



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2003
Russian
Original: Arabic/English/Russian/
Spanish

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 74(w) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения

Доклад Генерального секретаря

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Ответы, полученные от государств-членов | 4 |
| Антигуа и Барбуда | 4 |
| Австралия | 4 |
| Канада | 5 |
| Куба | 6 |
| Гватемала | 14 |
| Мексика | 16 |
| Пакистан | 17 |
| Катар | 19 |
| Украина | 20 |
| III. Ответы, полученные от международных организаций | 21 |
| Африканский союз | 21 |
| Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне | 23 |
| Ассоциация государств Юго-Восточной Азии | 25 |

* A/58/150.



| | |
|--|----|
| Международное агентство по атомной энергии | 25 |
| Международная организация гражданской авиации | 36 |
| Международная морская организация | 37 |
| Организация Североатлантического договора | 39 |
| Всемирная организация здравоохранения | 41 |
| Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности | 41 |

I. Введение

1. В пункте 2 своей резолюции 57/83 от 22 ноября 2002 года, озаглавленной «Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения», Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены в надлежащем порядке осуществлять и усиливать национальные меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения, средств их доставки, а также материалов и технологий, связанных с их изготовлением, и предложила им на добровольной основе информировать Генерального секретаря о мерах, принятых в этой связи. В пункте 4 той же резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю составить доклад о мерах, уже принятых международными организациями в контексте вопросов, касающихся взаимосвязи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения, запросить мнения государств-членов о соответствующих дополнительных мерах по устранению той глобальной угрозы, которую представляет собой приобретение террористами оружия массового уничтожения, и представить доклад об этом Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии. Настоящий доклад представляется в ответ на данную просьбу.

2. В вербальной ноте от 5 марта 2003 года государствам-членам было предложено информировать Генерального секретаря о принятых ими мерах, а также сообщить свои мнения по этому вопросу. 27 марта в соответствующие международные организации, включая некоторые органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, были направлены письма с просьбой представить свои материалы для подготовки доклада Генерального секретаря. Ответы были получены от Австралии, Антигуа и Барбуды, Гватемалы, Канады, Катар, Кубы, Мексики, Пакистана и Украины, а также от девяти международных организаций. Их ответы воспроизводятся соответственно в разделах II и III настоящего доклада. Любые ответы, полученные в последующем, будут выпущены в виде добавлений к настоящему докладу.

3. Внимание государств-членов обращается также на письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 6 июня 2003 года на имя Генерального секретаря (A/57/826-S/2003/637), содержащее заявление о безопасности радиоактивных источников, и план действий, принятые «восьмеркой» 3 июня 2003 года.

4. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций продолжает заниматься вопросами, касающимися опасности, связанной с попаданием оружия массового уничтожения в руки террористов. В своем докладе Генеральной Ассамблее (A/57/273-S/2002/875) Рабочая группа по разработке политики в вопросе о роли Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом, учрежденная по предложению Генерального секретаря в октябре 2001 года с целью определить вытекающие из терроризма последствия для деятельности Организации Объединенных Наций и общие параметры политики Организации в этом вопросе, рассмотрела, в частности, возможные, вытекающие из терроризма, угрозы, связанные с оружием массового уничтожения, другими видами оружия и технологиями, и сформулировала рекомендации о мерах, которые Организация Объединенных Наций может принять для устранения этих угроз. Рабочая группа отмечает, что с учетом опасений в плане того, что террористы могут получить доступ к запасам оружия массового уничтожения и связанным с ним

технологиям, деятельность Организации Объединенных Наций в области разоружения должна обрести новое звучание. Группа также отмечает, что помимо усиления своей работы в этой области и расширения потенциала по содействию Контртеррористическому комитету, когда это необходимо, Департамент по вопросам разоружения должен обращать внимание общественности на угрозу, которую таит в себе потенциальное использование оружия массового уничтожения при совершении террористических актов. Этот доклад Генеральная Ассамблея приняла к сведению в своей резолюции 57/83.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Антигуа и Барбуда

[Подлинный текст на английском языке]
[3 апреля 2003 года]

Состоящее из двух островов государство Антигуа и Барбуда не имеет абсолютно никакого интереса или намерения приобрести оружие массового уничтожения, средства их доставки, также материалы и технологии, связанные с их изготовлением. Антигуа и Барбуда является мирной страной, которая, насколько известно, не имеет никаких врагов и выступает за сотрудничество и прямое мирное взаимодействие между всеми государствами.

Антигуа и Барбуда поддерживает все просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся терроризма, но не имеет специальных знаний и опыта в вопросах, касающихся взаимосвязи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения, а также в отношении других вопросов, упомянутых в пункте 4 резолюции 57/83.

Австралия

[Подлинный текст на английском языке]
[2 июня 2003 года]

Международное сообщество должно сохранять твердость в своей коллективной решимости укреплять международные меры по ликвидации серьезной угрозы, вызванной распространением оружия массового уничтожения, в том числе и среди террористов. Для этого потребуются более активное сотрудничество и признание взаимодополняемости более прочных механизмов по контролю за вооружениями и режимов нераспространения на многостороннем, разностороннем и двустороннем уровнях. Отсутствие надлежащей многосторонней структуры в некоторых областях не должно сдерживать национальных и региональных усилий в борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

Австралия принимает активное участие во всех пяти многосторонних договоренностях по экспортному контролю: в Австралийской группе, Группе ядерных поставщиков и в Комитете Цангера, в Вассенаарских договоренностях и в Режиме контроля за ракетными технологиями. Австралия играет особую роль в качестве председателя Австралийской группы, состоящей из 33 стран и Европейской комиссии, которая стремится к согласованию национальных мер

экспортного контроля в отношении связанных с химическим и биологическим оружием материалов и оборудования двойного назначения. Группа вносит значительный вклад в международные усилия по борьбе с распространением химического и биологического оружия и с опасностью приобретения террористами химического и биологического оружия.

На региональном уровне мы работали в рамках Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с целью решения этих вопросов, в том числе и на межсессионной встрече по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью. В июне Австралия совместно с Сингапуром проведет практикум по мерам укрепления доверия в рамках Регионального форума АСЕАН по вопросу ликвидации последствий крупного террористического нападения.

Австралия внесла в общей сложности около 98 000 долл. США в Фонд ядерной безопасности, учрежденный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) для борьбы с угрозой ядерного терроризма.

Австралия настоятельно призывает все государства продолжать принимать активное участие во всем диапазоне международных усилий и стремиться к поиску новых более эффективных путей решения стоящих перед нами новых вызовов в области безопасности.

Канада

[Подлинный текст на английском языке]
[14 июля 2003 года]

В рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, инициированного на Встрече стран «восьмерки» на высшем уровне, состоявшейся в Кананаскисе, Канада, в 2002 году Канада обязалась сотрудничать со своими партнерами по «восьмерке» в ликвидации угрозы, вызванной десятками тысяч единиц ядерного и химического оружия, а также связанными с ними материалами, оставшимися с советских времен. 30 мая 2003 года премьер-министр страны Жан Кретьен объявил о выделении почти 149 млн. канадских долларов на проекты из заявленной Канадой общей суммы примерно в размере 1 млрд. долларов на следующие 10 лет для целей Глобального партнерства. Эти проекты включают следующее: около 32 млн. долларов предназначены для программы Европейского банка реконструкции и развития по безопасной утилизации отработанного ядерного топлива со списанных подводных лодок в северной части Российской Федерации; 30 млн. долларов — на обеспечение строительства объекта по уничтожению химического оружия в Щучьем, Курганская область, Российская Федерация; 65 млн. долларов — на программу утилизации плутония в России, в соответствии с которой будет уничтожен материал, из которого можно было бы создать тысячи единиц ядерного оружия; 4 млн. долларов — Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) для укрепления ядерной и радиологической безопасности по всей территории бывшего Советского Союза и 18 млн. долларов — для финансирования проектов в рамках Международного научно-технического центра в Москве с целью переподготовки тысяч бывших специалистов по вооружениям для мирной научно-исследовательской деятельности.

Этими проектами Канада демонстрирует свою твердую приверженность и активное участие в борьбе с терроризмом и с распространением оружия и материалов массового уничтожения. Канада руководила разработкой шести принципов, которые были приняты на Встрече на высшем уровне 2002 года в Канадаскисе и направлены на предотвращение приобретения или разработки ядерного, химического, радиологического и биологического оружия; ракет и связанных с этим материалов, оборудования и технологий террористами или теми, кто их укрывает. Канада призывает все страны присоединиться к странам «восьмерки» и принять эти принципы нераспространения.

Канада обеспечивает, чтобы любые меры, принятые для борьбы с терроризмом, соответствовали ее обязательствам по международному праву, в частности международному законодательству по правам человека, праву беженцев и гуманитарному праву. Канада была в числе авторов резолюции по этому вопросу на пятьдесят девятой сессии Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций в апреле 2003 года.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[28 мая 2003 года]

Позиция Кубы в отношении взаимосвязи между борьбой с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения исходит из тех же предпосылок и этических принципов, что и ее позиция по международному терроризму: Куба недвусмысленно отвергает и осуждает все акты, методы и виды практики терроризма во всех их формах и проявлениях, где бы, кем бы и против кого бы они ни совершались. Она также осуждает все акты и действия независимо от их заказчиков и исполнителей, направленные на поощрение, поддержку, финансирование или прикрытие любых террористических актов, методов или видов практики.

Куба считает, что все террористические акты и действия затрагивают жизнь, здоровье, благосостояние и безопасность невинных людей, нарушают суверенитет и территориальную целостность государств, ставят под угрозу функционирование и стабильность национальных институтов, наносят серьезный ущерб производственной инфраструктуре и экономической активности государств и еще больше дестабилизируют международную обстановку, создавая очаги напряженности и зачастую вызывая международные конфликты.

Поэтому Куба выступает за подлинно эффективное международное сотрудничество в борьбе с этим явлением, исходя из рамок международной законности и полного уважения принципов международного права, а также целей и принципов, заложенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Куба считает, что Организация Объединенных Наций и особенно Генеральная Ассамблея должны сыграть ключевую роль в предупреждении и борьбе с международным терроризмом и что она обеспечивает надлежащие рамки для разработки и развития всеобъемлющей стратегии, свободной от двойных стандартов, и поощрения подлинно международного сотрудничества в борьбе с этим злом.

Куба убеждена в том, что лишь согласованная, комплексная и эффективная реакция на все формы и проявления терроризма, независимо от его происхождения, причин и целей, позволит освободить нынешнее и будущие поколения от невообразимых последствий зла, не знающего границ. В этой связи Куба вновь выражает свою приверженность и политическую волю продолжать активное участие в переговорах с целью разработки под эгидой Генеральной Ассамблеи проекта всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, которая укрепит существующие международно-правовые рамки борьбы с этим явлением.

В то же время, демонстрируя свою политическую волю и непоколебимую приверженность борьбе со всеми формами и проявлениями международного терроризма, Куба подписала и ратифицировала 12 международных конвенций о борьбе с терроризмом, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, тем самым откликнувшись на призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и став третьей страной в мире в плане присоединения ко всем этим международным документам.

