



安全理事会

第五十五年

临时逐字记录

第四一三三次会议

2000年4月27日星期四, 上午11时45分举行
纽约

- 主席:** 福勒先生 (加拿大)
- 成员:**
- 阿根廷 卡帕利先生
 - 孟加拉国 阿赫迈德先生
 - 中国 陈旭先生
 - 法国 杜特里奥先生
 - 牙买加 瓦尔德先生
 - 马来西亚 卡迈尔先生
 - 马里 乌瓦纳先生
 - 纳米比亚 阿什巴拉-穆萨维夫人
 - 荷兰 范瓦尔苏姆先生
 - 俄罗斯联邦 格兰诺夫斯基先生
 - 突尼斯 贾兰迪先生
 - 乌克兰 克罗赫马尔先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 埃尔登先生
 - 美利坚合众国 霍尔布鲁克先生

议程项目

东帝汶局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 11 时 45 分开会

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商达成的谅解，如果没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请阿纳比先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会是根据先前磋商达成的谅解开会的。

安全理事会将在本次会议上听取主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比先生通报情况。我请阿纳比先生发言。

阿纳比先生（以英语发言）：自从 3 月 21 日我向安全理事会通报联合国东帝汶过渡当局（东帝汶过渡当局）活动情况以来，一些领域已取得可稳定进展，我很高兴向大家汇报有关情况。

东帝汶总的的安全情况仍然比较稳定，自从我们上次通报安理会以来，东帝汶的边界局势已有所改善。正如安理会成员可能忆及的那样，西帝汶自治派民兵入侵次数三月份有所增加，秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生曾在三月份最后一周访问雅加达，并向印度尼西亚高级官员、包括瓦希德总统提出这些问题。自那时以来，民兵活动有所减少，东帝汶过渡当局军事部门同印度尼西亚武装力量的合作得到了显著改善。4 月 11 日，东帝汶过渡当局部队指挥官德洛斯桑托斯将军同西帝汶印度尼西亚武装力量司令沙赫纳克里将军签署了边界地区战术合作谅解备忘录。该备忘录是根据当时印度尼西亚武装力量和东帝汶过渡当局缔结的 1 月 12 日协定制定的。这些安排迄今运作得十分顺利，例如，妥善处理了军事人员偶然非故意越境事件，包括联合国直升机两次误入印度尼西亚领空。

关于难民局势，在过去一个月中，大约 7 000 名难民返回东帝汶。这些人的返回使返回东帝汶难民总

数刚刚超过 160 000 人。据联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）报告，进入难民营现在容易得多了，印度尼西亚政府迄今为止在继续为西帝汶的难民营提供援助方面持灵活态度。安理会的成员们还记得，印度尼西亚在上月宣布，由于经济上的困难，它准备在 3 月底停止对难民营的援助。难民专员办事处要求印尼政府给它 3 个月的喘息时间，以使难民有充分的时间自由选择，使返回东帝汶，还是留在印度尼西亚。

根据印度尼西亚当局进行的调查，大约有 126 000 难民仍然在西帝汶。难民专员办事处和东帝汶过渡当局认为这个数字有点偏高。在难民专员办事处目前正在与印度尼西亚当局合作进行的难民登记之后，将能获得更精确的资料。这项登记工作预期在 5 月中旬之前完成。难民专员办事处报告说，昨天，印度尼西亚武装部队到古邦的一具难民营，开始把过去在印度尼西亚武装部队中服过役的难民与难民营中的平民分开。大约有 15 000 名难民属于这个类别中。

仍然在西帝汶的很多难民现在被认为在过去对支持自治的一方持同情态度，东帝汶过渡当局继续与东帝汶的地方领导人一道工作，以便为那些难民的返回作准备，并确保他们在返回时受到和平的接待。一项积极的事态发展是，在比埃拉·德梅洛先生 3 月 30 日首次访问雅加达期间，前支持独立的团体的一个伞式组织的领导人首次与他会见。古邦的东帝汶过渡当局办事处与很多前自治支持者保持着联系，并为边界两边的个人之间的接触提供便利。

关于东帝汶的经济和社会条件，这方面的条件仍然是，并将继续是首要关切事项之一，这是因为平民设施几乎完全被摧毁，以及由于东帝汶的经济资源有限，包括严重缺乏有技能的劳动力。因此，可以理解的是，当局居民期待着联合国解决他们的困难，并对东帝汶过渡当局似乎不能更快地满足他们的期望表现了点缺乏耐心的态度，以及有时是失望的态度。

当地在这方面的期望往往集中在东帝汶过渡当局为公共服务而雇佣人员。大幅度地增加受雇者的人

数可能会提供有限和暂时的缓解，但他将在东帝汶创造一个这个小国家将无法维持的公共部门。东帝汶过渡当局加强了向公众解释他在这个问题上的立场的努力，而他的立场是得到全国协商委员会的完全支持的。在这方面，两天前在帝力举行了一个公开会议，由帝汶抵抗运动全国委员会、教会和青年组织的代表参加。帝汶抵抗运动全国委员会的主席萨纳纳·古斯芒先生详细谈到需要使东帝汶今后的民用服务保持精简，并敦促东帝汶人进行自我组织，以便利用正在为促进该岛上的私营企业而提供的援助。

迄今为止，东帝汶过渡当局已登记了 1 200 个私营企业。正在实施一些新的措施，旨在恢复贸易和企业活动，以及促进有利的商业气氛。为此目的，东帝汶过渡当局正在成立一个投资促进股，以便作为有可能在东帝汶投资的人的联系中心。为鼓励东帝汶人办企业，东帝汶过渡当局与世界银行和国民海外银行，即葡萄牙的银行一道签署了一个中小型企业贷款协定，为东帝汶的企业家提供 500 美元和 50 000 美元之间的贷款。

