



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2002
Russian
Original: Spanish

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 111(с) предварительной повестки дня*

**Вопросы прав человека: положение в области
прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Права человека мигрантов

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад о правах человека мигрантов, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека Габриэлой Родригес Писарро в соответствии с резолюцией 2002/62 Комиссии по правам человека, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2002/266.

* A/57/150.

** Настоящий доклад представлен после 2 июля 2002 года в связи с необходимостью включения дополнительной обновленной информации.

Доклад о правах человека мигрантов, представленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Мандат	6
A. Международные аспекты	6
B. История и содержание мандата	7
C. Правовые рамки мандата	8
D. Методы работы	8
III. Деятельность Специального докладчика	9
IV. Концептуальное и субстантивное развитие темы прав человека мигрантов	12
A. Дискриминация	13
B. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	13
C. Положение женщин-мигрантов и насилие в отношении женщин-мигрантов	14
D. Несопровождаемые несовершеннолетние лица	15
E. Незаконная миграция: незаконная перевозка людей, торговля людьми и рабский труд	16
F. Миграция в условиях, обеспечивающих упорядоченное и достойное возвращение	16
G. Неправительственные организации и их роль в защите прав человека мигрантов	17
V. Выводы	18
VI. Рекомендации	19

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик кратко описывает свою деятельность за первые три года с момента утверждения ее мандата, а также представляет свои соображения о положении в области защиты прав человека мигрантов.

Во второй части Специальный докладчик описывает международные условия, в которых разрабатывался ее мандат, а также многочисленные мероприятия, осуществленные на международном уровне и свидетельствующие о растущей заинтересованности международного сообщества, государств и неправительственных организаций в вопросе защиты прав человека мигрантов.

Специальный докладчик также рассказывает об основных методах работы по осуществлению ее мандата и правовых рамках осуществления этого мандата. Она представляет информацию о своей деятельности в качестве Специального докладчика, чтобы показать интенсивность и широту обмена в рамках этого механизма.

Кроме того, Специальный докладчик представляет свои соображения по основным темам, рассматриваемым в рамках ее мандата. К их числу относятся следующие: дискриминация, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; положение женщин-мигрантов и насилие в отношении женщин-мигрантов; несопровождаемые несовершеннолетние; незаконная миграция: незаконный провоз и торговля людьми и рабский труд; упорядоченное и достойное управление миграцией и роль неправительственных организаций в деле защиты прав человека мигрантов.

В ходе осуществления своего мандата Специальный докладчик также уделяет особое внимание положению семей мигрантов, которые остаются в своих общинах происхождения; уязвимости мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги; необходимости решения проблемы лиц, спасающихся от преследований и широкомасштабных войн, но не получающих признания в качестве беженцев и становящихся незаконными мигрантами; серьезной проблеме коррупции и предупреждению незаконного провоза и торговли людьми. Специальный докладчик также рассматривает вопрос воссоединения семей и право каждого человека «покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну» (пункт 2 статьи 13 Всеобщей декларации прав человека).

В числе основных выводов Специальный докладчик отмечает следующие:

а) она обеспокоена случаями задержания и высылки несопровождаемых несовершеннолетних и препятствиями на пути воссоединения семей, с которыми они сталкиваются;

б) в условиях расширения преступных сетей незаконного провоза мигрантов во многих странах не были разработаны эффективные стратегии по борьбе с этим явлением, включая наказание за незаконный провоз в их законодательстве;

c) она обеспокоена поступающей информацией и сведениями, получаемыми непосредственно от мигрантов, властей и неправительственных организаций, о том, что незаконная деятельность по провозу и торговле людьми осуществляется в условиях широкого распространения коррупции;

d) существует необходимость учета вопросов защиты прав человека мигрантов на всех этапах управления миграционными потоками.

Следует также обратить внимание на следующие рекомендации Специального докладчика:

a) Специальный докладчик настоятельно рекомендует ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, касающиеся незаконного ввоза и торговли людьми, и принять национальное законодательство для предупреждения, пресечения и наказания незаконного провоза и торговли людьми;

b) в странах, в которые попадают люди, являющиеся объектом контрабандного провоза и торговли, рекомендуется принять конкретные меры по защите и освобождению от наказаний жертв, а также эффективные стратегии по ликвидации труда в условиях эксплуатации;

c) Специальный докладчик рекомендует не вступать в острые дискуссии по вопросам миграции, поскольку защита прав человека мигрантов не имеет отношения ни к осуществлению суверенитета государств, ни к эффективному проведению политики обеспечения национальной безопасности;

d) Специальный докладчик призывает государства изыскивать совместные, сбалансированные и надлежащие решения проблем миграции в рамках региональных и двусторонних диалогов и принять в рамках уже налаженных региональных обсуждений меры для перехода от начального этапа по диагностике проблемы к активному принятию согласованных действий между странами-участниками;

e) рекомендуется претворить меры, согласованные в ходе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в конкретные национальные программы действий, в которых бы учитывались все уязвимые группы, выявленные в ходе Конференции, включая мигрантов;

f) Специальный докладчик рекомендует государствам разработать конкретные программы в интересах мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги;

g) Специальный докладчик рекомендует обеспечить эффективную консульскую защиту;

h) Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам пересмотреть их практику и законодательство с той целью, чтобы не ограничивать свободы несопровождаемых несовершеннолетних и обеспечить им возможность получения надлежащей помощи с учетом их статуса несовершеннолетних. Она также рекомендует, чтобы решения, принимаемые государствами по вопросам, касающимся несовершеннолетних, были направлены прежде всего на защиту высших интересов ребенка;

i) Специальный докладчик рекомендует неправительственным организациям следить за положением арестованных мигрантов и оказывать им требуемую помощь.

I. Введение

1. Специальный докладчик по правам человека мигрантов г-жа Габриэла Родригес Писарро представляет настоящий доклад Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 2002/62 Комиссии по правам человека, озаглавленной «Права человека мигрантов». В указанной резолюции Комиссия по правам человека просила Специального докладчика представить доклад о своей деятельности Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии и постановила продлить мандат Специального докладчика на трехлетний период.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик информирует Генеральную Ассамблею о проделанной ею работе в области защиты прав человека мигрантов с момента утверждения ее мандата в 1999 году. Понимая возложенную на нее большую ответственность и задачи, Специальный докладчик пользуется этой возможностью, чтобы представить всеобъемлющую картину явления миграции, как она это делала в своих ежегодных докладах Комиссии по правам человека.

