


Основная сессия 2001 года

Женева, 2–27 июля 2001 года

Пункт 14(g) предварительной повестки дня*

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
права человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека,
представленный Экономическому и Социальному
Совету**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Пятьдесят седьмая сессия Комиссии по правам человека	5–10	2
III. Права коренных народов	11–25	4
IV. Права лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом	26–47	7
V. Права инвалидов	48–66	13
VI. Права людей, живущих в наименее развитых странах	67–72	17

 * E/2001/100.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Основное внимание в нем уделяется правам некоторых уязвимых групп в свете ряда мероприятий Организации Объединенных Наций, в частности Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая проходила 14–20 мая 2001 года, специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу, которая будет проходить 25–27 июня 2001 года, и Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая будет проходить 31 августа — 7 сентября 2001 года в Дурбане, Южная Африка.

2. Генеральная Ассамблея приняла 18 декабря 2000 года Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, которой могут руководствоваться государства-члены и Организация Объединенных Наций в начале нового столетия. В своей резолюции 55/162 Ассамблея призвала всю систему Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам содействие в осуществлении этой Декларации. Она также постановила в максимально возможной степени использовать для осуществления Декларации существующие структуры и механизмы, в частности предстоящие мероприятия и специальные сессии Генеральной Ассамблеи, а также связанные с ними конференции и мероприятия. Мое Управление всемерно содействует осуществлению Декларации и процессу выполнения содержащихся в ней обязательств.

3. В Декларации тысячелетия определяются задачи и общая программа действий. Она обязует государства-члены бороться против нищеты, невежества, болезней, несправедливости, деградации и насилия. В Декларации подтверждаются такие основополагающие ценности, как право каждого жить в условиях свободы и достоинства, равные права и возможности женщин и мужчин и терпимость как качество, благодаря которому различия в рамках обществ и между обществами должны не пугать и не подавляться, а пестоваться в качестве

ценнейшего достояния человечества. В Декларации государства обязались поощрять и защищать права человека, демократию и благое управление и содействовать удовлетворению особых потребностей Африки, в частности предупреждению конфликтов и обузданию пандемии ВИЧ/СПИДа.

4. Меньшинства, коренные народы, мигранты, инвалиды и лица, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом, особенно подвержены остракизму, ограничениям, сегрегации, дискриминации и насилию. В настоящем докладе рассматриваются вопросы, касающиеся прав некоторых из этих уязвимых групп. Доклад начинается с общего обзора результатов пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека, особенно в контексте Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и в нем освещаются последние действия по защите прав трех особенно уязвимых групп: коренных народов, лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, и инвалидов. В докладе рассматривается положение наименее развитых стран как группы особенно уязвимых стран.

II. Пятьдесят седьмая сессия Комиссии по правам человека

5. Я посвятила свой доклад, представленный пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/16), борьбе против расовой дискриминации в свете предстоящей Дурбанской конференции. Расизм и расовая дискриминация являются еще не искорененными пороками, которые лежат в основе многих конфликтов. Они проявляются в современном мире как в новых, так и старых формах. Отрадно, что одна из первых всемирных конференций в новом столетии будет посвящена ликвидации расизма и нетерпимости во всех их формах.

6. В моем докладе подчеркивалось, что главную ответственность за ликвидацию расовой дискриминации во всех ее формах несут государства. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации закладывает важную основу для деятельности государств в этой области. Я направила 25 государствам — членам Организации

Объединенных Наций, которые еще не ратифицировали этот краеугольный договор, письмо с настоятельным призывом ратифицировать Конвенцию до Всемирной конференции. Я призвала также еще большее число государств присоединиться к тем 33 государствам, которые сделали заявления в соответствии со статьей 14 Конвенции. Однако для того, чтобы Конвенция начала работать, необходимо, чтобы государства приняли законы о проведении ее в жизнь. Таковы основные задачи, которые нужно решить в первую очередь.

7. В моем докладе рассматриваются современные тенденции расизма, особенно с точки зрения перемещения людей, движения информации и потоков капитала. В нем отражено отрицательное воздействие расизма на мигрантов, людей, являющихся объектом торговли, и перемещенных лиц. В нем также рассматриваются гендерные аспекты расовой дискриминации, проблемы молодежи и проблема расизма. В докладе намечается ряд мер, которые государствам следует принять в течение тех месяцев, которые предшествуют созыву Дурбанской конференции. Я призвала каждое государство по-новому взглянуть на себя и поразмышлять о прошлом, настоящем и будущем. Я настоятельно призвала каждое государство проанализировать свои законы и политику с целью отмены тех из них, которые ставят в несоразмерно неблагоприятное положение расовые группы, и обеспечить наличие средств защиты и механизмов рассмотрения жалоб. Я подчеркнула, что государствам не следует ограничиваться обеспечением равенства индивидуальных возможностей лишь посредством объявления дискриминации незаконной. Напротив, каждое государство должно принять специальные меры для устранения исторических несправедливостей, которые поставили определенные группы в неблагоприятное положение. Кроме того, в докладе подчеркивается, что каждому государству важно также создать соответствующие институты и разработать образовательные и учебные программы для пропаганды терпимости и достоинств многообразия в рамках их усилий, направленных на ликвидацию расизма.

8. Специальные прения в Комиссии, которые состоялись 26 марта 2001 года, были посвящены

терпимости и уважению. В ходе этих прений выступили шесть известных ораторов, в том числе лауреат Нобелевской премии мира, бывший председатель Южноафриканской комиссии по установлению истины и примирению архиепископ Десмонд Туту. В ходе прений был высказан целый ряд интересных идей. Многие выступавшие говорили о том, что терпимость и разнообразие имеют чрезвычайно важное значение для социальной и экономической жизнеспособности, а также для развития человеческого потенциала. По мере усиления глобализации мира как никогда раньше важное значение приобретает необходимость формирования единой морали и ценностей, основанных на уважении достоинства и неповторимости человека. Подчеркивалось, что терпимость и уважение являются ценностями, практически общими для всех регионов мира, и что религиозные учения выступают как один из мощных факторов признания важности достоинства человеческой личности. В этой связи подчеркивалось, что политика включения, а не отторжения приведет к формированию здоровых обществ, в жизни которых будут участвовать все слои населения благодаря демократическим структурам и уважению к правам человека. Видное место в обсуждении занимал также вопрос примирения. Чрезвычайно важную роль в примирении играют установление и признание истины, в том числе масштабов индивидуальной и системной дискриминации. Особое внимание уделялось борьбе с эксплуатацией коренных народов, меньшинств и трудящихся-мигрантов и дискриминацией в отношении их. Серьезная обеспокоенность высказывалась в отношении гендерной дискриминации и того факта, что она часто сопровождается другими формами нетерпимости, основанными на расе, религии и этническом происхождении. Особо подчеркивалась роль образования как эффективного, но еще недостаточно активно используемого средства борьбы со страхом перед человеческими различиями и изменения взглядов и поведения, основанных на нетерпимости.

9. Помимо общих прений мое Управление организовало ряд важных параллельных мероприятий, которые состоялись в ходе пятьдесят седьмой сессии. Они включали групповое обсуждение темы «Расизм, дети и роль образования»; совещание Руководящего комитета

по ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; межучрежденческое совещание по проблеме перемещенных внутри страны лиц; совещание по теме «Права человека и инвалиды» с участием национальных учреждений; и обсуждение за круглым столом, посвященное Международному дню ликвидации расовой дискриминации.

10. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия приняла 82 резолюции, 19 решений и 3 заявления Председателя. Конструктивная резолюция о расизме была принята без голосования. Комиссия создала также новый механизм для защиты прав человека коренных народов, что является важным шагом в контексте Международного десятилетия коренных народов мира и подготовки ко Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Она приняла также актуальную резолюцию о доступе к средствам лечения в контексте таких пандемий, как ВИЧ/СПИД. Комиссия просила также назначить независимого эксперта для рассмотрения вопроса о разработке проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Она учредила межправительственную рабочую группу для подготовки проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о защите всех лиц от недобровольных исчезновений, а также мандат независимого эксперта для анализа действующих норм по данному вопросу и представления соответствующего доклада рабочей группе. Некоторые из этих резолюций представляются на утверждение Совета, и я призываю Совет утвердить их.

III. Права коренных народов

11. Несмотря на усилия, прилагаемые в последние годы Организацией Объединенных Наций и правительствами, положение более чем 300 миллионов представителей коренных народов в мире продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. Коренные народы подвергаются остракизму и маргинализации во многих странах, в которых они живут. Они зачастую имеют ограниченный доступ к образованию, здравоохранению, жилью и другим услугам.

Например, Всемирная организация здравоохранения отметила существенное неравенство в доступе коренных народов к службам здравоохранения. Она отметила, что средняя продолжительность жизни представителей коренных народов при рождении может быть на 10–20 лет меньше, чем у остальной части населения, и что детская и младенческая смертность среди них может в три раза превышать средний показатель по стране. В странах, где имеется конкретная информация по коренным народам, аналогичные диспропорции отмечаются в распределении доходов семьи, возможностях в области занятости и доступе к образованию и профессиональной подготовке.

12. Кроме того, коренные народы несут на себе несоразмерное бремя издержек национального развития, в процессе которого их переселяют с их традиционных земель и территорий, зачастую при минимальном возмещении или без такового, в результате чего они становятся скорее жертвами, чем бенефициарами развития. Важно также подчеркнуть, прежде всего в свете Дурбанской конференции, что коренные народы особенно часто становятся жертвами расизма и дискриминации, чаще подвергаются тюремному заключению, чем представители других слоев населения, и являются жертвами насилия по причине их этнического происхождения.

13. Коренные народы активно участвовали в процессе подготовки Всемирной конференции. На региональных совещаниях был внесен ряд предложений, касающихся коренных народов, для включения в заключительный документ. Чаениям коренных народов как одной из групп, особенно подверженной дискриминации, должно быть отведено одно из центральных мест в декларации и программе действий. Следует поощрять их участие в Дурбанской конференции, особенно с учетом того, что ее работа и итоги будут определять политику в предстоящие годы. В качестве вклада в освещение работы Дурбанской конференции для коренных народов и в интересах обеспечения осведомленности их общин об этом мероприятии мое Управление утвердило выделение средств для участия ряда представителей средств массовой информации из коренных народов в работе Конференции и подготовки материалов для принадлежащих им радиопрограмм, телевизионных каналов и газет.

14. Проведение Международного десятилетия коренных народов мира (1995–2004 годы) позволило заложить основу для содействия международным сообществом улучшению положения и условий жизни коренных народов. Цель этого Международного десятилетия заключается в том, чтобы укрепить международное сотрудничество в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права человека, охрана окружающей среды, развитие, образование и здравоохранение. В качестве координатора деятельности в рамках этого Десятилетия я поощряю департаменты, фонды, программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, ответственные за мероприятия в области развития и оперативную деятельность, укреплять их программы в интересах коренных народов. Следует отметить, что все основные организации системы Организации Объединенных Наций имеют программы и проекты, предназначенные для общин коренных народов, а также координаторов, с которыми представители коренных народов могут поддерживать связь.

15. Успех этой деятельности в значительной степени будет зависеть от того, как сами коренные народы будут участвовать в планировании, осуществлении и оценке касающихся их программ и проектов. «Коренные народы: партнерство в действии» — такова тема Десятилетия, а это означает, что надо подумать, как создать новые организационные механизмы, с тем чтобы дать коренным народам возможность самим внести вклад в свое собственное развитие. В этой связи можно упомянуть две недавние инициативы. Совещание сторон Конвенции о биологическом разнообразии учредило специальную межсессионную рабочую группу открытого состава по статье 8(j) и соответствующим положениям Конвенции о биологическом разнообразии, которая провела свое первое совещание в марте 2000 года и программа которой по осуществлению статьи 8(j) была утверждена Совещанием сторон в Найроби в мае 2000 года. Специалисты из числа представителей коренных народов могут принимать участие в ее работе и вносить предложения по осуществлению положений Конвенции. Всемирная организация интеллектуальной собственности учредила межправительственный комитет по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору,

который провел свою первую сессию в Женеве в апреле 2001 года. Поскольку многие носители традиционных знаний считают себя представителями коренных народов, их вклад будет иметь чрезвычайно важное значение для возможного успеха деятельности нового межправительственного комитета.

16. Постоянный форум по вопросам коренных народов, учрежденный в соответствии с резолюцией 2000/22 Экономического и Социального Совета от 28 июля 2000 года, открывает отличную возможность для укрепления координации разнообразных мероприятий, осуществляемых в настоящее время разными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в интересах коренных народов. Постоянный форум имеет ряд особенностей, которые являются новыми в системе Организации Объединенных Наций. В состав этого форума входит одинаковое количество экспертов из числа представителей коренных народов и правительственных экспертов. Кроме того, он имеет широкий мандат, который охватывает практически все аспекты деятельности системы Организации Объединенных Наций и в отношении деятельности в интересах коренных народов может применять координируемый, комплексный и целостный подход. Это означает, что форум имеет возможность не только более эффективно обеспечивать учет вопросов, касающихся коренных народов, в оперативной деятельности Организации, но и может также поощрять межсекторальные программы интегрировать аспекты здравоохранения, образования, развития, охраны окружающей среды, прав человека, детей и другие аспекты в согласованную деятельность, имеющую соответствующую культурную окраску.

17. Форум примет процедуры участия наблюдателей, которые применяла Рабочая группа по коренным народам Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. Благодаря этому в его работе смогут принять участие представители коренных народов, наций, организаций и общин. Таким образом этот новый уставной орган станет одним из самых открытых форумов в системе Организации Объединенных Наций, что позволит выполнить, применительно к участию коренных народов, одну из рекомендаций Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций:

предоставить гражданскому обществу более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации. Участие наблюдателей, представляющих коренные народы, организации и общины, а также правительства, систему Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, приведет к созданию динамичного собрания с участием самых разнообразных действующих лиц, объединяющего непосредственный опыт и технические знания. Хотя вполне естественно, что в настоящее время основное внимание правительства и коренные народы уделяют выбору членов Постоянного форума, именно наблюдатели и их вклад, основанный на их знаниях, функциях, которые они выполняют в государственных органах, институтах или общественных организациях, и их жизненном опыте, будут в конечном итоге определять эффективность и влияние Форума.

18. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил мое Управление ведущим учреждением по осуществлению резолюции 2000/22 Совета и одобрил предложение о проведении междепартаментских и межучрежденческих консультаций по вопросам политики и практики, вытекающим из работы этого Форума. В этой связи мое Управление направило организациям коренных народов и правительствам письмо от 26 февраля 2001 года с приглашением в адрес организаций коренных народов провести консультации и назначить своих кандидатов в состав Постоянного форума. При рассмотрении возможных кандидатов организациям коренных народов было предложено учитывать принцип справедливого географического распределения и сбалансированную представленность мужчин и женщин. После консультаций с секретариатом Экономического и Социального Совета было решено, что кандидаты могут выдвигаться не позднее 1 октября 2001 года.

19. Мое Управление провело также консультации посредством переписки и в ходе встреч с другими департаментами, организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря основное внимание в ходе этих консультаций уделялось способам взаимодействия элементов системы Организации Объединенных

Наций в целях обеспечения успеха Форума. Я подняла вопрос о Форуме в Административном комитете по координации и Межучрежденческом постоянном комитете. Реакция на проведение Форума в системе Организации Объединенных Наций является позитивной. Десять организаций системы Организации Объединенных Наций представили информацию о своей деятельности, назначили координаторов в связи с проведением Форума и выразили свою готовность сотрудничать в применении межучрежденческого подхода.

20. Я рассмотрела вопрос о создании секретариата Форума, который мог бы использовать опыт, знания и поддержку основных партнеров в системе Организации Объединенных Наций. Были проведены консультации между организациями системы Организации Объединенных Наций по вопросу о создании соответствующего секретариата, который мог бы обслуживать Форум с учетом его специфичности. В ходе проведенных консультаций партнеры Организации Объединенных Наций приветствовали создание межучрежденческого технического вспомогательного секретариата на подготовительном этапе Форума. Вне зависимости от того, будет ли в конечном итоге секретариат по обслуживанию Форума расположен в Нью-Йорке или Женеве, ясно, что необходимо поддерживать постоянную связь с этими обоими городами. Следует подчеркнуть, что расположение секретариата в одном из подразделений Организации Объединенных Наций не уменьшает важности работы, которую необходимо будет проделать в обоих этих местах для обеспечения применения полностью комплексного и согласованного подхода для оказания поддержки деятельности Форума.

21. Ряд вопросов является предметом консультаций между заинтересованными сторонами. Эти вопросы включают дату и место проведения первой сессии Постоянного форума. Ряд государств и организаций коренных народов выразили мнение о том, что сессию Форума следует провести до основной сессии Совета 2002 года и предусмотреть достаточно времени для подготовки и перевода его доклада на официальные языки. Различные мнения были выражены в отношении места проведения первой сессии, и нужно отметить, что коренные народы важное значение придают как

Женева, так и Нью-Йорку, поскольку оба эти города являются местом расположения департаментов, программ и специализированных учреждений, деятельность которых оказывает непосредственное влияние на жизнь их общин.

22. Помимо этих нерешенных практических вопросов существует также ряд других важных соображений. Форум определит свою повестку дня и программу работы в ходе своей сессии. Однако организации системы Организации Объединенных Наций в настоящее время рассматривают вопрос о том, какой они могут внести вклад в подготовку Форума. Я предложила партнерам Организации Объединенных Наций представить информацию об их деятельности, с тем чтобы участники Форума могли ознакомиться с ней на его первом заседании. На основе информации, представленной на данный момент организациями системы Организации Объединенных Наций, можно отметить отсутствие глобальных статистических данных, касающихся коренных народов. Предлагается также, чтобы система Организации Объединенных Наций подготовила сводный документ с указанием методов и подходов для взаимодействия Форума с соответствующими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

23. Постоянный форум представляет собой важную инициативу для всей системы Организации Объединенных Наций. На него возлагается необычная координирующая функция — согласовать и увязать целый ряд вопросов, которыми занимается Организация Объединенных Наций, включая права человека, развитие, охрану окружающей среды, культурные и социальные вопросы, образование и другие аспекты, и попытаться сделать это в интересах общин коренного населения. Это задача для всех партнеров — правительств, системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и коренных народов, — которая потребует применения новых методов работы и новаторских подходов. Кроме того, влияние Форума может ощущаться более широко в международном сообществе, поскольку многие вопросы, которые явятся предметом обсуждения, будут касаться более широких аспектов поиска практических решений проблем более эффективной охраны окружающей среды, активизации развития общин или формирования институтов и методов работы,

обеспечивающих уважение к культурному разнообразию.

24. Хотя создание Форума представляет собой важное организационное событие, он, тем не менее, является отражением серьезной обеспокоенности тем, что коренные народы не пользуются никакими универсальными правозащитными стандартами для отстаивания своих коллективных и индивидуальных прав. Усилия, прилагаемые правительствами и коренными народами в рамках межсессионной рабочей группы открытого состава по разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, еще не привели к значительному прогрессу в плане принятия различных положений проекта. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека была выражена обеспокоенность тем, что проект декларации не будет готов для принятия Генеральной Ассамблеей до окончания Международного десятилетия коренных народов мира в 2004 году, как это было рекомендовано. Я подчеркиваю срочную необходимость установления стандартов для коренных народов и вновь заявляю, что мое Управление готово всемерно содействовать ускорению этого процесса.

25. Принятое Комиссией по правам человека в ее резолюции 2001/57 от 24 апреля 2001 года решение назначать Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов является долгожданным дополнительным механизмом, который будет решать проблемы, стоящие перед коренными народами. Специальный докладчик будет собирать, запрашивать и обмениваться информацией о нарушениях прав человека и готовить рекомендации и предложения по соответствующим мерам в целях предупреждения нарушений прав человека и принятия мер для исправления положения. Специальный докладчик сможет также осуществлять визиты в страны по приглашению правительств. В силу отсутствия какого-либо механизма Организации Объединенных Наций для защиты прав коренных народов Специальному докладчику предстоит сыграть важную роль в деле оказания правительствам помощи по их просьбе в усилении защиты прав коренных народов, живущих в их странах, и он может в этой связи пользоваться формирующейся юриспруденцией договорных органов, а также Конвенцией Международной

организации труда о коренных и племенных народах 1989 года. Мое Управление готово оказывать новому Специальному докладчику помощь в выполнении возложенной на него важной задачи.

IV. Права лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом

26. ВИЧ/СПИД продолжает оказывать катастрофическое воздействие в мировых масштабах, в том числе вызывает рост смертности и заболеваемости среди трудоспособного взрослого населения, сокращение производства продуктов питания, а также увеличение числа детей-сирот. К концу 2000 года в связи со СПИДом погибло 21,8 миллиона человек, в том числе 4,3 миллиона детей и 9 миллионов женщин. В настоящее время в мире насчитывается свыше 36 миллионов людей, инфицированных ВИЧ, при этом только за последний год, согласно сообщениям, количество инфицированных увеличилось еще на 5,3 миллиона человек¹.

27. ВИЧ/СПИД представляет собой стоящую перед международным сообществом глобальную проблему, которая затрагивает социально-экономическое развитие, безопасность людей и права человека. Генеральный секретарь назвал эту пандемию «медико-санитарным кризисом, который грозит повернуть вспять достижения в сфере развития человека на целое поколение и который быстро приобретает характер общемирового социального кризиса» (A/54/2000, пункт 118). В настоящее время этот вопрос фигурирует в повестке дня Совета Безопасности, который обсудил проблему СПИДа в январе 2000 года по пункту своей повестки дня, касающемуся положения в Африке. Это был первый случай, когда Совет рассматривал вопрос охраны здоровья в контексте мира и безопасности. Приняв резолюцию 1308 (2000) в июле 2000 года и резолюцию 1325 (2000) в октябре 2000 года, Совет признал важное значение формирования навыков профилактики ВИЧ/СПИДа и расширения знаний об этой проблеме при подготовке персонала сил по поддержанию мира.

