

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 October 2000
Russian
Original: English

**Доклад миссии Совета
Безопасности в Сьерра-Леоне****I. Введение**

1. В своем письме от 20 сентября 2000 года (S/2000/886) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что Совет принял решение направить миссию в Сьерра-Леоне с 7 по 14 октября. Мандат миссии содержится в приложении к этому письму.

2. После консультаций между членами Совета Безопасности было принято решение о том, что в состав этой миссии войдут следующие лица:

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (посол Джереми Гринсток — глава миссии)

Бангладеш (посол Анварул Карим Чоудхури) — Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне

Канада (посол Пол Хайнбекер)

Китай (посол Ван Инфань)

Франция (посол Ив Дутрьё)

Ямайка (посол Патриция Даррант)

Мали (посол Моктар Уан)

Нидерланды (посол Петер ван Валсум)

Российская Федерация (посол Андрей Грановский)

Украина (посол Володымыр Ельчэнко)

Соединенные Штаты Америки (посол Джеймс Б. Каннингем)

II. Деятельность миссии

3. До отбытия миссии Совет Безопасности провел неофициальные встречи с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и государств-членов, предоставляющих военный или гражданский полицейский персонал для Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ). Цель этих встреч заключалась в том, чтобы заслушать широкий круг мнений относительно положения в Сьерра-Леоне и в субрегионе. Для членов Совета также были проведены брифинги по вопросам, касающимся военных аспектов положения в Сьерра-Леоне и его аспектов в плане безопасности, а также программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), написали письма, адресованные миссии, до ее отправления.

4. Миссия отбыла из Нью-Йорка 7 октября и посетила Гвинею (8, 9 и 12 октября), Сьерра-Леоне (9–12 октября), Мали (12 и 13 октября), Нигерию (13 и 14 октября) и Либерию (14 октября). Специальный представитель Генерального секретаря посол Олуйеме Адениджи встретил членов миссии в Конакри и сопровождал их во всех поездках, за исключением поездки в Монровию. В Гвинее члены миссии встретились с президентом Лансаной Конте и членами гвинейского правительства. Члены миссии также встретились с представителями дипломатического корпуса в Гвинее и заслушали брифинг представителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

5. В Сьерра-Леоне члены миссии провели обстоятельные обсуждения со Специальным представителем и старшими гражданскими и военными сотрудниками МООНСЛ. Члены миссии посетили различные районы, где размещается МООНСЛ, — Лунги, Порт-Локо, лагерь на 91-й миле, Кенема и Дару, а также объекты, имеющие отношение к процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции и лагеря для вынужденных переселенцев и детей-комбатантов. Члены миссии провели встречи с президентом Теджаном Ахмадом Каббой и старшими государственными должностными лицами, с членами Комиссии по укреплению мира и с представителями политических партий, гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и дипломатического корпуса.

6. В Мали члены миссии провели обсуждения с нынешним Председателем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) президентом Альфой Умаром Конаре и с высокопоставленными представителями стран — членов ЭКОВАС. В Нигерии члены миссии встретились с президентом Олусегуном Обасанджо и высокопоставленными членами его правительства, с министром обороны и старшими сотрудниками министерства обороны, а также с Исполнительным секретарем ЭКОВАС Лансаной Куйяте и представителями ЭКОВАС. Наконец, члены миссии встретились в Монровии с президентом Чарльзом Тейлором и заслушали брифинг Представителя Генерального секретаря по Либерии Феликса Даунз-Томаса.

III. Выводы миссии

Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

7. В соответствии со своим мандатом миссия уделила основную часть своего времени МООНСЛ, обсуждая пути обеспечения выполнения в полном объеме резолюций Совета Безопасности по Сьерра-Леоне и осуществления мер, предпринимаемых Генеральным секретарем в целях повышения эффективности МООНСЛ. В этой связи миссия пришла к выводу о том, МООНСЛ начала добиваться заметного прогресса после неудач и

(давления), вызванных возобновлением боевых действий в мае.

8. Благоприятное впечатление на членов миссии произвели военный профессионализм работающих на местах миротворцев и их преданность своему делу. Особо благоприятное впечатление на членов миссии произвела отличная работа, которой, зачастую с использованием своих собственных ресурсов, занимаются батальоны МООНСЛ в целях повышения уровня жизни людей, проживающих в районах их операций. В дополнение к своим важным задачам по поддержанию мира военнослужащие и наблюдатели Организации Объединенных Наций по собственной инициативе переоборудовали и даже организовывали школы, оказывали медицинскую помощь, создавали сиротские приюты, делились с населением продовольствием и водой, ремонтировали дороги и другие объекты инфраструктуры и — в ограниченных масштабах — помогали в подготовке бывших комбатантов к интеграции в экономическую жизнь. По мнению членов миссии, контингентам следует предоставить средства для продолжения этой важной работы на основе предусматривающих быструю отдачу проектов, финансируемых по линии Целевого фонда для Сьерра-Леоне. Кроме того, было бы целесообразно направить в районы базирования подразделений МООНСЛ большее число сотрудников по гражданским вопросам и вопросам прав человека.

9. Члены миссии отметили, что у различных контингентов существует различное понимание мандата и задач МООНСЛ. В определенной степени это обусловлено национальными представлениями, но также может быть увязано с недостаточной четкостью отдельных элементов самого мандата. По мнению миссии, руководству МООНСЛ следует привести эти представления к общему понятию ее мандата и задач, например, при помощи проводимых на регулярной основе внутренних брифингов и учебных программ.

10. Члены миссии заслушали брифинги МООНСЛ о ходе осуществления мер, предпринимаемых Генеральным секретарем в целях повышения эффективности МООНСЛ, как это было рекомендовано группой по оценке, которая посетила район действия этой миссии с 31 мая по 8 июня 2000 года. В этой связи руководство МООНСЛ заявило, что большинство мер,

рекомендованных группой по оценке, было осуществлено на местах и что в результате этого был достигнут значительный прогресс в том, что касается налаживания связей и координации в рамках миссии, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Однако миссия сочла, что в ряде областей еще сохраняются существенные недостатки. Было очевидно, что в ряде случаев рекомендации группы по оценке были осуществлены только на словах, а на деле все осталось по-прежнему. Основные вопросы, которые должны быть решены, связаны с дальнейшими усилиями, необходимыми для обеспечения полной интеграции со штабом, улучшением координации тылового обеспечения и порядком работы с имуществом, принадлежащим контингентам. Миссия может подтвердить, что прогресс обеспечивается. Вместе с тем по-прежнему имеется ряд областей — не в последнюю очередь это вопрос об имуществе контингентов, — в которых Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и предоставляющие войска страны сами должны принять меры. Так называемые соглашения об аренде с обслуживанием также явно нуждаются в пересмотре.