II. Мандат

A. Международные аспекты

3. По оценкам Международной организации по миграции (МОМ), в 2050 году в мире будет насчитываться 230 миллионов мигрантов. МОМ считает, что происходит все большая диверсификация внутрирегиональных и межрегиональных потоков миграции, увеличение числа женщин-мигрантов, расширение миграции по незаконным каналам и обострение проблемы торговли людьми. С другой стороны, глобализация влечет за собой культурное обогащение и обмены в рамках миграции, поскольку она вновь становится неотъемлемой общественной реальностью. В своем выступлении на пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик отметила, что анализ [явления миграции] нельзя свести чисто к экономическим аспектам, в которых будут учитываться лишь такие элементы, как производительность и [трудо-вой и экономический] вклад мигранта; необходимо разработать комплексный подход с упором на соблюдение прав мигрантов, совместную ответствен-

ность государств в качестве гарантов этих прав и позитивного вклада миграции в общественную и культурную жизнь. Специальный докладчик отметила, что в последнее десятилетие расширилось многостороннее и региональное обсуждение явления миграции.

4. Свидетельством растущей заинтересованности международного сообщества в вопросе защиты прав человека мигрантов являются состоявшиеся в последнее время многочисленные глобальные конференции и многосторонние форумы, в ходе которых государства уделили большое внимание вопросам в этой области, вызывающим их беспокойство. В числе этих форумов Специальный докладчик хотела бы особо отметить следующие: Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека в 1993 году (часть II, стр. 33–35 текста на испанском языке), Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию (глава X), Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (глава III), Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятые в ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин (глава IV.D) и Декларацию и План действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проведенной в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году. Специальный докладчик также отмечает Международную конференцию по финансированию развития, состоявшуюся в Монтеррее, Мексика, 18–22 марта 2002 года.

5. В 1997 году вследствие обеспокоенности международного сообщества вопросами прав человека мигрантов была создана Межправительственная рабочая группа экспертов по правам человека мигрантов, а в 1999 году был принят мандат Специального докладчика по правам человека мигрантов. В течение 2002 года Комиссия по правам человека приняла четыре резолюции, касающиеся защиты прав человека мигрантов¹, что свидетельствует о все большей заинтересованности в этом вопросе. Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 56/170 от 19 декабря 2001 года о защите мигрантов, в пункте 5 которой вновь подтверждается «необходимость всесторонней защиты всеми государствами-участниками общепризнанных прав человека мигрантов, особенно женщин и детей, независимо от

их правового статуса, и гуманного обращения с ними, особенно в плане оказания помощи и защиты».

6. Специальный докладчик напоминает о содержащихся в принятой Организацией Объединенных Наций Декларации тысячелетия новых обязательствах по принятию мер в целях обеспечения соблюдения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, искоренения актов расизма и ксенофобии, которые все более часто происходят во всех обществах, и содействия достижению более широкого согласия и большей терпимости.

7. В последние годы отмечается беспрецедентное расширение практически незаконного провоза людей и торговли ими. К сожалению, жертвами этого явления становятся в основном мигранты. В 2000 году были приняты протоколы о незаконном ввозе и торговле людьми к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которых содержатся положения о защите жертв этой деятельности.

8. Другим важным изменением, на которое обратила внимание Специальный докладчик после того, как она приступила к исполнению своих обязанностей, является растущая поддержка Международной конвенции о защите прав человека всех трудящихся мигрантов и членов их семей, для вступления в силу которой на момент подготовки настоящего доклада была необходима лишь одна ратификационная грамота.

9. Этот возрастающий интерес со стороны государств сопровождается все более активной деятельностью неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества в вопросах защиты мигрантов на международном уровне. Специальный докладчик считает, что роль НПО и их конкретные предложения по теме миграции, представленные в ходе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также их участие в различных региональных и других международных форумах свидетельствуют о важности достижения консенсуса между участниками этой деятельности.

В. История и содержание мандата

10. В своем докладе от 9 марта 1999 года (E/CN.4/1999/80) Межправительственная рабочая

группа экспертов по правам человека мигрантов Комиссии по правам человека, созданная в 1997 году, пришла к выводу о необходимости создания специального механизма международного наблюдения в сфере защиты мигрантов. В этой связи Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1999/44, в которой она создала указанный механизм и впоследствии постановила назначить Специальным докладчиком г-жу Габриэлу Родригес Писарро. Было указано, что основная задача Специального докладчика будет заключаться в изучении «путей и средств преодоления существующих трудностей, препятствующих всесторонней и эффективной защите прав человека этой уязвимой группы, включая препятствия и трудности, мешающие возвращению мигрантов, которые не имеют документов или находятся в стране с нарушением действующих правил». На Специального докладчика возложены следующие функции:

а) запрашивать и получать информацию о нарушениях прав человека мигрантов и их семей из всех соответствующих источников, включая самих мигрантов;

б) разрабатывать соответствующие рекомендации в целях предотвращения и исправления нарушений прав человека мигрантов, где бы они ни происходили;

в) содействовать эффективному применению соответствующих международных норм и стандартов по данному вопросу;

г) рекомендовать действия и меры для их применения на национальном, региональном и международном уровнях в целях ликвидации нарушений прав человека мигрантов;

е) учитывать при сборе и анализе информации гендерную проблематику и уделять особое внимание одновременному проявлению различных видов дискриминации и насилия в отношении женщин-мигрантов.

11. Комиссия просила Специального докладчика при осуществлении ее мандата:

а) уделять пристальное внимание различным рекомендациям Рабочей группы межправительственных экспертов, направленным на поощрение и защиту прав человека мигрантов, и принимать во внимание соответствующие документы Организации Объединенных Наций по правам челове-

ка в целях поощрения и защиты прав человека мигрантов;

б) учитывать двусторонние и региональные переговоры, направленные, в частности, на рассмотрение вопроса о возвращении и реинтеграции мигрантов, которые не имеют документов или находятся в стране с нарушением действующих правил.

