



## 2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日

临时议程\*项目 7(c)

协调部分：支助海地的长期方案

## 拟订和实施支助海地的长期方案

## 秘书长的报告

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-3	2
二. 国家和经济的一般状况 .....	4-14	2
A. 国家状况 .....	4-7	2
B. 经济状况 .....	8-14	3
1. 目前的宏观经济制约因素 .....	9-11	3
2. 国际合作环境 .....	12-14	3
三. 联合国在海地的存在 .....	15-24	4
A. 联合国新特派团的授权任务 .....	15-18	4
B. 驻地协调员制度 .....	19	4
C. 海地境内人权情况独立专家 .....	20	5
D. 1999 年联合国系统发展活动概览 .....	21-24	5
四. 在拟订长期支助方案方面的进展 .....	25-34	6
A. 共同国家评析 .....	27-32	6
B. 减贫战略文件 .....	33-34	7
五. 结论 .....	35-37	8
附件 .....		9

\* E/2000/100。

## 一. 导言

1. 安全理事会在 1998 年 11 月 25 日第 1212(1998) 号决议中，一方面延长联合国海地民警特派团(联海民警团)的任务期限，一方面承认海地的可持续发展不能没有国际援助，并请联合国各机构和机关，尤其是经济及社会理事会，帮助拟订支助海地的长期方案。随后，经济及社会理事会 1999 年 5 月 7 日第 1999/4 号决议成立海地问题特设咨询小组。特设咨询小组派遣一特派团前往海地进行情况评价，举行了广泛的协商，并向经社理事会 1999 年实质性会议提出了各项建议(E/1999/103)。这些建议的目的是确保国际社会为支助海地政府而提供的援助是足够、一致、协调良好和切实有效的。

2. 经社理事会根据特设咨询小组的这些建议，于 1999 年 7 月 27 日通过了第 1999/11 号决议。经社理事会在该决议第 2 段中请秘书长与海地政府协商，“采取必要的步骤优先制定支助海地的长期战略和方案”，并规定了该支助方案应着眼的下列关键发展部门：教育，建设和平，消除贫穷，社会整合，生产性就业，贸易，和持久复苏及可持续发展。所设想的总战略涉及政府机构和民间社会机构两者的能力建设。

3. 本报告是按照经社理事会第 1999/11 号决议的规定提交的。经社理事会在该决议中请秘书长向经社理事会 2000 年实质性会议提交一份综合报告，说明支助海地的长期方案的拟订和实施情况，并就联合国有关机构在各自职权范围内所做的工作提出意见和建议。本报告载述国际社会包括联合国各组织在该决议通过后于 1999 年 8 月至 2000 年 5 月在这方面取得的进展和面对的制约。本报告补充最近关于联合国海地民警特派团(联海民警团)和联合国/美洲国家组织联合驻海地国际文职人员特派团(海地文职特派团)的进度报告，以及按照大会 1999 年 12 月 17 日第 54/193 号决议要求定时提交的报告，大会在该决议中设立驻海地国际文职人员支助团(海地文职支助团)，以取代联海民警团和海地文职特派团，它们的任务限于 2000 年 3 月 15 日届满。

## 二. 国家和经济的一般状况

### A. 国家状况

4. 自从正式组成的政府于 1997 年解散以来，海地继续不断地陷入政治僵局。1998 年 11 月本应举行的国会和地方选举没有实现，国会和地方议会的任务期限于 1999 年 1 月届满，没有再续，从而造成了体制真空。1999 年 3 月任命的总统和过渡时期政府在没有一个国会和正式组成的地方议会情况下施政。总统和一个称为“协商联盟”的反对党联盟达成一项协议，得以设立临时选举委员会(临选会)，以组织国会和市议会选举。由于国际社会提供大量财政支助，开发计划署和美援署通过国际选举制度基金会(选举制度基金会)提供直接的技术援助，在筹备选举方面取得了很大的进展。截至 2000 年 3 月 31 日，在估计的达选举年龄的 430 万人中，已经超过 400 万人登记投票。