Хотя осознание человечеством угроз, вызванных терроризмом, достигло небывалого уровня в течение последних двух лет, терроризм фактически является давним явлением, которое поразило ряд стран, вместе с ними, к сожалению, и Кубу. За последние 43 года тысячи кубинцев стали жертвами террористических актов, организованных, профинансированных и поощряемых с территории Соединенных Штатов. Подобные террористические акты включают применение биологических агентов для подрыва здоровья человека и уничтожения сельскохозяйственных культур страны.

Поэтому Куба ценит и поддерживает многосторонние меры, принимаемые различными международными организациями в рамках глобальных усилий по борьбе с терроризмом, в том числе с терроризмом, связанным с применением оружия массового уничтожения. Она осознает возможность применения ядерных материалов, а также химических и биологических агентов и токсинов с целью совершения террористических актов и в связи с этим необходимость принятия эффективных мер по ликвидации угрозы их применения.

В данном контексте Куба поддерживает инициативы, предпринятые под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), и меры, принятые государствами — участниками Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического оружия для предотвращения попадания ядерных материалов, химических и биологических агентов и токсинов в руки террористов и их применения для нанесения невообразимого ущерба жизни людей, животных и растений.

В то же время Куба твердо убеждена в том, что единственным надежным и эффективным путем предупреждения приобретения террористами оружия массового уничтожения является полная ликвидация подобного оружия.

В этой связи, в то время как существуют конкретные международно-правовые режимы, запрещающие разработку и применение химического и биологического оружия, такие режимы, к сожалению, отсутствуют в области ядерного оружия. Обструкционистская позиция ведущей ядерной державы не позволила Конференции по разоружению начать переговоры по разработке многостороннего договора о ядерном разоружении.

Куба считает, что, пока будут существовать ядерное оружие и все используемое для его производства ядерные материалы, будет существовать потенциальная опасность совершения актов ядерного терроризма.

У Кубы вызывает недоумение, почему некоторые страны утверждают о своей приверженности борьбе с международным терроризмом, включая ядерный терроризм и в то же время осуществляют военные доктрины, основанные на применении ядерного оружия. Последовательность в борьбе с международным терроризмом связана с признанием того, что одним из основных шагов в направлении эффективной ликвидации этого зла является полное уничтожение ядерного оружия. Поэтому необходимо создать условия для осуществления наиболее приоритетной задачи в области разоружения, установленной международным сообществом, а именно достижения ядерного разоружения.

Кроме того, в дополнение к призыву о немедленном начале многосторонних переговоров по ядерному разоружению Куба будет по-прежнему поддерживать неотъемлемое право всех народов мира использовать ядерные, химические и биологические материалы, агенты, оборудование и технологии для мирных целей и пользоваться без какой-либо дискриминации поставками материалов, агентов, оборудования и научно-технической информации для этих целей.

В этом контексте Куба выражает озабоченность и осуждение по поводу навязывания определенными государствами — в большинстве случаев по политическим мотивам — односторонних ограничительных мер, которые затрудняют использование этих ресурсов другими государствами для мирных целей и которые противоречат принципам международного права и Уставу Организации Объединенных Наций.

Куба также выступает против исключительных и дискриминационных режимов контроля за такими поставками. Она считает, что озабоченность возможным распространением оружия массового уничтожения необходимо снимать посредством всеобщих, комплексных, недискриминационных и многосторонних соглашений, достигнутых в результате переговоров.

На Кубе все ядерные, химические и биологические программы всегда осуществляются исключительно в мирных целях, а их результаты используются для повышения благосостояния и социально-экономического развития народа Кубы. Все подобные программы постоянно и строго контролируются соответствующими национальными властями и проверяются компетентными международными органами.

Меры, принимаемые на Кубе для обеспечения использования ядерных, химических и биологических материалов, агентов, оборудования и технологий в мирных целях и предотвращения их приобретения террористами, включают следующее.

I. Ядерная сфера

Куба является членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) с 1957 года, а участницей Конвенции о физической защите ядерного материала — с 1998 года.

23 октября и 4 ноября 2002 года, соответственно, Куба ратифицировала Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и в Карибском

бассейне (Договор Тлателолко) и присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия (Договор о нераспространении), несмотря на тот факт, что ведущая ядерная держава — единственная такая держава на Американском континенте — проводит в отношении Кубы враждебную политику, которая не исключает применения силы.

В доказательство мирного характера своей ядерной программы Куба с 1980 года заключила с МАГАТЭ соглашения о частичных гарантиях в отношении каждого из своих ядерных объектов: INFCIRC/281 — в отношении атомной электростанции «Хурагуа»; INFCIRC/298 — в отношении исследовательского реактора; и INFCIRC/311 — в отношении реактора с нулевой мощностью. Второе из этих соглашений было аннулировано в марте 1995 года после нашего заявления о принятии решения о постоянном закрытии объекта.

В период с 1992 года и по настоящее время МАГАТЭ ежегодно инспектировало кубинские объекты в соответствии с соглашениями о частичных гарантиях. Национальный центр ядерной безопасности Кубы также проводит ежегодные инспекции на этих объектах. Каждый раз выяснялось, что положения этих соглашений соблюдаются в полном объеме.

В октябре 1999 года Куба подписала дополнительный протокол к своим соглашениям о гарантиях, став первой и единственной страной с соглашениями о частичных гарантиях, которая внесла практический вклад в программу укрепления гарантий и, таким образом, в укрепление престижа механизма проверки МАГАТЭ.

После присоединения Кубы к Договору о нераспространении и к Договору Тлателолко кубинские власти начали процесс переговоров с МАГАТЭ о заключении с Агентством в установленные этими обоими международно-правовыми документами сроки соглашения о расширенных гарантиях, а также дополнительного протокола по усилению данного соглашения в соответствии с обязательствами, принятыми на себя Кубой согласно статье III Договора о нераспространении и статье 13 Договора Тлателолко. С этой целью высокопоставленная делегация МАГАТЭ посетила Кубу 12 и 13 мая 2003 года. Результаты этого первого обмена можно назвать отличными.

Существующее внутреннее законодательство:

- **Указ-Закон № 207 от 14 февраля 2000 года** «Об использовании ядерной энергии». Данный указ отменяет **Указ-Закон № 56 1982 года**, который был первым законодательным актом, содержащим основные правовые нормы по надлежащему использованию ядерной энергии. Он заложил основу для учреждения и текущего функционирования Национальной системы отчетности за ядерный материал и контроля за ним, которая должным образом учитывает важность гарантий и вытекающих из них мер и механизмов контроля.

Национальная система занимается выдачей лицензий и разрешений на работу с ядерным материалом, а также отчетностью и контролем над этим типом материала. Ее инспекторы обладают максимальными полномочиями по немедленному прекращению операций с использованием ядерного материала при выявлении любых случаев несанкционированного использования подобного материала или нарушения положений об отчетности и

контроле в тех случаях, когда руководство объектом не принимает незамедлительно необходимые меры по исправлению положения. В данном Указе-Законе также предусматриваются механизмы опротестования любых нарушений.

- **Решение № 1/96 министерства науки, технологии и охраны окружающей среды** об учреждении Национального центра ядерной безопасности, ответственного за деятельность Национальной системы.
- **Указ № 208 от 24 мая 1996 года** «О Национальной системе отчетности о ядерном материале и контроле за ним», которым введены в действие общие положения о Национальной системе.
- **Решение № 62/92 от 12 июля 1996 года**, в котором устанавливаются «Правила отчетности за ядерный материал и контроля над ним» и содержатся нормы, касающиеся Национальной системы.

II. Химическая сфера

Куба подписала Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 13 января 1993 года и сдала на хранение ратификационную грамоту 29 апреля 1997 года.

A. Нормы для осуществления Конвенции о запрещении химического оружия на территории страны

- **Соглашение № 3150/97 Исполнительного комитета Совета министров о ратификации Конвенции** и о назначении министерства науки, технологии и охраны окружающей среды в качестве национального органа в соответствии с положениями статьи VII Конвенции и о принятии минимальных положений, необходимых для ее осуществления до принятия конкретного законодательства.
- **Решение 52 Национального статистического бюро**, принятое 14 октября 1997 года, о внесении поправок в номенклатуру единой системы классификации товаров с включением в одно из приложений изменений в соответствии с новыми группами химических веществ, перечисленных в Конвенции о запрещении химического оружия.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды 35/98** об учреждении исполнительного центра национального органа по запрещению химического оружия.
- **Указ-Закон № 202/99** от 24 декабря 1999 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, которые являются высшей нормой внутреннего законодательства, гарантирующей выполнение Кубой своих обязательств в качестве государства — участника Конвенции о запрещении химического оружия.

В данном Указе-Законе, в частности:

- i) подтверждается назначение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды в качестве национального органа по исполнению Конвенции и учреждение исполнительного центра данного органа;

- ii) учреждение национальной системы отчетности о химических веществах, подпадающих под действие Конвенции, и о контроле над ними;
- iii) устанавливаются положения о национальных и международных инспекциях в соответствии с Конвенцией;
- iv) вводится запрет, в частности в отношении физических и юридических лиц на национальной территории или под юрисдикцией кубинского государства.

В течение 2003 года был принят ряд положений, дополняющих данный Указ-Закон:

- **Решение министерства науки, технологии и окружающей среды 15/2003** об утверждении правил о национальных инспекциях и договоренностях о международных инспекциях;
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды 32/2003** об утверждении правил функционирования национальной системы контроля за химическими веществами, подпадающими под действие Конвенции о запрещении химического оружия, и выдаче лицензий и разрешений и об обработке информации.

В. Другие нормы внутреннего законодательства в химической сфере

- **Указ-Закон № 107/88** о контроле над промышленными взрывчатыми веществами, боеприпасами, а также над взрывчатыми или токсичными химическими веществами.
- **Указ-Закон № 154/94** об установлении правил контроля за промышленными взрывчатыми веществами, боеприпасами и взрывчатыми и токсичными химическими веществами.
- **Решения министерства здравоохранения № 268/90 и 181/95** о запрете на ввоз определенных пестицидов и химических веществ.
- **Решение министерства транспорта и министерства внутренних дел № 1/96**, регулирующее перевозки промышленных взрывчатых веществ, боеприпасов, а также взрывчатых и токсичных химических веществ.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 159/95** о создании национального реестра информации о токсичных химических веществах и установлении процедуры представления сведений и выдаче предварительных разрешений в отношении промышленных химических веществ.
- **Решение министерства здравоохранения № 67/96** об утверждении правил контроля над прекурсорами основных или базовых химических веществ.
- **Решение министерства внутренних дел № 1/98** о регулировании применения галогенизированных веществ для тушения пожаров.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 53/2000** о дополнении перечней опасных отходов, содержащихся в решении данного министерства № 87/99.

- **Решение министерства здравоохранения № 67/96** об утверждении правил контроля за прекурсорами химических веществ.
- Куба также утвердила обновленные процедуры обращения с конфиденциальной информацией, связанной с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО), которые были утверждены такими законодательными актами, как **Указ-Закон № 199** от 25 ноября 1999 года и **решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 1** от 26 декабря 2000 года.

В соответствии со статьей VII Конвенции Куба должным образом информировала ОЗХО об этих и других административно-законодательных мерах, принятых для осуществления Конвенции.

В рамках мер, принятых для осуществления Конвенции, Куба ежегодно представляла в установленные сроки заявления о прошлой и предстоящей промышленной деятельности. Подобные заявления готовятся очень тщательно на основе данных национальной системы наблюдения под контролем Национального органа.

