



第五十八届会议

暂定项目表* 项目 96(g)

可持续的山区发展

2002 国际山年

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国粮食及农业组织总干事依照大会 2000 年 12 月 20 日第 55/189 号和 2002 年 12 月 20 日第 57/245 号决议编写的一份报告。

摘要

本报告载述 2002 年全年在各国、各区域和国际取得的成就，其中侧重说明确保 2002 国际山年不但是一项宣传而且是推动可持续的山区发展长期和具体的行动的活动。报告还着重说明超越国际年时期的挑战，并就各国如何继续在世界各地的山区促进和有效地实施可持续的发展提出建议，供大会审议。

* A/58/50/Rev. 1 和 Corr. 1。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 背景.....	5-7	3
三. 国家和区域领域.....	8-41	4
A. 国家委员会.....	8-12	4
B. 非洲.....	13-16	4
C. 亚洲及太平洋.....	17-20	5
D. 欧洲.....	21-26	6
E. 拉丁美洲和加勒比.....	27-31	7
F. 近东和北非.....	32-36	8
G. 北美.....	37-41	9
四. 全球舞台.....	42-69	9
A. 国际伙伴和比什凯克山区纲要.....	42-48	9
B. 主要的全球活动.....	49-58	10
C. 全球通讯.....	59-62	12
D. 建立联系与信息交流.....	63-65	13
E. 国际行动.....	66-69	14
五. 成就.....	70	15
六. 挑战.....	71-73	16
七. 建议.....	74	17

一. 引言

1. 将“山岳”作为国际年的主题的构想是吉尔吉斯共和国总统首先于 1996 年在比什凯克召开的题为“山区研究-21 世纪的挑战”的国际会议上提出的。这一构想其后正式向联合国秘书长提出，并获得联合国经济及社会理事会的大力支持。

2. 大会在其 1998 年第五十三届会议上通过了第 53/24 号决议，其中宣布 2002 年为国际山年。该决议鼓励各国政府、联合国系统和所有其他行动者利用国际山年的机会提高人们认识可持续的山区发展的重要性。它并呼吁各国政府、国家和国际组织、非政府组织和私营部门按照经济及社会理事会关于国际年及周年纪念的指导方针作出自愿捐助和向国际年提供其他形式的支助。

3. 在同一决议中，大会请联合国粮食及农业组织（粮农组织）担任国际年的牵头机构，并与各国政府、联合国环境规划署（环境规划署）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和联合国系统其他有关组织以及非政府组织协作。

4. 大会第 57/245 号决议要求秘书长就国际山年的成就，在题为“环境与可持续发展”项目内题为“可持续的山区发展”的分项目下向大会第五十八届会议提出报告。本报告是应这一要求提出的，由作为国际山年的牵头机构的粮农组织在各国政府、联合国系统各有关组织和非政府组织的协作下编写的。

二. 背景

5. 自 1992 年联合国环境与发展会议通过《21 世纪议程》题为“管理脆弱的生态系统：可持续山区发展”的第 13 章后，人们日益认识到山区生态系统和山区社区的重要性。

6. 今天，人们日益认识到山区是脆弱的生态系统。它对全球的意义十分重大。它是地球大部分淡水的来源，蕴藏丰富的生物多样性、是受大众欢迎的娱乐和旅游地点，也是重要的文化多元性、知识和遗产的所在地。山区约占世界陆地面积的四分之一，为约 12% 的世界人口提供直接的生计基础，也为超过一半的人口提供基本的货品和服务。然而，世界上许多最贫穷和没有粮食保障的人口居住在山区。因此，必须确保山区的生态完整并改善其经济和社会状况。这样做不单是为了利益攸关的山区居民的谋生机会和整体幸福，也是为了低地的居民。山区处于高能量环境，是自灾难的温床。山区人民在可持续发展的较广泛范围内减少灾难，可确保减少其本身面对的危险和降低遭受这种不利影响的脆弱程度。

7. 大会决定为庆祝国际山年举办各种活动，为处理复杂、多种和严重的山区问题提供了独特的机会。国际山年的真正挑战在于如何将迄今为保护和山区而作出的许多努力结合起来并加以利用，特别是侧重开展山年的长期活动，以便为

今世后代提高山区社区的生活素质并保护脆弱的山区环境。必须采取协调一致的行动以建立和加强体制能力和人的能力，在 2002 以后一段很长时间继续开展可持续山区发展工作。因此，山年远远不只是一系列的活动，而且是发起和加强山区长期发展和养护工作的起点。

三. 国家和区域领域

A. 国家委员会

8. 大会宣布国际山年后，根据经济及社会理事会关于庆祝国际年活动的指导方针，粮农组织总干事鼓励各国设立由多方利益有关者组成的国家委员会或其他机制，以规划和执行各国的国际山年纪念活动。

9. 各国热烈响应国际山年。截至 2002 年 12 月，已经在非洲、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比、近东和北非及北美设立了 78 个国家委员会或类似的机制负责纪念国际山年活动。许多国家委员会有广泛的利益有关者成员基础，其中包括国家政府机构、山区人民、基层组织、非政府组织、民间社会、学术和研究机构、私营部门、联合国机构和事权分散的机关的代表。在一些国家，国际山年国家委员会是头一个和唯一的可持续山区发展的国家机制。这些委员会具有多学科组成，因此首次有机会采取综合方法处理山区的问题。