5. 临选会在技术上有许多不足之处，在组织上也有不少问题，使其无法于 2000 年 3 月 19 日如期举行预定的第一轮选举，也无法在 6 月第二个星期一设立新的国会，而《宪法》规定该年国会第二届会议应于该日开始开会。总的投票准备工作是在暴力气氛下进行的，出于政治动机而被杀死的人共有 14 个，包括著名的无线电新闻工作人员 Jean Dominique。2000 年 4 月 17 日，普雷瓦尔总统根据临选会的提议，正式确定第一轮选举日为 2000 年 5 月 21 日，可能的第二轮选举日为 2000 年 6 月 25 日。在编写本报告时，第一轮选举刚刚在非暴力气氛下按计划举行，选民踊跃投票，虽然有报道称出现一些舞弊和其他不正常现象。

6. 1999 年 3 月设立的过渡时期政府的任务集中在同临时选举委员会合作，一道推动组织即将举行的大选，并确定短期和中期优先项目，使随后组织的政府能以较为可持续的方式开始进行这些项目。过渡时期政府于 1999 年 5 月公布了行动计划，重点放在：(a) 重新确定政府的作用是促进发展行动；(b) 振兴农业生产；(c) 使自然环境迅速恶化的速度减慢；(d) 恢复有形基础设施；(e) 通过人力资源的开发减缓贫穷；以及(f) 在国家一级有效地协调发展行动。

7. 为了着手实施这一方案，政府需要国际社会积极提供技术和财政援助。但是，由于政治危机持续存在，缺乏充分运作的民主体制以及选举迟迟组织不起来，使捐助者不愿意向政府提供为执行其行动计划所需的支助。国际社会向海地当局表示了关切，担心政治僵局会对国家基本机构和对该国继续接受官方发展援助的资格产生不利的影

## B. 经济状况

8. 尽管自 1994 年恢复了宪政政府以来在改善宏观经济框架方面取得了进展，海地的经济和社会状况仍然令人担忧。开发计划署《1999 年人类发展报告》估计海地的人力开发指数是 0.430，远远低于拉丁美洲和加勒比平均水平 0.756。世界银行根据其 1998 年 3 月对海地贫穷情况的评价估计，农村人口大约有 80% 仍然很穷，大约三分之一极端贫困。除了人均国内总产值很低外，财富分配极其不均的问题仍有待解决。据估计，大约 4% 的人口拥有国家总资源的 66%，16% 拥有 14%，70% 只拥有 20%，而其他 10% 被视为赤贫。

### 1. 目前的宏观经济制约因素

9. 海地在 1998/99 财政年度取得一些虽然不大但积极的经济成就。由于加强农业和建筑方面的生产，该年经济增长大约 2.2%，而出口装配部门的就业机会有适度增加，多了大约 30 000 个有薪工作。这些增长部分是因居住海外的海地人的汇款所引起，而贩毒所得款项的流入也有助于一些部门的增长。

10. 但是，当前的会计赤字增加到占国内总产值的 7.3%，而由于采取稳健的财政和货币政策，通货膨胀从 1997 年的 17% 降到 1998 年的 8.3%，在 1999 年 9 月又上升到 10%。财政收入有所增加，使得中央政府的预算赤字保持在占国内总产值的 1.3%。自 1999 年 10 月以来，财政赤字稳步上升，使当地货币古德受到很大压力，从 1999 年 10 月至 2000 年 3 月古德对美元的价值平均损失了 17%。这种情况在未来数月里会越来越困难，因为国际燃料价格已大幅度增加，

