



Основная сессия 2001 года
 Женева, 2-27 июля 2001 года
 Пункт 7(f) предварительной повестки дня*
**Вопросы координации, программные
 и другие вопросы: долгосрочная программа
 оказания поддержки Гаити**

Долгосрочная программа оказания поддержки Гаити

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1-4	3
I. Положение в стране и экономическая ситуация	5-24	3
A. Итоги выборов 2000 года	5-19	3
1. Выборы в законодательные, муниципальные и местные органы власти в мае и июле 2000 года	5-11	3
2. Президентские выборы 26 ноября 2000 года	12-14	4
3. Вступление в должность президента Аристиды и нового правительства	15-17	5
4. Поддержка процесса выборов Организацией Объединенных Наций	18-19	5
B. Общеэкономическая ситуация и помощь в целях развития с лета 2000 года	20-24	5
II. Основные виды деятельности учреждений системы развития Организации Объединенных Наций в 2000 году	25-46	6

* E/2001/100.

A.	Деятельность Международной гражданской миссии по поддержке в Гаити (МГМПГ) в области организационного строительства и защиты прав человека и программа Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на переходный период по истечении срока действия мандата МГМПГ	25–40	6
1.	Основные результаты, достигнутые МГМПГ	25–35	6
a.	Компонент охраны правопорядка	25–26	6
b.	Компонент правосудия	27–30	7
c.	Компонент прав человека	31–35	7
2.	Проект программы ПРООН на переходный период после прекращения полномочий МГМПГ	36–40	7
B.	Роль координатора-резидента	41–43	8
C.	Основные мероприятия учреждений системы Организации Объединенных Наций	44–46	9
III.	Прогресс, достигнутый в рамках разработки долгосрочной программы поддержки	47–63	10
A.	Процесс подготовки общего анализа по стране (ОАС)	47–54	10
B.	Прогресс, достигнутый в ходе подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2002–2006 годов	55–59	12
C.	Всемирный банк, Международный валютный фонд и стратегия смягчения проблемы нищеты (ССПН)	60–62	13
D.	Связи между ОАС/РПООНПР и ССПН	63	14
IV.	Замечания	64–66	14

Введение

1. В своей резолюции 1212 (1998) от 25 ноября 1998 года Совет Безопасности, продлив срок действия мандата Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), признал, что необходимым условием обеспечения устойчивого развития в Гаити является международная помощь, и предложил органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, особенно Экономическому и Социальному Совету, оказывать содействие в разработке долгосрочной программы оказания поддержки Гаити. В связи с этим Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1999/4 от 7 мая 1999 года учредил Специальную консультативную группу по Гаити, которая с целью оценки положения дел совершила поездку по стране, провела консультации по широкому кругу вопросов и представила свои рекомендации (E/1999/103) Совету на его основной сессии 1999 года. Эти рекомендации направлены на обеспечение того, чтобы помощь в целях развития, предоставленная международным сообществом правительству Гаити, была адекватной, целенаправленной, тщательно скоординированной и эффективной.

2. Во исполнение рекомендации Специальной консультативной группы Экономический и Социальный Совет 27 июля 1999 года принял резолюцию 1999/11, в которой он просил Генерального секретаря в консультации с правительством Гаити «предпринять необходимые шаги по разработке на приоритетной основе долгосрочной стратегии и программы поддержки Гаити». В пункте 2 этой резолюции перечисляются основные сектора развития, куда в рамках программы поддержки будут направляться средства, а именно: образование, миростроительство, ликвидация нищеты, социальная интеграция, производительная занятость, торговля, долговременное восстановление и устойчивое развитие. Предусматриваемая общая стратегия предполагает укрепление потенциала как в рамках государственных учреждений, так и в рамках институтов гражданского общества.

3. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1999/11 просил представить ему на его основной сессии 2000 года комплексный сводный

доклад о разработке и осуществлении долгосрочной программы оказания поддержки Гаити с комментариями и рекомендациями относительно работы соответствующих органов Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к их соответствующим сферам полномочий. В докладе содержится информация о прогрессе, достигнутом международным сообществом, включая органы Организации Объединенных Наций, а также трудностях, с которыми им пришлось столкнуться в этой области, за период с момента принятия резолюции и по май 2000 года. Он представляется в дополнение к последним очередным докладам ГПМООНГ и Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), а также тем докладам, которые будут представляться на регулярной основе Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 54/194. В этой последней резолюции Ассамблея фактически постановила создать Международную гражданскую миссию по поддержке в Гаити (МГМПГ), которая должна была заменить МГПООНГ и МГМГ, срок действия мандатов которых истек 15 марта 2000 года.

4. В своем решении 2000/235 от 27 июля 2000 года Экономический и Социальный Совет с удовлетворением принял к сведению доклад Генерального секретаря о разработке и осуществлении долгосрочной программы оказания поддержки Гаити и просил Генерального секретаря представить Совету на его следующей основной сессии доклад о мерах, принятых правительством Гаити, системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом по разработке долгосрочной программы оказания поддержки Гаити, и о практических формах ее осуществления.

