

# 不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会

4 May 2000  
Chinese  
Original: English

2000 年 4 月 24 日至 5 月 19 日，纽约

## 按部就班和循序渐进地作出努力裁减全球核武器：

### 引人深思的文件

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国提出的文件

#### 导言

1. 联合王国的目标是全面消除核武器。本文件旨在探讨联合王国认为在作出按部就班和循序渐进的努力达到这项目标的工作中应该完成的工作。

#### 主要要点

2. 在朝向这个目标的进程中有一些需要加以审议的问题，但有三项问题最为重要：

- 核军备控制问题；
- 内在政治问题；和
- 相关安全问题。

#### 核问题

3. 在核领域主要有三类国家：不扩散核武器条约核武器缔约国、不扩散核武器条约无核武器缔约国和非不扩散核武器条约缔约国国家。每一类国家在作出努力裁减和消除全球核武器的工作中均应担当重要作用。

#### 不扩散核武器条约核武器缔约国

4. 每一个不扩散核武器条约核武器缔约国在朝向全面消除核武器的工作中显然均具有关键作用。但它们核力量的大小却至为不同。特别是目前俄罗斯联邦和美利坚合众国的核力量和中国、法国和联合王国的核力量有明显的差别。

5. 联合王国认识到，由于俄罗斯联邦（或其前身）和美利坚合众国明了它们所处的特殊情况，自 1960 年代以来就一直进行控制和裁减其核力量的双边谈判。随着冷战的结束，通过各种双边协定和一些单方面行动，从管制到裁减已有了决定性的转变。此外，除了裁减核力量之外，在减少风险和建立信任的措施以及处理目前超过两国防御需要的裂变材料方面也作出了许多努力。

6. 在任何按部就班和循序渐进裁减全球核武器的努力中，俄罗斯联邦和美利坚合众国继续作出这些努力是必不可少的组成部分。特别重要的是：

- 第二阶段裁武条约及其议定书应随同 1997 年 9 月在纽约达成的与反弹道导弹条约有关的协定生效；
- 两国应致力于圆满达成 1999 年 6 月 20 日联合声明中所述其第三阶段裁武条约和反弹道导弹条约的讨论。

7. 联合王国认识到加诸俄罗斯联邦和美利坚合众国作为最强大的核武器国家的重责绝不减轻较小核武器国家（中国、法国和联合王国）所应承担的责任。它们每个国家均可通过下列途径对全盘努力作出重要贡献：

- 将其力量维持在最低水平；
- 接受在适当时机它们需要加入较大的核武器国家就其核武器进行谈判。

8. 此外，甚至在这一时刻来临之前，作为预备工作，也有所有五个核武器国家可以切实采取的明确步骤：

- 尽量降低任何发生意外、未经核准的使用或误用核武器的可能（通过维持灵活和切实的核武器指挥和控制机制和热线、减低风险中心、事先通知弹道导弹的发射和交换发射的资料和解除瞄准的协议等措施）；
- 解决拥有的全部弹头，包括短程导弹的弹头（例如，使其更具透明度和根据有些核武器国家已经进行的工作致力于控制、裁减和消除所有核武器的核查问题）；
- 解决裂变材料问题（例如，公开目前拥有的裂变材料和尽可能公开以往为所有各种用途生产的裂变材料的数量，查明任何超过本国防御需要的裂变材料，尽快将其置于国际核查之下，并在有剩余的武器级裂变材料的情况下，考虑作出处理剩余裂变材料的安排）；
- 考虑对无核武器缔约国提供安全保证的问题。

### **不扩散核武器条约无核武器缔约国**

9. 不扩散核武器条约的 182 个无核武器缔约国已对达成核裁军作出重大贡献。要不是它们过去愿意坚决放弃核武器，这项目标早已成为海市蜃楼。由于它们的

克制，这项目标仍有可能达成。联合国充分确认这些国家对坚持达成全面消除核武器的目标作出的重大贡献。

10. 联合国还认为它们继续信守对不扩散核武器条约的承诺依然极为重要。幸好在绝大多数情况下，不应对这些国家的承诺有任何怀疑。在许多情况下，由于这些国家对建立无核武器区条约作出的其他承诺和它们愿意通过缔结 INFCIRC/540 协定接受其他保障监督的义务，使这项承诺得到进一步加强。诸如这类的发展继续推动消除全球核武器。

11. 然而不扩散核武器条约无核武器缔约国进行的一些令人极为遗憾的事件没有到达它们多数国家设定的高标准。海湾冲突之后进行的视察暴露了伊拉克的秘密核武器方案，对朝鲜民主主义人民共和国以往的活动也一直不敢确定。这些情况以及未来可能发生的任何其他类似情况都是所有其他维持进一步达成核裁军的条件的国家面临的最困难的挑战之一。

12. 联合国不认为这些问题易于解决，但它决心与其他国家尽量切实有效地共同解决这些问题。对伊拉克和朝鲜民主主义人民共和国已经制订了具体办法，同时联合国坚决支持安全理事会第 1284 (1998) 号决议和框架协定。但肯定还有解决这类问题的其他一般办法。除非全体国际社会能顺利解决这些问题，否则消除全球核武器的前景将受到严重破坏。