11. Вывод индийского контингента из состава МООНСЛ очевидно является серьезной утратой. Эти высокопрофессиональные солдаты внесли крупный вклад в деятельность МООНСЛ и в гражданскую жизнь в районах их дислокации. Члены миссии считают, что их замену следует произвести таким образом, чтобы не создавать вакуум в плане безопасности, которым может воспользоваться ОРФ. Свобода передвижения по дороге из Кенемы в Дару облегчила бы передачу функций прибывающим батальонам, но при этом возросла бы численность необходимого личного состава.

12. Члены миссии отметили, что сотрудники гражданских компонентов МООНСЛ также добились важных успехов в своей работе в плане координации со своими военными коллегами. Однако гражданские компоненты недоукомплектованы. Их штаты следует увеличить до санкционированного уровня, чтобы они могли в полной мере вносить свой вклад в общую работу МООНСЛ, в частности в областях прав человека, общественной информации и гражданских дел.

13. Среди тех, с кем встречались члены миссии, отмечалось общее согласие с тем, что численность сил необходимо увеличить, с тем чтобы обеспечить их присутствие на всей территории Сьерра-Леоне, в том числе на границе с Либерией и в районах добычи алмазов. По мнению ряда высокопоставленных военных сотрудников МООНСЛ, это можно сделать в рамках нынешнего мандата МООНСЛ. Другие высокопоставленные военные, участвовавшие в беседах, в том числе министр обороны Нигерии, выступали за предоставление более сильного мандата. Президент Обасанджо, а также г-н Куйяте подчеркнули, что страны — члены ЭКОВАС готовы предоставить необходимые войска. Что касается Нигерии, то в состав таких войск могли бы войти подразделения, в настоящее время обучаемые и усиливаемые благодаря двусторонней помощи со стороны Соединенных Штатов Америки, хотя министр обороны Нигерии информировал членов миссии о том, что эти подразделения могли бы быть использованы и для других целей, а также для замены или подкрепления подразделений, находящихся в настоящее время в составе МООНСЛ, или в составе миссии, санкционированной ЭКОВАС. Одновременно с этим правительство Нигерии занимается закупками необходимого оснащения, с тем чтобы довести уровни оснащения и поддержки своих подразделений, действующих в составе МООНСЛ, до требуемых уровней. Однако это медленный процесс, требующий значительных ресурсов.

14. В этой связи президент Обасанджо информировал миссию о том, что он четко дал понять ОРФ и его сторонникам, что он готов в случае необходимости направить нигерийские войска для их размещения в районах добычи алмазов в Сьерра-Леоне. Однако Нигерия будет чрезвычайно серьезно относиться к каждому случаю гибели солдат. По его мнению, любое такое размещение нигерийских войск потребует прикрытия с воздуха.

15. Президент Тейлор заявил, что наилучший способ обеспечить продвижение — вновь обратиться к Ломейскому соглашению. Кроме того, по его мнению, по истечении срока полномочий президента Каббы следует создать правительство национального единства. За безопасность в Сьерра-Леоне должна отвечать только МООНСЛ. Войска

ЭКОВАС следует как можно скорее разместить в районах добычи алмазов; нет необходимости ждать прибытия новых подразделений, которые обучаются сейчас при поддержке Соединенных Штатов Америки. Важно, чтобы МООНСЛ оставалась нейтральной и использовала силу только в том случае, если ее спровоцируют на это. После развертывания МООНСЛ все вооруженные группы в Сьерра-Леоне, включая армию, должны быть разоружены и демобилизованы. В надлежащее время бывшие комбатанты должны получить возможность обратиться с просьбой о зачислении в новую армию Сьерра-Леоне.

16. Г-н Куйяте представил членам миссии всеобъемлющую оценку положения в Сьерра-Леоне и регионе. По мнению ЭКОВАС, положение в Сьерра-Леоне требует сохранить двухкомпонентный подход, предусматривающий оказание военного давления на ОРФ и в то же время ведение диалога, с тем чтобы убедить его провести демобилизацию и осуществлять сотрудничество. Альтернативой этому подходу явилась бы военная операция по установлению контроля над удерживаемой ОРФ территорией. Для осуществления этого двухкомпонентного подхода потребовалось бы увеличить численность МООНСЛ, и государства — члены ЭКОВАС были бы готовы предоставить войска для этой цели. Что касается второго, политического, компонента, то необходимо наладить и поддерживать диалог с руководством ОРФ.

Сьерра-Леоне

17. В ходе встречи членов миссии с президентом Каббой он и члены его кабинета изложили мнения правительства в отношении областей, охватываемых мандатом миссии. Политическая цель правительства заключается в создании и сохранении свободной, демократической, независимой и единой страны, которая была бы стабильной и устойчивой в политическом и экономическом отношении. Для достижения этих целей правительство намерено тесно сотрудничать с МООНСЛ и его региональными партнерами.

18. Правительство заявило о своей полной поддержке проекта резолюции по МООНСЛ (S/2000/860) и выразило надежду на то, что МООНСЛ вскоре получит в свое распоряжение дополнительные хорошо подготовленные и хорошо

оснащенные воинские контингенты, а также дополнительные подразделения для обеспечения оперативного управления, планирования и вспомогательного обслуживания. Правительство будет готово, при содействии со стороны международного сообщества, охватить демократическими структурами и структурами гражданского управления всю территорию Сьерра-Леоне. В этой связи оно недавно приняло законодательство и создало государственный орган для борьбы с коррупцией.

19. Правительство кратко информировало миссию о своем широкомасштабном плане обучения и оснащения, при содействии со стороны международного сообщества, своих вооруженных сил. Цель правительства заключается в создании в короткие сроки потенциала для обеспечения безопасности на более значительной части территории страны и для оказания мощного военного давления на ОРФ. Это в значительной степени будет зависеть от способности правительства снабжать и поддерживать свои войска и обеспечивать необходимое руководство. В ходе этого брифинга представители миссии отметили, что правительство, как представляется, делает основной акцент на военном давлении, а не на политическом процессе. Очевидно, что реализация подхода правительства в значительной мере зависит от продолжения присутствия МООНСЛ в стране. Правительство также разработало планы по включению сил гражданской обороны в силы территориальной обороны, которые будут обеспечивать поддержку армии. Члены миссии отметили, что для этого потребуются тщательная политическая и военная координация.