I. Положение в стране и экономическая ситуация

A. Итоги выборов 2000 года

1. Выборы в законодательные, муниципальные и местные органы власти в мае и июле 2000 года

5. По достижении политического соглашения от 5 марта 1999 года под названием «Résolutions pour

une sortie de crise» («Резолюции для выхода из кризиса») и издания президентских указов от 16 марта 1999 года и 22 июля 1999 года о создании соответственно Временного избирательного совета (ВИС) и опубликовании закона о выборах проведение первого тура выборов в законодательные, муниципальные и местные органы власти, первоначально предусмотренное на 28 ноября 1999 года, после неоднократного переноса сроков голосования было намечено на 21 мая 2000 года (президентский указ от 17 апреля 2000 года).

6. Процент участия в первом туре голосования достиг приблизительно 60 процентов или небывало высокого уровня с 1990 года. В первом коммюнике, опубликованном миссией наблюдателей Организации американских государств (ОАГ) после голосования, говорилось, что, согласно предварительным данным, выборы прошли на приемлемом уровне и их результаты заслуживают доверия. Тем не менее в отдельных случаях миссия выявила ряд существенных нарушений процесса выборов.

7. 31 мая 2000 года Миссия ОАГ по наблюдению за выборами (МНВ/ОАГ) в письме на имя Председателя ВИС указала на серьезную ошибку при подсчете абсолютного большинства, необходимого для того, чтобы быть избранным в сенат. Согласно данным МНВ, если бы подсчеты производились, как это предусматривается законом о выборах, с учетом абсолютного большинства признанных действительными бюллетеней для голосования, в восьми случаях, несмотря на признание ВИС кандидатов победителями после первого тура голосования, пришлось бы проводить повторное голосование. МНВ/ОАГ заявила также, что, если эта «серьезная ошибка» исправлена на будет, под сомнением окажется весь процесс выборов.

8. 14 июня 2000 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в коммюнике для прессы подтвердил, что он ожидает, что «уполномоченные избирательные органы Гаити при окончательном подсчете голосов будут строго следовать процедурам, предусмотренным в законе о выборах».

9. Несмотря на то, что национальные органы отказались произвести повторный подсчет голосов,

Председатель ВИС 16 июня сложил с себя полномочия и заявил, что он подвергается давлению и опасается за свою безопасность. Два других члена ВИС, представители оппозиции, в связи с этим также сложили с себя полномочия. Президент Преваль приступил 27 июня, не проконсультировавшись с оппозицией, к назначению трех новых членов. Оппозиционные партии заявили тогда, что они намереваются бойкотировать второй тур выборов.

10. Второй тур выборов, исключительно в палату депутатов, состоялся 9 июля 2000 года. МНВ/ОАГ постановила не посылать наблюдателей на второй тур выборов, посчитав, что результаты выборов в сенат «ни в коей мере не могли быть основой для справедливого и заслуживающего доверия процесса выборов».

11. Окончательные результаты этих выборов были опубликованы в официальной газете «Монитор» 3 июля (выборы в территориальные органы власти) и 11 августа 2000 года (выборы сенаторов, депутатов и довыборы). Партия «Лавальяс фамий» получила 18 из 19 мест в сенате и 72 из 83 мест в палате депутатов. Приведение к присяге нового парламента состоялось 28 августа 2000 года.

2. Президентские выборы 26 ноября 2000 года

12. ВИС было поручено организовать 26 ноября 2000 года президентские выборы, а также пере выборы трети мест в сенате.

13. Ядро оппозиции, объединившись в тактический альянс, который сначала назывался «Группой согласия», а затем «Демократическое согласие», придерживалось позиции, которая состояла в том, что выборы 21 мая были фальсифицированы, а поэтому их результаты необходимо аннулировать, образовать временное правительство и организовать новые выборы под руководством новой ВИС. Таким образом, оппозиция исключила возможность любого участия в выборах в ноябре 2000 года. Как следствие, только несколько кандидатов, не имеющих широкой общественной поддержки, выступили оппонентами на выборах кандидату от партии «Лавальяс фамий» Жан-Бертрану Аристиду.

14. Предвыборный период протекал в обстановке насилия, на фоне взрывов самодельных бомб в столице. Выборы, организованные без помощи и

участия международных избирателей, состоялись 26 ноября. Согласно данным ВИС, процент участия в выборах составил 60,5 процента, а по данным из независимых источников — 10–20 процентов. Жан-Бертран Аристид одержал убедительную победу на выборах, получив, согласно официальным данным ВИС, 92 процента голосов. «Лавальяс фамий» получила также девять мест в сенате на довыборах.

3. Вступление в должность президента Аристида и нового правительства

15. Жан-Бертран Аристид вступил в должность 7 февраля 2001 года. Менее чем через месяц, 1 марта, парламент Гаити утвердил кандидатуру Жан-Мари Шересталья на пост премьер-министра после представления им его общеполитической декларации и состава правительства. Вместе с тем по-прежнему отношения между новой командой у власти и Демократическим согласием оставались весьма напряженными.

16. В условиях политического противостояния ОАГ предложила свои услуги в целях содействия процессу переговоров между главными действующими лицами и поиску путей достижения консенсуса по антикризисному политическому соглашению. В связи с этим были организованы многочисленные миссии добрых услуг. Первую из них в августе 2000 года возглавлял генеральный секретарь ОАГ г-н Сесар Гавирия. В период с сентября 2000 года по апрель 2001 года страну с миссиями неоднократно посещал г-н Луиджи Эйнаути, заместитель генерального секретаря ОАГ, хотя это и не привело к достижению политического соглашения. Большинство миссий, за исключением некоторых из них, которые носили информационный характер, имели цель оказание посреднических услуг, в частности в октябре 2000 года.