而政府又不愿意在选举期间增加国内燃料价格。在 1999/2000 财政年度里，石油收入可能减少大约 5 亿古德（占国内总产值的 0.6%）。

11. 除了收入减少外，政府花在公共工程项目的支出也很大，进一步使困难加大，使中央银行向政府提供的资金超过国际货币基金组织（货币基金组织）为整个财政年度（1999 年 10 月—2000 年 9 月）中央银行应提供的资金所规定的 8 亿古德。在 1999 年 10 月至 2000 年 2 月期间，财政赤字占国内总产值的 1.3%（大约 10.5 亿古德），中央银行提供相等数额的资金。从 1999 年 11 月开始，当局采取了若干步骤阻止古德往下跌。这些步骤包括在中央银行和财政部之间采用现金管理议定书，目的是限制中央银行对预算提供资金，大幅度增加中央银行债券的利息，和增加所需储备金比率。这些措施产生了一些积极影响，减缓了财政支出的速度，并降低了需求压力、贬值和通货膨胀的期望。但是，国家币值下降的关键因素是政治局势动荡不安和选举过程拖延所引起的不确定性。

### 2. 国际合作环境

12. 虽然自 1997 年 6 月以来政治陷入僵局，大大阻碍对由捐助者资助的新方案的核准，但是海地直至和包括 1998 年在内继续获得相当多的外部援助。开发计划署《1998 年年度发展合作报告》说，该年外国援助额达 3.56 亿美元，多于 1997 年的 3.51 亿美元，但是仍然远少于 1995 年宪政秩序恢复后即刻获得的 5.34 亿美元。1998 年对海地的外国援助为人均 47 美元，占国内总产值的 10%，比其他最不发达国家平均为人均 20 美元和占国内总产值 7% 多很多。外国援助数额很大，这说明需要建设能力，以便按照明确确定的国家发展优先项目来进行良好的援助协调。

13. 根据开发计划署的《发展合作报告》，1998 年对海地的多边援助占该年总援助额的 52.4%。主要的多边捐助者是美洲开发银行（6 800 万美元），欧洲联盟（5 800 万美元）和世界银行（2 900 万美元）。联合国系统包括世界银行，提供了 5 900 万美元。此外，货币基金组织提供大约 2 000 万美元，支持乔治飓风

后的重建努力。双边援助占援助总额的 47%，其中大部分是下列国家提供的：美国（9 500 万美元），加拿大（2 900 万美元）和法国（1 700 万美元），而非政府组织援助额达大约 300 万美元。外国援助针对的主要发展部门是：人道主义援助（20%），区域发展（14%），社会部门（13%），施政（11%）和农业（10%）。在此项援助总额中，75.5%是赠款，24.5%是贷款。

14. 目前的援助虽然数额很大，但是也难以任何有意义的方式解决海地根深蒂固的大规模贫穷问题。此外，海地在长达 20 个月的国会僵局期间外部援助流量减少，从而付出沉重代价。在 1997 年 3 月至 1999 年 12 月期间，由于海地国会不批准新发展贷款，估计海地损失了由国际金融机构先前指定用途的大约 5 亿美元外国新援助资源。为了在等待国会批准之前维持这些贷款的“活跃”状况，政府必须为其中一些贷款支付承诺费，从而加重了财政负担。此外世界银行促成的协商小组过程还无法启动，该协商小组是政府与其主要发展伙伴进行政策对话的主要论坛。因此，海地不得不暂停进行旨在解决主要国家机构当前弱点的联合改革倡议，其中一些机构在管理和协调外国援助方面，包括制定经社理事会第 1999/1 号决议所设想的长期支助方案方面可发挥重要的作用。

### 三. 联合国在海地的存在

#### A. 联合国新特派团的授权任务

15. 经济及社会理事会在第 1999/1 号决议第 8 段中建议大会参照海地的形势全面审查派驻海地的国际文职人员工作团的任务和作业，并考虑延长工作团联合国部分的任务期限；在第 10 段中，考虑为海地全国警察拟定一项联合国特别培训和技术援助方案；在第 11 段中，考虑请秘书长通过其代表继续在海地斡旋并维持办事处，其职责也包括管理由联合国指示派遣的任何新的文职人员工作团。

16. 如上所述，大会 1999 年 12 月 17 日第 53/193 号决议赞同经社理事会在其第 1999/11 号决议中的建议，应海地政府的要求设立驻海地国际文职人员支助

团(海地文职支助团)，以取代联海民警团和海地文职特派团，它们的任务期限均于 2000 年 3 月 15 日届满。经济及社会理事会和大会之间的积极互动需要加以强调。

