подпись) Эдвард Хоуард Джонс

(Подпись) Паванджит Сингх Санду

(Подпись) Джон Тамби

**Доклад Группы экспертов по Сомали, представляемый
в соответствии с резолюцией 1474 (2003) Совета
Безопасности**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме	1–9	5
I. Введение	10–32	7
A. Общие сведения	10–14	7
B. Мандат	15–16	7
C. Методика расследования	17–23	8
D. Критерии проверки	24–26	9
E. Возникшие трудности	27–32	10
II. Контекст	33–45	11
A. Справочная информация и основные выводы	33–37	11
B. Сомалийский мирный процесс и Конференция в Мбагати	38–41	12
C. Актуальность мирного процесса для эмбарго на поставки оружия	42–45	13
III. Сотрудничество с прифронтовыми и сопредельными государствами	46–57	14
IV. Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями	58–68	16
A. Африканский союз	59–63	16
B. Лига арабских государств	64–66	17
C. Негосударственные субъекты	67–68	18
V. Нарушения эмбарго на поставки оружия	69–140	18
A. Специфика спроса	69–78	18
B. Внутренний рынок оружия	79–97	21
C. Торговля и транспортировка	98–123	25
D. Отсутствие региональной безопасности: оружие, поставляемое в Сомали и через ее территорию	124–137	32
E. Отслеживание оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	138–140	37
VI. Финансирование незаконного оборота оружия	141–172	37
A. Рыболовство, пиратство и рэкет	141–148	37
B. Контроль над портами и аэропортами	149–155	39
C. Нерегулируемые денежные потоки	156–169	41
D. Подделка документов	170–172	44

VII. Рекомендации	173–192	44
A. Постоянный контроль	174–175	44
B. Укрепление сотрудничества	176–181	45
C. Пресечение потоков оружия	182–186	47
D. Транспорт	187–189	48
E. Другие рекомендации	190–192	48
Приложения		
I. Краткий отчет о расходах, представленный Переходным национальным правительством Сомали		50
II. Сопоставление расценок на стрелковое оружие и легкие вооружения по состоянию на октябрь 2003 года		52
III. Предлагаемое временное управление морского судоходства для Сомали		53
IV. Временное управление гражданской авиации для Сомали		55

Резюме

1. Несмотря на объявленное в октябре 2002 года прекращение огня и продолжающийся процесс примирения, в Сомали отмечаются постоянные нарушения эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности. В настоящем докладе, подготовленном по результатам проведенной за последние шесть месяцев тщательной работы в области контроля, приводится тревожная картина: не прекращается приток небольших партий вооружений и боеприпасов, которыми пополнялись местные открытые рынки оружия и склады лидеров группировок в Сомали. По сравнению с предыдущими годами за последние шесть месяцев число серьезных нарушений эмбарго на поставки в Сомали оружия, перевозившегося крупными судами или тяжелыми транспортными самолетами, сократилось. Однако в течение шестимесячного периода постоянный приток мелкими партиями оружия и боеприпасов выражается на практике в сотнях тонн оружия, поставляемых в нарушение эмбарго.

2. Проблема притока оружия в Сомали и его транзита через территорию этой страны представляет собой проблему, которая имеет последствия для безопасности и стабильности региона и прилегающих к нему территорий. Группа установила наличие взаимосвязи между нарушениями эмбарго на поставки оружия и незаконными потоками оружия в соседние страны, актами пиратства в Сомали и международных водах и деятельностью вооруженных групп и экстремистов за пределами границ Сомали.

3. Поставки направляемого в Сомали оружия, как правило, осуществляются из Джибути, Йемена, Объединенных Арабских Эмиратов, Эритреи и Эфиопии или через их территорию. Оружие из этих стран напрямую ввозится в Сомали. Основными пунктами ввоза являются порты, обслуживающие Пунтленд (Босасо), Могадишо (Мерка и Эль-Маан) и Кисмайю, а также взлетно-посадочные полосы вокруг Могадишо. Наиболее предпочтительным методом, используемым в обход санкций, является перевозка оружия на мелких рыболовных судах или в тайниках в грузовом отсеке самолетов. Затем этот товар перераспределяется на всей территории Сомали по длинной цепочке посредников.

4. Значительную долю таких поставок осуществляют дау, следующие из Йемена к северо-восточному побережью Сомали. Наибольшая часть грузов, многие из которых доставляются в главный порт региона Босасо, остается незамеченной и не декларируется. Значительное количество этих товаров направляется в Могадишо, который представляет собой главный центр торговли оружием в Сомали. В среднем дау, перевозящие оружие и боеприпасы, прибывают в Сомали из Йемена два–три раза в неделю.

5. Каждый месяц в Сомали прибывает примерно 1250 самолетов, главным образом из соседних стран и других государств региона. Перевозимый ими груз редко проходит проверку. Управление движением в воздушном пространстве Сомали весьма ограничено, и задействованные в операциях в обход санкций самолеты, направляющиеся в Сомали или вылетающие из страны, могут легко избежать обнаружения. Аналогичным образом, контроль на границе между Сомали и Эфиопией протяженностью 1600 км в основном отсутствует, и транспорт беспрепятственно движется в обоих направлениях.

6. Лидеры сомалийских группировок расплачиваются за полученное ими оружие, используя самые разные формы оплаты, например, наличные средства,

полученные от зарубежных спонсоров; средства в счет налоговых поступлений и сборов, взимаемых в портах, аэропортах и дорожных пропускных пунктах; кат, или печатающиеся за границей фальшивые сомалийские шиллинги. Группа расследовала несколько случаев, связанных с недавними попытками напечатать поддельную валюту на миллиарды сомалийских шиллингов, что эквивалентно миллионам долларов США.

7. Нарушения эмбарго на поставки оружия позволяют международным террористам получать не только стрелковое оружие, но и переносные зенитно-ракетные комплексы, легкое противотанковое оружие и взрывчатые вещества. Террористы, которые несут ответственность за взрыв в гостинице «Парадайз» в Момбасе в 2002 году и попытку нападения на самолет, следовавший рейсом 582 из Момбасы в Тель-Авив, ввезли ракеты в Кению из Йемена через Сомали. Группа установила, что по-прежнему относительно легко получить ракеты класса «земля-воздух» и ввезти их в Сомали.

8. Основными внешними сторонами, участвующими в происходящих в Сомали процессах, являются прифронтовые государства и региональные субъекты. Хотя за последние шесть месяцев они более строго соблюдали эмбарго на поставки оружия, чем в предыдущие годы, многие из них продолжают совершать нарушения, и лишь некоторые из них приняли активные меры по ограничению коммерческих поставок оружия в Сомали. Группа часто приходила к выводу о том, что они не оказывают поддержку ее работе, но даже тогда, когда такая поддержка оказывалась, у многих государств отсутствовали средства для осуществления достаточного контроля над экспортом и/или транзитными перевозками через их порты, аэропорты, наземные пункты пресечения границы, территориальные воды и воздушное пространство.

9. Многие наблюдатели считают, что сокращение притока оружия за последние месяцы обусловлено активным отслеживанием нарушений эмбарго на поставки оружия Советом Безопасности. Поскольку в сомалийском мирном процессе наступает критический и сложный этап, обеспечение соблюдения эмбарго и строгий контроль могут способствовать усилению приверженности диалогу и сокращению масштабов потенциального нового вооруженного конфликта или смягчению его последствий, если он все-таки вспыхнет.

I. Введение

A. Общие сведения

10. Во исполнение пунктов 3 и 4 резолюции 1474 (2003) Совета Безопасности по Сомали от 8 апреля 2003 года Генеральный секретарь назначил на шестимесячный срок Группу экспертов для сбора независимой информации о нарушениях эмбарго на поставки оружия в Сомали и подготовки рекомендаций в отношении возможных практических шагов и мер по его осуществлению.

11. Группа базировалась в Найроби, совершала поездки в самые разные страны региона и посетила ряд мест в Сомали. Ввиду проблем, обусловленных сообщениями безопасности, возможности Группы посещать различные районы на территории Сомали были ограничены.

12. В резолюции 1474 (2003) Совет Безопасности просил сомалийские и региональные стороны, а также правительственных должностных лиц и других субъектов за пределами региона в полной мере сотрудничать с Группой экспертов в осуществлении ее мандата. Вместе с тем Группа считает, что ряд государств не оказывали всемерного содействия проводимым ею расследованиям.

13. В состав Группы вошли Йохан Пелеман (Бельгия), Председатель Группы и эксперт по вопросам вооружений, Эдвард Джонс (Соединенные Штаты Америки), эксперт по морским вопросам, Джон Тамби (Сьерра-Леоне), эксперт по авиации, и Паванджит Санду (Индия), следователь полиции. Группу консультировали специалисты по вопросам вооружений и их перевозки и финансирования, а также по региональным вопросам.

14. Группа получала весьма ценную поддержку со стороны многих департаментов Секретариата и учреждений Организации Объединенных Наций как в Нью-Йорке, так и в регионе.

B. Мандат

15. 23 января 1992 года Совет Безопасности принял резолюцию 733 (1992) о введении эмбарго на поставки оружия в Сомали. Обязанность государств-членов соблюдать эмбарго на поставки оружия была более четко сформулирована в положениях пунктов 1 и 2 резолюции 1425 (2002) Совета, в которых запрещается:

- финансирование любых приобретений и поставок военной техники;
- прямое или косвенное предоставление Сомали технических консультаций, финансовой и другой помощи, а также подготовки кадров, связанной с военной деятельностью.

16. В пункте 3 резолюции 1474 (2003) Совет Безопасности наделил Группу следующим мандатом:

- а) расследовать нарушения эмбарго, охватывающего доступ к Сомали по суше, воздуху и воде, в частности путем использования любых источников, которые могли бы дать информацию, касающуюся нарушений;
- б) уточнять информацию и представлять конкретные рекомендации по соответствующим областям знаний в связи с нарушениями и принимать меры

по введению в действие эмбарго на поставки оружия в его различных аспектах и обеспечению его более строгого соблюдения;

с) проводить исследования на местах, когда это возможно, в Сомали, в государствах, соседних с Сомали, и других государствах, в зависимости от обстоятельств;

d) проводить оценку способности государств региона осуществлять в полном объеме эмбарго на поставки оружия, в том числе путем изучения национальных режимов таможенного и пограничного контроля;

e) сосредоточить внимание на продолжающихся нарушениях эмбарго на поставки оружия, включая поставки боеприпасов, оружия одноразового действия и стрелкового оружия;

f) стремиться выявлять тех, кто продолжает нарушать эмбарго на поставки оружия в Сомали и за ее пределами, и их активных сторонников, а также представить Комитету проект списка для последующего расследования;

g) изучить возможность создания механизма контроля за осуществлением эмбарго на поставки оружия с привлечением партнеров в Сомали и за ее пределами и в тесном сотрудничестве с региональными и международными организациями, в том числе с Африканским союзом;

h) доработать рекомендации, представленные в докладе Группы экспертов (S/2003/223).

С. Методика расследования

17. В соответствии со своим мандатом Группа сосредоточила внимание только на недавних или продолжающихся нарушениях эмбарго на поставки оружия. Вместе с тем в некоторых случаях Группе пришлось вновь уделить внимание вопросам, которыми она занималась в прошлом, с тем чтобы получить более четкое представление о нынешней ситуации или об участвующих в деятельности сторонах и субъектах.

18. **Вопросники.** Группа запрашивала конкретную информацию у различных государств-членов. Через представительства в Нью-Йорке направлялись письма с просьбой предоставить информацию, например, обновленные статистические данные о движении воздушных или морских судов в Сомали или из этой страны или о передвижении определенных лиц, архивные материалы компаний, сведения о банковских операциях или любую другую информацию, которая могла бы либо подтвердить, либо опровергнуть полученные Группой данные.

19. Вопросы также распространялись среди судоходных компаний и авиакомпаний, к которым была обращена просьба предоставить информацию, имеющую отношение к работе Группы, например, информацию о владельцах воздушных и морских судов, периодичности операций, характере и виде операций, а также о сборах за посадку и стоянку и о субъектах, которым они выплачивались.

20. **Беседы.** В каждой стране, которую посещала Группа, ее члены беседовали с правительственными должностными лицами, сотрудниками дипломатиче-

ских представительств, основными членами организаций гражданского общества, должностными лицами учреждений, занимающихся оказанием помощи, представителями частных фирм, предпринимателями и журналистами. Группа также контактировала с рядом важных субъектов, личность которых представляла интерес или являлась предметом разногласий, и предпринимала попытки установить местонахождение и выявить сомалийцев, которые предположительно были причастны к нарушениям эмбарго. С учетом деликатного характера изучаемых Группой вопросов следует отметить, что многие частные лица участвовали в этих беседах на условиях конфиденциальности. По этой причине многие встречи в отчетах не упоминались. В целом, Группа провела более тысячи бесед.

21. **Посещение стран.** Группа базировалась в Найроби и совершала поездки в Бахрейн, Бельгию, Германию, Джибути, Египет, Индию, Индонезию, Йемен, Катар, Малайзию, Объединенные Арабские Эмираты, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Украину, Францию, Эритрею и Эфиопию. Группа в целом или отдельные ее члены посетили многие из этих стран несколько раз. Ввиду ограниченности времени контакты с частными лицами или властями других стран поддерживались с использованием факсимильной или телефонной связи.

22. **Поездки на места.** В рамках имевшегося в распоряжении ограниченного периода времени Группа и/или некоторые ее члены посетили приграничные районы в Кении, Эфиопии и Сомали. В Йемене они посетили города Сана и Аден и порт Эль-Мукалла. В Кении Группа побывала в Ламу и Момбасе. В Сомали Группа посетила Берберу, Босасо, Харгейсу и Могадишо. Сомалийцы часто обращались к отдельным членам Группы с просьбой изучить основные проблемы в Могадишо, однако действующие в Организации Объединенных Наций ограничения, обусловленные соображениями безопасности, зачастую не позволяли совершать эти запланированные поездки. В Эфиопии они посетили Годе и Ферфер, расположенный на границе с Сомали.

23. **Полицейские протоколы и материалы судебных дел.** Группе также удалось получить доступ к полицейским протоколам, материалам судебных дел и банковской документации, относящиеся к определенным расследуемым или рассматриваемым в суде делам, связанным с торговлей оружием и боеприпасами в субрегионе Африканского Рога.

D. Критерии проверки

24. С самого начала своей работы члены Группы договорились использовать в ходе проводимых ими расследований критерии доказательности, соответствующие высоким стандартам. В этой связи для обоснования каких-либо выводов требовалась информация из, как минимум, двух заслуживающих доверия независимых источников. По мере возможности Группа также предпринимала попытки установить местонахождение определенных лиц или компаний и информировать соответствующих субъектов об обвинениях в их адрес, с тем чтобы предоставить им возможность отреагировать на них. В большинстве случаев Группе удавалось выявлять и определять местонахождение соответствующих лиц и проводить с ними беседы.

25. По мере возможности в ходе проводимого расследования Группа предоставляла надлежащую информацию заинтересованным государствам и сотрудничала с ними в целях дальнейшего проведения ими тщательного расследования. Несмотря на то, что значительное число стран заявило о своей готовности поделиться полезной информацией, ни одна страна добровольно не предоставляла ее Группе, если только к ней не обращалась конкретная просьба сделать это.

26. В дополнение к собственным тщательно проверенным данным Группа получала подтверждающую факты информацию от международных правоохранительных учреждений и правоохранительных органов стран — членов Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР). Когда Группа считала это необходимым, она также обращалась за помощью к специалистам Интерпола. В ходе своего расследования Группа использовала не только устные свидетельские показания; она также настаивала на представлении подтверждающей факты документации и косвенных доказательств. В случаях, когда информацию не удавалось подкрепить доказательствами, она не включалась в доклад.

Е. Возникшие трудности

Оценка информации

27. Одной из трудностей, с которой столкнулась Группа, являлась обработка информации. Характер существующей в Сомали клановой политики, выражающийся в том, что она порождает разногласия, находит свое отражение в средствах массовой информации; сводки новостей распространяются на сотнях доступных сомалийских новостных веб-сайтах. Сомалийские средства массовой информации являлись одним из многих источников информации, доступных Группе, и, хотя этот открытый источник был весьма полезен на предварительном этапе расследования, в связи с препятствиями, возникавшими из-за трудностей с переводом и дезинформации, он не вполне заслуживал доверия.