#### **非不扩散核武器条约缔约国国家**

13. 四个仍然未成为不扩散核武器条约缔约国的国家的问题是所有缔约国面临的另一项严重问题。联合国认识到古巴已签署关于区域无核武器区的特拉特洛尔科条约，并已实际上将其核设施置于国际原子能机构（原子能机构）的保障监督之下。其他三个非缔约国——印度、以色列和巴基斯坦——至今仍未采取类似措施。这些国家已明确表示，它们坚信它们所处的安全状况尚无法使它们作为无核武器国家的唯一方式加入不扩散核武器条约。

14. 然而，联合国认为这项目标仍然极其重要，并且如要继续在消除核武器方面取得全面进展，这些国家力行克制是不可或缺的条件。不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会未经表决通过的关于中东的决议提出了该区域的国家应该采取的步骤。1998 年 6 月 6 日安全理事会第 1172 (1998) 号决议提出了南亚两个非缔约国应该采取的步骤。

#### **所有国家**

15. 除了不同类别的国家能够采取的特别行动之外，也有所有国家都应采取的一些行动。特别是所有尚未签署和批准全面禁止核试验条约的国家都应签署和批准该条约，并且它们也能致力于圆满达成裂变材料禁产条约的谈判。全面禁止核试

验条约对核武器的发展加诸了重要限制，裂变材料禁产条约对限制供核武器使用的裂变材料的数量也是一项不可或缺的条件。

### 内在政治问题

16. 虽然从上文明确可知每一类国家都能在核领域立即作出重要贡献，但也显示在核领域的各项发展无法脱离内在政治现实。在此没有简单的解决办法。要是核武器仍未被认为是必须的武器，则这个世界就是一个更理想的居处，但是达成彻底核裁军的条件至今仍不存在。

17. 随同冷战的结束，已证明有可能在裁减核武器国家的核力量方面作出快速进展。但坦白地说，这方面的进一步进展取决于所有这五个国家维持良好的关系。在这方面，联合王国决心在双边和集体两方面均致力于这项工作。

18. 在剩余的非不扩散核武器条约缔约国国家中，除一国之外，其他国家均处于世界政治局势极为严峻的地区，这并不是意外之事。因此，应由它们处理和解决这些紧张局势。以我们而言，我们正努力促成中东公正、持久和全面的和平。我们希望这会对该区域剩余的非缔约国的核政策具有积极影响。至于南亚，我们随时愿意对该区域的非缔约国提供适当援助，只要它们认为这种援助有助于缓解它们之间的紧张局势。

19. 联合王国指出有关内在政治问题的这些要点，并不是为没有作出核问题方面进展的任何国家提供借口。它只是提请各方注意现实情况，即在这些问题取得进展实际上极可能非常需要在更大范围的政治领域取得进展，因而在任何按部就班和循序渐进裁减全球核武器的工作中都不忽略这一层面。归根结底，要达到全面消除核武器，就必须创造没有一个国家为其国家安全需要这种武器的条件。

### 相关安全问题

20. 在致力于达成这项目标的工作中有一些重要的相关安全问题。

21. 其中之一是其他大规模毁灭性武器——生物武器和化学武器——的问题。如果化学武器公约能得到普遍加入和遵守，并且如果加强生物和毒素武器公约的有效议定书能迅速缔结并得到所有国家的加入和遵守，则消除核武器的工作要明显地简单得多。因此达到这些目标必须是任何消除核武器的全盘对策中的另一个重要层面。此外执行严格的核查规定也能增加最终的核裁军必能受到适当核查的信心。联合王国正努力设法确保化学武器公约和生物及毒素武器公约能证明全球军备控制机制能成为有效的现实。

22. 在促成消除核武器的工作中的另一项复杂因素是有些国家在弹道导弹领域的发展能力。由于提高了对其他国家的潜在威胁，这可能增加了扩散的风险。因此继续控制和减少弹道导弹能力的扩散必须是按部就班和循序渐进地裁减全球核武器的努力中的另一项关键要素。

23. 最妥善的解决办法是实现一个使各国感到不安全的内在政治紧张局势已经消失的世界。在这样的世界中，所有国家都得遵守国际法规则。国际法则是与公正、非政治性的军备控制遵守体制密切配合的。我们需要继续建立对两者的信心。我们从事生物武器和化学武器方面的努力，核查常规军备的级别和致力于集体安全安排，所有这些工作主要都是为了创造全面核裁军的条件。

### 主要工作

24. 因此联合国初步认为，为了达成消除核武器的目标真正为裁减全球核武器作出的按部就班和循序渐进的努力必须包括下列三项主要工作：

- 根据上述第 3 至第 15 段的要求在核问题上作出进展；
- 根据上述第 16 至第 19 段的要求解决内在政治问题；
- 根据上述第 20 段至第 23 段的要求处理相关安全问题。

### 结论

25. 联合国恪守核裁军的承诺。它提出这份文件，说明致力于这项目标会带来前景，期望所有有关国家对此加以深思。