17. 海地文职支助团的任务集中在三项支助，即警察、人权和司法。它也打算为发展民主体制提供技术援助。海地文职支助团将使其活动同联合国系统驻在海地的机构的活动，特别是那些积极参与支助领域的机构的活动密切协调，以便确保互补性和在其授权任务结束时能顺利移交各项活动。目前正在同海地当局进行讨论，以明确各项任务 and 最后确定工作方案。

18. 由于捐助者推迟向为海地文职支助团而设立的联合国信托基金提供捐款，因此文职支助团还不能启动其技术援助方案。秘书长在 2000 年 3 月 31 日给大会主席的信(A/54/819)中说，“大会不妨考虑：是否与其在海地境内维持一个只有核心工作人员但无法在司法、人权和警察领域开展所规定活动的机构存在，不如结束该特派团和将其实务活动移交给联合国开发计划署。”2000 年 5 月 19 日，大会第五委员会获悉已经收到美利坚合众国提供的巨额捐款，预期不久加拿大也会提供额外捐款，使现有资金达 1 320 万美元，而预期获得的资金为 1 470 万美元。因此，海地文职支助团现在可以执行其技术专援助任务。

#### B. 驻地协调员制度

19. 联合国系统在海地的发展方面的业务活动由 10 个驻地机构组成，包括布雷顿森林机构和国际移民组织。过去两年来协调工作逐渐得到加强，设立了各个工作组，其目标是对联合国的会议进行协调的后续行动，进行共同国家评析，这项工作将导致于 2000 年在较广泛的秘书长改革方案的框架内制定联合国发展援助框架。为了保证各驻地机构和海地文职支助团之间的密切协作和互补，大会第 54/193 号决议中请联合国驻地代表继续担任秘书长代表兼海地文职支助团团长。

### C. 海地境内人权情况独立专家

20. 海地境内人权情况独立专家阿达马·迪昂先生向大会和人权委员会提出了报告。他向大会第五十四届会议提出了报告(见 A/54/366)，并向 2000 年 4 月人权委员会第五十六届会议提出了口头报告。阿达马·迪昂先生的报告集中叙述海地司法部门令人遗憾的状况，其特点是刑法制度无法运作，缺乏独立的法官和检察官，以及司法途径有限。他强调说，由于没有一个运作正常的国会，因此很难执行一个关于司法制度改革的行动计划。该独立专家还要求加强联合国人权事务高级专员办事处在技术援助和人权监测方面的作用。

### D. 1999 年联合国系统发展活动概览

21. 1999 年，联合国系统成员在由联合国赞助的会议的协调后续行动领域里以及在具体机构任务所涉及的领域里进行了各项活动。拉丁美洲和加勒比经济委员会和开发计划署就哥本哈根 1995 年社会发展问题世界会议的后续行动进行了一项国家研究，并提供方便让海地参与筹备哥本哈根会议五周年活动。教科文组织帮助政府评价关于普及教育的宗甸会议的后续行动状况，以筹备计划于 2000 年 4 月举行的达喀尔世界论坛，而儿童基金会、海地文职特派团和人权事务高级专员办事处则协助政府编写关于《儿童权利公约》执行情况的第一次报告。

22. 作为世贸组织、货币基金组织、世界银行、贸易中心、贸发会议和开发计划署共同赞助的关于提供贸易方面的技术援助包括人力和机构能力建设以支持最不发达国家的贸易及与贸易有关的活动的综合框架的一部分，联合国帮助于 1999 年组织一次有政府、私营部门和主要捐助者参加的圆桌会议，作为协助海地制定全面贸易促进政策的第一步。虽然目前的政治局势使很少捐助者对这些供货提议作出回应，但是该圆桌会议构成海地及其贸易伙伴之间进行政策对话的跳板，把与贸易有关的支助纳入国际社会未来的任何支助方案。

