



Основная сессия 2000 года
 5 июля — 1 августа 2000 года
 Пункт 7(с) предварительной повестки дня*
**Этап координации: долгосрочная программа
 оказания поддержки Гаити**

Разработка и осуществление долгосрочной программы оказания поддержки Гаити

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Общая ситуация в стране и экономическое положение	4–14	4
A. Общая ситуация в стране	4–7	4
B. Экономическое положение	8–14	5
1. Нынешние проблемы макроэкономического характера	9–11	5
2. Ситуация в области международного сотрудничества	12–14	6
III. Присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити	15–24	8
A. Мандат новой миссии Организации Объединенных Наций	15–18	8
B. Система координаторов-резидентов	19	9
C. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити	20	9
D. Обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в 1999 году	21–24	9
IV. Прогресс на пути разработки долгосрочной программы поддержки	25–34	12
A. Общественная оценка	27–32	12

* E/2000/100.

В. Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты	33–34	14
V. Вывод	35–37	15
Приложение		17

I. Введение

1. В своей резолюции 1212 (1998) от 25 ноября 1998 года Совет Безопасности, продлив срок действия мандата Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), признал, что международная помощь является необходимым условием обеспечения устойчивого развития в Гаити, и предложил органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, особенно Экономическому и Социальному Совету, оказывать содействие в разработке долгосрочной программы оказания поддержки Гаити. Впоследствии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1999/4 от 7 мая 1999 года учредил Специальную консультативную группу по Гаити, которая осуществила оценку в этой стране, провела консультации по широкому кругу вопросов и представила свои рекомендации (E/1999/103) Совету на его основной сессии 1999 года. Эти рекомендации преследовали цель обеспечить адекватность, согласованность, тщательную координацию и эффективность оказываемой международным сообществом помощи в усилиях по поддержке правительства Гаити в достижении устойчивого развития.

2. На основе рекомендаций Специальной консультативной группы Совет принял резолюцию 1999/11 от 27 июля 1999 года, в пункте 2 которой он просил Генерального секретаря, в консультации с правительством Гаити, «предпринять необходимые шаги по разработке на приоритетной основе долгосрочной стратегии и программы поддержки Гаити» и определил следующие ключевые сектора развития, которые должны быть охвачены программой поддержки: образование, миростроительство, ликвидация нищеты, социальная интеграция, продуктивная занятость, торговля, долговременное восстановление и устойчивое развитие. Предусматриваемая общая стратегия предполагает создание потенциала как в рамках государственных учреждений, так и в рамках институтов гражданского общества.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1999/11 Совета, в которой он просил представить ему на его основной сессии 2000 года комплексный сводный доклад о разработке и осуществлении долгосрочной программы оказания поддержки Гаити, включающий замечания и рекомендации относительно работы соответствующих органов Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к их соответствующим сферам полномочий. В докладе содержится информация о прогрессе, которого добилось международное сообщество, включая органы Организации Объединенных Наций, а также о трудностях, с которыми им пришлось столкнуться в этой области, за период с августа 1999 года, когда была принята эта резолюция, по май 2000 года. Он представляется в дополнение к последним очередным докладам о деятельности Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ) и совместной Международной гражданской миссии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств в Гаити (МГМГ), а также тем докладам, которые будут представляться на регулярной основе в соответствии с резолюцией 54/193 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года, в которой Ассамблея учредила Международную гражданскую миссию по поддержке в Гаити (МГМПГ), которая должна была заменить ГПМООНГ и МГМГ, срок действия мандатов которых истек 15 марта 2000 года.

II. Общая ситуация в стране и экономическое положение

A. Общая ситуация в стране

4. С тех пор, как в июне 1997 года в отставку ушло законным образом сформированное правительство, Гаити не может выйти из политического тупика. Парламентские выборы и выборы в местные органы власти, которые должны были состояться в ноябре 1998 года, так и не были проведены, и это привело к образованию «организационного вакуума» в результате того, что парламент и местные советы не смогли возобновить свою деятельность после того, как в январе 1999 года истек срок действия их мандатов. Президент и переходное правительство, которое было назначено в марте 1999 года, управляют страной в отсутствие парламента и должным образом сформированных местных советов. Достижение соглашения между президентом и коалицией оппозиционных партий, известной под названием “Espace de Concertation”, позволило создать Временный избирательный совет (ВИС) для организации парламентских и муниципальных выборов. Благодаря отчасти значительной финансовой поддержке со стороны международного сообщества и прямой технической поддержке со стороны ПРООН и ЮСАИД, через Международный фонд по избирательным системам, был достигнут значительный прогресс в подготовке к выборам. По состоянию на 31 марта 2000 года было зарегистрировано свыше 4 млн. избирателей из примерно 4,3 млн. жителей, достигших соответствующего возраста.