20. Брифинг для миссии провел генеральный инспектор полиции. Восстановлению гражданской полиции в Сьерра-Леоне, которое начинается практически с нуля, препятствуют значительная нехватка ресурсов, а также отсутствие инфраструктуры и доступа в контролируемые ОРФ районы. Вместе с тем определенный прогресс был достигнут в деле создания подотчетных полицейских сил, действующих на общинной основе. Полицейские силы Сьерра-Леоне работают в тесном взаимодействии с компонентами гражданской полиции и прав человека МООНСЛ.

21. В ходе поездок за пределы Фритауна члены миссии особо отметили глубокое стремление

сьерралеонцев жить нормальной жизнью в условиях мира и их приверженность этой цели. Также имелись признаки того, что правительству во Фритауне необходимо установить более тесные связи с районными и местными структурами управления там, где у него имеется доступ. Во Фритауне миссия встретила с лидерами 17 политических партий Сьерра-Леоне, заявления которых о стремлении к национальному единству не были подкреплены конкретными идеями для достижения этой цели на практике.

Объединенный революционный фронт

22. Миссия выслушала целый ряд мнений относительно нынешнего числа членов ОРФ и его намерений. Согласно преобладающему мнению, ОРФ разделен на несколько групп и нет абсолютной уверенности в том, что его командиры будут подчиняться политическому руководству со стороны недавно назначенного временного лидера ОРФ Иссы Сессая. Многие участники бесед считали, что значительная часть рядовых членов ОРФ была бы готова разоружиться, однако им не позволяют сделать это их командиры, которые для недопущения ухода бойцов, в том числе детей, часто используют жестокие методы, включая казни.

23. Большинство лиц, с которыми беседовали члены миссии, в том числе самые высокопоставленные лица, не сомневались в том, что ОРФ находится в значительной мере под влиянием, а то и под непосредственным контролем президента Тейлора. По мнению многих, главная задача ОРФ заключается в сохранении контроля за районами добычи алмазов. Хотя некоторые участники бесед подозревали, что ОРФ продолжает скрыто преследовать цель захвата власти силой, большинство считало, что заключение Воде Санко под стражу ослабило надежды на достижение этой цели и что присутствие МООНСЛ служит в качестве сдерживающего фактора. Однако недавняя передислокация сил ОРФ в пределах территории Сьерра-Леоне была, как сообщалось, связана с вторжениями на территорию Гвинеи с целью создать нестабильность в этой стране. Немногие сомневались в том, что мятежники могут попытаться воспользоваться любым вакуумом власти или безопасности на западе Сьерра-Леоне.

24. Миссия была информирована о ряде имевших место в последнее время контактов между ОРФ и

лидерами региона, секретариатом ЭКОВАС и военным руководством МООНСЛ, а также о случайных контактах с патрулями МООНСЛ на местах. Большинство участников бесед с членами миссии, включая руководителей государств региона, считали, что, пока интенсивность боевых действий остается на низком уровне, контакты с ОРФ следует активизировать в целях налаживания надлежащего диалога.

25. Президент Обасанджо не скрывал своего мнения о том, что президент Тейлор, с которым он в идеале хотел бы сотрудничать, является самым сложным фактором в регионе и что он имеет влияние на ОРФ. Поэтому будет важно использовать сочетание диалога (не переговоров, сказал президент Обасанджо, а обсуждений в целях укрепления доверия) и демонстрации реальной силы для того, чтобы побудить ОРФ к демобилизации и сотрудничеству в целях установления мира. Для этого потребуются преобразовать ОРФ в политическую партию, для чего ему будет необходимо оказать содействие. По его мнению, члены ОРФ будут готовы разоружиться. Чтобы содействовать поддержанию контактов с ОРФ, как считает президент Обасанджо, МООНСЛ следует создать небольшое отделение связи в Монровии. Это заслуживает рассмотрения.

26. Президент Обасанджо информировал миссию о том, что в последнее время он поддерживает контакты с ОРФ. Хотя временный лидер Исса Сессай присутствовал при этом, основное участие в беседах принимали «полковник» Гбао и Джибрил Массакои. ОРФ указал, что он разоружится после того, как входящие в состав МООНСЛ войска ЭКОВАС будут размещены в районах добычи алмазов.

27. По мнению президента Тейлора, большинство людей, входящих в ОРФ, хочет мира и его новое руководство готово допустить развертывание миротворцев в подконтрольных Фронту районах и возвратить принадлежащие Организации Объединенных Наций оружие и имущество. Президент Тейлор заявил, что он будет готов содействовать проведению встречи для обеспечения установления режима прекращения огня, которая могла бы состояться в Бамако или Абудже. Ожидается, что после установления режима прекращения огня МООНСЛ, желательно

контингенты ЭКОВАС, осуществит развертывание в подконтрольных ОРФ районах и разоружит его комбатантов. Поскольку ОРФ уже сформировал политическую партию, в настоящее время его следует поощрять к тому, чтобы идти по политическому пути. Однако большинство бывшего политического руководства находится в тюрьме. Поэтому необходимо оперативно провести расследование для определения того, кто подлежит преследованию в судебном порядке.

28. В этой связи г-н Куйяте сказал, что его контакты с ОРФ создали у него впечатление, что ОРФ, возможно, готов начать политический диалог. Однако члены Фронта утверждают, что это станет возможно лишь в том случае, если члены политического руководства, которые в настоящее время содержатся под стражей во Фритауне, будут освобождены и если будут предоставлены финансовые средства для их поездки в какой-либо пункт за пределами Сьерра-Леоне для проведения обсуждений. Г-н Куйяте и другие дали ясно понять, что в любом случае не может рассматриваться вопрос об участии Фоды Санко. По мнению ЭКОВАС, освобождение заключенных не может быть одним из условий для проведения переговоров, поскольку ОРФ назначил временного лидера. Кроме того, наиболее подходящим местом для проведения встреч явился бы Фритаун. ЭКОВАС рассматривало вопрос об организации совещания Совместного комитета по выполнению Соглашения, который был учрежден согласно Ломейскому соглашению. Была также выражена надежда на то, что ЭКОВАС в скором времени вновь созовет свой Комитет по прекращению огня для Сьерра-Леоне, который будет прилагать усилия для того, чтобы как можно скорее заключить официальное соглашение о прекращении огня.

29. Правительство Сьерра-Леоне считает, что Ломейское соглашение потребует пересмотреть, в частности в том, что касается занятия членами ОРФ правительственных или государственных должностей. Несмотря на мнения, высказанные в ходе брифинга, упомянутого в пункте 19 выше, представлялось, что правительство в целом остается приверженным двухкомпонентному подходу. Этот подход будет предусматривать продолжение оказания мощного военного давления на ОРФ за счет постепенного развертывания сил армии Сьерра-Леоне и за счет присутствия

МООНСЛ. В то же время правительство указало, что оно оставит открытой возможность для контакта с ОРФ, а также для участия ОРФ в политическом процессе в надлежащее время после его полного разоружения и демобилизации. Правительство не исключало также возможность участия бывших комбатантов ОРФ в новых вооруженных силах страны, которые создаются и обучаются в настоящее время при содействии со стороны международного сообщества.