28. Специальная сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу, которая состоится 25–27 июня

2001 года, позволяет международному сообществу вновь заявить о своей приверженности борьбе с пандемией посредством профилактики, улучшения доступа к средствам лечения и ухода, заботы о детях, которые стали сиротами из-за СПИДа, и расширения партнерских связей между государственным и частным секторами, а также обсудить необходимость ускоренного принятия многосекторальных мер по борьбе с эпидемией и выделения средств, соразмерных масштабам кризиса. Эта приверженность должна быть основана на международных правозащитных принципах как всеобъемлющей базе, которая предусматривает укрепление уважения к правам людей, инфицированных ВИЧ, затронутых этим вирусом или уязвимых перед ним, а также людей и коллективов, которые принимают меры по борьбе с эпидемией, усиление ответственности государств, контроль за нарушениями прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и укрепление механизмов принятия мер по улучшению положения.

29. Нарушения прав человека неразрывно связаны практически с каждым аспектом эпидемии ВИЧ/СПИДа: от факторов, которые вызывают или усиливают уязвимость человека перед ВИЧ, и дискриминации, основанной на остракизме, с которым сталкиваются люди, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом, до факторов, которые ограничивают способность людей и общин принимать эффективные меры по борьбе с этой эпидемией. И напротив, когда обеспечивается уважение прав человека, уязвимость перед ВИЧ/СПИДом уменьшается, связанные с ВИЧ/СПИДом отрицательные отношение и дискриминация ослабляются и воздействие этой болезни на человека и общество уменьшается. Поэтому эффективные международные меры по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа требуют применения правозащитного подхода, предполагающего реализацию всего диапазона гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, а также права на развитие. В качестве важного шага на пути к предупреждению этого заболевания необходимо также обратить внимание на устранение таких коренных причин подверженности инфицированию ВИЧ, как нищета, дискриминация по признаку пола и торговля людьми.

30. Главы государств и правительств на Саммите тысячелетия заявили в Декларации тысячелетия о своей решимости остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению масштабов пандемии, предоставить особую помощь детям, осиротевшим из-за ВИЧ/СПИДа, и помочь Африке наращивать свой потенциал для обуздания пандемии. Для решения этой чрезвычайно сложной задачи необходимо, чтобы международное сообщество мобилизовало все средства, имеющиеся в его распоряжении. Правозащитные договоры и механизмы Организации Объединенных Наций закладывают необходимую основу и дают необходимые средства для устранения всего круга социальных, политических и экономических факторов, которые усиливают распространение пандемии. Мое Управление в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) продолжает содействовать применению правозащитного подхода посредством разработки и пропаганды нормативной основы, касающейся ВИЧ/СПИДа, поддержки работы правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и побуждения государств, гражданского общества и отдельных лиц принимать активные меры по борьбе с пандемией в соответствии с действующими международными стандартами в области прав человека.

31. Дурбанская конференция открывает уникальную возможность для анализа взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и различными формами дискриминации и нетерпимости на глобальном, региональном и местном уровнях. Преобладающее большинство людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, живут в развивающихся странах и большинство из них относятся к обездоленным группам. В развитых странах большая часть людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, также являются представителями обездоленных групп. Необходимо глубже изучить связь между инфицированием ВИЧ и расизмом и расовой дискриминацией в таких областях, как образование, доступ к лечению и медицинскому обслуживанию и занятость.

Руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом

32. Мое Управление и ЮНЭЙДС в сентябре 1996 года организовали в Женеве вторую международную консультацию по ВИЧ/СПИДу и правам человека в ответ на резолюцию 1996/42 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия признала необходимость обсуждения вопроса о применении существующих принципов в области прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Участники консультации согласились с этой необходимостью и разработали и приняли Международные руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом (E/CN.4/1997/37, приложение I).

33. Эти руководящие принципы основываются на признании необходимости поощрять и защищать права человека в целях уменьшения подверженности инфицированию ВИЧ, ослабления отрицательного воздействия ВИЧ/СПИДа на лиц, затронутых пандемией, и наделяния отдельных лиц и общин способностью принимать эффективные меры по борьбе с пандемией. Правозащитные нормы, применимые к ВИЧ/СПИДу, обобщаются в этих принципах и претворяются в конкретные меры по защите прав человека и его здоровья в случаях, когда речь идет о ВИЧ/СПИДе, и оказанию помощи не только людям, инфицированным ВИЧ, но и обществу в целом. В то же время в руководящих принципах отражается признание того, что государства в связи с борьбой с эпидемией опираются на «различные экономические, социальные и культурные ценности, традиции и практику, порождая тем самым многообразие, которое следует считать богатством, подлежащим использованию при реагировании на ВИЧ/СПИД» (там же).

34. Руководящие принципы разработаны главным образом для государств и предназначены, в частности, для директивных, законодательных и судебных органов, гражданского общества, профессиональных ассоциаций, средств массовой информации и частного сектора. Предлагаемые в руководящих принципах меры основываются на трех широких подходах:

а) повышение осведомленности о правозащитных принципах, лежащих в основе

позитивного и конкретного реагирования на ВИЧ/СПИД;

б) определение целенаправленных мер, которые следует осуществить правительствам в областях права, административной политики и практики для защиты прав человека и достижения целей здравоохранения в связи с ВИЧ;

с) расширение участия частного сектора и общественности в мерах по борьбе с ВИЧ/СПИДом, включая наращивание потенциала и осознание гражданским обществом обязанности этически и эффективно реагировать на ВИЧ/СПИД.

35. Руководящие принципы призваны служить средством, которым могли бы пользоваться государства при разработке, координации и осуществлении своей национальной политики и стратегии в области профилактики ВИЧ/СПИДа, и в этом качестве они направлены на то, чтобы устранить пробел между провозглашенными правозащитными принципами и их осуществлением на местах. Руководящие принципы были опубликованы совместно моим Управлением и ЮНЭЙДС в феврале 1998 года² и с тех пор используются правительствами, правозащитными институтами, учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, и людьми, инфицированными ВИЧ и больными СПИДом, как важным средством формирования уважительного отношения к правам человека в связи с ВИЧ/СПИДом, выработки политики в этой области, подготовки законодательства и информационно-пропагандистских программ, связанных с ВИЧ/СПИДом.

Недавно принятые меры в защиту прав лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом

36. На протяжении многих лет Комиссия по правам человека активно пропагандировала и защищала права человека в связи с ВИЧ/СПИДом. За время, прошедшее с 1990 года, Комиссия приняла ряд резолюций, в которых подчеркивается необходимость ослабления подверженности отдельных групп инфицированию ВИЧ и борьбы с дискриминацией в отношении людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом³. В

своей последней резолюции 2001/51 о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом Комиссия подчеркнула, что выражение «или иного обстоятельства» в положениях международных договорных текстов по правам человека, касающихся запрещения дискриминации, следует толковать как распространяющееся на состояние здоровья, включая (фактическое или предполагаемое) наличие ВИЧ/СПИДа. Она настоятельно призвала правительства, гражданское общество и другие органы системы Организации Объединенных Наций осуществлять Международные руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и просила государства регулярно пересматривать свои законы, практику и политику для обеспечения того, чтобы они соответствовали международным стандартам и нормам в области прав человека.

37. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия четко признала важное значение поощрения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. В своей резолюции 2001/51 Комиссия выразила обеспокоенность катастрофическими последствиями пандемии, продолжающимися нарушениями прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, неспособностью людей, инфицированных ВИЧ, считающихся таковыми и пострадавшими от ВИЧ/СПИДа, в полной мере осуществить права человека и по-прежнему существующей дискриминацией в правовой области, в политике и на практике. Она просила государства, органы, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственные и неправительственные организации и национальные правозащитные органы принимать все необходимые меры для обеспечения защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, включая обеспечение того, чтобы в их законах, политике и практике уважались права человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Она просила также государства, органы, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также международные и неправительственные органы оказывать помощь развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и странам Африки, в их усилиях, направленных на предотвращение распространения этой эпидемии,

ослабление и ограничение пагубного воздействия ВИЧ/СПИДа на права человека населения этих стран, а также на обеспечение ухода за пострадавшими.

38. По пункту своей повестки дня, касающемуся экономических, социальных и культурных прав, Комиссия приняла также впервые за все это время резолюцию о доступе к медицинской помощи в связи с такими эпидемиями, как ВИЧ/СПИД. В своей резолюции 2001/33 Комиссия признала, что доступ к медицинской помощи в связи с такими пандемиями, как ВИЧ/СПИД, является одним из основополагающих элементов полного осуществления права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Комиссия призвала государства проводить такую политику, которая способствовала бы обеспечению в достаточных количествах фармацевтическими изделиями и медицинскими технологиями, используемыми для лечения таких пандемий, как ВИЧ/СПИД, доступности таких изделий и технологий для всех без какой-либо дискриминации и обеспечению того, чтобы такие изделия и технологии были приемлемыми с научной и медицинской точек зрения и хорошего качества. Она призвала государства принять меры для защиты доступа к таким профилактическим, лечебным и паллиативным фармацевтическим изделиям и медицинским технологиям от любых ограничений, устанавливаемых третьими сторонами.

39. В резолюции 2001/51 Комиссия просила также специальных представителей, докладчиков по конкретным темам и странам, а также рабочие группы включать компонент защиты и поощрения прав человека в связи с ВИЧ в их соответствующие мандаты. Особое отношение к ВИЧ/СПИДу имеют мандаты, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, права на образование, поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, иностранной задолженности и программ структурной перестройки, насилия в отношении женщин и перемещенных внутри страны лиц.

40. На своей двадцать второй сессии в апреле/мае 2000 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего характера № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (E/C.12/2000/4). В этом замечании

излагаются важные положения, касающиеся нормативного содержания права на здоровье, в том числе в связи с ВИЧ/СПИДом; обязательства государств-участников в отношении права на здоровье, включая создание системы медицинского страхования, доступного для всех, поощрение медицинских исследований и просвещения по вопросам охраны здоровья и проведение информационных кампаний в отношении ВИЧ/СПИДа и сексуального и репродуктивного здоровья в частности; и перечислены нарушения обязательства уважать, защищать и реализовывать право на здоровье, вопросы осуществления права на здоровье на национальном уровне и обязательства других действующих лиц, помимо государств-участников, включая программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций. Это замечание общего характера содержит полезные рекомендации, которыми могут воспользоваться государства в своих усилиях, направленных на выполнение их международных обязательств.

41. Комитет по правам ребенка все больше интегрирует проблематику ВИЧ/СПИДа в своей работе как при рассмотрении докладов государств-участников, так и во время диалога между государствами-участниками и членами Комитета. Комитет в сотрудничестве с ЮНЭЙДС, ВОЗ и ЮНИСЕФ организовал проведение 5 октября 1998 года тематического дня, посвященного детям, живущим в мире, где существует СПИД⁴, с тем чтобы определить и понять права детей, живущих в этих условиях, и проанализировать их положение на национальном уровне, пропагандировать общие принципы Конвенции о правах ребенка в связи с ВИЧ/СПИДом, включая недискриминацию и участие, выявить наиболее эффективные методы осуществления прав, связанных с профилактикой ВИЧ/СПИДа, а также лечением и защитой детей, инфицированных ВИЧ или иным образом затронутых этой эпидемией, содействовать выработке и осуществлению политики, стратегий и программ в интересах детей, направленных на профилактику ВИЧ/СПИДа и борьбу с пандемией, и содействовать применению на национальном уровне подходов, рекомендуемых в Международных руководящих принципах по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. День общей дискуссии завершился принятием Комитетом 16 рекомендаций. Эти

рекомендации содержат полезные ориентиры для правительств, неправительственных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в отношении поощрения и защиты прав ребенка в связи с ВИЧ/СПИДом. Комитет регулярно обращается к этим рекомендациям при рассмотрении докладов государств-участников об осуществлении ими Конвенции о правах ребенка.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был первым правозащитным договорным органом, который официально включил проблему борьбы с ВИЧ/СПИДом в свою работу. В своей общей рекомендации № 15 о недопущении дискриминации женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома СПИДа и борьбы с ним, принятой в 1990 году⁵, Комитет указал на наличие связи между ролью женщин как матерей, их подчиненным положением в некоторых обществах и их возросшей уязвимостью перед ВИЧ. Комитет рекомендовал государствам-участникам активизировать усилия по распространению информации, с тем чтобы повысить осведомленность населения, обеспечить активное участие женщин в системе первичной медицинской помощи и принять меры по усилению их роли как лиц, обеспечивающих уход, и как работников здравоохранения и просветителей по вопросам профилактики ВИЧ. Он также рекомендовал, чтобы в программах по борьбе со СПИДом особое внимание уделялось правам и нуждам женщин и детей и чтобы все государства-участники включали информацию о воздействии СПИДа на положение женщин в свои доклады в соответствии со статьей 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающейся права на здоровье.

43. Впоследствии в своей общей рекомендации № 24 о женщинах и здоровье (A/54/38/Rev.1, глава I) Комитет подтвердил важную роль проблематики ВИЧ/СПИДа для права женщин и девушек на сексуальное здоровье. Комитет настоятельно призвал уделять особое внимание потребностям и правам в области охраны здоровья женщин, относящихся к уязвимым и обездоленным группам, таким, как женщины-мигранты, женщины-беженцы и женщины, перемещенные внутри страны, девочки и пожилые женщины, женщины, занимающиеся проституцией, женщины-представители коренных народов,

женщины-инвалиды и женщины, страдающие физическими и психическими расстройствами. Применительно к ВИЧ/СПИДу и другим болезням, передаваемым половым путем, Комитет обратил внимание на отсутствие соответствующего доступа к информации и услугам, необходимым для обеспечения сексуального здоровья, опасность вредной традиционной практики с точки зрения инфицирования девочек и женщин ВИЧ и их заболевания СПИДом и другие факторы, которые могут подвергать девушек и женщин опасности заразиться ВИЧ/СПИДом. В этой связи он настоятельно призвал государства обеспечить, на основе непредвзятого и недискриминационного подхода, право на информацию, просвещение и услуги в области сексуального здоровья для всех женщин и девочек, в том числе тех, которые являются объектом торговли, даже если они находятся в стране незаконно. В частности, государства-участники должны обеспечить реализацию прав девушек и юношей на просвещение по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья с привлечением для этой цели должным образом подготовленного персонала в рамках специально разработанных программ, которые гарантировали бы уважение права на личную жизнь и конфиденциальность.