С. Правовые рамки мандата

12. Правовые рамки мандата Специального докладчика изложены в ее докладе, представленном Комиссии по правам человека в 2001 году (E/C.4/2001/83 и Add.1). В нем указаны основные международные документы, касающиеся прав человека мигрантов, с указанием тех прав, которые имеют отношение непосредственно к мигрантам. Другим важным документом о правах неграждан является доклад, представленный Специальным докладчиком Подкомиссии по поощрению и защите прав человека Дэвидом Вайсбротом в 2001 году (E/CN.4/Sub.2/2001/20 и Add.1).

13. основополагающим документом для мандата в области прав человека мигрантов является Всеобщая декларация прав человека, а также основные международные документы в области прав человека, в том числе: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

14. Во всех указанных конвенциях и во Всеобщей декларации содержатся положения о запрете дискриминации в отношении применения провозглашенных в них прав. В статье 2 Всеобщей декларации прав человека предусматривается, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, «без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения». Положения Всеобщей декларации и международных документов направлены на обеспечение защиты без какого бы то ни было различия всех лиц, на которые распро-

страняется юрисдикция государства. Заключение и практика органов по наблюдению за соблюдением этих документов позволяют установить, в какой мере провозглашенные в этих документах права применяются к иностранцам, находящимся на территории каждого государства-участника (подробное исследование см. в документе E/CN.4/Sub.2/2001/20 и Add.1).

15. В частности, Специальный докладчик приняла к сведению Замечание общего порядка 15, принятое Комитетом по правам человека, в котором, в числе прочего, указывается, что иностранцы имеют неотъемлемое право на жизнь; не должны подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения; не должны содержаться в рабстве; имеют право на свободу мысли, совести и религии; на них не должно распространяться уголовное законодательство, имеющее обратную силу; и они имеют право на защиту закона. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также принял замечания по этому вопросу. Например, он отметил, что в статье 2 Конвенции о правах ребенка и статье 3 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования подтверждается, что принцип недискриминации распространяется на всех лиц школьного возраста, проживающих на территории государства-участника, включая неграждан, независимо от их правового статуса (см. E/CN.12/1999/10, пункт 34).

16. Кроме того, Специальный докладчик обратилась к замечаниям рабочих групп и других специальных докладчиков для определения случаев нарушения конкретных прав, которыми они занимаются. В качестве примера можно отметить, что Специальный докладчик обратилась к замечанию Рабочей группы по произвольным задержаниям, в котором говорится о задержании несопровождаемых несовершеннолетних (см. E/CN.4/1999/63/Add.3). Она также сотрудничала со Специальным докладчиком по внесудебным, суммарным или произвольным казням в случаях назначения смертной казни с нарушением положений Венской конвенции 1963 года о консульских сношениях.

D. Методы работы

17. После своего назначения Специальный докладчик установила многоплановые контакты с правительствами, правительственными и неправитель-

ственными организациями, а также с самими мигрантами. Кроме того, она совершила четыре поездки в своем официальном качестве и приняла участие в многочисленных международных мероприятиях, о которых подробно говорится в главе, посвященной ее деятельности.

Сообщения, получаемые Специальным докладчиком

18. Специальный докладчик получает множество сообщений, содержащих информацию о предполагаемых нарушениях прав человека лиц или групп лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. Хотя основным источником таких сообщений являются НПО, они также поступают и от самих мигрантов, неправительственных организаций, других механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, а иногда и от правительств. Специальный докладчик с готовностью идет на сотрудничество с другими специальными механизмами Комиссии.

19. Для упрощения процедуры направления сообщений о нарушениях прав человека мигрантов Специальный докладчик разработала опросник с четким указанием информации, требуемой для рассмотрения соответствующего сообщения в рамках ее мандата. Эту форму можно получить в веб-сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (<http://www.unhchr.ch/html/menu2/7/b/mmig.htm>).

20. В получаемых от правительств сообщениях содержатся ответы на призывы к незамедлительным действиям и другие послания Специального докладчика.

Сообщения, направляемые Специальным докладчиком

21. Специальный докладчик направляет правительствам различные сообщения в соответствии с резолюциями, лежащими в основе ее мандата и определяющими характер сотрудничества правительств с канцелярией Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. В частности, Специальный докладчик использует три основных типа сообщений: сообщения информационного характера, сообщения с предложениями о сотрудничестве в рамках мандата и сообщения, в которых Специальный докладчик просит правительства принять срочные меры, с тем чтобы предотвратить

срочные меры, с тем чтобы предотвратить или в соответствующих случаях расследовать нарушения прав человека мигрантов. В ходе всех поездок Специальный докладчик проводит диалоги на трех уровнях: правительство, гражданское общество, НПО и сами мигранты, как это было рекомендовано в резолюциях, определяющих ее мандат. Информация, полученная из этих источников, позволила Специальному докладчику получить более полное представление об этом вопросе и дает возможность представить полную картину положения в той или иной стране.

Поездки

22. В соответствии с резолюциями, определяющими ее мандат (1999/44, 2000/48, 2001/52 и 2002/62), Специальный докладчик в течение первых трех лет после утверждения ее мандата совершила четыре поездки. В 2000 году Специальный докладчик посетила Канаду (см. E/CN.4/2001/83/Add.1), в 2001 году совершила поездку в Эквадор (см. E/CN.4/2002/94/Add.1), а в 2002 году посетила Мексику, границу между Мексикой и Соединенными Штатами Америки и Филиппины. Доклады о последних поездках будут представлены Комиссии по правам человека на ее пятьдесят девятой сессии.

23. Специальный докладчик считает поездки в страну эффективным способом ознакомления с конкретным положением страны, что позволяет ей информировать об этом Комиссию и представить ей полную картину. Специальный докладчик убеждена, что поездки в страну обеспечивают возможность для установления диалога для изучения рациональной практики и соответствующих вопросов в целях улучшения положения в области защиты прав человека мигрантов.