30. В Сьерра-Леоне решительно и часто высказывалось мнение о том, что причиной многих из стоящих перед этой страной проблем является поддержка, оказываемая ОРФ президентом Тейлором, движимым частично своими собственными соображениями, связанными с политическими вопросами и вопросами безопасности, и частично своей заинтересованностью в прибылях от реализации добываемых в Сьерра-Леоне алмазов. Большинство участников бесед с членами миссии в Сьерра-Леоне призвали международное сообщество приложить все усилия для того, чтобы побудить президента Тейлора отказаться от поддержки ОРФ и создания нестабильности в субрегионе. Позднее президент Тейлор решительно опроверг заявления о том, что он занимается такой деятельностью (см. пункт 43 ниже).

31. Миссия посетила несколько лагерей для демобилизованных лиц и обсудила с представителями Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Национальной комиссии по переселению, реабилитации и восстановлению вопросы, касающиеся программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Члены миссии пришли к заключению о том, что эта программа является одним из жизненно важных элементов в рамках мирного процесса. Вместе с тем они отметили наличие широких возможностей для улучшения положения дел в том, что касается управления программой и ее осуществления, особенно в рамках компонента реинтеграции. Отсутствие практически осуществимых планов и программ реинтеграции привело к переполнению созданных в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции лагерей, которое усугубилось вследствие наличия большого числа сопровождавших бывших комбатантов иждивенцев.

Члены миссии выразили мнение о том, что МООНСЛ необходимо усилить свою роль в осуществлении этой программы в пределах своего мандата и с учетом того, что ответственность за ее осуществление несет правительство.

Выборы

32. Президент Кабба информировал миссию о своем намерении организовать выборы к концу 2001 года. Его нынешний срок полномочий истечет в феврале 2001 года и, согласно Конституции Сьерра-Леоне, он может быть продлен парламентом на шесть месяцев. В то же время представители различных слоев населения Сьерра-Леоне, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, а также ряд представителей стран региона, с которыми члены миссии имели беседы, выразили серьезные сомнения в том, что обстановка в Сьерра-Леоне позволит провести свободные и справедливые выборы. Поэтому многие высказались в пользу «мира до проведения выборов». В этой связи президент Обасанджо информировал миссию о том, что некоторые сьерралеонцы сказали ему о том, что необходимо создать на три года временное правительство, прежде чем можно будет проводить выборы.

Региональные аспекты кризиса

33. С начала работы миссии при ознакомлении ее членов в Конакри с информацией, полученной от дипломатического сообщества и учреждений Организации Объединенных Наций, стало очевидно, что воздействие конфликта в Сьерра-Леоне на положение в регионе растет тревожными темпами. Все президенты, с которыми встречалась миссия, заявляли, что они серьезно обеспокоены ухудшением ситуации и глубоко осознают опасность, сопряженную с дальнейшим распространением конфликта в Сьерра-Леоне, особенно на Гвинею. В ходе своих встреч с членами миссии президент и члены правительства Гвинеи выразили глубокую озабоченность по поводу нападений с территории Либерии и Сьерра-Леоне, которые привели к гибели сотен гвинейцев. По мнению президента Конте, к которому впоследствии присоединился президент Обасанджо, дестабилизацию обстановки в субрегионе вызывает Либерия, соучастниками которой являются другие

страны региона. Он отрицал, что Гвинея когда-либо оказывала поддержку либерийским диссидентам, и обратился к международному сообществу с просьбой принять меры с целью убедить президента Тейлора отказаться от этого курса. По его мнению, с мятежниками не должно проводиться никаких переговоров и оптимальный подход заключался бы в нанесении им военного поражения.

34. Президент Конте приветствовал принятое ЭКОВАС принципиальное решение развернуть воинские контингенты у границ его страны, однако отметил, что осуществлению этого решения будет препятствовать ограниченность ресурсов. Поэтому Гвинея предложила, чтобы Организация Объединенных Наций оказала содействие в их развертывании. Одной из альтернатив явилось бы создание буферной зоны. На вопрос о том, какую роль в этом конфликте мог бы играть Союз государств бассейна реки Мано, президент ответил, что в условиях, когда два из государств-членов этого союза находятся в состоянии конфликта с третьим, его роль невелика.

35. Президент Обасанджо высказал мысль о том, что двусторонняя помощь в обеспечении безопасности в приграничных районах могла бы быть обеспечена Нигерией и Мали, для чего потребовалась бы поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. ЭКОВАС рассматривает вопрос о размещении наблюдателей у границы, а также о направлении морского контингента. Возможно, что аналогичные меры могли бы быть приняты и Организацией Объединенных Наций. Он рекомендовал президенту Конте уделить первоочередное внимание примирению в стране. Оказание поддержки Гвинеи имеет жизненно важное значение для международного сообщества, поскольку катастрофическое ухудшение положения в этой стране имело бы губительные последствия.

36. В Гвинеи недавно опубликованные заявления правительства послужили причиной негативного отношения к находящимся в этой стране сьерралеонским и либерийским беженцам, большинство из которых без труда интегрировались в гвинейское общество. Присутствие беженцев в пределах границ страны и возможность притока новых беженцев в будущем со всей очевидностью создают значительную нехватку крайне ограниченных

ресурсов, имеющихся для оказания гуманитарной помощи. УВКБ поддержало просьбу правительства Гвинеи о перемещении беженцев из приграничных районов, для которого потребуются ресурсы, а также благоприятная политическая обстановка в Гвинеи. Несмотря на эти затруднительные обстоятельства президент Конте заверил миссию в том, что он приложит все усилия для обеспечения защиты и безопасности беженцам и сотрудникам гуманитарных учреждений.

37. Правительство Сьерра-Леоне, в свою очередь, выразило глубокую озабоченность по поводу того, что конфликт в настоящее время дестабилизирует положение в субрегионе, что имеет серьезные гуманитарные, а также политические и экономические последствия. Оно обратилось с просьбой об оказании внешней помощи для решения проблем, связанных с потоками беженцев и вынужденных переселенцев. Оно также обратилось к Совету Безопасности с просьбой об оказании содействия в укреплении Союза государств бассейна реки Мано и его институтов, с тем чтобы повысить сплоченность и безопасность его государств-членов.