28. В некоторых случаях Группа была введена в заблуждение из-за неточных сообщений средств массовой информации, касавшихся нарушений эмбарго на поставки оружия. Например, национальные средства массовой информации сообщили, что на стоянке находится судно, доставившее в июне значительное количество оружия в порт Кисмайо, а еще в одном случае информационные источники распространили сведения о том, что в порту Берберы пришвартовалось перевозившее оружие судно. Проведя тщательное расследование, Группа пришла к выводу, что в обоих случаях информация не соответствовала действительности.

29. Также необходимо отфильтровывать информацию, поступающую из частных источников. Очень часто непосредственно предоставлявшаяся сомалийцами информация о нарушениях эмбарго на поставки оружия, которая иногда подтверждалась документами, оказывалась ложной.

30. Группа пришла к выводу о том, что помимо оказания негативного воздействия на ее работу противоречивые или ошибочные информационные сообщения также имели неблагоприятные последствия для хода мирных переговоров в Мбагати, поскольку до участников этих переговоров доходили искажающие

действительность и внушающие тревогу новости об осуществляемом группировками перевооружении.

Повышение уровня информированности об эмбарго на поставки оружия и сдерживающий эффект усиленного контроля

31. Информация о том, что представляет собой эмбарго на поставки оружия, каковы его последствия и какое воздействие оно окажет на общество, не получает широкого распространения. Хотя широким слоям сомалийской общественности, возможно, не было ничего известно о докладе предыдущей Группы (S/2003/223), Группа пришла к выводу, что этот доклад существенно повлиял на основных субъектов, замешанных в незаконной торговле оружием в Сомали. В нескольких случаях Группа столкнулась с враждебным отношением со стороны «военных баронов», вооруженных предпринимателей и/или их региональных спонсоров и поставщиков, которые знали о предыдущем докладе, но отрицали сделанные в нем выводы.

32. Благодаря своей работе Группа оказывала ощутимое сдерживающее воздействие на основных нарушителей эмбарго на поставки оружия. Присутствие Группы затрудняло получение оружия, боеприпасов или связанных с ними материальных средств.

II. Контекст

A. Справочная информация и основные выводы

33. Настоящий доклад отражает весьма тщательную работу, проделанную Группой в области контроля, несмотря на многочисленные слухи о том, что за последние шесть месяцев она не обнаружила никаких серьезных нарушений эмбарго на поставки оружия, по меньшей мере в форме обычных поставок, осуществляемых крупными судами или тяжелыми транспортными самолетами. Тем не менее в докладе приводится тревожная картина: не прекращается приток небольших партий вооружений и боеприпасов, которыми пополняются местные открытые рынки оружия и склады лидеров группировок в Сомали, невзирая на продолжающийся процесс примирения и объявленное прекращение огня.

34. Главными жертвами затянувшегося конфликта в Сомали и отсутствия в стране способного нормально функционировать правительства является, разумеется, сомалийский народ. Однако кризис в Сомали представляет собой и региональную проблему, причины и последствия которой имеют трансграничный характер: поиски политического решения послужили источником разногласий между правительствами стран региона; конфликт и отсутствие безопасности оказали деструктивное воздействие на обычные товаропотоки во всем регионе и представляют собой угрозу для международного судоходства; крупномасштабное перемещение населения привело к тому, что сомалийские беженцы в соседних странах практически превратились в постоянных жителей; потоки вооружений и боеприпасов вследствие конфликта в Сомали пересекли границы; и царящее на преимущественно неуправляемой территории Сомали беззаконие снизило степень защищенности всего региона от действий преступников и экстремистов.

35. Находящийся на задворках международного сообщества сомалийский народ был отдан на откуп «правительствам», расплачивающимся по своим счетам фальшивой валютой; лидерам группировок, собирающим дань за использование объектов, находящихся в общественной собственности, таких, как порты, аэропорты и даже участки дорог; полевым командирам, выплачивающим вознаграждение своим военным служащим в форме боеприпасов или ката; торговцам людьми, контрабандно переправляющим экономических мигрантов на ветхих суденышках в Йемен или на самолетах в Европу; и иностранным кругам, которые снабжают своих нынешних ставленников оружием и наличными средствами или пытаются придать им политическую легитимность.

36. Торговля оружием является одной из важнейших составляющих этой взрывоопасной запутанной ситуации, способствуя возникновению обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности, и раздувая пламя сомалийского конфликта. Однако она также представляет собой транснациональную проблему, имеющую последствия для безопасности и стабильности региона в целом. Группа установила наличие взаимосвязи между незаконным притоком оружия в Сомали и его перевозкой через территорию страны и распространением стрелкового оружия и легких вооружений на всей территории региона, сопровождающимся актами пиратства в международных водах и деятельностью вооруженных групп и экстремистов за пределами границ Сомали.

37. Несмотря на то, что государства региона прекратили совершать нарушения эмбарго на поставки оружия в масштабах, в которых, они делали это в предыдущие годы, они продолжают совершать мелкие нарушения, и лишь некоторые из них приняли активные меры по ограничению коммерческих поставок оружия в Сомали. Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия может способствовать превращению содержания ополченских формирований в чрезмерно дорогостоящее дело, вынуждая лидеров группировок вернуться за стол переговоров и смягчая последствия конфликтных ситуаций, когда они имеют место. Прежде всего эмбарго представляет собой определенную форму защиты сомалийского народа; однако пока в Сомали не будут восстановлены мир и ответственное правительство, оно будет также служить передовой линией обороны в борьбе, направленной на защиту мира и безопасности всего региона.

В. Сомалийский мирный процесс и Конференция в Мбагати

38. Самой последней попыткой восстановить мир и органы управления является созыв в Элдорете, Кения, в октябре 2002 года под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) Конференции по национальному примирению в Сомали. В январе 2003 года Конференция была переведена в Мбагати, расположенный в окрестностях Найроби. Группа приступила к своей работе на седьмой месяц после начала мирных переговоров, и отмечалась очевидная взаимосвязь между деятельностью Группы и разворачивающимися на конференции событиями. Для участия в конференции в Найроби прибыло большинство лидеров группировок или их представителей, а также члены сомалийского гражданского общества и дипломаты, представлявшие соответствующие правительства, что в значительной мере способствовало получению Группой доступа к основным субъектам, участвующим в происходящих в Сомали процессах.

39. Присутствие Группы в Найроби служило также сдерживающим фактором, напоминая лидерам группировок и их спонсорам о том, что они постоянно находятся в поле зрения. С целью добиться более четкого осознания этой идеи в июне 2003 года Председатель Группы сделал заявление на заседании Конференции, выступив с недвусмысленным предупреждением в адрес потенциальных нарушителей эмбарго. По сравнению с предыдущими годами объем поставок оружия в Сомали в течение первых трех кварталов 2003 года, несомненно, сократился, и, по мнению многих наблюдателей, эта тенденция обусловлена тем совокупным воздействием, которое оказывают переговоры в Мбагати и существование Группы.

40. Вместе с тем воздействия этих факторов недостаточно для предотвращения в полном объеме либо притока оружия в Сомали, либо вспышек локальных боевых действий в некоторых районах страны. Обязательства, закрепленные в подписанном лидерами группировок 27 октября 2002 года Заявлении о прекращении боевых действий и структурах и принципах процесса национального примирения в Сомали (Элдоретское заявление), нарушались столь часто (в условиях безнаказанности), что это заявление по-прежнему не имеет по сути силы, и непрекращающийся процесс мелких «микронарушений» эмбарго на поставки оружия способствовал дальнейшему снабжению сомалийских ополченцев оружием и боеприпасами. По мнению Группы, непринятие международным сообществом мер для наказания нарушителей объявленного в октябре 2002 года прекращения огня в значительной мере способствовало несоблюдению сомалийскими лидерами своих обязательств в этой области.

41. К октябрю 2003 года отказ от дальнейшего участия в конференции нескольких ключевых сомалийских субъектов, а также одного из трех «прифронтовых государств» — членов Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), отвечающего за управление ходом переговоров, создал трудности для мирного процесса, в связи с чем возникла опасность того, что в некоторых районах Сомали вновь возникнет напряженность и будет применяться насилие. Одновременно Группа стала все чаще получать сообщения о том, что группировки готовятся получить в ближайшем будущем оружие и боеприпасы. В конце октября 2003 года этот вопрос был поднят на саммите государств — членов Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) в Кампале.

С. Актуальность мирного процесса для эмбарго на поставки оружия

42. Итоги нынешнего этапа мирного процесса имеют непосредственное отношение к осуществлению эмбарго на поставки оружия в будущем. Для достижения успешных результатов в работе конференции в Мбагати, которые приведут к формированию стабильного и эффективно действующего временного правительства в Сомали, возможно, потребуется осуществление контроля за соблюдением эмбарго, допускающего отдельные исключения, с целью помочь временному правительству укрепить свою власть (например, оснастить всем необходимым новые национальные вооруженные и полицейские силы), лишая при этом оппозиционные группы возможности приобретать оружие.

43. Результаты, порождающие неопределенность, такие, как создание нефункционирующего временного правительства, которое не способно защитить свою власть, могут привести к возникновению напряженности между новым правительством и властями де-факто внутри Сомали. В этой ситуации контроль и обеспечение соблюдения эмбарго могли бы содействовать смягчению последствий насилия между враждующими группами.

44. В случае, если процесс будет временно приостановлен, с тем чтобы восстановить консенсус между государствами — членами Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) или принять меры к расширению круга участников, строгий контроль и обеспечение соблюдения эмбарго лишат стороны возможности наращивать военную силу в течение этого периода и тем самым сведут к минимуму вероятность серьезных нарушений прекращения огня в период, когда процесс будет приостановлен.

45. Полный провал конференции без каких-либо перспектив ее возобновления в ближайшем будущем обуславливал бы необходимость постоянного контроля и обеспечения соблюдения эмбарго, с тем чтобы сократить масштабы возобновленного вооруженного конфликта и свести к минимуму возможные гуманитарные последствия.

III. Сотрудничество с прифронтовыми и сопредельными государствами

46. Прифронтовые государства и региональные субъекты являются ключевыми внешними агентами в делах Сомали. Очень часто обусловленный несопадающими соображениями интерес региональных субъектов к политическим процессам в Сомали препятствовал национальному примирению.

47. В предыдущем докладе Группы экспертов по Сомали (S/2003/223) представлен подробный отчет о нарушениях эмбарго в прошлом. Эта тенденция свидетельствует о том, что оружие поставлялось различным противоборствующим сторонам:

- a) непосредственно вооруженными силами прифронтовых или сопредельных государств;
- b) косвенно при содействии официальных лиц прифронтовых или сопредельных государств;
- c) посредством предоставления документов, таких, как официальные или поддельные сертификаты конечного пользователя;
- d) в форме разрешений пользоваться аэродромами и/или портами.

48. Таким образом, Группа решила организовать регулярные совещания с властями в столицах стран, входящих в Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), и в Йемене. В процессе расследований эксперты совершали регулярные поездки по региону. Собранные сведения сообщались властям принимающих стран для проверки и поощрения сотрудничества со странами — членами МОВР на основе транспарентности.

49. Ряд стран субрегиона с готовностью откликнулись на просьбу Группы о предоставлении информации о передвижении воздушных судов. Джибути,

Египет, Йемен, Кения, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты и Судан ответили на вопросник Группы без задержек. Весьма конструктивную позицию заняли портовые управления Момбасы и Дубаи, которые в считанные дни после получения запросов Группы предоставили ей такие сведения, как подробные списки судов и данные о владельцах и агентах-распорядителях.

50. К сожалению, такое сотрудничество было скорее исключением, чем правилом. Группа столкнулась с тем, что, несмотря на неоднократные обещания помощи в работе, получить точные сведения было трудно. Постоянные и неоднократные официальные просьбы о предоставлении основных сведений, таких, как списки морских и воздушных судов, следующих в Сомали и из нее, часто оставались без ответа. На конкретные вопросы Группа часто получала лишь категорические отказы без каких-либо объяснений. Так, например, работники портового управления Асмары не представили Группе никакой информации даже после неоднократных просьб и нескольких визитов. Правительства Эритреи и Эфиопии, также несмотря на неоднократные обещания содействия, не ответили на конкретные просьбы о предоставлении информации.

51. Группа установила, что в одних случаях помощь не оказывалась по той причине, что страны — члены МОВР не имели достаточных возможностей для контроля за своими границами. Собственно говоря, у многих государств нет механизмов для обеспечения достаточного контроля за экспортом и/или транзитными перевозками через их порты, аэропорты, наземные пункты пересечения границ, территориальные воды и воздушное пространство.

52. В других же случаях отсутствие помощи могло быть обусловлено важностью запрашиваемой информации, в том числе о передвижении войск, военной технике, воздушных или морских судах.

53. Группе необходимо располагать основными данными, такими, как списки морских и воздушных судов, для отслеживания движения воздушных и морских судов в Сомали и из нее; при этом такие сведения облегчают и сокращают сроки проверки информации, требующей подтверждения. Для того чтобы Группа могла наблюдать за соблюдением эмбарго, ей необходимо полное содействие государств-членов. Группа с сожалением констатирует, что к некоторым государствам-членам приходится обращаться неоднократно даже за основными сведениями.

Найробийская декларация

54. Все страны Африканского Рога признают, что распространение стрелкового оружия представляет угрозу безопасности и стабильности в регионе. Поставки оружия в Сомали не только подпитывают конфликт в Сомали, но и представляют угрозу для других государств Африканского Рога. Стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы поступают в район Великих озер и на Африканский Рог через Сомали, а затем через Кению и южную Эфиопию переправляются в другие государства региона, такие, как Объединенная Республика Танзания, Уганда и т.д. Во многих случаях это оружие и боеприпасы применяются с преступными целями в разных точках региона.

55. Доступность оружия и боеприпасов в регионе и неспособность государств в одиночку решить эту проблему стали причиной создания субрегионального

механизма коллективных действий. 15 марта 2000 года 10 стран района Великих озер и Африканского Рога подписали Найробийскую декларацию по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. В соответствии с Найробийской декларацией и принятым затем Скоординированным планом действий был создан региональный секретариат — Найробийский секретариат — для координации осуществления Декларации государствами-участниками.

56. Сомалийским властям, а также прифронтовым и сопредельным государствам необходимо осуществить меры в соответствии со Скоординированным планом действий. Осуществление Декларации в регионе идет планомерно. Такие государства, как Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда, добились заметного прогресса в назначении национальных координаторов и разработке национальных планов действий по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. Вместе с тем другие важные участники, такие, как Эритрея и Эфиопия, пока не осуществили никаких мер, предусмотренных Скоординированным планом действий. В Джибути недавно был назначен национальный координатор по стрелковому оружию и легким вооружениям, который пока еще не обеспечен всем необходимым. Другие меры, предусмотренные Декларацией, пока не выполнены.

57. Государства — участники Найробийской декларации договорились о проведении один раз в два года обзора хода осуществления Декларации с участием министров. Первая конференция по обзору на уровне министров состоялась 7 и 8 августа 2002 года в Найроби; на ней министры настоятельно призвали государства-члены, которые еще не сделали этого, осуществить положения Декларации. Следующая конференция по обзору на уровне министров состоится в марте 2004 года в Найроби. Постоянное включение пункта об эмбарго на поставки оружия Сомали в повестку дня конференции по обзору может существенно способствовать осуществлению эмбарго и контролю за ним. По мнению Группы, Совет Безопасности должен обратиться к государствам — участникам Декларации, которые еще не выполнили ее положения, сделать это в срочном порядке.

IV. Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями

58. Международным, региональным и субрегиональным организациям принадлежит важная роль в обеспечении соблюдения эмбарго на поставки оружия, особенно в том, что касается контроля за его эффективным осуществлением.

A. Африканский союз

Военные наблюдатели/поддержание мира

59. Африканский союз приступил к разработке планов возможного развертывания международного контингента, который взял бы на себя сложную задачу разоружения всех вооруженных сомалийских групп и группировок. В предварительном порядке Африканский союз рекомендовал направить миссию наблюдателей, которая была бы одним из компонентов такого международного

контингента. Миссия Африканского союза в Сомали создаст механизм контроля за соблюдением соглашения о прекращении боевых действий от 27 октября 2002 года. В него войдут до 75 невооруженных военных наблюдателей и гражданских сотрудников.