В начале апреля 2003 года ОЗХО провела на Кубе очередную инспекцию заявленного объекта. Инспекция была осуществлена конструктивным образом и на месте подтвердила, что Куба удовлетворительно осуществляет положения Конвенции.

III. Биологическая сфера

С 1996 года Куба является государством — участником Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств ведения военных действий. Она также подписала Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в 1972 году и ратифицировала ее в 1976 году.

В 1994 году Куба ратифицировала Конвенцию о биологическом разнообразии, а в сентябре 2002 года присоединилась к Картахенскому протоколу о биобезопасности.

Мероприятия по обеспечению биологической безопасности начались на Кубе в 1984 году, а в 1993 году они были официально оформлены. Учреждение в 1996 году Национального центра биологической безопасности позволило обеспечить осуществление подобных мероприятий на более организованной основе. Центр создан при министерстве науки, технологии и охраны окружающей среды — государственном органе, который в соответствии с Законом об окружающей среде 1981 года несет ответственность за определение и осуществление государственной политики в области биологической безопасности Кубы.

Существующее внутреннее законодательство:

- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 67/96** об учреждении Национального центра биологической безопасности для «организации, управления, осуществления, руководства и надзора за деятельностью Национальной системы биологической безо-

пасности, а также организации, руководства и надзора за мерами по выполнению обязательств страны в качестве участницы соответствующих международно-правовых документов». В своем качестве регулятивного органа Центр готовит проекты законодательных документов и технических стандартов, обеспечивающих принятие и расширение мер по обеспечению биологической безопасности в стране.

- **Указ-Закон № 190 о биобезопасности** от 28 января 1999 года — важнейший внутренний закон о биобезопасности и правовая норма, дополняющая Закон № 81 об окружающей среде. Он устанавливает общие принципы, регулирующие применение на национальной территории биологических агентов и генетически измененных организмов, выбросы в окружающую среду биологических агентов, организмов и их частей с генетической информацией, а также меры по обеспечению соблюдения международных обязательств Кубы в области биобезопасности.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 42 1999 года**, озаглавленное «Официальный перечень биологических агентов, оказывающих воздействие на людей, животных и растения», в котором подобные агенты классифицируются по группам риска и предлагается основа для определения требований в отношении безопасности, которые необходимо соблюдать при работе с ними.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 8 2000 года**, устанавливающее общее правило биобезопасности для объектов, работающих с биологическими агентами и их производными, организмами и элементами, содержащими генетическую информацию. Он содержит необходимые принципы обеспечения биобезопасности на подобных объектах.
- **Решение министерства науки, технологии и охраны окружающей среды № 76 2000 года**, устанавливающее правила выдачи разрешений, касающихся биобезопасности, включая требования по запросу и выдаче лицензий и разрешений, касающихся биобезопасности.

Разрабатываются другие правила по дополнению существующего законодательства, включая правила отчетности за биологические агенты и контроль над ними.

В рамках Конвенции о запрещении биологического оружия Куба с 1992 года принимает регулярное участие в ежегодных обменах информацией по мерам укрепления доверия, согласованным на третьей Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции. Большое число научных центров и институтов, непосредственно занятых в сфере биологии и биотехнологии на Кубе, участвует в подготовке и разработке проектов и информации, предоставляемой нашей страной.

Кроме того, Куба всегда выступала за укрепление Конвенции о запрещении биологического оружия путем принятия имеющих обязательную юридическую силу и многосторонне согласованных международных документов. Соответственно, Куба принимала активное и конструктивное участие в переговорах в рамках Специальной группы государств — участников Конвенции о запрещении биологического оружия по разработке протокола, предназначенного для укрепления Конвенции, в частности мерами по контролю.

К сожалению, когда переговорный процесс приближался к своему завершению, обструкционистская позиция правительства Соединенных Штатов свела на нет результаты более чем шестилетних многосторонних переговоров и помешала достигнуть консенсуса по тексту протокола. Этим шагом правительство Соединенных Штатов еще раз продемонстрировало всему миру свою гегемонистскую, одностороннюю политику, а также отсутствие подлинной приверженности мерам укрепления международных режимов по запрещению оружия массового уничтожения и международному сотрудничеству в предотвращении попадания подобного оружия в руки террористов.

Куба готова продолжать активное и конструктивное участие в последующем механизме, утвержденном государствами — участниками на пятой Конференции государств — участников Конвенции о запрещении биологического оружия по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в 2002 году, и совместно с другими странами — участницами Движения неприсоединившихся стран по-прежнему глубоко убеждена в том, что единственный подлинно эффективный и устойчивый путь укрепления Конвенции лежит через многосторонние переговоры, направленные на заключение имеющего обязательную силу международно-правового документа.

И последнее, но не менее важное, Куба обладает современным законодательством в отношении терроризма, принятым Национальной ассамблеей народной власти 24 декабря 2001 года. Закон № 93 о борьбе с террористическими актами недвусмысленно и твердо осуждает, в частности, террористические акты, совершенные с применением химических или биологических веществ или агентов. В статье 10 Закона говорится о том, что: «Любое лицо, которое изготавливает, оказывает содействие, продает, транспортирует, отправляет, ввозит в страну или имеет в своем распоряжении, в любом виде или месте, оружие, боеприпасы или горючее, удушающие или токсичные материалы, вещества или приспособления, пластические взрывчатые вещества или любые другие виды или типы взрывчатых веществ, химических или биологических агентов или любых иных элементов, в результате видоизменения которых, конструирования или комбинирования могут быть получены указанные выше продукты или любые другие аналогичные вещества или взрывчатые вещества или смертоносные приспособления, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 10 до 30 лет, пожизненного тюремного заключения или смертной казни».

Куба и впредь сохранит глубокую приверженность и будет активно участвовать во всех инициативах и мерах, которые в контексте подлинного, законного международного сотрудничества на основе уважения принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права могут осуществляться и применяться для борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая террористические акты с возможным применением оружия массового уничтожения.

Гватемала

[Подлинный текст на испанском языке]
[24 апреля 2003 года]

Гватемала не изготавливает, не разрабатывает, не обладает и не предоставляет, не продавала и не поставляла никаким террористам или террористиче-

ским организациям оружие массового уничтожения, средства его доставки и другие непосредственно или косвенно связанные с этим материалы. Каждая сделка по продаже оружия, боеприпасов и других связанных с этим материалов проверяется по перечню международных террористических организаций, подготовленному Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Внутреннее законодательство

Соответствующее внутреннее законодательство Гватемалы включает Законодательный указ № 39-89, **Закон об оружии и боеприпасах**, который устанавливает ряд правонарушений, подлежащих наказанию в виде лишения свободы, а также в виде денежного штрафа, также предусматривает, чтобы функции департамента по контролю над оружием и боеприпасами министерства национальной обороны включали выдачу разрешений, регистрацию и контроль за ввозом, изготовлением, продажей, дарением, экспортом, хранением и изъятием из хранилищ, транспортировкой и ношением оружия и боеприпасов. Наступательное оружие, а также транспортные средства, оборудование, техника и запасные части приобретаются у иностранных компаний или армий через министерство национальной безопасности для исключительного применения вооруженными силами Гватемалы.

В этом плане Закон об оружии и боеприпасах устанавливает общие и конкретные запреты на изготовление, ввоз, вывоз, хранение и ношение наступательного оружия, наступательного холодного оружия, взрывчатых веществ, химического оружия, биологического оружия, ядерного оружия, мин, экспериментального оружия, подавителей звука, пламегасителей и глушителей, а также соответствующих боеприпасов для использования с ними, приспособлений для применения скрытого оружия, таких, как портфели, футляры для авторучек, книги и аналогичные приспособления, боеприпасов, предназначенных исключительно для военного использования, и боеприпасов, видоизмененных или отравленных природными химическими веществами.

В статье 93 указанного Закона устанавливается уголовное наказание за незаконное владение и накопление запасов наступательного огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, химического, биологического, ядерного оружия, мин и экспериментального оружия.

Международно-правовые документы

- Конвенция о физической защите ядерного материала;
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении;
- Договор о нераспространении ядерного оружия;
- Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов.

Для осуществления вышеперечисленных документов необходимо принять законодательство, содержащее стандартные определения преступлений, которые криминализируют применение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ любым лицом, которое, в целях совершения актов терроризма, изготавливает, ввозит, вывозит, приобретает, продает, поставяет, перевозит и/или передает, носит, скрывает, накапливает, применяет или пытается применить легкие вооружения, обычные виды оружия, взрывчатые вещества, хлораты, нитраты, боеприпасы, порох или подобные вещества; разрабатывает и/или производит, передает, приобретает, хранит или имеет в своем распоряжении биологическое, химическое и/или ядерное оружие, оборудование, средства доставки, токсины, биологические агенты, пусковые установки и другие связанные с этим материалы; или оказывает техническую или практическую помощь странам, которые способствуют и поддерживают террористическую деятельность, а также физическим и юридическим лицам, осуществляющим подобную деятельность.

Что касается контроля за химическими и биологическими агентами, то министерство здравоохранения и социального обеспечения несет ответственность за наблюдение и контроль над биологическими агентами, переносчиками и химическими веществами, а министерство энергетики и горнорудной промышленности несет ответственность за организацию и ведение наблюдения и контроля за ядерными и радиологическими материалами, которые могут быть использованы для целей терроризма.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[13 мая 2003 года]

Мексика участвует в мерах, принимаемых Организацией Объединенных Наций для борьбы с терроризмом, и оказывает поддержку усилиям международного сообщества по полному осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

Мексика представила Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, два доклада от 21 декабря 2001 года и 15 июля 2002 года о мерах, которые она приняла для борьбы с терроризмом, включая меры по предотвращению приобретения террористами оружия массового уничтожения, средств его доставки и материалов и технологий, связанных с его изготовлением.

Мексика разделяет обеспокоенность международного сообщества по поводу растущей опасности, вызванной взаимосвязью между террористическими актами и применением оружия массового уничтожения, в частности ростом опасности того, что террористические группы могут получить доступ к подобному оружию.

Мексика отметила также, что прогресс, достигнутый в области разоружения и нераспространения, сам по себе является позитивным вкладом в международные усилия по борьбе с терроризмом.