17. В коммюнике для прессы 13 февраля 2001 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, в частности, «призвал власти и ответственных политических лиц Гаити прилагать активные усилия в целях примирения и урегулирования разногласий путем диалога. Он призвал ОАГ, и в частности его генерального секретаря, продолжать играть роль посредника между правительством и оппозицией».

4. Поддержка процесса выборов Организацией Объединенных Наций

18. Организация Объединенных Наций обеспечивала поддержку процесса выборов в законодательные, муниципальные и местные органы власти в мае/июле 2000 года. Политическая координация процесса обеспечивалась представителями Генерального секретаря, а техническая помощь с привлечением для этого группы специалистов из порядка 15 человек по проведению выборов — Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Тесная координация осуществлялась в течение всего этого периода с Отделом по вопросам выборов Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций.

19. Несмотря на официальный запрос властей Гаити об оказании технической помощи при проведении президентских выборов в ноябре 2000 года, Организация Объединенных Наций, с учетом работы миссии Отдела по вопросам выборов в сентябре 2000 года, пришла к выводу, что она не может продолжать оказывать поддержку ВИС в подготовке к выборам, принимая во внимание политическую ситуацию в Гаити.

В. Общеэкономическая ситуация и помощь в целях развития с лета 2000 года

20. Согласно данным доклада ПРООН о развитии человека за 2000 год¹, Гаити занимала 150-е место (индекс развития человеческого потенциала, таблица 1). Экономическое положение на протяжении всего 2000 года в целом характеризовалось следующими элементами:

- темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) оставались приблизительно на уровне 1999 года, т.е. составляли 2,2 процента, что не позволило компенсировать неудовлетворительные результаты исполнения бюджета. Фактически, дефицит бюджета в 2000 году достиг 1950 млн. гурдов и покрывался центральным банком. Соглашение с Международным валютным фондом (МВФ) о параметрах допустимого дефицита были превышены более чем в два с половиной раза. Как следствие, по состоянию на конец

2000 года инфляция выросла с 10 до более 18 процентов;

- платежный баланс свидетельствовал о сокращении экспорта и значительном увеличении импорта. Практически прекратился приток иностранных инвестиций. На внешнем долге сказалось воздействие роста цен на нефтепродукты на международном рынке. Правительство, которое взяло на себя большую часть этого роста цен на мировом рынке, вынуждено было прибегнуть к повышению розничных цен. Затем электроэнергетическая компания Гаити в два раза удвоила цену за киловатт электроэнергии, что повлекло за собой значительное повышение стоимости производства в секторе промышленности, и без того испытывавшего серьезные трудности.

21. В целом 2000 год характеризовался падением деловой активности, спадом, острым бюджетным дефицитом, быстрыми темпами инфляции, трудностями обслуживания внутреннего долга и слабостью инструментов центрального банка перед лицом этих сложных проблем. Это все вместе взятое привело к снижению качества жизни домашних хозяйств, снижению их покупательной способности и росту безработицы. Сокращение государственной помощи на цели развития не позволило адекватно удовлетворять многочисленные потребности страны.

22. Непрерывающийся конституционный и политический кризис, усугубленный выборами 21 мая, привел к тому, что страна оказалась в условиях, не способствующих устойчивому развитию. Целый ряд фундаментальных реформ не получил должного внимания со стороны национальных властей, в частности в области децентрализации, предусмотренной конституцией 1987 года, реформы администрации и реформы системы судопроизводства.

23. Тупиковая политическая ситуация негативно сказалась также на ратификации новых договоров о займах с международными финансовыми учреждениями. В декабре 2000 года Всемирный банк сократил свое постоянное присутствие в Гаити, ограничив портфель инвестиций тремя проектами, которые должны быть завершены в 2001 году. Всемирный банк в настоящее время

представлен одним сотрудником, находящимся в Доминиканской Республике.

24. Эта тупиковая ситуация также негативно сказывается на общем уровне ассигнований на помощь в целях развития и, в свою очередь, на объеме внешних взносов, поступающих через учреждения системы Организации Объединенных Наций.

II. Основные виды деятельности учреждений системы развития Организации Объединенных Наций в 2000 году

A. Деятельность Международной гражданской миссии по поддержке в Гаити (МГМПГ) в области организационного строительства и защиты прав человека и программа Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на переходный период по истечении срока действия мандата МГМПГ

1. Основные результаты, достигнутые МГМПГ

a. Компонент охраны правопорядка

25. В соответствии с соглашением между Национальной полицией Гаити (НПГ) и МГМПГ советники Миссии были прикомандированы в центральный аппарат и в департаменты для оказания технической поддержки своим коллегам из НПГ. Все советники в координации с их гаитянскими коллегами приступили к подготовке отчетов о положении дел, на основе которых были разработаны планы индивидуальной работы для каждого из них. Они подготовили также доклады по окончании миссии. Все эти документы, а также различные технические документы, подготовленные при содействии советников (в частности предложения по регламенту и процедурам), представляют собой главные элементы повышения уровня профессионализма НПГ.