23. 联合国系统各机构在其各自授权任务框架内，继续在广泛的方案领域向海地提供能力建设支助。除其他外，这些支助包括：

- ◇ 对可持续农业的支助(粮农组织、农发基金和粮食计划署)；
- ◇ 对海地国家警察的机构性支助(联海民警团、开发计划署)；
- ◇ 人权训练、监测和报告，包括妇女的人权(海地文职特派团、教科文组织、儿童基金会和人权专员办事处)；
- ◇ 准备全国普查和加强社会部门统计数据的收集(人口基金、开发计划署、儿童基金会、泛美卫生组织/卫生组织，教科文组织)；
- ◇ 对生产性就业机会进行研究和评价(劳工组织、教科文组织、移徙组织)；
- ◇ 对被多米尼加共和国驱逐的海地返回者的支助(移徙组织、粮食计划署、泛美卫生组织/卫生组织)；
- ◇ 对和解进程的支助和对选举进程的技术支助(联海民警团—现在是海地文职支助团、开发计划署、政治事务部—选举支助股)；
- ◇ 继续对权力下放和行政改革进程提供支助(资发基金、开发计划署)；
- ◇ 加强执行货币和财政政策，并使经济和财政部以及海地共和国银行现代化(货币基金组织)；
- ◇ 国家现代化和公营部门改革(美洲开发银行、世界银行、开发计划署、贸发会议)；
- ◇ 编制国家灾害管理计划(开发计划署、泛美卫生组织/卫生组织、粮食计划署和儿童基金会)；
- ◇ 加强生殖健康服务，包括青年的生殖健康服务(人口基金)；

- ◇ 加强应付该国流行的艾滋病毒/艾滋病（艾滋病方案以及通过联合国艾滋病毒/艾滋病专题组，所有其在海地的赞助机构）；
- ◇ 宣传儿童权利（儿童基金会，劳工组织）；
- ◇ 国家和地方能力建设以及社区赋予母亲权力和儿童保健及初等教育（儿童基金会）；
- ◇ 扫盲和职业培训，特别是对边缘青年和青少年（教科文组织）；
- ◇ 执行协调的国家学校供餐方案，使最脆弱学童受益（粮食计划署）；
- ◇ 环境保护和管理活动（环境规划署、开发计划署）；
- ◇ 改善航空运输服务和机场运作（民航组织）；
- ◇ 改善国家海事部门，包括制定有关安全航行的法律和提供有关培训（海事组织）。<sup>1</sup>

24. 联合国系统驻海地和多米尼加共和国的机构也于 1999 年 5 月举行了第一次联合会议，确定了协商程序，这个协商程序将延续到 2000 年和以后。这次会议的一项成果是联合举办关于在两国进行的奴隶贩卖活动的后果的讨论会和关于移民问题的讨论会，前者由教科文组织、移徙组织和开发计划署支助，后者由移徙组织、人口基金和开发计划署支助。

#### 四. 在拟订长期支助方案方面的进展

25. 按照关于联合国系统发展业务活动三年期政策审查的大会 1992 年 12 月 22 日第 47/199 号决议和 1995 年 12 月 20 日第 50/120 号决议的有关段落，大会强调“国家计划和优先次序是联合国系统内发展方面业务活动的国家方案拟订工作唯一可行的参考依据”并强调受援国政府“负有主要责任，根据国家战略和优先次序协调各类外来援助，包括多边组织提供的援助，以便将这些援助同其本国发展进程有效地结合起来”，经济及社会理事会第 1999/11 号决议重申

“海地政府在海地复苏计划中所有方面的主导作用”。

26. 从上述观点来看，支助海地的长期方案的拟订过程，例如安全理事会和经济及社会理事会建议的过程，如要有信誉和有效，则必须以一项由国家拥有、管理和协调的发展战略为指导，以及其目的就是要支持这样一项战略。适当考虑到这个事实，海地当局于 1999 年决定为捐助者在海地资助的方案制定一项中期发展战略，作为国家发展努力的参照基准。第一步是，决定对海地人力开发现况进行全面评估，以便确定基线情况，从而制定这类战略，并按照联合国系统建议的共同国家评析机制进行这类评估。这项共同国家评析的成果将用来指导拟订政府的战略和行动计划，这项战略和行动计划将由国际社会通过经社理事会要求的长期支助方案提供支助。联合国系统将根据共同国家评析的结果，加强其自己的协调战略并制定联合国发展框架，详细规定联合国系统对这类支助方案的具体投入。

