



**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
10 November 2003  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Пятьдесят восьмая сессия  
Пункт 113 повестки дня  
Поощрение и защита прав детей

Совет Безопасности  
Пятьдесят восьмой год

**Дети в вооруженных конфликтах  
Доклад Генерального секретаря**

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности.
2. В ходе подготовки доклада проводились широкие консультации в Организации Объединенных Наций: в ее Центральных учреждениях и со страновыми группами, миротворческими миссиями, региональными группами и неправительственными организациями.

**II. Успехи, достигнутые в обеспечении защиты детей,  
затрагиваемых вооруженным конфликтом**

3. За последние несколько лет в обеспечении более эффективной защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, были достигнуты немалые успехи.
4. Начиная с 1998 года, когда вопрос о детях, затрагиваемых войной, был официально включен в повестку дня Совета Безопасности, последовательные усилия Совета позволили добиться существенных результатов в улучшении положения детей. К ним относится принятие четырех резолюций по данному вопросу (резолюции 1261 (1999), 1214 (2000), 1349 (2001) и 1460 (2002)), проведение ежегодного обсуждения и обзора, представление Генеральным секретарем ежегодного доклада, включение непосредственно касающихся детей вопросов в информацию, предоставляемую миссиями Совета Безопасности по установлению фактов, содействие обеспечению надзора и подотчетности путем составления списка участвующих в конфликтах сторон, нарушающих права детей, и принятие положения о систематическом включении информации о детях

\* Переиздано по техническим причинам.



в доклады по странам.

5. Вопросы защиты детей включаются в мандаты и доклады миротворческих миссий и программы профессиональной подготовки персонала. Важным новшеством стало определение роли и направление на места советников по вопросам защиты детей в составе миссий по поддержанию мира.

6. Укреплена и расширена сфера действия международно-правовых документов. В Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, который был ратифицирован 63 государствами, установлен минимальный возрастной ценз в 18 лет для обязательного призыва и участия в военных действиях и минимальный возрастной ценз в 16 лет для добровольного поступления на военную службу. В Римском статуте недавно созданного Международного уголовного суда (МУС), который был ратифицирован 92 государствами, в качестве военных преступлений квалифицируются такие деяния, как призыв и использование детей в возрасте до 15 лет в боевых действиях, умышленное нападение на больницы и школы, изнасилование и другие виды грубого сексуального насилия в отношении детей. В Конвенции Международной организации труда № 182 (1999), ратифицированной 143 государствами, использование детей в качестве солдат определяется как одна из наихудших форм детского труда и запрещается принудительная или обязательная вербовка детей в возрасте до 18 лет для использования их в вооруженных конфликтах. Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, ратифицированная 31 государством, стала первым региональным договором, в котором был установлен минимальный возрастной ценз в 18 лет для всех видов принудительного призыва на военную службу и участия в боевых действиях.

7. Эти документы наряду с соответствующими положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Конвенции о правах ребенка, а также четырьмя резолюциями Совета Безопасности служат надежной и всеобъемлющей нормообразующей основой. Кроме того, удалось заручиться рядом конкретных обязательств сторон в отношении защиты детей.

8. Теперь главная задача состоит в обеспечении применения этих норм на местах.

9. Вопросы защиты детей включаются в повестку дня мирных переговоров и в тексты мирных соглашений, например Соглашения Страстной пятницы по Северной Ирландии 1998 года; Ломейского мирного соглашения по Сьерра-Леоне 1999 года; Арушских соглашений по Бурунди 2000 года и недавно заключенного Аккрского мирного соглашения по Либерии. В настоящее время мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и неправительственными организациями работает над включением аналогичных положений в документы текущих мирных процессов в Шри-Ланке и Судане.

10. В течение последних нескольких лет мой Специальный представитель и неправительственные организации проводят активную информационно-пропагандистскую работу и мероприятия по расширению осведомленности. В настоящее время широкая общественность и официальные учреждения распо-

лагают необходимой информацией о тяжелой участи детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом.

11. Неправительственные организации и другие группы гражданского общества играют незаменимую роль в формировании программы действий в интересах детей, затрагиваемых войной. Они разработали глобальные пропагандистские программы, а также важные оперативные программы на местах. Международные кампании, проводимые сетями неправительственных организаций по таким вопросам, как дети-солдаты, стрелковое оружие, наземные мины, и деятельность Международного уголовного суда играют важнейшую роль в укреплении международных норм.

12. Работая вместе с правительствами и неправительственными организациями, мой Специальный представитель наладил серьезный диалог и сотрудничество с региональными организациями, что позволило добиться включения вопросов защиты детей в их информационно-пропагандистские материалы, стратегии и программы. Примером подобного опыта могут служить мероприятия Европейского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

13. В контексте институтов Европейского союза благодаря этому сотрудничеству был выдвинут ряд важных инициатив, в том числе по финансированию проектов в интересах затрагиваемых войной детей, разработке руководящих принципов для принятия мер по проблеме детей и вооруженного конфликта и принятию специальных положений о защите и постконфликтной реабилитации детей в рамках заключенного в Котону в 2000 году Соглашения о партнерстве между группой африканских, карибских, тихоокеанских государств и государствами Европейского союза. Европейский парламент активно участвует в деятельности по пропаганде задач защиты детей, особенно в связи с проведением кампании в поддержку Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

14. В последние годы ЭКОВАС во все большей степени учитывает проблемы защиты детей в контексте своей политики и институтов, в том числе в связи с принятием в 2000 году Аккрской декларации и плана действий по оказанию помощи детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, учреждением в 2002 году группы по защите детей в секретариате ЭКОВАС и утвержденной на встрече на высшем уровне стран — членов ЭКОВАС в январе 2003 года программы действий в интересах детей, пострадавших от войн, в Западной Африке, которая была предложена моим Специальным представителем. В настоящее время эта организация в сотрудничестве с моим Специальным представителем и ЮНИСЕФ разрабатывает механизм программы коллегиального обзора с уделением особого внимания вопросам защиты детей.

15. Аналогичным образом, вопросы защиты затронутых войной детей в настоящее время рассматриваются на предмет принятия необходимых решений в рамках «Группы восьми», Сети безопасности человека, Африканского союза, Лиги арабских государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организации американских государств.

16. Разработан целый ряд местных инициатив по пропаганде, защите и реабилитации. Мой Специальный представитель выступает за создание национальных комиссий по делам затронутых войной детей, особенно в посткон-

фликтных ситуациях, для обеспечения всестороннего учета проблем детей при определении приоритетов, распределении ресурсов, планировании программ и выработке политики. Такая комиссия в настоящее время уже учреждена в Сьерра-Леоне, а в Северной Ирландии для выполнения аналогичной функции назначен Комиссар по делам детей и молодежи. В 2000 году в Руанде был принят закон, позволяющий девушкам, которые после геноцида в стране оказались во главе примерно 40 000 домашних хозяйств, наследовать фермы и другое семейное имущество. Для пропагандистской работы в интересах мира и решения проблем защиты детей учреждена организация «Суданские женщины за мир», которая является политически нейтральной массовой организацией. В Шри-Ланке в 1998 году приступила к работе местная сеть по пропаганде и защите интересов детей «Дети как зона мира».

17. Чтобы положить конец безнаказанности тех, кто участвовал в совершении затрагивающих детей военных преступлениях, разработан механизм защиты и участия детей в судебных трибуналах и процессах установления истины. Данный процесс привел, в частности, к разработке руководящих принципов для специального суда и комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне и соответствующих положений Правил процедуры и доказывания Международного уголовного суда (МУС).