东帝汶过渡当局正在帝力和包考成立当地就业服务办事处，为那些寻求就业的人提供协助。

我们在上月报告了东帝汶过渡当局用于修理当地基础结构的速效项目计划的情况，该计划现在为大约 2 750 名东帝汶人提供就业。在 4 月 13 日，世界银行和亚洲开发银行开始执行我们在这里举行的上一次情况介绍会上提到的社区增强权利项目。在 13 个地区中的 5 个地区中，已经选举了将决定这项工作的优先事项的代表。已经为这些地区中的村庄理事会提供了各位 3 000 美元的首批现金拨款。在地方项目建议的基础上，最终将为每个村庄平均拨款大约 20 000 美元。还正在作出双边努力，包括美国国际开发署支助的过渡就业方案，该方案旨在在 6 周之内创造 15 000 个职业。正在设想类似的后续方案，将参照这个方案的结果。

关于重建，已经从世界银行/亚洲开发银行信托基金拨款大约 3 000 万美元，用于道路、海港和电力

设备的重建。在今后 3 周期间，将从东帝汶过渡当局拨款 400 万美元，用于资本开支，例如政府建筑的重建。21 个优先修复项目的投标过程已经开始。总额将在 700 万美元和 800 万美元之间。东帝汶过渡当局已经与联合国项目事务厅（项目厅）达成协议，为东帝汶行政当局实施这些项目进行采购。

全国协商委员会继续开会，并就东帝汶的预算举行了几次非正式会议。正在拟订东帝汶的一个现代形式程序法的初稿，并将很快提交全国协商委员会。目前正在考虑的其他项目包括车辆登记、建立一个广播系统、确定关于非政府组织的一套规章、以及建立外国政府代表办事处。为了促进透明度并增加对全国协商委员会如何工作的了解，目前正在邀请东帝汶的团体观察其会议的进行。

现在谈一下公共行政，招聘公务员的工作正在取得进展。自其 3 月 25 日建立以来，公务员制度委员会已经就服务条件、工作时、年假、公共节日、产假和病假作出了若干决定。在确定薪级表之前接受东帝汶过渡当局补贴的公务员人数自上月以来已经从 2 500 人增加到 4 221 人。正在由东帝汶过渡当局和联合国儿童基金会支付大约 7 000 名小学教师的薪金。上学的学生人数现在已经到达 14 万人，这是去年 8 月投票之前在东帝汶学校注册的学生总数的大约 80%。

为了在行政部门中增加东帝汶人的代表性，将通过公务员制度委员会雇用合格和有经验的人，并任命为与东帝汶过渡当局的区行政长官密切合作的副区行政长官。其他步骤包括成立临时的区咨询委员会，在区一级向东帝汶人提供政策咨询。

4 月 6 日，八名补充的法官和四名检察官获得任命加入东帝汶的司法制度。现在共有 16 名法官和八名检察官，包括在乌库西和包考区法庭的任命。也已经雇用了八名公共辩护人。

4 月 7 日，印度尼西亚政府和东帝汶过渡当局就法律、司法和人权事项方面的合作达成了一项谅解备

忘录。这项备忘录代表着一个重要和积极的事态发展，它规定东帝汶过渡当局和印度尼西亚政府之间的互助，特别是在获得证据和证人方面，以便为起诉罪犯提供便利。人权事务高级专员向印度尼西亚派出了一个特派团，以便为起诉侵犯人权情况，主要是去年在东帝汶所犯的罪行建立一个支助项目。

我希望简单谈一下该特派团目前的实力。目前，东帝汶过渡当局共有 626 名国际人员、1 400 名当地人员、228 名联合国志愿人员、1 640 名核准的民警中心的 1 100 多人、以及 8 000 多人的部队和 198 名军事观察员。东帝汶过渡当局目前正在审查从今年夏天起减少军事组成部分实力的可能性。当然，这一审查的结果将在适当的时候提请安全理事会注意。

最后，我希望就独立道路上必须确立的标志问题说几句。东帝汶过渡当局在这个问题上一直在与东帝汶人进行协商。已经确定的主要目标包括起草一部宪法、选举一个立法机构和政府、为一个法律制度奠定基础 and 建立一个可以运作的行政制度，包括建立司法制度和警察、以及健全的金融机构。此外，在该领土独立之前，也应当在稳固的基础上确立与东帝汶邻国的关系。

最近变得突出的另外一个重要问题涉及安全。人们还记得，帝汶抵抗运动全国委员会原先的设想是，东帝汶将没有武装部队，除了与警察有关的安全人员之外。这一立场现在已经改变，帝汶抵抗运动全国委员会现在正在考虑和提倡建立一支国家防御或安全部队，包括少量的海军和空军组成部分，该部队将以东帝汶民族解放组织武装部队的成员为基础，这些人员现在仍然在艾里奥的营地。萨纳纳·古斯芒先生曾就这个问题写信给秘书长。这显然是一个复杂和十分敏感的问题，具有内外两个方面的影响。东帝汶过渡当局目前正在与帝汶抵抗运动全国委员会和其他有关各方协商，认真研究这个问题。我们将在适当的时候回到这个问题上。

与全国协商委员会的协商也一直集中在将要解决的这些问题的顺序和独立之前应当解决到何种程

度之上。可以理解，东帝汶人当中在这个问题上已经有了相当多的辩论，这将是定于 8 月份举行的帝汶抵抗运动全国委员会大会议程上的一个重要的项目。

霍尔布鲁克先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢助理秘书长阿纳比在过去的一个月里就这一问题所作的第二次宝贵和全面的报告。我们非常感谢他，主席先生，我们也感谢你为召集今天这次会议所作出的努力和提供的领导。

主席先生，在我就东帝汶问题作出评论之前，请允许我向安全理事会报告大约 30 分钟之前我与奇卢巴总统就你要求我领导的安全理事会派往非洲的特派团问题所进行的一次交谈。