26. МГМПГ сосредоточила свою работу на центральных структурах командования, управления и контроля НПГ, в частности генеральной инспекции и департаментских центрах. Миссия также сделала акцент на подготовку на рабочем месте. Она разработала средства и процедуры административной деятельности управления, укрепила потенциал в области децентрализации, способствовала инициированию постоянной программы набора кадров и подготовила план развития карьеры — существенно важный элемент, учитывая высокую текучесть полицейских кадров. Новые процедуры отчетности, которые были

недавно внедрены, должны повысить качество ведения следствия и помочь разработать стратегии борьбы с преступностью.

b. Компонент правосудия

27. После разработки и утверждения программы МГМПГ для судебных органов и пенитенциарной системы советники МГМПГ также составили отчет о положении дел, после чего разработали индивидуальные планы работы. Эти отчеты о положении дел касались, в частности, министерства юстиции, школы по подготовке судей и пенитенциарной системы.

28. МГМПГ оказала помощь в подготовке некоторых текстов законов, касающихся, в частности, статуса магистратуры и школы по подготовке судей, высшего совета магистратуры, судебной инспекции, а также борьбы с отмыванием денег и оборотом наркотиков. МГМПГ оказала также содействие в проведении двух заседаний судебной коллегии, в ходе которых обсуждались проекты текстов и формулировались проекты поправок.

29. МГМПГ также внесла вклад в разработку программ судебной помощи наиболее нуждающимся и улучшение методов работы судов и министерства юстиции.

30. Что касается тюремного ведомства, то помимо составления отчетов о положении дел советники МГМПГ оказали техническую помощь работникам пенитенциарной системы на центральном административном уровне, национальных исправительных учреждений и региональных надзорных органов. Они также оказали помощь в реорганизации центра подготовки работников исправительных учреждений и укреплении системы делопроизводства исправительных учреждений.

c. Компонент прав человека

31. МГМПГ оказала техническую помощь управлению защитников прав граждан (УЗГ) в области организационного строительства и рассмотрения и анализа жалоб. Советники МГМПГ, в частности, помогли разработать проект соответствующего закона по УЗГ и подготовке пересмотренного плана развития, а также во внедрении автоматизированных процедур и систем анализа и рассмотрения жалоб. МГМПГ

способствовала также установлению контактов между УЗГ и организациями гражданского общества.

32. После завершения процесса консультаций МГМПГ разработала программу повышения потенциала неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. В связи с этим был организован ряд семинаров, в том числе по вопросам контроля, обработки данных, отношений с национальными и международными властями, управления ресурсами и их мобилизации. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в частности в рамках деятельности, касающейся культуры мира, были организованы также мероприятия по поощрению прав человека.

33. МГМПГ в ряде случаев проводила расследование по сообщениям о фактах запугивания и насилия, связанных с политической ситуацией и выборами. Советники МГМПГ осуществляли также наблюдение за судебным процессом по делу Карфур-Фея и Работо.

34. Подготовку по вопросам прав человека прошли инструкторы полицейской академии и центра подготовки администрации исправительных учреждений. Были разработаны специальные модули подготовки на будущее.

35. Был подготовлен комплект документов по правам человека, включающий, в частности, учебные и пропагандистские документы и материалы, разработанные ГПМООНГ и МГМПГ. МГМПГ, ПРООН и ЮНЕСКО в предварительном порядке рассмотрели возможности создания центра документации и прав человека в Гаити.

2. Проект программы ПРООН на переходный период после прекращения полномочий МГМПГ

36. В своем докладе от 9 ноября 2000 года о МГМПГ (A/55/618) Генеральный секретарь подчеркнул, что «в этой обстановке политических беспорядков и нестабильности, когда национальные партнеры либо отсутствуют, либо чересчур заняты политическими проблемами, необходимо разработать новые формы технической помощи, которые позволили бы системе Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную поддержку гаитянскому народу.

Таким образом, ввиду нынешней обстановки в Гаити я считаю нецелесообразным продлевать мандат МГМПГ и с сожалением вынужден рекомендовать прекратить Миссию после истечения ее мандата 6 февраля 2001 года. С учетом этого ПРООН, МГМПГ и Группа друзей Генерального секретаря по Гаити в консультации с другими членами системы Организации Объединенных Наций уже начали обсуждение с целью разработки программы помощи гаитянскому народу с учетом реальной политической обстановки в стране и способности использовать предоставляемую помощь» (пункт 42).

37. Кроме того, в коммюнике от 13 февраля 2001 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций «призвал учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, к тесному сотрудничеству с гаитянскими властями в реорганизации органов правопорядка и судебной системы и укреплению прав человека».

38. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря и в консультации с Департаментом по политическим вопросам, МГМПГ и Группой друзей Генерального секретаря по Гаити ПРООН подготовила в связи с этим проект программы на период после прекращения полномочий МГМПГ, направленный на закрепление достигнутых этой Миссией и ее предшественниками результатов. Опираясь на уже существующие программы ПРООН в области прав человека, данный проект включает пять главных задач, а именно: а) укрепление национального потенциала в области правосудия; б) поддержка процесса участия различных сторон в реформе системы правосудия; в) расширение возможностей доступа к правосудию; г) укрепление организационной базы главных учреждений по защите общественной безопасности, в частности Национальной полиции Гаити и администрации системы исправительных учреждений; и е) укрепление национального потенциала в области соблюдения и поощрения прав человека. В рамках этого проекта предусматривается также установление партнерских отношений с другими специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в частности Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (правосудие в отношении несовершеннолетних, защита основополагающих

прав и равенство полов), ЮНЕСКО (культура мира и поощрение основополагающих прав), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) (поощрение равенства полов и репродуктивных прав), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) (проблематика земельной собственности) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

39. Учитывая обеспокоенность, выраженную донорами в плане продолжения оказания международной помощи в наиболее уязвимых секторах, ПРООН также определила и представила правительству ряд критериев участия и/или предварительных условий, в свете которых международные партнеры могут определить свое участие в программе.