5. Трудности технического характера и организационные проблемы ВИС не позволили провести первый тур выборов в установленные сроки (19 марта 2000 года), а также обеспечить начало работы нового парламента ко второму понедельнику июля, т.е. дате, когда, согласно Конституции, должна начинаться вторая парламентская сессия в году. Общие приготовления к проведению голосования осуществлялись в обстановке насилия, в ходе которого имело место убийство по политическим мотивам 14 человек, в том числе видного радиожурналиста Жана Доминика. 17 апреля 2000 года президент Преваль формально установил предложенные ВИС сроки: 21 мая 2000 года — первый тур выборов и 25 июня 2000 года — возможный второй тур. На момент подготовки настоящего доклада первый тур голосования был проведен в соответствии с планом, причем выборы проходили в атмосфере, характеризующейся отсутствием насилия и участием большого числа избирателей, хотя имелись сообщения о нескольких случаях мошенничества и других нарушений.

6. Мандат переходного правительства, сформированного в марте 1999 года, нацелен на проведение работы с Временным избирательным советом в целях содействия организации предстоящих всеобщих выборов и выявления проблем краткосрочного и среднесрочного характера, которые следующее правительство могло бы начать решать на более устойчивой основе. Его план действий (Plan d'action gouvernemental), обнародованный в мае 1999 года, нацелен на: а) восстановление роли правительства как органа, содействующего мероприятиям в области развития; б) восстановление сельскохозяйственного производства; в) оказание содействия мерам, призванным замедлить быстрые темпы деградации окружающей среды; г) восстановление физической

инфраструктуры; е) смягчение остроты проблемы бедности на основе принятия мер по развитию людских ресурсов; и f) эффективную координацию мероприятий в области развития на национальном уровне.

7. Для того чтобы правительство могло приступить к реализации этой программы, ему необходима активная техническая и финансовая поддержка со стороны международного сообщества. Однако затянувшийся политический кризис, отсутствие полностью функциональных демократических институтов и длительная задержка с организацией выборов привели к уменьшению степени готовности доноров оказывать правительству поддержку, которая необходима ему для реализации своего плана действий. Международное сообщество выразило гаитянским властям свою озабоченность по поводу тех негативных последствий, которые имел политический кризис для основных государственных институтов, а также для возможностей страны в плане дальнейшего получения официальной помощи в целях развития.

В. Экономическое положение

8. Несмотря на прогресс, который был достигнут после восстановления власти конституционного правительства в 1994 году с точки зрения улучшения макроэкономических условий, социально-экономическое положение в Гаити по-прежнему вызывает тревогу. Согласно данным, содержащимся в докладе ПРООН о развитии человека за 1999 год, индекс развития человеческого потенциала в Гаити, по оценкам, составляет 0,430, что намного ниже аналогичного среднего индекса по Латинской Америке и Карибскому бассейну, который составляет 0,756. Всемирный банк, основываясь на результатах проведенной им в марте 1998 года оценки степени обнищания населения в Гаити, считает, что примерно 80 процентов сельских жителей по-прежнему входят в категорию бедняков, а примерно две трети из них считаются крайне бедными. Наряду с проблемой низкого показателя валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения предстоит решать и проблему чрезвычайно несправедливого распределения богатства. По оценкам, около 4 процентов населения владеют 66 процентами всех ресурсов страны; на долю 16 процентов жителей приходится 14 процентов этих ресурсов; 70 процентов граждан владеют примерно 20 процентами богатств; а 10 процентов жителей считаются живущими в полной нищете.

1. Нынешние проблемы макроэкономического характера

9. В 1998/99 финансовом году Гаити добилась в экономической области некоторых позитивных, хотя и скромных изменений к лучшему. Благодаря укреплению производства в сельском хозяйстве и строительстве показатель экономического роста в течение этого года составил, по оценкам, 2,2 процента, а занятость в работающем на экспорт сборочном секторе увеличивалась умеренными темпами и составила примерно 30 000 оплачиваемых рабочих мест. Частично этот рост был обусловлен поступлением денежных переводов от гаитянцев, живущих за рубежом, а расширению производства в некоторых секторах, возможно, также способствовал приток денег, полученных от торговли наркотиками.

10. Тем не менее дефицит текущих статей платежного баланса увеличился до 7,3 процента от ВВП, в то время как темпы инфляции, составлявшие в сентябре 1997 года 17 процентов, и сократившиеся в результате умеренной бюджетно-финансовой и денежной политики до 8,3 процента в 1998 году, в сентябре 1999 года возросли до 10 процентов. Увеличение денежных поступлений помогло поддерживать бюджетный дефицит центрального правительства на уровне 1,3 процента от ВВП. С октября 1999 года этот дефицит неуклонно увеличивался, в результате чего возросло давление на местную валюту, гурд, которая в среднем утратила 17 процентов своей стоимости по сравнению с долларом Соединенных Штатов Америки в период между октябрем 1999 года и мартом 2000 года. Это положение может еще более усугубиться в течение нескольких следующих месяцев в результате значительного роста международных цен на горючее, а также нежелания правительства увеличивать внутренние цены на горючее в период выборов. Объем поступлений от продажи бензина в 1999/2000 финансовом году может сократиться примерно на 500 млн. гурдов (0,6 процента от ВВП).