44. Комитет по правам человека рассмотрел вопрос о праве на частную жизнь в связи с ВИЧ/СПИДом, отметив, что положения статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах нарушаются законами, которые устанавливают уголовную ответственность за частные действия гомосексуального характера, совершаемые по обоюдному согласию совершеннолетними лицами. В частности, Комитет счел, что «установление уголовной ответственности за действия гомосексуального характера не может считаться обоснованным средством или соразмерной мерой для достижения цели предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа..., что заставляет таиться многих из людей, подверженных риску инфекции..., и что это препятствует эффективной реализации образовательных программ, направленных на профилактику заражения ВИЧ и заболевания СПИДом»⁶. Что более важно, в этом же случае Комитет выразил мнение о том, что в статье 26 Пакта, которая запрещает дискриминацию по различным признакам, понятие «пол» следует

рассматривать как включающее и половую ориентацию⁷. В своем замечании общего характера № 18⁸ Комитет подтвердил также, что статья 26 запрещает формальную или фактическую дискриминацию «во всех областях, в которых государственные органы осуществляют регулирование или защиту». Это запрещение требует от государств пересмотра и, если необходимо, отмены или изменения их законов, политики и практики с целью устранения дискриминационного режима, который основывается на произвольных критериях, связанных с ВИЧ.

Сотрудничество с национальными учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав человека

45. Эффективное осуществление международных стандартов в области прав человека происходит на уровне стран, где существуют независимые, эффективные, плюралистические и доступные национальные институты. Поэтому такие учреждения играют чрезвычайно важную роль в деле поощрения и защиты прав человека в связи с ВИЧ, в том числе посредством расследования нарушений прав человека, связанных с ВИЧ/СПИДом, и принятия соответствующих мер, просвещения по вопросам прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и оказания правительствам поддержки и консультативной помощи во включении правозащитных принципов в национальную политику и законодательство, касающееся ВИЧ/СПИДа.

46. Ломейская декларация, принятая на третьей Конференции африканских национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (14–16 марта 2001 года), является хорошим примером прилагаемых усилий по обеспечению учета вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом, в мандатах и программах работы национальных правозащитных учреждений. В Декларации национальным учреждениям настоятельно рекомендуется активизировать усилия по обеспечению всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, уменьшить подверженность населения ВИЧ/СПИДу и не допускать остракизма и дискриминации в

связи с ВИЧ/СПИДом, обеспечивать, чтобы в национальных законах, политике и практике уважались права человека в связи с ВИЧ/СПИДом и поощрялись эффективные средства лечения и программы, и включать вопрос о правах человека в связи с ВИЧ/СПИДом в качестве постоянного пункта повестки дня будущих совещаний африканских национальных учреждений.

47. Мое Управление совместно с ЮНЭЙДС продолжает сотрудничать с национальными учреждениями в деле поощрения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, в том числе посредством содействия организации подготовки по вопросам прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом для сотрудников национальных правозащитных учреждений. На ежегодном совещании Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений в апреле 2001 года я настоятельно призвала национальные учреждения принять и применять Международные руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и предложила в этой связи помощь моего Управления.

V. Права инвалидов

48. Лица с функциональными ограничениями или инвалидностью особенно подвержены социальному отчуждению и маргинализации. В силу физических или психических ограничений они чаще становятся жертвами нарушений и отказа в реализации прав. Кроме того, инвалидность сама по себе зачастую является результатом нарушений прав человека и насилия. В Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 года, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/96 от 20 декабря 1993 года, говорится, что термин «инвалидность» «включает в себя значительное число различных функциональных ограничений, которые встречаются среди населения во всех странах мира... Люди могут стать инвалидами вследствие физических, умственных или сенсорных дефектов, состояния здоровья или психических заболеваний. Такие дефекты, состояние или заболевания по своему характеру могут быть постоянными или временными» (пункт 17).

49. По данным Организации Объединенных Наций, не менее 600 миллионов человек, на которых приходится примерно 10 процентов общей численности населения мира, имеют ту или иную форму инвалидности и 80 процентов из них живут в развивающихся странах. В большинстве стран по крайней мере один из десяти человек имеет физические, психические или сенсорные дефекты, и наличие инвалидности отрицательно сказывается на жизни не менее 25 процентов общей численности населения⁹.

50. Признавая необходимость активизации международных усилий для решения проблем, стоящих перед инвалидами, Организация Объединенных Наций объявила 1981 год Международным годом инвалидов под лозунгом «Полное участие и равенство». Она учредила целевой фонд Организации Объединенных Наций для финансирования мероприятий в рамках этого года и привлечения внимания международного сообщества к положению и потребностям инвалидов. Главным результатом явилась разработка и принятие в 1982 году Всемирной программы действий в отношении инвалидов (A/37/351/Add.1 и Add.1/Corr.1, приложение, раздел VIII). В этой Программе действий излагаются основные принципы глобальной стратегии, направленной на содействие принятию эффективных мер для достижения целей «равенства» и «полного участия» инвалидов в социальной жизни и развитии. Один из разделов Программы посвящен правам человека и инвалидности и содержит следующие рекомендации:

«...Организации и органы, связанные с системой Организации Объединенных Наций, несущие ответственность за подготовку и осуществление международных соглашений, пактов и других документов, которые могли бы оказать прямое или косвенное влияние на инвалидов, должны обеспечить, чтобы такие документы полностью учитывали положение инвалидов (пункт 164).

Могут существовать особые условия, мешающие способности инвалидов осуществлять права и свободы человека, признанные всеобщими для всего человечества. Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека

следует учитывать подобные условия (пункт 166).

Случаи грубых нарушений основных прав человека, в том числе пытки, могут быть причинами умственной, а также физической инвалидности. Комиссии по правам человека следует, в частности, уделять внимание такого рода нарушениям в целях принятия надлежащих действий по улучшению положения (пункт 168)».

51. В 1982 году Ассамблея провозгласила период 1983–1992 годов Десятилетием инвалидов Организации Объединенных Наций и призвала государства-члены использовать этот период для осуществления Программы действий.

Правозащитные нормы и инвалиды

52. Принцип недискриминации является главной и основополагающей нормой в области прав человека. Всеобщая декларация прав человека и шесть крупных договоров по правам человека содержат этот принцип. Например, в положениях двух международных пактов, касающихся этого принципа, речь идет о запрещении дискриминации на основе различий «любого рода». Это включает дискриминацию, связанную с инвалидностью. Положения о недискриминации распространяются также на дискриминационное или неравное отношение к инвалидам, которое основывается на иных факторах, таких, как раса или пол.

53. В частности, статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что любое лицо, права и свобода которого нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты. Это положение особенно важно в контексте нарушения прав инвалидов, поскольку правительства систематически не признают юридической защиты прав инвалидов и многие из правительств не принимают никаких специальных мер для оказания помощи инвалидам в плане пресечения любых нарушений таких прав.

54. Лица с умственными дефектами особенно подвержены злоупотреблениям, в том числе необоснованному помещению в психиатрические заведения. Пакт гласит, что ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. В нем также

закреплено право на свободу и личную неприкосновенность (статья 9), а также на гарантию надлежащего разбирательства дела, включая право на защиту и право на уведомление о причинах своего ареста (статья 14). Эти положения имеют очень важное значение для защиты лиц с умственными дефектами, особенно с точки зрения их права не подвергаться произвольному и ненужному содержанию под стражей. Другие права, содержащиеся в Пакте и имеющие особое отношение к инвалидам, включают запрещение пыток (статья 7), право на личную жизнь (статья 17) и право на вступление в брак и создание семьи (статья 23). Лица с умственными дефектами часто лишаются этих прав, особенно в случаях принудительной стерилизации.