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]

[12 июня 2003 года]

1. В соответствии со своей политикой сдержанности и ответственности в ядерных вопросах и своей ролью в качестве одной из ведущих стран в борьбе с терроризмом Пакистан поддерживает цели резолюции 57/83. Пакистан разделяет мнение о том, что необходимо укрепить международную систему безопасности с целью предотвращения приобретения преступниками и террористами тех материалов и технологий, которые связаны с оружием массового уничтожения.
2. Прежде всего в этой связи необходимо четко определить проблемы, цели и неполитический подход. Характер и сложность данной проблемы требуют многосторонних мер.
3. Самым надежным путем ликвидации этой угрозы является полное уничтожение всех видов оружия массового уничтожения, в том числе и ядерного оружия. Из основополагающих принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, особенно принципа равной безопасности всех государств, вытекает необходимость содействия проведению переговоров по ядерному разоружению. На Конференции по разоружению Группа 21 представила предложения, предусматривающие постепенный подход к сокращению ядерной угрозы и ведущие к многосторонним переговорам в области ядерного разоружения (см. CD/1463).
4. Пакистан считает, что, несмотря на всю важность борьбы с симптомами и проявлениями террористических актов, необходима такая же степень решимости со стороны всех государств ликвидировать лежащие в основе терроризма причины, которые обусловлены угнетением, несправедливостью и лишениями. Смелые инициативы со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций по ликвидации причин, вызывающих опасность терроризма, явились бы существенной упреждающей мерой по предотвращению появления террористов и их усилий по приобретению оружия массового уничтожения.
5. Одной из наиболее важных инициатив, с какой могли бы выступить в этой связи государства-члены, является принятие неотложных и конкретных мер по разрешению мирными средствами и в соответствии с Уставом многолетних споров, особенно в таких охваченных напряженностью регионах, как Южная Азия и Ближний Восток.
6. В подтверждение своей приверженности борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях Пакистан принял ряд далеко идущих мер. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности Пакистан создал административно-правовые механизмы для эффективного прекращения финансовой и другой поддержки террористических организаций и групп. Пакистан подписал либо ратифицировал 11 из 12 документов по борьбе с терроризмом.
7. Важно, чтобы государства-члены осознали тот факт, что химическое и биологическое оружие может представлять собой более непосредственную угрозу. Бытует мнение, что благодаря легкому доступу и наличию прекурсоров, агентов и относительно простым процессам, связанным с этим, включая их

транспортировку, террористы могут без затруднений производить подобное оружие. Однако объективный анализ данного вопроса свидетельствует о том, что для производства годного к применению оружия массового уничтожения необходимо преодолеть несколько весьма трудных технических препятствий. Об этом свидетельствует не увенчавшееся успехом применение зарина в японском метро в 1995 году. Это вовсе не говорит о том, что угроза отсутствует.

8. Подобные проблемы можно эффективно устранить путем добросовестного выполнения решений, скорейшего уничтожения государствами имеющихся у них запасов и путем усиления конвенций о запрещении химического и биологического оружия с использованием механизмов, предусмотренных в данных документах.

9. Являясь участником как Конвенции о запрещении химического оружия, так и Конвенции о запрещении биологического оружия, Пакистан принял строгие меры экспортного контроля в подтверждение своей приверженности строгому соблюдению обеих конвенций. Не подлежит никакому сомнению обязательство Пакистана не экспортировать в третьи страны никаких технологий и материалов двойного назначения. Его репутация в этом отношении безупречна.

10. Пакистан в полной мере выполняет свои обязательства в качестве обладающего ядерным оружием государства. Имеющиеся у него ядерные объекты и материалы принадлежат государству и регулируются надежным режимом экспортного контроля. На эти цели он выделил все необходимые ресурсы и принял необходимые административные меры.

11. Хотя Пакистан не является участником Договора о нераспространении ядерного оружия, он в полной мере привержен целям ядерного нераспространения и разоружения. Ядерные объекты Пакистана находятся под строгим режимом физической защиты, мерами тщательного эксплуатационно-технического контроля и всесторонней системы командования и управления. Подобная жесткая система безопасности и контроля исключает какую бы то ни было угрозу передачи материалов, оборудования и технологии двойного назначения и засекреченной информации.

12. Пакистан является участником Конвенции о физической защите ядерного материала. Он принимал активное и конструктивное участие в переговорах по расширению сферы действия Конвенции.

13. В отличие от Конвенции о запрещении химического оружия Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия не предусматривает никаких детальных механизмов осуществления. Необходимо создать условия для возобновления и завершения переговоров по протоколу к этой Конвенции. Что касается добровольного механизма, решение о создании которого было принято на пятой Конференции государств — участников Конвенции по рассмотрению действия Конвенции, то он должен помочь повышению уровня общего понимания различных аспектов, связанных с биотерроризмом. Однако он не может заменить имеющий обязательную юридическую силу Протокол.

14. Хотя радиологическое диспергирующее оружие не считается оружием массового уничтожения как таковым, его применение террористами может привести к серьезным последствиям. Было бы целесообразно провести обсуждение проблемы радиологического диспергирующего оружия и возможности нападений на ядерные объекты. Кодекс поведения по обеспечению безопасно-

сти и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ и другие соответствующие программы Агентства создают благоприятную основу для решения этой проблемы. Первоочередная задача в данном направлении состоит в активизации усилий по обеспечению безопасности так называемых бесхозных радиоактивных источников и по управлению ими.

15. Необходимо укрепить программу технического сотрудничества МАГАТЭ. Нуждающиеся государства должны добровольно обращаться за подобной помощью. Необходимо также ускорить процесс выделения надлежащих средств.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]
[3 июня 2003 года]

В контексте предотвращения приобретения террористами оружия массового уничтожения, средств его доставки и материалов и технологий, связанных с его изготовлением, мы информируем вас о том, что подобное оружие не производится и его запасы не накапливаются в Государстве Катар, которое не имеет никакого опыта в данной области.

В законе № 14 1999 года об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах содержатся статьи, предусматривающие следующее:

Подлежит наказанию любое лицо, которое применяет или пытается применить взрывчатые вещества с целью убийства одного или более лиц, вызвать чувство страха, уничтожение зданий, государственных предприятий, общественных институтов или организаций, компаний, находящихся в частичной собственности государства, социальных организаций или других учреждений, зданий, заводов, культовых помещений, мест, оборудованных для проведения публичных собраний или любых мест публичного отдыха или любых мест публичных сборов, даже если подобные места не оборудованы для этой цели, или любых мест проживания или оборудованных для проживания.

Закон также предусматривает наказание любого лица за применение или попытку применения взрывчатых веществ при создании угрозы для жизни человека или для имущества.

Наказание в виде лишения свободы сроком от 7 до 14 лет предусматривается для любого лица, которое приобретает, хранит, изготавливает, пытается приобрести, ввозит, транспортирует или продает взрывчатые вещества или пытается осуществлять подобные акты до получения разрешения для подобной деятельности от соответствующего органа власти. Если цель подобной деятельности состоит в совершении преступления с применением взрывчатых веществ или в оказании содействия в этом другому лицу, то применяется наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет.

Любое лицо, которое обучает или инструктирует или пытается обучать или инструктировать одно или более лиц изготовлению взрывчатых веществ или применению их для незаконных целей подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет. Аналогичные виды наказания применяются в отношении любого лица, проходящего подобную подготовку или обучение

или пытающегося делать это в том случае, когда оно осознает цели подобной деятельности.

В этой связи Государство Катар настоятельно призывает к осуществлению резолюций Совета Безопасности, направленных на ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения в Ближневосточном регионе и, в частности, резолюций 487 (1981) и 687 (1991).

Украина

[Подлинный текст на русском языке]
[28 мая 2003 года]

В Украине принят ряд законодательных актов, положения которых направлены на укрепление мер по физической защите ядерных установок, материалов, радиоактивных отходов и источников ионизирующего излучения. Продолжается работа по разработке дополнительных нормативных документов в этой области.

В контексте усилий по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и материалов, которые могут быть использованы в террористических целях, Украина надлежащим образом выполняет свои обязательства по Соглашению о гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), принятому в сентябре 1995 года. В соответствии с этим Соглашением в Украине создана Государственная система учета и контроля ядерных материалов, в рамках имплементации которой разработана система требований в отношении осуществления национальными предприятиями деятельности, связанной с ядерными материалами.

В целях осуществления контроля за выполнением Соглашения о гарантиях МАГАТЭ и проведения консультаций по вопросам, которые могут возникнуть в ходе имплементации гарантий, в 2001 году совместно с МАГАТЭ были созданы две рабочие группы по рассмотрению процесса применения гарантий в Украине.

В рамках поддержки усилий Агентства, направленных на повышение эффективности системы гарантий и укрепление механизмов выявления незадекларированных ядерных материалов и деятельности, в августе 2000 года Украина подписала Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях МАГАТЭ. На данном этапе проводится подготовительная работа к его ратификации.

Украина активно поддерживает Программу действий МАГАТЭ по борьбе с международным ядерным терроризмом, в рамках которой планируется осуществить проект по оснащению пунктов пресечения границы Украины стационарными средствами радиационного контроля.

Украина принимает активное участие в процессе пересмотра и усовершенствования Конвенции о физической защите ядерного материала. В 1997 году Украина присоединилась к участию в программе МАГАТЭ по накоплению и обмену информацией относительно инцидентов, связанных с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных источников. Национальный регулирующий орган в сфере ядерной деятельности обеспечивает обмен информацией по соответствующим вопросам с базой данных Агентства.

Важными в контексте уменьшения глобальной угрозы приобретения террористами оружия массового уничтожения могли бы быть следующие меры:

- распространение требований системы учета и контроля на высокоактивные радиоактивные вещества;
- оказание развитыми странами помощи в создании и усовершенствовании нормативной базы в сфере ядерной деятельности тем государствам, которым недостает соответствующего опыта;
- передача развитыми странами опыта по вопросам дальнейшего развития государственных систем физической защиты, учета и контроля ядерных материалов.

III. Ответы, полученные от международных организаций

Африканский союз

[Подлинный текст на английском языке]
[12 июня 2003 года]

I. Введение

В настоящем докладе в краткой форме представлена деятельность, проводимая Африканским союзом для того, чтобы предотвратить и ликвидировать зло терроризма и особенно чтобы не допустить приобретения террористами оружия массового уничтожения. С самого начала следует отметить, что в Африке на континентальном уровне нет никаких конкретных законодательных актов, которые непосредственно касались бы растущей угрозы смыкания терроризма и оружия массового уничтожения. Однако проводимая Африканским союзом работа по завершению дополнительного протокола к Алжирской конвенции о предотвращении терроризма и борьбе с ним, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (АОЕ) на ее тридцать пятой очередной сессии в Алжире в 1999 году, предусматривает введение конкретных положений, касающихся смыкания терроризма и оружия массового уничтожения, в частности химического, биологического и ядерного оружия или взрывчатых веществ.

II. Действующие документы, имеющие отношение к этой области

A. Алжирская конвенция о предотвращении терроризма и борьбе с ним 1999 года

2. Конвенция о предотвращении терроризма и борьбе с ним в Африке вступила в силу 6 декабря 2002 года. В Конвенции нет конкретной ссылки на оружие массового уничтожения, но в ней содержатся общие положения, направленные на то, чтобы не допустить приобретения террористами любого материала или получения психологической поддержки, необходимой для организации и осуществления террористической деятельности. В преамбуле государства-члены отмечают, что им известно о все более тесном смыкании терроризма с организованной преступностью, включая незаконную торговлю оружием. Что-

бы лишить террористов средств совершения террористических актов и участия в террористической деятельности, Конвенция, в частности, предусматривает следующее:

а) в статье 4(1) Конвенции государства-участники обязуются сотрудничать и воздерживаться, в частности, от предоставления убежища террористам, прямо или косвенно, включая предоставление оружия и накопление запасов в их странах;

б) в статье 4(2)(b) государства-члены обязуются разрабатывать и укреплять методы контроля и выявления планов или деятельности, направленных на незаконную транспортировку, ввоз, вывоз через границы, накопление запасов и применение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и других материалов и средств совершения террористических актов;

с) в статье 5(1)(a) государства-члены обязуются расширять обмен информацией о террористических группах, их лидерах и элементах, включая их средства и источники финансирования и приобретения оружия, виды применяемого оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

д) в статье 5(2)(b) государства-члены обязуются налагать арест и конфисковывать все виды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, приборов, финансовых активов или других средств совершения преступлений, используемых для совершения террористических актов или предназначенных для этой цели.