60. Развертывание миссии Африканского союза зависит от внешних факторов, таких, как возможности международного сообщества в плане оказания поддержки (финансами, техникой и кадрами) и ход мирного процесса. С учетом военно-политической обстановки в Сомали Рекогносцировочная миссия Африканского союза, направленная в июле 2003 года, пришла к заключению о том, что до направления военных наблюдателей в Сомали необходимо провести дополнительную работу.

Сотрудничество с Группой

61. Одна из рекомендаций в адрес Группы касалась улучшения возможных каналов сотрудничества между региональными организациями, такими, как Африканский союз и Лига арабских государств, и Группой экспертов. Эксперты провели весьма плодотворные встречи с представителями обеих организаций.

62. Африканский союз твердо намерен осуществлять эмбарго на поставки оружия и готов создать механизм сотрудничества с Группой экспертов. Помощь будет оказываться во всех областях осуществления эмбарго, включая своевременный обмен информацией, касающейся нарушений эмбарго, и ответы на запросы по ходу расследования. С созданием миссии Африканского союза в Сомали будет налажен более эффективный механизм сотрудничества. Группа сочла необходимым наладить регулярный диалог с Африканским союзом.

63. На встрече в Мапуту на высшем уровне (июль 2003 года) и на девяносто четвертой очередной сессии Центрального органа Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов (август 2003 года) Африканский союз вновь заявил о своей поддержке Группы экспертов и выразил готовность к дальнейшему сотрудничеству.

В. Лига арабских государств

64. Лига арабских государств также твердо намерена осуществлять эмбарго на поставки оружия и готова создать механизм сотрудничества с Группой экспертов. Группа провела встречу с Лигой в ее штаб-квартире в Каире, на которой были обсуждены дальнейшие направления сотрудничества.

65. Лига арабских государств готова оказать финансовую и техническую поддержку в связи с разработкой программы, направленной на разоружение ополченцев. В связи с вопросом о контроле Лига предлагает создать международный механизм, который осуществлял бы контроль за побережьем Сомали. Кроме того, она рекомендует создать подразделение по профессиональной подготовке, которое в рамках Организации Объединенных Наций оказывало бы соседним странам помощь в отслеживании нарушений эмбарго на поставки оружия. Лига арабских государств готова оказать техническую и материальную помощь сопредельным государствам при условии, что Организация Объеди-

ненных Наций гарантирует дальнейшую деятельность в сопредельных государствах.

66. Лига арабских государств заявила, что она внесла всего 1 млн. долл. США на деятельность Переходного национального правительства на условиях, что оно представит подробную разбивку о расходовании выделенной суммы. Эта таблица расходов приводится в приложении I.

C. Негосударственные субъекты

67. В последние годы все чаще признается важное значение гражданского общества в Сомали. В течение последнего десятилетия помощь народу Сомали оказывали учреждения Организации Объединенных Наций, национальные и международные неправительственные организации и группы гражданского общества. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Нидерландская организация международного сотрудничества в целях развития, Германское агентство по техническому сотрудничеству и многие другие организации осуществляют инициативы, прямо или косвенно направленные на решение проблем, связанных с оружием, в Сомали.

68. Многие элементы гражданского общества Сомали, такие, как старейшины, организации, выступающие за мир, религиозные группы, женские и молодежные организации, заявили о своей поддержке эмбарго на поставки оружия и играют важную роль в его осуществлении. Многие из этих групп предоставили Группе экспертов информацию или дали рекомендации, которые способствовали выполнению ее мандата. Группа признательна за их поддержку и считает, что, если уделить больше внимания гражданскому просвещению и распространению информации, негосударственные субъекты в Сомали могли бы играть еще более действенную роль в решении проблем, связанных с оружием.

V. Нарушения эмбарго на поставки оружия

A. Специфика спроса

Оружие и боеприпасы

69. Ввоз оружия и боеприпасов в Сомали по-прежнему не представляет особых трудностей. Главными пунктами проникновения оружия являются порты, которые обслуживают Пунтленд (Босасо), Могадишо (Марка и Эль-Маан) и Кисмайо, а также аэродромы в районе Могадишо (Балидогл, К-50, Могадишо-Север (Исалеи) и Дэйнайл). Границы Сомали с ее соседями, отличающиеся большой протяженностью и почти полным отсутствием пограничного контроля, также обеспечивают широкие возможности для контрабанды оружия, однако Группа не получила сообщений о широкомасштабных поставках через сухопутные границы Сомали за последние месяцы.

70. Аэропорты и аэродромы на территории Сомали часто используются для переброски оружия в пределах страны. При возникновении вооруженных столкновений в какой-то части Сомали оружие часто перебрасывается в этот район из других районов для удовлетворения местного спроса. Так, например, в октябре 2003 года Группа получила информацию о перевозке оружия двумя

небольшими самолетами из Галькайо в Джоухар, где ополченцы начали наращивать свой боевой потенциал.

71. Виды оружия, применяющиеся в Сомали, отчасти определяются тактикой ополченцев и ограниченностью ресурсов, имеющихся у вооруженных групп. Самыми кровопролитными инцидентами являются столкновения, подобные стычкам вооруженных банд, которые продолжаются всего несколько часов. Возможности эскалации конфликта ограничиваются общим нежеланием нести потери и стоимостью боеприпасов. В Могадишо — самом неблагоприятном с точки зрения безопасности месте в стране — масштабы насилия определяются политическими и коммерческими интересами менее 10 лидеров ведущих группировок и их сторонников, большинство из которых способны в каждый конкретный момент собрать лишь несколько сотен ополченцев и примерно 10 «технических» автомобилей с установленными на них пулеметами. Поскольку ни один лидер и ни одна коалиция не располагает средствами для решающего столкновения с другими и не заинтересованы в этом, в городе давно сложилась нервная безвыходная ситуация. Однако в преддверии серьезного столкновения на рынок Могадишо в больших количествах поступает оружие и, главное, боеприпасы.

72. В тех беспорядочных вооруженных столкновениях между различными ополчениями, которые происходят в Сомали, применяются в основном недорогостоящие автоматы, пистолеты, ручные гранаты, гранатометы, минометы, пулеметы большого и среднего калибра и зенитные орудия, использующиеся для поражения наземных целей¹. Поскольку это оружие уже находится в разных районах страны в больших количествах, большинство вооруженных групп нуждается не в оружии, а в бесперебойном снабжении боеприпасами. Хотя «военные бароны» и коммерсанты, торгующие оружием, извлекают значительную прибыль в форме сборов на блок-постах или на аэродромах и в портах, никто из них, по-видимому, не намерен тратить значительные суммы денег на закупку современных и сложных систем вооружения. В силу этого в большинстве случаев речь идет о недорогостоящем бывшем в употреблении оружии, произведенном в бывшем Советском Союзе или связанных с ним государствах.

73. Поскольку торговля оружием в основном ограничена небольшими партиями легких вооружений и боеприпасов к ним, наиболее распространенный способ нарушения санкций заключается в перевозке оружия на небольших рыболовных судах или в грузовом отсеке воздушных судов. Однако, учитывая специфику конфликта в Сомали, этот постоянный приток небольших партий оружия и боеприпасов является одним из основных факторов, обуславливающих непрекращающееся беззаконие и насилие.

Обмундирование и другие виды небоевого снаряжения

74. Группа не согласна с правительствами и частными компаниями, которые утверждают, что поставка обмундирования или полицейского снаряжения в Сомали не является нарушением эмбарго на поставки оружия. Однако в пункте 3 резолюции 1356 (2001) Совета Безопасности предусматривается, что государства-члены могут просить Комитет Совета Безопасности, учрежденный ре-

¹ У некоторых группировок имеются также полевая артиллерия, реактивные системы залпового огня и бронированные боевые машины, однако они редко используются в боестолкновениях.

золюцией 751 (1992) по Сомали, получать и рассматривать просьбы об изъятиях в отношении поставок этого вида снаряжения. В условиях Сомали обмундирование и небоевое снаряжение существенно повышает общую эффективность боевых подразделений. Совет Безопасности пока не уполномочил никакой сомалийский орган импортировать военное снаряжение боевого или небоевого назначения, и поэтому несанкционированные поставки обмундирования являются нарушением эмбарго. Кроме того, торговля обмундированием или полицейским снаряжением часто является прекрасным прикрытием для поставок оружия. Рынок контролируется теми же производителями, посредниками, владельцами лицензий и представителями компаний, которые участвуют в торговле оружием. Экспедиционные и транспортные компании, которые готовы перевозить предметы военного снаряжения, такие, как обмундирование, как правило, не будут возражать и против перевозки оружия.

75. Например, генеральный директор компании «СомКан», нанятой властями Пунтленда для сбора платежей за лицензии на рыбный промысел и охрану рыболовных компаний, в разговоре с Группой признал, что в начале 2003 года рыболовная компания «Сирчай» из Таиланда поставила партию военного обмундирования в виде залога натурой в счет оплаты разрешения на ведение рыбного промысла и оплаты услуг по охране властям Пунтленда. На судах компании «СомКан» несут службу пунтлендские десантники — 400 человек, вооруженных легкими и тяжелыми видами оружия.

76. В другом случае коммерсант из Могадишо по имени Абдинур Ахмед Дарман импортировал в Сомали через Дубайскую свободную зону военное обмундирование. Дарман известен не как лидер группировки, а как посредник по контрактам с зарубежными компаниями, желающими получить доступ к природным ресурсам Сомали, который также был причастен к выпуску фальшивых сомалийских шиллингов. В июле 2003 года Дарман организовал свое собственное ополчение в Могадишо, где провел большой митинг, на котором провозгласил себя президентом Сомали. Этот митинг освещался телеканалом «Аль-Джазира», видеоматериалы которого впоследствии распространялись для подтверждения обоснованности притязаний Дармана на высший пост в Сомали. Последним шагом в этой трансформации стало открытие Дарманом счета для перевода средств по компьютерным сетям со следующим адресом: somalipresidency@yahoo.com.

77. Обмундирование, необходимое для «спектакля» Дармана, было заказано у местного поставщика в Дубае² владельцем частной компании, который поддерживает политические амбиции Дармана. Дубайский поставщик заказал пошив обмундирования в Пакистане, а затем оно было реэкспортировано через Дубайскую свободную зону. Для перевозки этого груза в Могадишо была нанята сомалийская авиакомпания «Джуба эйрлайнз». Руководитель «Джуба эйрлайнз» предъявил Группе копию декларации бортового груза на эту партию. Из декларации следует, что партия была доставлена в июне 2003 года и была обозначена просто как «груз общего назначения». В последующей беседе с Группой поставщик из Дубая признал, что он не имел представления о конечном получателе обмундирования. Поскольку груз, следующий транзитом, не открывается и не досматривается, перевозчик не может знать, что находится в ящи-

² «Хахим гарментс энд униформс», Аджман, Объединенные Арабские Эмираты.

ках — предметы одежды, «груз общего назначения» или какие-либо другие предметы снабжения для ополчения Дармана в Могадишо.

78. Во время последующей поездки в Малайзию в июне-июле 2003 года Абдинур Дарман еще раз обсудил контракт на пошив обмундирования с малайзийскими коммерсантами. По словам помощника Дармана, обмундирование находится на складе в Малайзии и будет переправлено в Сомали после завершения мирных переговоров в Кении, когда контроль за соблюдением эмбарго, как это сейчас предполагается, будет прекращен.

В. Внутренний рынок оружия

79. Большинство лидеров фракций не выходят напрямую на международных торговцев оружием для осуществления торговых операций. Вместо этого они нанимают местных торговцев, которые получают необходимый товар через длинную цепочку посредников. Главным источником оружия и боеприпасов для таких сделок является Йемен, откуда небольшие партии оружия обычно переправляются на небольших судах на северо-восточное побережье Сомали (Пунтленд). По прибытии партии оружия в Сомали посредники в Могадишо и других городах получают уведомления и могут соответствующим образом размещать свои заказы. Если же партия оказывается слишком крупной или дорогостоящей для одного посредника, то несколько разных брокеров могут разделить ее между собой.

Йемен — оружейный супермаркет Сомали

80. В Йемене можно достать военное снаряжение любого вида и в любых количествах. Правительство является единственным официальным импортером оружия в страну, однако, по утверждениям экспертов, объем импорта превышает внутренний спрос и большое количество оружия и боеприпасов попадает в руки независимых шейхов или на открытые рынки оружия в стране.

81. Благодаря успешному сотрудничеству йеменских и саудовских властей в сокращении количества оружия и ограничении его контрабанды через общую границу произошли значительные изменения на оружейном рынке Йемена, где недавно было отмечено 10–15-процентное увеличение цен на оружие. Однако импортеры по-прежнему получают огромные прибыли. По признанию одного из импортеров, за счет разницы между оптовой ценой и ценой реализации он получил прибыль в размере 200 процентов. Таблица с последними ценами на отдельные виды стрелкового оружия и легких вооружений в Йемене и Сомали приводится в приложении II к настоящему докладу.

82. Сомали представляет собой выгодный и легкодоступный пункт сбыта. Йеменские торговцы оружием располагают большими средствами, хорошо оснащены и имеют в своем распоряжении сотни, а то и тысячи судов. Дау использовались в торговле между двумя странами тысячелетия. Сегодня эти суда поставляют в Сомали оружие, а возвращаются с печеньем, топленым маслом, консервированным и сухим молоком и растительным маслом. Устойчивый спрос на оружие в Сомали стимулирует тех, кто готов перевозить незаконные грузы, и поэтому мелкая контрабанда с помощью небольших судов, о которой идет речь в этом докладе, осуществляется почти ежедневно. Группе не удалось оценить масштабы этой торговли. Однако расследования, проведенные группой

в Йемене, показали, что в Сомали отправляются тонны оружия — цифра, которая была подтверждена теми торговцами и посредниками, с которыми удалось побеседовать.

83. Хотя охрана йеменских портов, и особенно Аденского контейнерного терминала, заметно улучшилась, протяженная береговая линия Йемена по-прежнему практически не контролируется силами правопорядка и продолжает служить перевалочной базой для отправки оружия в Сомали. Суда, особенно традиционные дау, могут швартоваться и отправляться от берега без регистрации и никем не замеченными. Чаще всего из Йемена контрабандным способом вывозятся оружие, запасные части к транспортным средствам, спиртные напитки и топливо. Тот факт, что каждый месяц в Йемен прибывает ориентировочно 1000 беженцев из Сомали, доказывает, как легко суда могут приставать к берегу незамеченными.

84. Контрабандная перевозка товаров часто организуется при содействии йеменских военных, шейхов и коммерсантов. Во многих случаях неофициальный экспорт осуществляется коммерсантами или шейхами при содействии сил безопасности Йемена. Группа располагает информацией о том, что по меньшей мере одна йеменская семья, занимающаяся поставками оружия в Сомали, имеет семейные связи с представителями йеменских вооруженных сил: братья Рушти, Мохамед и Саид Абдалла бин Абаад.

85. Должностные лица Йемена утверждают, что перед отправкой экспортный груз проходит досмотр, однако торговые суда по-прежнему отправляются от берегов Йемена со спрятанным в грузовых отсеках оружием. Иногда неподалеку от побережья Йемена оно перегружается на более мелкие суда, которые затем доставляют его в Сомали. С помощью коротковолновых и высокочастотных приемников и портативных приемников ГСМ можно легко координировать выгрузку с получателями, ожидающими груз вдоль побережья Сомали. Местные администрации с одной и другой стороны либо не могут, либо не желают остановить эту торговлю.

86. Для решения этой и других серьезных проблем на побережье Йемена правительство Соединенных Штатов оказывает техническую помощь подразделениям йеменской береговой охраны. Однако, по мнению Группы, для того чтобы береговая охрана Йемена была эффективной, ей необходимы дополнительная материальная поддержка и профессиональная подготовка.

87. Кроме того, в южной части Красного моря, в Аденском заливе и в западной части Индийского океана вплоть до Дар-эс-Салама действует Международная коалиционная морская целевая группа (в настоящее время под французским командованием). На нее возложена задача осуществлять контртеррористическую деятельность на море, однако, поскольку она не уполномочена препятствовать перевозке оружия, ее присутствие оказывает лишь ограниченное влияние на поставку оружия в Сомали.

Северо-восточный канал поставок оружия в Сомали

88. Значительное большинство коммерческого экспорта оружия из Йемена направляется на северо-восточное побережье Сомали между Лас-Кореем и Рас-Азайром (мыс Гвардафуй) на крайней точке Африканского Рога. На этом удаленном участке берега имеются различные самодельные причалы, которые лег-

ко используются для перевозки контрабандного груза, оружия, лиц, спасающихся от правосудия, и экономических мигрантов, следующих транзитом на Ближний Восток и в Европу.