我要向你、你的同事们、包括在座的将要参加该特派团的那些人报告，奇卢巴总统再次对此行表达了高度的热情。他要求我向你报告，他认为这是一个标志，一个重要的事件。他说，联合军事委员会将在卢萨卡接待安全理事会特派团；在此行国内部分的后勤和行程安排方面，将有一些小小的调整，但是到达金沙萨的时间没有变；我们也许有——事实上，我认为我们将有——必要访问金沙萨和卢萨卡之外的首都。

我们现在正在同联合国秘书处进行接触，以便安排后勤。联合国秘书处将提供一架飞机，详细的情况我将与特派团的每一个成员进行协商。这应当不会延长此行的逗留期，但将改变某些内部的细节。我将随时向安理会通报情况。主席先生，奇卢巴总统请我向你转达他赞赏你为进行这一项目所提供的领导。

关于东帝汶，我想再次指出，我国政府对于助理秘书长阿纳比关于在西帝汶难民营地区行动的印度尼西亚军队和民兵之间关系的报告仍然深感不安。有消息说，边界的局势要比阿纳比先生一个月前向我们报道时更为平和，我们对此表示欢迎；我们特别欢迎瓦希德总统对解决这一问题所一再作出的承诺。我国政府坚决支持瓦希德总统的这一努力。

即使承认已经取得进展，包括连续四周没有发生边界事件，我仍认为我们必须向世界和印度尼西亚政

府指出，国际社会仍不满意，并期望印度尼西亚政府自己进一步采取行动，确保这一边界维持和平状况，并解决仍然威胁帝汶岛两边的稳定的根本问题。

让我具体地说明一下。第一，虽然同联合国东帝汶过渡行政当局签署的边界协定是一项积极步骤，但印度尼西亚军方下一步必须采取重要步骤，制止在他们控制下的地区内的所有民兵活动。这包括关闭民兵训练营地。我 11 月份在那里时，我听取了第一手目击者描述这些营地，在边界附近城镇的商场地区公开进行训练。这还包括解除民兵的武装、逮捕对侵犯负责的人以及严格调换容忍和鼓励这些侵犯的印度尼西亚武装部队。

美国和安理会其他成员再次敦促印度尼西亚政府履行其职责，解除顽固民兵武装并使其解散，并通过将那些一味违反法律的人们，特别是领导人调离开其他地方去，以防他们这样做。政府还应彻底结束印度尼西亚武装力量同民兵的任何现存协作。

我访问了西帝汶一些此类难民营；正如我在本安理会以前曾多次做的那样，我可以说，这些的确是悲惨和令人压抑的地方。它们威胁到里面任何男女老幼的健康并威胁到不幸处于其中的任何人的福祉。我以前曾提到过急需避免出现类似在加沙存在的这种局面；在这样的局面下，难民成了这一地带一个长久的特征。

关于返回难民的最近报道令人感到鼓舞，但令我感到非常不惑甚至不安的是，联合国难民事务高级专员办事处、联合国以及印度尼西亚政府报道说，仍然有 8 万到 10 万难民呆在这些难民营内。他们当中许多人因为不实的消息、谎言和恐惧而还没有回家；应该鼓励那些不愿回家的难民在西帝汶外重新安置。

当我 11 月份访问该地区时，我公开指出，如果在 3 至 4 个月内，这些难民营依然大量存在，那将是国际社会的耻辱。那次出访以后 5 个月已过去了，数字虽然有某些程度的减少，但仍然非常高。因此我只能得出结论，这是一个耻辱、需要予以解决。

说到这里，我愿强调，我非常尊重瓦希德总统和特别代表赛尔希奥·比埃拉·德梅罗及其小组；该小组成员之一是我来自巴尔干地区的老朋友和同事彼得·加尔布韦斯先生，他作为联合国小组的一部分今天坐在本会议厅内。我知道他们在排除一切困难积极工作，并在取得进展。但在东帝汶过渡当局授权 6 个月后的今天，进展仍然缓慢。例如，东帝汶过渡当局同印度尼西亚人签署了一项关于司法合作的理解备忘录，但东帝汶的监狱如此破旧，看守人数又非常的少，正如阿纳比先生所暗示的那样，实施理解备忘录将是困难的。

因此，安理会必须继续介入，监测和指导东帝汶过渡当局，并提醒维持和平行动部必须及时的拨调资金，必需将专家人员派往实地并同东帝汶人就优先事项达成一致意见和予以迅速实施。东帝汶过渡当局运作期间碰到的问题充分显示维持和平行动部必须表现出灵活和进行改革。

最后，我谨代表我国政府赞扬瓦希德总统前往东帝汶伸出友谊之手，命令他的将军们解决民兵问题和便利遣返或重新安置难民，以及促进在责任和边界管理方面同东帝汶过渡当局进行合作。但我们不要忘记，光有诚意还不够。

我们必须继续请印度尼西亚政府尽其一切所能断绝印度尼西亚军方同顽固的民兵之间的任何联系，以便解决民兵问题。这将有助于实现难民专员办事处的目标，即在 6 月 30 日之前逐步消除西帝汶目前的难民营，遣返和重新安置那些不原返回的难民。

最后，我要谈一下该问题的两个方面：第一，实现阿纳比先生谈到的独立的标准；第二，东帝汶问题同联合国目前其他维持和平努力的关系。

关于第一个问题，我知道联合国和东帝汶人民面临的最困难的问题是，他们什么时候充分行使主权和获得独立。正如莎士比亚所说过的，人做事时需要有正确的时机。如果我们在独立问题上过于着急，我们可能会得到不幸的结果，如果我们太拖延，我们也会

