



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
7 September 2001
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 127 предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей

Совет Безопасности
Пятьдесят шестой год

Дети в вооруженных конфликтах

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 21 резолюции 1314 (2000) Совета Безопасности, второй резолюции Совета Безопасности, посвященной конкретно вопросу о детях в вооруженных конфликтах. В моем первом докладе Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности по вопросу о детях в вооруженных конфликтах (A/55/163-S/2000/712) был рассмотрен широкий круг вопросов, имеющих важное значение с точки зрения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и содержалось 55 конкретных рекомендаций. В докладе о ходе осуществления резолюции 1314 (2000) предусмотрено несколько важных мер, предназначенных для защиты детей во время и после вооруженных конфликтов. Доклад также информирует Совет Безопасности о действиях, предпринимаемых для обеспечения выполнения моих предыдущих рекомендаций и соответствующих резолюций Совета, и освещает

дополнительные кардинальные меры, которые могут быть приняты в ближайшем будущем.

2. В ходе вооруженных конфликтов последних лет дети занимали центральное место в качестве объектов насилия, а порой — пусть даже и не по собственной воле — и в качестве исполнителей актов насилия. Большое число детей были напрямую затронуты вооруженными конфликтами: многие из них были изгнаны из своих домов и общин, покалечены или убиты. Другие стали сиротами, были похищены, подвергались надругательствам и эксплуатации. Особенно пагубным для будущих поколений является воздействие войн на девочек. Девочки, находящиеся в неблагоприятном положении и в мирное время, подвергаются сексуальным надругательствам и порабощению в ходе войны. Кроме того, еще больше детей испытывают на себе косвенные последствия войн, которые целиком уничтожают системы социальной защиты и инфраструктуру. В результате снижения объема

* A/56/150.

** Сноска, запрошенная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/248, не была включена в представленный материал.

производства продовольствия, затрудненного доступа к услугам и перемещения обостряется проблема недостаточного питания. Многие ресурсы, предназначенные для предоставления социальных услуг, перенаправляются на военные цели. По мере того как службы здравоохранения приходят в упадок, резко возрастают коэффициенты младенческой и детской смертности. Разрушение школ и перемещение учителей уменьшают доступ к школьному образованию, и дети оказываются под угрозой вербовки. Перемещение приводит к разлучению семей и лишает детей безопасных жизненных условий. Все это стало отличительными особенностями сегодняшних конфликтов и поэтому требует особого внимания и специальных мер.

3. В Анголе, например, длящаяся уже 30 лет война, повсеместная нищета, внутреннее перемещение и развал системы предоставления социальных услуг привели к возникновению катастрофической гуманитарной ситуации. С момента возобновления военных действий в 1998 году примерно 3 млн. человек стали вынужденными переселенцами (25 процентов от общей численности населения). В Демократической Республике Конго, как сообщает Международный комитет спасения, после новой вспышки боев в августе 1998 года умерло примерно 2,5 млн. человек, что гораздо больше одного миллиона человек, которые, возможно, умерли бы при других обстоятельствах. Семьдесят пять процентов детей, родившихся в округах Моба и Калеми, умерли или умрут до достижения двухлетнего возраста.

4. В 1990 году вступила в силу Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), которая служит важной нормативной основой для защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Руководители стран мира, собравшиеся в 1990 году на Всемирную встречу на высшем уровне в интересах детей, взяли на себя обязательство предпринять политические шаги на самых высоких уровнях для того, чтобы «оградить детей от бедствий войны и принимать меры, направленные на предотвращение в будущем вооруженных конфликтов».

5. В течение последовавшего за этим десятилетия целый ряд субъектов содействовали достижению ощутимого прогресса в деле разработки и практической реализации программы

действий в вопросе о детях в вооруженных конфликтах. Я докладывал о некоторых из этих достижений в моем недавнем докладе Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии по положению детей, озаглавленном «Мы, дети: десятилетний обзор деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей» (A/S-27/3, пункты 341–361). Развивая импульс, заданный Конференцией Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по проблеме затронутых войной детей, которая проходила в Аккре в апреле 2000 года (см. A/55/163–S/2000/712, пункт 77), Международная конференция по проблеме затронутых войной детей, которая была проведена правительством Канады в Виннипеге в сентябре 2000 года, собрала 1500 делегатов из 130 стран и дала мощный толчок нашим усилиям во имя детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Вместе с тем наше растущее осознание тяжелого положения детей, затрагиваемых военными действиями, и усиление внимания необходимости их защиты и реабилитации пока, к сожалению, не положили конец страданиям детей в ходе и после вооруженных конфликтов. Мы отмечаем похвальный прогресс по многим направлениям, но с точки зрения детей, страдающих от последствий вооруженных конфликтов, наши усилия по обеспечению «эры применения» норм и стандартов защиты не соответствуют ни их ожиданиям, ни согласованным на всемирном уровне стандартам.

II. Укрепление нормативной основы

6. Хотя прошло примерно 15 месяцев после того, как Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, количество ратификаций достигло всего лишь пяти, что на пять меньше тех десяти ратификаций, которые необходимы для вступления этого Протокола в силу. Восемьдесят одна страна подписала Протокол, указав при этом на свое намерение ратифицировать его, и я настоятельно призываю как эти страны, так и те, которые еще не подписали его, принять необходимые меры без каких-либо дальнейших проволочек. Более того, лишь два из пяти участников Протокола (Андорра,

Шри-Ланка) установили минимальный возраст для добровольного призыва на военную службу в 18 лет, о чем я просил государства-члены в прошлом году. Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах совместно обратились к ряду глав государств и правительств с настоятельным призывом подписать и/или ратифицировать Факультативный протокол.

7. Я рад отметить, что 37 государств ратифицировали Римский статут Международного уголовного суда, тем самым сделав более реальной возможность судебного преследования лиц, ответственных за военные преступления, преступления против человечности и геноцид.

8. Конвенция МОТ (№ 182) о ликвидации наихудших форм детского труда, которая запрещает насильственный или принудительный набор детей для использования в вооруженных конфликтах, была ратифицирована довольно быстро: она вступила в силу 19 ноября 2000 года, и в настоящее время ее участниками являются 173 государства. Сейчас, когда мы отмечаем пятидесятую годовщину Конвенции 1951 года о статусе беженцев, я хотел бы призвать все государства-члены обеспечить уделение внимания правам детей из числа беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года и Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, 118 государств ратифицировали Оттавскую конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

9. Хотя главная международно-правовая ответственность за защиту детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, ложится на государства, другие участники конфликтов также берут на себя не менее важные обязательства по отношению к детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами или проживающим в районах вооруженных конфликтов. Я просил Совет Безопасности настоятельно призвать вооруженные группы проявить свою приверженность соблюдению стандартов по обеспечению защиты детей, зафиксированных в Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколах к ней, а также в международном гуманитарном праве, согласиться на контроль за соблюдением этих

стандартов и сотрудничать в деле такого контроля (A/55/163-S/2000/712, рекомендация 4). Кроме того, системе Организации Объединенных Наций и межправительственным субъектам следует оказывать поддержку местным общинам и группам гражданского общества в их усилиях по укреплению местных норм, которые традиционно обеспечивали защиту детей в периоды войны (там же, рекомендация 5).

Практические меры

1. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, является одним из основных договоров, ратификации которых ожидают от государств в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. Государствам настоятельно предлагается принять без каких-либо дальнейших проволочек необходимые меры для подписания и ратификации Факультативного протокола.

2. Государствам, в частности тем из них, которые рассматривают вопрос о ратификации Римского статута, настоятельно предлагается пересмотреть свое национальное законодательство с целью квалификации преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда, в качестве национальных преступлений и обеспечить, чтобы национальные суды имели юрисдикцию в отношении таких преступлений и могли осуществлять судебное преследование за вопиющие нарушения прав ребенка в условиях вооруженного конфликта, где бы они ни происходили.

III. Контроль за выполнением принятых обязательств: обеспечение соблюдения

10. Международно-правовые рамки и соответствующие обязательства служат основой, на которой должны базироваться международные усилия по защите. Эффективный контроль за соблюдением этих рамок сам по себе является существенно важной мерой, способствующей защите детей и их прав.

А. Обеспечение соблюдения принятых обязательств

11. В последние три года мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ вместе с миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций предпринимали усилия для того, чтобы добиться обязательств от сторон в различных вооруженных конфликтах по всему миру, и результатом этих усилий стал целый ряд обещаний в отношении защиты детей, которые дали стороны в конфликтах. Мой Специальный представитель Олара А. Отунну добился 59 конкретных обязательств от правительств и представителей вооруженных групп в нескольких зонах конфликтов, в которых дети испытывают огромные страдания.

12. Например, в период с 23 мая по 3 июня 2001 года он посетил Демократическую Республику Конго и встретился там с президентом Жозефом Кабиллой, руководителями Конголезского объединения за демократию (КОД), которое возглавляет Адольф Онусумба, и руководителями Фронта освобождения Конго (ФОК), который возглавляет Жан-Пьер Бемба. Он предложил следующую состоящую из пяти пунктов программу действий по решению проблемы детей-солдат в Демократической Республике Конго, которая была принята всеми политическими и военными руководителями:

a) прекратить вербовку детей в возрасте до 18 лет и воздерживаться от использования детей-солдат;

b) осуществлять совместные (Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), ЮНИСЕФ и военные власти) посещения военных лагерей и казарм для обеспечения того, чтобы дети не использовались в военных действиях;

c) стимулировать кампании информирования общественности, с тем чтобы довести проблему детей-солдат до сознания военных кругов, гражданского общества и местных общин;

d) разработать необходимые программы приема детей-солдат и их разоружения, демобилизации и реинтеграции;

e) создать механизм для контроля за соблюдением изложенных выше обязательств и представления соответствующих докладов.