#### A. 共同国家评析

27. 海地共同国家评析是一项以国家为基础的进程，目的是审查和分析国家发展情况，确定关键的发展挑战和优先项目及有关的国家能力和潜力，作为制订政策宣传和计划的基础。这是一个参与性和动态的进程，由国家当局和联合国系统联合进行，汇集了所有主要发展行动者，包括政府、民间社会，私营部门、捐助界和联合国系统（包括布雷顿森林机构）。共同国家评析的方针包括深入分析关键部门的政策业绩，包括评析联合国各项公约、宣言和首脑会议行动计划经协调的后续行动的状况。它部分地建立在以往和目前进行中的部门研究和主题研究，并在必要时进行新的分析，以便使海地及其发展伙伴能就目前海地发展状况和就应予解决的有关挑战及优先项目达成共识。共同国家评析的另一项投入将是建立协调统一的和分类的社会统计数据库，由海地统计所维持。

28. 从 1999 年 8 月到 10 月，国家当局、民间社会、捐助界和联合国系统进行了广泛的协商，研究特别是

在选举过程正在进行的情况下此项工作的内容和时间，并商讨此项工作同协商小组进程的联系，协商小组进程是海地国内由世界银行促成的主要捐助协调机制。这些协商有助于突出当前共同国家评析的潜力，加强所有发展伙伴所需的对经社理事会建议的支助方案的性质、拟定过程、实施方式和成功标准的共同了解。这些协商还使共同国家评析同其他伙伴赞助的其他进行中部门分析和主题分析及调查更密切地结合起来，进一步确保这些伙伴的成果适当地纳入共同国家评析的工作中，避免重复。

29. 在这些初步的协商后，于 1999 年 10 月建立了共同国家评析的方向和技术结构，其中包括方向委员会，由总理、计划部、联合国系统驻地协调员、私营部门和民间社会的代表组成；技术秘书处；以及扩大的工作组，汇集各关键发展部门的 200 多个国家专家和国际专家。这些专家来自政府机构、非政府组织、大学、研究所、联合国系统和捐助界。为 18 个工作组挑选的课题属于五个广泛的主题领域，即施政、经济、社会服务、文化与和平以及空间发展和环境。除了这些工作组外，另外还在进行一项研究，评析在海地对联合国赞助的会议、公约和宣言进行的经协调后续行动的状况。工作组的报告和进行中研究的报告将成为制订共同国家评析文件的直接投入。

30. 共同国家评析显示，目前国家社会部门没有可靠的统计数据，因此无法建立分类的贫穷概况和制订客观的减贫指标和基准。联合国各机构正在海地进行有意义的工作来解决这个问题。<sup>2</sup>

31. 所有主题工作组现在已最后完成了它们的工作并提出报告。起草实际共同国家评析文件的过程将于 3 月底开始，核实过程应于 2000 年 5 月底完成。与此同时，政府已经开始进行初步协商和设立一技术工作队，协调其发展战略的拟定工作。国家战略拟定过程预期在共同国家评析完成后马上开始。

32. 这个时间表最为适当，因为它很可能同新国会和政府建立的时间相合，从而提供了必要的基础，以便在协商小组过程框架内重新进行政策对话。这个时间

表是适当的，还因为该过程完成时正好是联合国新技术援助团海地文职支助团建立之时。该支助团的三项支助即司法、警察和人权一直是共同国家评析的一些工作组的工作重点，将构成国家中期发展战略、联合国发展援助框架和由捐助者资助的方案的首选项目。发展援助框架预期在 2001 年最后确定，各方案周期的协调统一工作将于 2002 年开始。