89. Большинство партий оружия проходят незамеченными и незарегистрированными. Однако в районах, контролируемых пунтлендской администрацией (включая порт Босасо), ответственность за пресечение торговли оружием несут полиция и разведслужбы. Пунтлендские власти предоставили Группе данные на действующих в этом районе 24 торговцев оружием, некоторых из которых власти арестовали с конфискацией их грузов. Часть торговцев объединились в частные компании, наиболее влиятельными из которых являются «Бугаонбуг» и «Дооксо».

90. Пунтлендские власти также выявили суда, которые в последнее время использовались для контрабанды оружия из Йемена в Сомали:

<i>Название судна</i>	<i>Порт приписки</i>	<i>Владелец</i>	<i>Импортер</i>
“Shihir-86”	Эль-Мукалла, Йемен	Мохаммед Саид Бин Абаад	
“Shamsan”	Эль-Мукалла, Йемен	Наджиб Авил	Али Мохаммед Ахмед
“Fathul Khayr”	Эль-Мукалла, Йемен	Салим Бину Аб- бад	Абди Суйе Кадин и Аша Абди Юсуф
“Shihir”	Эль-Мукалла, Йемен	Бин Абаад	
“Al-Qaadsiya”		Али Би	

91. Несмотря на то внимание, которое уделяет этой проблеме руководство правоохранительных органов Пунтленда, в главном порту района — Босасо — имеются охраняемые пункты швартовки для контрабандистов с соответствующими политическими связями: Группе стало известно о нескольких случаях, когда сотрудники пунтлендской администрации вмешивались для освобождения торговцев оружием и их груза от ареста.

Могадишо: центр торговли оружием

92. Из Босасо оружие и боеприпасы уходят по самым различным направлениям, а часть остается в северо-восточном Сомали (Пунтленд). Однако основная часть оборота предназначена для Могадишо, который является центром сомалийской торговли оружием.

93. Посредники из Могадишо иногда получают свои партии в Босасо, но большинство из них предпочитают забирать свой товар в Галькайо, где традиционно перекрещиваются кланы и торговля. Опасаясь за собственную безопасность, некоторые посредники из Могадишо полагаются на комиссионеров из мелких, «нейтральных» кланов, которые выступают в роли посредников при ведении операций с дельцами из Босасо. В беседах с рядом торговцев оружием из Могадишо Группа выяснила, что они, как правило, имеют дело с небольшими партиями товара на сумму не более нескольких тысяч долларов. Они берут

комиссионные за каждую сделку, которую совершают, но при этом они могут получить неожиданные доходы, когда основные «военные бароны» начинают пополнять запасы оружия в ожидании эскалации боевых действий, от чего цены на рынке начинают молниеносно расти. Насколько смогла определить Группа, лишь некоторые из этих посредников, если таковые вообще имеются, занимаются организацией крупных поставок оружия из стран, где оно производится.

94. Каждый посредник стремится обслуживать определенных «клиентов» среди группировок Могадишо, то есть они устанавливают отношения, которые, как правило, определяются родственными связями. В Могадишо «военные бароны» могут прийти прямо на рынок оружия или использовать для своих нужд конкретных посредников. Согласно одному из источников, многие операции представляют собой простой обмен оружия на кат.

95. Группа узнала фамилии пяти посредников, которые считаются особенно важными для транзитной торговли между Босасо и Могадишо. Мохаммед Осман Буралех работает в качестве посредника на Переходное национальное правительство. Мохаммед Каньяре, как сообщается, имеет дело с двумя посредниками — Али Сандхеере и Абди Джилиоу. Мохаммед Дхере использует посредника или «представителя рынка» по кличке «Кулмийе» и еще одного по имени Юсуф Гарбод, который также выступает посредником в интересах хорошо вооруженного бизнесмена Башира Раге, который контролирует северный аэродром Могадишо (Исалеи) и часть порта Эль-Маан. Хусейн Айдид использует двух посредников из своего клана по имени Фарах Яре и «Нигерия» (последний считается одним из наиболее крупных дельцов на рынке). Некоторые лидеры группировок предпочитают делать закупки сами: второй человек в Союзе долины реки Джуба, Юсуф Серах, в июне 2003 года приехал из Кисмайо в Могадишо для закупки большого количества боеприпасов.

96. Хотя время от времени посредники импортируют более крупные системы оружия, например пушки или пулеметы для установки на транспортных средствах, Группа определила, что во время осуществления ее мандата ввоз таких систем происходил редко, а иногда поступали ошибочные сообщения о поставках таких вооружений. Например, Группа пыталась определить поставщика на вид новой зенитной пушки ZU-23, установленной на одном из грузовиков Мухаммеда Дхере в Жоухаре (город, находящийся под его контролем)³. Но два местных источника независимо один от другого сообщили членам Группы, что эта старая система, которая недавно была модернизирована.

97. «Военные бароны» в свою очередь сами снабжают рынок: когда им нужны наличные деньги, руководители группировок вполне могут продать часть своих запасов, как правило, на сумму не более 5000–10 000 долл. США, как сообщил об этом один из посредников, с которым беседовали члены Группы.

³ В настоящее время внутренняя цена ZU-23, одного из самых тяжелых видов вооружений, используемых «военными баронами», составляет около 60 000 долл. США. Группа сделала запрос посредникам в странах Восточной Европы, производящим оружие, и узнала, что новую зенитку ZU-23 можно приобрести примерно за 40 000 долл. США.

С. Торговля и транспортировка

98. Канал поставок оружия на северо-востоке Сомали несомненно является не единственным способом продолжения нарушения эмбарго на поставки оружия. Сомали является торговым государством, экономика которого зависит главным образом от экспорта домашнего скота и транзитной торговли с соседними странами. После падения правительства в 1991 году возникли новые авиалинии и судоходные компании, и многие из них зарегистрированы там, где им это выгодно, и перевозят все, что им удастся получить, с тем чтобы свести концы с концами.

99. Динамичные сектора торговли и транспортировки в Сомали помогали сохранять экономику страны в годы кризиса и гражданской войны. Однако отсутствие эффективного регулирования или систематического надзора в Сомали или в странах, с которыми она торгует, открыло огромные возможности для торговли оружием и контрабанды.

«Груз общего назначения»

100. Досмотр груза, следующего в Сомали и через Сомали, производится нечасто. Если все же производятся проверки в аэропортах, портах или на сухопутных границах, то могут быть проверены документы, но физический досмотр производится редко, особенно если груз следует транзитом или реэкспортируется.

101. Группа имела доступ к многочисленным декларациям и накладным на груз, перевозимый самолетом. В этих документах нет точного описания характера груза, но в большинстве случаев отмечается, что на судне или в самолете есть определенное количество «груза общего назначения». Это может означать, что перевозятся товары из сандалового дерева или козлятина, но может и означать, что часть груза содержит военное снаряжение или соответствующие материальные средства. Вполне понятно, что проверки декларации на груз недостаточно для целей контроля за нарушениями эмбарго.

102. Вместе с тем досмотр всего груза, следующего в Сомали или из Сомали, сомалийскими соседями потребует людских ресурсов и сложного оборудования для досмотра, которым большинство стран в регионе не обладают. При отсутствии систематического досмотра даже выборочный контроль груза и более тщательный сбор разведывательных данных мог бы стать очевидным сдерживающим фактором для тех, кто намеревается нарушить эмбарго на поставки оружия.

Наземные операции

103. Границы Сомали с ее соседями имеют большую протяженность, удалены на большие расстояния и, как правило, не контролируются ни с одной стороны. Большинство передвижений через эти границы связаны с неформальной торговлей, необходимой для благосостояния скотоводов, которые населяют эти во многих отношениях суровые места. Но иногда торговля связана с контрабандой продуктов питания, предметов роскоши и, конечно, оружия.

104. Граница между Эфиопией и Сомали имеет протяженность около 1600 км и контролируется весьма слабо. Эфиопию и южную часть Сомали соединяют

только две основные грунтовые дороги. Группа посетила дорогу, соединяющую Годе с приграничным городком Ферфер, встретив при этом в течение двух дней только два грузовика и три микроавтобуса. По информации военнослужащего эфиопских вооруженных сил в Ферфере, пограничный контроль в Эфиопии не отвечает необходимым требованиям: многие транспортные средства идут не по основной дороге и легко избегают проверки. Во время посещения этих мест Группой дежурство на эфиопской стороне несли только два военнослужащих. С сомалийской стороны пограничный контроль отсутствует совсем: ни военнослужащих, ни полиции, ни таможи.

105. Торговля между Сомали и Эфиопией в основном проходит через нерегулируемые пограничные пункты и без взимания таможенных пошлин или налогов. Деревенские рынки вдоль дороги в районе эфиопско-сомалийской границы заполнены беспошлинными товарами из Сомали, а расчетной единицей при ведении торговых операций является не эфиопский быр, а сомалийский шиллинг. По информации начальника ферферского гарнизона в Эфиопии, стрелковое оружие, как правило, провозится в Эфиопию через неконтролируемые пункты, такие как Менелик, Тарара, Шилабо и Эль-Берде. Последний обычно отмечается как район сосредоточения ополченцев, связанных с генералом Морганом, который является лидером сомалийской группировки, тесно связанной с Эфиопией. По словам начальника гарнизона, сомалийские ополченцы проникают в страну ночью без всяких транспортных средств. Они оставляют оружие на эфиопской стороне границы и возвращаются назад в Сомали уже без оружия.

106. Оружие перевозится в обоих направлениях. По словам одного из эфиопских военнослужащих, с которым беседовали члены Группы, перевозка эфиопского оружия проходит больше не через Ферфер, а через границу между Эфиопией и Пунтлендом или через долину реки Джуба. Сомалийские торговцы оружием из Могадишо подтвердили Группе, что для них по-прежнему не представляет труда приобретать партии оружия и боеприпасов на эфиопской границе: торговля контролируется сомалийцами, которые говорят на амхарском языке и покупают оружие у отдельных военнослужащих на эфиопской стороне границы.

107. Аналогичным образом, проблемой по-прежнему является и незаконный оборот мелких партий оружия вдоль протяженной границы между Кенией и Сомали. Кенийские власти рассказывали членам Группы о том, что через границу между двумя странами в Кению идет постоянный поток вооружений. Стрелковое оружие можно легко приобрести на черном рынке в окрестностях Истли — района кенийской столицы, населенного в основном этническими сомалийцами. Вместе с тем Сомали является не единственным источником оружия, поступающего в Кению. Группа также получила данные о стрелковом оружии, которого нет в Сомали, и, по имеющимся сведениям, оно ввозится или из Судана, или из Демократической Республики Конго.

Воздушные перевозки

108. В настоящее время через воздушное пространство Сомали совершается в среднем около 2500 рейсов в месяц. Около 50 процентов этих рейсов представляют собой пролет следующих по обычному расписанию рейсов международных авиакомпаний, например, «Эмираты», «Кения эйруэйс» и т.д., а другие

50 процентов — это рейсы с пунктами назначения/отправления в Сомали⁴. Более половины рейсов, направляющихся в Сомали, отправляются из Кении (обычные регулярные рейсы из аэропорта «Уилсон» и гуманитарные рейсы), а остальные — главным образом из Объединенных Арабских Эмиратов и Эфиопии. Самым загруженным сомалийским аэропортом является Харгейса, где среднемесячный объем перевозок составляет 8000 пассажиров и 350 тонн груза. Большинство аэропортов находятся в весьма плохом, обветшалом состоянии, и только два (Бербера и Галькайо) имеют взлетно-посадочную полосу с твердым покрытием длиной более 2000 метров.

109. Обслуживание воздушных перевозок пассажиров и грузов в Сомали и из Сомали обеспечивается рейсовыми, чартерными и специальными перевозчиками. На регулярной основе действуют три авиакомпании с управлением в Найроби. Две из них, «Блюбёд авиэйшн» и «Найт авиэйшн», регулярно перевозят кат (известный в Кении как мираа). Большинство линий из Шарджи и Дубая в Объединенных Арабских Эмиратах используют Жибути в качестве центрального или транзитного пункта и обслуживаются компаниями «Даалло эйрлайнз», «Джуба эйрлайнз», «Галлад-айр» и «Дамал эйрлайнз», а также компанией «Стар эфрикэн эйрлайнз». В отличие от авиакомпаний в Кении большинство компаний, базирующихся в Объединенных Арабских Эмиратах, не имеют своих собственных самолетов. Вместо этого они предпочитают брать самолеты в аренду у компаний, базирующихся в Украине и других странах бывшего советского блока⁵. Например, «Даалло» и «Джуба эйрлайнз» арендуют самолеты у «Феникс авиэйшн», а «Стар эфрикэн эйрлайнз» арендует летательные аппараты в «Аэровиста». И «Феникс», и «Аэровиста» предоставляют независимые пассажирские и грузовые услуги и Сомали.

110. Регулирование воздушного движения, операции, связанные с воздушным транспортным сообщением, и надзор с точки зрения безопасности в воздушном пространстве Сомали весьма ограничены. Эффективность Временного управления гражданской авиации для Сомали в рамках ИКАО в качестве контрольного и надзорного органа в значительной степени подрывается в силу его весьма ограниченного физического присутствия на местах (его представители имеются только в пяти аэропортах на севере страны) и нехватки ресурсов. Деятельность гражданской авиации в Сомали на уровне аэропортов ведется в основном бесконтрольно, особенно на юге, где обслуживание аэропортов подпадает под контроль различных лидеров группировок. Лидеры группировок, как правило, управляют этими аэропортами исходя из того, что они являются частными предприятиями, и взимают в среднем около 200 долл. США за посадку и 200–300 долл. США в виде сборов за обслуживание. В ответ они чисто теоретически обеспечивают в ограниченном объеме наземное и авиадиспетчерское обслуживание. Будучи обеспокоена тем, что такие выплаты представляют собой существенный источник финансирования определенных лидеров группировок, Группа обратилась с просьбой к авиационным компаниям предоставить базовую информацию о своих рейсах в Сомали, в том числе о сборах и налогах,

⁴ Регулярное воздушное транспортное сообщение ограничивается в основном следующими аэропортами: Харгейса, Боледогле, Баидоа, Дайниле, Галькайо, Босасо Гарове, Могадишо, К-50 (Могадишо), Бербера и Кисмайо.

⁵ Как правило, эти самолеты зарегистрированы в странах бывшего советского блока, но некоторые регистрируются там, где им наиболее выгодно, например, в Экваториальной Гвинее.

которые они выплачивают «владельцам» аэродромов. Все без исключения авиакомпания отказались отвечать в письменной форме на вопрос о выплатах.

111. Учитывая ограниченные возможности Временного управления с точки зрения обеспечения соблюдения правил и контроля при выполнении рейсов из Сомали и в Сомали, можно легко избежать обнаружения и проводить операции в нарушение санкций. Кроме того, полеты в Сомали и из Сомали выполняются зачастую с нарушением установленных норм, что может сделать относительно легким незаконный оборот оружия по воздуху в нарушение установленных санкций. Группа проанализировала ряд таких нарушений, пытаясь отыскать доказательства контрабандных операций с оружием. Некоторые компании часто использовали двойные или многочисленные позывные и даже меняли регистрационные номера одного и того же рейса. В силу ограниченности во времени Группа не смогла отследить все такие сообщения, но ниже приводятся несколько показательных примеров.

112. Было обнаружено, что компании «Стар эфрикан эйрлайнз» и «Дамал эйрлайнз» действовали под прикрытием учреждений Организации Объединенных Наций (Мировая продовольственная программа в одном случае и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в другом). И в том, и в другом случае компания не имела договора с соответствующим учреждением Организации Объединенных Наций.

113. 1 сентября 2003 года самолет, зарегистрированный в Российской Федерации, совершил рейс из Шарджи в Харгейсу от имени «Стар эфрикан эрлайнз». В тот же день тот же самолет совершил рейс от имени «Дамал» из Харгейсы и Босасо. По отбытии из Босасо и возвращаясь в Шарджу (через Рьянский аэропорт в Йемене), тот же самый самолет поменял регистрацию с российской на украинскую. Даже если при этом нет никакого нарушения установленных норм, постоянная замена единственных опознавательных знаков на самолете способствует тому, что самолет может оставаться необнаруженным⁶.