55. Многие положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах имеют непосредственное отношение к правам инвалидов. Например, в статье 12 признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Это право нарушается в тех случаях, когда государства не принимают необходимых мер для недопущения голода, когда людям не оказывается надлежащей медицинской помощи, когда инвалидам отказывают в доступе к службам реабилитации, когда не проводятся кампании иммунизации для профилактики отдельных заболеваний, вызывающих инвалидность, которую вполне можно избежать. В статье 13 признается право каждого на образование. В случае инвалидов это означает, что они должны иметь эффективный доступ к школьному образованию и что, когда это необходимо, для них необходимо обеспечивать специальное обучение.

56. Конвенция о правах ребенка является первым международным правозащитным договором, в котором полностью признаются права детей-инвалидов. Статья 23, которая касается прав неполноценных в умственном или физическом отношении детей, основывается на том принципе, что дети-инвалиды должны вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают достоинство ребенка, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества, и что должны быть предусмотрены реальные и конкретные условия для реализации этих прав. Особенно важное значение

имеют также такие общие принципы, воплощенные в Конвенции и отраженные в статьях 2, 3, 6 и 12 о недискриминации, как наилучшее обеспечение интересов ребенка, его выживание и развитие и уважение взглядов ребенка. В статье 2 инвалидность конкретно упоминается в описании оснований для недискриминации.

57. Столь же важными договорами являются Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этих конвенциях содержится широкий круг обязательств по ликвидации дискриминации и поощрению равенства, которые не ограничиваются требованием принятия законов, направленных против дискриминации.

Недавно принятые меры в защиту прав инвалидов

58. В 80-х годах Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (называемая теперь Подкомиссией по поощрению и защите прав человека) выступила инициатором разработки документа о правах инвалидов. В 1984 году Подкомиссия назначила Леандро Деспуй специальным докладчиком для углубленного исследования причинной связи между серьезными нарушениями прав человека и основных свобод и инвалидностью, рассмотрения хода осуществления мероприятий, направленных на ослабление существующих трудностей в этой области и представления своих взглядов и рекомендаций. Специальный докладчик пришел к выводу, что факторами, вызывающими инвалидность, являются нарушения прав человека и норм гуманитарного права и что отсутствие достаточной заботы и жестокость, особенно по отношению к детям и женщинам, увеличивают количество инвалидов в этих двух группах населения. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что более уязвимыми в этом плане являются беженцы, представители коренных народов и трудящиеся-мигранты, поскольку, когда они лишаются трудоспособности, они едва ли могут получить доступ к службам здравоохранения и реабилитации

и их уязвимость усиливается, если они становятся нетрудоспособными вследствие их статуса. Специальный докладчик рекомендовал сохранить вопрос о правах человека и инвалидности в повестке дня Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по правам человека и Подкомиссии и после окончания Десятилетия в качестве вопроса, которому постоянно уделялось бы внимание. Специальный докладчик рекомендовал Комитету Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам взять на себя функцию надзора за положением в области прав инвалидов.

59. Решая эту задачу, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял два специальных замечания общего характера о правах лиц с той или иной формой инвалидности. Первое из них — замечание общего характера № 5¹⁰ — было принято в 1994 году и конкретно касалось инвалидов. О втором замечании — замечании общего характера № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья — речь идет в пункте 40 выше. В замечании общего характера № 5 определяются права лиц с инвалидностью и рассматриваются конкретные меры для реализации этих прав. Это замечание основывается на конкретных положениях Пакта, непосредственно касающихся равных прав мужчин и женщин, прав в области труда, социального обеспечения, охраны семьи, матери и ребенка, права на соответствующий уровень жизни, права на физическое и психическое здоровье, права на образование и права принимать участие в культурной жизни и пользоваться благами научного прогресса. В замечании общего характера № 14 содержатся полезные рекомендации для государств в отношении практических мер по обеспечению доступа инвалидов к службам здравоохранения, программам реабилитации и таким формам профилактики инвалидности, как обязательная и бесплатная вакцинация.

60. Комитет по правам ребенка в своих руководящих принципах, касающихся первоначальных и периодических докладов государств-участников, подчеркнул свое желание получать информацию о детях-инвалидах. Как отмечается в заключительных замечаниях, сделанных после рассмотрения первоначальных докладов государств-участников, Комитет уделяет

особое внимание вопросу о детях-инвалидах. В частности, он затронул вопрос о дискриминации в отношении детей-инвалидов, отметив ограниченность доступа детей-инвалидов к основным услугам. Он подчеркнул необходимость предоставления им приоритета при распределении ресурсов. Он выразил обеспокоенность в отношении того, что не принимаются соответствующие меры по осуществлению статьи 23 Конвенции, рекомендовал не допускать помещения детей-инвалидов в закрытые учреждения и обеспечивать им доступ к образованию. Он подчеркнул также важное значение раннего выявления инвалидности, указал на наличие причин инвалидности, которые можно устранить, и рекомендовал принимать меры для того, чтобы детей-инвалидов не размещали совместно со взрослыми, страдающими психическими заболеваниями.

61. Кроме того, Комитет по правам ребенка провел 6 октября 1997 года общее обсуждение вопроса о правах детей-инвалидов¹¹. Он выделил для обсуждения три основных вопроса: i) право на жизнь и развитие; ii) самопредставительство и полное участие; iii) право детей-инвалидов на включающее образование. Учитывая серьезное воздействие вооруженных конфликтов, в которых сотни тысяч детей становятся инвалидами, он настоятельно призвал государства ратифицировать Конвенцию о запрещении применения, накопления, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Комитет решил также создать рабочую группу по правам детей-инвалидов в составе членов Комитета, представителей соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Со времени своего создания эта рабочая группа провела три совещания.

62. Как отмечалось выше, в 1993 году Генеральная Ассамблея приняла Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Эти правила являются значительно более целенаправленными и конкретными, чем Программа действий 1982 года. В них прямо ставится вопрос об ответственности государств-членов, и они предусматривают независимый и активный механизм контроля, каким является

Специальный докладчик, представляющий доклады Комиссии по социальному развитию. Специальный докладчик был назначен в 1994 году. Неправительственным организациям, которые проводят активную работу в интересах инвалидов, было предложено создать из числа своих членов группу экспертов, которая будет давать консультации Специальному докладчику.

63. Специальному докладчику по проблемам инвалидов Комиссии по социальному развитию было предложено раз в два года представлять Комиссии по правам человека доклад о своей деятельности. В соответствии с этой просьбой Специальный докладчик представлял Комиссии по правам человека свои доклады в 1996, 1998 и 2000 годах. В 1996 году и 1998 году влияние этих докладов на Комиссию и ее механизмы было ограниченным. Однако в 2000 году Комиссия приняла свою третью резолюцию 2000/51, в которой, среди прочего, она предложила Верховному комиссару по правам человека в сотрудничестве со Специальным докладчиком по проблемам инвалидов изучить меры, призванные усилить защиту и контроль за соблюдением прав человека инвалидов, и запросить материалы и предложения у заинтересованных сторон. Теперь международные нормы и стандарты необходимо претворить в конкретные действия, которые оказали бы воздействие на деятельность Комиссии по правам человека и созданных ею механизмов.

