



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 74(l), (n) и (u) предварительной повестки дня*

Общее и полное разоружение

Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия

Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится краткое описание деятельности, осуществленной на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в Африке в ответ на просьбу государств к Организации Объединенных Наций оказать им помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия, содержащейся в резолюции 57/70 Генеральной Ассамблеи.

В докладе также проводится обзор хода осуществления Организацией Объединенных Наций и государствами резолюции 57/72 Генеральной Ассамблеи, включая меры, принятые для осуществления Программы действий, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

* A/58/150.



Кроме того, в докладе рассматриваются практические меры в области разоружения государств, включая меры Группы государств, заинтересованных в практических мерах разоружения, и региональных и субрегиональных организаций в контексте осуществления Программы действий в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 57/81.

В докладе освещается деятельность, осуществленная за период с июля 2002 года по июль 2003 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней	2–47	4
A. Деятельность, которая осуществлялась системой Организации Объединенных Наций	2–34	4
B. Деятельность, которая осуществлялась на региональном и субрегиональном уровнях	35–45	12
C. Деятельность, которая осуществлялась на национальном уровне	46–47	14
III. Выводы	48–49	15

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с просьбами, содержащимися в следующих резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят седьмой сессии 22 ноября 2002 года: резолюция 57/70, «Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия» (пункт 10); резолюция 57/72, «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах» (пункты 5 и 6); и резолюция 57/81, «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения» (пункт 7).

II. Осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

A. Деятельность, которая осуществлялась системой Организации Объединенных Наций

1. Генеральная Ассамблея

Первое созываемое раз в два года Совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

2. В своей резолюции 56/24 V, принятой 24 декабря 2001 года, Генеральная Ассамблея приветствовала принятие консенсусом Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и постановила, в частности, начиная с 2003 года созывать раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. В своей резолюции 57/72 Генеральная Ассамблея постановила созвать в Нью-Йорке в июле 2003 года первое такое совещание.

3. В соответствии с резолюцией 57/72 Департамент по вопросам разоружения направил государствам вербальную ноту от 14 марта 2003 года, касающуюся созыва первого из созываемых раз в два года совещаний государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и предложил им принять в нем участие.

4. Первое такое Совещание было проведено с участием 148 государств 7–11 июля 2003 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Кроме того, на нем был представлен ряд органов Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, а также 172 неправительственные организации.

5. Функции Председателя совещания выполнял Кунико Иногуси, Япония. Совещание открыл заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения, который огласил послание Генерального секретаря.

6. В ходе совещания было проведено 10 пленарных заседаний, на которых были рассмотрены все аспекты процесса осуществления Программы действий, и оно завершилось утверждением доклада первого созываемого раз в два года Совещания государств — членов Организации Объединенных Наций для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹. Резюме Председателя совещания содержится в приложении к докладу.

Группа правительственных экспертов по вопросу о выявлении и отслеживании незаконного стрелкового оружия и легких вооружений

7. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 1(с) раздела IV Программы действий, Генеральная Ассамблея в пункте 10 своей резолюции 56/24 V обратилась к Генеральному секретарю с просьбой приступить к проведению при содействии назначенных им правительственных экспертов исследования Организации Объединенных Наций для изучения возможности разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, и представить это исследование Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии.

8. В соответствии с этой просьбой Генеральный секретарь созвал Группу правительственных экспертов для изучения возможности разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, с учетом мнений государств².

9. Группа правительственных экспертов провела две сессии в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве: первую — 1–5 июля 2002 года и вторую — 24–28 марта 2003 года, а заключительная сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 2–6 июня 2003 года, и на ней был принят консенсусом доклад³.

10. В этом докладе анализируются характер и масштабы проблемы незаконного стрелкового оружия и легких вооружений; характеризуются существующие международные и региональные инициативы, касающиеся маркировки, учета и отслеживания этих вооружений; и обсуждаются технические, юридические и политические вопросы, связанные с отслеживанием. В докладе делается вывод о возможности разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, а также содержится рекомендация о том, что Генеральной Ассамблее следует принять на ее пятьдесят восьмой сессии решение относительно переговоров, посвященных такому документу.

2. Совет Безопасности

11. Совет Безопасности рассмотрел вопрос о стрелковом оружии в контексте его рассмотрения различных тем, включая защиту гражданских лиц во время вооруженных конфликтов — на его 4660-м заседании (10 декабря 2002 года); детей и вооруженные конфликты — на его 4695-м заседании (30 января 2003 года)⁴; и на его 4766-м заседании (30 мая 2003 года), итоговом заседании, посвященном вопросу о конфликтах в Африке: миссии Совета Безопасности и механизмы Организации Объединенных Наций для поощрения мира и безопасности.

12. 11 октября 2002 года Совет Безопасности провел открытое заседание для обсуждения «Роли Совета в деле предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней». Заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения представил доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии⁵, в котором содержались 12 рекомендаций, охватывающих следующие главные темы: осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней; действия и эмбарго на поставки оружия, введенные Советом Безопасности; предотвращение конфликтов, миростроительство и разоружение, демобилизация и реинтеграция; и меры укрепления доверия.

13. В рамках дальнейшего рассмотрения Советом Безопасности вопроса о стрелковом оружии на его 4639-м заседании (31 октября 2002 года) Председатель сделал заявление от имени Совета⁶, в котором он с признательностью принял к сведению доклад Генерального секретаря и просил его представить не позднее декабря 2003 года доклад об осуществлении всех рекомендаций, содержащихся в этом докладе. Заявление Председателя было посвящено, главным образом, вопросу об эмбарго на поставки оружия и их введении, отслеживании и эффективном осуществлении. В нем также был рассмотрен ряд вопросов, связанных с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями: повышение эффективности действующего законодательства, процедуры контроля за экспортом, импортом, транзитом, накоплением и хранением стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, был кратко рассмотрен вопрос о разоружении, демобилизации и реинтеграции.

14. Кроме того, в своей резолюции 1467 (2003) от 18 марта 2003 года Совет Безопасности принял декларацию по пункту, озаглавленному «Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и наемничество: угрозы миру и безопасности в Западной Африке». В этой декларации Совет Безопасности, в частности, призвал государства — члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) представить Генеральному секретарю национальные доклады о принятых ими мерах по осуществлению Программы действий до начала созываемого раз в два года совещания по обзору, которое состоится в 2003 году. Совет также призвал страны-производители и экспортеры оружия, которые еще не сделали этого, принять строгие законы, правила и административные процедуры с целью более эффективного обеспечения контроля за поставкой стрелкового оружия в страны Западной Африки изготовителями, поставщиками, брокерами, грузовыми и транзитным агентами, включая создание механизма, который облегчал бы выявление незаконных поставок оружия, а также тщательную проверку сертификатов конечного пользователя.