В. План действий Африканского союза по предупреждению терроризма и борьбе с ним

3. План действий, принятый на межправительственном совещании высокого уровня Африканского союза, проходившем 11–14 сентября 2002 года, предусматривает конкретные меры, которые необходимо принять на национальном, региональном и континентальном уровнях против зла терроризма. В преамбуле Плана содержится призыв к объединенным действиям, в частности, при создании и укреплении контрольно-пограничных пунктов и при борьбе с незаконным ввозом, вывозом и накоплением запасов оружия и взрывчатых веществ, с тем чтобы перекрыть доступ в Африку террористических сетей.

4. В пункте 10(d) Плана действий говорится о тесной связи между терроризмом и такими бедствиями, как незаконная торговля наркотиками, незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений и незаконная торговля ими. В пункте 14(a)(i) Плана также говорится о необходимости активизировать обмен информацией и разведывательными данными о деятельности и преступных деяниях террористических групп, в том числе об используемых вооружениях, видах оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

С. Договор о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор)

5. Африканские страны давно выражали обеспокоенность относительно опасности, которую представляет собой ядерное оружие. Еще в 1964 году ОАЕ на своей первой очередной сессии в Каире приняла резолюцию АНГ/Res.11 (I), в которой руководители африканских стран выразили свою готовность заключить соглашение о запрещении производства, испытаний, распространения или

накопления запасов ядерного оружия в Африке. Эта инициатива была поддержана на последующих сессиях Совета министров, который принял резолюции SM/Res.1342 (LIV) и SM/Res.1395 (LVI) соответственно 1991 и 1992 годов, подтверждающие, что настало время придать конкретное выражение Каирской резолюции, которая призывает к созданию в Африке зоны, свободной от ядерного оружия. Все это завершилось принятием в 1998 году в Пелиндабе, Южная Африка, Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке.

6. Для того чтобы защитить африканские страны от любого возможного ядерного нападения на их территории, Пелиндабский договор запрещает проведение научных исследований, производство, накопление запасов, распространение, приобретение африканскими государствами любых ядерных взрывных устройств или обладание ими. Хотя Договор не касается конкретно вопроса о доступе террористов к ядерному оружию, он, тем не менее, объявляет вне закона в целом ядерное оружие и другие радиоактивные устройства на континенте, что при строгом соблюдении преградит доступ террористам к такому оружию в Африке.

III. Заключение

7. Что касается химического и биологического оружия, то африканские страны присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций о химическом и биологическом оружии и к резолюции 57/82 Генеральной Ассамблеи об осуществлении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. В июле 2002 года на первой Ассамблее глав государств и правительств в Дурбане, Южная Африка, Африканский союз принял резолюцию AHG/Dec.181 (XXXVIII) об осуществлении и универсальности Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. В этом решении Ассамблея, в частности, приветствовала рекомендацию относительно эффективного осуществления Конвенции о химическом оружии в Африке. Хотя между решением Ассамблеи и борьбой с терроризмом нет никакой прямой связи, эффективное осуществление положений этих документов могло бы способствовать недопущению приобретения террористами и другими преступными группами оружия массового уничтожения.

Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне

[Подлинный текст на английском языке]
[20 мая 2003 года]

30 ноября 2001 года в Панаме Генеральная конференция Конвенции о привилегиях и иммунитетах Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке (ОПАНАЛ) приняла резолюцию 419 о незаконной торговле ядерными материалами. В этой резолюции выражается обеспокоенность относительно возможности попадания ядерного материала в руки террористических групп; предлагается государствам-членам сотрудничать на международной основе в целях усиления универсального режима физической защиты ядерного материала и принятия мер по предотвращению незаконной торговли ядерным

материалом для террористических деяний и других видов его использования немирного характера.

**Резолюция CG/Res.419
о незаконной торговле ядерными материалами**

Генеральная конференция,

вновь заявляя о своей приверженности принципам, которые привели к разработке и применению Договора Тлателолко, в частности, в силу убежденности стран Латинской Америки и Карибского бассейна в том, что ядерные материалы и объекты, подпадающие под их юрисдикцию, должны использоваться в этом регионе исключительно в мирных целях;

будучи убеждена в том, что незаконная торговля ядерными материалами ставит под угрозу международный мир и безопасность;

принимая во внимание резолюцию CG(45)/RES/14 от 21 сентября 2001 года, принятую на сорок пятой Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии в отношении мер против незаконной торговли ядерными материалами и другими радиоактивными материалами;

учитывая выгоду укрепления универсального режима защиты ядерных материалов;

признавая значение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, где в пункте 4 ее постановляющей части Ассамблея «с озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом и... незаконными перевозками ядерных... материалов и... подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности».

Постановляет:

1. **Выразить** свою повышенную обеспокоенность в связи с возможностью попадания ядерного материала в руки террористических групп.
2. **Предложить** государствам — членам ОПАНАЛ сотрудничать на международной основе в целях укрепления универсального режима физической защиты ядерного материала.
3. **Обратиться с призывом** к государствам — членам ОПАНАЛ принять меры по предотвращению незаконной торговли ядерным материалом для террористических действий и других видов использования немирного характера и повысить безопасность на ядерных объектах и безопасность материалов, используемых для такой цели.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии¹

[Подлинный текст на английском языке]
[3 июня 2003 года]

В мае 2002 года Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла программу работы по осуществлению плана действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью. В программе работы содержится компонент о терроризме, где изложены меры и инициативы, которые будут принимать страны — члены АСЕАН для борьбы с терроризмом. Одна из инициатив касается биотерроризма, формы оружия массового уничтожения. В рамках специальных мер АСЕАН будет проводить специализированные рабочие совещания, семинары и учебные курсы по биотерроризму для работников правоохранительных органов стран — членов АСЕАН. АСЕАН также составит список национальных научно-исследовательских учреждений, обладающих возможностью проводить химический анализ биологических агентов и токсинов.

Кроме того, АСЕАН намеревается решать проблему угрозы биотерроризма в рамках накопления институционального потенциала и необходимой правовой основы.

АСЕАН будет приветствовать сотрудничество со стороны международного сообщества в ее региональных усилиях по борьбе с угрозой терроризма и оружия массового уничтожения.

Международное агентство по атомной энергии

[Подлинный текст на английском языке]
[8 июля 2003 года]

Ядерная безопасность

Прогресс в осуществлении плана действий МАГАТЭ по защите от ядерного терроризма

Введение

За последние два года Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) стало уделять повышенное внимание вопросу о возможности ядер-

¹ К ответу, полученному от Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), были приложены следующие документы: Усилия АСЕАН по борьбе с терроризмом. Информационный документ секретариата АСЕАН (rev.1); Декларация АСЕАН о совместных действиях по борьбе с терроризмом 2001 года; Декларация восьмой встречи АСЕАН на высшем уровне о терроризме; совместная Декларация АСЕАН и Китая о сотрудничестве в области нетрадиционных вопросов безопасности; шестая встреча АСЕАН на высшем уровне; заявление Регионального форума АСЕАН о мерах против финансирования терроризма; совместная Декларация АСЕАН и Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом; и совместная Декларация четырнадцатого совещания АСЕАН-ЕС на уровне министров о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. Эти документы имеются для ознакомления в Департаменте по вопросам разоружения.

ного терроризма. Возможность приобретения ядерного оружия полугосударственными группами широко обсуждалась и ранее, но террористические нападения в сентябре 2001 года заставили вновь сосредоточить внимание на потенциальной угрозе ядерного и радиологического терроризма, не в последнюю очередь из-за очевидной утонченности координации нападений и готовности террористов погибнуть при исполнении своих деяний.

После 11 сентября 2001 года МАГАТЭ оперативно приступило к проведению тщательного обзора внутриучрежденческих программ, связанных с предотвращением актов ядерного и радиологического терроризма и к составлению всестороннего плана повышения ядерной безопасности по всему миру. План действий МАГАТЭ по защите от ядерного терроризма, принятый в принципе Советом управляющих Агентства в марте 2002 года, в настоящее время находится в стадии осуществления. План охватывает восемь областей деятельности:

1. физическая защита ядерного материала и ядерных установок;
2. обнаружение злоумышленной деятельности (как, например, незаконная торговля), связанной с ядерными и другими радиоактивными материалами;
3. укрепление государственных систем учета ядерного материала и контроля за ним;
4. обеспечение сохранности радиоактивных источников;
5. оценка уязвимости ядерных установок в плане обеспечения безопасности и сохранности;
6. ответные меры в связи со злоумышленными актами или угрозами их совершения;
7. присоединение к международным соглашениям и руководящим принципам; и
8. координация деятельности и управление информацией по вопросам ядерной безопасности.

Ниже говорится о прогрессе, достигнутом при осуществлении вышеуказанной деятельности.

Области деятельности

- I. Физическая защита ядерного материала и ядерных установок**
- V. Оценка уязвимости ядерных установок в плане обеспечения безопасности и сохранности**

Задачи и цели: Укреплять далее потенциал государств-членов в области защиты ядерных установок и ядерного материала от ядерного терроризма при их использовании, хранении или транспортировке. Задача также заключается в том, чтобы укреплять возможности государств-членов в оценке уязвимости своих ядерных установок в случае возможных злонамеренных актов. Это обеспечивается путем предоставления по запросу услуг по оценке вместе с связанными с этим консультациями и последующими мерами по улучшению механизмов безопасности на конкретных объектах, путем разработки соответст-

вующих методологий, путем проведения профессиональной подготовки и других вспомогательных мероприятий, таких, как разработка руководящих принципов и рекомендаций.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач:

1. Миссии Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите продолжают предоставлять консультативные услуги государствам, с тем чтобы помочь им повысить эффективность своих систем физической защиты. В настоящее время Агентство готовит семь миссий МКСФЗ, а другие находятся на ранней консультативной стадии.

2. Агентство занимается в настоящее время обновлением руководящих принципов МКСФЗ в целях обеспечения модульного подхода, с модулями для ядерных энергетических установок, научно-исследовательских объектов и установок ядерного топливного цикла и для других радиоактивных материалов, включая уязвимые радиоактивные источники, при их использовании, хранении и транспортировке. Методология обеспечения защиты и безопасности ядерных материалов, установок и транспортных средств используется в настоящее время при рассмотрении механизмов обеспечения защиты и безопасности для уязвимых радиоактивных источников и других радиоактивных материалов.

3. При разработке мер по уменьшению уязвимости ядерных установок перед террористическими нападениями существует сильная взаимосвязь между сохранностью и безопасностью. В своем подходе к этому вопросу Агентство признает, что физическая защита включает в себя в качестве необходимых элементов инженерные меры безопасности для физической защиты. Руководящие принципы самооценки сохранности и безопасности в случае уязвимости ядерных установок, разработку которых предполагается завершить к июню 2003 года, будут включать в себя вопросы сохранности и безопасности, связанные с диверсиями на ядерных установках. С работой по защите уязвимых ядерных установок в связи с диверсиями тесно связана работа над методологией для определения «жизненно важных элементов» ядерных установок. Эксперты государств-членов по вопросам безопасности и сохранности разработали, рассмотрели и приняли проект технического документа по методологии и связанные с этим учебные материалы.

4. Государства-члены запросили руководящие указания относительно того, как разработать и внедрить механизмы безопасности на ядерных установках. Началась работа по составлению руководящих указаний для обработки заявок на конкурсные предложения о создании систем физической защиты и их оценки. Ведется также работа по составлению руководящих указаний, которые можно использовать при анализе «угрозы изнутри» и защите от нее.

