



秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第六次报告

一. 导言

1. 安全理事会 2000 年 12 月 14 日第 1332 (2000) 号决议决定将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延长到 2001 年 6 月 15 日,并核可秘书长所提建议,部署更多联合国军事观察员,以便监督与核查执行《卢萨卡停火协定》各方通过的各项停火和脱离接触计划的情况(S/1999/815,附件)。

2. 在同一决议中,安全理事会请秘书长与非洲统一组织(非统组织)和有关各方磋商是否可能于 2001 年 2 月举行一次《卢萨卡协定》各签署方与安理会成员后续会议。此外,安理会请秘书长:

(a) 提出一份关于联刚特派团目前任务执行情况的审查报告,包括最新行动构想的要素;

(b) 提出关于如何处理刚果民主共和国东部各省局势的建议;

(c) 提出关于建立一个机制来处理外国部队撤出、武装团伙解除武装和遣散、刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪之间边界安全以及相关问题的建议。

3. 本报告是根据这些要求提交的,并反映秘书长 2000 年 12 月 6 日提交关于联刚特派团的第五次报告(S/2000/1156)以来的事态发展。

二. 政治发展

4. 1 月 16 日,洛朗-德西雷·卡比拉总统在金沙萨遭到一名总统侍卫的枪击,受伤身亡。我谴责以行刺和使用武力的手段来解决政治分歧。令人欣慰的是,其他有关各方没有趁机行事。

5. 1 月 17 日,众部长和高级军官举行联席会议,授予约瑟夫·卡比拉少将国家元首和刚果武装部队(刚果部队)总司令的权力和责任。在洛朗-德西雷·卡比拉总统国葬之后,刚果过渡议会议员一致核可政府提名约瑟夫·卡比拉少将为刚果民主共和国总统。但是,叛乱团伙和刚果一些政界成员均拒绝接受约瑟夫·卡比拉少将出任国家元首。

6. 1 月 21 日,安哥拉、纳米比亚和赞比亚国家元首发表了一项公报,保证维持各自在刚果民主共和国的军队,加强对民众、政府和外国公民,包括联合国和非政府组织人员的保安工作。这几位领导人呼吁《卢萨卡协定》的所有各方不进行任何进攻性军事调动;鼓励所有各方谋求政治解决冲突,表示他们深信对话和协商是应遵循的道路;并吁请联合国在刚果民主共和国部署更多的军事观察员。

7. 约瑟夫·卡比拉总统向国际社会作出了积极的姿态,他在 1 月 26 日就职之前接见了金沙萨的外交团成员,包括比利时和 25 个非洲国家以及安全理事会各常任理事国的大使。新总统在与我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼先生的两次会晤中说,刚果民主共和国

希望与联合国合作，并指望联刚特派团继续完成其任务。总统还十分重视执行安理会各项决议，特别是那些与脱离接触过程、外国部队撤出、以及刚果人对话相关的决议。莫尔贾尼先生代表我向总统重申，联合国充分致力于援助刚果民主共和国恢复和平，并谋求他支持为在刚果民主共和国部署更多联合国军事观察员创造必要的条件。

8. 1月26日，约瑟夫·卡比拉总统在对刚果人民的第一次讲话中，概述了他对在刚果民主共和国和该区域实现和平的设想。总统要求卢旺达、乌干达和布隆迪军队立即撤出刚果领土，倡导与邻国对话及和解的政策。总统承诺与其盟国一道，努力重新启动《卢萨卡协定》，并表明他将通过政治对话谋求民族和解。在这方面，他表示感谢非统组织参与谋求刚果民主共和国的和平，并吁请非统组织进一步参与共同调解刚果人对话的进程。总统预见，一旦和平在该国得到巩固，便将举行自由和透明的选举。

9. 1月31日，卡比拉总统访问了巴黎，他在那里会见了希拉克总统。卡比拉总统在2月1日参加了美利坚合众国会组织的一场活动后，在纽约拜访了我。我借那次机会对他丧父表示了哀悼，并讨论了推动和平进程需要采取的行动。卡比拉总统还与安全理事会举行了会议。会议记录载于S/PV. 4271号文件。

10. 卡加梅总统也参加了华盛顿市的那次国会活动。2月7日，他在联合国总部与我举行了会晤。随后，他与安全理事会举行了会议（见S/PV. 4273）。

11. 在区域领导人进行讨论以后，联合军事委员会（联合军委会）预期将于2月10日和11日在卢萨卡开会，随后政治委员会将于2月11日和12日举行会议。首脑会议定于2月13日在卢萨卡召开。目前还在为安全理事会与政治委员会2月21日和22日在纽约举行会议做准备工作。

刚果反叛运动

12. 洛朗-德西雷·卡比拉总统遇刺的消息传出以后，反叛运动否认参与了这一行动。它们还谴责使用武

力，并重申致力于《卢萨卡停火协定》。所有叛乱领袖都要求在举行《卢萨卡协定》所规定的刚果人对话方面立即取得进展，并谴责安排约瑟夫·卡比拉少将为总统。叛乱领袖一致要求建立一个过渡政府。对于约瑟夫·卡比拉总统1月26日的全国讲话，叛乱领袖重申，要求不再拖延、不带条件地进行刚果人对话。

13. 1月17日，三个反叛运动合并成刚果解放阵线。新的运动由刚果解放运动、刚果争取民主联盟-解放运动（刚果民盟-ML）和刚果争取民主全国联盟（刚果民盟-N）组成。合并是为了形成针对政府一方的单一的军事力量和战略。刚果解放阵线现任领导人是刚果解放运动的前领导人让-皮埃尔·本巴先生。虽然据说万巴·迪亚·万巴先生已被任命为副主席，但有报道说，他在谴责合并为军事权宜之计以后，已被排斥在刚果解放阵线领导层以外。