15. Несколько вспомогательных органов Совета также активно рассматривали вопрос о стрелковом оружии. В этом контексте Контртеррористический комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001), получил доклады государств-членов, в которых, в частности, содержалось общее описание мер, принятых на национальном уровне, таких, как законы, касающиеся приобретения, владения, импорта и экспорта стрелкового оружия, в целях недопущения получения такого оружия террористами. Кроме того, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999), получил доклады в ответ на пункт 6 резолюции 1455 (2003), в которых, в частности, характеризуются конкретные меры, принятые государствами для предотвращения поставок оружия указанным в списке лицам, входящим в состав «Аль-Каиды» или «Талибана» или связанным с ними. 4 марта 2003 года Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999), препроводил ясные руководящие принципы всем государствам-членам в целях оказания им помощи в подготовке этих докладов.

16. Совет Безопасности продолжает пользоваться услугами групп экспертов по Либерии, Сомали и «Аль-Каиде» и «Талибану» (Группа ко контролю) в целях повышения степени соблюдения эмбарго на поставки оружия, вводимые Советом. Эти группы вынесли ряд рекомендаций, в том числе рекомендовали государствам заняться разработкой международной конвенции о регистрации брокеров по продаже оружия и борьбе с нелегальной брокерской деятельностью по продаже оружия⁷ и призвала укреплять мораторий ЭКОВАС на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия в Западной Африке и механизм его осуществления, а также создать на основе сотрудничества с государствами-членами международный механизм для согласования и проверки всех сертификатов конечного пользователя в отношении оружия⁸. В этой связи Совет в своей резолюции 1478 (2003) обратился к Комитету по санкциям с просьбой составить, вести и обновлять перечень авиационных и судоходных компаний, воздушные и морские суда которых используются в нарушение пункта 5 резолюции 1343 (2001). В своей резолюции 1478 (2003) Совет также принял решение распространить действие запрета на поездки на лиц, которые, согласно определению Комитета, сделанному на основе соответствующей информации, нарушили эмбарго на поставки оружия. В своей резолюции 1474 (2003) Совет просил Группу экспертов по Сомали стремиться выявлять тех, кто продолжает нарушать эмбарго на поставки оружия в Сомали и за ее пределами, и их активных сторонников.

3. Группа государств, заинтересованных в практических мерах разоружения

17. В течение рассматриваемого периода Группа государств, заинтересованных в практических мерах разоружения, оказала финансовую поддержку миссии по установлению фактов в Мозамбике, конференции по вопросу о стрелковом оружии, которая была проведена в Любляне, Словения, и Гаагскому призыву Департамента по вопросам разоружения в отношении учебного проекта по вопросам разоружения в интересах мира. Группа также провела три заседания, посвященные переоценке ее целей и функционирования после почти пяти лет работы. Эта переоценка будет вновь проведена в ближайшем будущем в свете выводов первого созываемого раз в два года Совещания, с тем чтобы Группа могла более эффективно помогать заинтересованным государствам в их усилиях по осуществлению Программы действий.

4. Программа координации по стрелковому оружию

18. В состав механизма Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО) входят 17 департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций⁹, и он был создан Генеральным секретарем в 1998 году в целях обеспечения целостного и многодисциплинарного подхода к решению этой комплексной и многогранной глобальной проблемы. ПКСО продолжал предпринимать усилия по координации общесистемной деятельности в отношении стрелкового оружия и легких вооружений и по содействию согласованию политики, стратегий и деятельности во избежание дублирования и обеспечения кумулятивного эффекта. В этой связи в октябре 2002 года был пересмотрен мандат ПКСО, в частности в целях уточнения его функций и структуры, акцента на важности пропагандистской работы, создания основной группы в рамках ПКСО и создания возможностей для участия в его заседаниях неправительственных организаций.

19. В соответствии с резолюциями 57/70 и 57/72 Генеральной Ассамблеи кратко описанная ниже работа проводилась под эгидой ПКСО и была направлена на содействие осуществлению Программы действий и оказанию помощи государствам.

20. По просьбе правительства Мозамбика и Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Мапуту в декабре 2002 года Мозамбик посетила миссия по оценке в составе представителя Департамента по вопросам разоружения, Департамента по экономическим и социальным вопросам и Бюро ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению. Цель миссии заключалась в оценке положения в области стрелкового оружия и легких вооружений в Мозамбике и изучении совместно с соответствующими властями возможных путей оказания Организацией Объединенных Наций помощи правительству в решении этой проблемы. В рамках последующих мероприятий в связи с этой миссией в настоящее время Департамент по вопросам разоружения, Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН занимаются изысканием финансовых и кадровых ресурсов для осуществления ряда инициатив, направленных на укрепление потенциала Национальной комиссии Мозамбика по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

21. Департамент по вопросам разоружения и ПРООН продолжали сотрудничать в деле осуществления проекта по сбору оружия в Нгуигими, Нигер.

22. Департамент по вопросам разоружения, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярия Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке приступили к осуществлению проекта по оказанию помощи в создании шри-ланкийской национальной комиссии по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия. Этот проект был разработан в соответствии с рекомендацией, вынесенной совместной миссией по оценке Департамента по вопросам разоружения/Департамента по экономическим и социальным вопросам, посетившей Шри-Ланку в феврале 2001 года.

23. ПКСО обеспечил представленность группы Организации Объединенных Наций на первом созываемом раз в два года Совещании при обсуждении следующих тем: обзор деятельности ПКСО; вопросы незаконной торговли; развитие, сотрудничество и осуществление на национальном уровне; влияние стрелкового оружия и легких вооружений на гуманитарную ситуацию; вклад систе-

мы общественного здравоохранения в дело понимания и предотвращения сопряженного со стрелковым оружием насилия; и деятельность Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем и разоружения в рамках осуществления Программы действий. На первом созываемом раз в два года Сессии был также подготовлен и распространен доклад, озаглавленный «Искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах: роль Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО)»¹⁰.

24. Кроме того, члены ПКСО провели мероприятия, по осуществлению Программы действий, описанные ниже.