## B. 减贫战略文件

33. 在共同国家评析之后拟主动进行的政策行动是，政府将按照 1999 年 9 月货币基金组织和世界银行理事会的建议，制订一项全面的减少贫穷战略，载于减贫战略文件中。减贫战略文件是国家在货币基金组织的减少贫穷促进增长机制下或自开发协会获取经费的基础，也是希望在援助重债穷国的倡议下获取债务减免的国家获取经费的基础。海地政府批准编制减贫战略文件，并设立技术工作组，其成员将担任货币基金组织和世界银行计划于 2000 年夏天进行的考察的双方谈判人员。由于海地社会统计数据极其缺乏，必须收集这些数据以确定减贫战略文件的详细指标和基准，而这些工作从开始计划到完成需要不少时间，按货币基金组织和世界银行估计，编制完整的减贫战略文件将需大约 2 年才能完成。因此，政府和世界银行/货币基金组织同意需要开始一个临时的减贫战略文件。这个文件除其他外，将支助进行中的旨在收集和处为着手制订全面的减贫战略文件所需的资料的各项活动。临时减贫战略文件可作为在货币基金组织的减少贫穷促进增长机制下提供经费的基础。

34. 减贫战略文件是前瞻性的，其中心是制订周期宏观经济框架和结构性政策矩阵，与具体的业绩指标相关联，以支助减少贫穷工作。如同共同国家评析一样，它是由政府驱动的，有民间社会、关键捐助者和其他有关国际金融机构的广泛参与，并与商定的国际发展目标相联系。就海地而言，减贫战略文件、发展援助框架和政府的国家中期发展战略都将根据共同国家评析的结果来制订，特别是涉及迅速增长和减少贫穷所面对的相互交织的政策挑战。开始准备这项工作时

将考虑到其他伙伴包括联合国系统进行中方案，以增订社会统计数据，并协助海地统计所准备 2001 年普查。在世界银行于 2000 年 5 月 4 日在华盛顿特区举行的最近一次非正式捐助者会议上，捐助者表示想从一开始就积极地参与减贫战略文件过程，并促请这个过程以联合国主导的共同国家援助为基础。

## 五. 结论

35. 考虑到正式组成的政府和选举产生的国会应在创造有利的政策环境方面发挥关键的作用，目前仍然很难定出一个确切的时间表，以便制定能获得国际社会特别是获得关键发展伙伴的批准和积极支持的连贯的支助海地的长期方案。但是，这类方案的基础工作目前已通过下列各项工作建立了起来：进行中的共同国家评析，临时政府按计划制定中期发展战略，稍后的由世界银行和货币基金组织支持的减贫战略文件，以及联合国系统制定 2001 年联合国发展援助框架。

36. 按照经社理事会第 1999/11 号决议制定国际社会的支助方案，一项关键要求是，必须有可靠的社会部门统计数据。目前联合国系统进行的调查所取得的资料将有助于清楚地展现有关海地今天面对的社会发展制约因素。这些资料也提供政府所需的基线数据，

以便在今后两年内，按照货币基金组织和世界银行在减贫战略文件框架内作出的规定制定长期减贫战略。

37. 预期到明年初，这些主动行动将会完成，而且国会及总统选举之后政治局势开始稳定，这将使联合国系统和整个国际社会能够确定最佳办法，确保长期地对海地的发展努力提供经协调的国际支助。理事会似宜在 2001 年会议上继续审查海地政府、联合国系统和国际社会为拟订支助海地的长期方案所采取的各项步骤，并考虑一些具体的方式来实施该方案。

### 注

<sup>1</sup> 海事组织的项目是否执行须视资金有无着落而定（正在筹措 500 000 美元）。

<sup>2</sup> 这些工作包括人口基金关于 2001 年人口普查的准备工作，联合国有关机构（儿童基金会、泛美卫生组织/卫生组织、教科文组织）收集和分析社会部门的数据，以及开发计划署与海地统计所合作进行生活条件调查。这后一项工作将于 2000 年期间进行，由挪威政府提供财政支助，并同挪威研究所（挪威应用社会科学研究所）以及美洲开发银行和世界银行进行技术协作。这些调查工作将同其他伙伴特别是美援社在这个领域赞助的互补性倡议一起进行。



## 附件

外部援助：1995—1998 年按捐助者分列的付款  
(以千美元计)