5. Методология изучения проектной базисной угрозы (ПБУ), разработанная государством, обеспечивает необходимую основу для государственной системы физической защиты. Группа экспертов из государств-членов завершила критический обзор методологии ПБУ, учебную программу, используемую на практикумах по ПБУ, и жизненный цикл ПБУ. Данная методология документально отражена в проекте «руководящих принципов освоения и отслеживания проектной базисной угрозы», которые будут готовы для направления государствам-членам, по запросу, в июне 2003 года. На рабочих совещаниях по ПБУ исполь-

зуется секретная информация, поэтому используемые при этом материалы рассматриваются как «конфиденциальные».

6. Опыт и знания в области физической защиты, приобретенные в результате длительной работы в области защиты ядерного материала, касаются основанной на угрозах оценки мер, необходимых для защиты других радиоактивных материалов и установок от кражи террористами и от террористических нападений. Методологию ПБУ можно применять к другим радиоактивным материалам, включая источники.

7. Агентство осуществляет в связи с физической защитой активную программу профессиональной подготовки, рабочих совещаний, семинаров, предназначенных для международной, региональной и национальной аудитории.

8. В учебном центре Российской Федерации были организованы учебные курсы по теме «Практическое применение физической защиты» для подготовки в реальных условиях операторов ядерных установок, разработанных и произведенных в России. Идет работа по дальнейшему совершенствованию деятельности этого центра, с тем чтобы в нем можно было обучать тому, как проверять конструкцию систем физической защиты, включая оповещение, обнаружение и задержку. Впоследствии воспользоваться такой профессиональной подготовкой сможет большее число государств.

9. Было создано совещание с руководителями ядерных энергетических установок Российской Федерации для обсуждения культуры безопасности на российских ядерных энергетических установках. Соблюдение культуры безопасности будет обсуждаться на совещании в 2003 году, где Российская Федерация и другие государства обменяются накопленным у них опытом, с тем чтобы определить единую основу для повсеместного распространения культуры безопасности.

10. Был организован экспериментальный региональный курс по безопасности ядерных установок, с тем чтобы конкретно изучить аспекты безопасности «смешанных объектов», где работают исследовательские ядерные реакторы и лаборатории и производятся радиоактивные источники.

II. Обнаружение злоумышленной деятельности с использованием ядерных и других радиоактивных материалов

Задачи и цели: обеспечить осуществление эффективных мер по обнаружению и запрещению случаев кражи, незаконного владения и незаконного оборота ядерных материалов. Это достигается, например, за счет предоставления по запросу услуг по оценке, профессиональной подготовке и технической поддержке и за счет координации процесса разработки государствами-членами современных приборов обнаружения.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

11. В ряде стран осуществляются миссии по оценке для оценки имеющихся возможностей на границах для обнаружения незаконной торговли ядерными материалами и соответствующего реагирования. Группы экспертов работали со своими коллегами из принимающей страны в целях определения потребностей с точки зрения расширения возможностей обнаружения на границах и опреде-

ления объема необходимой помощи в создании и поддержании повышенного потенциала.

12. В ответ на заявки о помощи Агентство осуществило свои миссии в ответ на инциденты, с тем чтобы помочь определить характеристики радиоактивных материалов, изъятых во время незаконной торговли.

13. Учитывая расширение осведомленности относительно необходимости бороться с незаконной торговлей, Агентство провело в ноябре 2002 года рабочее совещание по вопросам ядерной безопасности для работников правоохранительных органов, тех, кто занимается регламентирующей деятельностью, таможенных служб и коммерческих операторов.

14. Государства Африки также отметили, что незаконная торговля ядерными материалами становится для них все более серьезной проблемой и выразили пожелание укрепить свой потенциал в целях решения этой проблемы. Ориентировочный план действий включает в себя проведение регионального семинара по изучению этого вопроса, с тем чтобы бороться с незаконной торговлей, и направление миссий по оценке состояния безопасности в пять государств, которые попросили о такой помощи. По результатам семинара будет определен объем последующей помощи в области ядерной безопасности.

15. В феврале 2003 года был проведен экспериментальный региональный курс «Реакция на ядерный терроризм и случаи незаконной торговли радиоактивными материалами». Он был посвящен проблеме реагирования на террористические акты, включая смежные аспекты незаконной торговли ядерными и радиоактивными материалами, и на нем были продемонстрированы механизмы принимающей страны, предназначенные для чрезвычайного реагирования на такие акты.

16. Чтобы отреагировать на потребность в профессиональной подготовке персонала национальных органов власти, правоохранительных органов и соответствующих научных кругов по борьбе с незаконной торговлей ядерными материалами, Агентство разработало стратегию профессиональной подготовки. Были определены три конкретные категории подготовки: а) региональные ознакомительные семинары по изучению средств борьбы с незаконной торговлей; б) региональная подготовка по методологиям и практике обнаружения радиоактивных материалов при незаконной торговле; и с) конкретная подготовка по использованию аппаратуры обнаружения в качестве поддержки.

17. В октябре 2002 года в США был проведен межрегиональный семинар по возникающим вопросам в области ядерной безопасности, а в октябре 2003 года для участников из всех заинтересованных государств в Соединенных Штатах Америки будет проведен международный семинар по ядерной безопасности.

18. Скоординированный научно-исследовательский проект по совершенствованию технических мер обнаружения незаконной торговли ядерными материалами и другими радиоактивными материалами и соответствующему реагированию продолжает набирать темпы.

19. В Агентстве создан лабораторный комплекс, обеспечивающий некоторую техническую поддержку в связи с обнаружением незаконной торговли и реакцией на нее.

20. По-прежнему ведется работа по предоставлению руководящих принципов и рекомендаций правоохранительным органам. Завершается работа над справочником по незаконной торговле и техническим документом (ТЕКДОК) о радиоактивных материалах, которые, чаще всего связаны с незаконной торговлей.

III. Государственные системы отчетности о ядерных материалах и контроле за ними

Задачи и цели: Обеспечить постоянную отчетность о всех ядерных материалах государств-членов. Это достигается, например, за счет предоставления услуг по оценке, координации программ технического обеспечения государств-членов, например в отношении модернизации оборудования, а также за счет предоставления руководящих принципов и технических возможностей, необходимых для проведения измерений и анализа, технических и административных систем обеспечения регистрации и ведения записей, а также за счет профессиональной подготовки персонала ядерных объектов и ГСОК.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

21. Эффективные системы контроля и отчетности о ядерных материалах необходимы для поддержания безопасности ядерного материала и борьбы с незаконной торговлей им. Эффективные ГСОК являются необходимым элементом осуществления государством соглашения о гарантиях и при этом отчетность о ядерных материалах и контроле за ними также подкрепляет физическую защиту и экспортный контроль. В прошлом году были обновлены и расширены гарантии, касающиеся учебных курсов, рабочих совещаний и семинаров для государств-членов.

22. Используя методологию, направленную ряду государств, большинство получателей провели самооценку своих ГСОК. Агентство оказывало содействие путем проведения оценки их ответов. Результаты этих оценок обеспечивают основу для оказания помощи со стороны Агентства в укреплении ГСОК. Этот процесс будет распространяться и на другие государства.

23. В 2002 году для государств-членов было проведено девять учебных мероприятий по ГСОК. Здесь можно назвать три международных курса по государственным системам отчетности о ядерных материалах и контроле за ними (ГСОК); региональный учебный курс по гарантиям МАГАТЭ; три рабочих совещания по ознакомлению с гарантиями МАГАТЭ; и два рабочих совещания по отчетности о ядерных материалах.

IV. Безопасность радиоактивного материала помимо ядерного материала

Задачи и цели: Усовершенствовать меры национальной безопасности в связи с радиоактивным материалом помимо ядерного материала и обеспечить регулятивный контроль и надлежащее сохранение важных, неконтролируемых радиоактивных источников. Это достигается за счет предоставления консультативных услуг, оказания помощи государствам-членам в их усилиях по выявлению, определению места нахождения, обеспечению безопасности или захоронению бесхозных источников, а также путем подготовки руководящих принципов и рекомендаций.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

24. Работу в рамках этого вида деятельности можно разбить в широком плане на две области: **ретроспективное** восстановление существующего положения в связи с бесхозными или уязвимыми радиоактивными источниками; и **в перспективе** — усилия по недопущению в дальнейшем такого положения, когда источники становятся бесхозными или уязвимыми.

В ретроспективе

25. В ретроспективных усилиях главное внимание уделяется разработке национальных стратегий восстановления контроля над радиоактивными источниками. Для этой цели были проведены четыре экспериментальные миссии по оценке.

26. В проекте технического документа о разработке национальных стратегий учитываются уроки, извлеченные из этих миссий. Планируется провести четыре региональных рабочих совещания и осуществить десять национальных миссий с использованием групп в составе экспертов из государств-членов и сотрудников Агентства.

27. Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация и Агентство официально приступили к осуществлению трехсторонней инициативы по сохранению и рациональному использованию радиоактивных источников. Трехсторонняя инициатива направлена на обеспечение безопасности уязвимых, высокоактивных источников на территории бывшего Советского Союза. Для определения мероприятий, которые необходимо провести в каком-либо конкретном государстве, создаются миссии по оценке, и в результате повышается безопасность некоторых источников в определенных странах. Планируется провести и другие такие миссии.

В перспективе

28. Одно из главных направлений превентивных усилий заключается в разработке возможного международного обязательства на основе «Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников». Проект пересмотренного кодекса поведения обсуждался с государствами-членами на совещании в марте 2003 года. Сейчас проект направлен государствам-членам для вынесения ими своих замечаний до 1 июня 2003 года. Совещание по рассмотрению и оформлению замечаний по Кодексу поведения состоится в июле 2003 года, с тем чтобы завершить пересмотр до заседания Совета управляющих в сентябре 2003 года.

29. Меры по улучшению сохранности и повышению безопасности будут приниматься на основе «категоризации радиоактивных источников». Пересмотр «категоризации радиоактивных источников, ТЕКДОК-1344» проводился при помощи экспертов из государств-членов, и окончательный проект направлен всем государствам-членам для вынесения замечаний. Такая категоризация послужит основой многих дальнейших руководящих указаний в отношении сохранности и безопасности радиоактивных источников. Вместе с тем могут быть применены дополнительные критерии для определения небольшого компонента радиоактивных источников, который может быть особенно уязвим с точки зрения потенциальных террористических актов, которые могут быть направлены на распространение радиоактивности среди населения, для того что-

бы причинить ущерб окружающей среде или собственности. Такие источники могут потребовать дополнительной физической безопасности для их защиты от такого применения.

30. Второе главное направление превентивной работы заключается в разработке руководящих принципов в отношении «безопасности радиоактивных источников». Подготовлен предварительный документ, который вскоре будет опубликован. В Вене в конце апреля 2003 года состоялось совещание представителей основных стран-производителей и распределяющих стран в целях рассмотрения вопросов, связанных с разработкой источников, легализацией законных закупок и возвращением источников, а также с учетом контроля за экспортом.