Департамент по вопросам разоружения

25. В соответствии с пунктом 5 резолюции 57/72 Генеральной Ассамблеи Департамент по вопросам разоружения продолжал заниматься сбором и распространением информации, представляемой государствами на добровольной основе, в том числе национальные доклады об осуществлении Программы действий, национальном законодательстве относительно стрелкового оружия и легких вооружений, а также национальных координационных центрах, связанных с осуществлением Программы действий¹¹.

26. Департамент был одним из организаторов конференций, семинаров и практикумов в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне; и разрабатывал и осуществлял программы сбора и уничтожения оружия в Аргентине, Бразилии, Перу и Того. Такая деятельность упоминается в докладах Генерального секретаря пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи о региональных центрах по вопросам мира и разоружения в Африке¹², Азии и Тихом океане¹³ и Латинской Америке и Карибском бассейне¹⁴. Департамент по вопросам разоружения также участвовал в нескольких последующих мероприятиях¹⁵ в связи с прошедшей в июле 2001 года Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

27. 1 февраля 2003 года в следующих четырех странах официально запущен учебный проект по вопросу о стрелковом оружии «Инициативы в области развития культуры мира и безопасности, направленные на разоружение детей и молодежи», осуществляемый Департаментом по вопросам разоружения в партнерстве с Гаагским призывом к миру: Албании, Камбодже, Нигере и Перу. Партнеры-пропагандисты культуры мира на местах провели базовые исследования, посвященные моделям поведения и подходам учителей, учащихся и административных работников в сфере образования по отношению к оружию и насилию. Кроме того, обследованию подверглись школьные и местные полицейские документы на предмет выявления случаев насилия с применением оружия. В рамках различных проектов также началась подготовка преподавателей, разработка учебных планов для школ и деятельность по просвещению молодежи.

Управление по координации гуманитарной деятельности

28. В соответствии с просьбой Совета Безопасности¹⁶ Управление по координации гуманитарной деятельности содействовало проведению ряда практикумов, направленных на разработку систематических рекомендаций о гуманитар-

ной политике в отношении защиты гражданских лиц в период вооруженных конфликтов на основе целей, содержащихся в меморандуме по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, принятом Советом в марте 2002 года¹⁷. В этой связи на практикумах, проведенных в южной части Африки в октябре 2002 года и в западной части Африки в мае 2003 года была подчеркнута важность согласования на региональном уровне национального законодательства в отношении контроля над вооружениями и местного производства стрелкового оружия и легких вооружений; разработки общей политики в отношении сбора и уничтожения такого оружия; и подключения затрагиваемых общин к проведению в жизнь такой политики.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

29. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) регулярно участвует в осуществлении программ по демобилизации детей-солдат, в том числе во время вооруженных конфликтов. Такие программы нацелены на любых лиц в возрасте до 18 лет, которые входят в состав регулярных или нерегулярных сил и вооруженных групп, в том числе, в частности, в качестве комбатантов, поваров, носильщиков, посыльных, а также девочек и мальчиков, завербованных на службу в сексуальных целях или для принудительного вступления в брак. Большое внимание также уделяется оказанию помощи тем детям, которые подвергаются опасности быть вовлеченными в вооруженный конфликт, в целях недопущения их вербовки в эти группы. В прошлом году ЮНИСЕФ осуществлял программы демобилизации и реинтеграции в более десятка стран.

30. В ответ на Программу действий ЮНИСЕФ осуществил проект по расширению осведомленности и учету воздействия стрелкового оружия в четырех странах: Косово, Сомали, Южный Судан и Таджикистан. Этот проект осуществляется при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций для международного партнерства, и его цель заключается в стимулировании изменений в подходах и поведении детей, их семей и общин, с тем чтобы они не брали в руки стрелковое оружие.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах

31. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах обратила внимание на влияние стрелкового оружия и легких вооружений на детей и выступала в поддержку мер по исправлению такого положения, способствовала учету в повестках дня по вопросам международного мира и безопасности вопроса о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Благодаря этому Совет Безопасности включил в свои резолюции 1379 (2001) и 1460 (2003) положение о необходимости решения проблемы связей между стрелковым оружием и легкими вооружениями и детьми и настоятельно призвал государства-члены принять меры в этой связи.

32. Канцелярия Специального представителя содействует разработке исследовательского проекта по вопросу о воздействии стрелкового оружия на детей Международной научно-исследовательской сетью при Совете по исследованиям в области общественных наук в Нью-Йорке. Во время этого двухлетнего

проекта будет создана более широкая база данных, которая станет средством для поощрения сотрудничества и обмена информацией между различными участниками деятельности по предотвращению и ликвидации негативного воздействия стрелкового оружия на детей, и в его рамках будут проведены три региональных практикума в Африке, Азии и Латинской Америке.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

33. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, Виндхукская декларация и Намибийский план действий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении многокомпонентных операций в поддержку мира являются базой для деятельности, направленной на обеспечение учета гендерной проблематики во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, Департамент по вопросам разоружения принял план действий по учету гендерной проблематики в целях содействия повышению осведомленности по гендерным вопросам во всех его программах. Фонд Организации Объединенных Наций в интересах женщин заказал исследование для оценки степени, в которой гендерное равенство может поощряться посредством процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. Исследование основывается на ориентированном на конкретные меры анализе для оказания помощи в разработке и формулировании программ, которые в равной степени будут приносить пользу женщинам, мужчинам, девочкам и мальчикам в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Всемирная организация здравоохранения

34. В недавней публикации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) под названием «Доклад о насилии и здравоохранении в мире» содержится глобальный обзор определяющих насилие факторов и описываются эффективные мероприятия, проводимые в настоящее время для предотвращения насилия. Содержащиеся в докладе девять рекомендаций о предотвращении насилия включают призыв принять согласованные на международном уровне меры в ответ на глобальную торговлю оружием и наркотиками и обращает внимание на другие области, имеющие отношение к предотвращению насилия, включая поощрение первичных предупредительных ответных мер и поддержку исследований по вопросу о предотвращении насилия. В ответ на призыв проводить ориентированные на конкретные действия исследования, содержащийся в Программе действий, ВОЗ приступила к осуществлению многолетнего проекта, направленного на углубление понимания характера и масштабов проблем, связанных со стрелковым оружием. В настоящее время этот проект осуществляется на экспериментальной основе в Бразилии и Мозамбике, и он будет охватывать следующие три области: всеобъемлющий обзор имеющихся данных для максимально возможного правильного понимания проблемы насилия, сопряженного со стрелковым оружием; прямая поддержка отдельным общинным программам, таким, как программа общинного полицейского патрулирования в Рио-де-Жанейро, которая направлена на предотвращение насилия, связанного с применением стрелкового оружия; и методологически строгая оценка эффективности этих программ в деле предотвращения насилия, связанного с применением стрелкового оружия.