III. Деятельность Специального докладчика

24. В приведенной ниже таблице содержится информация о деятельности Специального докладчика за период с момента принятия ее мандата.

<i>Сроки</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место</i>
4–6 ноября 1999 года	Генеральная Ассамблея	Нью-Йорк , Соединенные Штаты Америки
1–5 мая 2000 года	Подготовительное совещание к Всемирной конференции по борьбе против расизма	Женева, Швейцария
5–9 июня 2000 года	Седьмое совещание специальных докладчиков	Женева, Швейцария
4–6 сентября 2000 года	Форум «Гражданское общество — к новым формам сотрудничества на полушарии в связи с вопросами миграции»	Сан-Хосе, Коста-Рика
18 сентября — 1 октября 2000 года	Официальный визит	Канада
4–6 октября 2000 года	Региональный семинар экспертов по подготовке к Всемирной конференции по борьбе против расизма — «Предупреждение этнических и расовых конфликтов в Африке»	Аддис-Абеба, Эфиопия
25–27 октября 2000 года	Региональный семинар экспертов по подготовке к Всемирной конференции по борьбе против расизма — «Экономические, социальные и правовые меры по борьбе с расизмом с уделением особого внимания уязвимым группам»	Сантьяго, Чили
6–11 ноября 2000 года	Второй Международный день по правам человека Сарагосского университета — «Иммиграция и права»	Сарагоса, Испания
24–27 ноября 2000 года	Совещание иберо-американской федерации общественных защитников	Мехико, Мексика
16–17 февраля 2001 года	Подготовительное совещание к Всемирной конференции по борьбе против расизма, организованное Национальным университетом заочного обучения Испании в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека	Сеговия, Испания
19–21 февраля 2001 года	Азиатское подготовительное совещание к Всемирной конференции по борьбе против расизма	Тегеран, Исламская Республика Иран
22–24 января 2001 года	Подготовка к Всемирной конференции по борьбе против расизма, Афри-	Дакар, Сенегал

<i>Сроки</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место</i>
22–24 января 2001 года	Подготовка к Всемирной конференции по борьбе против расизма, Африканская региональная конференция	Дакар, Сенегал
14–17 мая 2001 года	Региональное совещание азиатских НПО по положению мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги	Чиангмай, Таиланд
21 мая — 1 июня 2001 года	Второе подготовительное совещание к Всемирной конференции по борьбе против расизма	Женева, Швейцария
18–22 июня 2001 года	Восьмое совещание специальных докладчиков	Женева, Швейцария
31 августа — 7 сентября 2001 года	Всемирная конференция по борьбе против расизма	Дурбан, Южная Африка
16–17 октября 2001 года	Конференция министров Европейского союза по миграции	Брюссель, Бельгия
5–16 ноября 2001 года	Официальный визит	Эквадор
23–25 ноября 2001 года	Международная консультативная конференция по школьному образованию в связи со свободой религии и убеждений, терпимостью и недискриминацией	Мадрид, Испания
27–29 ноября 2001 года	82-е заседание Совета Международной организации по миграции и ее пятидесятая годовщина	Женева, Швейцария
6–7 декабря 2001 года	Совещание Управления Верховного комиссара по правам человека по региональной стратегии для Латинской Америки	Женева, Швейцария
10 декабря 2001 года	Международный день прав человека — Группа экспертов по вопросу убежища и миграции, организованный Управлением Верховного комиссара по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Женева, Швейцария
22 января 2002 года	Форум BBC Mundo.com по миграции и правам человека	Мехико, Мексика
30 января — 1 февраля 2002 года	Международный симпозиум по миграционной политике в Европе и Средиземноморье — Каталонский инсти-	Барселона, Испания

<i>Сроки</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место</i>
30 января — 1 февраля 2002 года	Международный симпозиум по миграционной политике в Европе и Средиземноморье — Каталонский институт по проблемам Средиземноморья	Барселона, Испания
25 февраля — 18 марта 2002 года	Официальный визит	Мексика и граница Мексики и Соединенных Штатов Америки
10–13 и 15–17 апреля 2002 года	Комиссия по правам человека	Женева, Швейцария
14 апреля 2002 года	Региональная европейская конференция Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам миграции и охраны здоровья	Берлин, Германия
15 апреля 2002 года	Группа по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — Комиссия по правам человека	Женева, Швейцария
20–29 июня 2002 года	Официальный визит	Филиппины
1–3 июня 2002 года	Региональная консультация с представителями азиатских НПО, организованная «Карам Эйша»	Куала-Лумпур, Малайзия
24–28 июня 2002 года	Девятое совещание специальных докладчиков	Женева, Швейцария

IV. Концептуальное и субстантивное развитие темы прав человека мигрантов

25. В своем первом докладе (E/CN.4/2000/82) Специальный докладчик предложила отнести к категории мигрантов:

а) лиц, которые находятся на территории государства своего гражданства или государственной принадлежности, не пользуются юридической защитой со стороны последнего и пребывают на территории другого государства;

б) лиц, за которыми в общеправовом смысле не признаются неотъемлемые права за счет предоставления им принимающим государством статуса беженца, натурализованного лица и другого аналогичного статуса;

с) лиц, которые не пользуются общеправовой защитой их основных прав в рамках дипломатических соглашений, визовых режимов и других механизмов.

26. В пункте 30 указанного доклада Специальный докладчик особо подчеркнула, что «учитывая же политическую, социальную, экономическую и экологическую ситуацию во многих странах, всякий раз весьма трудно, а подчас невозможно, провести четкое различие между мигрантами, покидающими свои страны по причине политических преследований, конфликтов, экономических трудностей, ухудшения состояния окружающей среды или по ряду этих причин, и мигрантами, стремящимися к уровню жизни или благосостояния, недостижимому в местах их происхождения». Вместе с тем Специальный докладчик отметила в качестве проблемы возможность разработать понятие «мигрант», кото-

рое бы предусматривало новые ситуации, и включить его в международные документы.