31. В марте 2003 года в Вене состоялась крупная международная конференция на тему «Безопасность радиоактивных источников». Выводы этой конференции основаны на признании необходимости улучшения сохранности и безопасности радиоактивных источников, и в них были включены предложения выявлять, искать, возвращать и обеспечивать безопасность радиоактивных источников с высокой степенью риска; усиливать долгосрочный контроль за радиоактивными источниками; запрещать незаконную торговлю и улучшать планирование в связи с возникновением чрезвычайных радиологических ситуаций, возникающих из-за злоумышленного использования радиоактивных источников. Выводы этой конференции будут включены в пересмотренный план действий в отношении сохранности и безопасности радиоактивных источников.

V. Оценка уязвимости ядерных установок, связанной с сохранностью/безопасностью

32. См. область действий 1 выше.

VI. Реакция на злоумышленные деяния или угрозу таких деяний

Задачи и цели: Добиваться того, чтобы государства и Агентство могли эффективно реагировать на радиологические аспекты актов ядерного терроризма с использованием ядерных и других радиоактивных материалов. Это достигается, например, за счет усиления реакции государств на чрезвычайные радиологические ситуации путем проведения профессиональной подготовки и обеспечения технической поддержки, разработки руководящих принципов и рекомендаций и укрепления собственных механизмов Агентства, предназначенных для реагирования на чрезвычайные радиологические ситуации.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

33. В ноябре 2002 года был опубликован документ «Готовность к чрезвычайным ядерным или радиологическим ситуациям и реакция на них», в котором содержатся требования в отношении подготовки к чрезвычайным ядерным или радиологическим ситуациям в связи с злоумышленными деяниями и в отношении реакции на них. Агентство опубликовало методологию разработки механизмов готовности реакции на чрезвычайные ситуации ядерного или радиологического характера, которая частично касается механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, возникающие в связи со злоумышленными деяниями.

34. Агентство активизировало свои усилия по укреплению в государствах мер, связанных с реакцией на чрезвычайные ситуации. В рамках осуществляемой программы профессиональной подготовки по мерам реагирования на чрезвычайные ситуации было проведено 10 региональных курсов повышения квалификации инструкторов и 2 национальных рабочих совещания по различным аспектам готовности и реакции на чрезвычайные ситуации, в том числе реакции на чрезвычайные радиологические ситуации, медицинской готовности и реакции, мониторинга чрезвычайных ситуаций и технической оценки чрезвычайных ситуаций на реакторных установках. Некоторые из этих курсов были расширены за счет предварительных учебных материалов с конкретными установками в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям, возникающим в результате злонамеренных деяний.

35. Разработан проект технического документа «Готовность и реакция на злоумышленные деяния с применением радиоактивного материала». Цель данного документа заключается в том, чтобы представить основополагающую методологию планирования и при необходимости средства оказания помощи национальным органам власти, которые занимаются подготовкой механизмов реагирования на такие чрезвычайные ситуации. В документе приводятся базовые сведения по данной тематике с четкими ссылками на имеющиеся в Агентстве документы для получения более подробной информации, даются сведения с описанием различий в планировании и реакции на чрезвычайные ядерные и радиологические ситуации, возникающие в результате злоумышленных нападений или нависающей угрозы таких нападений по отношению к планированию и реакции на аварии. Документ будет использоваться в качестве основы для пересмотра имеющихся руководств по готовности к чрезвычайным ситуациям и реакции на них, связанных с ними учебных материалов и методологиям оценки, для того чтобы лучше решать конкретные вопросы реагирования на ядерные или радиологические чрезвычайные ситуации, возникающие в результате злоумышленной деятельности. Временные учебные материалы на основе проекта документа будут проверяться в ходе рабочих совещаний, которые состоятся позднее в 2003 году.

36. Агентство приступило к укреплению собственных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации. Однако здесь произошла задержка в силу проведения дополнительной деятельности в связи с системой реагирования на чрезвычайные ситуации, поскольку были раскрыты опасные бесхозные источники в Грузии. Было проведено теоретическое исследование в целях выявления пробелов в действующей системе реагирования Агентства, которую необходимо укреплять, с тем чтобы должным образом реагировать на новые сценарии, что может потребовать реакции со стороны Агентства. Эти вопросы отражены в самом последнем издании совместного плана по ликвидации чрезвычайных радиационных ситуаций международных организаций, в техническом руководстве по оповещению и оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях (ЕНАТОМ) и в плане оказания помощи в случае ядерной аварии/радиационной аварийной ситуации (НАРЕАП). Агентство создало рудиментарные временные механизмы внутреннего реагирования на злоумышленные деяния, вызывающие чрезвычайные радиологические ситуации.

37. С сентября 2001 года государства запрашивают помощь Агентства в связи с мерами, которые необходимо принимать в случае кражи или изъятия радиоактивного источника. Агентство отреагировало на эти просьбы, предоставив

экспертов для оценки угрозы безопасности, для определения характеристик изъятых материалов и для консультирования по другим мерам, например в связи с усилением контроля на границах. Такую помощь запрашивали несколько государств в связи с событиями, когда источники были связаны с незаконной торговлей и для оценки угрозы безопасности и передачи бесхозного источника, обнаруженного в городском районе.

38. Начались некоторые подготовительные мероприятия, касающиеся реагирования на террористические акты и связанные с этим чрезвычайные ситуации на ядерных установках. В ходе такой деятельности, в которой будут участвовать государства-члены, сначала будут внесены изменения в чрезвычайные планы, с тем чтобы учесть потенциальные террористические акты на ядерных объектах.

VII. Присоединение к международным соглашениям, руководящим принципам и рекомендациям и их осуществление

Задачи и цели: Обеспечить присоединение к международным документам, касающимся усиления защиты от ядерного терроризма, за счет значительного увеличения числа государств и осуществление таких документов. Это достигается за счет осуществления широких программ помощи государствам-членам, в результате выполнения которых государства могут присоединиться к таким документам и соблюдать их положения, и при этом можно было бы рассмотреть решение вопроса о препятствиях в этой области (например, неадекватное законодательство и/или нормотворческие структуры).

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

39. Агентство продолжает консультировать государства-члены по вопросу о разработке национального законодательства, регулирующего безопасное и мирное использование ядерной энергии. Количество заявок от государств-членов на оказание законодательной помощи в разработке национального законодательства в области ядерной безопасности увеличилось. Агентство также продолжало консультировать по элементам правовой основы, включая основные требования и процедуры, необходимые для ведения контроля за радиоактивными источниками, физической защиты ядерного материала, гарантий и контроля за ввозом и вывозом. В ноябре 2002 года было проведено рабочее совещание по разработке правовой основы, регулирующей все аспекты безопасного и мирного использования атомной энергии, на котором рассматривался, в частности, вопрос о разработке национального законодательства, необходимого для регулирования физической защиты ядерного материала на основе положений Конвенции о физической защите ядерного материала и документа INFCIRC/225/Rev.4 «Физическая защита ядерного материала и ядерных установок». Аналогичное рабочее совещание будет организовано в 2004 году для государств — членов из африканского региона.

40. В сентябре 2001 года Генеральный директор МАГАТЭ созвал группу открытого состава правовых и технических экспертов (Группа) для подготовки проекта поправок к Конвенции о физической защите ядерного материала. Группа собиралась шесть раз в Вене; ее первое заседание состоялось в декабре 2001 года, а заключительное заседание — в марте 2003 года. 14 марта 2003 года Группа консенсусом приняла заключительный доклад и договорилась предста-

вить его Генеральному директору. Представив этот заключительный доклад, Группа завершила выполнение задачи, для которой она была создана. В заключительном докладе Группы излагаются возможные поправки, которые можно внести в Конвенцию о физической защите ядерного материала. В подготовленном Группой тексте определены возможные поправки, которые, в частности, отражают расширение сферы охвата Конвенции с включением физической защиты ядерного материала для внутреннего использования, хранения и транспортировки и защиты ядерного материала и ядерных установок от диверсий; в нем отражено важное значение национальной ответственности за создание, введение и поддержание режима физической защиты; охвачены цели и основополагающие принципы физической защиты; создана основа для сотрудничества в случае вероятной угрозы диверсий в отношении ядерного материала и ядерных установок или в случае их саботажа; и определены новые преступления, связанные с диверсиями, контрабандой ядерного материала и содействием, организацией или руководством совершением преступления. Вместе с тем в подготовленном Группой тексте еще имеется небольшое количество заключенных в скобки положений, по которым пока не достигнута договоренность; например, как основополагающие принципы физической защиты должны быть отражены в измененном тексте Конвенции; должно ли квалифицироваться как преступление причинение вреда окружающей среде; и следует ли в измененном тексте Конвенции затрагивать деятельность вооруженных сил. Генеральный директор распространит заключительный доклад Группы посредством вербальной ноты среди всех государств — участников Конвенции для рассмотрения, с тем чтобы можно было решить, следует ли начинать процедуру созыва конференции для рассмотрения предлагаемых поправок в соответствии со статьей 20 Конвенции. После направления вербальной ноты государство-участник или государства-участники будут решать вопрос о начале процедуры внесения поправок в статью 20.

41. Завершена разработка круга ведения и исходных материалов для международных групп экспертов (МГЭ), которые будут посещать государства в целях проведения совещаний с руководством директивных органов в целях поощрения присоединения к международным документам, касающимся укрепления защиты от ядерного терроризма и их осуществления. Две миссии будут организованы в 2003 году. По мере осуществимости с учетом поступивших заявок первые две МГЭ посетят до пяти государств в Азии и до пяти государств в Латинской Америке.

VIII. Координация в области ядерной безопасности и управление информацией

Задачи и цели: Поддерживать и оказывать содействие в координации мероприятий Агентства и государств-членов, направленных на укрепление ядерной безопасности. Это достигается за счет разработки хорошо скоординированной программы на основе сводной информации и поощрения обмена информацией с другими международными организациями.

Прогресс в достижении целей и выполнении задач

42. Эффективное планирование и осуществление плана мероприятий Агентства в области ядерной безопасности должно опираться на полезную информацию о потребностях государств-членов. МАГАТЭ будет организовывать общие

миссии по ядерной безопасности по заявке на определение общих потребностей и проблем государств в области ядерной безопасности и на разработку плана предоставления и координации поддержки и помощи. Эти миссии будут исходить из всеобъемлющего подхода, охватывающего весь спектр ядерной деятельности в государстве.

43. База данных о незаконной торговле (БДНТ) продолжает расширяться. В 2002 году государства-участники подтвердили 46 новых аварий, данные о которых были внесены в базу данных. Продолжается работа, направленная на то, чтобы участниками БДНТ стало больше государств-членов. Количество государств-членов, участвующих в БДНТ увеличилось до 73, а другие государства находятся в процессе присоединения. Охват в БДНТ аварий, связанных с радиоактивными источниками, расширяется, но он пока не такой всеобъемлющий, как сведения о ядерном материале.

44. Агентство продолжает удовлетворять большой объем конкретных потребностей в информации для государств-членов, НПО и научных учреждений и поддерживает задачи в области общественной информации. Агентство также читает лекции и проводит брифинги о тенденциях и схемах в области незаконной торговли в рамках учебных курсов по ядерной безопасности и различных рабочих совещаний и семинаров.