18. Активизируются усилия по прекращению практики незаконной добычи природных ресурсов, которая лишает детей их неотъемлемого права. Совет Безопасности принял конкретные меры в связи с Анголой, Демократической Республикой Конго, Либерией и Сьерра-Леоне. Важным шагом в кампании по пресечению торговли алмазами из зон конфликтов стало создание механизма сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

19. Дети и молодежь сами становятся участниками этого движения. Пострадавшие от войны молодые люди участвуют в дискуссиях Совета Безопасности и других важных форумов. Под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) в Сьерра-Леоне по инициативе моего Специального представителя учреждена программа «Голос детей», в рамках которой сами дети готовят детские радиопередачи. Есть предложения о создании аналогичных программ для других районов конфликтов. При поддержке женской комиссии по оказанию помощи женщинам и детям-беженцам подростки из пострадавших от войны стран проводят исследовательские и пропагандистские мероприятия по вопросам воздействия конфликтов на молодежь в Косово, Сьерра-Леоне и Уганде. К числу местных детских групп, активно участвующих в пропагандистской работе, относятся, в частности, Колумбийское детское движение за мир и сеть «Детский форум» в Сьерра-Леоне.

20. Усилия по обеспечению учета задач защиты и реабилитации затрагиваемых войной детей в основной деятельности все более активно предпринимаются во многих учреждениях и механизмах Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В постконфликтных ситуациях проблемы детей в настоящее время рассматриваются как более приоритетные, им уделяется больше внимания и на их решение выделяется больше ресурсов.

21. Недавнее завершение конфликтов в Анголе, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке позволяет надеяться на значительное улучшение положения детей, для которых эти продолжительные войны обернулись нечеловеческими страданиями, хотя задачи реабилитации и оздоровления остаются исключительно сложными.

22. Несмотря на эти события в целом, тяжелое положение детей на местах остается неприемлемым. Стороны конфликтов по-прежнему безнаказанно нарушают права детей. В 2003 году эта тенденция вновь проявилась в контексте особенно трагических ситуаций, связанных с терроризмом, лишениями и крайне уязвимым положением, в которых оказались дети на востоке Демократической Республики Конго, в индонезийской провинции Ачех, в Ираке, Либерии, на оккупированных палестинских территориях и в северной Уганде.

### **III. Последующие меры, принятые в связи с резолюцией 1460 (2003) Совета Безопасности**

23. В настоящем разделе содержится конкретная информация, запрашиваемая Советом Безопасности в пункте 16 его резолюции 1460 (2003), а именно, дается оценка конкретных нарушений прав детей; оценка прогресса, достигнутого сторонами в пресечении практики использования детей в качестве солдат; передовой опыт учета конкретных нужд детей в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, оценка работы консультантов по вопросам защиты детей, оценка переговоров, нацеленных на пресечение вербовки или использования детей в качестве солдат, и приводятся конкретные предложения о путях обеспечения более эффективного контроля и отчетности.

#### **A. Оценка наиболее вопиющих нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются дети в ситуациях вооруженного конфликта**

24. Дети остаются основными жертвами конфликтов. Их страдания принимают самые разные формы. Детей убивают, оставляют сиротами, калечат, похищают, лишают возможности получить образование и медицинское обслуживание и подвергают глубоким эмоциональным потрясениям и травмам. Вынужденные покинуть свои дома, дети-беженцы и перемещенные внутри страны дети находятся в особо уязвимом положении как потенциальные жертвы насилия, вербовки, сексуальной эксплуатации, болезней и недоедания, они оказываются под угрозой смерти. Детей в массовом порядке вербуют и используют в качестве солдат. Девочки сталкиваются с дополнительными опасностями, в частности опасностью сексуального насилия. Эти вопиющие нарушения прав детей происходят в обстановке практически полной безнаказанности. В настоящем разделе отражены характер и масштабы наиболее самых вопиющих нарушений.

##### **1. Убийство детей и нанесение им увечий**

25. Стороны конфликта умышленно убивают детей в зонах военных действий и наносят им увечья, часто с особой жестокостью. Во время геноцида в Руанде в 1994 году были убиты тысячи детей. Во время массовых расправ в Сребренице в 1995 году особой мишенью были мальчики-мусульмане. В Сьерра-Леоне Объединенный революционный фронт (ОРФ) проводил систематические кампании террора, в ходе которых взрослым и детям, в частности, отрубали конечности. В провинции Итури на востоке Демократической Республике Конго вооруженные группы зверски убили и искалечили многих детей, например, в конце 2002 года боевики Движения за освобождение Конго (ДОК) и бойцы Конголезского объединения за демократию (национального) (КОД-Н) в суммарном порядке казнили 24 ребенка в Момбасе, а бойцы Союза конголезских патриотов (СКП) убили 9 детей в Ньякунде. В Колумбии все больше беспризорных детей,

многие из которых были вынуждены бежать из сельских районов в связи с военными действиями, становятся жертвами произвольных убийств, известных местному населению под названием «социальная чистка».

26. Массовые убийства и пытки детей имели место и во время гражданских войн в Гватемале и Сальвадоре. В постконфликтных ситуациях в обеих странах легкий доступ к стрелковому оружию, насчитывающему, по оценке, более 3 млн. единиц, стал причиной обострения насилия и ухудшения условий безопасности, причем основными жертвами становятся дети и молодежь. В первой половине 2003 года в городе Гватемала было убито примерно 370 детей и молодых людей в возрасте до 23 лет, причем более 100 из них составляли беспризорные дети в возрасте до 18 лет, а некоторые не достигли даже 12-летнего возраста. В Уганде «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) использовала убийства и нанесение увечий для запугивания гражданского населения. Как сообщает Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на оккупированных палестинских территориях, с сентября 2000 года в ходе продолжающегося конфликта более 400 палестинских и 100 израильских детей были убиты, а тысячи — тяжело ранены.

## **2. Сексуальное и гендерное насилие в отношении детей**

27. В период активных вооруженных конфликтов в особо уязвимом положении как потенциальные жертвы сексуального насилия находятся женщины и девочки. Они подвергаются насилию, их похищают для сексуальной эксплуатации и принуждают к вступлению в брак и занятию проституцией. В особенно уязвимом положении как потенциальные жертвы сексуальной и иной эксплуатации со стороны служащих вооруженных сил и членов группировок, а порой и миротворцев и гуманитарных работников находятся женщины и дети из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

28. По сообщениям из Ирака и юго-восточного Афганистана, из опасения подвергнуться сексуальному насилию девочки не посещают школы. Во время поездки в Демократическую Республику Конго в мае 2003 года заместитель Координатора чрезвычайной помощи сообщила о том, что более 250 женщинам и девушкам в Южной Киву после зверского изнасилования пришлось прибегнуть к хирургической помощи. В Бурунди сотни девушек были изнасилованы либо в порядке этнической чистки, либо потому, что, по представлениям насильников, дети реже являются переносчиками болезней.

29. Существует взаимосвязь между распространением вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и сексуальным насилием и эксплуатацией девушек и женщин в зонах боевых действий. По оценке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), процент распространения ВИЧ среди комбатантов в три-четыре раза выше, чем среди местного населения. В тех же случаях, когда изнасилование используется в качестве орудия войны, для девушек и женщин это часто означает гибель. Вооруженные конфликты также усугубляют другие условия, способствующие распространению ВИЧ/СПИДа, в частности крайнюю нищету, вынужденное перемещение населения и разделение семей. Следует продолжать и укреплять программы повышения информированности по вопросам ВИЧ/СПИДа, предоставления медицинской помощи и поддержки в рамках миротворческих операций и гуманитарных программ.

30. Целевая группа по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) предложила включить в кодексы поведения всех гуманитарных работников шесть основных принципов. Эти принципы в настоящее время включены в кодексы поведения Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ). Моим бюллетенем, выпуск которого готовится, эти шесть принципов будут распространены на весь персонал Организации Объединенных Наций.

31. В Римском статуте Международного уголовного суда изнасилование и другие виды грубого сексуального насилия квалифицируются как военные преступления. Необходимо сделать все возможное для передачи в руки правосудия лиц, виновных в совершении этой категории военных преступлений.