10. 国家的行动对国际山年的成功作出了重大的贡献。这些行动确保世界各地有越来越多的政府、组织、重要团体和个人认识到山区对生活至关重要。为了唤起人们认识山区的重要性及保护山区，举办了国家讲习班、音乐会、考察旅行、学校比赛、全国性电视和电台广播等活动。国家印发了纪念邮票、电话卡和书籍。30 个国家委员会设立了特别的国际山年网址以扩大对话、交换信息和促进国家一级的行动。

11. 鼓励国家委员会在 2002 年之后继续活动，帮助制订和执行可持续发展战略、政策和法律，以应付相应国家的山区的具体需要、优先事项和条件。根据一些国家的报告，在 2002 年庆祝国际山年之后，许多为该年而设立的国家委员会演变（或考虑演变）为常设机构。不过，如果这样做，许多国家委员会在通讯、能力建设、信息、战略规划、政策制订、专家咨询和财政资源方面需要大力的支助。

12. 本报告因篇幅所限，无法载述在国际山年的范围内进行的众多活动和举措。下面概述在国际年期间各区域关注的主要领域和优先主题。

B. 非洲

13. 根据国际山年协调股的资料，下列 22 个国家为举行国际山年的活动设立了国家委员会：安哥拉、贝宁、布隆迪、喀麦隆、佛得角、科特迪瓦、赤道几内亚、

埃塞俄比亚、加蓬、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马里、毛里求斯、尼日尔、卢旺达、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

14. 非洲的国家委员会协调各种广泛活动，例如爬山和在退化的山区植树等，以传播国际年的主要信息。在莱索托，全国山区生态系统讲习班吸引了农村的代表参加。他们开始进行维护生物多样性的活动和生态旅游。加纳的首长和山区人民在一个特别指定的国家山区日举行活动，提请注意不当的种植方式和滥捕丛林动物的问题。

15. 国际山年取得了重大进展，进一步开发研究和信息交换网络。这些网络向非洲大陆和其他地方广泛的人口传播关于可持续的山区发展的经验和知识。这些网络虽然在 2002 年之前已经设立，但大多数是因为国际山年所产生的势头而受益的。例如，非洲山区协会设立各种论坛以加强和分享关于非洲山区和高地的生态系统的科学信息。2002 年 8 月，协会与全球山区生物多样性评估协作，在坦桑尼亚联合共和国主办了第六次非洲可持续的山区发展国际会议：行动纲领。

16. 非洲环境问题部长会议在几个领域进一步推动非洲的环境议程。2002 年 7 月在乌干达举行的第九届部长会议通过了《环境促进发展坎帕拉宣言》，补充了进行中的关于制止非洲高地土地退化的各种联合项目和方案，并为东阿尔克、德拉肯斯、Rwenzori 和 Fouta Djallon 等山脉的水资源保护这些高地。目前通过科特迪瓦、几内亚和利比里亚的三国方案执行宁巴山生态系统综合维护方案。在该年年底之前，几个非洲委员会，例如喀麦隆的委员会，制订关于山区生态系统和有关山区问题的国家方案和项目。另一方面，马达加斯加成功制订了一个全国山区发展战略。

C. 亚洲及太平洋

17. 根据向国际山年协调股提供的资料，下列 14 个国家设立了国家委员会，负责为亚洲及太平洋国际山年举办各种活动：澳大利亚、孟加拉国、不丹、印度、印度尼西亚、日本、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、斯里兰卡、泰国和越南。

18. 将生态旅游与可持续的山区发展的维护结合起来是区域内的一个重点。为了庆祝国际山年，尼泊尔建立了一个山区植物园，以促进维护该国高原植物的种质和吸引国内外的游客，并建立了 Shivapuri 国家公园。不丹建立了原地兰花和杜鹃花公园，作为教育、娱乐和养护中心。在斯里兰卡，在物种丰富的 Ambuluwawa 山区建立了一个生物多样性综合中心，成为了该国最新的国家植物园。但是，旅游业可能带来的破坏成为了许多国家举措的重点。大韩民国的许多山区进行了清洁运动，约有 6 万名有森林工作人员、韩国高山协会的成员和当地团体参加。在巴基斯坦，Ayubia 国家公园进行了清洁运动，清扫了两吨不能化解的非生物废物。

19. 许多国家委员会确定山区森林是优先的行动领域。在菲律宾，内格罗斯庆祝国际山年委员会是目前推动起诉区域内的非法森林砍伐者的主要参与者。在大韩民国，韩国森林署担任国际山年的主要机制，于 2002 年 12 月 30 日制订了《森林管理法》。

20. 许多区域性组织在区域内各国倡办各种方案和项目，在它们进行中的方案中设立了一个山区协调中心。总部位于尼泊尔的国际山区综合开发中心进行许多项目，处理兴都库什喜马拉雅山脉的问题。此外，它主持属于山区论坛的一个区域联络点的亚洲-太平洋山区网络以及山区论坛全球秘书处。在国际山年期间，它在亚洲太平洋区域主办和共同组织许多活动——最重要的活动是不丹境内颂扬山区的妇女会议——（见下面第 57 页）。