38. Президент Конаре обратил особое внимание на необходимость использования регионального подхода к урегулированию конфликта в Сьерра-Леоне, который также сказывается на положении в Гвинеи и Либерии. В этой связи он предложил в неотложном порядке предпринять следующие три шага: а) создать механизм партнерского взаимодействия на широкой основе с участием Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, правительства Сьерра-Леоне и ведущих субъектов в рамках международного сообщества, который должен будет сформулировать и осуществить стратегию координации для субрегиона, направленную на содействие обеспечению соблюдения правительствами демократических принципов, укрепления господства права и развития региональной интеграции; б) обеспечить оказание международным сообществом содействия в укреплении потенциала ЭКОВАС в том, что касается решения субрегиональных и региональных вопросов, таких, как предлагаемое региональное расследование незаконной торговли сьерра-леонскими алмазами; а также с) обеспечить активное участие политических партий и гражданского общества в миротворческих усилиях

в Сьерра-Леоне и других странах субрегиона. Президент Конаре высказал опасения относительно того, что, если наши коллективные усилия окажутся тщетными, регион окажется во власти «международной дестабилизации».

39. Президент Конаре объявил о трех следующих важных инициативах, выдвигаемых ЭКОВАС в целях снижения напряженности в отношениях между государствами — членами Союза государств бассейна реки Мано: а) направление политического представителя ЭКОВАС во Фритаун; б) созыв 17 октября в Абудже под эгидой президента Обасанджо совещания в целях уточнения мандата Комитета шести по прекращению огня до его направления во Фритаун в целях обеспечения заключения между соответствующими сторонами соглашения о прекращении огня, а также с) созыв 23 и 24 октября во Фритауне совещания Совместного комитета по безопасности Союза государств бассейна реки Мано на уровне министров. Президент Конаре также объявил о предстоящем в скором времени направлении группы по проведению технической оценки для изучения вопросов, связанных с размещением наблюдателей ЭКОВАС в районах у границ между Гвинеей и Сьерра-Леоне, а также о направлении групп наблюдателей в столицы ряда государств региона. Он обратился с просьбой об оказании ЭКОВАС международной помощи в этих усилиях. Он настаивал на том, что ни одна проблема в Западной Африке не может быть решена без Нигерии, чье присутствие в составе любых сил ЭКОВАС является обязательным. Нигерия должна выступать в регионе не в качестве полицейского, а в качестве активной движущей силы.

40. Г-н Куйяте заявил, что распространение конфликта из Либерии на Сьерра-Леоне, а теперь и на Гвинею вызывает глубокую озабоченность у государств-членов ЭКОВАС. Любое дальнейшее распространение необходимо остановить; вот почему ЭКОВАС попыталось укрепить Союз государств бассейна реки Мано. Однако в отношениях между лидерами Союза мало или совсем нет доверия.

41. Г-н Куйяте информировал миссию о подготовке ЭКОВАС к осуществлению своего решения развернуть военный персонал у границ Гвинеи. В ближайшее время в этот район будет направлена небольшая группа для проверки

обвинений и встречных обвинений между Гвинеей и Либерией. После этого группа из пяти малийских и пяти нигерийских офицеров отправится в этот район, чтобы оценить обстановку на месте и потребности в плане МТО, связанные с существенным развертыванием. С учетом ограниченных возможностей ЭКОВАС для развертывания сил в этом районе и их дальнейшего сохранения там потребуются международная финансовая и материально-техническая помощь. Очевидно, что никакие силы не смогут полностью заблокировать тысячекилометровую границу в труднопроходимой местности. Цель развертывания войск у границы состояла бы в том, чтобы сдерживать любое вторжение вооруженных групп и тем самым способствовать обеспечению стабильности в этом субрегионе. Было бы важно рассмотреть вопрос о том, как предполагаемое присутствие ЭКОВАС координировало бы свои действия с деятельностью МООНСЛ.

Алмазы и оружие

42. Многие из тех, с кем беседовали члены миссии, выразили свою озабоченность по поводу взаимосвязи между деятельностью вооруженных групп в стране, торговлей незаконно добытыми алмазами и притоком оружия в этот район. В этой связи введение режима использования сертификата происхождения необработанных алмазов, который недавно был установлен правительством Сьерра-Леоне, явилось бы важным первым шагом на пути к ограничению роли торговли алмазами как фактора нестабильности в регионе. Миссия была информирована о том, что региональная комиссия ЭКОВАС по расследованию незаконной торговли алмазами еще не создана, и была выражена надежда на то, что он будет тесно сотрудничать с группой экспертов Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

43. Г-н Куйяте напомнил миссии о том, что ЭКОВАС ввело мораторий в отношении стрелкового оружия, который будет укреплен благодаря дальнейшей поддержке со стороны Совета Безопасности. Очевидно, что мораторий ЭКОВАС сам по себе не сможет остановить приток оружия, поэтому вспомогательные меры со стороны изготовителей оружия и стран-экспортеров оружия будут иметь чрезвычайно важное значение. Отвечая на вопрос, заданный членами миссии, президент

Тейлор заявил, что его правительство не причастно к контрабанде алмазов и оружия и что правительства, которые обвиняют в этом Либерию, должны представить доказательства в подкрепление подобных обвинений. Члены миссии совершенно однозначно указали ему на впечатление, сложившееся в регионе по этому вопросу, и предупредили его, что нестабильность и изолированность Либерии могут усилиться, если ее действия будут выходить за рамки ее законных интересов безопасности.

Гуманитарные аспекты

44. Правительство Сьерра-Леоне высказало пожелание о том, чтобы МООНСЛ обеспечила выполнение всеми участниками Ломейского соглашения своего обязательства гарантировать свободу передвижения, необходимую для доставки гуманитарной помощи. Гуманитарное сообщество, действующее в Сьерра-Леоне, выразило глубокую озабоченность по поводу отсутствия доступа в контролируемые ОРФ районы, поскольку это лишает многих сьерралейцев поддержки, имеющей жизненно важное значение. Ситуация еще более осложняется отсутствием продовольствия в этих районах, поскольку лишь немногим жителям удалось вырастить урожай в нынешнем сельскохозяйственном сезоне. Что касается программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, то, по мнению некоторых неправительственных организаций, восстановление нормальной жизни в общинах способствовало бы созданию стимулов к тому, чтобы бойцы сдавали свое оружие и возвращались в родные места. Миссия не располагает свидетельствами из первых рук, на основании которых можно было бы судить о гуманитарной ситуации, но из дошедших до нее сообщений вытекает, что ситуация остается весьма серьезной, особенно для женщин и детей.