64. В соответствии с резолюцией 2000/51 Комиссии Специальный докладчик по проблемам инвалидов организовал семинар для рассмотрений путей и средств осуществления этой резолюции и усиления роли правозащитного аспекта в процессе обсуждения проблем инвалидов. Задача семинара, который состоялся в Стокгольме 5–9 ноября 2000 года, заключалась в разработке руководящих принципов выявления нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении инвалидов и информирования о таких случаях.

65. Мое Управление стремится активизировать свою деятельность в интересах инвалидов и укрепить штат своих сотрудников в этой области. Оно уже оказывает более энергичную поддержку деятельности Специального докладчика и приняло решение уделять повышенное внимание проблеме инвалидов в следующих областях: стимулирование правозащитных механизмов Организации

Объединенных Наций, в том числе специальных докладчиков и договорные органы, уделять больше внимания правам инвалидов и поощрять неправительственные организации, занимающиеся проблемами инвалидов, взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество с национальными учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав человека

66. В ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека мое Управление провело консультацию с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями, специализированными учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и национальными учреждениями, в том числе с национальными правозащитными комиссиями, по вопросу о правах человека и инвалидах. В ходе этих консультаций был подтвержден правозащитный аспект вопросов, связанных с инвалидностью. Консультации позволили укрепить взаимодействие между Специальным докладчиком Комиссии по социальному развитию и моей деятельностью как Верховного комиссара по правам человека и Комиссией по правам человека. Консультации позволили неправительственным организациям, занимающимся проблемами инвалидности, заявить о своем намерении тесно взаимодействовать с правозащитными механизмами и национальными правозащитными организациями и подтвердить свое стремление уделять должное внимание вопросу прав человека инвалидов. Консультации позволили национальным учреждениям обменяться опытом деятельности по защите и поощрению прав инвалидов и дали им возможность укрепить сотрудничество с моим Управлением и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

VI. Права людей, живущих в наименее развитых странах

67. Во время составления настоящего доклада в Брюсселе проходила третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Она преследовала три широкие цели: а) оценить результаты Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы на уровне стран; б) провести обзор реализации международных мер поддержки, особенно в областях официальной помощи в целях развития, задолженности, инвестиций и торговли; и с) рассмотреть возможности разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику. Участвуя в процессе подготовки этой Конференции, мое Управление заостряло внимание на правах человека и подчеркивало необходимость учета правозащитных аспектов при обсуждении вопросов, находящихся на рассмотрении Конференции, в том числе вопроса уязвимости наименее развитых стран и людей, живущих в них.

68. Сорок девять стран, относящихся к категории наименее развитых, представляют наиболее бедные и наиболее слабые слои международного сообщества, которые имеют целый ряд уязвимых сторон, проявляющихся в низкой производительности и ограниченном доступе к услугам и ресурсам, сильной уязвимости перед внешними экономическими потрясениями, а также подверженности стихийным и антропогенным бедствиям. Десять лет спустя после принятия Программы действий в значительном числе наименее развитых стран так и не удалось стабилизировать развитие и приостановить усиление неравенства как внутри этих стран, так и между ними.

69. На национальном уровне наименее развитые страны и их партнеры по развитию должны уделять внимание потребностям беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Новый проект программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов (A/CONF.191/6) ставит перед собой задачу значительно улучшить условия жизни более чем 600 миллионов людей и приостановить их маргинализацию посредством искоренения нищеты, неравенства и лишений в этих странах. Усилия, направленные на развитие человеческого потенциала в наименее развитых

странах, сдерживаются низкой посещаемостью школ и низким уровнем развития услуг в области здравоохранения, питания и санитарии, распространенностью пандемии ВИЧ/СПИДа, особенно в Африке, малярии, туберкулеза и других заразных болезней, а также природными и антропогенными бедствиями. Хотя в проекте программы действий конкретно не рассматривается вопрос о коренных народах или инвалидах, в нем содержится призыв к наименее развитым странам и их партнерам по развитию содействовать большей социальной интеграции и, в соответствующих случаях, укреплению механизмов участия и защиты всего населения, в том числе обездоленных и уязвимых групп и людей.

70. С точки зрения прав человека уменьшение на международном уровне системных уязвимостей в наименее развитых странах является как моральным императивом, так и юридическим обязательством международного сообщества. Статья 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обязует государства в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление прав всеми надлежащими способами. Декларация о праве на развитие обязует отдельные государства разрабатывать соответствующую национальную политику и обеспечивать равный и адекватный доступ к важнейшим ресурсам. Кроме того, Декларация гласит, что государства обязаны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие. Кроме того, Декларация предусматривает, что государства должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами.

71. Осуществляя новую программу действий на уровне стран, наименее развитые страны и их партнеры по развитию должны обеспечивать, чтобы права людей, особенно бедных и уязвимых групп в

наименее развитых странах, защищались и в полной мере учитывались в политике и программах в области развития. В то же время необходимо защищать не только экономические, социальные и культурные права. Обеспечение развития человеческого потенциала в наименее развитых странах требует, чтобы люди в полной мере пользовались своими правами человека, личными свободами, возможностями и правом выбора. Это в свою очередь требует создания благоприятствующей национальной среды, основанной на принципах законности и благого управления, а также законов, политики, институтов, инфраструктуры и услуг в поддержку полной интеграции уязвимых групп в процессы развития. Правозащитный подход к развитию может служить как необходимым средством, так и основой для расширения прав и возможностей людей на полную реализацию своего потенциала.

72. В этой связи мое Управление намерено еще более активизировать поддержку наименее развитых стран и их партнеров по развитию в их усилиях, направленных на достижение целей, установленных в Программе действий, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций, и более широких целей развития, согласованных на Саммите тысячелетия, посредством осуществления ряда мер в пределах имеющихся ресурсов. Приоритетное внимание я уделяю поддержке деятельности правозащитных договорных органов и поощрению наименее развитых стран ратифицировать международные документы по правам человека. Кроме того, я буду и далее добиваться учета правозащитного аспекта в деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций, работающих в наименее развитых странах, особенно по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/общего анализа по странам.

Примечания

- ¹ AIDS epidemic update: December 2000 (UNAIDS/WHO, 2000).
- ² «ВИЧ/СПИД и права человека: Международные руководящие принципы» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XIV.1).
- ³ Резолюции 1995/44 от 3 марта 1995 года, 1996/43 от 19 апреля 1996 года, 1997/33 от 11 апреля 1997 года и

1999/49 от 21 апреля 1999 года.

- ⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 41 (A/55/41), пункты 1507–1536.*
- ⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 38 (A/45/38), глава IV.*
- ⁶ Сообщение № 488/1992, *Николас Тунан против Австралии* (заключение, вынесенное 31 марта 1994 года, пятидесятая сессия), *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 40 (A/49/40), том II, приложение IX, раздел EF, пункт 8.5.*
- ⁷ Там же, пункт 8.7.
- ⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 40 (A/45/40), том I, приложение VI, раздел A.*
- ⁹ *Права человека и инвалиды*, Леандро Деспуй, Специальный докладчик, *Права человека — серия исследований № 6* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.XIV.4).
- ¹⁰ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 3 (E/1995/22–E/C.12/1994/20), приложение IV.*
- ¹¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 41 (A/53/41), пункты 1399–1428.*