D. 欧洲

21. 根据向国际山年协调股提供的资料，在下列 16 个欧洲国家设立了庆祝国际年的国家委员会或其他机制：安道尔、亚美尼亚、奥地利、克罗地亚、法国、格鲁吉亚、德国、意大利、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、¹ 斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、土耳其和乌克兰。在苏格兰（联合王国）成立了一个基础广泛的非政府组织和政府支持的一个委员会。此外，许多欧洲国家，例如瑞士，确定了国际年全年行动的协调中心。

22. 旅游和文化遗产是欧洲许多活动的焦点。克罗地亚在该国最高的迪亚拉山重建了登山设施并成立一个委员会进行宣传。奥地利在夏至于阿尔卑斯山面向瑞士的东面边界点燃了一系列烟火。在意大利，2002 年 11 月举行的“山区乳酪奥林匹克比赛”是首次具世界规模的专为山区乳酪进行的竞赛-展览。

23. 许多国家已计划或正在进行国家战略和方案以促进区域内可持续的山区发展。2002 年，土耳其展开《国家山区行动计划》，参与者包括广泛的跨部门政府机构、机关和非政府组织。西班牙为其山区及其社区的日后发展起草了一个《西班牙山区章程》。罗马尼亚起草了一个《山区法》。在意大利，国际山年推动重新制订山区法，其中集中注意山区系统中被边缘化的地区。在国际山年结束时，也为设立继承意大利国际山年国家委员会的意大利山区基金展开筹备工作。

24. 欧洲联盟即将纳入新会员国。这一扩大将对区域内的山区产生明显的影响。2002 年 5 月 16 日至 18 日，欧洲山区协会在联合王国因弗内斯举行了第三次欧洲山区公约会议，20 多个欧洲国家的代表与会，就即将进行的与欧盟的扩大有关的改革的准备工作进行探讨：共同农业政策（为 2005 年的改革）和欧洲区域政策（为 2000 年的改革）以及欧洲山区领土的威胁和机会。欧洲联盟委员会于 2002 年 10 月 17 日和 18 日在布鲁塞尔举行了一个专门讨论山区问题的讨论会。

¹ 前南斯拉夫联盟共和国。

25. 2002年,国际高山地区保护委员会和环境规划署都推动区域和区域间合作进程。例如,在6月举行了两个大型会议,讨论《高山公约》对其他山区的适用的可能性。在意大利博尔扎诺举行的会议集中注意喀尔巴阡山脉问题,而在德国贝希特斯加登举行的国际会议:“高山进程-适用于其他山区的方法?”讨论了阿尔卑斯山脉、高加索山脉、喀尔巴阡山脉、兴都库什喜马拉雅山脉、中亚山区和阿尔泰山的情况,并发表《贝希特斯加登宣言》。11月,奥地利的因斯布鲁克被选为《高山公约》常设秘书处的所在地。

26. 在苏台德山脉和喀尔巴阡山脉共同举行了各种跨边界行动,遍及东欧和中欧7个国家:奥地利、捷克共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克共和国和乌克兰。喀尔巴阡生态区域行动和世界野生动物基金会供资进行了一个大学研究方案,在波兰制订了《喀尔巴阡濒于灭绝物种红色清单》。乌克兰国家委员会支助进行一个由野生动物基金会供资的项目,目的在于保护在同一山脉的濒于灭绝的棕熊。喀尔巴阡山脉的国家也向“山区挑战声明”提供投入。该声明呼吁在现有的政策声明和倡议的基础上加强共同的欧洲山区跨部门管理方法。该声明将向2003年在基辅举行的经济合作组织论坛和“欧洲环境”第5次部长级会议提出。在部长级会议上,区域各国的政府将签署《喀尔巴阡公约》。预期环境规划署将提供该公约的临时秘书处。

E. 拉丁美洲和加勒比

27. 国际山年协调股收到的资料显示,在拉丁美洲和加勒比区域,14个国家成立了国家委员会或其他机制纪念国际山年:阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、海地、牙买加、墨西哥、秘鲁和委内瑞拉。

28. 拉丁美洲和加勒比区域在广泛的领域采取行动,对该区域内外的山区发展产生了重大影响。2001年《库斯科宣言》以及2002年6月12日至14日在秘鲁瓦拉斯举行的第二届国际山区生态系统会议发表的《瓦拉斯宣言》是该区域对国际山年的主要贡献。多个活跃网络参与了拉丁美洲和加勒比区域多项活动的筹备和组织,特别是安第斯山协会、拉丁美洲和加勒比上游流域管理技术合作网、安第斯生态区可持续发展联合会、Crescente Fértil、可持续发展与环境网络(REDESMA)和国际马铃薯中心等。山区论坛拉美点作为该区域信息和资料的主要交换代理,为拉美国家成立国际山年国家委员会提供了实质性支助。

29. 该区域许多国家的民间社会在山区发展倡议中发挥着积极作用。玻利维亚向公私营部门和民间社会发表了重要的“山区生态系统发展优先政策文件”。在秘鲁,政府成立了国家山区生态系统工作组(生态工作组),作为国家和民间社会的协调机制。目前,正在各级设立生态工作组,代表秘鲁各个山区的区域小组纷纷建立。生态工作组正在编写《到2020年国家山区议程》,并正在参与执行《山