### **3. Похищение детей**

32. В последние годы существенно возросло количество случаев похищения мальчиков и девочек. Стороны конфликта использовали эту практику в рамках систематических кампаний насилия против гражданского населения в таких странах, как Ангола, Непал, Судан, Сьерра-Леоне и Уганда. Похищение детей широко применялось во время конфликтов в 80-е годы в Центральной Америке, причем похищение нередко оборачивалось окончательным «исчезновением».

33. Зачастую детей похищают из дома, школы и лагеря беженцев. Их эксплуатация осуществляется в форме для целей принудительного труда, сексуального рабства и насильственной вербовки, их часто незаконно перемещают через границы.

34. Похищенные дети подвергаются жестокому обращению и другим вопиющим видам насилия против личности. В северной Уганде боевики ЛРА похитили тысячи детей, вынудив их стать солдатами и совершать зверства. Случай похищения девочек в 1996 году из средней школы в Абоке привлек внимание международного сообщества к похищениям, совершаемым на севере Уганды. В Колумбии Армия национального освобождения (ЭЛН) и Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК) похитили сотни детей с целью получения выкупа и для запугивания гражданского населения; в 2002 году было похищено 215 детей, а за первое полугодие 2003 года — еще 112 детей. В начале 2003 года коммунистическая партия Непала (КПН (маоисты)) в широких масштабах занималась похищениями, главным образом школьников. Хотя многие дети были возвращены в течение нескольких дней, судьба остальных остается неизвестной, причем многие освобожденные девочки сообщили о половых принуждениях.

35. В Анголе во время длительной гражданской войны боевики Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) похитили значительное количество детей. В Сьерра-Леоне в январе 1999 года во время вступления сил Объединенного революционного фронта (ОРФ) и Революционного совета вооруженных сил (РСВС) во Фритаун было похищено более 4000 детей; 60 процентов из них составляли девочки, большая часть которых подверглась половым принуждениям. В Судане давнюю историю имеет практика похищения, совершаемых, в частности, ополченцами-«мурахелинами», боевиками На-

родно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) и приверженцами бывшего Суданского народно-демократического фронта (СНДФ).

**4. Последствия для детей незаконной добычи природных ресурсов в зонах конфликтов**

36. Незаконная добыча природных ресурсов, особенно алмазов, золота, колумбит-танталита (колтан) и древесины в зонах конфликтов имеет прямые существенные последствия для детей. Эта практика расхищения ресурсов приводит к циничному лишению детей их неотъемлемых прав на образование, медицинское обслуживание и развитие. Их эксплуатируют в качестве дешевой рабочей силы и принуждают трудиться в антисанитарных и опасных условиях. Кроме того, эта практика стала одним из основных средств подпитки и продолжения конфликтов, основными жертвами которых становятся дети.

37. Мой Специальный представитель особо отметил эту взаимосвязь, особенно в Анголе, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне, и призвал к принятию неотложных мер, направленных на пресечение подобной деятельности.

38. Меры, принятые Советом Безопасности, в том числе применение и контроль за соблюдением санкций в Анголе, Сьерра-Леоне и Либерии и принятие решений о проведении расследований в Демократической Республике Конго и Либерии, позволили добиться заметных результатов. Принятие Советом Безопасности дальнейших целенаправленных мер позволит усилить их воздействие.

39. Независимая группа экспертов, учрежденная Советом Безопасности для расследования нарушений вышеупомянутых санкций, обнаружила, что алмазы играют исключительную по важности роль как фактор продления конфликта в Анголе, а в Либерии она выявила прочную связь между продолжающейся торговлей алмазами из зон конфликтов и незаконной торговлей стрелковым оружием с участием как правительства, так и повстанческих группировок.

40. Последствия этой деятельности сохраняются даже после прекращения конфликта. В ходе поездки в Сьерра-Леоне в феврале 2003 года мой Специальный представитель убедился в продолжении эксплуатации детей, многих из числа бывших солдат, в качестве рабочей силы в бесчеловечных условиях на алмазных коях в районах Койду и Коно, и обратил на эту практику особое внимание. Он призвал к усилению информационно-просветительской работы с общественностью и разработке реалистических альтернатив привлечения к хозяйственной деятельности и профессионально-техническому обучению таких детей, чье положение было также отражено в исследовании Международной организации по перспективам мирового развития.

41. Созданный в рамках Кимберлийского процесса механизма сертификации необработанных алмазов, который начал действовать в ноябре 2002 года, представляет собой важный этап работы по пресечению торговли алмазами из зон конфликтов. Теперь важно согласовать и учредить эффективный механизм надзора за его реализацией. Для полного выполнения положений Кимберлийского процесса потребуются также принятие соответствующего законодательства, проведение периодических ревизий и введение добровольной системы гарантий, которые давали бы поставщики необработанных алмазов.



**5. Последствия для детей незаконного оборота стрелкового оружия, наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов**

42. В настоящее время в большинстве конфликтов используется стрелковое оружие и легкие вооружения. Беспрепятственный доступ к ним непосредственно связан с резким ростом насилия, обострением конфликтов и феноменом детей-солдат. Наглядным примером этому служат конфликты в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне, где незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями финансируется за счет доходов, полученных в результате незаконной эксплуатации природных ресурсов. Трансрегиональные масштабы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями стали причиной обострения конфликтов в регионе Великих озер. Имеющиеся у учреждений Организации Объединенных Наций данные позволяют установить связь между торговлей стрелковым оружием и торговлей детьми и женщинами в Юго-Восточной Азии, особенно в приграничных районах Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы.

43. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений не только затрудняет оказание гуманитарной помощи и помощи в целях защиты, но также препятствует усилиям в области миростроительства и восстановления, которые нацелены на повышение безопасности и усиление законности в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности в Афганистане, Ираке и Центральной Америке. Для сведения к минимуму катастрофических последствий распространения стрелкового оружия и легких вооружений для детей необходима координация на всех уровнях, как об этом говорится в Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Примерами региональных усилий, направленных на решение проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений и его последствий для детей, служат Протокол Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими соответствующими материалами, справочник Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по наилучшей практике в отношении стрелкового оружия и легких вооружений и Андский план предупреждения и пресечения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех аспектах и борьбы с ней.

44. Согласно данным Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приблизительно половину из 15 000–20 000 человек, которые ежегодно становятся жертвами наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов (НБ) в 90 странах, составляют дети. В Колумбии с 1990 по 2003 год дети составляли около 40 процентов жертв, пострадавших от мин. В 2003 году на данный момент число лиц, пострадавших от мин или неразорвавшихся боеприпасов в северном Ираке, возросло на 90 процентов. Дети в Ираке также становятся жертвами неразорвавшихся боеприпасов и вооружений, оставленных иракскими войсками в школах и жилых районах. Кроме того, авиабомбы кассетного типа неизбирательно поражают гражданское население, в частности детей, нанося им увечья. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы затрудняют постконфликтное развитие и восстановление и препятствуют доступу к земельным и другим ресурсам, подвергая риску возвращающееся население и перемещенных внутри страны детей. Наиболее эффективным способом обеспечения безопасности детей в кратко-

срочной перспективе по-прежнему являются оповещение о минной опасности и обеспечение безопасного хранения боеприпасов.

**В. Оценка прогресса, достигнутого сторонами в вопросах прекращения вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах**

45. Оценка прогресса, достигнутого сторонами, которые перечислены в приложении и упомянуты в основной части моего предыдущего доклада (S/2002/1299), проводилась с учетом того, установили ли они диалог с моими представителями на местах, взяли ли они на себя обязательства прекратить вербовку и использование детей, прекратили ли вербовку или использование детей-солдат, разработали ли планы действий для демобилизации детей-солдат и начали ли демобилизацию детей-солдат. Я учитывал также усилия, предпринятые до отчетного периода. В заключительной части настоящего доклада я привожу два перечня: первый содержит обновленный список сторон, содержащийся в приложении к моему предыдущему докладу, второй содержит список сторон, перечисленных в основной части моего прошлогоднего доклада. Оба перечня включают новые стороны, которые были замечены в вербовке или использовании детей в вооруженных конфликтах.