## 1. 多边

## 1.1 联合国系统

捐助者	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%
粮农组织	195	0.0	335	0.1	641	0.2	226	0.1
农发基金					524	0.1	260	0.1
货币基金组织	25 774	4.8	22 486	5.3	551	0.2	828	0.2
资发基金	1 670	0.3	1 143	0.3	20	0.0	2 099	0.6
开发计划署	12 858	2.4	16 855	4.0	16 948	4.8	9 757	2.7
教科文组织	410	0.1					551	0.2
人口基金	2 371	0.4	1 460	0.3	1 465	0.4	2 330	0.7
儿童基金会	6 765	1.3	7 697	1.8	3 962	1.1	2 457	0.7
粮食计划署	2 730	0.5	4 940	1.2	2 993	0.9	5 091	1.4
卫生组织	2 649	0.5	6 028	1.4	4 958	1.4	6 610	1.9
世界银行	67 451	12.6	66 219	15.6	39 366	11.2	28 752	8.1
<b>共计, 1.1</b>	<b>122 773</b>	<b>23.0</b>	<b>127 163</b>	<b>30.0</b>	<b>71 388</b>	<b>20.3</b>	<b>58 961</b>	<b>16.5</b>

## 1.2 其他多边捐助者

欧盟	55 344	10.4	92 384	21.8	39 197	11.2	58 378	16.4
工发理事会	87 855	16.4	49 777	11.8	57 362	16.3	68 565	19.2
移徙组织	33	0.0	77	0.0			331	0.1
美洲组织	890	0.2			1 793	0.5	639	0.2
<b>共计, 1.2</b>	<b>144 122</b>	<b>27.0</b>	<b>142 238</b>	<b>33.6</b>	<b>98 352</b>	<b>28.0</b>	<b>127 913</b>	<b>35.9</b>

## 2. 双边

捐助者	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%
比利时			1 336	0.3	1 631	0.5	1 736	0.5
加拿大	44 263	8.3	28 621	6.8	32 535	9.3	29 122	8.2
智利			320	0.1	366	0.1	142	0.0
古巴					35	0.0	410	0.1
法国	52 859	9.9	23 815	5.6	25 146	7.2	17 440	4.9
德国	658	0.1			3 977	1.1	2 912	0.8
日本	31 548	5.9	15 798	3.7	5 979	1.7	7 023	2.0
卢森堡							124	0.0
墨西哥			280	0.1	280	0.1	62	0.0
荷兰	3 193	0.6	808	0.2	1 319	0.4	4 149	1.2
西班牙			1 175	0.3	3 207	0.9	797	0.2
瑞士	441	0.1	277	0.1	496	0.1	2 845	0.8
中国台湾省	31 260	5.8	8 642	2.0	12 000	3.4	4 400	1.2
美国	100 179	18.7	48 780	11.5	85 625	24.4	95 540	26.8
委内瑞拉	155	0.0	29	0.0	113	0.0	45	0.0
<b>共计, 1.2</b>	<b>264 556</b>	<b>49.5</b>	<b>129 881</b>	<b>34.4</b>	<b>172 709</b>	<b>49.4</b>	<b>166 747</b>	<b>46.7</b>

## 3. 非政府组织

援助儿童社—加拿大	115	0.0	272	0.1	199	0.1	179	0.1
天主教救济会							959	0.3
国际集装箱经营者理事会	243	0.0			92	0.0	72	0.0
Woord & Daad	2 510	0.5	2 266	0.5	1 913	0.5	1 936	0.5
其他	0		5 911	1.4	5 626	1.6	—	—
<b>共计, 3</b>	<b>2 868</b>	<b>0.5</b>	<b>8 449</b>	<b>2.0</b>	<b>7 830</b>	<b>2.2</b>	<b>3 146</b>	<b>0.9</b>
<b>总计</b>	<b>534 319</b>	<b>100.0</b>	<b>423 366</b>	<b>100.0</b>	<b>350 439</b>	<b>100.0</b>	<b>356 767</b>	<b>100.0</b>