11. Проблемы, обусловленные недостатком поступлений, еще более усугубляются расходами на проекты начатых правительством общественных работ, в результате чего сумма полученных правительством от центрального банка средств превысила 800 млн. гурдов, т.е. ту сумму, которую Международный валютный фонд (МВФ) выделил центральному банку на весь финансовый год (октябрь 1999 года — сентябрь 2000 года). Бюджетный дефицит в период с октября 1999 года по февраль 2000 года составил примерно 1,3 процента от ВВП (около 1050 млн. гурдов), причем от центрального банка были получены средства на аналогичную сумму. Начиная с ноября 1999 года власти предприняли ряд шагов, с тем чтобы остановить падение курса гурда. К ним относятся заключение между центральным банком и министерством финансов протокола о контроле и регулировании денежных операций, нацеленного на ограничение финансирования бюджета центральным банком; значительное повышение процентных ставок по облигациям центрального банка; и повышение требуемого уровня резерва. Эти меры оказали определенное позитивное воздействие, позволив сократить темпы расходования финансовых средств и снизить спрос, а также уменьшить степень обесценивания национальной валюты и темпы инфляции. Тем не менее одним из ключевых факторов обесценивания национальной валюты является неопределенность, обусловленная нестабильностью политической ситуации и задержками в процессе выборов.

2. Ситуация в области международного сотрудничества

12. Несмотря на политический кризис, который длится в стране с июня 1997 года и который стал серьезным препятствием в плане утверждения новых финансируемых донорами программ, Гаити продолжала получать относительно значительные объемы внешней помощи до 1998 года включительно. Согласно «Докладу о сотрудничестве в целях развития за 1998 год» ПРООН, объем иностранной помощи за этот год составил 356 млн. долл. США, что больше, чем в 1997 году, когда он составлял 351 млн. долл. США, однако намного ниже показателя в размере 534 млн. долл. США, который отмечался в 1995 году, т.е. сразу после возвращения страны к конституционному порядку. Показатель иностранной помощи Гаити в 1998 году составляет 47 долл. США на душу

населения и 10 процентов от ВВП, что намного больше, чем аналогичный средний показатель для других наименее развитых стран, составляющий 20 долл. США на душу населения и 7 процентов от ВВП. Значительный объем иностранной помощи свидетельствует о необходимости создания потенциала для рациональной координации такой помощи на основе четко определенных национальных приоритетов в области развития.

13. Согласно «Докладу о сотрудничестве в целях развития» ПРООН, на долю оказываемой Гаити многосторонней помощи в 1998 году пришлось 52,4 процента от общего объема помощи в этом году. Главными многосторонними донорами являлись Межамериканский банк развития (68 млн. долл. США), Европейский союз (58 млн. долл. США), а также Всемирный банк (29 млн. долл. США). Система Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, предоставила 59 млн. долл. США. Кроме этого, МВФ предоставил примерно 20 млн. долл. США для оказания поддержки усилиям по реконструкции, которые предпринимались в период после урагана «Джордж». На долю двусторонней помощи приходилось 47 процентов общего объема предоставляемых в рамках помощи средств, а основную массу соответствующих средств предоставили Соединенные Штаты Америки (95 млн. долл. США), Канада (29 млн. долл. США) и Франция (17 млн. долл. США), в то время как поступления от неправительственных организаций составили порядка 3 млн. долл. США. Главными секторами, в которые направлялась иностранная помощь, являлись гуманитарная деятельность (20 процентов), развитие районов (14 процентов), социальные сектора (13 процентов), государственное управление (11 процентов) и сельское хозяйство (10 процентов). В рамках общего объема помощи 75,5 процента составляли безвозмездные субсидии, а 24,5 процента — займы.

14. Несмотря на значительный объем оказываемой ныне помощи, она вряд ли будет достаточной для того, чтобы можно было сколь-нибудь серьезно решать хроническую проблему массовой нищеты в Гаити. Кроме этого, Гаити довольно дорого «заплатила» с точки зрения сокращения объемов внешней помощи в период 20-месячной задержки с проведением парламентских выборов. В период между мартом 1997 года и декабрем 1999 года страна потеряла, по оценкам, примерно 500 млн. долл. США в виде новой иностранной помощи, которые были ранее выделены международными финансовыми учреждениями, из-за неутверждения парламентом Гаити новых займов на цели развития. В целях поддержания «активного» статуса этих займов до утверждения их парламентом правительство вынуждено было выплачивать комиссионные за обязательства по некоторым из них, что еще более усугубило финансовое бремя. Кроме этого, не удалось наладить работу созданной при содействии Всемирного банка консультативной группы, которая является главным форумом для проведения политического диалога между правительством и его основными партнерами в области развития. В результате этого страна вынуждена была приостановить реализацию совместных инициатив в контексте реформ, нацеленных на устранение нынешних проблем главных национальных учреждений, некоторые из которых должны были сыграть важную роль в распределении иностранной помощи и ее координации, включая разработку долгосрочной программы поддержки, предусмотренной в резолюции 1999/11 Экономического и Социального Совета.

III. Присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити

A. Мандат новой миссии Организации Объединенных Наций

15. Экономический и Социальный Совет в пункте 8 своей резолюции 1999/11 рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть все аспекты мандата и деятельности Международной гражданской миссии в Гаити с учетом положения в Гаити и рассмотреть вопрос о продлении мандата компонента Миссии, относящегося к Организации Объединенных Наций; в пункте 10 Совет рекомендовал рассмотреть вопрос о разработке специальной программы Организации Объединенных Наций по подготовке кадров и оказанию технической помощи в интересах гаитянской национальной полиции; а в пункте 11 рекомендовал обратиться к Генеральному секретарю с просьбой и впредь оказывать через своего представителя добрые услуги в Гаити и сохранить в этой стране бюро, которое также отвечало бы за управление любой новой гражданской миссией, которая может быть создана Организацией Объединенных Наций.

16. Как отмечалось выше, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/193 от 17 декабря 1999 года одобрила рекомендации Совета, содержащиеся в резолюции 1999/11, и, по просьбе правительства Гаити, учредила Международную гражданскую миссию поддержки в Гаити (МГМПГ), призванную заменить ГПМООНГ и МГМГ, срок действия мандатов которых истек 15 марта 2000 года. Необходимо подчеркнуть положительное взаимодействие между Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

17. Предусматриваемая мандатом МГМПГ поддержка сосредоточена на трех приоритетных областях — деятельности полиции, правах человека и отправлении правосудия. Этот мандат также предусматривает оказание технической помощи в деле развития демократических институтов. МГМПГ призвана координировать свои мероприятия с мероприятиями учреждений системы Организации Объединенных Наций, представленных в Гаити, особенно тех, которые занимаются оказанием поддержки в этих же областях, в целях обеспечения взаимодополняемости и беспрепятственной передачи им контроля за осуществлением мероприятий по окончании срока действия ее мандата. В настоящее время с гаитянскими властями проводятся дискуссии в целях уточнения соответствующих ролей и завершения формулирования программ работы.

18. МГМПГ пока что не смогла начать осуществление своей программы технической помощи из-за задержек с поступлением взносов доноров в Целевой фонд Организации Объединенных Наций, созданный для этой миссии. В своем письме от 31 марта 2000 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/54/819) Генеральный секретарь указал, что Ассамблея может пожелать «рассмотреть вопрос о том, чтобы вместо сохранения присутствия в Гаити лишь базового персонала, неспособного осуществлять запланированную деятельность в областях отправления правосудия, прав человека и деятельности полиции, Миссия была закрыта, а ее основная деятельность передана Программе развития Организации Объединенных Наций». 19 мая

2000 года Пятому комитету Ассамблеи сообщили о том, что от Соединенных Штатов Америки был получен крупный взнос и что дополнительный взнос вскоре ожидается от Канады, в результате чего сумма имеющихся в наличии средств составит 13,2 млн. долл. США из предполагаемых 14,7 млн. долл. США. Поэтому МГМПГ в настоящее время имеет возможность для осуществления своих мандатов, касающихся оказания технической помощи.

В. Система координаторов-резидентов

19. Система учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих оперативные мероприятия в целях развития на Гаити, состоит из 10 учреждений, представленных в этой стране, включая бреттонвудские учреждения и Международную организацию по миграции. За последние два года эффективность координации неуклонно повышалась с созданием рабочих групп, цели которых включают скоординированное осуществление последующих мероприятий по выполнению решений конференций Организации Объединенных Наций и начало проведения общей страновой оценки, которая приведет к разработке в 2000 году соответствующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в более широком контексте программы реформ Генерального секретаря. В целях обеспечения тесного сотрудничества и взаимодополняемости мероприятий учреждений-резидентов и МГМПГ Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/193 просила Координатора-резидента Организации Объединенных Наций продолжать выполнять функции заместителя представителя Генерального секретаря/главы МГМПГ.

С. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити

20. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити г-н Адама Диенг подотчетен Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. Он представил свой доклад Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии (см. A/54/366) и выступил с устным заявлением на пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека в апреле 2000 года. В своем выступлении г-н Диенг сосредоточил внимание на неблагоприятном положении дел в секторе правосудия в Гаити, который характеризуется плохо функционирующей пенитенциарной системой, отсутствием независимых судей и прокуроров, а также ограниченным доступом граждан к правосудию. Он подчеркнул, что осуществление плана реформирования судебной системы затрудняет отсутствие функционирующего парламента. Независимый эксперт также призвал к укреплению роли Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в деле оказания технической помощи и контроля за осуществлением прав человека.