区多样性行动计划》和制定安第斯山脉热带地区（安第斯山脉分区域一级）山区生态系统的方法。

30. 在墨西哥，国际山年国家委员会参与进行了提供食品和培训等多种减贫活动，并帮助进行长期规划。国家委员会在山区方案以及今后 25 年山区可持续发展计划的制订工作中，十分重视与各机构保持长期协作关系。国家委员会还在 178 项活动的基础上制订了山区议程，并为此进行了大量投资。

31. 2002 年，该区域多个国家就山与水之间的有力联系开展了工作，并将于联合国宣布为国际淡水年的 2003 年继续进行。比如，古巴制订了一项计划，将向 295 条河流的山区河源派遣考察队。这项计划将不仅提高公众对淡水水源的认识，还将对淡水水源的养护情况进行评估，满足当地居民的需要，并为该国河源的养护和保护提出建议。

F. 近东和北非

32. 国际山年协调股收到的资料显示，在近东和北非区域，以下 10 个国家成立了庆祝国际山年国家委员会或其他机制：阿尔及利亚、埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门。

33. 山区是近东和北非区域各国社会、经济和文化生活的重要组成部分，为国际山年开展的各项活动和倡议增进了民众对山区价值的了解。伊朗伊斯兰共和国、约旦、摩洛哥、叙利亚和突尼斯特别通过文字和广播媒体，开展了深入的公共教育运动。

34. 在该区域，山区影响着水的获得，并在本将成为全旱区的情况下帮助农业生产，比其他地区更具有典型意义。国际山年使各国更加关注该区域正在开展的加强水资源管理的工作。比如，阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土耳其正在开展区域流域管理培训项目，为有效管理海域进行能力建设。在也门，全国流域管理与森林项目将为支持和扩大该国执行第 13 章的倡议提供巨大的潜力。

35. 山区旅游在该区域越来越受到关注。近年来，前往叙利亚森林景点的旅游者人数增加，为此该国举行专题讨论会，讨论山区森林地区对经济发展、特别是生态旅游的作用。专题讨论会讨论了叙利亚各森林景点准备接待环境旅游的可能性，并确定了具体地区。特别确定在塞莱米耶地区的文化遗址，开展尊重和改善当地人生活的生态旅游。

36. 各国把山区纳入国家议程的重要地位，这是国际山年最为突出的成就之一。目前，摩洛哥正在制订有关山区养护和发展的立法，立法将涉及基础设施发展和流域发展的主要问题。黎巴嫩正在最后确定《国家防治荒漠化行动计划》，并有可能把山区问题纳入这一总体计划。在约旦，《2002-2010 年农业发展战略》包括

了与山区可持续发展有关的项目。在吉尔吉斯斯坦，政府批准了关于该国山区可持续发展的《国家战略和行动计划》。

G. 北美

37. 在北美洲，特别通过加拿大的班夫山区文化中心加拿大公园机构以及美国国务院和山区研究所（山研所）开展了国际山年活动。

38. 山区研究所协同国际山年重点小组²和粮农组织，于2001年12月11日在联合国总部全国发起国际山年方面发挥了重大作用。班夫中心是加拿大唯一的艺术、领导才能发展和山区文化学习中心，组织了多项活动，与全球山区社区一起庆祝国际山年。其中，在艾伯特班夫中心举行了两场大型活动：以“极端景观——挑战与庆祝”为主题的2002年班夫山区问题首脑会议（2002年10月27日至29日）以及山区地区生态和地球科学活动（2002年6月10日至14日）。

39. 班夫中心、山区研究所和墨西哥土著人可持续发展协会成立了区域山区论坛北美点，为加拿大、美利坚合众国和墨西哥提供服务。北美山区论坛北美点目前设在班夫中心，并由该中心管理。

40. 加拿大公园机构在加拿大西部和北部的国家公园内外开展了自然遗产旅游战略倡议，为国际山年作出了重大贡献。在这项倡议中，100多个伙伴组织制定了数百项帮助游客了解和观赏山区的活动和方案。

41. 2002年10月，国际登山协会联合会在亚利桑那弗拉格斯塔夫举行大会，审查90个成员协会的全球网络在国际山年期间提出的体育和山区可持续发展之间的重大联系。

四. 全球舞台

A. 国际伙伴和比什凯克山区纲要

42. 2002年8月26日至9月4日，可持续发展问题世界首脑会议在南非约翰内斯堡举行，各国政府、联合国机构和非政府组织表示将齐心协力，实现首脑会议有关山区方面的目标。³ 这些目标强调山区社区的减贫和粮食安全，保护全世界脆弱的山区生态系统，使山区的淡水系统和生物多样性免受种种威胁。

43. 山区可持续发展国际伙伴关系的建立，是可持续发展问题世界首脑会议在山区方面的一大成果，也是国际山年的一大成就。这还标志着致力于山区可持续发展的各组织和个人十年的伙伴关系正式确立。