45. Что касается ситуации в Гвинее, то у миссии сложилось четкое представление о необходимости принятия международным сообществом срочных мер для решения проблемы присутствия и перемещения беженцев и вынужденных переселенцев на всей территории этого субрегиона. Правительство Гвинеи разработало план перемещения сьерра-леонских беженцев из приграничных районов, и ему потребуются помощь в осуществлении этого плана. Учреждениям

Организации Объединенных Наций важно продолжать выработать единый подход к решению гуманитарных проблем в этом районе.

46. Гвинея заверила миссию в том, что она и далее будет предоставлять приют и убежище беженцам, прибывающим, в частности, из Сьерра-Леоне, и что она принимает меры к обеспечению безопасности персонала гуманитарных организаций. Однако, по мнению президента Конте, все беженцы должны проходить проверку на предмет выявления среди них лиц, вносящих смуту. Он призвал к оказанию международной помощи в деле репатриации тех, кто может возвратиться в родные места, перемещения беженцев в лагеря, удаленные от границ, а также к оказанию помощи вынужденным переселенцам из числа гвинейцев.

Специальный суд

47. Правительство Сьерра-Леоне сослалось на необходимость проведения эффективной информационно-просветительской кампании для разъяснения населению пределов компетенции специального суда и причин задержки начала его деятельности. Правительство высказало мнение о том, что этот суд должен обладать компетенцией, основанной на главе VII Устава Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения того, чтобы он имел достаточные полномочия, позволяющие ему привлекать к судебной ответственности любое лицо на основании международного права и внутреннего законодательства, включая требование о передаче третьими странами лиц, подпадающих под юрисдикцию суда. Правительство указало также на то, что оно предпочло бы назначить сообвинителя, а не заместителя обвинителя.

48. Правительство призвало Совет Безопасности ускорить принятие решения о специальном суде, с тем чтобы судебные процессы можно было начать в приемлемые сроки (то есть шесть месяцев), поскольку правительство не может бесконечно держать под арестом подозреваемых лиц. По мнению президента Каббы, Организации Объединенных Наций следует, совместно с правительством, обеспечить надлежащее финансирование и материальную поддержку специального суда за счет начисленных взносов. В целом, правительство было бы согласно

подчиниться решению Совета Безопасности о суде, включая положение о временной юрисдикции.

49. Некоторые из тех, с кем беседовали члены миссии, в частности неправительственные организации и гражданское общество, особо указали на негативное воздействие создания и деятельности суда на умоностроения бывших комбатантов, которые, не исключено, проявили бы меньше желания сдать оружие, опасаясь судебного преследования. По их мнению, для многочисленных детей-комбатантов, до сих пор находящихся в рядах ОРФ, предпочтительной альтернативой было бы создание комиссии по установлению истины и примирению. Установление четких критериев и проведение эффективной информационно-просветительской кампании с целью охватить эту уязвимую группу имели бы существенно важное значение для разъяснения пределов юрисдикции суда и возможных альтернативных систем.

50. Возможность осуществления специальным судом уголовного преследования в отношении детей горячо обсуждалась в Сьерра-Леоне, и, как представляется, ни одна из точек зрения пока не возобладала. По мнению правительства Сьерра-Леоне, суд должен привлекать к ответственности тех детей-комбатантов, которые совершали подлежащие судебному преследованию преступления добровольно и сознательно. С другой стороны, неправительственные организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, в особенности те, которые занимаются защитой детей, высказались за освобождение от ответственности лиц моложе 18 лет. В Лунги члены миссии выслушали страстный призыв 14-летнего бывшего комбатанта, выступавшего от имени своих сверстников, не подвергать детей судебному преследованию. Члены миссии выступили с четким публичным заявлением о том, что поставлена цель привлекать к судебной ответственности лишь тех, кто несет наибольшую ответственность.

IV. Проект выводов/рекомендаций

51. Сложность проблем, существующих в Сьерра-Леоне и соседних странах, представляет собой экстраординарный вызов, который требует экстраординарных мер. С самого начала нынешней стадии кризиса Сьерра-Леоне находится в центре неослабного международного внимания. Совет

Безопасности, другие структуры системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, международные финансовые учреждения, индивидуальные доноры и международные неправительственные организации — все прилагают огромные усилия. Каждый из них может сделать и многое делает для урегулирования различных аспектов кризиса и устранения его глубинных причин. Идеи, энергия, приверженность и ресурсы — все это есть, однако некоторые из ключевых действующих лиц по-прежнему работают неслаженно и, в некоторых случаях, двигаются в разных направлениях. Мы обнаружили, что между правительством, ЭКОВАС и МООНСЛ, а также внутри каждой из этих структур существуют различия в восприятии реальной обстановки на местах и программных целей и стратегий и средств, необходимых для их достижения.

52. Миссия пришла к выводу о том, что наиважнейшей задачей следует считать согласование всеобъемлющей стратегии, содержащей четкие цели. Лишь тогда, когда все участники — правительство и народ Сьерра-Леоне, регион и международное сообщество — будут действовать совместно на основе согласованного и целостного подхода, скрытые возможности выхода страны и региона из нынешнего кризиса будут реализованы. **Поэтому наша первая рекомендация касается создания механизма всеобъемлющей координации на основе Организации Объединенных Наций (см. пункт 55 ниже).**

53. Миссия придает такое же огромное значение усилению динамики мирного процесса. Военные меры по укреплению безопасности в стране и на ее границах должны быть приняты в срочном порядке: те, кто упорно стремится продолжить мятеж, должны получить эффективный отпор. Однако следует тщательно и безотлагательно изучить нынешние признаки, указывающие на возможную заинтересованность ОРФ в диалоге. В рамках отвечающего этой цели механизма следует учитывать различия во взглядах внутри ОРФ, разнообразие политических действующих сил и разнообразие возможных каналов. **Специальный представитель Генерального секретаря может пожелать безотлагательно уделить первостепенное внимание координации активных контактов, в частности установлению**

связи, помимо рамок самой МООНСЛ, с президентами Каббой, Конте, Конаре, Обасанджо и Тейлором. Он должен держать Совет Безопасности в курсе дела.