В. Деятельность, которая осуществлялась на региональном и субрегиональном уровнях

35. В течение рассматриваемого периода все больше региональных и субрегиональных организаций стали подключаться к осуществлению Программы действий, о чем свидетельствует нижеприведенная информация.

36. На межгосударственном совещании Африканского союза на высоком уровне по вопросу о предотвращении терроризма в Африке и борьбе с ним, которое было проведено в Алжире 11–14 сентября 2002 года, был принят План действий в отношении стрелкового оружия с призывом принимать такие меры, как укрепление пограничного контроля и борьба с незаконным импортом, экспортом и накоплением запасов стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ, в целях ограничения доступа террористических организаций в Африке к такому оружию.

37. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби организовало несколько семинаров и конференций в рамках его кампании по расширению осведомленности на субрегиональном уровне. Оно сотрудничает с субрегиональной организацией начальников полиции в целях содействия расширению круга участников принятого Восточноафриканской организацией по сотрудничеству начальников полиции Протокола по стрелковому оружию. Этот всеобъемлющий протокол направлен на согласование законодательства по вопросу о стрелковом оружии в районе Великих озер и Африканского Рога. Совместно с Восточноафриканской организацией по сотрудничеству начальников полиции Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби также разрабатывает учебное руководство/учебный план для сотрудников правоохранительных органов этого субрегиона.

38. В 2001 году Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК) подписало Протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами, который заложил основу для сотрудничества стран — членов САДК с международными партнерами. Секретариат САДК создал координационный центр и подкомитет по вопросам общественной безопасности, в состав которого вошли сотрудники таможенных, полицейских, иммиграционных и других учреждений, отвечающих за пограничный контроль. Кроме того, был создан технический комитет по стрелковому оружию, в котором государства-члены обмениваются информацией о наиболее эффективных практических методах, мерах в области безопасности и охраны и рентабельных методах уничтожения излишков огнестрельного оружия и согласовывают вопросы оказания взаимной помощи по управлению запасами. Комитет сотрудничает с Южноафриканской региональной организацией по сотрудничеству начальников полиции, а также с различными организациями гражданского общества, такими, как Институт исследований в области безопасности и организация “SaferAfrica”. САДК намерено пустить в оборот концепцию разоружения, демобилизации, реинтеграции и развития и создать региональный практикум по этому вопросу в ближайшем будущем.

39. Комитет Тихоокеанского форума по вопросам региональной безопасности разработал меры, касающиеся общерегионального подхода к контролю за вооружениями, отраженного в Хониарской инициативе и Наиндийской декларации, в ответ на такие региональные проблемы, как доступ к старым запасам,

отсутствие системы учета оружия и управления запасами и недостаточность законодательства для лицензирования и регистрации.

40. В декабре 2002 года Южноамериканский общий рынок и ассоциированные с ним государства создали рабочую группу по огнестрельному оружию и боеприпасам, цель которой заключается в активизации субрегионального сотрудничества в таких областях, как обмен информацией и согласование национального законодательства с Межамериканской конвенцией о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов.

41. В Центральной Америке под эгидой Системы интеграции Центральной Америки была разработана региональная программа, направленная на решение таких проблем, как преступность, насилие и доступ к стрелковому оружию и легким вооружениям. Кроме того, Центральноамериканская комиссия по безопасности одобрила в июне 2003 года центральноамериканский проект по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней.

42. Кроме того, в июне 2003 года министры иностранных дел и обороны стран Андской группы приняли Андский план по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

43. Лига арабских государств произвела сбор информации о стрелковом оружии и легких вооружениях в арабском регионе и мерах, принятых в поддержку Программы действий, и в настоящее время координирует с Департаментом по вопросам разоружения подготовку к семинару по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, запланированному к проведению в Каире в декабре 2003 года.

44. Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП) Организации Североатлантического договора учредил специальную рабочую группу по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая является форумом для диалога и обмена информацией между государствами-участниками, а также для технического сотрудничества через посредство целевых фондов в рамках «Партнерства ради мира». СЕАП также сотрудничает со странами Юго-Восточной Европы и Кавказа в осуществлении программ по уничтожению оружия.

45. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) предприняла следующие инициативы:

- обмен информацией о национальном законодательстве, системах маркировки, политики в области производства, контроля, экспорта и брокерской деятельности, методах уничтожения и управлении запасами;
- деятельность по созданию потенциала посредством учебной подготовки и семинаров по вопросам контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая пограничную безопасность, в пяти государствах Центральной Азии;
- разработка восьми руководств ОБСЕ о наиболее эффективных практических методах, которые будут объединены в одном справочнике;

- сотрудничество с СЕАП, Организацией Объединенных Наций и связанными с ней органами, ПРООН, Пактом стабильности для Юго-Восточной Европы и Информационным центром Юго-Восточной Европы по стрелковому оружию.

С. Деятельность, которая осуществлялась на национальном уровне

46. Предварительный анализ 97 национальных докладов¹⁸, представленных государствами на первом созываемом раз в два года Совещании, и другой информации, полученной Департаментом по вопросам разоружения, свидетельствует о прогрессе, достигнутом с момента принятия в 2001 году Программы действий:

- сто двенадцать государств-членов создали национальные координационные центры для поддержания связи с другими государствами по вопросам осуществления Программы действий.
- Более 50 государств также создали национальные координационные учреждения для обеспечения того, чтобы все соответствующие действующие лица, участвующие в усилиях по осуществлению Программы действий, использовали целостные, комплексные и согласованные подходы.
- В 28 процентах докладов указываются меры, принятые для разработки или обновления действующего национального законодательства по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений.
- В 14 процентах докладов содержатся указания на существование законов и положений о брокерской деятельности до 2001 года, и в 22 процентах говорится, что законы и положения о брокерской деятельности были приняты после 2001 года или находятся на стадии подготовки в настоящее время.
- Пятьдесят восемь процентов представивших доклады государств указали, что они имели законы о контроле за экспортом и импортом до 2001 года, в то время как 22 процента указали, что они приняли или пересмотрели такие законы или инициировали этот процесс после 2001 года.
- Двадцать восемь процентов государств сообщили о том, что они имели систему, требующую представления сертификатов конечного потребителя, до 2001 года, и 12 процентов указали, что они внедрили такую систему после 2001 года.
- Значительное число стран, особо затронутых проблемой стрелкового оружия и легких вооружений, указало, что они нуждаются в помощи не только в разработке законодательства об импорте, но и в создании потенциала по его осуществлению.
- Сорок два процента представивших доклады государств указали меры по совершенствованию потенциала правоохранительных органов и/или сотрудничеству с другими странами или региональными или международными учреждениями, в то время как 28 процентов сообщили о мерах, принятых в этой области после утверждения Программы действий.