² 国际山年重点小组由奥地利、不丹、玻利维亚、埃塞俄比亚、法国、危地马拉、冰岛、意大利、牙买加、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、秘鲁、斯洛文尼亚和瑞士的代表组成。

³ 建立新的山区可持续发展国际伙伴关系的正式提议，在可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会第四次会议期间（2002年5月27日至6月7日，印度尼西亚巴厘）最后确定。

44. 由瑞士政府、粮农组织和环境规划署倡议成立的伙伴关系目的是使第 13 章和可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》得到更加切实的执行。伙伴关系将在机构间山区问题小组（就第 13 章的执行情况提出咨询意见的主要组织间机制）以及国际山年规划和执行的基础上发展扩大。伙伴关系旨在鼓励和推动各种联盟，把全球、国家和地方的山区可持续发展倡议结合起来，通过具体方案和项目管理山区生态系统，并解决山区的长期贫穷问题。根据设想，伙伴关系将建设成为一个不断发展的联盟，并能灵活处理复杂、多样和严重的山区问题。伙伴关系的结构将确保采用多方利益有关者和长期方法。

45. 伙伴关系将制订并加强国际一级的政策倡议，以支持各项国家倡议，推动捐助国和受援国政府机构、执行机构、非政府组织、私营部门、学术和研究界和山区社区之间主要利益有关方的合作和伙伴关系。鉴于许多山区的跨国界特点，全球、国家和地方努力相结合对于长期的可持续发展至关重要。⁴

46. 在可持续发展问题世界首脑会议发起国际伙伴关系时，粮农组织总干事提议在该组织设立一个小型秘书处，为国际伙伴关系提供支助。这个由多个利益有关方组成的秘书处将包括政府间组织、各国政府和民间社会的调派人员和其他资源配置，并将得到一个大型组织的支助。截至 2002 年年底，在粮农组织设立秘书处的提议得到了越来越广泛的接受。

47. 2002 年 10 月 28 日至 11 月 1 日，比什凯克全球山区问题首脑会议在比什凯克举行，把国际山年的活动推向高潮，并加强了伙伴关系。出席首脑会议的代表发表了《比什凯克山区纲要》，肯定了伙伴关系的原则、建议和承诺，并在国际山年筹备期间和国际山年举办期间举行的主要活动成果的基础上进一步发展。

48. 《比什凯克山区纲要》为山区可持续发展制定了具体行动建议，为各国政府和其他方面如何改善山区人民生活、保护山区生态系统和更好地利用山区资源提供了指导意见。《纲要》已作为联合国大会在第五十七届会议（议程项目 86——可持续发展和国际经济合作）的文件下分发。《纲要》将有助于联合国大会的辩论和千年发展目标的实现。

B. 主要的全球活动

2001 年世界山区问题专题讨论会：补贴、辅助和可持续能力之间的社区发展

49. 为期四天的专题讨论会于 2001 年 9 月 30 日至 10 月 4 日在瑞士因特拉肯举行。讨论会协助了国际山年的筹备工作，重点是确定方式方法加强全世界工业国家、发展中国家和转型期国家的山区自治发展。这次会议由瑞士发展和合作署主办，并得到了伯尔尼大学发展与环境中心的协助。

⁴ 截至 2003 年 6 月，有 32 个国家政府间组织和 25 个主要团体成为山区可持续发展国际伙伴关系成员。

山区儿童问题国际会议

50. 2002年5月7日至21日，一些13至18岁的儿童参加了喜马拉雅地区研究宣传和通讯在印度 Uttaranchal 召开的会议，讨论山区儿童的需要，对《比什凯克山区纲要》提出建议，并发起山区儿童论坛。这个设在因特网上的论坛使儿童们有自己的代表，并为开展全球儿童运动作出贡献，2002年联合国儿童问题特别会议强调了全球儿童运动这项倡议。

2002年高海拔山峰会议：各大洲最高山岳国际会议

51. 2002年5月6日至10日，山区居民、科学家以及非政府组织、联合国机构和新闻媒体代表参加了在非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲一些世界最高山峰附近同时举行的跨州多媒体区域会议。由国际山年意大利国家委员会主办的这次活动，利用因特网和视像会议技术为国际辩论提供支助，并对水、文化、经济、风险和 policy 这五大山区发展要素提出行动建议。

第二次山区生态系统国际会议：“秘鲁，迈向2020年的山国：水、生活和生产”

52. 2002年6月12日至14日，秘鲁和厄瓜多尔两国土著居民以及喜马拉雅山区的社区代表和其他许多人士在秘鲁瓦拉斯参加了国际山年秘鲁国家委员会组织召开的会议，会议发表了《关于山区生态系统可持续发展的瓦拉斯宣言》。

世界粮食首脑会议：五年之后——山区可持续发展的周边活动

53. 来自联合国、非政府组织和各国政府的约120名代表，出席了2002年6月13日在罗马粮农组织总部在首脑会议期间举行的山区可持续发展特别周边活动。这项由粮农组织与国际山年重点小组合办的周边活动，提出了一项宣言，申明其对山区长期行动的承诺，并加强了对新成立的山区可持续发展国际伙伴关系的支持。