14. 反叛运动方面进一步整合的又一个迹象是，刚果民盟高级成员比齐马·卡拉哈先生已宣布，刚果民盟和刚果解放阵线对政治问题有共同的设想，这可能导致在同样的政治和军事领导下组成一个共同阵线。他预告，统一会在不久将来发生。这些事态发展是叛乱团伙争取统一的许多努力中的最新努力。

刚果人对话

15. 在报告所述期间，凯图米莱·马西雷爵士仍致力于履行其作为刚果人对话中立调解人的职责。他继续享有刚果反叛运动和主要政党以及民间社会的明确支持。

16. 2月16日，应刚果民主共和国政府的要求，邦戈总统主办了一次洛朗-德西雷·卡比拉总统和刚果各反对党派的会议。虽然卡比拉总统去了利伯维尔，但会议因被邀请的反对派人士到场而没有举行。

17. 虽然刚果民主共和国政府没有正式撤销反对凯图米莱·马西雷爵士作为中立调解人的立场，但越来越多的迹象表明，它愿意接受任命一位讲法语的共同调解人与凯图米莱爵士合作。约瑟夫·卡比拉总统似乎赞同这一安排，而且在他的就职讲话中请求非统组

织帮助恢复和平进程，尤其是指定一位共同调解人。但是，刚果民盟领导人稍后说，总统关于共同调解的说法违反《卢萨卡协定》，该协定没有规定这种职能。

18. 刚果民主共和国各政党因其活动持续遭到禁止，迄今一直默不作声，但它们要求执行《卢萨卡协定》、特别是要求进行刚果人对话的呼声越来越强。它们普遍支持任命一位讲法语的共同调解人。1月29日，约瑟夫·卡比拉总统在金沙萨会见了四个主要政党的代表。

三. 军事发展

19. 尽管在本报告所述期间、特别是在过去三个星期里，该国大部分地区局势依然平静，但在12月和2001年1月初，在赤道省和加丹加仍然看到军事行动。从基伍两省报来了零星战斗的消息，这些战斗往往涉及武装团伙。

加丹加的局势

20. 11月底，在政府部队（刚果部队）在加丹加进行进攻之后，刚果民盟以及卢旺达人民军（爱国军）发动了反击，最终于12月6日攻占了普韦托。数以千计的战斗人员和难民为逃离战斗而逃到了赞比亚。赞比亚当局的数字表明，超过5 000名战斗人员越过了国界。后来，约有3 000名刚果部队士兵和200名津巴布韦士兵被解除了武装，并押送回刚果民主共和国。属于布隆迪捍卫民主阵线的大约1 925名战斗人员乘驳船跨过姆韦鲁湖而进入刚果民主共和国，从而逃避了解除武装。目前，约有144名被解除武装的士兵仍留在赞比亚北部；115人正在谋求获得难民身份；29人正在受到调查，以便查明他们是否为前卢旺达武装部队、联攻派民兵或捍卫民主阵线的成员。

21. 12月22日，洛朗-德西雷·卡比拉总统、穆加贝总统和努乔马总统在金沙举行会晤。之后，穆加贝总统警告说，如果叛乱分子不自动离开普韦托，他们将受到武力驱逐。后来，政府和盟军集结了兵力，报道说在卡森加和普韦托之间部署了2 000多名安哥拉士

兵、600名赞比亚士兵和3 000名刚果士兵。在叛乱分子方面，据说刚果民盟的六个营占据着普韦托，并得到爱国军两个旅的支助。

22. 12月和1月初，双方都声称有多起违反停火的行为，并指控对方正在准备发起攻势。12月28日，卢旺达常驻联合国代表写信给安全理事会主席，声称卢旺达采取行动是出于自卫，控告正在开展一场针对卢旺达的造谣运动（S/2000/1244）。该常驻代表重申，该国政府主动提议建立200公里脱离接触区，并且如果在普韦托部署联刚特派团，便愿意撤出该地。同日，刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办写信给安理会主席，通知他说爱国军一个旅在争取安哥拉彻底独立全国联盟（安盟）成员的支持下，从赞比亚领土上向加丹加发动了进攻（S/2000/1245）。

23. 自1月初以来，联刚特派团部队指挥官蒙塔加·迪亚洛将军一直在与刚果民主共和国和卢旺达两国政府和军事当局并与刚果民盟讨论卢旺达的提议，即如果联合国在普韦托部署一个军事观察队，卢旺达便撤出该镇。联刚特派团事实上已准备好一个观察队供在普韦托部署。然而，尽管来自刚果民主共和国和卢旺达的信号令人鼓舞，但仍在与双方的军事当局继续讨论关于该项协定的具体形式。刚果民盟坚持，应将它的关切问题与卢旺达的关切问题分开处理。

赤道省境内的战斗

24. 12月中，刚果解放运动在赤道省北部拉开广阔阵线，开始了军事攻势，占领了伊梅塞和贝法莱。政府和盟军部队加强了它们在姆班达卡周围的阵地。1月中，进攻博隆巴的刚果解放运动部队在激烈的战斗之后被击退。自1月18日以来，军事局势已变得稳定，没有任何关于重大战斗的报导。

东部各省

25. 刚果民主共和国东部各地的安全局势依然极不稳定。刚果民盟抱怨说，武装团伙继续在基伍两省发动多次攻击。虽然进行这些发动攻击的武装团伙并非是《卢萨卡停火协定》的缔约方，但不断有报导说，

它们接受刚果部队的武器和训练。(下文第 85 至 88 段更详尽地讨论了东部各省的局势)。

26. 在伊图里地区, 伦杜部落的人于 1 月 19 日攻击了乌干达人民抵抗力量以及刚果民盟-ML 在希尼亚机场的一个阵地, 伦杜族赫马族之间的种族紧张关系急剧加深。战斗的结果造成了严重伤亡, 随后, 赫马族人对伦杜族平民进行了攻击(见下文第 56 至 57 段)。