**1. Информация о прогрессе, достигнутом сторонами, которые перечислены в приложении к предыдущему докладу, включая новые события**

46. В Афганистане противоборствующие вооруженные группировки продолжают вербовку и использование детей. В начале 2003 года национальный совет безопасности издал указ, запрещающий военным вербовать лиц в возрасте до 22 лет. В прошлом году усилия страновой группы Организации Объединенных Наций были сосредоточены на поддержке компонента в интересах детей в рамках программы новых инициатив для Афганистана. В ходе разработки программы разоружения, демобилизации и реинтеграции страновая группа поддерживала диалог с местными командирами и военными подразделениями на всей территории страны.

47. В Бурунди после заключения в октябре 2001 года соглашения между ЮНИСЕФ и правительством в отношении демобилизации детей-солдат была создана национальная структура разоружения, демобилизации и реинтеграции в интересах детей, располагающая децентрализованной системой представительства в провинциях и военных подразделениях. Участниками этой структуры являются фракция Алена Мугабарабона «Партия за освобождение народа хуту — Национальные силы освобождения» (ПАЛИПЕХУТУ-НСО) и фракция Жана Боско Ндайикенгурукийе «Национальный совет в защиту демократии — Силы защиты демократии» (НСЗД-СЗД). Кроме того, положения, запрещающие использование детей-солдат, включают Арушские мирные соглашения 2000 года и соглашение о прекращении огня от декабря 2002 года. Несмотря на эти меры, все стороны конфликта, упомянутые в приложении к моему предыдущему докладу, продолжают использовать или вербовать детей-солдат. Вооруженные противоборствующие группировки осуществляют также вербовку детей из лагерей беженцев в западной части Объединенной Республики Танзании.

48. В Демократической Республике Конго после того, как в 2001 году моему Специальному представителю по вопросу о положении детей в вооруженных

конфликтах было дано содержащее пять пунктов обязательство покончить с практикой вербовки детей в качестве солдат, правительство и Конголезское объединение за демократию (КОД-Гома) разработали планы действий в целях демобилизации детей-солдат. С декабря 2001 года благодаря Национальному управлению по вопросам демобилизации и реинтеграции (НУДР) и Междепартаментской комиссии по демобилизации детей-солдат КОД-Гома было демобилизовано более 650 детей-солдат. В начале 2003 года Конголезское объединение за демократию — Кисангани/Освободительное движение (КОД-К/ОД) обеспечило доступ в некоторые лагеря и передало десятки детей местной неправительственной организации «Защитим детей» для их реинтеграции в жизнь общества. Имели место многочисленные случаи неофициальной и исключительной демобилизации детей отдельными командирами в результате информационно-разъяснительной деятельности МООНДРК, ЮНИСЕФ, Фонда помощи детям Соединенного Королевства и местных партнеров.

49. Несмотря на эти изменения, все стороны, упомянутые в моем предыдущем докладе, продолжали вербовку и использование детей. В результате обострения конфликта в Итурийском районе в северо-восточной части Демократической Республики Конго (в мае 2003 года) произошло резкое увеличение случаев вербовки и использования детей-солдат всеми сторонами конфликта.

50. В Либерии во время обострения конфликта в июне — июле 2003 года произошла заметная активизация вербовки детей всеми сторонами. Детей из лагерей перемещенных лиц вербовали Вооруженные силы Либерии (ВСЛ). Движение за демократию в Либерии (ДДЛ) вербовало детей из лагерей беженцев в Кот-д'Ивуаре, а «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) вербовали детей из лагерей для перемещенных лиц в Либерии и из лагерей беженцев в Гвинее.

51. Аккрское соглашение об установлении мира от 18 августа 2003 года предусматривает защиту и реабилитацию детей, пострадавших от войны; в нем к моему Специальному представителю и Детскому фонду Организации Объединенных Наций обращен призыв оказывать помощь в мобилизации ресурсов для разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

52. В Сомали все стороны конфликта продолжали вербовать детей в вооруженные силы. Согласно проведенному недавно обследованию, многие дети либо вооружены, либо участвуют в действиях ополченцев. Местная неправительственная организация «Центр по вопросам мира Элман» выступила инициатором экспериментального проекта, благодаря которому проведена реабилитация и реинтеграция порядка 120 бывших детей-солдат в Могадишу; этот проект будет также осуществляться в Могадишу, Кисмайо и Мерке.

53. С момента представления моего предыдущего доклада новым явлением стало использование детей в качестве солдат в Кот-д'Ивуаре. Все стороны конфликта вербуют или используют детей в вооруженных конфликтах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о вербовке детей-беженцев, в частности из лагеря Никла в западной части Кот-д'Ивуара, и отметило, что они стали частью «местных боевых формирований», получивших название «Силы ЛИМА», которые действуют параллельно с Национальными вооруженными силами Кот-д'Ивуара (НВСКИ). Проводят вербовку или используют детей-солдат Движение за справедливость и мир (ДСМ), Народное ивуарийское движение Великого запада (МПИГО) и

Патриотическое движение Кот-д'Ивуара (ПДКИ). В Буаке принимаются меры для выявления детей-солдат, а в Мане и Корого ЮНИСЕФ создал комитеты для разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

**2. Информация о прогрессе, достигнутом сторонами, которые упомянуты в основной части предыдущего доклада**

54. В Колумбии в декабре 2002 года военизированное формирование «Объединенные силы самообороны Колумбии» (АУК) в одностороннем порядке заявило о прекращении огня и заявило, что в результате этого все дети в возрасте до 18 лет будут уволены из его рядов. По состоянию на июнь 2003 года благодаря посредничеству католической церкви из Объединенных сил самообороны Колумбии (АУК) был демобилизован 81 ребенок, в том числе 6 девочек. С 1999 года в рамках программы Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи (КИВБС) из вооруженных группировок было демобилизовано более 1000 детей.

55. Несмотря на это, приблизительно 7000 детей по-прежнему находятся в рядах вооруженных группировок и еще 7000 задействованы в группах городского ополчения, многие из которых связаны с вышеуказанными группировками. Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК), Армия национального освобождения (АНО) и Объединенные силы самообороны Колумбии (АУК) продолжают вербовку и использование детей в качестве солдат. Из-за опасения вербовки многие семьи покидают свои дома в сельских районах.

56. В Мьянме детей по-прежнему принудительно вербуют в вооруженные силы правительства и вооруженные группировки. Организация Объединенных Наций располагает документальной информацией о случаях бегства детей-солдат из Мьянмы в Таиланд. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах планировал посетить Мьянму в начале 2003 года, однако его поездка была отложена в связи с событиями в этой стране. С момента представления моего предыдущего доклада, в котором я привел данные организации «Хьюман райтс уотч», положение не изменилось (S/2002/1299, пункт 42).

57. В Непале Коммунистическая партия Непала (КПН-маоисты) продолжает вербовку и использование детей. После подписания в январе 2003 года соглашения о прекращении огня многих детей демобилизовали, не предоставив им при этом льгот по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

58. В Северной Ирландии после ее посещения моим Специальным представителем в 2000 и 2001 годах предпринимаются попытки заручиться обязательством вооруженных группировок воздерживаться от вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. Эти усилия были затруднены в результате приостановления деятельности Североирландской ассамблеи в октябре 2002 года. В обстановке противоборства и образования враждебных группировок поступают сообщения о том, что все военизированные формирования продолжают, конкурируя друг с другом, вербовать молодежь.