得到不幸的结果，因此这一决定至关重要。我们需要不断的进行讨论，并根据整体局势鼓励其尽早发生。

我们在这里正在创立或许是 21 世纪第一个新国家，这一创立应是良好的。

关于东帝汶同其他努力的关系问题，我谨提请安理会注意一个明显而重要的事实，即在过去 12 个月里，安全理事会在三个大陆上授权进行或大幅度扩大五个主要的维持和平行动：东帝汶、科索沃、塞拉利昂、刚果民主共和国以及现在尚未发生但不可避免的黎巴嫩行动的增加。这对于联合国以及那些支付与此负担相关的主要费用的国家来说，是一项代价高昂的行动。它使联合国系统，特别是维持和平行动部的官僚、行政、管理和政治资源达到极限。他给安全理事会带来的负担或许也是前所未有的。环视一下今天的与会情况，我们显然看到，我们的同事中有一半没有出席，因为他们都参加科索沃特派团去了。剩下的一半，除了将呆在这里坚守阵地的福勒主席和将呆在这里准备接任主席的王大使之外，本会议厅的其他人都要外出，或者去科索沃，或者去刚果民主共和国。我怀疑过去曾发生过这种在两星期内所发生的事；这要花去大笔经费。因此，我们在第五委员会里紧急要求讨论如何修改维持和平经费分摊问题，以便我们能够支付这些行动并使其成功。

在五大国中——而且我们不应忘记还有十几个较小的行动，如塞浦路斯维和行动，它在防止塞浦路斯再次成为安理会讨论的大问题方面起了不可缺少的作用——在采取这些行动时我们必须注意联合国的一项核心职能牵涉到它的未来——这是罗斯福总统、温斯顿·丘吉尔和其他伟大领导人在 1945 年摆在联合国职责的核心位置的职能。

虽然我前面谈到对西帝汶难民的看法，我认为东帝汶局势是联合国系统中的一个令人鼓舞的部分。正是为此，我想我们应把它视为一个样板，不让它成为一个无限期拖延下去的特派团，而是我们可以期盼其逐步结束的特派团，以使我们在可行情况下尽快把资源和力量用来处理其它问题。

因此，阿纳比先生，我想请你转告比埃拉·德梅洛先生我国政府对他的工作十分高度敬重和钦佩。我希望你和你的同事们向印尼政府绝对明确地说明解决我今天集中谈到的问题是多么具有关键重要性。

主席（以英语发言）：我感谢美国代表对安理会日程上的一些重要问题提供的十分有益的新情况。

埃尔登先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢阿纳比助理秘书长所作的十分有益、全面和内容丰富的情况介绍。

我想说，在这个——正如霍尔布鲁克大使所说——正在成为巨大、复杂而且我希望终将是有效的行动方面，随着联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）着手工作，报道东帝汶的进程和安理会与秘书处之间的互动定将成为我们认为的安理会和秘书处之间应有的交流的样板。安理会和秘书处双方对此都有个正确看法显然是十分重要的。

霍尔布鲁克大使正确地提请我们注意东帝汶安全局势恶化的潜在危险，尤其是我相信我们大家都关切的印尼军队（印尼军）继续和西帝汶民兵搞在一起。你们知道，一个多月前我们和其他代表团对此极为担心。我们采取了步骤——我知道其他人也这样做了——向印尼政府最高一级表明这一关切。看到西帝汶安全局势，包括营地中的局势确有改善，是令人鼓舞的。显然，我们都应希望这种情况继续下去。印尼军停止与民兵合作显然也是当务之急。但在已有改善的背景下，我要你们放心，联合王国将密切注视事态发展，并尽力确保几个星期发生的不幸事件不再重演。

我们也欢迎为改善西帝汶难民营中余留难民的境况和鼓励他们返回东帝汶所作的努力——阿纳比先生提到了其中几项。显然重要的是，印尼政府应采取紧急步骤解决一些悬而未决的问题——例如养老金问题——以使想回去的人都能迅速而安全地回去，并重新安顿想留在印尼的人。象其他许多事情，这件事也有两个方面。我们必须确保难民返回东帝汶时是

安全而明智的。但这些考虑不应影响这一进程，难以避免的情况除外。

阿纳比先生较详细谈到东帝汶正在进行的关于东帝汶今后防务需要的辩论。这显然已成为一个问题，是应予处理——但应以有分寸、明智和深思熟虑的方式处理。我想让安理会知道联合王国经与特别代表协商后，已主动表示为一项评估今后需求和可采取的办法的独立专家研究报告供资，希望这至少将使辩论变得清晰一些，并使讨论在知情的基础上向前发展。

听到阿纳比先生强调标准问题也使我鼓舞。我想他在介绍情况中向我们提出的清单极为有用，因为它阐明这项任务的参数。显然重要的是，如果我们希望新的独立的东帝汶成功和诞生，所以这些点就都应以处理，并予以正确处理。在这一点我相信霍尔布鲁克大使很对：我们不应着急，但也不能允许不必要的拖延。如果我们要使自己能顺利地、完成这一进程，基础结构必须到位。这个问题也有许多方面。

我想请阿纳比先生提供从联合国和世界银行信托基金释放资金方面的最新进展。据我们了解，这方面有些进展，但我们要敦促联合国和世界银行加强协作确保尽可能迅速和有效地付款。

在说明这一点之后，我要向大家报告我们联合王国对在东帝汶办事发生的一些官僚主义拖延日益担心。最近直接影响我们的两个事例是长时间拖延办理联合王国提名的刑事调查员帮助东帝汶过渡当局的工作——我在这里应补充说，听到阿纳比先生说就这一问题已同印尼签署谅解备忘录使我鼓舞——和拖延取得必要的文书以发放联合王国向联合国信托基金捐款的第二部分。