114. В период между последней неделей сентября и началом октября 2003 года Группа также узнала о самолете «Боинг-727», который совершил несколько посадок в аэропорту Болидогле вблизи Могадишо; Группа подозревает, что этот самолет зафрахтован путем мошенничества и использует кенийский регистрационный номер самолета, который в настоящее время находится в Найроби на обслуживании. 9 и 11 октября 2003 года Группа также получила сообщения о двух или, возможно, трех рейсах военных самолетов на аэродроме Джоухара. В момент написания данного доклада эти случаи еще находились на стадии расследования, но они еще раз убедили Группу в том, что усиление противоречий между различными группировками за столом переговоров в Найроби может привести к возобновлению потоков оружия в Сомали.

⁶ В обоих случаях члены Группы беседовали с владельцами самолетов и разными компаниями и грузоотправителями, которые их фраговали. В декларациях указывалось, что они перевозили пассажиров и «грузы общего назначения».

Полеты в Сомали компании «Эйрбас» и «Бут»

«Эйрбас» является коммерческой чартерной компанией, сомалийскими клиентами которой в настоящее время являются «Галлад эйр» и «Джуба эйрлайнз». Группа обратила внимание на компанию «Эйрбас», потому что она имеет предполагаемую связь в торговцем оружием Виктором Бутом. Виктор и его брат Сергей уже долгое время занимаются торговлей оружием в Африке, в том числе в Сомали.

Самих Бутов уже нет в Объединенных Арабских Эмиратах, но «Эйрбас» считается одной из подставных компаний, которую они используют для того, чтобы сохранить присутствие в этом важном для всего субрегиона узле. Сотрудники компании «Эйрбас» в ходе ряда бесед с членами Группы и в письменном ответе Группе указали, что они «никоим образом не связаны» с Бутом, несмотря на то, что они располагаются в тех же помещениях, которые принадлежали компании Бута «Эйрсесс», и что они пользуются самолетами, входящими в состав флота Виктора и Сергея Бутов. Руководство «Эйрбас» также отказалось предоставить Группе основную документацию с указанием акционеров и зарегистрированного адреса компании.

Однако Группа нашла доступ к документам, свидетельствующим о том, что компания «Эйрбас» была учреждена в штате Техас в мае 2002 года. Записи о регистрации датируются 26 июня 2002 года (регистрационный номер 800098068). Президентом является известный компаньон Виктора Бута Ричард А. Чичакли^а. В Объединенных Арабских Эмиратах компания представлена исполняющим обязанности управляющего компанией «Эйрбас транспортной» Виктором Лебедевым. Выплаты компании «Эйрбас» производится на счет компании «Ирбис» в Казахстане. В течение многих лет компания «Ирбис» является подставной компанией для аренды самолетов Виктора Бута.

Из полученного Группой документа явствует, что 12 мая 2002 года управляющий компанией «Эйрбас транспортной» в Шардже подписал документ, предоставляющий полномочия на проведение всех сделок, связанных с компанией, брату Виктора Бута Сергею Буту. Документ скреплен также подписью Сергея Бута, и к нему приложена копия его паспорта. Таким образом, фактически компанию можно действительно совершенно точно считать подставной компанией одного из братьев Бутов, несмотря на опровержения сотрудников «Эйрбас транспортной».

^а Ричард Чичакли был главным финансистом принадлежавших Виктору Буту компаний «Эйрсесс холдингс лимитед», «Эйр пас» и «Сан эйр дженерал трейдинг ФЗЕ» (Шарджа) и сотрудником по регистрации и старшим должностным лицом компании «Сан эйр дженерал трейдинг ЛЛК» (штат Техас, Соединенные Штаты Америки).

115. Некоторые аэропорты, используемые авиакомпаниями для полетов в Сомали и из Сомали, не являются весьма эффективными с точки зрения контроля за воздушными грузовыми перевозками или выполнением полетов. Анализ некоторых деклараций, предоставленных в распоряжение Группы, свидетельствует о серьезных недостатках в системе. Большая часть грузов зарегистрирована как «груз общего назначения», но процедуры досмотра, как правило, являются недостаточными для того, чтобы определить, соответствует ли это действительности. Например, таможенники в пунктах транзита для самолетов, летящих в Сомали, зачастую чрезмерно доверяют документации и процедурам досмотра в пунктах вылета (в основном в Шардже и Дубае). Джибути является одним из основных центров транзита для пассажиров и грузов, следующих в Сомали, но в аэропорту отсутствует сканирующее устройство для проверки воздушного груза, и у него слабые возможности с точки зрения эффективного контроля и проверки грузоперевозок. Рьянский аэропорт в Йемене не проводит каких-либо проверок воздушного груза, следующего транзитом. Большинство базирующихся в Сомали авиакомпаний обосновывают свои полеты в Рьян необходимостью технической посадки для заправки, но непонятно, почему они предпочитают это делать, если учитывать, что нет заметной разницы в цене авиационного топлива в Йемене и Объединенных Арабских Эмиратах.

116. Невыполнение требований к базирующимся в Объединенных Арабских Эмиратах иностранным компаниям заставило власти Объединенных Арабских Эмиратов запретить полеты некоторых самолетов, принадлежащих вышеупомянутым компаниям. Но не все заинтересованные правительства проявляют аналогичную заинтересованность или инициативу. Их полная приверженность соблюдению эмбарго существенно расширила бы перспективы его успешного соблюдения. При этом более тесная координация между государствами и техническая помощь в местах проверки в значительной степени способствовала бы расширению возможностей аэропортов в прифронтовых государствах в плане обеспечения исполнения. В Сомали дополнительная поддержка Временного управления, которая обеспечивала бы точную идентификацию и отслеживание всех входящих в воздушное пространство Сомали самолетов, имела бы основополагающее значение для эффективного соблюдения эмбарго.

Морские перевозки

117. Береговая линия Сомали является второй по величине в Африке, и международная морская торговля является важнейшим ключевым фактором сомалийской экономики. Статьи экспорта включают скот, шкуры, ладанное масло и сельскохозяйственную продукцию, в то время как импорт состоит главным образом из основных продуктов питания, потребительских товаров и грузов в рамках чрезвычайной помощи. Согласно расчетам, 80 процентов экономической деятельности страны связано с международной торговлей, причем более половины — с третьими странами, такими, как Эфиопия и Кения. Значительная доля прибрежной торговли ведется также через порты Джибути, Момбасу, Дар-эс-Салам и Сомали.

118. Морская торговля играет главную роль не только с точки зрения экономического благосостояния Сомали, но и с точки зрения ее политической динамики. В некоторых районах портовые сборы являются основным источником доходов для органов регионального управления, которые принесли стабильность и безопасность в эти районы страны. Однако в Могадишо коалиции, представ-

ляющие интересы группировок и коммерческих кругов, вступили в сговор, с тем чтобы держать основной порт закрытым, в то время как прибыль, получаемая во второстепенных портах, используется в личных и политических целях. Доходы за счет порта Кисмайо, включая доход от экспортной торговли древесным углем, наносящим разрушительный ущерб окружающей среде, позволили Союзу долины реки Джуба сохранить военный контроль над этим портовым городом.

119. В морской торговле задействованы главным образом глубоководные суда, суда прибрежного плавания и одномачтовые каботажные суда, которые заходят в основные открытые порты страны: Бербера, Босасо и Кисмайо. Порт Могадишо остается закрытым, а город Могадишо обслуживается менее крупными портами Эль-Маан и Мерка. Имеется также много других менее крупных портов и причалов, которые обслуживают мелкие общины и периодически заменяют крупные порты, когда они закрываются из-за конфликтов.

120. «Традиционный флот» Сомали имеет в своем составе тысячи судов, курсирующих в водах западной части Индийского океана, в Аденском проливе, в Красном море и Персидском заливе. С давних времен в составе флота имеются небольшие парусные суда каботажного плавания (дау). Однако в настоящее время в районе Африканского Рога и Сомали большинство дау моторизованы и имеют грузместимость от 50 до 750 тонн. Большинство этих судов, которые заходят в сомалийские порты и прибрежные районы выгрузки, торгуют с Саудовской Аравией, Йеменом, Оманом и Объединенными Арабскими Эмиратами. Большинство грузов поступает в Сомали из Объединенных Арабских Эмиратов. Это считается сезонной торговлей, пик которой, в зависимости от погоды, приходится на декабрь-июнь.

121. Деревянные дау, как правило, зарегистрированы в портах, где они построены, и хотя часть из них принадлежит компаниям, большинство являются собственностью частных лиц. Хотя зачастую это довольно большие (грузоподъемностью до 1000 тонн) и хорошо оснащенные суда, они по-прежнему считаются «традиционными» в большинстве портов захода и поэтому пользуются большой свободой действий в том, что касается квалификации экипажа, требований безопасности, навигационного оборудования, правил складирования груза и разделения на отсеки. Они зачастую ходят без надлежащей декларации на груз или списка экипажа и в большинстве своем не застрахованы.

122. В последние годы к этому «флоту» добавился еще один класс судов. Небольшие (5–20 метров), относительно быстроходные, сделанные из стеклопластика и оснащенные двигателями суда, которые первоначально предназначались для рыболовства, теперь курсируют между побережьем Йемена и северным побережьем Сомали. Они также ходят между северным побережьем Кении и южным побережьем Сомали и стали использоваться для перевозки отдельных лиц или небольших групп людей, а также оружия в Сомали и из Сомали. Эти суда могут проходить быстро (в течение ночи и необнаруженные) из Йемена в отдаленные части побережья Сомали и в случае обнаружения могут заявить, что они идут в Сомали для ловли рыбы или уже из Сомали с уловом. Такие суда использовались теми, кто совершил в ноябре 2002 года террористические нападения около Момбасы, по меньшей мере в двух случаях в водах между Кенией и Сомали: на торговое судно «Мидрара» в апреле 2002 года и торговое судно «Сауда» в декабре 2002 года.

123. Хотя подавляющее большинство оружия для Сомали провозится на судах, принадлежащих традиционному флоту, большие партии могут иногда провозиться на более крупных иностранных судах. Должностные лица Пунтленда сообщили Группе о затоплении одного из судов «Химбол» около Хобье в июле 2003 года, которое якобы перевозило оружие и транспортные средства из Эритреи. Остается неясным, какого рода груз был на корабле. Группа установила, что «Химбол» было одним из судов, принадлежащих компании «Эритриан Ред си корпорэйшн», которое часто использовалось для перевозки военной техники. Во время посещений Асмары Группа дважды поднимала этот вопрос в беседах с морскими властями, но не получила никаких ответов относительно конкретного характера груза и пункта назначения судна.

D. Отсутствие региональной безопасности: оружие, поставляемое в Сомали и через ее территорию

124. Распространение стрелкового оружия признается всеми государствами Африканского Рога как угроза региональной безопасности и стабильности. Ввоз оружия в Сомали не только подпитывает сомалийский конфликт, но и представляет собой угрозу другим государствам Африканского Рога. Нарушения эмбарго на поставки оружия связаны не только с вооружениями, предназначенными для Сомали, но и теми вооружениями, которые позднее попадают в соседние государства. Это главным образом стрелковое оружие и боеприпасы: автоматы, пистолеты, ручные гранаты и иногда пулеметы. Например, Группа узнала о поставке 700 автоматов Калашникова контрабандой из Сомали в Кению в конце августа 2003 года и получила данные о стрелковом оружии в Босаасо, предназначавшемся для Фронта национального освобождения Огадена в Эфиопии.

125. Кроме того, Группа задокументировала свидетельства нарушений эмбарго, когда небольшие партии оружия, такие, как переносные системы противоздушной обороны, одноразовые противотанковые гранатометы и, возможно, взрывчатые вещества поступали в соседние государства. Характер и количество такого оружия означают, что они почти не имеют или не имеют совсем никакой военной ценности в Сомали, но потенциально являются важным элементом «усиления» экстремистских группировок в других частях региона. Та легкость, с которой такое оружие продолжает поступать в Сомали, представляет собой четкую и непосредственную угрозу соседям Сомали.

Оборот оружия и терроризм

126. Связь между распространением оружия и терроризмом в районе Африканского Рога не вызывает никакого сомнения. В Найробийской декларации признается роль стрелкового оружия и легких вооружений в поддержании вооруженного конфликта и поощрении терроризма, скотокрадства и других серьезных преступлений в регионе, и Конференция МОВР по предупреждению терроризма и борьбе с ним пришла к выводу о том, что, хотя нет причинной связи между распространением стрелкового оружия и терроризмом, стрелковое оружие и легкие вооружения являются средством совершения террористических актов⁷.

⁷ Межправительственный орган по вопросам развития, *Доклад о работе Конференции*

127. В силу нарушений эмбарго на поставки оружия в Сомали транснациональные террористы имеют возможность приобретать не только стрелковое оружие, но и переносные системы противовоздушной обороны, легкое противотанковое оружие и взрывчатые вещества. По меньшей мере однажды за последние 12 месяцев оружие, доставленное незаконно в Сомали, применялось при совершении террористического акта в Кении; хотя это конкретное нападение окончилось безрезультатно, Группа считает, что дополнительные вооружения могли после этого быть ввезены в Сомали исключительно для цели совершения других террористических актов в соседних государствах.

Распространение ракетного оружия и контроль за ракетным оружием

128. В Сомали осталось немного переносных систем ПВО. Первая партия ракет «Стрела» из Советского Союза прибыла в Сомали примерно в 1976 году, и некоторые из этих ракет использовались в ходе войны с Эфиопией из-за Огадена в 1977–1978 годах. Применение системы было не очень успешным, что отчасти объяснялось примитивной технологией самонаведения, а отчасти — недостаточной подготовкой сомалийских военнослужащих по вопросам ее применения. После 1978 года сомалийские вооруженные силы, судя по всему, отказались от «Стрелы» в пользу стационарных систем ПВО, таких, как SA-2, и Группе не известно о каких-либо поставках переносных систем ПВО в Сомали после этой даты. В любом случае с учетом неправильного хранения и отсутствия технического обслуживания представляется маловероятным, чтобы какие-либо системы такого типа, поставленные в Сомали до введения в 1992 году эмбарго на поставки оружия, все еще находились в исправном состоянии. Кроме того, использование сомалийскими ополченцами противотанкового оружия РПГ-7, а не ракет «земля-воздух» для нападения на американские боевые вертолеты в 1993–1995 годах указывает на отсутствие в Сомали переносных систем ПВО в тот период.

129. Можно с достаточной степенью уверенности предположить, что любые находящиеся сейчас в исправном состоянии переносные системы ПВО в Сомали были поставлены в страну в последние годы в нарушение эмбарго на поставки оружия. Однако, поскольку ни одна сомалийская группировка никогда не располагала исправными боевыми авиасредствами, спрос на системы ПВО был незначительным, и Группа не располагает информацией о каком-либо импорте этого вида оружия в период с 1992 по 1998 год. Однако в 1998 году война между Эритреей и Эфиопией привела к открытию «второго фронта» в Сомали, включая развертывание в Сомали комбатантов поддерживаемого Эритреей Фронта освобождения Оромо (ФОО) под покровительством Хусейна Айдиды. Эфиопия угрожала нанести воздушные удары по лагерям ФОО, расположенным вблизи южного прибрежного города Марка, и в связи с этим Эритрея предоставила Айдиду три партии ракет «Стрела-2». Айдид сообщил Группе, что в мае 2003 года он передал 41 переносную систему ПВО агентам правительства Соединенных Штатов в обмен за наличные — и это заявление было подтверждено другими сомалийцами и иностранными разведисточниками. Не ясно, соответствует ли эта цифра общему количеству ракет, полученных от Эритреи: Айдид утверждает, что он получил всего лишь 41 систему и, стало быть, судьба

МОВР по предупреждению терроризма и борьбе с ним, Аддис-Абеба, 24–27 июня 2003 года, стр. 6 английского текста.

каждой из этих систем сейчас известна. Однако другие источники заявили Группе, что Айдид получил по меньшей мере 43 ракеты и что четыре ракеты SA-7 из его запасов в настоящее время предлагаются на продажу на черном рынке Могадишо. Из-за того, что соответствующие правительства не откликнулись своевременно на просьбы Группы о предоставлении информации, невозможно было установить, поступили ли переносные системы ПВО, предлагаемые сейчас на могадишском рынке, в рамках поставленной в 1998 году партии ракет из Эритреи или же вследствие более поздних нарушений эмбарго.