59. В Шри-Ланке данные моему Специальному представителю в 1998 году организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) обязательства прекратить вербовку детей в возрасте до 17 лет и использование детей в возрасте до 18 лет в боевых действиях были подтверждены главным представителем

ТОТИ на проходящих мирных переговорах. При поддержке правительства Шри-Ланки и Детского фонда Организации Объединенных Наций ТОТИ согласилась разработать план действий в интересах детей, пострадавших в результате войны, который включает конкретную ссылку на это обязательство. Хотя ТОТИ рекомендовала всем своим членам прекратить практику вербовки детей и число завербованных детей в целом сократилось, ЮНИСЕФ получает сообщения о новых случаях вербовки.

60. На Филиппинах поступающие сообщения свидетельствуют о продолжении вербовки и подготовки детей Фронтом национального освобождения Моро (ФНОМ), Исламским фронтом освобождения Моро (ИФОМ) и Новой народной армией (ННА) в нарушение объявленной ННА политики не проводить вербовку детей в возрасте до 18 лет. Сообщения свидетельствуют также о том, что вербовку и использование детей продолжает группа Абу Сайафа.

61. После поездки в Чеченскую Республику Российской Федерации в 2002 году мой Специальный представитель сообщил, что повстанческие группы продолжают привлекать и использовать детей для установки наземных мин и взрывных устройств. Такое положение осталось без изменений.

62. В Судане, хотя с 2001 года в южных частях страны многие дети-солдаты были демобилизованы, тысячи детей остаются в рядах Народно-освободительного движения/Армии Судана (НОДС/А); многие из них были завербованы повторно. Несколько тысяч детей находятся также в рядах Движения за единство юга Судана (ДЕЮС). Народно-освободительное движение/Армия Судана обязалось демобилизовать еще 2000 детей к концу 2003 года, а правительство Судана создало целевую группу по демобилизации детей.

63. В Уганде в прошедшем году ЛРА похитила более 8000 детей. Это самая высокая цифра за 17 лет конфликта. Вербуют и используют детей Народные силы обороны Уганды (УПДФ) и присоединившиеся к ним местные группы обороны (МГО). Народные силы обороны Уганды (УПДФ) вербуют также детей, дезертировавших или освобожденных из «Армии сопротивления Бога». Согласно обследованию, проведенному ЮНИСЕФ/Управление по координации гуманитарной деятельности, в военном учебном лагере УПДФ в Лугоре насчитывалось 120 завербованных детей в возрасте до 18 лет, некоторые из которых были демобилизованы.

## **С. Оценка передовых методов и накопленный опыт**

### **1. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

64. Дети, как никто другой, оказываются в уязвимом положении перед лицом вербовки на военную службу и вовлечения в военные действия, поскольку они невинны и впечатлительны. Их заставляют вступать или увлекают в ряды вооруженных группировок. Независимо от формы вербовки, дети-солдаты являются жертвами, участие которых в вооруженном конфликте серьезно сказывается на их физическом и эмоциональном состоянии. Они нередко подвергаются злоупотреблению, большинство из них становятся свидетелями смерти, убийств и сексуального насилия. Многие из них участвуют в убийствах, большинство испытывает серьезные и продолжительные психологические последствия.

65. Хотя в настоящее время программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются составной частью миротворческих операций, конкретные потребности детей-солдат еще недостаточно учитываются при общем планировании и осуществлении этих программ. Хотя единой модели разоружения, демобилизации и реинтеграции детей не существует, тем не менее накопленный к настоящему моменту опыт позволяет извлечь важные уроки. Разоружению, демобилизации и реинтеграции детей в будущем должны содействовать следующие существенные соображения:

а) демобилизации детей-солдат необходимо добиваться на протяжении всего конфликта, следует принимать специальные меры для предупреждения повторной вербовки или репрессий;

б) дети, которые дезертируют и освобождаются из вооруженных сил или группировок или захватываются у них, не должны считаться комбатантами противника или рассматриваться в качестве таковых;

в) вопросы защиты и реабилитации детей, включая их разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, должны включаться в повестку дня всех мирных переговоров и фигурировать в итоговых мирных соглашениях;

г) в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции для демобилизованных детей следует организовывать отдельные программы с учетом их особенностей; сдача оружия детьми не должна быть условием для их участия в программах РДР и получения соответствующих льгот;

д) в программы РДР должны включаться все дети, ассоциировавшиеся с вооруженными силами и группировками. С самого начала процесса необходимо четко определить понятие «ребенок» и критерии охвата детей программой РДР. Критерии охвата должны быть достаточно широкими, обеспечивающими доступ к программе для всех детей, ассоциировавшихся с вооруженными силами, включая комбатантов, поваров, носильщиков, курьеров, «конкубин» и маркитанок;

е) в интересах восстановления здорового общества в программах реинтеграции следует применять комплексный равнозначный подход; выделение в этом подходе бывших детей-солдат может привести к усилению негативного отношения к ним. В ряде случаев, например в Мозамбике, весьма эффективными для содействия реинтеграции оказались традиционные церемонии «очищения»;

ж) для успешной реинтеграции и предоставления льгот важное значение имеют осуществление контроля и последующие меры в связи с реабилитацией демобилизованных детей;

з) важную роль на переговорах об освобождении детей-солдат из вооруженных группировок, а также в процессе РДР играют местные группы гражданского общества, в частности пожилые люди и религиозные лидеры. Им необходимо оказывать более существенную поддержку и выделять больший объем ресурсов;

и) процесс защиты и реабилитации выходит за рамки РДР. Для предупреждения вербовки и повторной вербовки необходима поддержка доноров и приверженность процессу долгосрочной реинтеграции в обществе. Эффективное решение проблем, с которыми сталкиваются демобилизованные дети,

должно служить действенной альтернативой участию в вооруженных конфликтах;

j) повышенное внимание следует уделять особым потребностям девочек и проблеме негативного отношения к ним, включая тех, кто возглавляет домашние хозяйства, подвергается сексуальной эксплуатации, является комбатантами и имеет детей. Повышенное внимание следует также уделять особым потребностям детей-инвалидов.

## **2. Советники по вопросам защиты детей**

66. Мой Специальный представитель продолжает выступать за направление советников по вопросам защиты детей в миротворческие миссии и укрепление их роли, с тем чтобы эффективно учитывать вопросы прав, защиты и благосостояния детей в миротворческой и миростроительской деятельности. В своих резолюциях 1314 (2000), 1379 (2001) и 1460 (2003) Совет Безопасности высказался в поддержку роли и создания должностей советников по вопросам защиты детей. Роль советников по вопросам защиты детей заключается в обеспечении того, чтобы положению всех детей, затронутых конфликтом, уделялось достаточное внимание в миротворческих миссиях на основе поощрения информационно-разъяснительной работы, учета таких вопросов в основных видах деятельности, сотрудничества, профессиональной подготовки, контроля и отчетности. При этом советники по вопросам защиты детей поддерживают тесное сотрудничество со странами отделениями Организации Объединенных Наций, особенно с Детским фондом Организации Объединенных Наций. В настоящий момент два советника по вопросам защиты детей находятся в Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, десять — в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и один — в Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ). Один советник по вопросам защиты детей работал в Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (НООНА) до ее свертывания в начале 2003 года.

67. Советники по вопросам защиты детей весьма эффективно обеспечивают учет вопросов прав и защиты детей в деятельности миротворческих миссий. В Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго советники по вопросам защиты детей сыграли важную роль в принятии кодекса поведения миротворцев, они представляют рекомендации в отношении осуществления проектов с быстрой отдачей и участвуют в операциях по разоружению, демобилизации и реинтеграции, репатриации и расселению бывших руандийских комбатантов. В Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне советники по вопросам защиты детей непосредственно содействуют определению приоритетов и разработке политики Миссии; они консультируют Специального представителя Генерального секретаря по вопросам защиты детей, которые должны быть подняты в ходе переговоров с правительством, вооруженными группировками, Национальной комиссией по делам затронутых войной детей и другими основными сторонами.