Д. Обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в 1999 году

21. В 1999 году подразделения системы Организации Объединенных Наций осуществляли мероприятия в области скоординированных последующих действий по итогам конференций, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций, а также областях, относящихся к конкретным мандатам учреждений. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН провели национальное исследование последующих мероприятий по итогам проведенной в 1995 году в Копенгагене Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и содействовали участию Гаити в подготовке к мероприятию «Копенгаген+5». ЮНЕСКО помогала правительству проводить оценку хода последующей деятельности в рамках Джомтьенской конференции по образованию для всех в ходе подготовки к Дакарскому всемирному форуму, запланированному на апрель 2000 года, а ЮНИСЕФ, МГМГ и Управление Верховного комиссара по правам человека содействовали правительству в подготовке его первого доклада об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

22. В ходе своей последующей деятельности в рамках Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам, обеспечиваемой под эгидой ВТО, МВФ, Всемирного банка, ЦМТ, ЮНКТАД и ПРООН, Организация Объединенных Наций помогла организовать в 1999 году «круглый стол» с участием представителей правительства, частного сектора и основных доноров, что явилось первым шагом на пути оказания Гаити содействия в разработке комплексной политики развития торговли. Хотя сложившееся политическое положение вызвало относительно скромный отклик доноров на предложение о финансировании, «круглый стол» явился стартовой площадкой для политики диалога между Гаити и ее торговыми партнерами, а также учета связанной с торговлей поддержки в рамках любой будущей программы помощи международного сообщества.

23. На основе своих отдельных мандатов учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать Гаити помощь в создании потенциала в самых различных программных областях деятельности. Она предусматривала помимо прочего следующее:

- поддержку устойчивого развития сельского хозяйства (ФАО, МФСР, МПП);
- организационную поддержку гаитянской национальной полиции (ГПМООНГ, ПРООН);
- учебную подготовку, контроль и отчетность по вопросам о защите прав человека, включая обеспечение прав человека женщин (МГМГ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и УВКПЧ);
- подготовку национальной переписи населения и укрепление системы сбора статистических данных об общественных секторах (ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ПАОЗ/ВОЗ, ЮНЕСКО);
- изучение и оценку возможностей в сфере производственной занятости (МОТ, ЮНЕСКО, МОМ);
- поддержку гаитян, выдворенных из Доминиканской Республики (МОМ, МПП, ПАОЗ/ВОЗ);

- поддержку процесса примирения и техническую помощь в проведении выборов (ГПМООНГ — в настоящее время МГМПГ — ПРООН, Группа поддержки в проведении выборов Департамента по политическим вопросам);
- постоянную поддержку процесса децентрализации и административной реформы (ФКРООН, ПРООН);
- укрепление мер по осуществлению монетарной и бюджетно-финансовой политики и модернизацию министерства экономики и финансов и банка Республики Гаити (МВФ);
- модернизацию структуры государства и реформу государственного сектора (СПР, Всемирный банк, ПРООН, ЮНКТАД);
- подготовку национального плана ликвидации последствий стихийных бедствий (ПРООН, ПАОЗ/ВОЗ, МПП и ЮНИСЕФ);
- укрепление служб охраны репродуктивного здоровья, в том числе молодежи (ЮНФПА);
- расширение ответных мер по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа в стране (ЮНАИДС и через Тематическую группу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, все ее учреждения-спонсоры, действующие в Гаити);
- пропаганду прав ребенка (ЮНИСЕФ, МОТ);
- создание потенциала на национальном и местном уровнях и расширение возможностей общин в области охраны здоровья матери и ребенка и первичного образования (ЮНИСЕФ);
- обеспечение грамотности и профессиональную подготовку, особенно находящейся в неблагоприятных условиях молодежи и молодых людей (ЮНЕСКО);
- осуществление скоординированной национальной программы организации питания в школах в интересах большинства уязвимых детей школьного возраста (МПП);
- деятельность в области охраны и рационального использования окружающей среды (ЮНЕП, ПРООН);
- улучшение работы служб воздушного транспорта и эксплуатации аэропортов (ИКАО); и
- улучшение судоходства в стране, в том числе разработку законодательства и обеспечение подготовки кадров в целях безопасной навигации (МОТ)¹.

24. Подразделения системы Организации Объединенных Наций в Гаити и Доминиканской Республике провели также в мае 1999 года свое первое совместное заседание, определив процесс консультаций, который будет продолжаться в 2000 и последующих годах. Одним из результатов этого заседания стала совместная организация семинаров об отрицательных последствиях рабства в обеих странах (при поддержке ЮНЕСКО, МОМ и ПРООН) и по вопросу об иммиграции (при поддержке МОМ, ЮНФПА и ПРООН).

IV. Прогресс на пути разработки долгосрочной программы поддержки

25. Согласно соответствующим пунктам резолюций Генеральной Ассамблеи 47/199 от 22 декабря 1992 года и 50/120 от 20 декабря 1995 года о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея подчеркнула, что «национальные планы и приоритеты являются единственной устойчивой основой для национального программирования оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций» и «что правительства стран-получателей помощи несут основную ответственность за координацию на основе национальных стратегий и приоритетов всех видов внешней помощи, в том числе помощи, предоставляемой многосторонними организациями», а Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1991/11 вновь подтвердил «основную роль правительства Гаити во всех аспектах осуществления планов восстановления Гаити».