40. ПРООН в рамках своих ограниченных финансовых ресурсов уже приступила к осуществлению ряда основных мероприятий программы после завершения МГМПГ и к найму некоторых бывших технических советников МГМПГ. Осуществление программы в целом будет зависеть от средств, которые будут на нее выделены. В этой связи ПРООН организовала в Нью-Йорке 11 апреля 2001 года совещание доноров.

В. Роль координатора-резидента

41. Десять учреждений, работающих на местах, включая бреттон-вудские учреждения и Международную организацию по миграции (МОМ), отвечают за оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций в интересах развития в Гаити. За два последних года координация мероприятий существенно улучшилась в рамках осуществления программы реформы Генерального секретаря, в частности благодаря возможностям, открываемым процессом подготовки общего анализа по стране (ОАС)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

42. Для обеспечения тесного сотрудничества между находящимися на местах учреждениями и Миссией и взаимодополняемости их работы Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/193

от 17 декабря 1999 года рекомендовала, чтобы координатор-резидент Организации Объединенных Наций продолжал выполнять функции заместителя представителя Генерального секретаря/руководителя МГМПГ, как это было до завершения мандата Миссии 6 февраля 2000 года.

43. Координатор-резидент также участвовал в совещаниях Контактной группы, организованных Всемирным банком в Порт-о-Пренсе и Вашингтоне. В этой связи он информировал партнеров международного сообщества о прогрессе, достигнутом в рамках подготовки общего анализа по стране и РПООНПР, о положении в отношении процесса выборов и о координации деятельности учреждений по вопросам развития системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН и МГМПГ в области создания правового государства. Координатор-резидент в ходе этих встреч также просил доноров использовать оперативные, технические и управленческие возможности учреждений системы Организации Объединенных Наций для осуществления программ и проектов международного сотрудничества.

С. Основные мероприятия учреждений системы Организации Объединенных Наций

44. В зависимости от своих мандатов учреждения системы Организации Объединенных Наций в Гаити в течение 2000 года продолжали осуществлять свои соответствующие программы, часто через посредство совместных межучрежденческих инициатив. Особое внимание уделялось следующим направлениям деятельности:

- поддержка процесса отправления правосудия (МГМПГ, ПРООН);
- институциональная поддержка национальной полиции Гаити (МГМПГ, ПРООН);
- поощрение прав человека (МГМПГ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА);
- миростроительство, предупреждение конфликтов (МГМПГ, ЮНЕСКО);
- защита прав детей (ЮНИСЕФ);

- укрепление потенциала в области статистики (ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Международное бюро труда (МБТ), ПРООН);
- содействие продуктивной занятости и борьба с социальным отчуждением (МБТ, ПРООН);
- поддержка процесса выборов (ПРООН, МГМПГ, Департамент по политическим вопросам);
- поддержка процесса административной реформы и децентрализации (ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН));
- определение финансовой и налоговой политики (МВФ);
- рациональное природопользование и подготовка национального плана предупреждения угрозы стихийных бедствий (ПРООН, ЮНИСЕФ, Мировая продовольственная программа (МПП), ФАО, Всемирная организация здравоохранения/Панамериканская организация здравоохранения (ВОЗ/ПАОЗ));
- укрепление служб охраны репродуктивного здоровья, снижение материнской смертности (ЮНФПА, ВОЗ/ПАОЗ);
- программа вакцинации от кори (ПАОЗ/ВОЗ, ЮНИСЕФ);
- предупреждение эпидемии ВИЧ/СПИДа и борьба с ней (ЮНЭЙДС);
- программа организации работы школьных столовых для наиболее обездоленных (МПП);
- программа обучения грамоте и профессиональной подготовки для молодежи и детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении (ЮНЕСКО);
- миграция (МОМ, ЮНЕСКО);
- устойчивое развитие сельских районов (ФАО, МПП);
- укрепление продовольственной безопасности в наиболее уязвимых районах (МПП, ФАО).

45. В течение 2000 года учреждения Организации Объединенных Наций также продолжали свои усилия по согласованному выполнению целей,

определенных международными конференциями. Ниже приводится ряд примеров мероприятий, совместно проводившихся учреждениями системы Организации Объединенных Наций в осуществление этих целей, о которых сообщалось в ежегодном докладе координатора-резидента за 2000 год:

- в рамках деятельности по результатам Всемирной конференции по вопросам образования для всех ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО оказали поддержку участию делегации Гаити в региональных совещаниях в Санто-Доминго и Дакаре, а также на встрече на высшем уровне стран Северной и Южной Америки в Вашингтоне, посвященной определению показателей качества в области образования;
- целевая группа системы Организации Объединенных Наций оказала необходимую техническую и финансовую поддержку при подготовке доклада о всестороннем обзоре и оценке осуществления Программы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин², его утверждению и представлении на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;
- в рамках последующей деятельности по результатам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей правительство и ЮНИСЕФ приняли участие в пятом совещании министров стран Северной и Южной Америки по вопросам детей, цель которого заключалась в определении целей десятилетия в области выживания, защиты и развития ребенка;
- в рамках деятельности по осуществлению резолюций и рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия ФАО совместно с правительством работала по различным направлениям, в частности при подготовке анализа положения в области питания в Гаити;
- значительный прогресс был достигнут в рамках последующей деятельности по осуществлению трех основных конвенций по окружающей среде, а именно Конвенции о биологическом разнообразии³, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций

об изменении климата⁴ и — в меньшей степени — Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке⁵, благодаря определению стратегий осуществления, включенных в национальный план действий в области окружающей среды;

- наконец, было завершено исследование, запрошенное в рамках общего анализа по стране в целях подведения на национальном уровне итогов последующей деятельности по результатам крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных конвенций, ратифицированных Гаити.

46. Кроме того, г-н Адама Диенг, независимый эксперт Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Гаити, представил свои доклады Генеральной Ассамблее (A/55/335) и Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/106). 15 марта 2001 года г-н Диенг подал в отставку, с тем чтобы приступить к выполнению новых функций, и до настоящего времени Комиссия не назначила нового независимого эксперта.

III. Прогресс, достигнутый в рамках разработки долгосрочной программы поддержки

A. Процесс подготовки общего анализа по стране (ОАС)

47. Документ, содержащий общий анализ по стране (ОАС), был завершен в октябре 2000 года. Премьер-министр и координатор-резидент в предисловии к документу ОАС подчеркнули, что «правительство и учреждения системы Организации Объединенных Наций, приступая к процессу ОАС, стремились к достижению двойной цели: с одной стороны, добиться консенсуса между правительством, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и сообществом доноров по вопросу о нынешнем положении в области развития в Гаити, об основных препятствиях на пути этого развития и об

общей направленности последующих усилий и, с другой стороны, обеспечить основу для немедленного начала разработки правительством долгосрочной программы развития и для подготовки системой Организации Объединенных Наций Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития на период 2002–2006 годов. Очевидно, что процесс, позволивший подготовить данный документ, отвечает этой двойной цели».

48. В процессе ОАС Гаити участвовало примерно 200 человек, представляющих основных партнеров в области развития Гаити. Обмен мнениями — главным образом между представителями государства, гражданского общества и частного сектора, проходивший в рамках 18 расширенных тематических групп, — позволил лучше понять препятствия на пути дальнейшего прогресса и высветить первоочередные вопросы и открыть новые пути их решения.

49. Документ ОАС включает: а) первую часть диагноза и анализа: анализ как таковой; б) вторую часть, в которой определены ключевые вопросы, стратегические направления и области принятия мер, которые будут определены позднее; и с) третью, методологическую, часть, ориентированную на стратегический и систематический анализ работы расширенной целевой группы.

Первая часть: анализ

50. Анализ касается основных областей организации гаитянского общества: системы управления, экономики, вопросов народонаселения, окружающей среды и природных ресурсов, культуры и базовых социальных служб. После изложения информации о политическом, экономическом и социальном кризисе в стране в контексте перехода к демократии в нем также рассматриваются изменения в гаитянском обществе с целью представить анализ в динамике. Эта первая часть заканчивается анализом смежных, но тем не менее центральных тем, а именно: недостаточное развитие людских ресурсов, нищета и социальное неравенство; права личности; равенство между мужчинами и женщинами; права ребенка; языковой вопрос; оценка деятельности в области развития.

Вторая часть: ключевые вопросы, стратегические направления и области принятия мер

51. Вторая часть этого документа имеет целью: а) резюмировать ключевые вопросы, вытекающие из собственно анализа; б) определить приоритетные стратегические направления, связанные с этими ключевыми вопросами; и с) определить области принятия мер для стратегических рамок. Определение стратегических направлений и областей принятия мер явилось одним из наиболее важных элементов разработки документа, позволяющим лучше понять выбор, сделанный впоследствии в рамках РПООНПР.

52. Десятью приоритетными стратегическими направлениями, определенными в рамках общего анализа по стране, являются следующие:

1. Образование для всех, повышение квалификации и отбор людских ресурсов.
2. Демократическое правление: создание и укрепление ключевых институтов правового государства и признание положения гражданина.
3. Накопление и распространение успешного практического опыта в области коллективных действий.
4. Использование существующих возможностей для реализации индивидуального и коллективного потенциала.
5. Стратегия интенсивного экономического роста и распределения плодов роста.
6. Учет вопросов искоренения нищеты в проблематике, политике и деятельности по улучшению уровня и качества жизни.
7. Устойчивое развитие сельских районов и продовольственная безопасность.
8. Охрана и рациональное использование природных ресурсов и рациональное природопользование.
9. Культура мира и установление контактов со странами региона.
10. Определение долгосрочных стратегических рамок развития и перспективного плана международного сотрудничества.

53. Далее в общем анализе по стране предлагаются три основы для будущих стратегических рамок, представляющие собой ориентировочные элементы для деятельности. Будучи на стыке общего анализа и стратегических рамок, эти элементы одновременно представляют собой конечные элементы общего анализа и начальные элементы стратегических рамок. К ним относятся:

1. Правовое государство.
2. Права человека.
3. Развитие людских ресурсов.