68. Приоритетной задачей советников по вопросам защиты детей является подготовка военнослужащих и гражданского персонала миротворческих миссий по вопросам защиты и прав детей. В Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне советники по вопросам защиты детей обеспечивают

включение вопросов защиты детей в программы базовой подготовки для всех прибывающих контингентов Сил, разрабатывают комплексную программу подготовки инструкторов и проводят совместно с сотрудниками по правам человека учебные мероприятия. В Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго советники участвуют в подготовке военных наблюдателей, сотрудников гражданской полиции Организации Объединенных Наций и национальной полиции.

69. Советники по вопросам защиты детей также весьма эффективно содействуют созданию сетей и расширению сотрудничества. Они поддерживают тесное сотрудничество с военнослужащими миротворческих операций и персоналом их компонентов по правам человека, гуманитарным и гендерным вопросам. В Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго советники участвовали в расследованиях, проводившихся группами по правам человека. В Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе советник по вопросам защиты детей обеспечил включение вопросов, касающихся детей, в план защиты, подготовленный отделом по правам человека и Межучрежденческим комитетом по правам человека. В Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне советники поддерживают тесное сотрудничество с сотрудниками отдела по гражданским вопросам, особенно в контексте Целевого фонда МООНСЛ и Комитета по вопросам поведения персонала МООНСЛ.

70. Советники по вопросам защиты детей установили тесные рабочие отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций и местными и международными неправительственными организациями по вопросам защиты детей. В Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго советники поддерживают тесное сотрудничество с местными неправительственными организациями и церковными приходами в поиске информации о вербовке детей-солдат. В Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне советники и Детский фонд Организации Объединенных Наций разработали эффективную систему разделения труда на основе сравнительных преимуществ, возможностей и опыта в таких важнейших вопросах, как реформа системы уголовного правосудия для несовершеннолетних и участие детей в механизмах отправления правосудия на переходном этапе. В Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе советнику по вопросам защиты детей удалось добиться включения вопроса о похищенных девочках, положении девочек в транзитных лагерях и необходимости психического и социального восстановления в стратегию защитных механизмов в стране, подготовленную Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями.

71. Советники по вопросам защиты детей содействуют повышению приоритетности проблем детей благодаря проведению информационно-ознакомительной работы и усилению контроля и отчетности, выступают в качестве посредников и содействуют обмену информацией между различными компонентами миссий, страновыми группами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями по вопросам защиты детей. Деятельность советников приводит к более систематическому включению вопросов защиты детей в доклады миссий.



72. Советники по вопросам защиты детей играют важную роль в обеспечении учета вопросов защиты детей в политике и деятельности миротворческих миссий. Для обобщения этих существенных результатов и более широкого учета вопросов защиты детей в контексте всех аспектов миротворческих операций следует серьезно рассмотреть возможность создания должностей советников по вопросам защиты детей во всех миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Когда это возможно, таким советникам следует также заниматься аспектами планирования, оценки и подготовки на этапе, предшествующем разворачиванию миссий.

### **3. Участие в переговорах со сторонами в конфликте**

73. На протяжении ряда лет учреждения Организации Объединенных Наций, особенно ЮНИСЕФ, УВКБ и Управление по координации гуманитарной деятельности, действуя, как правило, через свой персонал на местах, проводят специальные переговоры со сторонами в конфликте в конкретных гуманитарных целях, причем в некоторых случаях — непосредственно с местными командирами. ЮНИСЕФ разработал концепцию «дней спокойствия», превратив ее в оперативный механизм прекращения огня в гуманитарных целях, что позволяло проводить такие мероприятия, как иммунизация и обеспечение питанием детей в зонах конфликта. Помимо этого, УВКБ и Управление по координации гуманитарной деятельности проводят переговоры в целях обеспечения доступа к уязвимым и перемещенным группам населения и их защиты.

74. С момента определения его мандата мой Специальный представитель проводит систематическую работу по обеспечению того, чтобы стороны в конфликте, правительства и повстанческие группы брали на себя конкретные обязательства. Ему удалось заручиться приблизительно 60 обязательствами, взятыми на себя 15 сторонами в конфликте в связи с такими проблемами, как дети-солдаты, наземные мины, похищения людей, гуманитарное прекращение огня и обеспечение доступа в гуманитарных целях.

75. Эти обязательства стали важным подспорьем для осуществления информационно-пропагандистской деятельности, наблюдения и последующих мероприятий страновыми группами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. В ряде случаев, например в Демократической Республике Конго, Колумбии, Либерии, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке, эти обязательства являются основой для согласования оперативных планов действий страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно ЮНИСЕФ, и миссиями по поддержанию мира. Несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности и требования, которые выдвигались на местах, многие из этих обязательств до сих пор не выполнены.

76. Накоплен обширный опыт проведения переговоров и получения обязательств по вопросам прекращения вербовки и использования детей-солдат. В Шри-Ланке в июне 1998 года организация «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) согласилась не использовать в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет и не вербовать детей в возрасте до 17 лет. В Колумбии в 1999 году во время пребывания там моего Специального представителя президент страны объявил о немедленном прекращении всякой вербовки и о демобилизации солдат в возрасте до 18 лет; к концу этого года данное обязательство было фактически выполнено. В Сьерра-Леоне в 1999 году мой Специальный

представитель добился от ОРФ взятия им на себя обязательств в отношении предоставления гуманитарного доступа к похищенным детям и детям-солдатам и их освобождения, а Силы гражданской обороны обязались демобилизовать и не вербовать детей-солдат; впоследствии эффективное наблюдение за выполнением этих обязательств осуществляли МООНСЛ и ЮНИСЕФ. В Демократической Республике Конго в 2001 году мой Специальный представитель и Директор-исполнитель ЮНИСЕФ добились взятия всеми сторонами обязательства прекратить использование детей солдат; Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и ЮНИСЕФ продолжают контролировать выполнение этого обязательства.

77. По результатам диалогов, проводившихся со сторонами в конфликте, и обязательств, которыми удалось от них заручиться по вопросам прекращения использования детей-солдат, можно высказать ряд соображений:

- a) обязательства в отношении прекращения вербовки и использования детей-солдат должны входить в комплекс вопросов защиты детей, обсуждаемых в ходе мирных переговоров и оговариваемых в мирных соглашениях;
- b) диалог по вопросам, касающимся детей-солдат, должен проводиться во всех случаях, когда это возможно, на всех этапах конфликта со всеми заинтересованными сторонами;
- c) в целях обеспечения достоверной информации для практической деятельности необходимо повысить эффективность осуществляемого наблюдения и представления данных;
- d) необходимо наладить более систематический контроль за выполнением резолюций Совета Безопасности и взятых обязательств; эту задачу наиболее эффективно могут решать страновые группы и миротворческие миссии ООН, которым следует разработать эффективные механизмы для этой цели;
- e) в случаях продолжающегося нарушения прав детей сторонами вопреки их обязанностям и обязательствам исключительно важно оказывать дифференцированное и целенаправленное давление. Эту задачу наиболее эффективно могут решать учреждения и субъекты, обладающие необходимым влиянием, такие, как Совет Безопасности, региональные организации и соответствующие правительства;
- f) налаживание диалога со сторонами в вооруженном конфликте является длительным процессом, для которого требуется завоевать их доверие;
- g) роль представителей гражданского общества, таких, как религиозные лидеры, пожилые люди и преподаватели, имеет исключительно большое значение для оказания обществом постоянного давления на стороны, с тем чтобы они выполняли свои обязательства и не допускали вербовки детей;
- h) обязательства сторон являются полезными исходными пунктами и отправными точками для осуществления наблюдения и информационно-пропагандистской деятельности;
- i) для борьбы с использованием детей-солдат следует разработать субрегиональные подходы и инициативы;

j) в качестве важных мер защиты необходимо сохранять разделение гражданских лиц и вооруженных элементов и поддерживать гражданский характер лагерей для перемещенных лиц.