山区可持续农业和农村发展国际会议

54. 这次会议于2002年6月16日至20日在瑞士阿德尔博登举行，由瑞士联邦农业部主办，并与粮农组织合办。世界各国的利益方代表参加了会议，探讨如何加强合作，实现《21世纪议程》关于山区可持续发展的第13章和关于可持续农业和农村发展的第14章提出的目标，并为可持续发展问题世界首脑会议提供投入。与会代表发表了《阿德尔博登宣言》。

2002年约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议

55. 可持续发展问题世界首脑会议于2002年8月26日至9月4日举行，会议代表审查了十年来在第13章方面取得的进展，并发起了由各个国家、政府间组织和主要团体参加的山区可持续发展国际伙伴关系。

第二次山区居民世界会议

56. 2002年9月20日至24日，世界山区居民协会和厄瓜多尔社会活动调查中心在厄瓜多尔基多举行会议，来自115个国家的代表讨论了全世界山区社区面临的挑战。作为第一次世界山区问题论坛（尚贝里，2000年6月）的后续会议，这次会议发表了《基多宣言》。

颂扬山区妇女

57. 为期四天的会议于2002年10月1日至4日在不丹廷布举行，这是山区妇女的首次全球性集会，来自35个国家的250名民间社会、非政府组织、新闻媒体、学术界、发展机构和捐助者代表参加了会议。会议由国际山区综合开发中心和山区问题论坛组织，会议发表了《廷布宣言》，其中载有更好联盟满足山区妇女需要的各项建议。

比什凯克全球山区问题首脑会议

58. 这次会议是国际山年的最后一项活动，由吉尔吉斯斯坦政府组织，并得到了环境规划署的协助，于2002年10月28日至11月1日在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行。与会代表发表了《比什凯克山区纲要》，作为山区问题的未来行动纲领。

C. 全球通讯

59. 2002年，许多组织执行了全球通讯倡议，以提高对山区问题和山区问题解决办法的认识。为支持国际山年，环境电视信托基金——世界上环境和发展节目的最大经销商——制作了四部关于山区问题的纪录片。10月，这四部纪录片在英国广播公司世界部《地球报导》栏目中首次播出，作为“山区月”特辑的一部分，估计全世界有2.2亿家庭收看了节目。教科文组织和环境规划署世界养护监测中心联合制作了一个光盘，载有世界所有山脉遗址和生物圈保护区的数据资料。瑞士为一些具体的山区问题制作了教育日历，并发送给教科文组织联系学校网络的7 000所学校。所有这些活动加强了一种浪潮，即公众认识山区问题、各国承诺执行持久改变山区地区面貌的项目和计划。

60. 粮农组织通过国际山年协调股，执行与机构间山区问题小组成员联合制订的国际山年全球通讯计划，从而帮助开展行动，以保护山区生态系统，改善山区居民的生活。这项计划旨在通过把通讯战略变为实际行动，确定优先事项，与开展国际山年的其他各方的努力相结合和相协调，并把通讯与资源调集相联系，促使国际山年取得成功。

61. 通过这项计划，粮农组织国际山年协调股（最多用五种语文）制作、宣传并在大范围内分发了电子和文字版本的通讯和信息材料，为英国广播公司制作了一部电视纪录片，并用英文、法文和西班牙文建立了一个网站，平均每月有20 000人访问网站。网站是中央宣传和信息工具，为国际山年的活动提供新闻服务，并

分发各种通讯材料，包括为记者、教育工作者、公众和对山区问题感兴趣的其他人士编写的背景资料。山区问题论坛设有一份山区问题活动日历，可从国际山年网站和山区问题论坛网站连接进入。专门创建的国际山年网站还主要向正在执行通讯计划的国家委员会和其他伙伴发送电子新闻月刊、工具包、教育材料和图像资料。因此，许多国家委员会用本国语文对国际山年标志加以改编，约有 30 个国家委员会为重视国际山年建立了专门网站。

62. 国际山年协调股还集中开展了一项全球媒体关系方案，通过报纸、杂志、电台和电视宣传国际山年的重要信息，而该股的外联方案也帮助全世界的非政府组织、民间社会和基层组织向成员和受众传播有关的山区问题。该股还为全球主要活动的协调、规划和执行提供了支助。这些方面包括 2001 年 12 月 11 日在联合国总部成功地在全球发起国际山年、2002 年高海拔山峰会议、可持续发展问题世界首脑会议和比什凯克全球山区问题首脑会议。

D. 建立联系与信息交流

63. 自 1992 年联合国环境与发展会议以来，就山区问题在区域和国际两级建立联系和交流信息的范围有了显著扩大，最值得注意的是 1995 年建立了山区论坛。

64. 山区论坛是一个电子网络，目的是促进和宣传努力实现公平和生态上可持续的山区发展的全球行动。通过交流信息、相互支助和宣传来实现这个目标。山区论坛在国际山年期间发挥特别重要的作用，使个人、非政府组织、各国政府和其他实体之间能够建立联系，尤其是在区域一级，并促进和主持关于专题文件的电子协商，以协助制定《比什凯克山区纲要》。该论坛协助许多国家为山年建立并运作国家委员会，开展培训课程，并参加了许多全球会议。论坛还通过山区研究所主持的全球信息服务器节点，负责编排山年活动的正式日历。此外，山区论坛还提供帮助，促使各种总体战略符合不同山区的具体情况，并确保广泛传播和交流关于地方经验的信息。