这些拖延以及造成的机会损失会有严重后果。这些不但耽误了把援助品送交特派团，而且造成现有和潜在捐助者的沮丧。也许更严重的是，如果当地民众看不到东帝汶过渡当局迅速实现诺言，他们的沮丧感会增加。我想在这一点上阿纳比先生说的期望是我们

都应记住的。我们希望维和行动部和东帝汶过渡当局合作消除不必要和费时的官僚机构并改进各特派团指挥部之间和秘书处内部的协调。

我不想以悲观的调门来结束发言。我刚才说的用意不是批评；用意在于帮助。我们不应掩盖比埃拉·德梅洛和他的工作班子以及纽约那些支持这里行动的人所取得的巨大成就。我们大家都很感谢他们，尤其东帝汶人同样感谢他们。我们希望他们将继续以迄今那种具有灵感的方式推进这一行动。我们继续祝愿他们取得最大成功，我向你们担保他们可以放心我们会全力支持的。

杜特里奥先生（法国）（以法语发言）：允许我同前面的发言者一起感谢赫迪·阿纳比先生向我们通报东帝汶局势。我要感谢秘书处和秘书长特别代表比埃拉·德梅洛先生自去年9月以来在东帝汶做的大量工作。那时情况非常困难：基础设施已被破坏，人口四处流散，那里存在着严重的社会问题，人民身受创伤。而且，正如霍尔布鲁克大使和埃尔登大使所说，我们只能说该局势正在改善；我想信他们用的是“局势令人鼓舞”。我认为，霍尔布鲁克大使还表示，我们在东帝汶所作的工作可被当做一种榜样。

当然还有巨大的困难。阿纳比先生已向我们介绍了这些困难。安理会成员都了解这些困难，部分原因是因为我们有请秘书处向我们报告局势情况的有益做法。尽管仍然存在相当严重的问题，但是我们看到已有改善，特别是在治安问题上。

阿纳比先生和前面二位发言者已经相当详细地谈了继续存在的困难。这些问题中包括仍然留在西帝汶的难民的问题。当然，自从霍尔布鲁克大使访问西帝汶境内的难民营以来，在那里的难民人数已经减少，但仍有近100 000人仍在西帝汶。在这些难民中有若干原印度尼西亚驻东帝汶当局官员。据我理解，印度尼西亚当局已同意给这批前官员发退休金。阿纳比先生能否告诉我们，如果这些难民愿意返回东帝汶，他们是否还能拿到印度尼西亚当局付给他们的退

体金？我们当然希望他们回去，那样，他们中有的就可以向东帝汶当局提供他们的专长。

我还要向阿纳比先生提第二个问题，关于经济方面。正如我们所知，那里经济困难严重，在东帝汶重新建立一个真正的经济不容易。我们了解的是，联合国行政当局就划分海上边界，特别是分配此边界沿线水上资源问题，同包括澳大利亚当局在内各方接触。阿纳比先生能否告诉我们有关这些开发东帝汶和澳大利亚间海底矿藏的令人感兴趣的谈判目前的状况？

关于阿纳比先生和霍尔布鲁克大使和埃尔登大使提出的重要问题，即未来联合国东帝汶的存在，更精确地说，即独立日期的问题，我们赞同今天已说的意见，为此决定一个正确的时间很难。我说这“有点”的由他们决定，实际上是一种委婉的说法。这首先得由他们告诉我们他们何时可以承担独立的责任，但现在无疑还不到时候。

卡帕格利先生（阿根廷）（**以西班牙语发言**）：首先我要感谢负责维持和平行动的助理秘书长阿纳比先生为我们提供全面、有用的情况。

本周我们注意到，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）成立已有 6 个月。显然，他们已完成了一个重大的任务，为未来东帝汶独立建立基础和起点。我要再次表示，我国感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和所有东帝汶过渡当局工作人员的出色工作。我还要强调东帝汶领导在整个过程中的积极态度。

这一积极趋势已经得到事实证明，即在过去 15 天中，东帝汶过渡当局就一些具有根本重要性问题上同印度尼西亚当局签署了两份谅解备忘录。第一份关于在司法、法律和人权问题上合作的备忘录将有助于对应对 1999 年期间发生的暴力负责者进行调查和起诉。第二份备忘录是关于边界地区的合作，是由印度尼西亚军方当局和东帝汶过渡当局签署的；它的主要目的是改善安全问题状况和在东帝汶陆地边界地区建立信任。这无疑是一重要的进步。

我们要祝贺印度尼西亚当局重新承诺在这种重要问题上同联合国合作，我们呼吁他们充分履行协定的文字和精神，以便把他们的承诺变成实际的具体措施。

不幸的是，由于多数东帝汶人的就业和经济状况严重，近来我们也看到社会紧张加剧。我们相信，国际组织、非政府组织和各国政府开展的许多援助方案能改善情况。但我们认为，联合国必须加倍努力，让所有帝汶人放心。为此目地必须建立一个德顿语、葡萄牙语和印尼语广播网，而且领土居民必须 100% 都能收到。

格拉诺夫斯基（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们同大家一起感谢阿纳比先生内容丰富的通报，对东帝汶局势作了重要的评价。

我们俄罗斯同国际社会所有其他国家一起继续密切关注东帝汶境内和四周局势的发展。确实还有严重的问题，正如前面发言者所述。当然这是很自然的，但总的局势稳定的趋势是积极的。重要的是，问题正在得到解决，虽然不如我们希望的那么快，但也相当快，而稳健进展是明显。

最近最引人注目的成绩之一是签署阿根廷代表已提到的二份重要的备忘录。我们认为，印度尼西亚方面与联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的代表签署协议再次证明，存在着找到最后解决东帝汶问题的政治意愿。

我们还认为必须强调，东帝汶过渡当局工作的成功在很大程度上是秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生干练领导的结果。