Ракеты класса «земля-воздух»: инцидент с самолетом авиакомпании «Аркия»

28 ноября 2002 года члены ячейки «Аль-Каида» в Восточной Африке предприняли безуспешную попытку сбить самолет компании «Аркия», выполнявший рейс 582 из международного аэропорта им. Мои (Момбаса) в Тель-Авив. В то же время террористы-самоубийцы совершили нападение на гостиницу «Парадайз» в Кикамбале, расположенной к северу от Момбасы, вследствие которого погибло 12 человек.

Еще в начале 1998 года, сразу же после нападений на посольства Соединенных Штатов в Найроби и Дар-эс-Саламе, сеть «Аль-Каиды» в Восточной Африке начала реорганизацию, готовясь к будущим операциям. Под общим руководством Фазула Абдаллы Мохамеда (известного также под именами Харун, Абдулкарим и Аблукман), гражданина Коморских Островов, разыскиваемого Соединенными Штатами Америки в связи с его предполагаемой причастностью к нападению на посольства, на кенийско-сомалийском побережье между Могадишо и Момбасой была организована группа людей. Несколько членов группы стали на предоставленные организацией деньги заниматься мелким промыслом омаров.

В ноябре 2001 года часть группы впервые сосредоточилась в Могадишо. Старшие члены группы обеспечивали идеологическую ориентацию младших, а также подготовку по стрелковому оружию, используя для этого приобретенные на месте автоматы Калашникова, пистолеты и ручные гранаты. Спустя месяц группа рассредоточилась. Несколько членов группы вернулись в район Момбасы, где присоединились к другим членам сети. К апрелю 2002 года были намечены объекты для нападения и было установлено наблюдение за ними.

Предназначенное для операции оружие включало две ЗУР «Стрела-2» класса «земля-воздух» к комплексу 9М32 (известные также по классификации НАТО как ракеты SA-7b «Грэйя»), а также две ПУ 9П58. Ракеты были изготовлены в Советском Союзе в 1978 году, а пусковые установки — в Болгарии в 1993 году. В 1994 году ракеты были проданы Йемену в составе более крупной партии. Ракеты прибыли в Сомали по одному из двух возможных маршрутов: либо они были незаконно вывезены из Йемена непосредственно торговцами оружием, либо сначала переданы Эритрее, а затем Сомали, в рамках поставок эритрейского правительства лидеру

группировки Хусейну Айдиду в 1998 году^а. В августе 2002 года ракеты были незаконно ввезены в Кению из Сомали по морю. Пусковые установки были окрашены в синий и белый цвет, предположительно для того, чтобы закамуфлировать их реальное назначение и уменьшить вероятность обнаружения во время перевозки в Момбасу.

В процессе подготовки к нападениям группа разделилась на четыре части: одна группа осталась в Могадишо, вторая совершила нападение на гостиницу «Парадайз». Один из членов группы был направлен в Ламу для подготовки катера, который смог бы доставить группу обратно в Сомали. Четвертая и последняя группа, возглавляемая Фазулом, должна была сбить самолет авиакомпании «Аркия». Но обе ракеты не достигли своей цели.

29 ноября 2002 года, на следующий день после нападений, оставшиеся в живых члены группы собрались в Ламу и спустя два дня отправились в Сомали на катере. Большая часть группы в течение нескольких месяцев после нападения оставалась в Могадишо, живя на денежные пособия, предоставленные финансирующим их деятельность суданцем. Один из членов группы, Сулейман Ахмед Хемед, нашел работу в автопарке одной из крупных гостиниц в Могадишо и впоследствии в апреле 2003 года был арестован в ходе совместной кенийско-американской операции. Другие члены группы позднее вернулись в Кению, но по меньшей мере четверо из них по-прежнему остаются в Сомали.

^а Группа просила правительства Эритреи и Йемена дать разъяснения на этот счет, но ответа не получила.

130. Группе экспертов стало известно, что около восьми ракетных систем «Стрела-2», могли быть ввезены в Сомали из Йемена в начале 2003 года мелким могадишским торговцем оружием по имени Мохамед Осман Раге Буралех. Когда Группа впервые связалась с ним через местного посредника, Буралех отрицал свою причастность к поставкам ракет, но предложил доставить какое-то число ракет из Йемена. В ходе последующей беседы с Группой экспертов Буралех утверждал, что он ранее лгал, и отрицал, что может поставить ракеты. Однако другие источники рассказали о безуспешных попытках руководителей сомалийских группировок получить это оружие, которое впоследствии было доставлено в неизвестный пункт у кенийской границы.

131. Группа экспертов установила, что по-прежнему довольно легко получить ракеты класса «земля-воздух» из Йемена и что нет никаких препятствий для импорта этого оружия в Сомали. Поскольку в настоящее время рынка для переносных систем ПВО нет, любые недавние поставки этого оружия, вероятно, предназначены для реэкспорта в соседние государства.

Легкое противотанковое оружие и стрелковое оружие

132. Террористическая сеть, которая в ноябре 2002 года осуществила операцию в Кении, располагала и другими видами оружия. Помимо взрывчатых веществ, террористы-самоубийцы, совершившие нападение на гостиницу «Парадайз», были вооружены пистолетами-пулеметами восточногерманского произ-

водства МріКМ типа автомата Калашникова и пистолетами ТТ («Токарев»). В августе 2003 года кенийская полиция обнаружила различное оружие в квартире одного из членов террористической группы. Оно включало пять единиц противотанкового оружия:

- три РПГ-22 «Нето», серийные №№ АЕ 263205, ВЕ 33-2706, ВЕ 33-0149, изготовленных в России;
- один РПГ М-72 LAW, серийный № HED 51201, изготовленный в Соединенных Штатах Америки;
- один РПГ-18 «Муха», серийный № EE 0417, неизвестного происхождения.

133. Наряду с противотанковым оружием полиция обнаружила также одну российскую ручную гранату типа «F1» (серийный № 93PL61) и шесть обойм для АК-47 со 177 патронами калибра 7,62 мм. По маркировке было установлено, что боеприпасы были произведены в Восточной Германии (4), в СССР либо Болгарии (10), в СССР (539), в Китае (944), а место производства немаркированных боеприпасов либо неизвестно, либо они были изготовлены подпольно. Возможно это и совпадение, но боеприпасы, найденные на месте взрыва в гостинице «Парадайз», имели три из указанных выше маркировок. Некоторые боеприпасы были произведены не ранее 1999 года.

134. Работники правоохранительных органов считают, что это оружие также было ввезено в Кению из Сомали. Если это действительно так, есть основания полагать, что ПТРК (за исключением, возможно, М-72, которые могли входить в довоенные запасы правительства Сомали) и, по меньшей мере, часть патронов калибра 7,62 мм были поставлены недавно в нарушение эмбарго. Нехватка времени не позволила провести всестороннее расследование; в то же время попытки Группы экспертов установить происхождение некоторых из этих вооружений не подкреплялись своевременным содействием со стороны соответствующих правительств.

Взрывчатые вещества

135. Взрывные устройства, которые использовались в ходе нападения на гостиницу «Парадайз», состояли из стальных газовых баллонов, начиненных нитратом аммония и изготовленных в Кении. Судебная экспертиза выявила также остаточные элементы ТНТ или гексогена, который, видимо, использовался в качестве детонатора. Хотя и невозможно однозначно установить, поступили ли какие-либо компоненты взрывчатых устройств из Сомали, источники сообщили Группе экспертов, что некоторые компоненты взрывных устройств, в том числе детонаторы, действительно могли быть получены из Сомали. Это предположение объясняет причины более общей обеспокоенности Группы экспертов нарушением эмбарго на поставки оружия.

136. Остающиеся запасы довоенных взрывчатых веществ в Сомали ограничены, как правило, неустойчивы и непригодны для использования. Группа обнаружила только один образец довоенных взрывчатых веществ: партию ТНТ, полученную с бывшей нефтебуровой площадки в северо-восточном Сомали. Тем не менее взрывчатые вещества легко купить в любом районе страны. В основном их получают путем разборки наземных мин, которые в большом количестве поставлялись в Сомали в последние годы, особенно из Эфиопии и Йемена.

137. Внутренний спрос на взрывчатые вещества создается в основном гравийными карьерами и строительными компаниями. Однако Группе стало также известно о недавних попытках экстремистских групп закупить взрывчатые вещества на могадишском рынке оружия, а также о продолжающемся обучении ополченцев методам применения взрывчатых веществ. Наличие взрывчатых веществ в Сомали является прямым следствием крупномасштабных нарушений эмбарго на поставки оружия в последние годы в виде поставок наземных мин.

Е. Отслеживание оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ

138. Отсутствие стандартизированной системы отслеживания и маркировки оружия, особенно боеприпасов, затрудняет точное определение происхождения оружия, проблема еще более усугубляется производством одного и того же вида оружия в различных странах по лицензии.

139. Группа экспертов получила серийные номера оружия, имеющегося на могадишском рынке Бакараха, и впервые попыталась установить происхождение этого оружия путем использования специализированных промышленных каталогов. Выборка серийных номеров была затем направлена в предполагаемые страны производства, наряду с просьбой отследить источники оружия и указать предполагаемого законного получателя оружия или боеприпасов. Группа получила ряд отрицательных ответов, указывающих на то, что предполагаемая страна производства была определена неправильно.

140. Группа, однако же, по-прежнему убеждена в том, что отслеживание оружия и боеприпасов могло бы иметь существенное значение для выявления нарушений эмбарго, равно как и для наблюдения за потоками оружия в целом, если бы государства-члены и предприятия-производители могли более эффективно реагировать на обращенные к ним просьбы. Последующие меры государств-членов в ответ на просьбы Группы могли бы в огромной степени способствовать работе будущего механизма для контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия в Сомали.

VI. Финансирование незаконного оборота оружия

А. Рыболовство, пиратство и рэкет

141. Когда-то процветавший сомалийский рыболовный сектор пришел в такое состояние, что сейчас хищнический лов рыбы здесь ведут рыболовные флоты всего мира. Уже более десятилетия сотни судов разных государств-членов постоянно ведут неконтролируемый и нерегулируемый промысел в сомалийских водах, о чем подробно говорилось в многочисленных докладах по данному вопросу⁸. Это имело далеко идущие последствия и, возможно, уже чрезвычайно негативно повлияло на устойчивое использование морских ресурсов Сомали.

⁸ См., например, общую оценку ПРООН/ИМО/ ЮНКТАД устойчивого освоения морской среды и устойчивого развития морских портов и прибрежных районов (в сотрудничестве с Всемирным союзом охраны природы, ЮНЕП и ФАО), озаглавленную "The Protection and Sustainable Development of Somali Marine Environment, Seaports and Coastal Areas", 1998 год.

142. Нынешняя хаотичная ситуация продолжается из-за отсутствия в Сомали центрального управляющего органа. Предпринималось несколько попыток перевести этот сектор на саморегулирование, однако, хотя сама по себе эта концепция не лишена рационального зерна, инициативы в этой области не увенчались успехом главным образом из-за споров по поводу распределения среди лидеров политических группировок средств, получаемых от продажи лицензии. Эти инициативы не предполагали также никаких значительных реинвестиций в рациональное использование ресурсов.

143. Самой последней попыткой решить данный вопрос на северо-восточном побережье Сомали является СомКан — совместное предприятие, созданное администрацией Пунтленда и частной судоходной компанией. Речь идет о «морских пехотинцах Пунтленда» численностью 400 человек и о «береговой охране Пунтленда», которая использует переоборудованный танкер водоизмещением 3000 т и несколько небольших катеров из стекловолокна для обеспечения морской безопасности и пресечения контрабанды и пиратства. Пока еще рано говорить о том, насколько эта инициатива эффективна.

144. Ситуация с рыболовством вдоль побережья Пунтленда порой напоминает боевые действия на море. Рыболовные суда, как правило, оснащаются тяжелыми зенитками, а многие члены экипажей вооружены. Береговая охрана Пунтленда неоднократно конфисковывала оружие на проверяемых ею судах. В марте 2003 года, по словам владельца СомКана, было захвачено одномачтовое каботажное судно, на борту которого находилось несколько тысяч патронов для АК-47. Власти Пунтленда предоставили также Группе экспертов перечень попыток незаконного ввоза оружия из Йемена.

145. Конфискация оружия дает и практические выгоды. Одна из компаний, участвующих в охране побережья Пунтленда, сообщила Группе, что, по меньшей мере, в одном случае на основании разведанных о прибытии партии оружия для руководителя южной группировки (Хусейна Айдида), лидер Пунтленда Абдуллахи Юсуф отдал приказ захватить это судно в открытом море, а также находившийся на его борту груз. Поскольку Абдуллахи Юсуф и Айдид уже на протяжении нескольких лет являются союзниками, захват, вероятно, был обусловлен скорее корыстными, нежели политическими соображениями.

146. В ряде случаев партии оружия, предназначенные для властей Пунтленда, судя по всему, «захватывались» самими же властями. Такие действия, вероятно, преследуют цель закамуфлировать преднамеренное нарушение властями эмбарго на поставки оружия, т.к. в конечном счете оружие всегда попадает в руки сил безопасности Пунтленда. Например, во время поездки в Босасо Группа экспертов узнала от местных властей о том, что йеменский торговец оружием недавно был помещен под домашний арест, а его груз оружия арестован. В ходе последующей беседы с Группой йемец отрицал свою причастность к незаконной торговле оружием, утверждая, что он всего лишь доставил партию снаряжения для местных вооруженных формирований Пунтленда (известных на местах как «дарвиши»), за что ему еще предстоит получить компенсацию.

147. Хотя настоящая необходимость в охране морских ресурсов Сомали от иностранных рыболовных судов действительно существует, есть и явный риск, что операции по «береговой охране», подобные тем, что организованы властями Пунтленда, на самом деле служат прикрытием для нарушения санкций местными властями и лидерами группировок. В то же время продажа иностран-

ным судам лицензий на право ведения рыбного промысла приобрела характер крупномасштабного рэкета, во многих отношениях неотличимого от обычного пиратства. Угроза для судов у побережья Сомали, будь то рыболовные или иные суда, заставила Международную торговую палату предупредить суда о необходимости держаться от сомалийских берегов по меньшей мере на расстоянии 50 морских миль. Международная морская организация предупреждает, что сохраняющаяся в Сомали обстановка беззакония, особенно в прибрежных районах, представляет угрозу не только для сомалийцев, но и для международного сообщества.

148. Пока не будет создано работоспособное правительство Сомали, противоречия между местными механизмами «береговой охраны», интересами международной морской безопасности и обеспечением соблюдения эмбарго на поставки оружия вряд ли можно будет надлежащим образом устранить. Ввиду этого Группа рекомендует серьезно рассмотреть вопрос о создании альтернативных механизмов, например временной морской администрации.

В. Контроль над портами и аэропортами

149. Могодишский порт и аэропорт были закрыты в 1995 году и остаются закрытыми по сей день. Новый альянс, в котором участвуют Переходное национальное правительство, Муса Суди «Яллахоу», Осман Хасан Али «Атто», Мохамед Ибрахим «Хабсаде» и другие, заявил на момент составления настоящего доклада о своем намерении открыть их. Поскольку члены альянса не контролируют полностью эти два объекта, которые могут быть обстреляны соперничающими группировками из дальнобойных артиллерийских орудий, представляется маловероятным, чтобы эти стратегические объекты были открыты в ближайшее время. Вместе с тем открытие порта и аэропорта противоречит интересам порта Эль-Маан и различных взлетно-посадочных полос в Могодишо, поэтому для открытия порта и аэропорта в Могодишо понадобятся весьма трудные и серьезные переговоры.

150. Порт Эль-Маан, расположенный к северу от Могодишо, в настоящее время играет ведущую роль в морских поставках товаров для Могодишо и принадлежит группе бизнесменов из подклана Абгаал/Варсенгели, которая располагает собственными вооруженными формированиями и оружием для защиты своих интересов. Большинство из этих сомалийских бизнесменов базируются в Дубае, где владеют буксирами, строительными и торговыми компаниями, которые поставляют сахар, масло и другие товары в Сомали. Они находятся также частично под покровительством лидера группировки Мохамеда Дире и ополченцев Башира Рейджа, который контролирует также взлетно-посадочную полосу в Северном Могодишо (Исилей). Открытие аэропорта Могодишо лишило бы их важного источника доходов.