27. 1 月 24 日, 联刚特派团向坎帕拉和布尼亚派遣了一个军事和人道主义工作队。在坎帕拉, 乌干达军队指挥员承认, 乌干达人民抵抗力量应对布尼亚地区平民的安全负责, 并保证作出一切努力, 制止暴力行为。自 1 月 22 日以来, 在布尼亚的联刚特派团军事观察员报告说, 该镇的局势紧张, 但在乌干达人民抵抗力量的有效控制之下。联刚特派团正在与各人道主义机构讨论有关旨在改善该两族间关系的后续行动。

28. 人们对南基伍的穆伦格人受到一再进攻也表示了关切。下文第 59 段更详尽地讨论了这一问题。

基桑加尼

29. 遵照安全理事会第 1304 (2000) 号决议, 卢旺达和乌干达一直将其部队保持在距基桑加尼约 100 公里的地方。然而, 刚果民盟的军事人员依然留在该市, 其领导人声称, 出于安全考虑, 他们无法在联合国部队开到前撤出部队。基桑加尼周围的地区事实上已分成四块: 刚果民盟占据南部和西部; 刚果解放运动和乌干达人民抵抗力量占据西北部和北部; 乌干达人民抵抗力量独占东部。除刚果民盟与刚果解放运动/刚果民盟-N 之间往往在城北开采钻石的地区内发生零星的小规模战斗之外, 这种分治局面大致得到了尊重。

脱离接触计划的执行情况

30. 12 月 6 日, 除刚果解放运动之外, 各方的军事参谋长在哈拉雷批准了脱离接触和重新部署的详尽次级计划。刚果解放运动的代表奉指示不签署该项文件, 因为其中未提及刚果人对话。后来, 刚果民盟的

发言人表示, 其部队也不会遵守脱离接触计划, 除非洛朗-德西雷·卡比拉总统就成立过渡政府的问题开始进行谈判并解除刚果民主共和国东部亲政府的民兵的武装。

31. 按照哈拉雷脱离接触计划, 联刚特派团收到了安哥拉、刚果民主共和国、纳米比亚、卢旺达、乌干达和津巴布韦的通知, 即它们已向其军队发布行政命令, 开始脱离接触进程。迄今尚未收到反叛运动的通知。

32. 哈拉雷脱离接触计划规定, 各方军队将从 1 月 21 日起在两周时间内实现 15 公里的脱离接触。尚未有任何一方执行了这项规定。有迹象表明, 脱离接触计划的执行工作有赖于《卢萨卡协定》设想的刚果人对话的进展, 因为刚果反叛运动坚持认为, 这两个进程——军事和政治进程——是密切相关的。不过, 联刚特派团目前所依据的假设是, 各方确实会实施其脱离接触计划。

撤出外国部队

33. 1 月 9 日, 洛朗-德西雷·卡比拉总统安排布约亚总统与布隆迪的主要叛乱集团捍卫民主阵线领导人让-博斯科·恩达伊肯古卢基耶在利伯维尔进行了会谈。后来, 刚果民主共和国外交部长莱昂纳德·希·奥金顿杜通知金沙萨外交使团说, 双方已同意从刚果民主共和国撤军。1 月 23 日, 捍卫民主阵线宣布, 洛朗-德西雷·卡比拉总统之死并不影响它继续与布隆迪政府谈判的意愿。布隆迪政府在一份声明中确认, 它与捍卫民主阵线的会议是成功的, 并将继续进行下去。

34. 安全理事会第 1304 (2000) 号和第 1332 (2000) 号决议要求卢旺达部队和乌干达部队按照《卢萨卡协定》和坎帕拉脱离接触计划的时间表, 毫不拖延地撤出刚果民主共和国领土。但这两项决议尚未得到充分执行。有报告表明, 刚果民主共和国境内约有两万名爱国军士兵和 10 万名乌干达人民抵抗力量的士兵, 而且没有任何明确的迹象表明部队人数有任何明显

的减少。卢旺达高级官员继续强调他们国家关切的安全问题，并要求在爱国军开始撤出之前采取措施，解除刚果民主共和国东部各省武装团伙的武器并使其复员。包括穆塞韦尼总统在内的乌干达官员最近表示，在联合民主阵线（联阵）叛乱分子失败之后，他们进行干预的根本目标已经实现。

35. 在政府方面，估计在刚果民主共和国境内部署了大约 12 000 名津巴布韦士兵、7 000 名安哥拉士兵以及 2 000 名纳米比亚士兵。自从我上一次报告以来，南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）盟军的兵力已有所增加，用以应付在洛朗-德西雷·卡比拉总统遭刺之后，在加丹加出现的军情急转直下的局面以及在金沙萨和卢本巴希出现的安全关切问题。卢旺达一直声称，刚果部队内有大量的前卢部队的成员以及联攻派的战斗人员。

四. 同联合军事委员会(联合军委会)的合作

36. 联合军委会的工作仍因缺乏资源而受到影响。非统组织已经通知联合军委会，今年将不大可能会有足够的资金来应付预期的经费需要。

37. 1 月 26 日，非统组织秘书处宣布，肯尼亚的恩朱基·姆瓦尼基准将已被任命为联合军委会的新任主席。姆瓦尼基准将于 1 月底在卢萨卡就任，并已走访金沙萨及其它地方通报情况。

五. 联刚特派团的部署情况

当前的部署

38. 截至 2 月 8 日，联刚特派团共有 200 名军事人员。在刚果民主共和国境内，除金沙萨外，军事联络官还部署到各反叛运动总部（布尼亚、巴多利特和戈马）和四个地区联合军事委员会（博恩德、卡巴洛、卡宾达和利萨拉）。还在其他六个地点（格梅纳、伊西罗、卡南加、金杜、基桑加尼和姆班达卡）派驻了军事观察员小组。此外在赞比亚北部的恩切伦格也部署了一个小组。在周边国家的首都驻有 23 名联络官，其中