Кроме того, эти руководители обязались обеспечивать доступ всех уязвимых групп населения, в частности детей, к гуманитарной помощи и дали гарантии безопасности для гуманитарного персонала. Следует надеяться, что стороны в вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго будут соблюдать эти обязательства, взятые перед моим Специальным представителем.

13. В нескольких зонах конфликтов важные обязательства, взятые перед моим Специальным представителем и другими соответствующими органами, были выполнены. Правительство Руанды приняло законодательство, позволяющее девочкам, включая десятки тысяч девочек, оказавшихся во главе домашних хозяйств после геноцида 1994 года, наследовать фермы и другую собственность, имеющую крайне важное значение для их выживания. Побуждаемые посредником в рамках Арушского мирного процесса, стороны в вооруженном конфликте договорились включить вопросы, касающиеся затронутых войной детей, в повестку дня мирного процесса и в соответствующие договоренности. Правительство Колумбии повысило возраст призыва в вооруженные силы до 18 лет и после этого демобилизовало ряд не достигших этого возраста новобранцев. Стороны в вооруженном конфликте в Судане предприняли шаги для улучшения гуманитарного доступа к зоне конфликта. В Сьерра-Леоне правительство выполнило свое обещание относительно создания Национальной комиссии по делам детей, пострадавших от войны. Вместе с тем, несмотря на такие примеры достигнутого прогресса, дети по-прежнему страдают от продолжающихся конфликтов в Бурунди, Судане и Шри-Ланке и продолжают быть жертвами повстанцев и боевиков в Колумбии.

14. Опыт показывает, что согласованное руководство со стороны миссий и учреждений Организации Объединенных Наций, в частности страновых групп Организации Объединенных Наций на местах, и со стороны неправительственных организаций в деле контроля за выполнением этих обязательств с помощью постоянной информационно-пропагандистской

работы и наблюдения имеет крайне важное значение для их успеха. Нормы и обязательства должны выполняться. В прошлом году я призвал государства-члены рассмотреть вопрос о принятии мер для обеспечения того, чтобы любая политическая, дипломатическая, финансовая, материальная и военная помощь государственным или негосударственным сторонам в конфликтах была обусловлена соблюдением международных стандартов по защите детей в условиях вооруженного конфликта. Я повторяю свой призыв к государствам-членам использовать их политическое, законодательное и дипломатическое давление для обеспечения того, чтобы стороны в конфликтах соблюдали обязательства по защите детей.

В. Контроль за соблюдением принятых обязательств

15. Крайне необходимо обеспечить дальнейшее расширение и укрепление системы представления беспристрастных и достоверных докладов о соблюдении международных стандартов и обязательств, принятых сторонами в вооруженном конфликте перед моим Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и перед соответствующими органами. Такие доклады могут содействовать оказанию политического давления на стороны, действия которых не соответствуют принятым ими обязательствам по защите детей.

16. Совет Безопасности все более и более активно призывает усовершенствовать систему наблюдения и представления докладов по вопросам защиты детей. Например, в своей резолюции 1355 (2001) о положении в Демократической Республике Конго Совет конкретно говорит о том, что советники по вопросам защиты детей, используемые в рамках МООНДРК, должны создать условия для последовательного и систематического наблюдения за поведением сторон конфликта в отношении выполнения их обязательств по защите детей согласно гуманитарному праву и нормам защиты прав человека и их обязательств перед Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и представления соответствующих докладов.

17. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека вместе с Департаментом операций по поддержанию мира предпринимают усилия для включения аспектов наблюдения за правами человека в операции по поддержанию мира, в том числе через посредство сотрудников по вопросам прав детей в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и МООНДРК. Кроме того, несколько специальных докладчиков Комиссии по правам человека уделяют конкретное внимание детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, в ходе своих миссий и в своих докладах; некоторые из них выступали с брифингами перед Советом Безопасности.

18. Среди тех, кто поддерживает призыв о совершенствовании системы наблюдения, можно отметить группу международных неправительственных организаций, которые составляют «дежурный список» с целью сбора информации и оценки поведения вооруженных сил и групп на основе единых критериев и постоянного получения информации с мест.

19. Эффективное наблюдение и представление докладов о нарушениях прав детей в военное время может иметь опасные для жизни последствия для персонала на местах, как международного, так и национального. Именно поэтому Совет Безопасности неоднократно призывает стороны в вооруженном конфликте обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ к уязвимым группам населения, решительно осуждал нападения на персонал гуманитарных организаций и требовал привлечения виновных к ответственности.

20. Средства массовой информации могут также сыграть определенную роль в привлечении внимания к тяжелому положению детей в условиях вооруженного конфликта. В мае 2001 года УНИТА похитил 60 ангольских детей в провинции Кашито-Бенго, Ангола. Полученная документация о похищенных детях, включая их имена, возраст и фотографии, позволила ЮНИСЕФ и Координатору Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам для Анголы начать международную пропагандистскую кампанию, которая побудила УНИТА через 20 дней после этого передать детей католической миссии.

21. Наблюдение должно, разумеется, быть не просто самоцелью. Если усилия по наблюдению предназначаются для того, чтобы выявлять и предсказывать тенденции с течением времени, и если имеющаяся информация должна помогать в осуществлении политической воли и в разработке стратегических и программных мероприятий во имя детей, то в этом случае необходимо обеспечивать строгое, заслуживающее доверия, нейтральное и систематическое наблюдение. Надежное наблюдение и документальное подтверждение злоупотреблений в отношении детей в военное время будут также содействовать постконфликтным усилиям по выявлению исполнителей этих преступлений и, по мере возможности, привлечению их к ответственности. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах предложил создать при независимом научно-исследовательском учреждении автономную «обсерваторию» для наблюдения за поведением сторон в вооруженном конфликте и выполнением ими принятых обязательств.

Практические меры

3. К Совету Безопасности и государствам-членам обращен призыв продолжать принимать меры для обеспечения соблюдения всеми сторонами в вооруженных конфликтах своих обязательств по защите детей, равно как и обязательств, принятых ими перед моим Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, а также перед соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

4. Совет Безопасности, возможно, пожелает обеспечить, чтобы в мандаты операций в пользу мира четко включались положения о наблюдении за правами ребенка.

5. В распоряжение Совета Безопасности и государств-членов следует предоставлять точную и свежую информацию о защите прав детей в конфликтных ситуациях из самых разнообразных источников, включая операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, страновые группы Организации Объединенных Наций и ее специальных докладчиков, а также неправительственные организации.

6. К региональным организациям обращен призыв создать механизмы для наблюдения за деятельностью лиц и групп, правомерно обвиняемых в нарушении принятых ими на себя обязательств по защите детей, и для принятия мер по пресечению трансграничных передвижений таких лиц и групп.

IV. Защита детей в повестке дня Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности

22. Этот год стал годом возросшей активности как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности в вопросе о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, что должно привести и к хорошим результатам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей.

A. Возросшая активность Совета Безопасности в интересах детей в условиях вооруженного конфликта

23. В течение прошедшего года Совет Безопасности продолжал запрашивать, получать и реагировать на информацию, касающуюся воздействия вооруженных конфликтов на детей. Я обязался включать оценку важнейших вопросов, касающихся защиты детей, и связанные с этим рекомендации в соответствующие доклады Совету. Соответственно, в течение этого отчетного периода Совет примерно в 30 докладах получил информацию и/или рекомендации по этому вопросу. В семи резолюциях Совета Безопасности, а также в нескольких заявлениях Председателя Совета и в ходе открытых прений нашла отражение обеспокоенность вопросами защиты детей в период вооруженного конфликта. Кроме того, с учетом связи между вооруженными конфликтами и ухудшением гуманитарных условий, которые резко сказываются на коэффициенте детской смертности, Совет заслушивает брифинги гуманитарных учреждений о положении детей в интересующих его странах и регионах. Я настоятельно призываю Совет регулярно рассматривать такую информацию и, в соответствующих случаях, принимать меры для обеспечения того, чтобы стороны в вооруженном конфликте предоставляли безопасный и

беспрепятственный гуманитарный доступ к уязвимым группам населения.

24. Рассмотрение Советом Безопасности ситуации в Демократической Республике Конго служит одним из примеров его растущей обеспокоенности вопросами защиты детей. Его призыв ко всем сторонам в вооруженном конфликте немедленно прекратить вербовку и использование детей-солдат (резолюция 1332 (2000)) привел к тому, что находившиеся в учебном лагере в Уганде 165 детей из Бунии, Демократическая Республика Конго, были переданы представителям ЮНИСЕФ. Это служит иллюстрацией того, как резолюции Совета Безопасности могут помогать действующим на местах учреждениям в решении вопросов, связанных с нарушениями прав ребенка. Члены Совета заслушали также брифинг Специального докладчика по положению в области прав человека в Демократической Республике Конго Роберто Гарретона, который коснулся прежде всего вопроса о детях-солдатах как до, так и после визита Совета в эту страну. В своей резолюции 1341 (2001) Совет просил о том, чтобы мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах следил за соблюдением требования о скорейшей демобилизации, возвращении и реабилитации таких детей, и настоятельно просил безотлагательно направить его в этот регион. Впоследствии Совет Безопасности включил ряд конкретных элементов, касающихся защиты детей, в обновленный мандат МООНДРК в июне 2001 года. В конкретном плане в своей резолюции 1355 (2001) он призвал все соответствующие стороны обеспечить, чтобы вопросы принятия срочных мер по защите детей стали частью всех национальных, двусторонних и региональных диалогов и чтобы дети-солдаты были срочно демобилизованы, а также призвал государства-члены обеспечить адекватное финансирование долгосрочной реинтеграции. Совет Безопасности также призвал меня обеспечить направление в распоряжение МООНДРК достаточного числа советников по вопросам защиты детей, которых Совет впервые разрешил использовать в составе МООНСЛ. Дополнительные советники по вопросам защиты детей будут в ближайшее время направлены для оказания помощи перегруженной в настоящее время секции по вопросам защиты детей в составе МООНДРК. Я признателен Совету Безопасности за его

неизменную приверженность резолюции 1314 (2000), в которой он вновь подтвердил свою постоянную готовность использовать, где это целесообразно, советников по вопросам защиты детей.