最后，我要表示希望，联合国在东帝汶的驻留将继续与今天一样产生积极作用。

乌瓦纳先生（马里）（**以法语发言**）：我要感谢阿纳比先生就东帝汶局势作了最新情况介绍。我也想重点谈谈几个问题。首先，我要表示，对于缺乏资金以及在为实地开展重建和为联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）方案其他部分工作提供资源方

面进展迟缓，我们感到严重关切，并赞同阿纳比先生所说的话。

我国代表团认为，最优先的问题是，需要为东帝汶人民提供有效的经济机会，以使他们所有人都能相信，他们确实能够在重建后的国家里共同工作和生活。

关于安全状况，我要强调，必须加快组建一支民警队伍来对付犯罪增多的问题。在这方面，我们希望阿纳比先生能够就这个问题作进一步说明。

关于难民问题，我们感到高兴的是，难民已经在不断回返，如果世界银行特别信托基金供资的发展和重建项目能够开始发挥作用并产生实际效果，那么这一势头将会进一步加强。

同样在这方面，我们认为，应该高度优先地确保联合国和特别信托基金能够为满足人道主义需要而提供资金，资助旨在创造就业以及使回返者和那些仍然滞留的人能够积极开始重建自己国家的快速启动项目。

我们还赞扬在执行协商机制以确保东帝汶人充分参与尤其是中央一级的决策过程方面所取得的显著进展。

最后，我要表示赞扬塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生及其所领导的全体人员所开展的工作，并表示我们希望联合国的驻留确实会稳步而适当地导向独立。

艾哈迈德先生 (孟加拉国) (以英语发言)：首先，我要表示热情感谢赫迪·阿纳比先生全面介绍了东帝汶局势。在此，我还要请阿纳比先生转达我国代表团的诚挚感谢并赞赏塞尔希奥·德梅洛先生及其工作班子在东帝汶所做的出色工作。

自上次我们听取有关东帝汶局势的情况介绍以来，该岛局势在一些方面已有一些重大发展。首先，关于民警监测员的部署，我们满意地注意到，民警部署的速度有了加快。据了解，在已批准的总共 1 640 名民警中，迄今已部署了 1 100 多名民警。

第二，关于难民回返问题，我们赞扬印度尼西亚政府把难民回返的最后期限延长三个月。我们也表示赞赏它决定继续向难民提供人道主义援助。所发生的一个重要事件是前战斗人员的回返。他们返回东帝汶以及随后在那里安置将能反映出民族和解问题会如何发展。我们认为，这些返回者应享有安全和保障，帝汶抵抗运动全国委员会在保证这一点方面的作用将是极其重要的，而这一方面能说服其他人回返，另一方面又有利于建立法制。

关于安全状况，我们欢迎联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和印度尼西亚政府之间就改善东帝汶和西帝汶之间边界地区的协调所签署的协议。我们相信，这一协议将使这些地区的局势得到稳定，并且将对阻止跨界侵入行为以及对难民的回返产生有利的影响。印度尼西亚军队与联合国维持和平部队对边界地区的联合视察是一项积极的发展。我们还高兴地注意到，一般法律和秩序状况得到了改善。地区咨询理事会的设立应使东帝汶过渡当局有机会让当地居民参与处理包括法律和秩序在内的各种治理问题。我们欢迎决定指派尽可能多的妇女参加这些委员会，而且，与以前一样，我们强烈支持这一决定。

关于民政和司法管理，公务委员会的组织和东帝汶成员的吸收以及对法官的继续培训和任命均标志着东帝汶过渡当局已经开始转变成为东帝汶人的民政管理机构。我们认为，对于当地居民而言，在建立自信和自尊方面，最重要的莫过于能够在建设国家的努力中发挥主导作用。我们期待着司法部门早日在东帝汶投入运作。我们高兴地注意到，东帝汶过渡当局已经开始征聘监狱工作人员，这将大大有助于在该领土建立刑事司法制度。

关于贫穷和失业状况，它也许是东帝汶过渡当局迄今所面临的最棘手问题。这个问题最近也在新闻媒介中引起了高度关注，它很有可能会使东帝汶过渡当局所取得的所有成就化作乌有。我们敦促所有有关人士尽力帮助东帝汶过渡当局解决贫穷和失业问题。中央就业资料中心是一种新的尝试，我们相信它将是局

势有所改善。我们赞扬由世界银行、联合国开发计划署和美国国际开发署供资开展的清理项目，它将在短期内提供就业机会，并对保健和环境产生积极影响。

最后，关于民族团结与和解问题，东帝汶人中思想意识对立的双方必须把自己视为前进道路上的伙伴。本着务实、公平和公正的精神开展民族和解进程也许会有助于他们摆脱过去。值得赞扬的是，帝汶抵抗运动全国委员会已在努力考虑到这一方面。东帝汶过渡当局与印度尼西亚当局之间的司法合作将大大推动对违反人权行为的调查，而且会使人们对印度尼西亚与东帝汶在现在和今后的合作和互利关系产生一种新的现实态度。

穆罕默德·卡迈勒先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我国代表团也要赞扬阿纳比先生就东帝汶的事态发展，尤其是对东帝汶安全状况的改善作了全面而又内容详实的最新情况介绍。我们认为，一向重要的是，安理会成员和联合国全体会员国应被告知联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的事态发展和所作的努力，因为这将使联合国会员国有机会对迄今为止取得的进展进行评估。在这一方面，我们要感谢主席先生举行这次公开通报，我国代表团完全支持这次公开通报。

我们欢迎东帝汶过渡当局和印度尼西亚政府最近签署一项关于进行合作以便在边界维持治安的《谅解备忘录》。我们深信，遵守其指导原则将有助于避免任何不幸事件再次发生，并确保边界安全和治安，同时便利于剩下的来自西帝汶的难民遣返。我国代表团愿表示支持东帝汶过渡当局为创造就业机会和在东帝汶重建基础设施所作的努力。我们欣慰地注意到，一些项目已经开始。然而，我们不能不注意到，更多的项目仍未开始。