26. Исходя из вышеуказанной перспективы, процесс разработки долгосрочной программы поддержки Гаити, рекомендованный Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, для обеспечения к нему доверия и достижения эффективности должен направляться такой стратегией развития, которая присуща всей стране и осуществляется и координируется в национальных масштабах, а также должен разрабатываться для ее практического обеспечения. На основе должного признания этого факта власти Гаити постановили в 1999 году разработать среднесрочную стратегию развития, которая должна служить в качестве основы для национальных усилий в области развития и тех программ в Гаити, которые финансируются за счет доноров. В качестве первого шага было решено провести всестороннюю оценку сложившейся ситуации в области развития людских ресурсов в стране в целях определения основы для разработки такой стратегии и осуществить такую оценку на основе использования механизма общестрановой оценки (ОСО), предложенного системой Организации Объединенных Наций. Результаты ОСО определили бы процесс разработки стратегии правительства и плана действий, которые потребовали бы поддержки со стороны международного сообщества в рамках долгосрочной программы поддержки, о которой просил Экономический и Социальный Совет. На основе результатов ОСО подразделения системы Организации Объединенных Наций укрепят свою стратегию координации и разработают Рамочную программу Организации Объединенных Наций (РПООНПР), в которой будет определен конкретный вклад системы Организации Объединенных Наций в осуществление такой программы поддержки.

A. Общестрановая оценка

27. ОСО для Гаити — это страновой процесс обзора и анализа национального положения в сфере развития и выявления основных задач и приоритетов развития, а также связанных с ними возможностей и потенциала в качестве основы пропаганды политики и национального планирования.

Широкомасштабный и динамичный процесс осуществляется совместно национальными властями и системой Организации Объединенных Наций, объединяя всех основных участников процесса развития, в том числе правительство, гражданское общество, частный сектор, сообщество доноров и систему Организации Объединенных Наций (включая бреттон-вудские учреждения). Применяемый в его рамках подход предусматривает углубленный анализ осуществления политики в основных секторах, включая оценку состояния скоординированного выполнения последующих мероприятий в рамках конвенций, деклараций и планов действий встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Отчасти он строится на прошлых и текущих секторальных и тематических исследованиях и предусматривает проведение, где необходимо, новых анализов в целях достижения консенсуса между Гаити и ее партнерами в области развития по вопросу о нынешнем состоянии развития страны и связанных с ним задач и приоритетов, которые требуют своего учета. Другим результатом ОСО будет создание согласованной и дезагрегированной базы социальных статистических данных, которую будет вести Гаитянский институт статистики.

28. В период с августа по октябрь 1999 года были проведены широкие консультации с участием национальных властей, гражданского общества, сообщества доноров и системы Организации Объединенных Наций по вопросу о содержании и сроках проведения мероприятий, с учетом прежде всего текущего процесса выборов, а также о его связи с деятельностью Консультативной группы, которая является основным механизмом координации деятельности доноров в стране, функционирующем при содействии Всемирного банка. Эти консультации способствовали выявлению потенциала ОСО в настоящее время с точки зрения обеспечения более глубокого общего понимания среди всех партнеров в сфере развития вопросов, касающихся характера, процесса разработки, формы осуществления и критериев успеха программы поддержки, которая была рекомендована Экономическим и Социальным Советом. Они также позволили добиться большей интеграции между ОСО и прочими проводимыми под эгидой других партнеров секторальными и тематическими анализами и обследованиями, что обеспечило надлежащий учет результатов последних в рамках ОСО во избежание дублирования.

29. После первоначальных консультаций в октябре 1999 года были созданы структуры ориентации и технического обеспечения ОСО. Они включали Комитет по ориентации в составе премьер-министра, министра планирования, координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций и представителей частного сектора и гражданского общества; технический секретариат; и расширенные рабочие группы, в которые вошли свыше 200 национальных и международных экспертов в ключевых секторах развития. Последние были привлечены из правительственных учреждений, неправительственных организаций, университетов, научно-исследовательских институтов, системы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров. Темы, отобранные для исследования 18 рабочими группами, включали пять широких тематических сфер, а именно: управление, экономика, социальное обслуживание, культура и мир и территориальное развитие и окружающая среда. Помимо деятельности этих рабочих групп, в настоящее время проводятся отдельные исследования с целью оценки скоординированных

последующих мероприятий в Гаити в рамках конференций, конвенций и деклараций Организации Объединенных Наций. Доклады рабочих групп и проводимые исследования явятся непосредственным вкладом в дело разработки документа об ОСО.

30. ОСО показала, что достоверные статистические данные по основным социальным секторам в настоящее время отсутствуют, вследствие чего невозможно составить дезагрегированные показатели нищеты и определить объективные показатели и индикаторы сокращения бедности. В настоящее время учреждения Организации Объединенных Наций предпринимают существенные усилия в Гаити с целью решения этого вопроса².

31. Все тематические группы в настоящее время завершили свою работу и представили доклады. Процесс составления фактического документа об ОСО начался в конце марта, а его утверждение должно завершиться к концу мая 2000 года. Между тем правительство уже приступило к предварительным консультациям и организовало техническую группу, которая будет координировать разработку его стратегии развития. Ожидается, что процесс разработки национальной стратегии начнется после завершения ОСО.