54. Всеобъемлющая стратегия требует принятия мер в отношении следующих ключевых элементов:

а) Мирный процесс. Большая часть основополагающих принципов, на которых зиждется Ломейское соглашение, сохраняет свою силу. Хотя восстановления *status quo ante* не предполагается, достижение эффективного прекращения огня и замена контроля ОРФ контролем со стороны правительства в ключевых районах страны, в частности там, где есть месторождения алмазов, как это предусмотрено в Соглашении, должны по-прежнему рассматриваться как ключевые цели. Следует безотлагательно начать более активный диалог с руководством ОРФ и командирами и бойцами на местном уровне, используя с максимальной эффективностью рычаги и каналы на уровне региона и страны. Предпринятые ЭКОВАС в последнее время усилия, направленные на то, чтобы возобновить диалог с ОРФ через посредство Совместного комитета по выполнению Соглашения, заслуживают поддержки со стороны Совета Безопасности и должны координироваться правительством Сьерра-Леоне с учетом консультативных услуг Специального представителя Генерального секретаря. **Этот процесс должен, в частности, включать в себя скорейшее обеспечение прекращения огня на всей территории Сьерра-Леоне, согласованный порядок вывода, возврат всего захваченного у МООНСЛ оружия и военной техники и обеспечение гуманитарного и иного доступа в северные и восточные районы страны.** Миссия с большим интересом отметила заявления о том, что в настоящее время ОРФ, возможно, готов согласиться на развертывание МООНСЛ в районах, где есть месторождения алмазов, и считает, что они заслуживают дальнейшего изучения в соответствии с концепцией операций, изложенной Генеральным секретарем в его докладе (S/2000/832). Мирный процесс должен также стимулировать вестороннее участие бывших комбатантов в возобновленной и лучше финансируемой программе разоружения, демобилизации и реинтеграции (см. ниже). Однако это потребует также обеспечения Объединенным революционным фронтом гарантий того, что его

бойцы смогут участвовать в нем на добровольной основе, не подвергаясь запугиванию;

б) Специальный суд. В контексте мирного процесса Совету Безопасности и властям Сьерра-Леоне необходимо будет тщательно подумать, прежде чем вынести какие-либо окончательные решения по поводу компетенции специального суда (см. пункты 47–50 выше). Необходимо обеспечить правильный баланс между требованиями правосудия и необходимостью сведения к минимуму любого возможного отрицательного воздействия на степень охвата процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции, каковым может стать угроза судебного преследования, особенно в отношении детей-комбатантов. В иных отношениях миссия не вносит никаких прямых рекомендаций касательно создания специального суда, поскольку этот вопрос требует дальнейшего обсуждения в Совете Безопасности. Комиссия по установлению истины и примирению явится существенно важным инструментом в рамках более широкого процесса примирения;

с) Военный аспект. Военный компонент по-прежнему является неотъемлемым элементом мирного процесса. Лишь постоянный и эффективный военный механизм, способный распространить свою сферу влияния на всю территорию страны, и предшествующее этому определение четких политических и военных целей могут оказать неослабное давление на ОРФ и создать стимулы для диалога и разоружения. **Чтобы МООНСЛ могла справиться с этими сложными задачами, необходимо увеличить ее численность, повысить ее эффективность и укрепить ее потенциал, как это было рекомендовано Генеральным секретарем (см. S/2000/832), воспользовавшись предложениями о предоставлении дополнительных войск, поступившими, в частности, от стран — членов ЭКОВАС.** Решительные региональные усилия на местах имеют столь же важное значение для обеспечения долгосрочного успеха миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций, как и сильное региональное политическое руководство. В то же время как в МООНСЛ, так и на международном уровне, включая страны, которые сейчас предоставляют войска или могут предоставить их в будущем, должно существовать полное и четкое понимание позиции, задач, мандата

и концепции операций МООНСЛ как в рамках самой операции, так и на международном уровне и того, каким образом они согласуются с более широкими целями правительства и народа Сьерра-Леоне, региона и международного сообщества. Принятие решительных, упредительных мер и четко скоординированных мер по поддержанию мира в пределах гибкости, допускаемой резолюциями, в сочетании с осуществлением наших более широких рекомендаций может оказать значительное воздействие на мятежников, многие из которых ищут путь, ведущий к жизни без конфликтов;

д) Региональный аспект. Никакого устойчивого прогресса невозможно добиться в Сьерра-Леоне без принятия всеобъемлющих мер по исправлению нынешней нестабильной обстановки в Западноафриканском регионе, в частности в странах — членах Союза государств бассейна реки Ману. Региональные лидеры четко дали понять, что связи президента Тейлора с ОРФ имеют ключевое значение для ситуации в Сьерра-Леоне и районах на границе с Гвинеей и что необходимо продолжать действовать, с тем чтобы убедить его использовать свое влияние для достижения положительного, а не отрицательного эффекта. Незаконная торговля алмазами и оружием, увеличение числа и поощрение действий занимающихся разбоем ополченских формирований и вооруженных групп и порождаемые их действиями массовые потоки беженцев и вынужденных переселенцев должны стать объектом непосредственного внимания (в ожидаемом докладе группы экспертов, как предполагается, будут конкретные рекомендации в отношении алмазов и оружия, а ЭКОВАС обеспечивает соблюдение тщательно подготовленного моратория в отношении стрелкового оружия). Регион, через ЭКОВАС, демонстрирует обнадеживающую готовность играть, при его нынешнем Председателе, ведущую роль в деле осуществления конкретных мер в этих областях. Международное сообщество в целом должно быть готово к действиям по оказанию срочной поддержки как путем предоставления материальной помощи в деле реализации региональных инициатив в области безопасности, так и путем оказания давления на тех, кто несет наибольшую ответственность за усиление нестабильности в своих корыстных целях путем осуществления подстрекательской деятельности. В этом конкретном контексте и с целью

способствовать достижению более широкой цели содействия созданию потенциала в регионе **Совет Безопасности и правительства отдельных стран должны в позитивном духе рассмотреть вопрос о том, что они могут сделать для поддержки решения ЭКОВАС подготовить и осуществить развертывание сил ЭКОВАС по наблюдению на границах трех стран — членов Союза государств бассейна реки Мано в координации с МООНСЛ. Правительство Гвинеи, в частности, нуждается в поощрении и поддержке, которые необходимы для обеспечения доступа и защиты гуманитарного персонала и помощи.** Генеральному секретарю следует предложить высказывать замечания по этим региональным аспектам в его докладах о деятельности МООНСЛ, представляемых Совету. Видимо, необходимо также отслеживать тревожную ситуацию в Кот-д'Ивуаре;

е) Разоружение, демобилизация и реинтеграция. Необходимо осуществить тщательный пересмотр и реориентацию программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Жизненно важно, в частности, обеспечить эффективное управление программой и развитие компонентов реинтеграции и реабилитации, например путем осуществления проектов, дающих быструю отдачу, и стимулирования экономической деятельности. Необходимо обеспечить более быстрое прохождение бывших комбатантов через систему и повысить уровень заботы об их иждивенцах. После опубликования доклада группы по оценке, созданной по инициативе Всемирного банка, Совету Безопасности следует как можно скорее рассмотреть вопрос о возможности улучшения схемы распределения ответственности в рамках этой программы между правительством, Всемирным банком, МООНСЛ и двусторонними учреждениями. Организация Объединенных Наций должна поощрять дальнейшее сотрудничество гражданского общества и неправительственных организаций в усилиях по реальному обеспечению реинтеграции;