Третья часть: системное изложение данных анализа

54. Третья часть этого документа имеет целью ознакомить с использованным методом, а именно с системным подходом, применение которого позволило существенно расширить базу стратегического анализа.

В. Прогресс, достигнутый в ходе подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2002–2006 годов

55. После подготовки общего анализа по стране страновая группа системы Организации Объединенных Наций с сентября 2000 года занимается разработкой РПООНПР на период 2002–2006 годов на основе рекомендаций, подготовленных при участии страновой группы Организации Объединенных Наций.

56. Первым мероприятием, проведенным в рамках подготовки РПООНПР, стала организация в сентябре 2000 года при поддержке со стороны Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГВР) и Международного центра профессиональной подготовки МОТ (Турин) семинара, нацеленного на решение следующих задач: а) переход на более совершенные массовые методы планирования, управления и осуществления процесса подготовки ОАС/РПООНПР; и б) повышение эффективности коллективных усилий. При поддержке ЮНФПА

была также организована подготовка специалистов по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов и повышение эффективности работы в целом.

57. Позднее в рамках подготовки РПООНПР были созданы три межучрежденческие группы по следующей тематике:

- управление/правовое государство;
- продовольственная безопасность/устойчивое развитие сельских районов;
- образование для всех/базовые социальные службы.

58. Тематические группы проделали значительную работу в четвертом квартале 2000 года. После пересмотра и утверждения подготовленных ими трех докладов эти доклады были переданы консультанту, помогавшему редактировать документ по РПООНПР. Этот документ был окончательно доработан в апреле 2000 года.

59. Окончательная структура РПООНПР была определена в общем виде следующим образом:

- **глобальная цель** РПООНПР, которой должна руководствоваться система Организации Объединенных Наций при оказании помощи в Гаити в период 2002–2006 годов, заключается в «содействии устойчивому развитию человеческого потенциала посредством борьбы с нищетой и социальным отчуждением, укрепления правового государства и защиты, уважения и осуществления прав человека»;
- были также определены **два комплексных стратегических направления деятельности**: борьба с нищетой и «образование как двигатель развития»;
- в рамках подготовки РПООНПР самое непосредственное внимание должно уделяться решению **двух взаимосвязанных задач**: улучшению положения уязвимых слоев населения, в том числе женщин, детей и жителей самых бедных сельских районов, чьи права не обеспечиваются, и повышению ответственности должностных лиц за осуществление и уважение их прав;

- в рамках подготовки программ, связанных с РПООНПР, должны быть также охвачены **четыре следующие комплексные темы**: ВИЧ/СПИД, равенство между мужчинами и женщинами, предотвращение конфликтов и предупреждение стихийных бедствий, подготовка к ним и реагирование на них;

- **тремя приоритетными направлениями деятельности** являются: совершенствование управления, создание базовых социальных служб и обеспечение продовольственной безопасности/развития сельских районов, со следующими главными целями и задачами:

- совершенствование управления:

цель: участие в усилиях страны, направленных на демократизацию общества как на национальном, так и на местном уровнях;

задачи: а) укрепление нормативно-правовой базы основных государственных учреждений (в том числе отношений между ветвями власти); б) содействие децентрализации и рассредоточению полномочий центральных органов власти; с) совершенствование отправления и повышение доступности правосудия; и d) усиление взаимодействия социальных, национальных, местных и региональных структур и поощрение осуществления основных прав;

- создание базовых и социальных служб (БСС)⁵

цели: а) содействие повышению уровня образования и профессиональной подготовки гаитянского населения через совершенствование системы образования; б) поддержка экономической и социальной интеграции населения посредством обеспечения продуктивной занятости и социальной защиты; с) содействие улучшению состояния здоровья гаитянского населения в таких областях, как охрана репродуктивного здоровья, охрана сексуального здоровья, охрана здоровья детей и борьба с заболеваниями,

передаваемыми половым путем, и СПИДом; и d) поощрение права на получение базовых социальных услуг;

задачи: а) улучшение функционирования гаитянской системы образования; б) обеспечение функционирования и доступности системы социальной защиты; в) содействие созданию условий, необходимых для устойчивого роста уровня благосостояния граждан посредством развития продуктивных форм занятости; и d) улучшение работы системы здравоохранения;

- продовольственная безопасность и устойчивое развитие сельских районов:

цель: содействие повышению продовольственной безопасности населения в рамках устойчивого развития сельских районов;

задачи: а) содействие возобновлению сельскохозяйственной и земельной реформы; б) содействие переходу на массовые методы комплексного управления водосборными бассейнами в целях более рационального использования земельных ресурсов; в) содействие развитию сетей снабжения продовольствием (как традиционных, так и современных) и производству альтернативных видов энергии; г) облегчение доступа уязвимых групп сельского населения, в частности женщин, к финансовым службам, как частным, так и государственным; д) укрепление потенциала государства в области планирования и контроля/оценки развития сельских районов, продовольственной безопасности и управления природными ресурсами.

С. Всемирный банк, Международный валютный фонд и стратегия смягчения проблемы нищеты (ССПН)

60. Одной из инициатив, выдвинутых в связи с подготовкой ОАС, является разработка правительством стратегии сокращения масштабов

нищеты на основе документа о стратегии смягчения проблемы нищеты и в соответствии с рекомендациями, вынесенными Советом управляющих Всемирного банка и МВФ в сентябре 1999 года.