В. Учет аспектов защиты детей в ходе осуществляемых Организацией Объединенных Наций процессов установления и поддержания мира

1. Процессы установления мира

25. Хотя было сделано многое для привлечения внимания к положению дел в области прав и защиты детей, важно рассмотреть ту роль, которую посредники, переговорщики и руководители миссий Организации Объединенных Наций могли бы играть в рассмотрении этих вопросов в ходе мирных переговоров и в мирных соглашениях.

26. Департамент операций по поддержанию мира неизменно уделяет первостепенное внимание вопросам защиты прав детей. В своем недавнем выступлении в Подготовительном комитете специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира предложил развить прогресс, достигнутый в этой области, путем создания неофициальной межучрежденческой рабочей группы для оценки уроков, извлеченных на сегодняшний день, и обсуждения вопроса о том, как можно было бы поддерживать наши усилия в будущем, в частности на этапе мирных переговоров, посредством учета вопросов защиты детей в ходе процессов установления и поддержания мира. Предложенная рабочая группа будет в полной мере учитывать оперативные процедуры, разрабатываемые Управлением по координации гуманитарной деятельности в сотрудничестве и консультации с Департаментом операций по поддержанию мира и другими подразделениями, с целью уточнения обязанностей по осуществлению недавних рекомендаций по широкой теме защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/2001/614 и S/2001/712) и содействия этой работе. Эти процессы будут осуществляться на согласованной основе, с тем чтобы члены Совета Безопасности были информированы по

относящимся к защите детей проблемам, связанным с каждой страной и каждым вопросом, стоящими на повестке дня Совета.

2. Операции по поддержанию мира

27. В настоящее время две миссии по поддержанию мира — МООНСЛ в Сьерра-Леоне и МООНДРК в Демократической Республике Конго — имеют четко сформулированные элементы, касающиеся защиты детей, в своих мандатах и советников по вопросам защиты детей в своем составе в интересах обеспечения учета этих вопросов в процессах поддержания мира и миростроительства.

28. Советник по вопросам защиты детей в составе МООНСЛ помог обеспечить активное сотрудничество Миссии с ЮНИСЕФ, неправительственными организациями и другими субъектами в деле защиты прав детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, включая освобождение повстанческим движением детей-комбатантов и их последующую передачу представителям ЮНИСЕФ и учреждений, занимающихся вопросами защиты детей. С мая 2001 года было в общей сложности демобилизовано 1214 детей из Объединенного революционного фронта (ОРФ), 646 детей из сил гражданской обороны и 14 детей из Революционного совета вооруженных сил/армии Сьерра-Леоне (РСВС/АСЛ). Эти дети были охвачены осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ программами защиты детей, которые предусматривают оказание чрезвычайной предварительной помощи, поиск семей и воссоединение с ними, а также реинтеграцию на общинной основе. МООНСЛ выступает в поддержку примирения и возвращения детей в их общины. Кроме того, мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, МООНСЛ и ЮНИСЕФ участвуют в усилиях по обеспечению того, чтобы в работе Комиссии по установлению истины и примирению учитывались вопросы защиты детей; они будут также продолжать предпринимать усилия для обеспечения уважения прав любого ребенка, вовлеченного в судебное разбирательство в Специальном суде для Сьерра-Леоне.

29. Операция Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго осуществляет

в этой стране аналогичные усилия и мероприятия по защите детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, включая постоянный контроль за вербовкой и содействие разоружению, демобилизации и реинтеграции детей-солдат, большое число которых на сегодняшний день, как сообщается, уже разоружено. Кроме того, МООНДРК будет участвовать в проведении исследования, посвященного детям-солдатам в военных лагерях, которое должно расширить наши знания относительно воздействия вооруженных конфликтов на детей и необходимых условий для их успешной реинтеграции в общество. МООНДРК также активно сотрудничает с ЮНИСЕФ, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и местными неправительственными организациями в деле воссоединения семей.

30. Несколько других операций в пользу мира в рамках своих мандатов также предпринимает — в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими органами — существенные шаги для защиты наивысших интересов детей. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) оказывает техническую помощь деятельности по гуманитарному разминированию в пределах временной зоны безопасности, а компонент по правам человека в составе этой Миссии изучает вопросы трансграничной защиты детей, включая и проблему дискриминации, и насильственной депортации или репатриации семей, которая может приводить к разлучению детей с их родителями. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) занимается проверкой утверждений о продолжающейся вербовке детей в армию и призывает правительство уделять особое внимание проблемам, стоящим перед детьми и женщинами в постконфликтной Гвинее-Бисау. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) и Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) участвуют в профессиональной подготовке местных сотрудников по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

31. Таким образом, вопросы защиты детей в условиях вооруженного конфликта включены в повестку дня в области мира и безопасности.

Благодаря продолжающимся совместным усилиям и поддержке со стороны государств-членов будет еще больше активизирована деятельность по рассмотрению потребностей детей в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

С. Обучение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций по вопросам защиты детей и обеспечения надзора

32. Система Организации Объединенных Наций продвинулась значительно вперед в направлении обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций, участвующий в деятельности по установлению и поддержанию мира и миростроительству, имел соответствующую подготовку в области международных норм по правам человека, международного гуманитарного и беженского права, включая положения, касающиеся детей и гендерных вопросов, к чему Совет Безопасности настоятельно призывал в своих резолюциях 1261 (1999), 1265 (1999) и 1296 (2000). Подготовка по вопросам, касающимся детей и их защиты, стала сейчас частью учебных планов всех мероприятий по подготовке миротворцев, организуемых Службой профессиональной подготовки и оценки Департамента операций по поддержанию мира.

33. В мае 2001 года Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ и шведская неправительственная организация «Радда Барнен» в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира создали неофициальную рабочую группу по проблеме обучения миротворческого персонала по вопросам защиты детей с целью разработки полного основного учебного пакета по вопросам прав ребенка и защиты детей для использования всеми многоаспектными операциями Организации Объединенных Наций в пользу мира. Этот пакет будет адаптироваться с учетом разрабатываемого мандата и местных условий каждой конкретной миссии и будет содержать материалы, имеющие актуальное значение для сотрудников каждой миссии (например, военных наблюдателей, миротворцев, гражданской полиции, сотрудников по гражданским вопросам, вопросам защиты детей,

вопросам прав человека и гуманитарным вопросам). Среди участников рабочей группы были представители основных подразделений системы Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, государств-членов, неправительственных организаций и отдельные эксперты. Некоторые миротворческие операции, включая МООНЭЭ и МООНДРК, уже разработали учебные материалы по вопросам защиты детей при содействии ЮНИСЕФ. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций и несколько неправительственных организаций сотрудничали в подготовке учебных материалов под общим названием «Деятельность по защите прав детей»; все эти материалы будут учитываться рабочей группой при подготовке основного пакета.

34. Поскольку миротворческий и иной персонал должен также максимально использовать свой потенциал по защите интересов детей и гражданских лиц в рамках мандата той или иной конкретной миссии, учебный пакет должен использоваться так, чтобы осуществлялось постоянное руководство и наблюдение в каждой операции по поддержанию мира и миростроительству. Советники по вопросам защиты детей будут играть в этой связи важную роль. Кроме того, материалы по защите детей станут основной частью материалов, используемых Службой профессиональной подготовки и оценки Департамента операций по поддержанию мира.

35. Эти конкретные шаги по организации обучения миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций по вопросам защиты детей никоим образом не умаляют сохраняющуюся важность рекомендации, вынесенной в моем последнем докладе о детях в вооруженных конфликтах, в котором я просил государства-члены обеспечивать такую же соответствующую подготовку всего национального военного и иного персонала, участвующего в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, заблаговременно до его развертывания в районе миссии (A/55/163-S/2000/712, рекомендация 36). Страновые отделения ЮНИСЕФ, национальные комитеты, Департамент операций по поддержанию мира и неправительственные организации могут оказать помощь в этом деле.

D. Процедуры расследования возможных нарушений дисциплины, приписываемых миротворческому персоналу, с учетом интересов детей

36. Департамент операций по поддержанию мира разработал кодекс поведения для миротворцев Организации Объединенных Наций, который включает четкие указания в отношении защиты прав детей и политику абсолютной нетерпимости к их нарушениям. В случае предъявления обвинений какому-либо сотруднику проводится внутреннее расследование, которое может привести к репатриации и отказу от иммунитета, если он или она оказываются виновными. Департамент также осознает необходимость применения единых учитывающих интересы детей оперативных процедур в случае утверждений о совершении тем или иным сотрудником проступка, затрагивающего какого-либо ребенка. Местные жители в районе действия миссии должны иметь в составе миссии пункт связи, куда они могли бы сообщать о всех предполагаемых проступках; необходимо разработать для персонала четкие процедуры представления докладов, с тем чтобы обеспечить рассмотрение всех случаев предполагаемого нарушения дисциплины; необходимо также разработать учитывающие интересы детей руководящие принципы проведения расследований, с тем чтобы не допускать причинения дальнейшего вреда любому ребенку, причастному к предполагаемому нарушению дисциплины или злоупотреблению. В настоящее время Департамент занимается обзором процедур расследования случаев предполагаемых нарушений дисциплины и в консультации с моим Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах обеспечит, чтобы они включали надлежащие положения о расследовании предполагаемых случаев надругательства над детьми.