151. Открытие могодишского аэропорта поставило бы также под угрозу интересы кругов, эксплуатирующих несколько взлетно-посадочных полос вокруг города. Переходное национальное правительство в настоящее время использует бывший военный аэропорт Балидогле. Мохамед Каньяре Афрах контролирует взлетно-посадочную полосу Дайниле, которая фактически пользуется монополией на рейсы, выполняемые в Могодишо с целью доставки ката, и является предпочтительным пунктом назначения для рейсов Организации Объединен-

ных Наций. Аэродром К-50, расположенный на некотором расстоянии от города по дороге в Марку, контролируется Ахмедом Дуале «Хифом», чьи ополченцы дислоцированы также в одном из основных контрольно-пропускных пунктов на дороге, ведущей в Могадишо. Грузы и пассажиры, следующие через его аэропорт, облагаются не только налогом при посадке и разгрузке, но и сбором за пользование дорогой.

152. Основные дорожные пересечения и дороги, взлетно-посадочные полосы вокруг Могадишо и порты служат, таким образом, важными источниками для накопления богатства, а также важными пунктами доставки и ввоза незаконных грузов, включая оружие. Альянс долины реки Джуба по-прежнему контролирует весьма прибыльный порт Кисмайо, а Мохамед Дире планирует усовершенствовать посадочную полосу аэропорта Джоухара, административного центра области Средняя Шабелл. С каждого автотранспортного средства, въезжающего в контролируемые ими районы, на одном из четырех стратегически расположенных блокпостов взимается налог.

153. Группа экспертов не смогла получить последнюю информацию о налогах и сборах за обеспечение безопасности, которые приходится платить судоходным и авиационным компаниям, использующим могадишские порты или взлетно-посадочные полосы. Однако Мохамед Дейлаф, богатый могадишский бизнесмен, согласился дать Группе разбивку расходов на доставку груза от якорной стоянки в порту на его склады в Могадишо. В качестве примера он сообщил Группе, что доставка автоколонны с грузом сахара и гуманитарной помощью из порта Эль-Маан на склад в Могадишо будет стоить примерно столько же, сколько доставка этого груза из северного порта Бербера. Эль-Маан расположен всего лишь в 30 км от Могадишо, а Бербера расположена от Могадишо на расстоянии 1300 км.

154. Для сравнения можно отметить, что типичный региональный порт, например Джибути, взимает сбор в размере 7 долл. США за пропуск одной тонны сахара, включая погрузочно-разгрузочные работы и услуги буксиров. В порту Кисмайо сбор превышает указанную сумму примерно в два раза, а в порту Эль-Маан — примерно в четыре раза. В то же время морские порты находятся в таком плохом состоянии, что многие грузы повреждаются, причем никакая компенсация за повреждение не выплачивается. Поскольку ни одна страховая компания не желает покрывать риски, связанные с судоходством вдоль побережья Сомали и с пребыванием в портах Эль-Маан, Кисмайо или Марка, плавание по этому маршруту совершают только суда, находящиеся в очень плохом состоянии, что является причиной дополнительных аварий и расходов.

155. Расходы на наземный транспорт тоже непомерны. По словам Мохамеда Дейлафа, доставка автоколонны с грузами из Могадишо в город Байдоа, расположенный на расстоянии примерно 250 км, занимает восемь дней. На каждом блок-посту приходится вести с ополченцами продолжительные переговоры относительно платы за проезд. Г-н Дейлаф считает, что около 30 процентов его доходов идет на содержание и вооружение его собственных формирований, используемых для охраны его автоколонн.

С. Нерегулируемые денежные потоки

Печатание денежных знаков

156. В сомалийском контексте печатание фальшивых денежных знаков может осуществляться в целях получения прибыли, в политических целях или в преступных целях, таких, как отмывание денег. Оно может использоваться также с целью получения денег, необходимых для приобретения оружия. Эти операции по печатанию фальшивых денежных знаков, как правило, организуются сомалийскими политическими деятелями или бизнесменами с международными связями, которым, вероятно, легко удастся убедить частные типографские компании признать их полномочия как законных представителей правительства Сомали. Экономические последствия печатания фальшивых денежных знаков могут быть весьма существенными: в 2001 году сомалийский шиллинг потерял почти половину своей стоимости, когда консорциум бизнесменов, связанных с Переходным национальным правительством, сбросил на могадишских рынках фальшивые денежные знаки.

157. На протяжении шести месяцев работы Группы постоянно циркулировали слухи о прибытии таких партий валюты, при этом в качестве возможных стран ее происхождения назывались Индонезия и Малайзия. Группа решила изучить сообщения о прибытии этих партий с целью установления возможных источников финансирования поставок оружия сомалийским группировкам.

158. Одним из главных бенефициаров усилий по печатанию валюты в предшествующий период был Абдинур Ахмед Дарман. В мае 1997 года он получил на аэродроме Балидогле первую партию в размере 30 млрд. сомалийских шиллингов, часть из которых передал Хусейну Айдиду. Последующий спор между двумя лидерами группировок привел к убийству ополченцами Айдида шести родственников Дармана, поэтому последующие партии денежных знаков Дарман решил оставить себе. Часть денег, однако, по-прежнему хранится у владельца типографии и нескольких бизнесменов, финансировавших эту сделку.

159. В июне и июле 2003 года, объявив себя президентом Сомали, Дарман совершил поездку в Малайзию. Печатание денежных знаков было, вероятно, одним из вопросов его повестки дня наряду с организацией поставки обмундирования для его ополченцев (см. пункты 76–78 выше), и с учетом этого один из членов Группы совершил впоследствии поездку в Малайзию для проверки этих сообщений. Сам Дарман эти обвинения отрицал, а правительство Малайзии и ряд частных малазийских компаний заявили Группе, что им не известно о каких-либо новых попытках печатания денежных знаков⁹. Одним из бизнесменов, к которым обратилась Группа, сообщил, что он все еще пытается добиться возмещения непогашенных долгов, связанных с предыдущими сделками.

160. Когда Группа высказала ему утверждение, что его заявление, будто он является президентом Сомали, непосредственно связано с попытками получить остальную часть напечатанной в 1997 году партии денежных знаков, Дарман заявил, что он ездил в Малайзию для того, чтобы попытаться воспрепятствовать отправке новых денег Переходному национальному правительству. Он далее заявил, что представил подробные сведения по этому вопросу западным

⁹ Один из бизнесменов, к которому обращалась Группа, Джон Фунг из группы «Адорно», сообщил Группе экспертов, что он еще не добился возмещения расходов, связанных с предыдущими операциями по печатанию денег.

разведорганами и властям Объединенных Арабских Эмиратов, где он и его деловые партнеры имеют офис. Ни г-н Дарман, ни упомянутые выше власти не могли доказать этого, а сам он не проявил готовности передать указанные сведения Группе, несмотря на многочисленные просьбы. Группа также связалась с бывшим американским конгрессменом Уильямом Грантом, который имел отношение к предыдущим попыткам Айдида и Дармана получить фальшивые денежные знаки. Г-н Грант заявил Группе экспертов, что ему известно о попытках напечатать фальшивые денежные знаки и что он предоставит Группе результаты собственного расследования, однако так этого и не сделал.

161. В ходе своего расследования Группа нашла доказательства других инициатив по печатанию денежных знаков. В период 1999–2000 годов было подписано три контракта между индонезийской компанией «Петер Пура Бару» и Ахмедом Мохамедом Гоалой (партнеры оппозиционного лидера Пунтленда Джамы Али Джамы), который представлялся как управляющий Центральным банком Сомали. Контракты были заключены на печатание в общей сложности 38 млрд. шиллингов банкнотами деноминацией в 1000 сомалийских шиллингов.

162. Полученные группой документы свидетельствуют также о том, что Абдуллахи Юсуф, президент самопровозглашенного государства Пунтленд, и некий Али-Нур Мохамед были причастны к печатанию денежных знаков совместно с канадской компанией, о которой говорится в предыдущем докладе (S/2003/223).

163. Согласно заявлениям сотрудников индонезийской полиции, самый последний заказ на печатание денежных знаков был размещен в 2002 году женщиной, представившейся как Хадиджа Оссобле Али, которая до конца 2001 года была государственным министром Переходного национального правительства. Когда Группа связалась с ней в Соединенных Штатах, она отрицала какую-либо причастность к печатанию денег, объяснив, что она действительно совершила в 2001 году поездку в Индонезию по поручению Переходного национального правительства для расследования предыдущей поставки фальшивых денежных знаков в Могадишо и подписала с типографской компанией меморандум о взаимопонимании, предусматривающий уничтожение любых остающихся запасов денежных купюр.

164. Индонезийская компания, когда к ней обратились за дополнительными разъяснениями, заявила, что она получила заказ на печатание денег через индонезийское посольство в Египте и приняла его, хотя никакого официального документа ей представлено не было. Группа пыталась получить разъяснения от индонезийского посольства в Каире, однако на момент подготовки этого доклада ответа так и не поступило.

165. В целом сомалийские политики и полевые командиры могут получать деньги от компаний, печатающих денежные знаки, без каких-либо значительных затруднений. Для этого им нужны только достаточные средства для размещения заказа и достаточно убедительные полномочия, представленные от имени сомалийского правительства. Не только Переходное национальное правительство, но и другие стороны, внушающие гораздо меньше доверия, совершают поездки в различные страны мира с документами, предоставляющими им право печатать деньги от имени сомалийского государства. Группа экспертов настоятельно рекомендует всем государствам-членам воздерживаться от выда-

чи правительственным или частным типографским компаниям разрешений на печатание сомалийских шиллингов.

Хавала

166. В 1991 году в Сомали перестало функционировать центральное правительство, что самым серьезным образом отразилось и на секторе финансовых услуг. На сегодняшний день Сомали является одной из самых бедных стран мира. Продолжительное отсутствие национального правительства не позволяет Сомали получить доступ к международным рынкам капитала и создать учреждения, необходимые для управления экономикой и соответствующие регламентирующие органы.

167. Одним из последствий отсутствия банковских услуг стало расширение деятельности традиционных финансовых посредников хавала из числа сомалийских компаний, занимающихся переводом денежных средств. Денежные переводы сомалийской диаспоры являются важным фактором поддержания экономического роста Сомали, поскольку в настоящее время они являются единственным источником наличных средств у широкого спектра сомалийского общества. Двенадцатилетняя гражданская война привела к массовой миграции населения, которая продолжается и сегодня — за пределами страны сегодня живут и работают около миллиона сомалийцев. Эти покинувшие страну сомалийцы являются «становым хребтом экономики страны, поскольку ежегодно, по оценкам, от них поступает от 750 млн. долл. США до 1 млрд. долл. США»¹⁰.

168. Сомалийские компании, занимающиеся переводом денежных средств сомалийцев, широко представлены на международном уровне, однако их деятельность носит неофициальный характер, поскольку никаких регламентирующих ее основных механизмов не существует. После 11 сентября 2001 года компетентные органы разных стран мира начали уделять деятельности этих компаний пристальное внимание. Из-за полного отсутствия транспарентности и подотчетности в своей деятельности ряд таких компаний, действовавших в разных странах мира, были закрыты. В ноябре 2001 года была закрыта самая большая из них — «Аль-Баратка» — после того, как правительство Соединенных Штатов обвинило ее в связях с террористическими группами.

169. С учетом этих событий и в целях повышения уровня подотчетности и транспарентности своей деятельности в сентябре 2003 года 14 сомалийских компаний, занимающихся переводом денежных средств, учредили под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Сомалийскую ассоциацию финансовых услуг. Как указывается в статье 3.10 ее устава, Ассоциация обязуется добиваться предотвращения нарушений эмбарго на поставки оружия на территории Сомали и, в частности, предотвращения финансирования деятельности лидеров враждующих группировок, лиц, занимающихся контрабандой наркотиков, и членов террористических групп. Однако не следует недооценивать всю сложность этой задачи: членам Группы стало известно, что террористы, участвовавшие в ноябре 2002 года в нападениях в Момбасе, жили в Могадишо на несколько сотен долларов в месяц, т.е. на сум-

¹⁰ UNDP, “Somali Remittance Initiative”, May 2003.

мы, которые должны были бы обратиться, но тем не менее практически не обратили на себя внимания регламентирующих органов.

D. Подделка документов

170. Подделка документов в значительной степени облегчает незаконную торговлю оружием и другие виды преступной деятельности. Сомалийские документы, удостоверяющие личность, включая паспорта, можно получить в сомалийских дипломатических представительствах в разных странах мира за незначительную плату либо просто купить на рынках крупных городов (в том числе в районе Истлей в Найроби). Никаких документов, удостоверяющих личность, для этого не требуется, и получить паспорт (в том числе дипломатический паспорт) могут даже несомалийцы, если они обратятся с такой просьбой. Можно также приобрести и иностранные паспорта, хотя они встречаются не так часто и стоят дороже, чем сомалийские.

171. Еще легче подделать официальные документы, поскольку любому неразборчивому в средствах лидеру по существу ничто не мешает использовать для своей переписки различные бланки, которые выглядят как официальные, и выдавать себя за ответственного сотрудника банка, министра из состава правительства и даже президента Сомали. Группе удалось получить множество образцов таких документов.

172. Однако наибольший интерес для работы Группы экспертов представляет мошенническое использование сертификатов конечного пользователя в связи с приобретением оружия для Сомали. До сведения Группы было доведено несколько случаев представления сомнительных сертификатов конечного пользователя, однако получить копии этих документов пока не удалось.

VII. Рекомендации

173. Хотя за последние шесть месяцев Группе не удалось обнаружить крупных поставок оружия сомалийским группировкам, из соседних стран на открытые оружейные рынки Сомали постоянно поступают мельчайшие партии оружия и боеприпасов. В Сомали сложилась сложная обстановка, которая требует всеобъемлющего и комплексного подхода к вопросам контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия, а также связанным с ним проблемам отсутствия безопасности в регионе наличия организованной преступности и терроризма. В связи с этим Группа рекомендует:

A. Постоянный контроль

174. Эмбарго на поставки оружия следует сохранить, однако для обеспечения его эффективности крайне важен контроль. С учетом неопределенности перспектив политического примирения, а также эскалации насилия в Сомали Группа настоятельно рекомендует создать механизм более систематического контроля. Этот механизм следует создать без промедления, с тем чтобы использовать импульс, который задает работа Группы. Контроль за соблюдением режима эмбарго должен продолжаться непрерывно.

175. Упомянутый механизм контроля мог бы способствовать повышению эффективности эмбарго на поставки оружия разными способами. Помимо постоянного расследования и проверки продолжающихся случаев нарушения эмбарго, этот контрольный механизм мог бы:

- a) готовить периодические доклады с указанием конкретных случаев нарушения эмбарго и указанием имен нарушителей;
- b) отслеживать пути перемещения оружия и схемы финансирования его поставок от источника до конечного потребителя, включая транзитные перевозки, с тем чтобы составить четкое представление о структуре спроса и предложения;
- c) выявлять связи между потоками оружия, предназначенными для Сомали и проходящими по его территории, и международными преступными и террористическими организациями. Необходимо предпринять целенаправленные усилия по выявлению и отслеживанию особых видов оружия, которые стремятся приобрести такие группы;
- d) создать рабочие механизмы сотрудничества и обмена информацией в рамках инициатив Африканского союза и Лиги арабских государств по обеспечению контроля за осуществлением заявления о прекращении боевых действий, а также других инициатив по обеспечению контроля;
- e) составлять сводки о движении морских и воздушных судов, направляющихся в Сомали, через его территорию или из Сомали, а также в прифронтовые государства, через их территорию и из них;
- f) осуществлять последующие мероприятия по итогам изучения конкретных случаев и проводить углубленное расследование операций в вызывающих подозрение морских и воздушных портах и на региональных рынках оружия в целях выявления источников снабжения;
- g) передавать соответствующую информацию государствам — членам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы их правоохранительные органы могли принимать соответствующие меры;
- h) следить за прогрессом, достигнутым граничащими с Сомали странами в укреплении своих возможностей для пограничного контроля, и представлять соответствующие доклады.

В. Укрепление сотрудничества

176. Исключительно важное значение для эффективного обеспечения осуществления эмбарго на поставки оружия имеет участие и поддержка со стороны широкого круга специализированных структур и учреждений, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций. Для объединения усилий международных, региональных и субрегиональных организаций, государств-членов и негосударственных субъектов, участвующих в деятельности по разоружению, демобилизации, контролю за прекращением огня, а также в борьбе с преступностью и терроризмом, в рамках координированной совместной деятельности по обеспечению осуществления эмбарго на поставки оружия необходимо сделать еще очень многое. Все участники этой деятельности должны быть готовы оказать Группе необходимую экспертную помощь.