**D. Предложения относительно систематического наблюдения, представления докладов и практической деятельности**

78. В моем предыдущем докладе Совету Безопасности я подчеркнул важность перехода к «этапу практических мер», охватывающему ключевые компоненты информационно-пропагандистской деятельности, распространения информации и наблюдения (S/2002/1299, пункты 3–6). В резолюции 1460 (2003) Совет Безопасности поддержал призыв перейти к «этапу практических мер» и просил представить конкретные предложения относительно осуществления наблюдения и представления докладов.

79. Мой специальный представитель уделяет особое внимание этим вопросам и выдвигает следующие предложения относительно повышения эффективности наблюдения и представления докладов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

**1. Стандарты, являющиеся основой для осуществления наблюдения и представления докладов**

80. Заслуживающая доверия система наблюдения и представления докладов должна основываться на конкретных и четких стандартах. Подробная информация о стандартах, касающихся защиты прав и обеспечения благосостояния детей, затрагиваемых войной, приводится в разделе II настоящего доклада. Эти стандарты имеют конкретный характер и являются четко определенными инструментами для наблюдения за поведением сторон в конфликте и представления докладов по этому вопросу.

**2. Наиболее серьезные нарушения, за которыми необходимо осуществлять наблюдение**

81. В деятельности по наблюдению приоритетное внимание следует уделять ряду наиболее серьезных нарушений, касающихся детей. Это касается прежде всего вербовки и использования детей-солдат; убийства детей и нанесения им увечий; изнасилования и других форм серьезного сексуального насилия в отношении детей; незаконной эксплуатации природных ресурсов; похищения детей и отказа в предоставлении гуманитарного доступа к детям.

**3. Подразделения ООН, которым следует осуществлять наблюдение, представлять доклады и принимать практические меры**

82. Предложения моего Специального представителя призваны способствовать созданию сети наблюдения в составе различных органов и субъектов, каждый из которых вносит вклад в своей соответствующей области юрисдикции, компетенции и специальных знаний, а также укреплению осуществляемой деятельности по наблюдению. Соответствующие функции ключевых подразделений Организации Объединенных Наций рассматриваются ниже.

### **Совет Безопасности**

83. Ежегодное рассмотрение Советом Безопасности этого вопроса и проводимые по нему обсуждения должны быть посвящены главным образом всестороннему рассмотрению положения дел с выполнением обязательств на местах. При этом должны охватываться все конфликтные ситуации и наиболее серьезные нарушения прав детей, о которых говорилось выше. В связи с этим доклад Генерального секретаря, ежегодно представляемый Совету, должен служить важным инструментом передачи информации, собираемой в рамках механизма наблюдения.

84. При рассмотрении положения дел в конкретных странах следует проводить аналогичную оценку выполнения обязательств. Поэтому необходимо всесторонним образом выполнять решения Совета Безопасности, принимаемые по содержащимся в страновых докладах разделам, касающимся защиты детей. Помимо этого Совету необходимо на регулярной основе получать предоставляемую механизмом наблюдения информацию по конкретным странам.

85. Далее, информация, получаемая Советом, должна служить стимулом для практических действий. Такие действия могут варьироваться от призывов к выполнению обязательств до осуждения нарушений и принятия целенаправленных мер. Для прекращения безнаказанности существенно важно, чтобы в связи с систематически совершаемыми нарушениями Совет принимал конкретные меры.

86. В указаниях для миссий Совета Безопасности по установлению фактов должен содержаться контрольный перечень вопросов, по которым необходимо проводить проверку выполнения конкретных обязательств.

### **Присутствие Организации Объединенных Наций на местах**

87. Миротворческие миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций присутствуют и осуществляют деятельность практически во всех странах и ситуациях, затрагиваемых конфликтами. Их присутствие, специальные знания и практическая деятельность обеспечивают уникальные возможности для осуществления информационно-пропагандистской деятельности и наблюдения и представления докладов.

88. Проведение информационно-пропагандистской деятельности, осуществление наблюдения и представление докладов по вопросам защиты детей должны входить в число основных функций не только советников по вопросам защиты детей, но и сотрудников по вопросам прав человека и военных наблюдателей в составе миротворческих миссий. В рамках страновых групп Организации Объединенных Наций за выполнение этих функций отвечают прежде всего ЮНИСЕФ, УВКБ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление по координации гуманитарной деятельности, причем ЮНИСЕФ, будучи ведущим учреждением по вопросам детей, играет особую роль и несет особую ответственность. Для выполнения этих функций необходимо укрепить потенциал этих отделений на местах.

89. При выполнении ими своих функций между персоналом миротворческих миссий и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ, в странах осуществления этих миссий необходимо создавать специальный механизм сотрудничества, основанный на взаимодополнении.

90. Для содействия выполнению этих функций вопросы, касающиеся защиты детей, следует оговаривать в мандатах всех миротворческих миссий.

91. Персоналу Организации Объединенных Наций на местах следует принимать меры по укреплению местных сетей и потенциала для обеспечения защиты детей.

92. Главам полевых миссий следует предпринимать конкретные шаги для обеспечения того, чтобы в страновых докладах в соответствии с резолюцией 1460 (2003) Совета Безопасности содержались специальные разделы, посвященные защите детей.

93. Персоналу Организации Объединенных Наций на местах следует предпринимать специальные инициативы и шаги по обеспечению эффективного выполнения конкретных резолюций Совета Безопасности и конкретных обязательств сторон.

94. В руководствах по осуществлению деятельности на местах должны содержаться разделы, касающиеся защиты детей и осуществления наблюдения в этой области.

#### **Правозащитный режим Организации Объединенных Наций**

95. Правозащитный режим Организации Объединенных Наций является важным механизмом наблюдения и представления докладов, который должен использоваться для уделения более систематического и более пристального внимания вопросам, касающимся защиты детей.

96. Во всех случаях, когда специальные докладчики готовят доклады по конкретным странам, затрагиваемым войной, в них следует включать разделы, посвященные серьезным нарушениям прав детей. Также важно, чтобы они применяли действующие стандарты и нормы в качестве основы для деятельности по защите прав детей.

97. Комитету по правам ребенка следует при рассмотрении страновых докладов и обзоров поощрять осуществление наблюдения и представление докладов.

98. Комиссии по правам человека следует использовать различные механизмы установления фактов, а также свои ежегодные прения и резолюции для поощрения информационно-пропагандистской деятельности и представления докладов.

#### **Международный уголовный суд**

99. Создание Международного уголовного суда имеет большое значение как для сдерживания, так и для фактического судебного преследования. Роль МУС с точки зрения сдерживания следует активно пропагандировать в рамках общественной информационно-пропагандистской деятельности.

100. Следует предпринять конкретные шаги для скорейшего обеспечения судебного преследования лиц, ответственных за военные преступления против детей.

**Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря  
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**

101. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах призвана играть ключевую роль в содействии созданию и координации деятельности механизма наблюдения и представления докладов путем:

а) проведения консультаций со всеми сторонами с целью создания соответствующего механизма;

б) обеспечения включения значительного объема информации, собранной в результате наблюдения, в ежегодные доклады по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, представляемые Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека;

в) осуществления контроля за выполнением конкретных резолюций Совета Безопасности и обязательств, особенно в ходе поездок на места, и принятие последующих мер;

г) проведения информационно-пропагандистской деятельности для широкого распространения информации о действующих стандартах;

е) поощрения повышения приоритетности вопросов защиты и реабилитации детей, затронутых войной, в работе ключевых учреждений и механизмов для обеспечения деятельности на долгосрочной основе.

102. Во исполнение конкретной просьбы Совета Безопасности функции, изложенные выше, были возложены на подразделения системы Организации Объединенных Наций. Для обеспечения эффективного и согласованного функционирования системы наблюдения будет необходимо задействовать также важных участников и за пределами системы Организации Объединенных Наций. В частности, для успешного проведения этой деятельности существенное значение будут иметь участие и вклад национальных правительств, региональных организаций, неправительственных организаций и различных представителей гражданского общества.