27. С момента предоставления ей мандата Специальный докладчик прилагала усилия, направленные на то, чтобы широко осветить положение тысяч людей в разных странах, которые не пользуются защитой в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, но, тем не менее, были вынуждены бежать, спасаясь от преследований и действий, носящих в целом военный характер. Специальный докладчик с озабоченностью отметила, что в разных странах мира имеются тысячи людей, которые опасаются обращаться с просьбой о предоставлении статуса беженцев и которым было отказано в предоставлении этого статуса, и поэтому они живут на незаконных основаниях, став незаконными мигрантами. Специальный докладчик вновь отметила, что необходимо, чтобы государства — участники Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года выполнили свои обязательства в соответствии с указанными документами. Кроме того, Специальный докладчик напомнила государствам, что международные документы в области прав человека являются правовой основой для защиты мигрантов и в этой связи незаконное положение мигрантов не должно использоваться в качестве аргумента для оправдания действий, нарушающих их права.

А. Дискриминация

28. Во многих странах существуют дискриминационные законы и практика в отношении иностранцев, ищущих работу за границей. Предоставление или же отказ предоставить лицам определенного национального происхождения визы в соответствии с критериями, в основе которых лежит вопрос национальной безопасности, — это обычная практика, с которой сталкиваются трудящиеся-мигранты, и она вызывает озабоченность у Специального докладчика. Кроме того, озабоченность у Специального докладчика вызывают распространение политических платформ, направленных против мигрантов, во многих западных странах, акты насилия по признаку расы и ксенофобия экстремистских групп, а также использование негативных и дискриминационных стереотипов в отношении мигрантов в средствах массовой информации. Кроме того, озабоченность у Специального докладчика вызывают опубликованные недавно правозащитной организацией

«Хьюман райтс уотч» и организацией «Международная амнистия» доклады о положении мигрантов в Испании, в частности о дискриминационном обращении с ними².

29. Положение мигрантов в условиях дискриминации, ксенофобии и нетерпимости подробно изложено Специальным докладчиком в ее докладах (см. A/CONF.189/PC.1/19 по конкретной теме, касающейся дискриминации в отношении женщин). Специальный докладчик подчеркнула, что основными причинами эмиграции из страны происхождения являются дискриминация и маргинализация. Вместе с тем продолжает вызывать озабоченность наличие элементов ксенофобии и дискриминации в процессе управления миграцией. Специальный докладчик считает, что сердцевиной этой проблемы является главным образом проявление этих явлений в каждодневной жизни. Этому следует противопоставить целенаправленную деятельность, в основе которой лежат конкретные меры, направленные на всестороннее поощрение прав человека, демократии и культурного многообразия.

30. В этой связи необходимо включить меры, согласованные на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в конкретные национальные программы, предусматривающие уделение внимания этим явлениям и их предупреждение, при этом необходимо учитывать положение всех установленных групп, находящихся в уязвимом положении. В ходе Конференции 168 государств-участников подтвердили широкое понятие защиты мигрантов и просили все государства «в полной мере и эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и их обязательствами по международным договорам в области прав человека, независимо от иммиграционного статуса мигрантов» (A/CONF.189/12, Программа действий, пункт 26). В этой связи у Специального докладчика вызывает озабоченность тот факт, что в некоторых странах принято решение уделять приоритетное внимание реализации определенных аспектов Программы действий Конференции, при этом не учитываются все согласованные положения, касающиеся мигрантов.

В. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

31. Часть работы Специального докладчика была сосредоточена также на активном содействии ратификации Международной конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Специальный докладчик активно сотрудничала с членами Руководящего комитета по ратификации Конвенции, а в ходе пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека она была руководителем «круглого стола», посвященного Конвенции, в котором участвовали представители международных организаций, государств, национальных институтов и гражданского общества.

32. Специальный докладчик испытывает чувство большого удовлетворения в связи со скорым вступлением в силу Конвенции, для введения в действие которой необходима ее ратификация еще одной страной. Специальный докладчик считает, что эта Конвенция является важной основой для обеспечения защиты прав человека мигрантов, поскольку в этом документе предусматривается широкая концепция, включающая в себя такие аспекты, как семья мигрантов, положение женщин и детей, а также четко признаются права мигрантов, не имеющих документы. Другим позитивным элементом этой Конвенции является то, что в ней предусмотрен широкий круг прав и, несмотря на то, что эта Конвенция регулирует права трудящихся, она не ограничивается только вопросами труда, но и регулирует весь спектр прав тех, кто ими пользуется.

33. Учитывая скорое вступление в силу Конвенции, Специальный докладчик выражает свое намерение тесно сотрудничать с договорным органом, который будет создан в соответствии со статьей 72 Конвенции для наблюдения за ее осуществлением государствами-участниками. Вместе с тем государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию, настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о присоединении к ней.

С. Положение женщин-мигрантов и насилие в отношении женщин-мигрантов

34. Специальный докладчик считает крайне важным рассмотреть проблему о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов, поскольку они представляют собой уязвимую группу населения, и она отмечает, что на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, было недвусмысленно признано, что существуют различные формы дискриминации.

35. В силу двойной маргинализации в качестве женщин-мигрантов трудящиеся женщины-мигранты зачастую оказываются в ситуациях, делающих их крайне уязвимыми перед насилием и жестоким обращением как в быту, так и в сфере трудовых отношений (см. E/CN.4/1998/74/Add.1). Как отметила Специальный докладчик в своем первом докладе (E/CN.4/2000/82, пункт 56), эти трудящиеся занимают доминирующее место на неформальном рынке труда, работая в качестве домашней прислуги, в промышленности или в сельском хозяйстве или же в сфере услуг. В силу традиционно установленного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами, а также невыполнения мужчинами функций по ведению домашнего хозяйства, и в особенности по повседневному уходу за детьми, возможности женщины в плане личного и профессионального роста являются еще более ограниченными. Важно отметить, что Специальный докладчик с глубокой озабоченностью отмечает, что в весьма уязвимом положении находятся женщины и девочки, которые подвергаются жестокому обращению, преследованиям и насилию со стороны членов семей, несущих за них ответственность в отсутствие отца, рассчитывая при этом воспользоваться средствами, которые он присылает семье. Во многих случаях отсутствует мать, и вследствие этого также возникают ситуации, когда девочки подвергаются сексуальному совращению, incestу со стороны отца и экономической эксплуатации.