Прифронтовые и соседние государства

177. Между Группой и Комитетом, с одной стороны, и прифронтовыми и соседними государствами — с другой, необходимо наладить более устойчивые формы связи и координации. Все государства должны иметь установленные каналы связи для предоставления Группе информации по вопросам, касающимся ее мандата.

178. Правительствам прифронтовых и соседних государств следует предоставить Группе сведения о своих запасах зенитных вооружений и подтвердить, что они полностью контролируют эти запасы. В идеале Группу следовало бы также информировать о всех новых партиях такого оружия, поступивших в страну. При поддержке региональных и субрегиональных организаций прифронтовым и соседним государствам следует создать на своих территориях структуры по оказанию содействия осуществлению санкций. Эти структуры будут оказывать соответствующим национальным органам содействие в деле обеспечения контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и осуществления этого эмбарго на их территориях.

Государства-члены

179. Государствам-членам необходимо в полной мере сотрудничать с Группой экспертов в деле осуществления ее мандата, в том числе предоставляя ей такую информацию, которая может потребоваться. По заключению Группы, государства-члены, как правило, отвечают на просьбы о предоставлении информации, однако ни одно из них не предоставило такую информацию по собственной инициативе.

Региональные организации

Африканский союз и Лига арабских государств

180. Африканский союз и Лига арабских государств привержены делу осуществления эмбарго на поставки оружия и готовы определить рамки своего сотрудничества с Группой экспертов. Обе организации готовы оказывать содействие во всех аспектах обеспечения соблюдения эмбарго, включая своевременный обмен информацией о нарушениях эмбарго и удовлетворение просьб о проведении расследований. Следует создать постоянные каналы для диалога с этими организациями.

Коалиционные морские оперативные силы

181. Перед Коалиционными морскими оперативными силами, осуществляющими патрулирование вдоль побережья Африканского Рога, в настоящее время стоит задача обеспечения безопасности морского судоходства в рамках борьбы с терроризмом, однако Совету Безопасности следует возложить на эти Силы функции противодействия, насколько они в состоянии это делать, незаконной торговле оружием. Информация о случаях нарушения режима эмбарго на поставки оружия или о подозрениях на такие нарушения должна направляться Группе или Комитету для последующего расследования.

С. Пресечение потоков оружия

Найробийская декларация

182. Хотя Сомали является лишь наблюдателем, сомалийским властям, а также прифронтовым и соседним государствам необходимо принять меры по осуществлению Найробийской декларации по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и Скоординированного плана действий.

183. Эфиопии и Эритрее, подписи которых под этой Декларацией имеют исключительно важное значение, еще только предстоит осуществить те меры, которые предусмотрены в Скоординированном плане действий, а Джибути следует поощрять к тому, чтобы она активизировала свой недавно созданный Национальный координационный центр. Группа рекомендует Совету Безопасности предложить государствам, подписавшим Декларацию, но еще не выполнившим ее положения, сделать это в безотлагательном порядке. О прогрессе, достигнутом этими странами в осуществлении Декларации, следует информировать Комитет Совета Безопасности.

184. Следующая конференция на уровне министров по обзору хода осуществления Найробийской декларации состоится в Найроби в марте 2004 года. Включение вопроса об эмбарго на поставки оружия в Сомали в повестку дня этой конференции на постоянной основе может значительно содействовать его осуществлению и контролю за его соблюдением.

Изъятия из режима эмбарго на поставки оружия в случае создания функционирующего правительства

185. На тот случай, когда в стране будет сформировано законное правительство, необходимо тщательно рассмотреть вопрос о возможных изъятиях из действующего эмбарго на поставки оружия с учетом потребностей будущей национальной армии и полиции. Крайне важно, чтобы закупки военного и полицейского имущества (оружия, боеприпасов, военной и служебной униформы и соответствующего снаряжения) осуществлялись в условиях полной транспарентности, и информация о них доводилась до сведения Комитета по санкциям, как это предусмотрено резолюцией 1356 (2001), с четким указанием каждой участвующей в поставках стороны, включая названия фирм-производителей, посредников и транспортных компаний, а также с представлением ясной и транспарентной финансовой документации, включая выписки из банковских счетов.

Другие изъятия

186. Поставки средств защиты и несмертоносного военного имущества любой из сторон в Сомали являются нарушением эмбарго на поставки оружия, если только они предварительно не санкционированы Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 751 (1992). Ни одна из партий обмундирования, упомянутых в настоящем докладе, не была санкционирована Комитетом. В связи с этим Группа рекомендует Совету Безопасности подтвердить обязанность государств-членов в полной мере выполнять меры, введенные резолюциями 733 (1992) и 1356 (2001) в отношении поставок несмертоносного военного имущества.

D. Транспорт

187. Береговая линия Сомали протяженностью 3200 км предоставляет возможность для доставки незаконного оружия, предназначенного как для Сомали, так и для всего этого региона. На побережье имел место ряд случаев пиратства и актов терроризма в отношении торговых судов. В связи с этим следует рассмотреть вопрос о создании органа управления для сомалийского побережья. Группа поддерживает предложение Международной морской организации о проведении международной конференции по проблеме безопасности морского судоходства в Сомали для подробного обсуждения этого вопроса. Более подробная рекомендация относительно создания органа управления для сомалийского побережья приведена в приложении III к настоящему докладу.

188. Для усиления наблюдения и контроля за движением воздушного транспорта, осуществляемых Временным управлением гражданской авиации для Сомали (ВУГАС), может потребоваться установка вторичных радиолокаторов, позволяющих осуществлять наблюдение за всем воздушным пространством Сомали. Это позволит опознавать все воздушные суда, входящие в воздушное пространство Сомали, и следить за их движением. Это может также привести к сокращению числа случаев использования двойных или множественных позывных и регистрационных документов. Более всеобъемлющая, техническая рекомендация по дальнейшему совершенствованию деятельности Временного управления гражданской авиации для Сомали содержится в приложении IV.

189. Следует укрепить потенциал аэродромов прифронтовых государств в плане обеспечения соблюдения эмбарго за счет усиления координации между государствами и оказания технической помощи в проведении досмотра грузов в морских портах и аэропортах. Следует также поощрять плановый и выборочный досмотр грузов в некоторых аэропортах транзита.

E. Другие рекомендации

Составление черных списков

190. Группа поддерживает рекомендацию относительно составления списка лиц и групп, занимающихся незаконным производством, торговлей, накоплением, передачей, хранением, транспортировкой и страхованием оружия и финансированием его незаконных закупок, с тем чтобы выработать предложения относительно мер, которые в будущем можно было бы применять для борьбы с такими нарушениями. В связи с этим государствам-членам необходимо будет принять меры к обеспечению того, чтобы их граждане или лица, постоянно проживающие на их территории, признанные виновными в нарушении эмбарго и совершении связанных с ним преступлений, несли за это ответственность.

191. Нарушителям эмбарго, будь то дилеры, брокеры, компании, занимающиеся воздушными и морскими перевозками, или бизнесмены из Сомали, должно быть запрещено заключать контракты с Организацией Объединенных Наций.

Фальшивомонетничество

192. Всем странам и компаниям, занимающимся изготовлением денежных знаков, следует прекратить печатание сомалийских шиллингов, пока законное

правительство страны не назначит полномочный орган. Правительства всех стран и все частные компании, занимающиеся печатанием денежных знаков, должны сообщать Комитету Совета Безопасности о любых просьбах или попытках напечатать сомалийские банкноты. Имеющиеся запасы сомалийских шиллингов или шиллингов Сомалиленда следует уничтожить.

Приложение I

**Краткий отчет о расходах, представленный Переходным
национальным правительством Сомали**

Приложение II

Сопоставление расценок на стрелковое оружие и легкие вооружения по состоянию на октябрь 2003 года^a

(В долл. США)

	Йемен	Йемен	Босасо	Могадिशо
	Импортная цена	Розничная цена		
Автомат АК-47 со складывающимся прикладом производства СССР или Корейской Народно-Демократической Республики (последний — новый на этом рынке и более дорогостоящий): не бывшие в употреблении модели 60-х и 70-х годов	80	215		300–375
Автомат АК-47 со складывающимся прикладом производства других стран	40–65			190
Автомат АК-47 со складывающимся прикладом китайского производства		100		250–270
Пистолет Макарова	90–130	200–250 (в зависимости от страны происхождения)		300–400
Патроны к автомату Калашникова калибра 7,62 x 39 мм (в зависимости от страны происхождения и года выпуска и т.д. Самые дешевые — китайского производства, предпочтение отдается патронам, изготовленным в России и в странах Восточной Европы)	30–70 за тысячу штук	60–140 за тысячу штук		0,3–0,5 за патрон
Патроны калибра 12,7 мм и 14,5 мм (в зависимости от страны происхождения и года выпуска)	0,80–1,20 за штуку			
Пулемет ДШК калибра 12,7 мм		2 000	5 000	8 000–10 000
Пулемет ПКМ калибра 7,62 мм		1 200	3 200	3 500–5 000

^a Сведения о расценках были получены на рынках в ходе бесед с торговцами и посредниками в Адене, Мукале, Босасо и Могадिशо в период с 1 по 23 октября 2003 года.

Приложение III

Предлагаемое временное управление морского судоходства для Сомали

Протяженность никем не охраняемого, неуправляемого и не подчиняющегося никаким законам морского побережья в районе, который ранее назывался Сомалийской Республикой, превышает 3200 км. На протяжении 14 с лишним лет никто не занимается управлением его ресурсами, никто не защищает его от пиратства, никто не охраняет его окружающую среду и никто реально не пресекает потоки оружия, направляемые на это побережье и отправляемые с этого побережья в другие районы.

В 1998 году была проведена общая оценка возможностей обеспечения устойчивого развития морской окружающей среды, морских портов и прибрежных районов, которая финансировалась ПРООН и осуществлялась ИМО и ЮНКТАД в сотрудничестве со Всемирным союзом охраны природы, ЮНЕП и ФАО. В заключительном документе, озаглавленном «Защита и устойчивое развитие морской среды, морских портов и прибрежных районов Сомали», содержатся многочисленные замечания и рекомендации, которые по-прежнему актуальны и сегодня.

Предыдущая группа экспертов по Сомали рекомендовала учитывать следующую основную рекомендацию инициативы 1998 года: создание комплексного режима управления морским судоходством или Временного управления морского судоходства для Сомали, отвечающего за регламентацию этой деятельности, безопасность морского судоходства, охрану морской окружающей среды, а также за наблюдение и контроль в исключительной экономической зоне.

В период подготовки этой первоначальной рекомендации (1998 год) существовало мнение, что от государств-членов будет трудно получить политическую и материальную поддержку для ее осуществления, однако после событий 11 сентября 2001 года международное сообщество осознало, насколько морское судоходство не защищено от нападений террористов, и Генеральному секретарю ИМО было предложено принять соответствующие меры для оказания правительствам содействия в укреплении охраны и безопасности морских портов, с тем чтобы можно было предотвращать и пресекать террористические акты, направленные против портовых сооружений и судов, находящихся в акватории портов. В связи с этим рекомендации 1998 года, касающиеся создания Временного управления морского судоходства для Сомали, могут быть вполне актуальными для осуществления на нынешнем этапе с учетом огромной протяженности ее морского побережья, на котором имели место пиратские нападения на морские суда и террористические акты, направленные против судов. Никем не охраняемая береговая линия Сомали также открывает потенциальную возможность для доставки оружия на африканский континент.

Сомали должно присоединиться к странам Индийского океана, подписавшим Меморандум о взаимопонимании в отношении государственного портового контроля и Соглашение о координационном центре морских поисково-спасательных работ в восточноафриканском субрегионе в соответствии с Международной конвенцией по поиску и спасению на море. В отсутствие действующего правительства страны сделать что-либо в отношении этих протоколов

практически невозможно. Все страны региона, а именно: Джибути, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Сейшельские Острова и Объединенная Республика Танзания — находятся на различных этапах осуществления Международного кодекса по охране судов и портовых средств, однако до тех пор, пока не будет обеспечена безопасность побережья Сомали, судам и портовым сооружениям в этом регионе будет угрожать опасность.

Международная морская организация располагает широкими возможностями для создания Временного управления морского судоходства для Сомали и предлагает оказать этому Управлению техническую поддержку, после того как будут решены вопросы, касающиеся финансирования и механизмов обеспечения контроля.

Приложение IV

Временное управление гражданской авиации для Сомали

В ответ на одну из рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе Группы (см. S/2003/223, пункт 178), а именно рекомендацию о расширении мандата Временного управления гражданской авиации для Сомали, Международная организация гражданской авиации предложила следующее:

Для того чтобы Временное управление гражданской авиации для Сомали могло выполнять функции, обусловленные возложенными на него дополнительными обязанностями, необходимо выполнить три условия:

1) Временное управление гражданской авиации для Сомали будет выполнять дополнительные обязанности от имени Сомали до тех пор, пока в стране не будет восстановлена правительственная власть. Для этого необходимо разработать и принять закон о гражданской авиации и исходить из того, что Организация Объединенных Наций берет на себя функции государства;

2) положения соглашения между ИКАО и ПРООН, а также положения вытекающего из него проектного документа, которые касаются Временного управления гражданской авиации для Сомали, необходимо расширить настолько, насколько это необходимо с учетом имеющихся возможностей и ресурсов;

3) сферу охвата существующих инструментов управления рисками (освобождение от ответственности, механизмы страхования) необходимо пересмотреть и расширить, с тем чтобы они распространялись и на дополнительные обязанности.

Без ущерба для ответа ИКАО на рекомендацию предыдущей Группы относительно расширения мандата Временного управления нынешняя Группа экспертов считает, что это Управление может играть более эффективную роль, несмотря на сегодняшнюю ситуацию в Сомали в области безопасности. В связи с этим Группа рекомендует установить вторичные радиолокаторы в стратегических пунктах следующих районов: один в северной части страны, один в северо-восточной и один в южной части, предпочтительно в одном из аэропортов Кении, расположенных вблизи сомалийско-кенийской границы, например в Мандере. Это даст возможность надежно опознавать все воздушные суда, входящие в воздушное пространство Сомали, и осуществлять их проводку. Это может также существенно сократить число нередких сегодня случаев использования двойных или множественных позывных и регистрационных номеров воздушных судов.

Необходимо обеспечить физическое присутствие Временного управления гражданской авиации для Сомали в ряде часто используемых аэропортов. С учетом нынешней ситуации в области безопасности следует поощрять присутствие на местах и более тесную координацию с «военными баронами», контролирующими некоторые из этих аэропортов. Необходимо также добиться, чтобы деятельность Управления, например установка или приобретение аппаратуры обеспечения безопасности полетов, была ощутимой и заметной для операторов воздушного транспорта, использующих воздушное пространство Сомали.

Необходимо укрепить возможности аэропортов прифронтовых государств по обеспечению соблюдения установленных требований в отношении досмотра грузов и пассажиров. Этого можно добиться посредством оказания технической помощи там, где она необходима, а также посредством содействия налаживанию более тесной координации в работе аэропортов прифронтовых государств и Управления.

Необходимо строго контролировать и регламентировать регистрацию и сертификацию воздушных судов, а также выдачу разрешений на выполнение воздушных перевозок. Например, можно установить порядок, в соответствии с которым все воздушные суда, выполняющие рейсы в Сомали и из Сомали, регистрировались, сертифицировались и получали разрешение на осуществление воздушных перевозок лишь в базовых аэропортах (т.е. в тех аэропортах, в которых базируется это воздушное судно и из которого оно выполняет полеты). Это позволило бы существенно сократить число воздушных судов из стран бывшего советского блока, которые базируются в Объединенных Арабских Эмиратах и других соседних странах, но зарегистрированы в странах бывшего советского блока и выполняют рейсы в Сомали, используя для этого разрешения и сертификаты, выданные этими странами.

С учетом весьма ограниченных возможностей для обеспечения эффективного досмотра воздушных грузов и контроля за их перемещением рекомендуется осуществлять плановый или, по крайней мере, выборочный досмотр грузов, предназначенных для Сомали, во всех аэропортах, включая аэропорты транзита. Кроме того, в грузовой декларации должен четко указываться перевозимый груз.