47. Несмотря на эти вселяющие оптимизм события, сохраняются некоторые области, вызывающие озабоченность, о чем сообщили несколько государств как в своих национальных докладах, так и в своих заявлениях на первом созываемом раз в два года Совещании:

- несколько государств подчеркнули важность устранения коренных причин, формирующих спрос на стрелковое оружие и легкие вооружения и способствующих незаконной торговле ими.
- Большое число развивающихся стран, непосредственно затронутых проблемой стрелкового оружия и легких вооружений, указало на недостаточность нынешнего международного и регионального сотрудничества и помощи.
- Ряд государств заявили о том, что они продолжают испытывать глубокую озабоченность по поводу поставок стрелкового оружия и легких вооружений негосударственным действующим лицам, а также о необходимости усиления контроля за находящимся во владении гражданских лиц оружием, предназначенным для военного использования.
- Некоторые государства особо подчеркнули необходимость усиления экспортно-импортного контроля, включая использование надежных сертификатов конечного потребителя.
- Несколько государств особо подчеркнули необходимость разработки эффективных стратегий для борьбы с проблемами, возникающими в связи с деятельностью незаконных брокеров.
- Несколько государств особо подчеркнули, что срочно необходимо начать переговоры, направленные на разработку юридически обязательных документов в таких областях, как отслеживание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и брокерская деятельность.

III. Выводы

48. В течение рассматриваемого периода государства-члены, международные и региональные организации, а также гражданское общество продолжали демонстрировать сильную приверженность делу осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Они использовали первое созываемое раз в два года Совещание для укрепления существующих партнерских связей и формирования новых партнерских связей вокруг программ, нацеленных на конкретные действия на местах. Доклад Группы правительственных экспертов по вопросу о выявлении и отслеживании незаконного стрелкового оружия и легких вооружений представляет собой значимый вклад в дело рассмотрения одного из чрезвычайно важных аспектов проблемы стрелкового оружия.

49. Первые два года осуществления Программы действий высветили важность международного сотрудничества и помощи в деле эффективного решения проблемы незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Система Организации Объединенных Наций через посредство механизма ПКСО, а также соответствующих отдельных департаментов, учреждений и фондов и при поддержке заинтересованных партнеров полна решимости и впредь играть свою роль в глобальных усилиях по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней.

Примечания

¹ A/CONF.192/BMS/2003/1.

² Все документы, включая мнения государств, которые были учтены Группой правительственных экспертов, помещены на электронную страницу Департамента по вопросам разоружения по адресу: <http://www.disarmament.un.org/cab/salw-tracingexperts.html>. Департамент также хранит печатные экземпляры этих документов, с которыми могут ознакомиться правительства.

³ См. A/58/138.

⁴ См. резолюцию 1460 (2003) Совета Безопасности.

⁵ См. S/2002/1053.

⁶ См. S/PRST/2002/30.

⁷ См. S/2002/1050/Rev.1 и Corr.1 и S/2002/1338.

⁸ См. S/2003/498.

⁹ Департамент по вопросам разоружения, Управление по координации гуманитарной деятельности, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент общественной информации, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Нью-Йоркское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Нью-Йоркское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам беженцев, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Центр по международному предупреждению преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения, и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

¹⁰ См. <http://disarmament.un.org/cab/salw.html>.

¹¹ См. <http://disarmament.un.org/cab/salw.html>; кроме того, Департамент по вопросам разоружения располагает печатными вариантами представленных документов, с которыми могут ознакомиться правительства.

¹² A/58/139.

¹³ A/58/190.

¹⁴ A/58/122.

¹⁵ См. *Ежегодник Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения*, том 27, 2002 год.

¹⁶ См. S/2001/614.

¹⁷ PRST/2002/6, приложение.

¹⁸ С докладами можно ознакомиться на тех языках, на которых они были представлены, на веб-сайте по адресу: <http://disarmament.un.org/cab/salw-nationalreports.html>. Департамент по вопросам разоружения также имеет печатные варианты этих документов, с которыми могут ознакомиться правительства.

Приложение

Мнения государств о дальнейших шагах по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями

Болгария

[Подлинный текст на английском языке]
[1 мая 2003 года]

Мы имеем честь настоящим информировать вас о том, что Республика Болгария приняла в 2002 году поправки к законам, имеющие целью укрепление контроля над брокерской деятельностью путем внедрения обязательного общего механизма лицензирования для брокеров на основе их надежности и стабильности, после чего выдаются разрешения на основе каждого конкретного случая. Мы считаем продолжение усилий по разработке общего понимания основных вопросов и масштабов проблем, связанных с незаконной брокерской деятельностью, а также в связи с дальнейшей деятельностью крайне важным шагом в деле осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Коста-Рика

[Подлинный текст на испанском языке]
[5 июня 2003 года]

Правительство Коста-Рики считает, что меры по укреплению международного сотрудничества с целью предотвращения, пресечения и искоренения незаконной брокерской деятельности в сфере стрелкового оружия и легких вооружений, которые можно было бы принять, включают следующие:

- Регулирование брокерской деятельности, включая, предпочтительно, такие меры, как регистрация сделок, предоставление лицензий и разработка санкций и мер наказания за незаконную брокерскую деятельность в связи с вооружениями
- Разработку законов, нормативных положений и административных процедур с целью осуществления эффективного контроля за производством, экспортом, импортом, транзитом и перенаправлением вооружений
- Квалификацию в качестве преступлений всех аспектов незаконной торговли оружием
- Обеспечение того, чтобы санкционированные производители применяли соответствующие и надежные знаки для маркировки каждой единицы оружия в качестве составной части процесса производства
- Введение регистра импорта и экспорта

- Уведомление первоначального экспортера относительно окончательного места предназначения реэкспортируемого оружия
- Включение мер трансграничного сотрудничества
- Сотрудничество и обмен информацией по вопросам незаконной брокерской деятельности.