36. Специальный докладчик отметила также, что «как женщины, являющиеся объектом торговли, так и добровольные мигранты могут подвергаться эксплуатации, насилию и жестокому обращению... Требование сексуальных услуг в обмен на возможность транзитного перемещения, что часто практикуется на некоторых границах, также является одной из разновидностей преследования по признаку пола, с которой сталкиваются женщины-мигранты» (E/CN.4/2000/82, пункт 56).

37. На протяжении трех лет осуществления своего мандата Специальный докладчик уделяла особое внимание положению мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. Она широко освещала этот вопрос на всех форумах, в которых участвовала, отмечая при этом, что признание этой работы как таковой является крайне важным для защиты их интересов. Специальный докладчик особо подчеркнула проблему, связанную с регистрацией нарушений, совершенных в отношении домашней прислуги, и необходимость создания доступных механизмов для предоставления им возможности подавать жалобы и обеспечения их защиты. Нарушение прав человека домашней прислуги носит «частный» характер и это подразумевает, что очень трудно заявить о них или же обсудить их с кем-либо, так как возможности хозяина или работодателя неограничены. Часто их положение становится еще хуже, когда работодатель при помощи принудительных мер и давления отбирает у прислуги ее документы.

38. Страх, отсутствие документов, задолженность за переезд в другую страну, отсутствие адекватной информации в стране происхождения, страх в связи с тем, что хозяин может подать жалобу, и одиночество в сочетании с недостаточным самоуважением, ввергают женщину-мигранта в сильную депрессию, лишая ее возможности воспользоваться основными правами трудящихся.

D. Несопровождаемые несовершеннолетние лица

39. Специальный докладчик отметила три вызывающих у нее особую озабоченность момента, касающегося несопровождаемых несовершеннолетних.

40. Прежде всего, речь идет о случаях задержания несопровождаемых несовершеннолетних. В этой связи Рабочая группа по вопросу о произвольных задержаниях во время своего посещения Соединенного Королевства определила, что «несовершеннолетние лица без сопровождения взрослых ни в коем случае не должны подвергаться задержанию» (см. E/CN.4/1999/63/Add.3, пункт 37). Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам пересмотреть их практику и законы, с тем чтобы свобода находящихся без сопровождения взрослых несовершеннолетних не ограничивалась и они мог-

ли получать соответствующую помощь как несовершеннолетние.

41. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2002/94 и Add.1) Специальный докладчик сообщила о вызывающей озабоченность ситуации, связанной с высылкой несовершеннолетних в пограничных районах, что подвергает опасности благополучие и физическую неприкосновенность несовершеннолетних. В отношении этих случаев Специальный докладчик особо отмечает статью 25 Всеобщей декларации прав человека, которая гарантирует право на такой уровень жизни, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и его семьи. Вместе с тем в пункте 1 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах гарантируется, что каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

42. Специальный докладчик напоминает государствам — участникам Конвенции о правах ребенка, что в статье 2(1) говорится, что государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные указанной Конвенцией за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо обстоятельств. В статье 3(1) устанавливается, что государства-участники обязуются во всех действиях в отношении детей, независимо от того, принимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка.

43. Воссоединение семей — это третья область, определенная Специальным докладчиком, в которой, как отмечается, государства не уделяют внимания наилучшему обеспечению интересов ребенка. На протяжении трех лет, в течение которых Специ-

альный докладчик выполняет свои функции, она отмечала, что большое число несопровождаемых несовершеннолетних эмигрирует по причинам, связанным с воссоединением семей. Серьезную озабоченность вызывают последствия ограничения права любого лица «покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну» (пункт 2 статьи 13 Всеобщей декларации). Многие страны принимают крайние меры, ограничивая возможность своих граждан эмигрировать, в том числе по причинам, связанным с воссоединением семьи. В результате этого единственно возможным вариантом для эмигранта являются поиски незаконных путей миграции, что подвергает большой опасности несовершеннолетних, особенно в тех случаях, когда они находятся без сопровождения взрослых.

44. Специальный докладчик отметила также парадоксальную ситуацию, сложившуюся в государствах, которые считают своими гражданами детей-мигрантов, родившихся на их территории, но не дают разрешения их родителям на легальное проживание в стране. В этом случае государство отказывает своему гражданину, коим является несовершеннолетний, в праве жить на законных основаниях со своими родителями в своей стране.

Е. Незаконная миграция: незаконная перевозка людей, торговля людьми и рабский труд

45. Специальный докладчик отметила, что в условиях расширения преступных сетей, занимающихся незаконной перевозкой мигрантов, в законодательстве многих стран отсутствует эффективная стратегия борьбы с этими явлениями, включая наказание за незаконную перевозку людей (см. E/CN.4/2002/94). Специальный докладчик отмечает, что национальные законодательства недостаточно разработаны и большинство государств не являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней о незаконной перевозке людей и торговле ими. Кроме того, озабоченность у Специального докладчика вызывает информация о якобы имевшем место сотрудничестве государственных служащих с сетями, занимающимися незаконной перевозкой людей, а

также сообщения, касающиеся коррупции в этой сфере.

46. Специальный докладчик считает крайне важным прилагать усилия, направленные на предотвращение миграции незаконными способами. В таких условиях мигранты не только подвергаются жестокому обращению во время проезда, но и ограничены в своих правах в стране, в которую они направляются, потому что миграция является незаконной. Специальный докладчик считает, что для искоренения незаконной перевозки людей необходимо провести глубокое обсуждение вопроса о порядке организации потоков мигрантов в страны, в которых испытывается реальная потребность в иммигрантах. В свою очередь она считает необходимым разработать эффективную политику предупреждения незаконной миграции, начиная со стран происхождения, на основе выдачи надлежащих документов гражданам, проведения информационных кампаний и создания условий для их натурализации. В этой связи Специальный докладчик считает, что экономическая помощь на цели развития сама по себе не может разрешить проблему, связанную с выездом, и крайне важно, чтобы государства происхождения также брали на себя обязательства содействовать интеграции и адаптации своих граждан, создавая соответствующие политические, социальные и культурные условия.