32. Такой график является наиболее подходящим, поскольку считается, что, вероятно, он совпадает с формированием нового парламента и правительства, обеспечивая тем самым основу, которая необходима для возобновления диалога в области политики в рамках процесса Консультативной группы. Существенно также и то, что завершение процесса совпадает с учреждением новой миссии технической помощи Организации Объединенных Наций, МГМПГ. Три основные сферы поддержки Миссии, а именно: правосудие, создание полиции и обеспечение прав человека — стали предметом пристального исследования некоторых рабочих групп ОСО и будут относиться к приоритетам национальной стратегии среднесрочного развития, РПООНПР и программы, финансируемой за счет доноров. Ожидается, что РПООНПР будет завершена в 2001 году, а согласование циклов программ начнется в 2002 году.

В. Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты

33. К числу инициатив в области политики, которые будут осуществляться после ОСО, относится подготовка правительством всеобъемлющей стратегии сокращения масштабов нищеты, которая должна быть определена в Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), что было рекомендовано Советом директоров МВФ и Всемирным банком в сентябре 1999 года. ДССН — это основа, обеспечивающая доступ стран к источникам финансирования в рамках фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР) по линии МВФ или МАР, а также стран, желающих добиться облегчения бремени задолженности на основе Инициативы для бедных стран с большой задолженностью (БСБЗ). Правительство Гаити разрешило проведение мероприятий по подготовке ДССН и учредило техническую рабочую группу, члены которой будут служить посредниками в рамках исследовательской миссии МВФ и Всемирного банка, запланированной на лето 2000 года. Ввиду нехватки социальных статистических данных в Гаити и с учетом периода, который потребуется для сбора данных, необходимых в целях определения подробных показателей и индикаторов, требуемых для ДССН, МВФ и

Всемирный банк считают, что подготовка ДССН будет полностью завершена лишь примерно через два года. Поэтому правительство и Всемирный банк/МВФ согласились с необходимостью составления вначале промежуточного ДССН (ПДССН), который, помимо прочего, будет содействовать обеспечению текущих мероприятий, направленных на сбор и обработку информации, необходимой для начала подготовки всеобъемлющего ДССН. ПДССН может служить в качестве основы для финансирования в рамках ФБНР по линии МВФ.

34. ДССН носит перспективный характер и строится на принципе создания среднесрочной макроэкономической основы и матрицы структурной политики, увязанных с конкретными показателями деятельности, в целях поддержки мероприятий по сокращению масштабов нищеты. Как и ОСО, он учитывает особенности страны и готовится при широком участии представителей гражданского общества, основных доноров и других соответствующих международных финансовых учреждений, а также связан с согласованными международными целями развития. В случае Гаити ДССН, РПООНПР и национальная среднесрочная стратегия развития правительства будут строиться на результатах ОСО, особенно в отношении комплексных политических проблем, препятствующих быстрому росту и сокращению масштабов нищеты. Первоначальная подготовка будет учитывать текущие программы других партнеров, в частности системы Организации Объединенных Наций, в целях обновления социальных статистических данных и оказания Гаитянскому институту статистики содействия в подготовке переписи населения 2001 года. На последнем неофициальном заседании доноров, состоявшемся во Всемирном банке в Вашингтоне 4 мая 2000 года, доноры выразили пожелания активно участвовать в процессе подготовки ДССН с самого его начала и призвали, чтобы последний был основан на ОСО, проведенной Организацией Объединенных Наций.

V. Вывод

35. При рассмотрении той ключевой роли, которую были бы должны сыграть должным образом сформированное правительство и избранный парламент в создании благоприятной обстановки в сфере политики, в настоящее время все еще трудно определить точный график разработки согласованной долгосрочной программы поддержки Гаити, которая вызвала бы одобрение и обеспечила бы активную поддержку со стороны международного сообщества, особенно основных партнеров Гаити в сфере развития. Тем не менее в настоящее время закладывается основа для такой программы в рамках текущей общестрановой оценки, запланированной разработки переходным правительством среднесрочной стратегии развития и затем Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, который готовится при поддержке Всемирного банка и МВФ, а также разработки системой Организации Объединенных Наций в Гаити в 2001 году РПООНПР.

36. Одним из ключевых требований разработки программы поддержки со стороны международного сообщества, о чем просил Экономический и Социальный Совет в резолюции 1999/11, будет наличие достоверных статистических данных о социальных секторах. Информация, которая должна быть собрана в ходе обследований, проводимых в настоящее время системой

Организации Объединенных Наций, поможет составить более ясное представление о проблемах социального развития, с которыми сталкивается сегодня Гаити. Они также обеспечат базовые данные, необходимые правительству для разработки в течение двух последующих лет долгосрочной стратегии сокращения масштабов нищеты в соответствии с установками, определенными МВФ и Всемирным банком в рамках ДССН.

37. Ожидается, что к началу следующего года завершение этих инициатив и стабилизация политической обстановки после проведения как парламентских, так и президентских выборов позволят системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу в целом определить наилучшие возможные пути обеспечения координации международной помощи Гаити в ее усилиях в области развития в долгосрочной перспективе. Совет может выразить пожелание продолжить на его сессии 2001 года обзор мер, принимаемых правительством Гаити, системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом на пути разработки долгосрочной программы поддержки Гаити, и рассмотреть конкретные формы ее осуществления.