14 名联络官为卢萨卡的联合军委会提供规划支助。最后，联刚特派团在亚的斯亚贝巴驻有一名军事联络官与非统组织保持联系（见地图和附件）。

39. 为执行坎帕拉/哈拉雷脱离接触计划，联刚特派团已设立三个区总部。第一个区总部于 6 月份在基桑加尼开设，配有少量军事和文职人员。自我上次报告以来，在姆班达卡和卡南加也开设了区总部。设在金沙萨、戈马和中非共和国的班吉的联刚特派团后勤基地已经启用，为部署观察员和部队提供必要支助。

联刚特派团人员的安全

40. 各方继续为联刚特派团军事和文职人员提供了一般令人满意的安全保护。在布尼亚，联刚特派团房地的保护由乌干达人民抵抗力量负责。在金沙萨，政府自 12 月 15 日以来已经分派 35 名民警负责守护联刚特派团位于总部、后勤基地和金沙萨机场的房舍和资产。尽管洛朗-德西雷·卡比拉总统的遇刺造成了局势不定，但首都一直保持平静。

41. 在南基伍省，武装团伙的频繁袭击已迫使国际机构和非政府组织暂停其许多业务。这些武装团伙构成的威胁使联刚特派团目前无法在东部各省部署军事观察员。

各方的合作

42. 自 9 月 30 日以来，联刚特派团与负责联刚特派团事务的总务委员会每周举行会议，评估刚果民主共和国政府遵守《部队地位协定》规定的情况。这种联络的改进继续产生着积极效果；过去在通关手续、直接和间接税豁免、燃料附加费、使用频率和电网的审批、以及金沙萨机场设施等方面遇到的困难，现都已得到和谐的解决。联刚特派团/政府派往姆班达卡和卡南加的联合考察也已完成。

43. 刚果民主共和国政府尚未以整批预先通知的制度取代逐案处理的航班通知制度，而这是管理联刚特派团第二阶段部署所需的大量飞机所必不可少的。总务委员会已向联刚特派团保证，该制度将在第二阶段

部署开始时立即实行。尽管该制度尚未实施，目前已表现出更积极的态度并解除了一些限制，特别是取消了飞机自反叛分子控制地区起飞后的返程途中必须降落中立机场的强制规定以及联刚特派团的所有飞行路线都必须经由金沙萨的要求。

44. 在外地，联刚特派团军事观察员的行动自由有时受到当地指挥官强加的限制。但是，对军事观察员行动的最大障碍是当地的地形特征，因为多数道路在离开联刚特派团任何基地 25 公里以外的地方都变得无法通行。

六. 人道主义方面

45. 因赤道省、南北基武省、加丹加省和东方省仍有战斗，刚果民主共和国国内流离失所者人数最新估计有 200 万人，而且这一数字估计还会上升。除难民人口外，刚果民主共和国受战乱影响的人口总数超过 233.5 万人。其中不足一半的人得到人道主义援助。据估计，北基武省有大约 64 万国内流离失所者，南基武省超过 35 万，加丹加省有 30.5 万，赤道省有 30 万。仅在南北基武两省，过去一年里，这一数字就增加了四倍以上。由于东方省伊图里区的莱马族同亨杜族间发生暴力冲突，据说有大约 12 500 人逃离布尼亚，前往周围农村。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）估计，过去几周，另有 6 000 至 9 000 人逃往乌干达。估计刚果民主共和国境内的难民人口有 33.2 万人。安哥拉和卢旺达未得到援助的难民分别为 6.7 万和 4.8 万人。得到援助的难民有来自苏丹、乌干达和布隆迪的难民。

46. 2000 年出现战事后，刚果难民逃到刚果的贝图、因普丰多和卢科莱拉地区。据估计，来自刚果民主共和国的 10 万难民现在在刚果境内，据认为，其中 12% 的人易受伤害。难民专员办事处计划向这些难民提供紧急援助，协助他们融入新的社区。世界粮食计划署（粮食计划署）将提供 6 个月的基本食物（大米、豆类和食盐）。安全局势虽然相对平静，但如有任何恶化，都会影响援助工作。

47. 普韦托区（加丹加省）最近发生战事，因此大量人口涌往邻国赞比亚；其中大约 9 000 人留在赞比亚北方省卡拉附近的难民营，另有 1.5 万人住进了同一地区的各村庄。

48. 据估计，刚果民主共和国境内约有 1 600 万人急需粮食。粮食危机的主要原因有：人们长期流离失所；战事加剧，阻断了传统的供应来源；粮食价格猛涨；还有购买力下降。如前报告，联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，在首都 600 至 700 万人口中，有 70% 每日无法拿出 1 美元购买粮食。此外，儿童受长期营养不良的影响最大，尤其是在金沙萨、卡宾达、卡南加、姆布吉马伊、姆班达卡和基桑加尼等大城市中心地区。

49. 刚果民主共和国的保健状况继续恶化，保健设施一直无人保管，缺少基本药品，很难向境内各地区派送医疗用品。因缺少设备，医疗人员受训不足，大量缺少资金，保健制度也受到严惩破坏。此外，据估计，只有 37% 的人能得到基本药品，47% 的人有饮用水。母亲和儿童死亡率仍居高不下，免疫普及率很低（结核病免疫率为 30%；小儿麻痹症免疫率 22%；麻疹 24%）。公共卫生和个人卫生条件很差，加上营养不良，给疾病传染创造了温床。在普韦托，2000 年共有 4 700 个霍乱病例，其中死亡 360 人。新的疾病也在肆虐，其中出血热和疱疹危害最大。最后，艾滋病毒在 15 至 49 岁人口中的传染率为 5% 左右，共有 110 万人感染。总的来讲，自 1998 年卫生部和世界卫生组织（卫生组织）进行普查以来，保健标准指标目前没有得到改进。