47. Конкретно касаясь торговли людьми, Специальный докладчик отметила озабоченность этим бедствием со стороны принимающих стран, прежде всего западных. Однако, что касается сетей торговли людьми на рынке сексуальных услуг, то недостаточно принять какую-либо меру или закон для борьбы с этими экстремальными формами нарушения прав, а необходимо бороться с потреблением результатов труда, сопряженного с унижением человеческого достоинства и принуждением, в указанных странах. Вместе с тем, в отношении жертв незаконной перевозки людей Специальный докладчик отметила, что пока еще не было принято соответствующих мер для обеспечения защиты жертв и оказания им помощи.

48. Кроме того, озабоченность у Специального докладчика вызывает соглашательская позиция, сформировавшаяся в странах, пользующих услугами незаконных мигрантов, в условиях, когда с точки зрения их прав эти группы трудящихся находятся в уязвимом положении. Сложился стереотип в

отношении незаконных мигрантов и их связей с криминальным миром.

Ф. Миграция в условиях, обеспечивающих упорядоченное и достойное возвращение

49. В своем выступлении на 82-м совете Международной организации по миграции (МОМ) (27–29 ноября 2002 года) Специальный докладчик подчеркнула, что эффективная защита прав человека мигрантов должна быть гарантирована на всех этапах и в рамках всех процедур процесса миграции как в принимающем государстве, так и государствах транзита и происхождения. Она заявила, что этот подход в отношении прав должен стать неотъемлемым элементом всех процессов миграции, включая депортацию и возвращение лиц, не имеющих документов.

50. На протяжении трех лет своей работы Специальный докладчик утверждала, что защита прав человека мигрантов непосредственным образом связана с процессом миграции и ее не следует рассматривать вне контекста вопроса о миграции. Кроме того, это несовместимо с принципом суверенитета, с учетом которого государства контролируют свои границы и въезд на свою территорию. В этой связи миграция должна осуществляться в контексте достойного обращения с мигрантами, что отражает обязательства государств, касающиеся соблюдения прав человека.

51. Специальный докладчик положительно оценивает региональные и двусторонние инициативы, направленные на борьбу с незаконной миграцией, поиски упорядоченных и приемлемых для всех форм миграции и обеспечение достойного обращения с мигрантами. Специальный докладчик заявляет, что, учитывая сложный характер процесса миграции, односторонние меры по контролю являются неэффективными в среднесрочном и долгосрочном плане. В этой связи Специальный докладчик поддерживает принятие совместных, реалистичных и справедливых решений проблемы незаконной миграции и перевозки людей, при этом необходимо осуществлять поиски формул упорядочения миграции и достойных решений в отношении лиц, которые вынуждены возвращаться в страны своего происхождения.

52. На региональном уровне неправительственные организации (НПО) должны участвовать в усилиях, связанных с согласованием, налаживанием диалога и уделением внимания указанной проблеме. В этой связи Специальный докладчик считает, что не следует разделять и поляризовать вопрос о защите прав человека мигрантов и вопрос о миграции и контроле за ней и противопоставлять эти два вопроса. Кроме того, Специальный докладчик считает, что необходимо найти формулы для сотрудничества между заинтересованными учреждениями, НПО и международными учреждениями, что позволит улучшить защиту прав мигрантов в рамках процесса миграции.

53. В заключение следует отметить, что Специальный докладчик считает необходимым заявить, что уже набравшие силу региональные диалоги должны переходить со своего начального диагностического этапа к четкому этапу согласования действий стран-участников.

Г. Неправительственные организации и их роль в защите прав человека мигрантов

54. На протяжении трех лет своей работы в качестве Специального докладчика Специальный докладчик имела возможность наладить диалог со многими неправительственными организациями (НПО) на международном, региональном и национальном уровнях. В этой связи она представила информацию о расширении масштабов деятельности и НПО, конкретно занимающихся вопросами миграции. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что НПО, ранее занимавшиеся лишь вопросами предоставления убежища, приступили к принятию мер и разработке программ в области миграции.

55. Специальный докладчик отмечает качество и приверженность, с которыми эти организации осуществляют свою деятельность. Особенно важным представляется тот факт, что они стимулируют проведение конструктивного диалога с государствами, в которых осуществляют свою деятельность, с тем чтобы широко осветить проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, и внести конкретные предложения, направленные на обеспечение их защиты.

56. Кроме того, Специальный докладчик хотела бы особо отметить работу по оказанию помощи и поддержки многих НПО мигрантам и членам их семей, в частности в странах происхождения. Вместе с тем, она высоко оценивает связь, налаженную между НПО в странах происхождения, транзита и назначения, с тем чтобы их деятельность осуществлялась на скоординированной основе.

57. Специальный докладчик рекомендует НПО оказывать помощь и поддержку мигрантам, находящимся в заключении.

58. Вместе с тем, она рекомендует не допускать поляризации дискуссии по вопросу о миграции в ущерб интересам мигрантов. Она призывает организации, которые прилагают усилия, направленные на налаживание диалога в рамках различных процессов, начатых государствами, на национальном, региональном и международном уровнях, продолжать делать это и привлекать самих мигрантов к своей работе.

V. Выводы

59. Интерес международного сообщества к теме защиты прав человека мигрантов возрастает, что неоднократно проявлялось на многих состоявшихся недавно всемирных конференциях и многосторонних форумах, на которых государства уделили большое внимание волнующим их вопросам в этой области. Одним из наиболее убедительных свидетельств озабоченности международного сообщества в связи с положением мигрантов явилось создание внедоговорного органа по наблюдению в Комиссии по правам человека путем учреждения должности Специального докладчика по правам человека мигрантов.

60. Этот растущий интерес государств сопровождается все большей активизацией и расширением деятельности НПО и гражданского общества в области защиты мигрантов на международном уровне.

61. Основным механизмом, регулирующим деятельность в области прав человека мигрантов, является Всеобщая декларация прав человека, а также основные международные документы в области прав человека, в частности: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об эконо-

мических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

62. Международная конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей является одним из основных элементов защиты прав человека мигрантов, так как она охватывает широкий круг мигрантов и членов их семей, а также широкий спектр их прав, в том числе в условиях незаконной миграции.