这似乎是东帝汶人民的主要关切，因为缓慢的进展使他们不耐烦和不满，因为他们对联合国在经济和社会上救助他们充满很大的希望和很高的期望。事实上，新闻界最近突出报导了东帝汶人的沮丧感。因此，

必须进行持续不断的努力，以加速支付重建项目的款项，因为拖延将只会造成不满情绪。

我国代表团坚信，至关重要重要的是，东帝汶人应参与这些方案的规划和执行，因为这将使他们对这些项目有一种主人翁、自豪和责任感。这也将防止依赖文化在中根深蒂固。必须向当地人民提供机会和工具，使他们成为这些方案的主要执行者。与此同时，国际社会对东帝汶人负有责任，帮助他们完成整个进程，直到一个稳定的、独立的和主权的国家诞生。

我们认为，东帝汶过渡当局必须处理人民中间日益强烈的不满和绝望情绪，以确保这不导致暴力和目无法纪。这将只会使脆弱的局势动荡不安，并将被民兵分子所利用。

我们还欢迎印度尼西亚决定允许将罪犯引渡到东帝汶，并与东帝汶过渡当局合用证人和证据。这将有助于促进将犯罪者绳之以法的工作，并确保任何人不能逃脱对其罪行的惩罚。《谅解备忘录》是印度尼西亚与其邻国之间所需要的那种合作，以便解决对印度尼西亚和东帝汶罪犯和侵略者追究责任和进行审判的问题。

最后，我们愿重申马来西亚支持东帝汶恢复和重建，并在这一方面表示赞赏塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生及其部下迄今为止所做的工作。马来西亚一直与东帝汶领导层进行协商，并在几天前接见了塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生，我们的理解是，比埃拉·德梅洛先生会见了我国总理和外交部长。

作为一个感到关切的邻国，马来西亚向两个月前访问马来西亚的萨纳纳·古斯芒先生和比埃拉·德梅洛先生保证，马来西亚愿意尽一切可能援助东帝汶。我们期待着在独立前和独立后时期与东帝汶建立密切的、建设性的关系。

阿希帕拉·穆萨夫伊女士（纳米比亚）（以英语发言）：首先也允许我感谢阿纳比先生就东帝汶问题向我们作了全面的通报。

首先，我国代表团要赞扬塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）工作人员迄今为止所取得的成就，以及迄今为止为东帝汶重建和管理所奠定的牢固基础。我们确实认识到他们和国际社会所面临的艰巨的任务，一种因除其他因素外东帝汶人民非常高的期望而恶化的局势。在这一方面，比埃拉·德梅洛先生和东帝汶领导人为促进建立信任与和解所作的不断努力是引人注目的、非常受欢迎的。与此同时，在各级决策机构与东帝汶人协商并让他们参与仍然是确保未来项目成功的关键。

我国代表团高兴地注意到联合国难民事务高级专员办事处的最近的报告，该报告指出，东帝汶大部分地区生活已恢复正常，儿童上学在各村庄是常见的情景。然而，我们也认识到继续存在的其他社会经济问题，例如大规模失业和这种情况对治安造成的后果。我认为，阿纳比先生非常详细地阐述了这一点。无疑，紧迫地需要处理这一问题，东帝汶过渡当局通过创造就业机会和其他赋予权力项目进行的持续的努力是受欢迎的。

我国代表团对总的治安状况感到满意，尽管越界事件仍然是一个令人关切的问题。然而，我们深信，正采取的各项措施，例如东帝汶过渡当局和印度尼西亚最近签署一项关于治安问题的《谅解备忘录》、越境、难民通行和在东西帝汶边界地区提供人道主义援助等措施将大大有助于改善这一情况。因此，我们希望改善的边界安全将进一步加快难民安全遣返东帝汶。

陈旭先生（中国）：首先我们要感谢阿纳比先生全面、详尽的通报。中国代表团对东帝汶局势基本保持稳定感到欣慰，对秘书长特别代表德梅洛先生及其部下在艰苦的条件下所做的大量工作表示赞赏。

东帝汶重建任务艰巨。在国际金融机构、联合国开发计划署和捐助国的帮助下，UNTAET 已在基础设施、教育、卫生、农业、电信等重要领域启动重建工作。我们对东帝汶协商委员会的工作顺利开展感到高兴，这是让当地人参与决策的良好方式。目前，东帝

汶当地非常缺乏各类专业人员和公务员，特别是行政管理机构和司法人员，我们希望 UNTAET 在培训当地人员方面做出更大努力。

我们认为，在东帝汶只有实现和解，保持稳定，才能实现重建和独立。现在这方面还有一些困难和问题。我们希望东帝汶各派继续为此作出真诚的努力。

我们关注滞留西帝汶的难民问题，希望东帝汶过渡当局继续通过与印尼政府协商解决这一问题。我们欢迎印尼政府采取措施，保障与东帝汶边境地区的安全。

德梅洛先生四月中旬访华时，我们向他重申了中国对东帝汶过渡当局的支持。我们将继续在力所能及的范围内提供人力和财力的帮助。

沃德先生（牙买加）（以英语发言）：我国代表团同大家一道感谢阿纳比先生关于东帝汶最近事态发展的通报。主席先生，我们还谨感谢你本月主持安理会的方式。

阿纳比先生的通报使我们意识到：联合国东帝汶过渡行政当局以及东帝汶人民在为一个独立国家的发展奠定基础方面仍面临着众多和艰难的挑战。我们谨赞扬东帝汶过渡当局的工作以及东帝汶人民确保该进程圆满成功的持续意志和决心。