37. В прошлом году я рекомендовал Совету Безопасности рассмотреть вопрос об обращении к государствам, предоставляющим войска, с просьбой о том, чтобы они сообщили Секретариату о мерах по проведению расследований и наказанию своих военнослужащих, которые обвиняются в нарушении международного гуманитарного права,

включая права детей (A/55/163-S/2000/712, рекомендация 37). Меры, принимаемые в рамках Секретариата для усиления стандартных оперативных процедур в случае предполагаемых нарушений прав детей миротворческим персоналом, не умаляют моей просьбы о том, чтобы и государства-члены способствовали авторитету и легитимности миротворческих операций Организации Объединенных Наций путем принятия прозрачных мер по расследованию утверждений о проступках, совершаемых их гражданами, действующими под флагом Организации Объединенных Наций.

E. Пополнение знаний с целью улучшения защиты детей в контексте поддержания мира

38. Многие стратегии и программы, предназначенные для улучшения защиты детей в рамках мероприятий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, могут быть усовершенствованы благодаря усилиям только что созданной международной исследовательской сети по проблеме детей и вооруженных конфликтов. Эта сеть была первоначально предложена моим Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и была создана в июле 2001 года во Флоренции, Италия, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, научно-исследовательскими учреждениями — Исследовательским советом по социальным наукам, Университетом мира Организации Объединенных Наций и Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций — и неправительственными организациями, в частности Международным союзом помощи детям и Международной организацией по перспективам мирового развития. Она должна вскоре начать привлекать международных экспертов к оценке безотлагательных вопросов защиты детей и выработке мер реагирования на них. В частности, участники этой сети сосредоточат усилия на выявлении тенденций в ведении военных действий, которые позволяют предпринимать действия против детей в ходе вооруженных конфликтов; точных данных по различным аспектам страданий детей, затрагиваемых военными действиями; местных

норм и традиций, касающихся защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом; и на оценке воздействия программных мероприятий в пользу детей, затрагиваемых военными действиями. В докладах и рекомендациях Совету Безопасности по вопросам защиты детей со временем будет находить отражение то, в какой степени эта новая инициатива помогает расширить наши знания в отношении воздействия вооруженных конфликтов на детей и каким образом основные субъекты могут наиболее эффективно вмешиваться или реагировать.

Практические меры

7. Следует уделять должное внимание работе неофициальной межучрежденческой рабочей группы по проблемам учета вопросов, касающихся защиты детей, в ходе мирных переговоров и в мирных соглашениях и принимать последующие меры в этой связи.

8. Учебный пакет, разрабатываемый неофициальной рабочей группой по проблемам обучения миротворческого персонала по вопросам защиты детей, должен стать одним из основных компонентов подготовки миротворческого персонала. К государствам-членам обращен призыв принимать аналогичные меры.

9. Совет Безопасности может принять решение о том, чтобы и далее включать элементы защиты детей в мандаты соответствующих миротворческих операций и, когда это необходимо, предусматривать назначение советников по вопросам защиты детей и сотрудников по правам человека, занимающихся детьми.

10. Создание международной исследовательской сети по проблемам детей и вооруженных конфликтов заслуживает высокой оценки и поддержки.

V. Воздействие незаконной эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов на детей

39. Незаконная эксплуатация природных ресурсов сторонами в вооруженном конфликте в районах, затрагиваемых боевыми действиями, отрицательно сказывается на детях, поскольку она позволяет сторонам приобретать материалы для продолжения военных действий и отвлекает ресурсы, которые следовало бы направлять на укрепление учебной и социальной инфраструктуры. Согласно поступающим сообщениям, детей во многих богатых ресурсами зонах конфликтов заставляют работать, в основном в ужасающих условиях, и используют как солдат для защиты горных разработок и других операций по добыче.

40. Стороны в конфликтах рассчитывают на свою способность эксплуатировать местные ресурсы и реализовывать их за границей, порой при содействии соседних стран или частного сектора. В странах Африки к югу от Сахары незаконная торговля алмазами способствовала разжиганию разрушительных гражданских войн в Анголе, Либерии и Сьерра-Леоне. В Колумбии огромные площади плодородных земель используются для выращивания наркотиков, вместо каких-либо других культур, поскольку доходы от выгодной торговли ими оказывают поддержку многим из сторон в вооруженном конфликте в этой стране. Незаконная торговля наркотическими средствами также занимает видное место в ходе непрекращающейся гражданской войны в Афганистане и продолжает разжигать гражданский конфликт в Мьянме. В восточных районах Демократической Республики Конго стороны в вооруженном конфликте развернули сложные операции по добыче золота, алмазов, древесины и колтана — важного ресурса для высокотехнологичных отраслей промышленности — и по незаконному экспорту этих ресурсов через границы страны. Сообщения Организации Объединенных Наций, равно как и местных и международных неправительственных организаций, свидетельствуют о масштабах этого грабежа и о связанных с ним нарушениях прав детей.

41. Со времени представления моего первого доклада Совету Безопасности о детях в вооруженных конфликтах Совет начал предпринимать ряд существенных шагов для того, чтобы уменьшить воздействие от эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов сторонами

в вооруженном конфликте на детей. В своей резолюции 1314 (2000) Совет выразил свою серьезную озабоченность по поводу связи между незаконной торговлей природными ресурсами и вооруженным конфликтом и выразил свое намерение рассмотреть возможность принятия соответствующих мер. Созданные Советом группы экспертов изучили эффективность введения целенаправленных санкций с целью свертывания такой незаконной торговли в Анголе (см. S/2000/203), а также воздействие такой торговли на конфликт в Демократической Республике Конго (см. S/2001/357). В Сьерра-Леоне Совет через посредство государств-членов принял меры для стимулирования алмазной промышленности к созданию всеобъемлющей системы отслеживания незаконных алмазов (резолюция 1306 (2000)) и ввел санкции против одной из соседних со Сьерра-Леоне стран, причастных к такой торговле. Что касается Анголы, то Механизм наблюдения за санкциями в отношении УНИТА, созданный на основании резолюции 1295 (2000) Совета Безопасности, как считается, оказался весьма эффективным с точки зрения ограничения способности УНИТА вести военные действия за счет продажи алмазов, и поэтому его мандат был продлен (резолюция 1348 (2001)).

42. В прошлом году я просил государства-члены рассмотреть исполнительные и законодательные меры для обеспечения того, чтобы корпорации, действующие в пределах их юрисдикции, не занимались коммерческой деятельностью со сторонами в вооруженном конфликте, которые совершают систематические нарушения международных стандартов по защите детей. Некоторые государства-члены приняли достойные высокой оценки меры для стимулирования ответственного подхода корпораций в конфликтных ситуациях. Предпринимаемые усилия варьируются от маркирования продуктов, поступающих из конфликтных зон, до содействия принятию коммерческими предприятиями добровольных кодексов поведения в истязаемых конфликтами районах. Такие кодексы поведения могут требовать публичного разглашения информации обо всех инвестициях, операциях или прибылях, поступающих из стран, охваченных вооруженным конфликтом, заключаемых субъектами, базирующимися в таких странах, или связанных с такими субъектами. Государства-члены,

обладающие юрисдикцией в отношении таких корпораций, могут принять законодательство, требующее подобной транспарентности.

43. Если те четкие рекомендации, которые были вынесены в моем прошлом докладе, будут выполнены в полном объеме, они во многом помогут бороться с нарушениями прав детей в результате незаконной эксплуатации природных ресурсов в конфликтных районах (рекомендации 7, 8, 10 и 38). Необходимо обеспечить дальнейшее осуществление этих рекомендаций.

Практические меры

11. Совет Безопасности, возможно, пожелает и далее рассматривать вопрос о принятии целенаправленных мер против сторон в вооруженном конфликте, включая сопричастных соседей, которые своими действиями способствуют незаконной эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов и связанному с этим разжиганию насильственных конфликтов.

12. Совет Безопасности может принять решение о продолжении разработки «стратегических карт» движения ресурсов в зонах конфликтов, характеризующихся нанесением явного вреда детям и гражданским лицам, сосредоточив при этом внимание, в частности, на тех, кто выгадывает от такого движения ресурсов, и на системах поставок, с помощью которых незаконно приобретенные ресурсы проникают на законные международные рынки. К Совету Безопасности обращен призыв рассмотреть вопрос о включении, когда это возможно, конкретных положений в мандаты операций по поддержанию мира с целью наблюдения за такой деятельностью. Кроме того, Совет Безопасности, возможно, пожелает провести неофициальные консультации с соответствующими субъектами, в частности с руководителями предприятий, в отношении создания механизмов для свертывания таких систем поставок.

13. Многосторонние банки развития и международный корпоративный сектор могли бы проводить, когда это возможно, «оценки воздействия на детей» в связи с конкретными инвестициями и проектами, которые они могут

финансировать в зонах конфликтов или вблизи них. Расходы в связи с такими оценками будут полностью окупаться благодаря налаживанию более хороших отношений с местными общинами и, следовательно, благодаря более эффективным инвестициям.

VI. Дети-солдаты и похищенные дети

44. По-прежнему имеют место тысячи случаев, когда детей похищают в целях использования вооруженными силами и вооруженными группами в качестве солдат, шпионов, посыльных, слуг и в целях сексуальной эксплуатации. Во многих районах конфликтов причинами участия детей в военных действиях по-прежнему являются также нищета, пропаганда и диалоги.