61. В документе о стратегии смягчения проблемы нищеты излагаются условия, на которых страны могут получить доступ к финансам Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР) МВФ и Международной ассоциации развития/Всемирного банка, а также добиться облегчения бремени своей задолженности в рамках инициативы в интересах «беднейших стран с крупной задолженностью (БСКЗ)».

62. Правительство Гаити начало подготовку документа о стратегии смягчения проблемы нищеты с создания рабочей группы для проработки технических вопросов с миссией МВФ и Всемирного банка, которую первоначально планировалось направить летом 2000 года для ознакомления с ситуацией в стране. Ввиду почти полного отсутствия данных социальной статистики в Гаити и нехватки времени, необходимого для разработки на их основе детальных показателей и базовых индексов стратегии смягчения проблемы нищеты, МВФ и Всемирный банк пришли к выводу, что полностью документ о стратегии смягчения проблемы нищеты может быть подготовлен только через два года, после того как будет дана оценка масштабам нищеты, чтобы получить исходные данные. Правительство, МВФ и Всемирный банк уже договорились о разработке промежуточного документа по ССПН, который поможет в работе по сбору и обработке информации, необходимой для окончательной разработки ССПН. Благодаря подготовке промежуточного документа можно получить доступ к финансам ФБНР.

Д. Связи между ОАС/РПООНПР и ССПН

63. ССПН представляет собой перспективный документ, ориентированный на выработку макроэкономических рамок и основных направлений экономической политики, увязанных с конкретными показателями деятельности по сокращению масштабов нищеты. Как и ОАС, документ о ССПН должен разрабатываться с участием представителей гражданского общества,

основных доноров и международных финансовых учреждений. Кроме того, он должен быть созвучным с согласованными целями международного развития. В случае Гаити ССПН, РПООНПР и стратегический среднесрочный план правительства будут разрабатываться на основе данных ОАС, в частности в том, что касается необходимости обеспечения увязки быстрых темпов роста с ускоренным сокращением масштабов нищеты. При подготовке ССПН будут учитываться программы различных партнеров, в частности системы Организации Объединенных Наций, для целей сбора данных социальной статистики и оказания помощи в подготовке переписи населения, запланированной на конец 2001 года. На неофициальной встрече доноров во Всемирном банке в Вашингтоне, О.К., 4 мая 2000 года доноры продемонстрировали стремление с самого начала активно включиться в процесс разработки ССПН. Они настаивали на том, чтобы при подготовке ССПН учитывались результаты общего анализа по стране, упомянув в этой связи об анализе, проведенном ими в Гаити с помощью Организации Объединенных Наций.

IV. Замечания

64. Как представляется, урегулирование политического, избирательного и организационного кризиса, продолжающегося в Гаити с 1997 года, является необходимым условием для разработки и осуществления совместно с правительством долгосрочной программы развития страны. В письме от 9 марта 2001 года, поступившем в Секретариат 3 апреля, президент Аристид выказался за сохранение поста Представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, чтобы содействовать диалогу между политиками и упрочению мира в стране. В настоящее время Генеральный секретарь проводит с разными странами, в частности со странами, поддерживающими дружественные отношения с Гаити, и с ОАГ консультации для выяснения их мнений на этот счет. В этом плане доклад Генерального секретаря ОАГ Постоянному совету этой организации станет важным документом с точки зрения выработки путей укрепления демократического процесса в Гаити.

65. Вместе с тем в рамках осуществления программы реформы Генерального секретаря достигнут крупный прогресс в разработке механизмов, способствующих улучшению координации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций с деятельностью правительства Гаити. В апреле 2001 года страновая группа завершила свою работу над Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Эта работа, в которую были вовлечены все учреждения системы Организации Объединенных Наций, осуществлялась на основе данных, полученных в ходе подготовки ОАС. Параллельно с этим правительство Гаити сосредоточило свои усилия на разработке своих стратегических рамок развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, используя, в частности, результаты ОАС в качестве источника данных и основы для планирования программ развития страны.

66. В укреплении двустороннего и многостороннего сотрудничества с правительством Гаити координатору-резиденту отводится центральная роль с точки зрения оказания поддержки в выработке глобального подхода к

долгосрочному процессу развития. Работа, проделанная в связи с разработкой РПООНПР, а также работа, начатая в рамках подготовки ССПН, способствовали активизации и согласованию усилий и привлечению к ним внимания партнеров международного сообщества. Однако политический кризис в стране с самого начала ограничил масштабы работы над ССПН (начатой совместно со Всемирным банком и ПРООН). Важное значение этой работы не вызывает никаких сомнений и требует столь же широкого участия в ней, как и в работе над ОАС/РПООНПР, что способствовало бы активизации международных действий на основе единой дополнительной стратегии и обеспечило бы принятие этого рамочного документа властями Гаити и на международном уровне. Координатор-резидент будет и далее оказывать необходимую поддержку мероприятиям, направленным на укрепление оперативных связей между системой Организации Объединенных Наций, бреттонвудскими учреждениями и сообществом доноров.

Примечания

- ¹ New York, Oxford University Press, 2000.
- ² Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ³ См. Программу Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, *Конвенция о биологическом разнообразии* (Центр действий программы по праву окружающей среды и учреждения, занимающиеся этим вопросом), июнь 1992 года.
- ⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.
- ⁵ Ibid., vol. 1954, No. 34480.