50. 去年 11 月发出了联合呼吁，呼吁认捐 3 700 万美元。到目前为止，只收到了该捐助额的 30.5%。

51. 2000 年 11 月，联合国机构间特派团访问了刚果民主共和国，访问后在纽约提交了报告；在同机构间常设委员会（机构间常委会）进行深入协商后，决定联合国开发计划署（开发计划署）刚果民主共和国驻地代表/驻地协调员将兼任该国的人道主义协调员，确保对局势作出最有效的反应。在国内一级，人道主

义事务协调厅（人道协调厅）将继续在戈马保留一名协调员，负责刚果民主共和国东部地区事务。另外，人道主义事务协调厅还将在卢本巴希开设一个办事处。

52. 在南基武省，正在筹备 2001 年全国免疫日活动。此前，在 2000 年 12 月中旬，联合国儿童基金会（儿童基金会）/卫生组织在戈马开办了一期全国规划讲习班。人道主义事务协调厅计划的讲习班订于 12 月 9 日至 12 日在基桑加尼举办，但因缺少政府参与而延期。

53. 刚果共和国和中非共和国政府仍对赤道省的战事，尤其是边境地区的战事影响其国内稳定表示关注。具体而言，难民仍继续涌入这两个国家，乌班吉河上的航运受阻，带来巨大经济损失。还一直有传闻称，刚果解放运动人员由乌班吉河西岸渗入，前往刚果河和乌班吉河汇合处。

七. 人权

54. 刚果民主共和国的人权状况依然令人关注。侵犯人权行为仍屡屡发生，肇事者却逍遥法外，与此同时，政治及种族关系方面局势又趋紧张。其中，各武装团体与族裔团体（包括伊图里地区赫马族和伦杜族和南基伍的穆伦格族）之间发生冲突。政府成立武装自卫团体（人民自卫军），亦引起不安。

55. 最近局势的特征是：大肆杀戮，破坏财产，不经司法程序的处决以及强迫失踪、任意逮捕及非法拘留国际组织的当地工作人员、民间社会成员、企业界领导人和刚果民主共和国境内的外侨，以及严格限制新闻自由和行动自由。

56. 1 月 29 日至 31 日，联合国人权事务高级专员驻地办事处一代表团对布尼亚进行了访问。该代表团得以收集到第一手资料并约谈证人。根据初步调查结论，联合国人权事务高级专员办事处小组证实，1 月 19 日，赫马族民兵在布尼亚对伦杜族族民进行了大屠杀。至少 200 人遇害，约 40 人受伤。受害者多为平民，包括妇女和儿童。其中一些人遭大砍刀砍杀，被

砍头的也有。有些尸体被扔进露天厕所。在杀戮期间，乌干达人民抵抗力量部队袖手旁观，未能保护平民。

57. 1 月 26 日，刚果民主共和国境内人权状况特别报告员罗伯托·加雷顿先生发布新闻稿，谴责发生在布尼亚的大屠杀。他要求乌干达政府和刚果解放阵线命令其军队立即出面保护非战斗人员和平民，对上述事件展开调查，查明负责者，并绳之以法。

58. 此外，继各个武装集团一再实施袭击和报复之后，据称在基伍地区还发生了严重侵犯人权的行为。在布卡武，地方当局逮捕了民间社会代表和其他平民。已收到消息称有被捕者遭受酷刑。

59. 在南基伍省，据称族裔间出现严重的紧张局势。有报道称，穆伦格族人口遭到屠杀。联刚特派团人权事务工作人员计划到访该地区，评估当地情况，敦促地方当局注意所收到的骇人消息，并提出化解危机的进一步行动。

60. 在政府控制区，民间社会代表还受到骚扰、任意逮捕和非法拘留。最近，民间社会的四名领导人及一政党成员和商界人士在金沙萨无端被扣押、拘留。私营新闻媒体的记者已无法自由履行职责。通讯部最近以不遵守政府法令为由，决定查封当地 100 多份报纸。

61. 现在仍不断有报道称，有任意逮捕、即处即决和不经司法程序的处决事件发生。最近的一起事例是 Masasu 指挥官案，这名高级军官因被指控策划推翻故总统的政变而遭逮捕。政府仍继续否认 Masasu 指挥官已于 12 月被处决的报道。基伍地区和其他几位军事人员和平民，以及接近 Masasu 的其他人，亦被逮捕、拘押。其中，联合国人权事务高级专员办事处驻刚果的一名当地工作人员于 1 月 3 日在金沙萨被捕，由侦察颠覆活动军事小组扣押，1 月 10 日才获释，其行动自由受到严重限制。

62. 军事法庭继续适用死刑。许多被告被随意判处死刑。最近，12 月 11 日，该特别法庭判处警察部门办公厅主任的侍卫死刑。该侍卫被指控闯入刚果中央银行行长寓所，但他坚持说自己是无辜的。次日，他甚

至都没得到国际人权准则规定的上诉机会，即同金沙萨中心监狱另外七人一道遭处决。然而，1月，另外一名嫌疑犯以同一罪名被捕。

63. 该国由于持续发生侵犯人权行为，加之未进行民主改革，政治上已处于停滞状态。一方面，反对派多名成员从拘留中心获释，另一方面，各政党许多领导人滞留海外、免遭骚扰和禁闭。

64. 2000年10月，联合国人权事务高级专员鲁滨逊夫人到访，当时，刚果民主共和国政府承诺其人权状况；此后，出现了两项积极的事态发展。其一，政府释放900名被拘留人员，包括200多名政治犯和记者。其二，新总统宣布，政府将优先考虑尊重人权、人身安全和财产安全、改革军事司法，以及政府行为遵守宪法。从即日起，军事法庭的管辖权限于军法范畴内事项。