45. Одна из наиболее тревожных ситуаций подобного характера сложилась в Демократической Республике Конго, где все стороны в конфликте осуществляют вербовку детей, особенно в восточных районах, в беспрецедентно широких масштабах. На Тиморе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжает поиск детей, вывезенных на другие острова Индонезии из лагерей беженцев в Западном Тиморе после вспышки насилия, произошедшей в 1999 году. До сих пор стороны на местах препятствуют возвращению по крайней мере 200 детей с острова Ява.

46. В Западной Африке тысячи перемещенных детей и детей-беженцев, проживающих в неспокойных приграничных районах, подвергаются опасности принудительной вербовки, как это показала в последнее время ухудшающаяся ситуация в районе реки Мано. В Либерии, где гуманитарная обстановка в графстве Лоффа ухудшилась, детей, недавно вернувшихся из Гвинеи, по поступающим сообщениям, насильно отбирают в лагерях для перемещенных лиц, расположенных в приграничных районах, у их запуганных до смерти родителей и насильно вербуют в солдаты. Сьерралеонцы, покинувшие родные места, спасаясь от войны, оказались в еще более опасной обстановке в Гвинее. Дети, находящиеся в лагерях беженцев в Гвинее,

подвергаются угрозе насильственной вербовки: по поступающим сообщениям, вооруженные группы приходят в лагерь, когда им заблагорассудится, и забирают юношей моложе 18 лет.

47. Усилия, нацеленные на освобождение детей, похищенных на севере Уганды и во многих случаях вывезенных оттуда в Судан, не увенчались успехом или принесли лишь незначительные результаты. Для этих детей побег является единственной и очень опасной возможностью спастись; за прошлый год менее чем 200 детям удалось воспользоваться этой возможностью. Часто дети гибнут в ходе попытки бегства или вновь попадают в руки своих похитителей и подвергаются другим формам грубого обращения. О судьбах тысяч похищенных детей ничего не известно. В марте текущего года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при участии ЮНИСЕФ и Канцелярии моего Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах осуществило миссию по оценке в Судане и Уганде.

А. Предотвращение: устранение коренных причин и предотвращение трансграничных похищений и трансграничной торговли

48. В рамках усилий, направленных на пресечение использования детей в качестве солдат, необходимо уделять основное внимание коренным причинам вербовки детей и действиям вербовщиков. Во многих случаях для составления четкого представления о географических рамках этого явления и налаживания системы отслеживания может потребоваться организация трансграничного и общерегионального наблюдения. В качестве предупреждения всем тем, кто несет ответственность за похищения и за создание условий, способствующих похищениям, необходимо принять действенные политические меры.

49. Международное сообщество должно и далее поощрять возрождение и укрепление местных норм и систем ценностей, направленных на защиту детей, судебное преследование лиц, занимающихся вербовкой детей, с использованием местных, национальной и международной судебных систем,

расширение предоставляемых молодежи возможностей в плане образования и профессиональной подготовки и неустанные усилия по сокращению масштабов нищеты и вовлечению молодежи в деятельность по восстановлению и развитию на уровне общин. Местные общины в районах, затрагиваемых конфликтами, должны быть непосредственно вовлечены в эти усилия, поскольку местные ресурсы и местные знания во многих случаях имеют жизненно важное значение для обеспечения устойчивости программ действий в интересах детей, пострадавших от войны.

В. Демобилизация и реинтеграция детей-солдат

50. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно выражали единое мнение о том, что демобилизация, социальная реабилитация и реинтеграция детей-солдат должны составлять неотъемлемый элемент любых мирных переговоров и заключаемого в результате переговоров мирного соглашения, а также должны быть в центре внимания во время самого конфликта. Вербовка детей является нарушением их прав, поэтому не следует дожидаться начала мирных переговоров, чтобы приступить к решению этой проблемы. Успешный процесс демобилизации и реинтеграции может способствовать предотвращению повторных вспышек насилия. Демобилизация и реинтеграция детей-солдат в ходе и после завершения конфликта по-прежнему является сложной и ответственной задачей, и гуманитарное сообщество по-прежнему стремится учитывать в своей работе опыт, накопленный в ходе процессов демобилизации и реинтеграции в Камбодже, Либерии, Мозамбике, Руанде, Сальвадоре и в других районах конфликтов. Совет очень уместно призвал стороны в вооруженном конфликте обеспечить безотлагательную демобилизацию и реинтеграцию, а также рекомендовал государствам-членам обеспечить непрерывное выделение надлежащих ресурсов на цели долгосрочной реинтеграции. Однако среди ключевых проблем, с которыми сталкиваются учреждения и доноры, пытающиеся разработать соответствующую программу демобилизации и реинтеграции детей-солдат, практически полное отсутствие базовой информации о том, что представляют из себя дети, демобилизацию которых необходимо обеспечить, и

о наилучших средствах обеспечения их реинтеграции. Первоначальные уроки, извлеченные из опыта осуществления программы демобилизации и реинтеграции, включенной в Ломейское мирное соглашение 1999 года в Сьерра-Леоне, состоят в том, что в рамках более широкой программы демобилизации и реинтеграции, направленной на охват всех комбатантов, детям следует уделять особое внимание, и что необходимо концентрировать усилия на реинтеграции детей в рамках их родной общины и поддерживать имеющиеся культурные ценности и механизмы, такие, как традиционные методы лечения и посредничество и примирение на уровне общины.

51. Особое положение девочек требует принятия дальнейших мер по их защите и использования новых подходов. В ходе осуществления программ разоружения и демобилизации трудно выявлять женщин и девочек, которые могли быть похищены и находятся при комбатантах в качестве «жен» или служанок, равно как и получать доступ к ним. Эти женщины, девочки и их дети, следуя за лагерем, переезжают с места на место вместе со своими похитителями, что лишь усиливает зависимость. В Сьерра-Леоне для женщин, сопровождающих комбатантов, разработана специальная программа просвещения, в рамках которой среди них распространяется информация о репродуктивном здоровье, сексуальном насилии, поиске родственников, обучении трудовым навыкам и других вопросах. Хотелось бы надеяться, что это будет способствовать тому, что похищенные будут заявлять о себе. Осуществляются программы поддержки в интересах лиц женского пола моложе 18 лет и их детей, выявленных благодаря этим усилиям, однако по-прежнему существует проблема с оказанием поддержки жертвам старше 18 лет, обусловленная отсутствием соответствующих целевых программ.

С. Демобилизация и реинтеграция во время конфликта: избежание опасности повторной вербовки

52. Усилия, направленные на обеспечение демобилизации детей-солдат в период конфликта, в последнее время предпринимались в Демократической Республике Конго, Колумбии, Судане, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке. Такие усилия

имеют исключительно важное значение: демобилизация детей — это необходимость, которая не должна ставиться в зависимость от развития политических событий. В каждом случае основное внимание уделялось предотвращению повторной вербовки или недопущению повторного найма на военную службу. Однако такая превентивная деятельность не может успешно осуществляться без создания обеспеченных соответствующими ресурсами структур и разработки программ приема демобилизованных детей-солдат и обеспечения их долгосрочной реабилитации.

53. Возрожденная экономическая инфраструктура, предоставляющая соответствующие возможности молодежи, может сыграть исключительно важную роль в обеспечении быстрого успеха программы демобилизации и реинтеграции. Вооруженные конфликты порождают экономические возможности, которые могут соблазнять детей на то, чтобы записываться в солдаты, что порождает порочный круг, который можно разорвать лишь благодаря выработке жизнеспособных экономических альтернатив. Демобилизованные либерийские дети-солдаты, не имевшие трудовых навыков или не сумевшие найти применение своим навыкам в условиях экономической разрухи, вскоре вновь оказались в составе вооруженных сил в этом районе и за его пределами или были втянуты в незаконную эксплуатацию полезных ископаемых и природных ресурсов и незаконную торговлю ими. Бывшие дети-солдаты подвергаются большей опасности быть вновь завербованными, нежели другие дети быть завербованными, поскольку бывшие дети-солдаты уже прошли соответствующую подготовку. Для предотвращения повторной вербовки необходимы долгосрочная стратегия и надлежащие ресурсы, а также четкое понимание представлений бывших комбатантов о ситуации на местах.

54. Исключительно серьезной угрозой вербовки или повторной вербовки в вооруженные силы и вооруженные группы подвергаются дети, оторванные от своих семей. УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК и ряд неправительственных организаций прилагают в зонах конфликтов усилия, направленные на то, чтобы предотвращать разъединение семей, быстро выявлять детей, оторванных от своих семей, и обеспечивать их

скорейшее воссоединение со своими семьями. Однако осуществлению таких программ мешает насилие, примером которого может служить убийство шести работников МККК в апреле текущего года. Масштабы непрерывного процесса вербовки таковы, что даже дети, воссоединившиеся со своей семьей и прошедшие процесс социальной реабилитации, подвергаются угрозе повторной вербовки. Поступают многочисленные сообщения о детях, которые были завербованы и похищены в Демократической Республике Конго, вывезены в соседние страны для соответствующего обучения и затем вновь переправлены в Демократическую Республику Конго для участия в боевых действиях. Поступали также сообщения о похищении детей с улиц в соседних странах.

55. Успешное проведение демобилизации и реинтеграции признано одним из ключевых факторов обеспечения будущей стабильности, поэтому вопросы, связанные с демобилизацией и реинтеграцией детей-солдат, находятся в центре внимания тех, кто определяет политику, и тех, кто занимается осуществлением программ. Однако стороны в конфликте должны отказаться от практики вербовки, обеспечить доступ к уже завербованным детям-солдатам и воздерживаться от повторной вербовки демобилизованных детей. Лишь при этом условии международное сообщество сможет вывести осуществление программ демобилизации и реинтеграции на уровень, необходимый для обеспечения успешного воссоединения многих тысяч детей, участвующих сегодня в военных действиях, со своими семьями и их реинтеграции в гражданскую жизнь.