103. Эффективный механизм наблюдения, который должен создать стимул для осуществления деятельности, является ключевым элементом кампании по переходу к «этапу практических мер». Предложения, изложенные выше, были выдвинуты в качестве основы для проведения широких консультаций между сторонами. В частности, существенно важно создать координируемый механизм для обеспечения эффективного распространения, обобщения и представления собираемой информации.

104. Дальнейшее развитие этих предложений будет приоритетной задачей моего Специального представителя, который, выполняя функции по осуществлению информационно-пропагандистской деятельности, созыву совещаний и представлению докладов, будет способствовать практической реализации этих идей в целях создания систематизированного и комплексного механизма наблюдения и представления докладов.

## **Е. Рекомендации**

105. Для достижения дальнейшего прогресса и придания ему устойчивого характера, а также для укрепления основы для перехода к «этапу практических мер» исключительно важно принять ряд мер, включая следующее:

а) вопросы, касающиеся детей, должны систематически рассматриваться в ходе всех мирных переговоров и оговариваться во всех соглашениях об установлении мира и являться одним из основных компонентов программ, осуществляемых в постконфликтный период;

б) вопросы защиты детей должны систематически включаться в мандаты всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций;

в) существенно необходимо создать механизм систематического и координируемого наблюдения и представления докладов для обеспечения подготовки объективных, регулярно представляемых и содержащих достоверную информацию докладов о нарушениях прав детей, совершаемых сторонами в конфликте;

г) в целях учета включения и повышения приоритетности вопросов защиты детей в рамках всех аспектов миротворческих операций следует серьезно рассмотреть возможность включения в состав каждой миротворческой операции советников по вопросам защиты детей;

д) региональные организации следует поощрять к активизации их деятельности по защите детей, затронутых войной, в частности информационно-пропагандистской деятельности, трансграничных инициатив, наблюдения и коллегиальных обзоров;

е) в отношении сторон, несущих ответственность за незаконную эксплуатацию природных ресурсов, и других субъектов, оказывающих содействие этому, необходимо принимать целенаправленные меры. В этой связи важно создать эффективный механизм наблюдения за применением режима сертификации в соответствии с Кимберлийским процессом;

ж) Совету Безопасности следует предпринимать конкретные шаги в тех случаях, когда стороны добиваются недостаточного или нулевого прогресса в осуществлении его резолюций 1379 (2001) и 1460 (2003). Такие шаги должны включать введение ограничений на поездки старших должностных лиц, установление запрета на их работу в любых руководящих структурах, исключение возможности их помилования, введение запрета на экспорт или поставки стрелкового оружия и на оказание военной помощи и установление ограничений на предоставление финансовых ресурсов соответствующим сторонам;

з) перечень сторон, которые осуществляют вербовку или используют детей в вооруженных конфликтах, следует обновлять на ежегодной основе, в нем следует указывать все ситуации, в которых сохраняется такая практика;

и) следует предпринять конкретные шаги для обеспечения того, чтобы в Международном уголовном суде среди первых рассматривались дела лиц, ответственных за преступления в отношении детей;

j) необходимо предпринимать более активные и скоординированные усилия для прекращения продолжающихся конфликтов, которые разрушают жизнь миллионов детей, и рассмотрения ключевых факторов, приводящих к возникновению и возобновлению конфликтов.



## Приложение I

### **Обновленный перечень сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в вооруженных конфликтах, рассматриваемых Советом Безопасности**

#### **Положение в Афганистане**

Фракционные воюющие группировки

#### **Положение в Бурунди**

1. Бурундийские вооруженные силы (БВС)
2. Национальный совет в защиту демократии/Силы защиты демократии (НСЗД/СЗД)
  - a) Крыло Пьера Нкурунзизы<sup>1</sup>
  - b) Крыло Жана Боско Ндайкенгурукийе<sup>a</sup>
3. Партия за освобождение народа хуту — Национальные силы освобождения (ПАЛИПЕХУТУ-НСО)
  - a) Крыло Агатона Рвазы<sup>a</sup>
  - b) Крыло Алена Мугабарабоня<sup>a</sup>

#### **Положение в Кот-д'Ивуаре**

1. Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара (НВСКИ)<sup>a</sup>
2. Движение за справедливость и мир (ДСМ)<sup>a</sup>
3. Народное ивуарийское движение Великого запада (МПИГО)<sup>a</sup>
4. Патриотическое движение Кот-д'Ивуара (ПДКИ)<sup>a</sup>

#### **Положение в Демократической Республике Конго**

1. Конголезские вооруженные силы (КВС)
2. Конголезское объединение за демократию-Гома (КОД-Гома)  
Местные силы обороны, связанные с КОД-Гома<sup>a</sup>
3. Национальное движение за освобождение Конго (ДОК)
4. Конголезское объединение за демократию — Кисангани/Освободительное движение (КОД-К/ОД)
5. Конголезское объединение за демократию (национальное) (КОД-Н)
6. Ополчение хема
  - a) Союз конголезских патриотов (СКП)

---

<sup>1</sup> Новые стороны.

- b) Партия единства и защиты целостности Конго (ПУСИК)<sup>a</sup>
- 7. Ополчение ленду/нгити
  - a) Фронт националистов и интеграционистов (ФНИ) (ленду)<sup>a</sup>
  - b) Народный фронт за примирение в Итури (НФПИ) (нгити)<sup>a</sup>
- 8. Народные вооруженные силы Конго (НВСК)<sup>a</sup>
- 9. «Маи-маи»
- 10. «Мудунду-40»<sup>a</sup>
- 11. Силы, возглавляемые Масунзу
- 12. Бывшие вооруженные силы Руанды (экс-ВСП) и «интерахамве»

**Положение в Либерии**

- 1. Вооруженные силы Либерии (ВСЛ)
- 2. «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД)
- 3. Движение за демократию в Либерии (ДДЛ)<sup>a</sup>

**Положение в Сомали**

- 1. Переходное национальное правительство
- 2. Союз долины Джубы
- 3. Сомалийский совет по примирению и восстановлению
- 4. Раханвейнская армия сопротивления (РАС)

## Приложение II

### **Другие стороны в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в вооруженных конфликтах**

#### **Чеченская Республика Российской Федерации**

Группы чеченских повстанцев

#### **Колумбия**

1. Объединенные силы самообороны Колумбии (АУК)
  - a) Объединенные силы самообороны юга Касанары (АУСК)
  - b) Крестьянские силы самообороны Кордовы и Урабы (АККУ)
  - c) Силы самообороны Магдалены Медио (АКММ)<sup>a</sup>
  - d) Силы самообороны Меты<sup>a</sup>
2. Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК)
3. Армия национального освобождения (АНО)

#### **Мьянма**

1. «Татмадав Кии» (правительственная армия)
2. Каренский национальный союз (КНС)<sup>a</sup>
3. Кареннииская национально-освободительная армия (КНОА)

#### **Непал**

Коммунистическая партия Непала (КПН-маоисты)

#### **Северная Ирландия**

Военизированные формирования

#### **Филиппины**

1. Новая народная армия (ННА)
2. Исламский фронт освобождения Моро (ИФОМ)
3. Фронт национального освобождения Моро (ФНОМ)
4. Группа Абу Сайафа

#### **Шри-Ланка**

«Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ)

---

<sup>a</sup> Новые стороны.

**Судан**

1. Ополчение, связанное с правительством, Движение за единство юга Судана (ДЕЮС)<sup>а</sup>
2. Народно-освободительное движение/Армия Судана (НОДС/А)

**Уганда**

1. Народные силы обороны Уганды (УПДФ)<sup>а</sup>
    - а) Местные группы обороны, связанные с УПДФ<sup>а</sup>
  2. Армия сопротивления Бога (ЛРА)
-