Гренада

[Подлинный текст на английском языке]
[2 мая 2003 года]

1. Гренада, которая является небольшим государством с очень малочисленными и легко вооруженными силами безопасности, равно как и другие аналогичные малые государства могут стать легкими целями для небольших групп легко вооруженных авантюристов или недовольных граждан или преступников.
2. Мы не говорим о людях с танками, канонерками или даже с пулеметами. Мы говорим о небольших группах людей, численностью до взвода, с винтовками, ружьями и пистолетами, у которых есть очень хороший шанс сбросить выбранное демократическим путем правительство или, в попытке сделать это, создать огромную путаницу, лишения и страдания для граждан и посетителей. Такие люди могут также создавать огромную нестабильность за счет преступной деятельности.
3. Вследствие этой весьма реальной угрозы для стабильности и безопасности малых демократических стран крайне важно, чтобы сообщество наций в целом понимало весьма существенную угрозу, которую могут создавать очень малые количества стрелкового оружия и боеприпасов.
4. Как только это будет понято, ответственные страны мира признают, что для самого существования таких государств крайне важно, чтобы все оружие и все боеприпасы, производимые в любой части мира, маркировались, регистрировались и отслеживались на протяжении всего своего существования.
5. Это предложение направлено не на разоружение отдельных граждан, а на обеспечение надлежащей отчетности и транспарентности в течение всего срока существования огнестрельного оружия.
6. Если все страны будут придерживаться такой политики, все оружие можно будет легко отслеживать от индивидуальных владельцев до дилеров и производителей.
7. После создания системы отчетности и транспарентности преступникам, авантюристам и т.д. будет гораздо сложнее приобретать оружие и боеприпасы для достижения их зловещих целей. Если они и будут в состоянии делать это, то цепочки поставок можно будет легко отслеживать с целью принятия надлежащих мер.
8. С этой целью мы предлагаем следующее:

- a) «подпись» производителей и идентификационный номер оружия должны перманентно наноситься на любую часть оружия, как только оно производится;
- b) производители должны поставлять огнестрельное оружие и т.д. только санкционированным дилерам/получателям;
- c) дилеры (торговцы) огнестрельным оружием должны быть зарегистрированы и должны проверяться местной полицией/властями;
- d) дилеры (торговцы) огнестрельным оружием должны применять нормы «знай своего клиента» по отношению ко всем покупателям/поставщикам;
- e) каждая операция по продаже или передаче огнестрельного оружия дилером или частным владельцем должна осуществляться только после представления разрешения покупателем/получателем огнестрельного оружия/боеприпасов;
- f) покупатели/получатели должны иметь разрешение от местных властей до покупки/получения огнестрельного оружия и т.д.;
- g) как только огнестрельное оружие покупается, оно должно быть зарегистрировано покупателем и продавцом в местной полиции/у местных властей;
- h) находящееся в частном владении огнестрельное оружие должно ежегодно представляться местной полиции/властям для проверки;
- i) частные продажи и покупки должны осуществляться с учетом положений (e), (f) и (g), приведенных выше;
- j) любое лицо, которое когда-либо владело огнестрельным оружием, должно быть в состоянии представить в любое время огнестрельное оружие или вместо него представить полицейский сертификат об его уничтожении/продаже;
- k) никакое огнестрельное оружие не может ликвидироваться каким бы то ни было образом, если это не санкционировано сертификатом на уничтожение, выдаваемым полицией/местными властями;
- l) никакое огнестрельное оружие, никакие части огнестрельного оружия или боеприпасы к нему не должны пересекать национальные границы, кроме как в следующих случаях:
 - i) оно заявляется как стране происхождения, так и стране получения (если оно провозится лицом) во время и в пункте выезда/въезда;
 - ii) имеется соответствующее разрешение на импорт и экспорт;
- m) импортеры должны иметь импортную лицензию от своих местных властей и копию экспортной лицензии от экспортера до осуществления импорта;
- n) экспортеры должны иметь копию импортной лицензии и экспортное разрешение до того, как любое огнестрельное оружие, любые части огнестрельного оружия или боеприпасы к нему пересекают национальные границы;

- о) вышеуказанные правила должны применяться к продаже через Интернет, когда это применимо;
 - р) вышеуказанные правила должны применяться ко всем брокерам, когда это применимо;
 - q) вышеуказанные правила должны применяться ко всем оружейникам, когда это применимо;
 - г) должны быть созданы механизмы для контроля за продажей и использованием боеприпасов отдельными гражданами;
 - с) об утрате или краже любого огнестрельного оружия и т.д. необходимо информировать местные власти, а также власти в том месте, где такая утрата имела место.
9. Вышеуказанный режим может и должен применяться к продаже/предоставлению/передаче как мелких, так и крупных партий боеприпасов.
10. Мы полагаем, что такие требования, если их будут выполнять все страны, сделают мир более безопасным местом.

Ямайка

[Подлинный текст на английском языке]
[18 июня 2003 года]

1. Ямайка полностью поддерживает резолюцию 57/72 Генеральной Ассамблеи и все предыдущие резолюции, содействующие укреплению международного сотрудничества в деле предотвращения незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями.
2. Ямайка представлена в Группе правительственных экспертов, учрежденной Генеральным секретарем для разработки международного механизма, позволяющего обеспечить маркировку и отслеживание оружия, где бы оно ни производилось или куда бы оно ни передавалось.
3. Ямайка особо заинтересована в активизации участия и сотрудничества в разработке общих стандартов и кодов для маркировки оружия во время производства всего стрелкового оружия и легких вооружений, поскольку это будет способствовать эффективному и быстрому отслеживанию оружия, когда оно используется для незаконных целей.
4. Ямайка также рассматривает ведение учета как один из приоритетов, поскольку это также должно способствовать быстрому отслеживанию и идентификации стрелкового оружия и легких вооружений с даты производства до момента экспорта или передачи между государствами.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[6 мая 2003 года]

1. Правительство Японии считает, что региональное и международное сотрудничество в предотвращении незаконной брокерской деятельности должно поощряться как часть важных усилий по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Этот вопрос, равно как и вопрос о том, как его следует решать, обсуждают на нескольких форумах на национальном, региональном и всемирном уровнях. На основе этих обсуждений Япония полна решимости внести позитивный вклад в решение этой проблемы.

Положения против незаконной брокерской деятельности в Японии

2. Закон о валютном обмене и внешней торговле ограничивает незаконную брокерскую деятельность. Также ограничивается деятельность в качестве посредника в международной торговле оружием (подпункт 2 пункта 1 статьи 25). Те, кто занимается такой торговлей без разрешения, подлежат тюремному заключению на срок до пяти лет или штрафу в размере до 2 млн. йен либо обеим этим мерам наказания; однако, если пятикратная стоимость экспортируемого оружия превышает 2 млн. йен, может применяться штраф в размере до этой суммы (статья 69-6).

Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]
[6 мая 2003 года]

1. В настоящее время торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями не уделяется достаточного внимания на Ближнем Востоке, и, с учетом существующих там условий безопасности, государства региона не придают ей того приоритетного значения, которого она заслуживает. Вместе с тем Иордания приветствует сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей таким оружием на всех уровнях — международном, региональном и национальном — с целью ограничения распространения этого опасного явления и подчеркивает, что это отнюдь не означает отказа от приоритетов международного сообщества в области разоружения. Эти приоритеты были четко определены в заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии по разоружению, состоявшейся в 1978 году, в котором самое первоочередное внимание уделяется ядерному разоружению, за которым следует нераспространение других видов оружия массового уничтожения и обычных вооружений.

2. Иордания имеет законодательство и законы, регулирующие покупку, владение, использование и распространение стрелкового оружия и легких вооружений. Более того, она стремится противодействовать контрабандным перевозкам такого оружия через свою территорию и прилагает большие усилия для защиты и обеспечения безопасности своих протяженных границ, с тем чтобы прекратить контрабандные перевозки и незаконную торговлю таким оружием.

3. Иордания подчеркивает, что решение палестинского вопроса и достижение всеобъемлющего, прочного и справедливого мира в арабо-израильском конфликте будет в значительной степени содействовать прекращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и будет укреплять

сотрудничество между государствами региона с целью искоренения этого явления. Она также подчеркивает необходимость изучения коренных причин конфликта, в более конкретном плане — проблемы распространения этого оружия, которое является результатом незаконной торговли им, что, в свою очередь, является результатом конфликта, а не его причиной.

4. Иордания настаивает на том, что любые будущие меры или соглашения, принятые в этой области, не должны нарушать суверенитет государств, которые имеют право заниматься законной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

5. Можно предусмотреть следующие меры для укрепления международного сотрудничества в деле борьбе против незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями:

a) производство оружия и торговлю им можно ограничить правительствами и санкционированными дилерами;

b) можно потребовать, чтобы предприятия, производящие оружие, маркировали его с целью облегчить его отслеживание;

c) для стран-производителей можно ввести нормы, регулирующие производство и экспорт этого оружия, и можно установить запрет на его экспорт любому неправительственному или неофициальному органу;

d) можно ввести ограничения на экспорт оружия импортирующим странам, а экспорт оружия государствам, участвующим в любом вооруженном конфликте, должен быть запрещен, если только оружие не требуется для целей самообороны;

e) склады оружия можно поставить под правительственный контроль и усиленное наблюдение, и следует принять меры для обеспечения того, чтобы они должным образом охранялись и защищались с целью недопущения грабежа или кражи;

f) можно активизировать сотрудничество между государствами в деле обмена информацией о поставках оружия, и в аэропортах, портах и пограничных районах можно принимать меры для обеспечения законности таких поставок;

g) можно ввести таможенные режимы и принимать меры безопасности, включая установку современного оборудования, для обнаружения контрабандных поставок оружия и боеприпасов;

h) можно активизировать сотрудничество между государствами в области разведки с целью содействия отслеживанию поставок оружия от поставщика до получателя и выявлению участвующих в них отдельных лиц и групп;

i) можно принять законодательство и административные меры на международном уровне для обеспечения эффективного контроля за оружием, находящимся в собственности отдельных лиц и групп.

6. Роль Организации Объединенных Наций в сборе и публикации информации в отношении незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями:

а) оказание помощи бедным странам в развитии их обществ, повышении их уровня жизни, поскольку низкие уровни жизни считаются одной из главных причин торговли оружием, и создании альтернативных источников доходов для них;

б) осуществление программ повышения уровня информированности с целью ознакомления граждан бедных стран с опасностями, связанными с оружием такого рода, и их воздействием на безопасность, стабильность и развитие их стран;

в) оказание финансовой помощи программам по сбору оружия, находящегося у гражданского населения, и его уничтожению;

г) стимулирование международного и регионального сотрудничества и активного участия правительственных и неправительственных организаций в борьбе с этим явлением;

е) активное вовлечение Международной организации уголовной полиции и Всемирной таможенной организации в усиление контроля за поставками оружия и выявление групп и лиц, причастных к незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Польша

[Подлинный текст на английском языке]
[30 апреля 2003 года]

1. Во исполнение пункта 4 резолюции 57/72 Генеральной Ассамблеи, принятой 22 ноября 2002 года, государства обязались рассмотреть дальнейшие шаги по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

2. Польша считает, что контроль за брокерами оружия имеет крайне важное значение для борьбы с незаконной торговлей оружием. Прошлый опыт, включая исследования, проведенные группами экспертов, назначенных Организацией Объединенных Наций для изучения нарушений эмбарго на поставки оружия, введшихся Советом Безопасности, показывает, что отсутствие надлежащих мер контроля облегчает незаконную торговлю.

3. Республика Польша считает, что не может быть ответственного контроля за экспортом оружия без контроля за брокерами. Ничто не может оправдать бездеятельность в этой сфере. Поэтому Польша приветствует усилия международного сообщества и отдельных стран с целью введения контроля за брокерской деятельностью.

4. С 1997 года Польша имеет правовые документы для контроля за брокерской деятельностью в связи с торговлей оружием. Правовая система Польши применяет такие же строгие процедуры контроля за торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, торговцами и брокерами в этой области, как и в отношении тех, кто занимается другими видами оружия. В настоящее время основным правовым актом, касающимся проблемы торговли оружием и брокерской деятельностью в этой связи, является Закон от 29 ноября 2000 года

о международной торговле товарами, технологиями и услугами стратегического значения для государственной безопасности и поддержания международного мира и безопасности, которым также вносятся поправки в отдельные законы.

5. Пункт 8(а) статьи 3 определяет торговлю (оружием) и услуги в этой области как:

- любого рода транспортировку стратегически значимых товаров через границу Республики Польша, в частности в результате контракта на экспорт, импорт и транзит и/или документа о передаче в дар, долгосрочной аренде, передаче в заем, цессии или взносе натурой в ту или иную компанию;
- услуги агентств, коммерческие консультативные услуги, услуги в связи с переговорами о заключении контрактов и любое участие в деятельности, о которой говорится в подпункте (а), включая действия, предпринятые за пределами территории Республики Польша.

Следует подчеркнуть, что вышеуказанные положения не только содержат подробное определение брокерской деятельности (которое позволяет компаниям определять, подпадает ли их деятельность под процедуры контроля за экспортом), но и позволяют контролировать польских брокеров, действующих за пределами границ Польши.