Практические меры

14. С учетом ключевой роли программ демобилизации и реинтеграции в усилиях, направленных на то, чтобы разорвать порочный круг насилия, в который втянуты дети, решающее значение имеет выделение надлежащих ресурсов для таких программ. К Совету Безопасности и государствам-членам обращен настоятельный призыв обеспечить непрерывное выделение надлежащих ресурсов всем соответствующим субъектам, в частности миротворческим миссиям, структурным подразделениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям,

участвующим в осуществлении программ демобилизации и реинтеграции в интересах детей.

15. Региональным организациям и соответствующим органам рекомендуется вести пристальное и непрерывное наблюдение за трансграничной деятельностью, связанной с вербовкой и похищением детей, и уделять в своих программах работы приоритетное внимание пресечению такой деятельности.

VII. ВИЧ/СПИД, дети и конфликты

56. Вооруженные конфликты ведут к расширению масштабов и усугублению воздействия ВИЧ/СПИДа. Многие из стран, в наибольшей степени пострадавших от ВИЧ/СПИДа, в настоящее время переживают конфликты или принимают на своей территории большое число беженцев. Причины распространения ВИЧ в конфликтных ситуациях включают в себя: сексуальное насилие, в котором повинны правительственные силы и мятежники; экономическое отчаяние, которое вынуждает женщин и детей заниматься проституцией, чтобы выжить; массовые потоки беженцев и перемещенных лиц, которые вынуждены жить в переполненных лагерях, где отсутствие безопасности, насилие и высокий уровень сексуальной активности расширяют масштабы распространения вируса. В последнее время наблюдается тенденция к тому, чтобы использовать изнасилование в качестве своеобразного стратегического оружия. Кроме того, сексуальная эксплуатация девочек и женщин усиливается во время конфликтов. По данным МООНДРК, в одной из деревень в провинции Киву, Демократическая Республика Конго, 2000 женщин из 30 000 перемещенных лиц подверглись изнасилованию. В то же время конфликт замедляет принятие мер реагирования на проблему ВИЧ/СПИДа, поскольку нарушена связь, разрушены системы оказания медицинской помощи и санитарного просвещения, которые способствуют усилиям по профилактике ВИЧ и осуществлению соответствующего лечения, а некоторые группы и отдельные лица сталкиваются с трудностями при реализации своих прав человека.

57. В январе 2000 года Совет Безопасности обсудил проблему СПИДа в Африке, охарактеризовав ее как угрозу международному

миру и безопасности и особо отметив опустошительные последствия СПИДа, выражающиеся в том, что целые общины остаются без учителей, фермеров или медицинских работников, а дети становятся сиротами и вынуждены сами заботиться о себе. Позднее, в своей резолюции 1308 (2000), Совет четко признал, что проблема пандемии ВИЧ/СПИДа усугубляется также вооруженным конфликтом. Совет также настоятельно призвал государства-члены рассмотреть возможность добровольной проверки и консультирования персонала, развертываемого в составе миротворческих миссий, на предмет ВИЧ/СПИДа и выразил обеспокоенность в связи с потенциальным пагубным воздействием ВИЧ/СПИДа на здоровье международного миротворческого персонала. В ответ на принятие этой резолюции Департамент операций по поддержанию мира в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) подготовил памятку по ВИЧ/СПИДу для миротворцев. Основной учебный пакет по вопросам защиты детей (см. пункт 33) будет включать в себя подготовку и просвещение всего миротворческого персонала по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа. Государствам-членам уже было рекомендовано проводить такую подготовку в преддверии развертывания, когда это возможно, и поощрять обучение военного персонала по вопросам ВИЧ/СПИДа в преддверии развертывания контингентов.

58. В дополнение к этим усилиям по созданию международных рамок, посвященных этой проблеме, прилагались усилия по налаживанию сотрудничества между правительствами, гражданским обществом и структурными подразделениями Организации Объединенных Наций. Были пересмотрены руководящие принципы 1996 года в отношении борьбы с ВИЧ в чрезвычайных условиях, а УВКБ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Альянс гражданских и военных кругов по борьбе с ВИЧ/СПИДом разработали серию дополнительных практических руководств. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации предприняли в ряде регионов заслуживающие высокой оценки усилия по сокращению масштабов сексуального

насилия и снижению уровня экономической уязвимости перемещенного населения, организации просвещения по вопросам СПИДа в школах, проверке крови на наличие вируса, расширению возможностей общин в деле оказания поддержки сиротам, раздаче презервативов и организации добровольной и конфиденциальной проверки и консультирования.

59. Некоторые проблемы, однако, сохраняются. Правительства в большинстве стран не распространяют действие стратегических национальных планов по борьбе с ВИЧ/СПИДом на районы конфликтов. Гуманитарные неправительственные организации во многих случаях не имеют возможностей или надлежащей подготовки, необходимых для профилактики ВИЧ/СПИДа и лечения больных. Неправительственные организации не осуществляют достаточно активной деятельности в районах конфликтов. Мероприятия, доказавшие свою эффективность в условиях отсутствия конфликта, такие, как половое просвещение подростков и предотвращение передачи болезни от матери ребенку, в зонах конфликтов, как правило, не осуществляются. Кроме того, лишь в редких случаях осуществляются программы, направленные на борьбу с социальной изоляцией и дискриминацией, с которыми сталкиваются люди, инфицированные или больные СПИДом, осиротевшие из-за ВИЧ/СПИДа или попавшие в уязвимое положение в результате этого; поэтому они не проявляют большого желания обращаться за помощью для целей добровольной и конфиденциальной проверки и консультирования.

60. Просвещение по вопросам ВИЧ было налажено в рамках процесса демобилизации лишь в отдельных районах. По сообщениям Международной организации помощи беженцам, просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа практически не осуществляется в рамках программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации в Сьерра-Леоне. В Эфиопии в течение истекшего года было демобилизовано 55 000 военнослужащих, которые прослушали лишь двухчасовой курс по вопросам ВИЧ, чего недостаточно для изменения их поведения. Демобилизация военнослужащих предоставляет возможность для проведения организованного

мероприятия, прежде чем военнослужащие разъедутся по своим домам в свои семьи.

Практические меры

16. Будущие полевые миссии Совета Безопасности могут принимать решение о проведении оценки ситуации в отношении ВИЧ/СПИДа при уделении особого внимания воздействию этой ситуации на детей.

17. Я призываю Совет Безопасности, государства-члены, гуманитарные организации и доноров уделять первостепенное внимание вопросам профилактики, предотвращения и лечения ВИЧ/СПИДа и осуществления соответствующей поддержки в рамках программ оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и программ демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации, включая программы, ориентированные на детей-солдат обоего пола. Департаменту операций по поддержанию мира рекомендуется и далее оказывать надлежащую консультативную помощь и поддержку миротворческому персоналу, а гуманитарным учреждениям настоятельно рекомендуется принимать аналогичные меры в отношении своего персонала.

18. Я настоятельно призываю к тому, чтобы сексуальное насилие в отношении женщин и детей по-прежнему рассматривалось в национальных и международных судах как военное преступление. Нельзя мириться с распространением практики, которая унижает женщин и детей, ведет к расширению масштабов распространения ВИЧ и, таким образом, дестабилизирует положение в регионах для будущих поколений.

VIII. Пресечение безнаказанности и устранение последствий злоупотреблений: участие и защита детей в процессе установления истины и процессе поиска справедливости

61. В последние годы Совет Безопасности призвал стороны в конфликте уважать применимые нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека, подчеркивал обязанность государств привлекать к ответственности виновных в совершении актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений и решительно осудил поощрение безнаказанности с помощью законодательных актов и постановлений об амнистии (резолюция 1314 (2000)). Совет заявил о своей готовности принимать меры в ответ на грубые нарушения применимых к детям норм международного гуманитарного права и обеспечивать привлечение к ответственности за серьезные преступления, особенно в районах конфликтов. В 1999 и 2000 годах Совет вновь подтвердил свою готовность рассматривать соответствующие ответные меры в тех случаях, когда в ситуациях вооруженного конфликта в нарушение международного права объектом нападения являются здания или места, где обычно находится много детей (резолюции 1261 (1999) и 1314 (2000)). Недавно Совет Безопасности подчеркнул, что виновные в нарушениях международных стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права, включая расправы и зверства, совершенных на территории Демократической Республики Конго, будут привлечены в ответственности (резолюция 1355 (2001)).

62. В настоящее время государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и многие международные неправительственные организации прямо подтвердили, что для содействия созданию основы для постконфликтного мира и стабильности и начала облегчения страданий жертв виновные в военных преступлениях и других тяжких злоупотреблениях должны быть выявлены, привлечены к индивидуальной ответственности и, где это возможно и уместно, наказаны за свои деяния. Кроме того, предназначенные для установления истины и поиска справедливости механизмы должны способствовать разработке программ возмещения потерпевшим и структурных реформ в целях обеспечения того, чтобы подобное более не повторилось. Международное сообщество и соответствующие государства должны проработать вопрос о том, какие процессы или

механизмы могли бы позволить оптимальным образом достичь этих результатов. Когда жертвами, свидетелями или исполнителями таких ужасающих преступлений являются дети, необходимо с особой осмотрительностью подходит к тому, каким образом такие явления должны быть зафиксированы и изложены; могут ли сами дети вовлекаться в процесс установления истины и поиска справедливости; и какую помощь эти процессы могут оказать травмированным детям, их семьям и обществам.