65. 在山年期间，其他区域一级联网机制在加强各国和各区域合作方面发挥了重要作用。例如，在拉丁美洲，安第斯山协会和拉丁美洲流域管理技术合作网络在粮农组织的支助下，将学者、教育工作者、研究人员和从业人员的技能和经验集中用于开展协作行动。非洲山脉协会与山区论坛和其他伙伴密切协作，在非洲大陆发挥相似的作用，亚太山区网络在亚洲及太平洋区域也发挥这样的作用。在欧洲，值得注意的例子包括欧洲山区协会和山区交流会。前者在涵盖欧洲所有山区的大约 15 个国家中拥有成员，并促进西欧、中欧和东欧间的协作。后者向欧洲和世界各地的山区提供有关能力、产品和具体专门知识。人与生物圈方案项目 6（MAB-6）出版的俄文本《欧亚山区通讯》促进了俄罗斯和新独立国家内部建立联系。

E. 国际行动

66. 许多国际组织发起了与山区问题有关的倡议，或把山区问题纳入其山年及以后的工作方案。

67. 由于山年发起了若干重大的全球倡议，还进一步推动了许多现有项目和方案。粮农组织与教科文组织、国际林业研究组织联合会和欧洲山区森林观察站等其他伙伴就题为“准备下一代流域管理”的倡议开展协作，目的是促进更好了解流域管理现状，并为在地方、国家和区域各级实行有效流域管理提供支助。国际农业研究磋商小组继续开展其全系统全球山区方案（包括国际家畜研究所、国际农林研究中心和国际马铃薯中心等研究中心），其活动范围既包括通过培训当地专业人员使用新工具和新办法来增强山区居民的能力，也包括为后世后代有系统地整理正在丧失的本地知识。粮农组织编写了题为“促进对山区环境和人口的地理信息系统分析”的研究报告。报告发现，发展中国家和转型国家中有多达 2.45 亿山区农村人口可能面临饥饿的危险，或者正在挨饿。粮农组织还出版了一份题为“山区与法律——新趋势”的法规研究，并编写了关于山区渔业和水产养殖重要性的研究报告。作为 DIVERSITAS 方案一个组成部分的全球山区生物多样性评估活动出版了《山区生物多样性——全球评估》。其秘书处在编写千年生态系统评估、条件和趋势这份全球文件的第 27 章（山区系统）的工作中发挥关键作用。环境规划署世界养护监测中心与全球环境基金和其他伙伴协作用出版了题为“山区观察——山区的环境变化和可持续发展”的报告。报告利用地理信息系统对全球数据作出的直观图示概览分析，首次系统评估了山区生态系统。国际减少灾害战略秘书处组织的 2002 年世界减灾运动以“减灾促进可持续山区发展”的主题为重点，并在 10 月 9 日减少灾害国际日达到高潮。山区研究倡议会同教科文组织开始了关于生物圈保护区的研究方案。自然保护联盟-世界保护联盟建立了山区倡议工作队。

68. Panos 研究所启动了“山区之声”网站。网站收录了采自世界各地山区的口头证词，并以一系列报告为依据。伯尔尼大学发展与环境中心编辑的《山区研究与发展》杂志仍然是全面报道与山区有关的各种问题的主要出版物，包括交流研究成果、办法和经验。

69. 山年使人们更加认识到有必要就山区问题开展跨学科研究和交流资料，并促进了山区问题全球综合研究议程的制订。该议程将为今后数年的决策和政策制订工作提供支助。2001 年 6 月在瑞典举行的 Abisko 会议大大促进了关于山区问题的研究。该会议审查了里约会议以来的 10 年间所取得的研究成果，找出了知识方面的差距，为山区问题研究确定了优先课题，并在 2002 年公布。国际山年期间的一项重要后续行动是联合国大学于 2002 年 2 月在日本举行的养护山区生态系统国际专题讨论会。这次全球研究会议公布了关于世界山区状况的报告，并列出具体的政策建议，同时发表了《国际山年东京宣言》。宣言吁请联合国和其他国

际及国家组织开展合作，处理山区问题，并促进山区问题科学家、山区社区、决策者和公众之间建立工作联系。

五. 成就

70. 国际山年是山区生活的庆典，它能促进长期协作，以便开展旨在提高山区居民福祉和养护山区生态系统的研究与活动。国际山年取得了显著成就。它确保世界上有越来越多的政府、组织、主要团体和个人认识到，无论人们生活在何处，山区都对生活至关重要。山年取得了下列具体成就：

- 通过进行大量的国际、区域、国家和社区对话来查明在知识、工作方式和体制方面的差距，从而加强第 13 章的执行工作
- 加强和扩大了致力于执行第 13 章的组织联盟 *Ác 勸i 藥*