Примечания

- ¹ Осуществление проекта ИМО зависит от наличия средств (изыскиваются 500 000 долл. США).
- ² Это, в частности, предусматривает подготовку ЮНФПА к переписи населения 2001 года, сбор и анализ данных о социальных секторах соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ПАОЗ/ВОЗ, ЮНЕСКО) и совместные усилия ПРООН и Гаитянского института статистики по проведению обследований условий жизни. Последние будут проводиться в 2000 году при финансовой поддержке правительства Норвегии и техническом сотрудничестве Норвежского научно-исследовательского института ФАФО, а также Межамериканского банка развития и Всемирного банка. Эти обследования будут осуществляться вместе с дополнительными инициативами в этой сфере, предпринимаемыми под эгидой других партнеров, в частности ЮСАИД.

Приложение

Внешняя помощь: выплаты донорами, 1995–1998 годы (В тыс. долл. США)

1. Многосторонние доноры

1.1. Система Организации Объединенных Наций

Донор	1995 год	Проценты	1996 год	Проценты	1997 год	Проценты	1998 год	Проценты
ФАО	195	0,0	335	0,1	641	0,2	226	0,1
МФСР					524	0,1	260	0,1
МВФ	25 774	4,8	22 486	5,3	551	0,2	828	0,2
ФКРООН	1 670	0,3	1 143	0,3	(20)	0,0	2 099	0,6
ПРООН	12 858	2,4	16 855	4,0	16 948	4,8	9 757	2,7
ЮНЕСКО	410	0,1					551	0,2
ЮНФПА	2 371	0,4	1 460	0,3	1 465	0,4	2 330	0,7
ЮНИСЕФ	6 765	1,3	7 697	1,8	3 962	1,1	2 457	0,7
МПП	2 730	0,5	4 940	1,2	2 993	0,9	5 091	1,4
ВОЗ	2 649	0,5	6 028	1,4	4 958	1,4	6 610	1,9
Всемирный банк	67 451	12,6	66 219	15,6	39 366	11,2	28 752	8,1
Итого, 1.1	122 773	23,00	127 163	30,0	71 388	20,3	58 961	16,5

1.2. Другие многосторонние доноры

Донор	1995 год	Проценты	1996 год	Проценты	1997 год	Проценты	1998 год	Проценты
ЕС	55 344	10,4	92 384	21,8	39 197	11,2	58 378	16,4
СПР	87 855	16,4	49 777	11,8	57 362	16,3	68 565	19,2
МОМ	133	0,0	77	0,0			331	0,1
ОАГ	890	0,2			1 793	0,5	639	0,2
Итого, 1.2	144 122	27,0	142 238	33,6	98 352	28,0	127 913	35,9

2. Двусторонние доноры

Донор	1995 год	Проценты	1996 год	Проценты	1997 год	Проценты	1998 год	Проценты
Бельгия			1 336	0,3	1 631	0,5	1 736	0,5
Канада	44 263	8,3	28 621	6,8	32 535	9,3	29 122	8,2
Чили			320	0,1	366	0,1	142	0,0
Куба					35	0,0	410	0,1
Франция	52 859	9,9	23 815	5,6	25 146	7,2	17 440	4,9
Германия	658	0,1			3 977	1,1	2 912	0,8

<i>Донор</i>	<i>1995 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1996 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1997 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1998 год</i>	<i>Проценты</i>
Япония	31 548	5,9	15 798	3,7	5 979	1,7	7 023	2,0
Люксембург							124	0,0
Мексика			280	0,1	280	0,1	62	0,0
Нидерланды	3 193	0,6	808	0,2	1 319	0,4	4 149	1,2
Испания			1 175	0,3	3 207	0,9	797	0,2
Швейцария	441	0,1	277	0,1	496	0,1	2 845	0,8
Тайвань, провинция Китая	31 260	5,8	8 642	2,0	12 000	3,4	4 400	1,2
Соединенны е Штаты Америки	100 179	18,7	48 780	11,5	85 625	24,4	95 540	26,8
Венесуэла	155	0,0	29	0,0	113	0,0	45	0,0
Итого, 2	264 556	49,5	129 881	34,4	172 709	49,4	166 747	46,7

3. Неправительственные организации

<i>Донор</i>	<i>1995 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1996 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1997 год</i>	<i>Проценты</i>	<i>1998 год</i>	<i>Проценты</i>
«Помощь детям» — Канада	115	0,0	272	0,1	199	0,1	179	0,1
Католически е службы помощи							959	0,3
Иссо	243	0,0			92	0,0	72	0,0
«Вурд энд Даад»	2 510	0,5	2 266	0,5	1 913	0,5	1 936	0,5
Прочие	0		5 911	1,4	5 626	1,6	—	—
Итого, 3	2 868	0,5	8 449	2,0	7 830	2,2	3 146	0,9
Всего	534 319	100,0	423 366	100,0	350 439	100,0	356 767	100,0