63. В прошлом году приверженность Совета Безопасности решению проблемы безнаказанности за тяжкие нарушения прав детей в контексте вооруженных конфликтов особо отчетливо можно было увидеть на примере Сьерра-Леоне. По просьбе Совета Безопасности по соглашению между Организацией Объединенных Наций и правительством Сьерра-Леоне учреждается специальный суд по Сьерра-Леоне, который будет осуществлять преследование лиц, несущих главную ответственность за совершение преступлений против человечности и военных преступлений, в том числе преступлений, охватывающих детей (резолюция 1315 (2000)). В настоящее время создается предусмотренная Ломейским мирным соглашением 1999 года комиссия по установлению истины и примирению, которая будет заниматься установлением данных о совершении грубых нарушений прав человека во время конфликта и уделять особое внимание судьбе детей. Ранее существовавшие и существующие комиссии и трибуналы по военным преступлениям непосредственно не уделяли внимания судьбе детей.

64. В августе 2000 года, когда была начата разработка соглашения с правительством Сьерра-Леоне о создании специального суда, стало очевидно, что вопрос о том, каким образом в уставе суда будут отражены грубые нарушения, совершенные против детей и детьми, вызовет споры и обеспокоенность международного сообщества. Совет Безопасности решительно поддержал предложение наделить суд правомочием осуществлять преследование за военные преступления в виде вербовки или использования детей, не достигших 15 лет, вооруженными силами или группами. Специальный суд будет способствовать укреплению консенсуса в

международном уголовном праве в отношении понятия военного преступления в виде вербовки. Кроме того, судебное преследование тех, кто вербует детей, должно привлечь внимание к сложности проблем, связанных с использованием детей в качестве солдат, и — в идеале — способствовать сдерживанию такого преступного поведения в будущем.

65. Однако мнения международных организаций, защитников прав детей и неправительственных организаций относительно того, должны ли дети, участвовавшие в совершении военных преступлений в период участия в вооруженных группах, становиться участниками судебных процессов и в каком порядке это должно происходить, разошлись. Возможное привлечение детей и молодых людей, бывших в момент совершения преступления детьми, к ответственности заставило национальные органы и международное сообщество обратиться к вопросам вины, справедливости и безнаказанности, а также индивидуальной и социальной реабилитации и повлекло за собой обширные дебаты.

66. После длительного обсуждения и консультаций Совет Безопасности договорился о том, что, если перед судом предстанет какое-либо лицо, которому в момент предполагаемого совершения преступления было 15–18 лет, с ним будут обращаться с достоинством и чувством уважения с учетом международных стандартов в области прав человека. При рассмотрении дела такого лица в виде наказания суд определяет не тюремное заключение, а то, какая альтернативная программа или служба является наиболее уместной. Таким образом, были утверждены стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Члены Совета также отметили, что случаи привлечения к ответственности несовершеннолетних крайне маловероятны, и предложили другим учреждениям, таким, как комиссия по установлению истины и примирению, разработать конкретные предложения в отношении несовершеннолетних правонарушителей и жертв (см. S/2000/1234 и S/2001/95). Хотя прямо закреплено то, что комиссия по установлению истины будет играть важную роль при рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей в Сьерра-Леоне, прецедента, который позволил бы обеспечить использование

такими детьми добровольных процедур комиссии по установлению истины и примирению, нет. Для урегулирования этого вопроса ЮНИСЕФ, Миссия Организация Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Национальный форум за права человека организовали 4–6 июня 2001 года во Фритауне техническое заседание по проблеме детей и комиссии по установлению истины и примирению для разработки руководящих указаний и особых процедур участия и защиты детей в работе этой комиссии. Доклад будет представлен для рассмотрения членам комиссии по установлению истины и примирению, а также членам Совета Безопасности. Как специальному суду, так и комиссии потребуются надлежащие ресурсы для обеспечения того, чтобы все дети участвовали в этих разбирательствах надлежащим и конструктивным образом, чтобы были привлечены необходимые специалисты и чтобы сотрудники комиссии по установлению истины и примирению, работающие с детьми или их семьями, проходили надлежащую подготовку и подлежали контролю.

67. Комиссия по установлению истины и примирению и специальный суд имеют самостоятельные, однако взаимодополняющие функции, и оба эти органа призваны способствовать привлечению к ответственности и прояснению обстоятельств, в которых в Сьерра-Леоне самые серьезные преступления совершались против детей, а иногда самими детьми. Однако недавние события показали, что на международном уровне мало что известно о том, каким образом процедуры, применяемые в правосудии для несовершеннолетних или выявления истины, могут помочь восстановиться детям, оказавшимся в условиях вооруженного конфликта или втянутыми в него. Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ, неправительственные организации и эксперты в личном качестве объединяют усилия для решения остающихся вопросов, требующих срочного внимания, с тем чтобы задействовать позитивный потенциал комиссий по установлению истины и трибуналов по расследованию военных преступлений на благо затронутых войной детей в Сьерра-Леоне и других странах.

68. В Восточном Тиморе была создана комиссия по установлению истины, принятию беженцев и

примирению, которая предположительно начнет свою работу в конце 2001 года. Эта комиссия должна способствовать достижению согласия на уровне общин в отношении тех, кто совершил менее серьезные правонарушения, а серьезными преступлениями, включая убийства, изнасилования и организованное насилие, будет заниматься официальная система правосудия. Эта комиссия, по сути, будет расследовать нарушения против детей и выработать для правительства конкретные рекомендации по проблеме детей. Дети также должны стать бенефициарами процесса примирения на уровне общин.

Практические меры

19. Следует обратить внимание на рекомендации, сделанные недавно в Совете Безопасности по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, в которых Совету и Генеральной Ассамблее настоятельно предлагалось выделять в достаточном объеме и на постоянной основе средства для предпринятия международных усилий по установлению истины и поиску справедливости и предусматривать такие усилия в мандатах миротворческих операций.

20. Государствам-членам, сторонам в вооруженном конфликте и другим затронутым участникам предлагается обеспечить, чтобы в рамках процессов установления истины и поиска справедливости, предусмотренных по завершении конфликта, систематически уделялось внимание всем аспектам проблемы пострадавших от войны детей, обстоятельствам, которые способствовали совершению таких злоупотреблений, и долгосрочным мерам, необходимым для обеспечения реабилитации и реинтеграции.

IX. Миростроительство в интересах детей в ходе и после конфликта

69. Невозможно переоценить трудности и издержки, связанные с решением задачи обеспечения детям и молодежи в конфликтной или постконфликтной ситуации устойчивого доступа к медицинским услугам, образованию и профессионально-технической подготовке, и

возможности для получения работы в будущем. Неспособность добиться скорейшего решения этих проблем в ходе вооруженного конфликта или впоследствии в рамках процесса установления мира и отсутствие ресурсов для выполнения любых положений того или иного мирного соглашения, касающихся защиты детей, могут стать причиной нового витка насилия и нестабильности.

70. Важным элементом надлежащего реагирования в постконфликтной ситуации является укрепление на местах потенциала, позволяющего решать задачи защиты детей в постконфликтный период. К числу областей, в которых наличие такого потенциала имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивой защиты детей, относятся: реформа правовых норм и политики в отношении прав ребенка, укрепление системы правосудия по делам несовершеннолетних и системы обеспечения благосостояния детей, а также психосоциальная реабилитация детей, переживших вооруженный конфликт. Такие усилия можно было бы успешно предпринимать путем создания, при международном содействии, на местном и национальном уровнях комиссий или комитетов, которые в состоянии на всех надлежащих этапах ставить и решать соответствующие вопросы. МООНБГ осуществляет наблюдение и обеспечивает подготовку местных полицейских в целях решения проблем торговли детьми, принуждаемыми заниматься проституцией, неадекватных действий полиции в ответ на сообщения о бытовом насилии, затрагивающем детей, и неадекватной защиты детей, содержащихся под стражей в полиции, центрах для задержанных и тюрьмах. После гражданской войны в Гвинее-Бисау, которая шла с 1998 по 1999 год, ЮНОГБИС призвало правительство создать институт по вопросам детей и женщин. Институт играет ведущую роль в привлечении внимания к решению проблем детей и женщин в постконфликтный период, включая проституцию, ВИЧ/СПИД, заботу о детях, осиротевших в результате войны, и отсутствие у молодежи возможностей для получения образования и специальности.

71. То, каким образом завершаются войны, может иметь далеко идущие последствия для обеспечения мира и стабильности и благосостояния детей. Амнистии, комиссии по установлению истины и средства судебной защиты в случае военных

преступлений, о чем, как правило, договариваются в рамках мирных процессов — все это сказывается на психическом здоровье детей и тех, кто о них заботится, при этом последствия для будущих поколений могут быть непредсказуемыми. Игнорирование призыва Совета Безопасности положить конец безнаказанности в случае совершения вопиющих военных преступлений может иметь долгосрочные последствия для социального примирения и стабильности. Широкая амнистия, объявленная миротворцами в Республике Конго в 1999 году, не позволила привлечь к судебной ответственности виновных в совершении военных преступлений, в том числе в отношении женщин и детей. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Республике Конго отмечает, что жертвы, живущие среди тех, кто во время войны их преследовал, испытывают сильный шок и обостренное чувство беспомощности. Не следует недооценивать опасность, которую представляют собой в долгосрочном плане неверие жертв в судебную систему, страх перед своими агрессорами и отсутствие возможности пожаловаться на несправедливость.