& 橢 橢 " ā
î 1 16

18 P , ¼ 倘

⁵ 在 2003 年改称山年重点小组。

2 俚 俾 俾 俾 俾 俾 俾 俾 \$
劉 咙 P 佺 -

@ @ 俚

实现可持续山区发展的有效方式

- 加强了关于就山区问题进行多学科研究和交流信息的必要性的理解，促进制定关于山区问题的全面的全球研究议程，这将有助于作出有关决定和制定政策
- 使人们进一步认识到必须保护和利用山区居民的传统知识，并尊重土著人民的做法、专门知识和威信
- 使人们更加认识到必须进行山区自然资源评估、特别是水资源评估，突显了在地方、国家和区域各级实行有效流域管理的必要
- 使人们进一步认识到有必要制订风险管理战略，以减少不稳定山区环境中的灾害
- 促进建立了 78 个国家委员会，并使这些委员会成为制定旨在实现可持续山区发展的国家战略计划和政策的机制
- 增加了各国对旨在实现可持续山区发展的各种方案和项目的需求
- 使捐助者更加关心和支持对山区生态系统和社区进行长期投资
- 扩大了致力于可持续山区发展的组织和个人的多样性，并促进制定新的山区问题倡议以及把山区问题纳入各种规范性方案
- 促成大会通过第 57/245 号决议，大会在其中除其他外自 2003 年 12 月 11 日起，把 12 月 11 日定为国际山日，并鼓励国际社会每逢此日，在所有各级举办活动，突显山区可持续发展的重要性。

六. 挑战

71. 国际山年结束后，为执行第 13 章和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，加强必要的长期行动的关键挑战是在国家参与和伙伴关系支助领域。

国家参与

72. 山年促使各国广泛参与可持续山区发展活动。由于领导国际山年活动的 78 个国家委员会的努力，真正改变山区面貌目前成为世界各国的一个优先事项。许多国家正在或致力于制订并执行促进可持续山区发展的国家战略计划，并参与保护山脉的区域进程。然而，许多委员会的未来地位在 2002 年底尚不明确。无论体制环境如何，这些委员会的存在和进一步发展可能是各国实现山区发展的关键因素。还应指出的是，许多山区国家尚未成立国家委员会或正式参加国际山年。所有这些国家参与山年的后续行动对于实现可持续山区发展至关重要，因为山区具有跨国界性质，并且只有国家才有权力执行国家山区战略、颁布有利的政策和

法律以及为山区提供的环境服务和物品制定补偿机制。低地国家今后也应参与同山区问题有关的活动，因为高地-低地关系、投资的流动和其他因素意味着山区国家不能孤立地进行可持续山区发展。此外，还需支助旨在协助各国共同发展和养护跨界山脉的分区域和区域倡议。许多国家并不具备执行和投资可持续山区发展的体制环境、专门知识和财政资源。必须展开教育、培训、机构和人员能力建设、技术开发和转让、专家咨询和投资活动。

伙伴关系支助

73. 加强伙伴关系、特别是支助建立可持续山区发展国际伙伴关系的努力为加强执行第 13 章的共同努力的成效和侧重点提供了机会。然而，这些机制需要具有更强的领导能力和协调、关于山区问题的专门信息库、通讯和资料分享、监测和评价这些因素，才能取得持久成果。国际山年的活动范围在许多情况下受到所提供资源的限制。这突出反映了在有效执行第 13 章并维持和加强对山年的投资方面存在更大的持续性制约因素。山区应在解决世界的社会、环境和经济问题方面发挥关键作用。但这需要增强和更有效地使用投资。一项仍需应对的重大挑战是如何更有效地调集更多财政资源，以执行在各级提出的可持续山区发展方案和活动。

七. 建议

74. 国际山年已取得重大进展。它有助于采取关键步骤，使人们更加认识到山区对地球生活的重要性，并如预期的那样成为促进采取长期、有效行动来执行第 13 章的一个因素。但还有许多工作要做。国际山年结束了，但山区环境和山区居民面临的挑战依然存在。需要保持目前的势头，以巩固和增强至今所取得的成果。在这方面，大会不妨考虑各国政府可采取以下行动方针：

(a) 鼓励联合国系统加紧努力，强化机构间协作，以便《21 世纪议程》第 13 章和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 42 段得到更有效执行；

(b) 为促进可持续山区发展支持在国家一级继续建立和发展与山区问题有关的国家委员会、联络中心和其他多方利益有关者机制；

(c) 支持各国努力制定促进可持续山区发展的目标和战略计划、扶持性政策和法律、各种方案和项目；

(d) 支持以跨国界方式促进可持续山区发展和进行信息交流；

(e) 促进编制山区分类资料并建立数据库，以便利用有关知识来支助跨学科研究、方案和项目，从而为决策和规划提供资料；

(f) 支持制定和执行全球、区域和国家通讯方案，以提高人们的认识和加强国际山年产生的改革势头；

(g) 支持能力建设和教育方案，使人们进一步认识到可持续山区发展方面的最佳做法以及高地和低地之间的关系性质；

(h) 支持加强山区妇女获得资源的权利及其在社区和文化中的作用，并考虑颂扬山区妇女会议《廷布宣言》中的建议；

(i) 支持可持续山区发展国际伙伴关系作出的努力以及在国际、区域和国家各级执行《比什凯克山区纲要》，并鼓励各国、政府间组织和非政府组织参加该伙伴关系；

(j) 鼓励捐助者、全球环境基金和（干地山区）全球机制等联合国机制以及私营部门投资于可持续山区发展和山区生态系统养护。