八. 儿童保护问题

65. 本报告期间武装部队和各交战集团征召童兵的状况没有多大改善。在非政府组织、儿童基金会和联刚特派团越来越强烈的抗议下，刚果民盟已停止城市地区的征兵工作。不过，刚果民盟否认对它征召童兵的指控，坚称年青人参加刚果民盟是出于自愿，这些人并没有派往前线。然而，其他来源的消息表明，刚果民盟继续在基伍的农村地区征兵，包括卡赫勒、伊吉维岛、穆松加迪和鲁加洛。另据报道，所有新征童兵都被运到马西西营地接受军训。据说穆沙基营地接受了3000多名新兵，其中60%以上在18岁以下。联刚特派团一直设法前往这些营地视察，并已得到刚果民盟同意。人们希望刚果民盟与联刚特派团和儿童基金会加强合作能促使刚果民盟落实其5月15日关于着手遣散童兵的决定。

66. 我在2000年12月6日的报告中曾提到，来自布尼亚、贝尼和布滕博地区的大批刚果儿童显然被送往乌干达军训（第75段）。有人担心这些儿童有可能被派回刚果民主共和国当兵。在本报告最后定稿时，有消息说下周将把600名儿童转交人道主义组织监管。

67. 已故的卡比拉总统同意有关方面进入军事营地，以便开始解除武装、复员和重返社会的进程。这是执行6月9日复员令的第一步。儿童基金会同一个国际非政府组织——国际天主教儿童局的地方分局达成工作协议，在同政府合作开展的这个进程中把它作为主要伙伴。

九. 财政问题

68. 大会在2000年4月7日第54/260 A号决议中授权我经评估后承付2亿美元，用于支付该特派团所需的直接费用和它为分阶段部署建制军事人员作后勤准备的费用。大会在随后2000年6月15日第54/260 B号决议中考虑到2000年6月30日终了期间向联刚特派团承付的5870万美元，授权我在2000年7月1日开始的期间使用141 300 000美元，这是大会第54/260 A号决议中授权向联刚特派团承付的款项余额。

69. 如果安全理事会通过下文第84段所述的联刚特派团行动构想修订草案，就从大会已核准的资源中支付目前财政期间的有关直接费用。至于2001年7月1日开始的2001-2002年财政期间的费用，我将在大会第五十五届会议续会期间设法请大会为联刚特派团拨出必要的资源。

70. 截至2001年1月31日为止，联刚特派团特别帐户的未缴摊款达7970万美元。截至该日期为止，各个维持和平行动的未缴摊款总额达26.524亿美元。

最新行动构想

71. 1999年9月，联刚特派团首次在刚果民主共和国部署，秘书处根据从那以来取得的经验，编写了行动构想修订草案，以部署军事人员，监测和核查各方为执行12月6日在哈拉雷签署的脱离接触和重新部署计划而采取的行动。构想修订草案是维持和平行动部计划人员1月8日至19日访问联刚特派团时制订的。

72. 考虑到停火仍处于不稳定状态，同时，该国幅员广大，在主要城镇之外举步维艰，行动构想立足于逐

步加强能力，以鼓励各方停止敌对行动，便利联刚特派团在各方开始脱离接触和重新部署后及时和有效地作出反应，并最大限度地减少联合国人员的风险。

73. 与此同时，建议联刚特派团采取的措施可规定此后扩展任务的条件，以便今后在东部省份采取行动。

74. 最新行动构想分为四个阶段。在目前正在进行的筹备阶段，联刚特派团将最大限度地利用其现有资源，加强其在刚果民主共和国的存在，为此，将进一步部署军事观察员小组，并重新部署其他小组，已在基桑加尼、穆班达卡、卡南加和卡莱米建立区总部。

75. 这些区总部是指挥、控制和通讯基础设施的一个组成部分，它们将有助于联刚特派团协调新部署的军事观察员小组核查和监测脱离接触和重新部署进程。四个区域联合军事委员会（目前设在利萨拉、博恩代、卡宾达和卡巴洛）将随联刚特派团区总部迁至新地点，以进一步加强联络、协调和建立信任工作，推动核查和监测进程。区域联合军事委员会请求联刚特派团向它们提供有限的后勤支助，以便它们履行其职能。

76. 本报告所载构想草案设想部署最高达 550 名军事观察员。还必须部署最高达 1 900 名武装人员，以保护区总部和后勤基地的设备、设施和供应。还设想部署两支巡河单位，士兵总数约为 400 人，以及必要的旋转翼和固定翼飞行设施。至少在最初阶段，所有的部署和供给预期都要通过空运进行。还设想通过军事单位或商业合同提供专门的支助服务。因此，所需要的军事人员大约总计将为 3 000 名官兵。

77. 必须强调，1 900 名武装人员的职能完全是为了保护联合国的设施、设备和供应。防止遭人破坏或盗窃。他们没有能力救助身陷险境的其他联合国人员，或护卫人道主义援助，他们也不能为当地人提供保护。联合国人员面临正在形成的危险局势时，将组织撤离。守卫部队可帮助进行撤离。

78. 哈拉雷脱离接触计划规定了两个星期用于完成核查阶段，核查阶段始于各方脱离接触、转向指定的

临时或新的防御位置。此后，联刚特派团将在 14 天内在该计划确定的四个区域依次核查和监测该进程，为此，将需要增派 32 个四人军事观察员小组。这些小组最初将驻扎在区总部所在地。这些小组还将核查重新部署进程，它们主要是乘旋转翼和固定翼飞机进行核查。

79. 目前部署在刚果民主共和国境内 13 个地点的军事观察员小组大大加强了其周边地区的稳定，并将留在原地不动，继续行使联络和报告职能。在有机会进入时，它们还将承担核查和监测任务。