ф) Роль правительства. Главную ответственность за урегулирование конфликта по-прежнему должны нести правительство, парламент и народ Сьерра-Леоне. Нельзя добиться прогресса в осуществлении какой бы то ни было скоординированной стратегии, разработанной для этой страны, до тех пор, пока правительство и

народ Сьерра-Леоне сами не ощутят чувство ответственности за этот процесс и не продемонстрируют политическую волю к достижению подлинного национального примирения. Правительство, опираясь на неослабную международную помощь, в состоянии сделать больше для того, чтобы выработать и довести до всех свое видение путей продвижения мирного процесса, а также свои стратегические планы экономического и социального развития. А регион и международное сообщество должны обеспечивать, чтобы с правительством Сьерра-Леоне проводились консультации относительно будущего страны на всех уровнях планирования и координации с целью способствовать развитию этого чувства ответственности, содействовать экономическому развитию и создать потенциал и необходимые институты по всей стране. Страна сталкивается с исключительно сложными проблемами в этих областях, а отсутствие за пределами столицы, в частности, политической сплоченности и политических и административных структур является одним из вызывающих тревогу последствий конфликта. **Советы и финансовая помощь в отношении стратегии коммуникации и информационно-просветительской работы среди населения имели бы особую ценность;**

г) Права человека и гуманитарная помощь. Все больше данных, свидетельствующих о том, что в районах, куда гуманитарные организации в настоящее время не имеют доступа, свирепствуют голод и болезни. **Миссия рекомендует, чтобы МООНСЛ и ЭКОВАС изучили вместе с ОРФ возможность обеспечения доступа в условиях надлежащей безопасности для проведения оценки потребностей в контролируемых им районах, а затем и безопасного доступа для доставки гуманитарной помощи.** Нарушения прав человека, включая изнасилования, избиения и вымогательство, по-прежнему носят широкомасштабный характер, причем объектом нападения чаще всего становятся женщины и дети. Все компоненты МООНСЛ, в том числе военный компонент, должны ускорить свою работу по созданию совместно с правительством и гражданским обществом обстановки, в которой обеспечивалось бы уважение прав человека. Первостепенное внимание следует уделить повышению уровня осознания сьерра-леонским обществом необходимости согласованного процесса

примирения. Ныне вакантные в штате МООНСЛ должности сотрудников по правам человека должны быть заполнены как можно быстрее, а военным подразделениям следует напомнить об их обязанности в пределах мандата обеспечивать охрану мирного населения, что не всегда имеет место. Как можно скорее следует создать в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предлагаемую Комиссию по правам человека. Программы реабилитации и реинтеграции должны быть особо нацелены на защиту прав женщин и детей. Должна быть учреждена обещанная комиссия по делам пострадавших в результате войны детей, и международному сообществу следует рекомендовать оказать содействие и помощь в оценке потребностей системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних. Международное сообщество должно также оказать помощь путем предоставления специалистов по охране интересов и защите детей для работы, когда это потребует, в составе специального суда и Комиссии по установлению истины и примирению.

Общая координация

55. Наряду с осуществлением усилий по разработке всеобъемлющей стратегии необходимо создать в регионе эффективный и надежный координационный механизм для ее продвижения и осуществления. Нынешние усилия достойны похвалы, но их недостаточно. Консультации относительно важных событий и инициатив не носят целостного характера, а партнерство во многих случаях является в большей мере желанной целью, нежели реальностью. Необходимо уделить дальнейшее внимание выработке наилучшего формата надлежащего координационного механизма и форм участия. **Очевидно, что по меньшей мере Совету Безопасности и Секретариату, ЭКОВАС, странам, представляющим войска для МООНСЛ, и правительству Сьерра-Леоне необходимо проводить консультации в рамках постоянно действующей структуры той или иной формы, нежели на основе серии регулярно проводимых заседаний.** Руководство ЭКОВАС проявляет энергичность и дальновидность, однако самой организации, по ее собственному признанию,

недостает ресурсов и опыта для продвижения и осуществления своих инициатив, таких, как предложение о том, чтобы разместить на границах военных наблюдателей ЭКОВАС. **В качестве одного из важнейших первых шагов миссия рекомендует незамедлительно оказать комплексную международную помощь с целью содействовать секретариату ЭКОВАС в создании собственного потенциала, в том числе разместить сотрудников МООНСЛ по вопросам связи в штаб-квартире ЭКОВАС.**

56. Эти суждения жестки по своему характеру, а реализация предложений потребует огромных усилий, но ситуация в Сьерра-Леоне является вызовом, с которым Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны справиться путем мобилизации коллективной воли. Сьерра-Леоне — небольшая страна, богатая ресурсами, среди которых не последнее место занимает жизнерадостный и полный оптимизма народ, который слишком часто оказывался в беде в своей стране и за ее пределами из-за не подвластных ему внешних воздействий и обстоятельств. Наш долг перед ним состоит в том, чтобы приложить совместно максимум усилий с целью открыть двери, ведущие к миру, стабильности и развитию, к которым он так отчаянно стремится и которых он заслужил. Совет Безопасности и международное сообщество в целом могут обеспечить значительную часть внимания и ресурсов, необходимых для содействия реализации этой перспективной цели; мы должны и далее проявлять приверженность и решительность в усилиях по ее достижению.

57. Члены миссии по достоинству отмечают энергичность, самоотдачу и отвагу всех тех, кто трудится на месте ради того, чтобы в Сьерра-Леоне был установлен мир и долгосрочная стабильность. Специальный представитель и его команда и большое число сотрудников штаб-квартиры МООНСЛ и полевых сотрудников, а также сотрудников отделений Программы развития Организации Объединенных Наций в регионе и отделения Организации Объединенных Наций в Либерии предложили и реализовали безупречную программу для миссии и заслужили нашу глубокую благодарность. Миссия выражает огромную признательность всем тем людям в пяти странах — от глав государств и низового уровня, — которые

столь гостеприимно заботились о ней. Особой признательности заслуживают экипажи военно-воздушных сил Великобритании, которые обеспечили им безопасные и удобные полеты протяженностью 17 000 километров. И наконец, послы хотели бы скромно отметить, что они не смогли бы проделать в течение недели свою работу без умелой, изобретательной и интеллигентной поддержки Секретариата и групп сопровождения.