72. Совет Безопасности заявил о важности обеспечения того, чтобы дети продолжали иметь в ходе конфликтов и в постконфликтный период доступ к основным социальным услугам (резолюция 1314 (2000)). В условиях вооруженного конфликта образовательные программы могут обеспечить детям и общинам, в которых они живут, какую-то организационную структуру, стабильность и целостность. Кроме того, учеба может ослабить риск призыва в армию или принудительной вербовки детей в возрасте до 18 лет и помочь обеспечить бывшим детям-солдатам плавный переход к гражданской жизни. Очевидно, что в рамках таких программ должны учитываться и решаться проблемы девочек. В контексте образовательных программ можно повышать уровень информированности о важности профилактики ВИЧ/СПИДа, защиты прав ребенка и соответствующих информационно-пропагандистских мероприятий, а также о наличии наземных мин. Например, в Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ разработал программу инвестиций в образование на уровне общин путем оказания помощи в реинтеграции бывшим комбатантам из числа детей таким образом, чтобы это шло на пользу общине, а не только конкретному ребенку и

или какой-то семье. За каждого бывшего несовершеннолетнего комбатанта, записавшегося в школу, школам поставляются комплекты материалов учебного и развлекательного содержания. Эти материалы используются всеми учениками и учителями в школе, благодаря чему снимаются обиды, которые могут возникать в тех случаях, когда особое внимание уделяется лишь нескольким детям. Таким образом, это позволяет создать бывшим и несовершеннолетним комбатантам комфортную обстановку.

73. Ввиду важного значения такой помощи Группа Организации Объединенных Наций по операциям в пользу мира предложила, чтобы руководители операций Организации Объединенных Наций в пользу мира могли проявлять гибкость в финансировании проектов, дающих быструю отдачу и оказывающих реальное влияние на жизнь людей в зоне ответственности миссии. Хотя на ее долю приходится небольшая часть общих инвестиций страновой группы Организации Объединенных Наций, МООНЭЭ является первой операцией в пользу мира, в бюджете которой предусмотрены средства на осуществление проектов, дающих быструю отдачу, и эта миссия уже утвердила 50 проектов восстановления инфраструктуры, направленных главным образом на цели здравоохранения и ремонт школ.

74. Если в одних странах, таких, как Либерия, национальные системы здравоохранения и образования пришли в упадок после десятилетий конфликта и нерадивого отношения, то в других странах эти системы страдают от последствий хронической напряженности, неурегулированных споров и отсутствия доверия или приверженности доноров даже в тех случаях, когда боевые действия прекратились уже давно. Иногда идеи, насаждаемые под видом школьных программ, могут подливать масло в огонь нетерпимости и недовольства. В настоящее время МООНЭЭ готовит доклад о дискриминационной практике, из-за которой как в Эфиопии, так и в Эритрее отсутствует доступ к здравоохранению и образованию.

75. Кроме того, значительную угрозу для усилий в области миростроительства могут создавать потоки стрелкового оружия. За последние 12 месяцев на международном уровне был выдвинут целый ряд инициатив, направленных на решение проблемы

человеческих жертв, порожденной неконтролируемой торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, а также многочисленные международные неправительственные организации объединили свои усилия, чтобы документально подтвердить тот факт, что наличие и применение этого оружия приводит к жертвам и увечьям среди наиболее уязвимых жителей, в частности детей и женщин, и способствует вербовке и использованию детей в качестве солдат, и определить ответные меры. 9–20 июля 2001 года в Нью-Йорке проходила Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. На этой Конференции решался целый ряд важных задач, две из которых имеют непосредственное отношение к детям, затронутым вооруженным конфликтом. Она дала возможность обратить внимание широкого круга субъектов на наличие связи между стрелковым оружием и пагубными последствиями вооруженного конфликта для детей. Она послужила первым шагом на пути к решению этой проблемы на международном уровне. Я хотел бы призвать государства-члены продолжить работу по решению тех вопросов, которые имеют особо важное значение для защиты детей в контексте распространения стрелкового оружия.

76. Миростроительство в интересах детей должно начинаться сразу же, как только это становится возможным в ситуации вооруженного конфликта. Миротворцы должны обеспечивать, чтобы в ходе мирных переговоров предпринимались институциональные меры в интересах детей, а международному сообществу следует помогать обеспечивать выделение на устойчивой основе адекватных ресурсов.

Практические меры

21. К Совету Безопасности и государствам-членам обращается настоятельный призыв рассмотреть конкретные пути привлечения местных общин в пострадавших от войны районах к разработке и осуществлению мер постконфликтного реагирования с уделением особого внимания тем аспектам, которые

касаются реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом.

22. К государствам-членам обращается призыв разработать кодексы поведения в целях укрепления механизмов ограничения поставок стрелкового оружия и легких вооружений, особенно в зоны конфликтов, где нарушаются права детей и где они используются в качестве солдат. Совет Безопасности может пожелать содействовать в рамках своей деятельности в области миростроительства формированию культуры мира, в том числе путем поддержки программ воспитания в духе мира и других не связанных с применением насилия подходов к урегулированию конфликтов.

X. Решение задач по защите детей на региональном уровне

77. Хотя большинство сегодняшних конфликтов считаются внутренними, практически все они имеют региональные последствия, затрагивающие соседние страны. Для пресечения таких преступлений, имеющих трансграничный аспект, как вербовка и похищение детей для их использования в качестве солдат, проституток и рабов, нужны меры, принимаемые на региональном и субрегиональном уровнях.

78. В апреле 2001 года ЭКОВАС заключило соглашение о создании, при поддержке на начальном этапе правительства Канады, своей Группы по защите детей. Эта группа будет обеспечивать, чтобы механизмы защиты детей встраивались в структуру всех соответствующих институтов ЭКОВАС. Она будет также продвигать и облегчать полное осуществление Аккрской декларации и Плана действий по защите детей, пострадавших от войны, которые были согласованы ЭКОВАС, а также других региональных и международных документов о правах ребенка.

79. На Panaфриканском форуме по положению детей, проведенном в мае 2001 года под эгидой Организации африканского единства в Каире, были приняты Декларация и План действий, в которых предусмотрены специальные меры по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Организация африканского единства активизирует свои усилия по содействию присоединению к

Хартии о правах и благосостоянии африканского ребенка и осуществлению ее положений.

80. Признав необходимость применения регионального подхода к защите детей в районе Великих озер в Африке, Совет Безопасности призвал к тому, чтобы вопросы защиты детей стали частью всех двусторонних, региональных и международных диалогов в регионе (резолюция 1355 (2001)). Мой Специальный представитель тесно сотрудничает с моим Специальным посланником по району Великих озер в целях обеспечения того, чтобы вопросы защиты детей занимали видное место в повестке дня предлагаемой конференции по этому району. Однако отсутствие в районе Великих озер субрегионального института подрывает усилия по продвижению вперед этого процесса. Перед Организацией Объединенных Наций стоит задача создания и поддержания необходимого политического климата для реализации инициативы по организации защиты детей по месту их жительства, которую можно было бы осуществлять на систематической основе в субрегионе. Отделение ЮНИСЕФ в регионе и советники по вопросам защиты детей из состава МООНДРК разработали региональную стратегию по предотвращению трансграничной вербовки детей-солдат и тесно сотрудничают в рамках усилий по демобилизации и реинтеграции. Благодаря их совместным усилиям в 2000 году в районе Великих озер было демобилизовано большое число детей-солдат.

81. На четвертом совещании высокого уровня представителей Организации Объединенных Наций и региональных организаций в феврале 2001 года я призвал укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целях содействия применению всеобъемлющего подхода к миростроительству, который должен предусматривать региональный подход к защите детей.

82. В своей резолюции 1314 (2000) Совет Безопасности обратился к региональным организациям с призывом принять в их соответствующих регионах конкретные меры по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Однако кадровые и финансовые возможности многих из этих организаций в плане

осуществления и продвижения таких инициатив серьезно ограничены. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций и сообщество доноров обеспечили достаточный объем технической и финансовой помощи тем региональным организациям, которые демонстрируют наличие у них политической воли к решению проблем защиты детей в ходе и после вооруженного конфликта, но не располагают для этого средствами.

Практические меры

23. К государствам-членам обращается настоятельный призыв оказывать техническую помощь и предоставлять ресурсы, необходимые региональным организациям для выполнения их роли в деле защиты детей в условиях вооруженного конфликта.

XI. Заключительные замечания

83. Существующие нормативные стандарты, включая ранее принятые резолюции Совета Безопасности, многое сделали в плане определения параметров приемлемого поведения сторон в вооруженном конфликте в том, что касается детей и других гражданских лиц. Государства — члены системы Организации Объединенных Наций и региональные организации связаны обязательствами или призывами принимать конкретные меры по улучшению защиты детей, затронутых войной. В настоящем докладе я предпринял попытку описать прогресс, достигнутый в деле осуществления ранее принятых Советом Безопасности резолюций, и выявить области, в которых необходимы дальнейшие действия. Я искренне надеюсь на то, что на данном этапе, когда делегации собираются под эгидой Организации Объединенных Наций на специальную сессию Генеральной Ассамблеи по положению детей, государства-члены, система Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, гражданское общество и другие субъекты примут решительные меры по защите детей и будут активно сдерживать и стремиться изобличить и наказать тех, чьи действия выходят за рамки дозволенного. Это вопрос международного сотрудничества и наличия политической воли, и я надеюсь, что Совет Безопасности и государства-члены примут такие конкретные обязательства,

которые заставят все стороны в вооруженном конфликте и тех, чьи действия косвенным образом подпитывают конфликт, осознать, что международное сообщество не устроит ничего, кроме полного соблюдения обязательств в отношении защиты детей во время войны и после ее окончания.