80. 需要大量资源，以支持完成核查阶段，使联刚特派团在此后有可能维持有效的监测。在每一个区总部，将适当部署医疗设施、航空设施（包括完备的空中行动和地勤设施）、通讯、一般支助服务和行政人员。

81. 为最大限度地加强联刚特派团军事部署的建立信任方面，我还准备在行动进行过程中在区总部增派文职人员，包括政治、人权、人道主义、公共宣传和儿童保护官员。将需要向这些文职人员提供适当的支助和设备，包括车辆和通讯设施。

82. 一旦最初的新部署核查完成后，联刚特派团将继续监测由刚果部队/南部非洲共同体联军和刚果解放运动/乌干达人民抵抗力量占据的 27 个新的防御阵地，以及刚果民盟/卢旺达爱国军的 15 个临时阵地。此后，将在联刚特派团核查下进行刚果民盟/卢旺达爱国军的第二阶段重新部署，以在 12 个新的防御阵地安置这些部队。

83. 在脱离接触和重新部署行动完成后，联刚特派团将进入特定位置，继续监测进入总计 39 个新的防御阵地的各方的部队。此外，联刚特派团应有能力部署军事观察员，以调查突发事件，报告被指控的违反行为，监测未按脱离接触计划宣布的在脱离接触区 50 公里内进行的任何大规模军事调动。预计为维持持久的监测，将需要增派 38 个军事观察员小组。在卢旺达爱国军将其一些部队撤至 11 个指定的新的防御阵地的任何一处时，将需要部署观察员小组，以对最高

可达 53 个阵地分别进行持续监测。在必要时，还需要在 4 个区总部之下设立四个小型协调中心，以便控制不断加强的军事观察员的活动。

84. 准备部署巡河部队，可能是在金沙萨和穆班达卡，以显示联合国的存在，加强联刚特派团补充给养的灵活性，在进入受阻的情况下协助军事观察员的行动，进而建立信任。这样做的另一个好处是促进沿河贸易。联刚特派团还将加强公共宣传能力，以解释和澄清联刚特派团的意图和活动，更为及时和有效地对各方的声明作出反映。

部署步兵单位

85. 安全理事会在第 1332 (2000) 号决议中表示支持秘书长一旦在他认为条件允许时部署步兵单位，以支持驻基桑加尼和姆班达卡的军事观察员，并根据秘书长按照上述决议第 7 段提出的建议，在他认为有必要的其他地区（可能包括戈马或布卡武）部署步兵单位。

86. 联刚特派团将继续依据安全理事会第 1332 (2000) 号决议第 7 和第 8 段对在刚果民主共和国部署步兵单位的条件进行评估。预计在成功地执行目前这个脱离接触和重新部署计划之后，这方面的局势将会更加明了，届时将另外提交一份报告。

东部各省和边界地区的局势

87. 刚果民主共和国东部，特别是基伍地区的局势仍然动荡不安。刚果民主共和国目前的冲突以及 1996 年发生的冲突都始于基伍地区。该地区现在是刚果民主议会叛乱分子以及一些民兵组织的基地。该地区高度军事化，那里苦难深重、人道主义湮灭不彰，人权受到侵犯。基伍地区的经济和社会受到破坏，由于难民和流离失所者不断大量涌入，各种族长期以来关系紧张。

88. 《卢萨卡停火协定》承认卢旺达、乌干达和布隆迪对武装集团的存在关注，因为这些集团威胁着它们国界的安全，该协定还承认，卢旺达和乌干达部队的撤离与解除民兵武装并加以遣散之间有直接的联

系。《协定》呼吁建立一个机制，以解除民兵和武装集团的武装，包括解除进行种族灭绝的部队的武装。

89. 在 2000 年 11 月由卡扎菲总统主持召开的首脑会议上，这个问题被提了出来（见 S/2000/1156，第 14 段）。此后，在 10 月 16 日的马普托首脑会议之后，在比勒陀利亚举行了两次国防部长会议，以审议刚果民主共和国和卢旺达提出的计划。但是，两项计划都只是设想驻扎在卢旺达和乌干达边境的联合国部队会承担责任，解除武装集团的武装。

90. 根据联刚特派团的估计，仅靠一支维持和平部队不大可能取得在基伍地区恢复和平、安全和稳定的理想结果。还需要作出其他努力，以修复基伍地区各种族集团之间的关系，确保尊重人权，消弥该地区人民所蒙受的人道主义方面的灾难，并解决土地和国籍问题。

建立一个永久的后续行动机制

91. 我在上一份报告中详细介绍了该地区各国家首脑所进行的频繁的外交活动和他们提出的个人倡议，并赞扬他们为恢复和平进程表现出献身精神，并进行了百折不挠的努力。但是，我指出，当时尚没有就一些关键问题达成广泛的一致，我还表示了以下看法：达成一致的途径是在有价值的外交倡议的基础上进行努力，并为这些努力的后续行动提供一个框架和动力。上文第 2 段已经提到，安全理事会请我就这一问题作进一步的报告。

92. 我考虑到需要建立一个机制，以集中各种外交倡议，并寻求作出可行的安排，在我作出这一考虑时，和平进程几乎没有什么进展。尽管造成冲突的根本性问题尚未解决，但是，刚果民主共和国新总统对实施《卢萨卡协定》发出了积极的信号，并且对国际社会表现出坦诚的态度，因此有理由希望，他的诚意可以带来以下方面的进展，即进行刚果内部的对话，实施哈拉雷脱离接触计划并解决武装集团这一复杂问题。此外，双边接触也有了增加，这些接触可大大有助于在各方之间建立信心，并带来具体成果。布约亚总统