63. Конвенция против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, касающиеся незаконной перевозки людей и торговли ими, являются неотъемлемыми элементами по борьбе с этими явлениями на скоординированной основе и защиты их жертв в международных масштабах. Проблемой является возможность разработать понятие «мигранты», охватывающее новые формы миграции. Специальный докладчик считает важным широко осветить ненадежное положение лиц, которые не пользуются защитой по Конвенции о статусе беженцев 1951 года и вынуждены скрываться, несмотря на то, что они являются жертвами преследований в странах происхождения. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает процесс, начатый Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в рамках инициативы «Глобальная консультация», который способствовал началу активного и глубокого обсуждения темы о связи между вопросами, касающимися убежища и миграции.

64. Специальный докладчик подчеркивает феминизацию иммиграционных потоков и особую уязвимость женщин-мигрантов, а также многочисленные формы дискриминации, которой они подвергаются, особенно домашняя прислуга.

65. В рамках настоящего механизма Специальный докладчик выражает свою озабоченность в связи с задержанием и высылкой находящихся без сопровождения несовершеннолетних и возникающими у них препятствиями, стоящими на пути объединения семей.

66. Специальный докладчик отмечает, что в условиях расширения преступных сетей, зани-

мающихся незаконной перевозкой мигрантов, во многих странах не разработано эффективной стратегии борьбы с ними, в том числе в их законодательствах не предусмотрены наказания за незаконную перевозку людей.

67. Особую озабоченность вызывает информация, полученная и отмеченная непосредственно в рамках свидетельских показаний мигрантов, органов власти и НПО о том, что преступная деятельность по незаконной перевозке людей и торговле ими осуществляется в условиях широко распространенной коррупции.

68. Специальный докладчик подчеркивает необходимость учитывать вопрос защиты прав человека мигрантов на всех этапах процесса миграции.

VI. Рекомендации

69. Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам ратифицировать Международную конвенцию о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

70. Специальный докладчик рекомендует также государствам присоединиться к Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколам, касающимся незаконной перевозки людей и торговли ими. Конвенция и протоколы к ней должны расширить эффективную и целенаправленную международную деятельность по борьбе с этими крайними формами злоупотреблений и освобождению от уголовной ответственности ее жертв.

71. Специальный докладчик рекомендует, чтобы в соответствии с упомянутыми ранее протоколами государства приняли национальное законодательство, с тем чтобы предотвращать и наказывать в уголовном порядке незаконную перевозку людей и торговлю ими и вести борьбу с этими явлениями. Превентивная деятельность должна начинаться в странах происхождения на основе борьбы с коррупцией, выдачи надлежащих документов населению и проведения массовых информационных кампаний.

72. В странах назначения, где имеются сети, занимающиеся незаконной перевозкой людей и их торговлей, рекомендуется принять конкрет-

ные меры по защите и освобождению от уголовной ответственности жертв, а также разработать эффективные стратегии по искоренению последствий их деятельности.

73. Эффективная защита прав человека мигрантов должна быть гарантирована на всех этапах и в рамках процесса миграции как в принимающем государстве, так и в государствах транзита и происхождения.

74. Специальный докладчик рекомендует не поляризовать обсуждение вопросов о миграции, так как защита прав человека мигрантов не имеет отношения ни к осуществлению суверенитета государств, ни к эффективному применению политики в области национальной безопасности.

75. Специальный докладчик призывает государства найти совместные, справедливые и адекватные решения проблем, связанных с миграцией, на основе налаживания региональных и двусторонних диалогов. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует, чтобы в рамках региональных диалогов, которые уже расширились, принимались меры для перехода от начального диагностического этапа к четкому этапу принятия согласованных мер странами-участниками.

76. Что касается ксенофобии и дискриминации, то меры, согласованные на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, должны быть включены в конкретные национальные программы действий и профилактики с учетом всех установленных уязвимых групп населения, включая мигрантов.

77. Специальный докладчик считает крайне важным решить проблему, связанную с насилием в отношении трудящихся-мигрантов как уязвимой группы, и рекомендует государствам разработать конкретные программы в этой области, включая юридическую защиту, просветительские кампании по вопросам их прав, помощи и уголовного наказания за злоупотребления, совершенные в отношении женщин-мигрантов, и защиту, а также признание труда домашней прислуги.

78. Что касается домашней прислуги и других, то Специальный докладчик рекомендует госу-

дарствам происхождения обеспечить эффективную консульскую защиту в широком и гуманитарном плане, в частности их граждан-мигрантов, находящихся в неблагоприятном положении или же являющихся незаконными мигрантами.

79. Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам изменить свою практику и законы, с тем чтобы свобода находящихся без сопровождения несовершеннолетних не подвергалась ограничению и чтобы они могли получать соответствующую помощь как несовершеннолетние. Кроме того, рекомендуется, чтобы главной целью решений, принятых государствами в отношении несовершеннолетних, была защита приоритетных интересов мальчиков и девочек.

80. Всем государствам рекомендуется гарантировать права всех лиц выезжать из любой страны, в том числе из своей, и возвращаться в свою страну, при этом необходимо устранить препятствия на пути регулярного выезда и возвращения в достойных условиях.

81. Специальный докладчик рекомендует НПО оказывать поддержку и помощь мигрантам, находящимся в заключении.

82. Специальный докладчик рекомендует средства массовой информации вести борьбу с распространением негативных стереотипов в отношении мигрантов.

83. Специальный докладчик призывает мигрантов представлять информацию об осуществлении своих прав и организовываться для их защиты.

Примечания

¹ Резолюция 2002/62 о правах человека мигрантов; резолюция 2002/59 о защите мигрантов и членов их семей; резолюция 2002/58 о насилии в отношении трудящихся-мигрантов; резолюция 2002/54 о Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

² Amnesty International: Spain: The deadly consequences of racism — torture and ill treatment; Human Rights Watch: Nowhere to turn: State abuses of unaccompanied migrant children by Spain and Morocco; Human Rights Watch: The Other Face of the Canary Islands: Rights