6. Предприниматели, причастные к брокерской деятельности, торговым консультациям или переговорам по контрактам, либо принимающие любое участие в деятельности, связанной с передвижением стратегических товаров вследствие экспорта, импорта, транзита, лизинга, передачи в дар или вклада в ту или иную компанию, подлежат контролю со стороны министерства экономики.

7. Торговля оружием, а также предоставление связанных с ним услуг требуют получения индивидуальной лицензии. Индивидуальные лицензии на международную торговлю стратегическими товарами, технологиями и услугами могут предоставляться предпринимателям, которые могут доказать факт осуществления в течение как минимум трех лет программы внутреннего контроля и управления торговлей в соответствии с требованиями международной нормы ISO 9001.

8. Отличительной особенностью польской системы контроля является то, что до подачи заявки на индивидуальную лицензию предприниматель несет ответственность за подтверждение того, что контракт: а) не связан с условиями, угрожающими правам человека или основным свободам; б) поставка не угрожает миру или каким-либо иным образом подрывает стабильности в регионе; в) страна окончательного предназначения не поддерживает терроризм или международную преступность, не содействует им и не поощряет их; и д) оружие не будет использоваться для каких-либо целей, помимо законных потребностей безопасности и обороны страны-получателя.

9. Важным инструментом контроля за брокерами в сфере международной торговли стрелковым оружием и легким вооружением является положение о том, что обо всех деловых партнерах необходимо уведомить выдающий лицензии орган, который также должен знать о характере их участия в том или ином контракте. Соответственно, необходимо делать уведомление в отношении всех брокеров, коммерческих консультантов, лиц, договаривающихся о контрактах,

поставщиков, экспедиторов и других. Это позволяет административным органам выявлять всех брокеров и обеспечивать соблюдение законов и норм.

10. Следует подчеркнуть, что осуществление кажущихся сложными процедур не является чрезмерно обременительным для администрации или предприятий. Учитывая такой опыт, Польша не может согласиться с утверждениями — также высказывавшимися в Организации Объединенных Наций, — о том, что контроль за брокерами может создать большую материально-техническую проблему, которую нельзя быстро решить. Напротив, государства должны брать на себя всю полноту ответственности за установление контроля над своими гражданами в этой области. Контроль за брокерами отвечает их интересам. Следовательно, государства должны осуществлять соответствующие правовые документы и внедрять эффективные административные процедуры для обеспечения эффективного контроля.

11. Следует подчеркнуть, что надлежащий контроль за брокерами оружием требует тесного международного сотрудничества. Следовательно, все ответственные государства должны оперативно переходить к внедрению процедурных механизмов, позволяющих вводить такие меры контроля. Неспособность предпринять такие шаги не может оправдываться нехваткой материальных или людских ресурсов, поскольку процедуры контроля на требуют значительных затрат. Организация Объединенных Наций должна играть координирующую и содействующую роль.

12. Организация Объединенных Наций может играть крайне важную роль в разработке всемирных стандартов контроля за брокерами. В настоящее время самой срочной задачей является осуществление положений Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонента, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Положения этого Протокола, касающиеся минимальных стандартов контроля за брокерами, служат прекрасной основой для дальнейшей работы международного сообщества.

13. Польша считает, что следует использовать выводы Группы правительственных экспертов, учрежденной Генеральным секретарем в 2000 году для подготовки доклада о возможности ограничения производства стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими производителями и дилерами, имеющими на то разрешение от государств. Анализ проблемы брокеров оружием, проведенный Группой экспертов, должен быть признан в качестве исходного пункта для дальнейшего изучения этого вопроса Организацией Объединенных Наций. В частности, следует посмотреть, будет ли возможно и целесообразно разработать всемирный документ для обеспечения законного контроля над брокерами оружием. Было бы также полезно, чтобы Департамент по вопросам разоружения подготовил подборку действующих во всех государствах-членах национальных методов контроля за брокерами. Следует также подумать о подготовке вопросника о национальных методах контроля за брокерами, который каждый год обновлялся бы государствами-членами.

14. Польша считает, что Организации Объединенных Наций следует содействовать распространению строгих стандартов в области контроля, разработанных Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Вассенаарскими договоренностями по экспортному контролю за обычными вооружениями,

товарами и технологиями двойного пользования и Европейским союзом. Все глобальные инициативы, касающиеся руководящих принципов в отношении борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, должны включать в качестве одной из основополагающей рекомендаций контроль государств за их гражданами в области брокерской деятельности с оружием.

Руанда

[Подлинный текст на английском языке]
[14 мая 2003 года]

1. Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос об оказании государствам помощи во внедрении и укреплении потенциала по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием во всех ее аспектах в рамках принятой резолюции.
2. Организации Объединенных Наций следует также рассмотреть вопрос об оказании помощи в создании национальных координационных учреждений/ национальных координационных пунктов и укреплении потенциала, профессиональной подготовке и финансировании местных кадров.
3. Организации Объединенных Наций следует играть руководящую роль в согласовании регионального, субрегионального и международного законодательства, касающегося огнестрельного оружия и боеприпасов, а также в информировании общественности и проведении кампаний посредством организации региональных, субрегиональных и международных встреч.

Сенегал

[Подлинный текст на французском языке]
[13 мая 2003 года]

1. Прежде всего было бы, по-видимому, целесообразно существенно усилить потенциал служб, занимающихся стрелковым оружием, в различных государствах, включая государства Африки.
2. Таким образом, государства могут быть в состоянии ввести все необходимые меры контроля в отношении, например, импортных сертификатов, которые можно было бы повторно использовать несколько раз, с тем чтобы обходить различные этапы процедуры, которую импортеры считают ограничительной.
3. Было бы, по-видимому, целесообразно следить за деятельностью некоторых бывших армейских офицеров, которые отвечали за управление запасами материальных средств. Они могут не устоять перед соблазном и заняться незаконной брокерской деятельностью, если, зная, что какие-то запасы подлежат списанию, они смогут установить контакты с нынешними руководителями и с импортерами, с тем чтобы свести их воедино. Продажа таких запасов может означать большие комиссионные для них, особенно если продажа не будет регулироваться.
4. И наконец, было бы, по-видимому, целесообразно наладить международное сотрудничество в сфере управления стрелковым оружием, которое находи-

ло бы отражение в помощи, оказываемой развитыми странами развивающимся странам (например, техническая помощь, подготовка кадров, специализация и т.д.).