与布隆迪捍卫民主阵线领导人以及卡比拉总统与卡加梅总统于2月1日在华盛顿举行了直接会谈，这显示了有关方面、特别是刚果民主共和国政府正在采取更积极的态度。

93. 我认为，应给予足够的时间，使这种新的积极态度以及令人鼓舞的接触产生成果。因此，我认为，谨慎的做法应该是推迟提交关于在和平进程框架内建立一个新机制的建议，并不断审查局势。我鼓励该地区的国家首脑实施其倡议，以恢复和平进程。

加强联刚特派团的人权方面的工作

94. 联刚特派团迄今在人权领域的主要活动是监察政府的活动并就此提出报告。联刚观察团为了扩大其活动，正在与联合国人权事务高级专员办事处一起制订方案，以建设刚果民主共和国司法和监狱系统的能力，并向民间社会提供技术援助。这些方案一旦得到实施，将有助于刚果民主共和国政府按照刚果民主共和国的宪法（以及它所批准的国际人权文书）履行其人权义务。

95. 其他的方案还包括：提高对人权的认识并促进辩论；行使个人权利；加强民间社会；将人权的原则纳入国际社会在刚果民主共和国境内的活动中。联刚特派团还打算在上文第74段所提到的军事部门各区总部安排人权官员，并在布卡武、金杜、邦加杜里、卡南加和博恩代等地安排人权官员。

十一. 意见和建议

96. 刚果民主共和国境内的骚乱事件，尽管是悲剧性的，但转变了局势，给人们一线希望。约瑟夫·卡比拉总统和卡加梅总统先后访问了华盛顿特区和联合国总部，并与我和安全理事会会谈，这可视为联合国对刚果民主共和国境内冲突的审议开始了一个新阶段。

97. 我高兴地看到，刚果民主共和国境内敌对势力间军事对峙线的局势已恢复平静。自1999年7月和8月签署《卢萨卡停火协定》以来，就经常发生签署方

违反，有时是严重违反该协定的事件。但自1月中月以来未有严重违反停火协定的报道，这本身就值得人们高兴。

98. 同样令人鼓舞的是，有迹象表明，刚果民主共和国政府可能愿意接受根据《卢萨卡协定》任命的中立调解人凯图米莱·马西雷爵士发挥作用，促成刚果各方举行会议，共商国是。当然，这些迹象仍有待澄清。马西雷爵士何时能恢复行使其在这方面的关键职能，以及他是否会为此与一名共同调解人协作或者得到某种其他形式的高级别协助，这些问题仍有待解决。我期待看到这方面事态的进一步发展，并将感谢非统组织可能提供的任何建议和协助。刚果民主共和国政治气候的普遍自由化将大大有助于为这一广泛对话定下积极的调子。

99. 在这些带来审慎乐观的形势下，联合国应当作好准备，至少是试探性地采取下一步行动。我在上文第71至84段中向安全理事会提出行动构想，目的是指导联刚特派团协助各方沿对峙线部署的部队脱离接触，该对峙线目前将刚果民主共和国一分为二。在联合国军事观察员的监测和核查下成功脱离接触，将大大有助于实现《卢萨卡协定》和安理会批准的目标。我是指所有外国部队尽早撤出刚果民主共和国领土。

100. 因此，我建议安全理事会通过我提出的构想草案，呼吁安理会成员和部队派遣国提供支持，帮助联合国采取必要步骤实施该构想。我还建议按照上文所述，加强联刚特派团，补充必要的文职人员，包括增加人权部分的人力。

101. 约瑟夫·卡比拉总统作出的和平承诺受到欢迎，其原因很多。遵守停火可使人道主义机构得以向所有需要帮助的民众提供援助。交战一旦停止，即能在促进人权和包括童兵在内的儿童权利方面取得更大进展。此外，还有可能处理在Ituri和南基伍等地发生的部族暴力，它们与主要冲突没有直接关联。

102. 我对布尼亚和南基伍发生部族间暴力事件甚感遗憾。我呼吁两处的地方当局找到和平解决问题的途径，尽早为人道主义援助提供安全通道，并避免采取

任何可能激化这些问题的行动。我还吁请在可能对这些突发暴力事件进行调查时，它们应与联刚特派团人权干事和特别报告员开展合作。

103. 该区域各国的国家元首一直参与寻求刚果民主共和国境内冲突的解决办法，这是国际社会的一份宝贵财富。我赞赏有关国家元首发起的倡议，他们所提倡议主要是为加强在卢萨卡和马普托等地达成的协

定。在 1 月中于雅温得举行的非-法会议上和 1 月底的达沃斯经济首脑会议上，我对其中的一些倡议作了探讨。

104. 最后，我想感谢我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼联刚特派团部队指挥官以及特派团所有文职和军事人员的努力，并鼓励他们再接再厉，为其在刚果民主共和国境内的下一阶段活动作好准备。

附件

联合国刚果民主共和国特派团
截至 2001 年 2 月 8 日

	军事观察员	参谋人员	合计
阿尔及利亚	6		6
孟加拉国	4	8	12
贝宁	5	3	8
比利时		1	1
玻利维亚	1		1
布基纳法索	2		2
加拿大		2	2
捷克共和国	3		3
丹麦	1	1	2
埃及	9		9
法国	1	2	3
加纳	4		4
印度	5	2	7
约旦	2		2
肯尼亚		4	4
阿拉伯利比亚民众国	3		3
马来西亚	2	7	9
马里	1		1
摩洛哥		4	4
尼泊尔	7		7
尼日尔	2	1	3
尼日利亚	6		6
巴基斯坦	13	9	22

	军事观察员	参谋人员	合计
秘鲁	3		3
波兰	1		1
罗马尼亚	5	1	6
俄罗斯联邦	2		2
塞内加尔	8	17	25
南非	1		1
瑞士		1	1
突尼斯	6		6
大不列颠及北爱尔兰联合王国		4	4
乌克兰	4		4
坦桑尼亚联合共和国	4	1	5
乌拉圭	8	8	16
赞比亚	5		5
总计	124	76	200