45. Агентство поддерживает сотрудничество с другими международными организациями, даже несмотря на то, что ресурсы со всех сторон по-прежнему существенно ограничены. В 2002 году Агентство заключило меморандум о понимании со Всемирным почтовым союзом, предполагающий, в частности, обмен информацией о перевозке радиоактивного материала. Будет выпущен обновленный вариант базы данных БДНТ, содержащий несекретную информацию, и передан на компактном диске Интерполу, Европолу и Всемирной таможенной организации (ВТО). В ноябре 2002 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию о мерах, препятствующих приобретению террористами оружия массового уничтожения. Агентство принимает участие в этих усилиях. Это содействует сотрудничеству, в частности, между региональными и международными организациями в целях укрепления национального потенциала. За последние шесть месяцев Агентство предоставило соответствующую поддержку целевой группе ВТО по безопасности и содействию деятельности в рамках сети поставок в области международной торговли. Агентство намеревается и дальше развивать и расширять свои связи с другими международными организациями, создавая по мере необходимости официальные механизмы сотрудничества.

Международная организация гражданской авиации

[Подлинный текст на английском языке]
[23 мая 2003 года]

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) сейчас заостряет свое внимание на том, чтобы не допускать незаконных актов, связанных с гражданской авиацией, но Организация не принимает никаких конкретных мер, чтобы предотвратить приобретение террористами оружия массового уничто-

жения. Тем не менее некоторые мероприятия ИКАО могут представлять интерес, например:

- 1 марта 1991 года в Монреале была подписана Конвенция ИКАО о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Положение 1 статьи IV гласит, что каждое государство-участник принимает необходимые меры для осуществления строгого и эффективного контроля за владением и передачей владения немаркированными взрывчатыми веществами, ...с тем чтобы не допустить их отвлечения на другие цели или использование в целях, не совместимых с целями настоящей Конвенции.
- После событий 11 сентября 2001 года Ассамблея ИКАО на своей тридцать третьей сессии приняла резолюцию A33-1 «Декларация о ненадлежащем использовании гражданских летательных аппаратов в качестве оружия уничтожения и для других террористических актов, связанных с гражданской авиацией», где Ассамблея призывает все Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по достижению полного осуществления и выполнения положений многосторонних конвенций об авиационной безопасности, а также стандартов и рекомендованной практики ИКАО (СРП), касающихся авиационной безопасности, следить за таким осуществлением и принимать на своих территориях надлежащие дополнительные меры безопасности соразмерно уровню угрозы, чтобы не допустить и исключить террористические акты, связанные с гражданской авиацией.
- В 1998 году тридцать вторая сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию A32-23 «Контроль за экспортом переносных систем противовоздушной обороны» с намерением уменьшить угрозу гражданской авиации со стороны террористов и другого несанкционированного использования переносных систем противовоздушной обороны путем осуществления ответственной политики в области экспортного контроля. Нападение 28 ноября 2002 года с попыткой уничтожить гражданский самолет, летящий из Кении в Израиль, представляет собой серьезную нарастающую угрозу, которая требует принятия широкой и долговременной стратегии с участием Организации Объединенных Наций. ИКАО в настоящее время изучает возможные направления деятельности.

Международная морская организация

[Подлинный текст на английском языке]

[30 мая 2003 года]

Что касается связанных с безопасностью на море юридических актов, то Международная морская организация (ИМО) после захвата судна «Ачилле Лауро» в октябре 1985 года разработала:

- меры по предотвращению незаконных актов против пассажиров и экипажей на борту судов, которые должны применяться в отношении пассажирских судов, выходящих в международное плавание на 24 часа или более, и портов, которые их обслуживают (1986 год);
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и протокол о борьбе с незаконными акта-

ми, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (март 1988 года);

- рекомендации правительствам и руководящие принципы для судовладельцев и судоводителей, капитанов и экипажей судов по вопросам предупреждения и пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя против судов (1993 год);
- рекомендации по мерам безопасности для пассажирских паромов, выходящих в международное плавание менее чем на 24 часа, и портов (1996 год);
- руководящие принципы предупреждения и пресечения контрабанды наркотиков, психотропных веществ и химических прекурсоров на судах, находящихся в международном морском плавании (1997 год).

После зверств 11 сентября в Соединенных Штатах и во исполнение резолюции А.924(22), принятой Ассамблеей ИМО в ноябре 2001 года, где предлагалось рассмотреть меры и процедуры в целях предотвращения актов терроризма, которые угрожают безопасности пассажиров, экипажей и судов, Конференция СОЛАС по вопросам обеспечения морской безопасности приняла имеющие обязательную силу положения, которые должны быть включены в Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море (СОЛАС), новую главу IX-2 о специальных мерах, направленных на повышение морской безопасности, дополняемую новым Кодексом обеспечения безопасности международного судоходства и портовых объектов (БМСП), состоящим из имеющей обязательную силу части А и рекомендательной части В.

Предполагается, что глава XI-2 СОЛАС и Кодекс ИМСП вступят в силу 1 июля 2004 года и будут применяться к:

1. следующим видам судов, выходящих в международное плавание:
 - 1.1 пассажирские суда, включая высокоскоростные пассажирские суда;
 - 1.2 грузовые суда, включая высокоскоростные суда, с валовой регистровой вместимостью 500 т и больше;
 - 1.3 передвижное оборудование для бурения на море; и
2. портовые объекты, обслуживающие суда, выходящие в международное плавание.

В соответствии с резолюцией А.924(22) ИМО в настоящее время пересматривает вышеупомянутую Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и протокол к ней, с тем чтобы эти договоры, которые предусматривают судебное преследование или выдачу предполагаемых преступников, где бы они ни находились, сохраняли свою актуальность в свете событий 11 сентября.

В настоящее время ИМО сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) в деле разработки нового удостоверения личности (пересмотр Конвенции 108 МОТ) и нового кодекса практики в области безопасности портов.

ИМО также сотрудничает с ВТО по вопросам сохранности мультимодальных видов транспорта (безопасность контейнеров: например опломбирование контейнеров, инспекции и т.д.).

Организация Североатлантического договора

[Подлинный текст на английском языке]

[23 мая 2003 года]

Организация Североатлантического договора (НАТО) признает ведущую роль Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с угрозой терроризма, вносит активный вклад в усилия Организации Объединенных Наций в этой области и дополняет их в тех областях, где она может принести ценную пользу. Самому пристальному вниманию заслуживает связь между терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. В связи с этим особенно важное значение имеет тот факт, что на специальном совещании Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций, проведенном 6 марта с региональными организациями, рассматривались цели на 2003/2004 годы, касающиеся взаимосвязи между терроризмом и международной организованной преступностью, с одной стороны, и угрозой распространения оружия массового уничтожения, с другой стороны. Это должно открыть дополнительные возможности для сотрудничества между нашими двумя организациями.

Разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение ядерного оружия способствуют надлежащим образом предотвращению распространения и применения оружия массового уничтожения и средств его доставки. В стратегической концепции НАТО 1999 года указывается, что Альянс решительно настроен вносить активный вклад в разработку соглашений о контроле над вооружениями, разоружении, и нераспространении ядерного оружия, а также в осуществление мер доверия и мер укрепления безопасности (МДМУБ). Союзники осознают свою особую роль в развитии более широкого, более всеобъемлющего и более поддающегося проверке международного процесса контроля над вооружениями и разоружения. Деятельность Альянса в этой области способствует противодействию закупке и потенциальному использованию химических, биологических, радиологических и ядерных агентов сторонами, не действующими от имени государства. Эти угрозы и работа Альянса по противодействию им регулярно обсуждаются, особенно в группе старших должностных лиц НАТО по распространению.

Страны НАТО применяют все практические средства в целях содействия глобальному запрещению обладания и применения химического, биологического и радиологического оружия. Альянс поддерживает усилия, направленные на более строгое осуществление Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 года.

Свой вклад в международную безопасность и стабильность НАТО частично вносит путем содействия более четкому пониманию вопросов обороны, связанных с ядерным, биологическим и химическим оружием и посредством практического сотрудничества в решении этих вопросов. Широкая сеть отно-

шений НАТО со странами-партнерами, включая Россию и Украину, и с другими международными организациями является ключевым фактором содействия сотрудничеству в решении таких вопросов. Например, НАТО и Российская Федерация продолжают обмен мнениями о возникающих рисках и угрозах, связанных с ядерным, биологическим и химическим оружием, о работе России и НАТО в области обороны, направленной против распространения такого оружия и о последствиях таких рисков/угроз для возможных совместных операций.

В соответствии с планом действий Альянса в рамках партнерства против терроризма партнерам НАТО будет предложено поддерживать и принимать участие в ведущейся НАТО деятельности по укреплению потенциала в целях борьбы со связанным с оружием массового уничтожения терроризмом и делиться соответствующей информацией и опытом в этой области в соответствии с процедурами, которые предстоит согласовать.

Осуществляются контакты на уровне персонала между Организацией по запрещению химического оружия и НАТО. Недавние дискуссии были посвящены ликвидации запасов химического оружия и оборудования и международной помощи и защите в случае применения или угрозы применения химического оружия. Изучается возможность дальнейших контактов, с тем чтобы изучить области потенциального сотрудничества по вопросам такого рода.

Разработанная Альянсом «матрица программ двустороннего уничтожения оружия массового уничтожения и оказания помощи в вопросах управления» предусматривает программы помощи со стороны стран НАТО и стран, не входящих в НАТО, в целях списания оружия массового уничтожения. Данная матрица предназначена для того, чтобы содействовать координации программ помощи союзников и избегать дублирования в этих программах.

Экономический комитет НАТО рассматривает экономические возможности террористических организаций и экономические последствия контртеррористических действий. Комитет, в частности, рассматривает вопросы финансирования террористической деятельности; эффективности применяемых в настоящее время экономических и финансовых санкций против террористов; финансовых и других экономических связей между террористическими группами; связи между терроризмом и организованной преступностью; механизмов, при помощи которых террористические группы контролируют передвижение, изыскание и расходы денежных средств, и влияния террористических актов и угроз на экономическую безопасность и стабильность.

И наконец, НАТО повышает качество и количество разведывательных данных и информации, обмениваясь ими с союзниками в связи с вопросами распространения оружия массового уничтожения. В связи с этим персонал НАТО сопоставляет оценки угрозы распространения, с тем чтобы подготовить общий анализ. Эти оценки обеспечивают всеобъемлющий обзор угрозы распространения, включая: программы в области оружия массового уничтожения; механизмы закупок; источники оборудования и технологии; переправку и использование в других целях; вторичное распространение; и доктрину. По мере возможности в этих оценках учитываются также потенциально уязвимые области.

Всемирная организация здравоохранения

[Подлинный текст на английском языке]
[8 апреля 2003 года]

В своей работе в этой области Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) занимается не проблемой связи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения, а делает особый упор на проблемы здоровья человека в связи с реакцией на последствия применения химического, биологического и других форм оружия массового уничтожения.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

[Подлинный текст на английском языке]
[30 мая 2003 года]

Хотя Служба по вопросам борьбы с терроризмом поддерживает связи с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) по вопросам, вызывающим взаимную обеспокоенность, Служба в настоящее время занимается вопросами, которые непосредственно касаются связи между борьбой с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Однако глобальная программа борьбы с терроризмом предусматривает юридические консультативные услуги обращающимся с этой просьбой государствам-членам в целях ратификации и имплементации 12 универсальных документов, касающихся предотвращения и пресечения международного терроризма, включая Конвенцию о физической защите ядерного материала. В связи с этим следует отметить, что в настоящий момент такая помощь оказана 22 странам и предусматривается, что до конца 2003 года такую помощь получают еще 15 стран.

Программа Управления по проблемам преступности несет главную ответственность за ратификацию и имплементацию Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его основных компонентов и боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255). Протокол не включает в себя оружие массового уничтожения.