我国代表团注意到东帝汶最近在为该国未来发展奠定基础方面出现的事态发展。其中包括东帝汶过渡当局宣布将任命东帝汶人在新的政府中担任高层行政职务并成立咨询委员会，这将为东帝汶过渡当局与各區代表之间交换意见提供正常的论坛。我们感到满意的是，这些咨询委员会将使东帝汶人得以就如发展、法律和秩序、基础设施和公共服务等问题以及人道主义问题表达其关注，并将具有基础广泛的代表性。这些事态发展是在东帝汶人民中间确立主人翁感的进一步步骤，将确保在目前的过渡当局最终把控制权交到东帝汶人民手中时不会造成任何空隙。

我们对关于民兵活动已经停止以及东帝汶过渡当局部队与印度尼西亚武装部队之间的关系大大改

善的报告感到满意。这给东帝汶的未来带来良好预兆。我们还感到满意的是，难民的返回仍继续稳步地进行，但我们对很多难民仍滞留在西帝汶的难民营中感到关注。我们期望着尽快最终解决难民问题。

就业仍然是东帝汶所面临的最关键问题这一，因为该领土争取在去年的破坏和摧毁之后重建经济。现实情况引起人们的严重关切。人们不安地注意到，东帝汶人口近 80% 失业。如果这种不稳定的经济和社会状况持续存在，无疑将导致犯罪活动的进一步增加，由东帝汶过渡当局、联合国开发计划署和世界银行于 4 月 1 日展开的最近的创造就业计划，应对就业状况产生积极影响。我们认为，该计划所要求的社区参与是使当地社区参与建设努力的良好机会。像东帝汶过渡当局与美国国际发展局之间签署谅解备忘录等最近的事态发展，也将有利于当地社区的参与。

需要认识到，应当在短期、速效和劳动力密集型项目对东帝汶长期可持续发展的贡献的范畴内加看待这些项目。这些项目本身不能看作是目的，而是旨在奠定适当的基础及创造必要的条件和基础实施，以使东帝汶人民掌握未来获得有酬职业的机会。

恢复东帝汶的保健服务是关键的。我们注意到，获得基本保健服务、发展保健方面的立法以及建立管理制度，已得到优先注意。在这方面，恢复该领土保健服务的计划确实是及时的。

那些对东帝汶粗暴侵犯人权行为负有责任者，必须绳之以法。上个月，我们欢迎印度尼西亚政府决定邀请三个受尊重的人权团体与调查人员一道调查东帝汶侵犯人权的情况。东帝汶过渡当局与印度尼西亚政府之间最近达成的在司法和人权问题中进行合作的协议是令人鼓舞的，并肯定会促进调查和起诉侵犯人权者的联合努力。这些努力必须认真开展。

牙买加极为重视东帝汶的和解进程，我们注意到最近关于前民兵成员和战斗人员重返其社区的报告——这基本上是顺利的进程，应归功于东帝汶人民，他们决心医治其社会的创伤。

在东帝汶仍需进行大量的工作。联合国正争取为这一工作奠定适当基础。我们虽然认识到无法指望一夜之间取得巨大变化，但继续支持东帝汶过渡当局在这方面的的工作。

主席（以英语发言）：我感谢牙买加代表对我讲的慷慨之词。

克罗赫马尔先生（乌克兰）（以英语发言）：我同前面的发言者一样，要感谢阿纳比先生关于东帝汶最近事态发展的内容详实的通报。

我国代表团赞成今天上午已表达的大多数看法，尤其是有关安全问题的看法。我现在谨就我国代表团认为重要的某些要点提出简要的看法。

我们同样关注东帝汶的经济和社会状况。当然，只有通过国际社会的持续努力才能实现其大幅度的改善。在这方面，我们欢迎联合国东帝汶特派团、世界银行和联合国开发计划署签署了一项关于在帝力市最贫穷社区提高就业率的项目的赠款协议，以及该特派团和美国国际发展局制定了一项紧急计划，将使各区能够短期雇用当地工作人员。

我们满意地注意到，特别代表比埃拉·德梅洛签署了成立区咨询委员会的指示。我们相信这对推动联合国东帝汶过渡行政当局与各区代表之间的对话将是重要的。

谈到关于法律、司法和人权问题中的合作的谅解备忘录，我国代表团支持各方对调查暴力和侵犯人权以及起诉那些对此负有责任者所表示的合作作法。显然，东帝汶过渡当局和印度尼西亚政府还要专心地做很多工作，以便建立一个适当的政治框架，支持和协助东帝汶恢复司法。

正如本次通报表明的那样，从西帝汶返回东帝汶的难民人数本月份大幅减少，这显然是因为在西帝汶境内印度尼西亚管理的难民营中基础服务恶化，食物分配不均。在过去三个月中出现了零星食品定量问题。印度尼西亚政府提供了大约 10% 的难民所需食

品,世界粮食规划署提供了 45%,天主教救济会提供其余部分。

我们对这种情况十分关切。自从去年 10 月以来,已有 158 000 多人返回东帝汶,其中包括今年回国的 30 000 人。根据印度尼西亚当局的说法,仍有 134 000 名难民滞留西帝汶。我们认为,解决失业问题和难民积极重新融入东帝汶社会将为其返回提供便利。

高失业率仍是一个严重问题,同时也造成犯罪率升高。在这方面,及时全面部署民事警察非常重要。我高兴地通报各位,乌克兰迅速反应警察部队本月已加入东帝汶过渡当局民警组份。我们认为,执行各重建与发展项目将创造新的就业机会,最终为东帝汶社会的内部稳定作出重大贡献。

现在还必须制止与西帝汶交界沿线的越境事件,这一点至关重要。在这方面,我们高兴地注意到,印度尼西亚政府为取缔西帝汶民兵活动作出了各项努力,我们敦促它继续从事这些努力。

最后,主席先生,让我向特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和联合国工作人员致敬,他们作出了各项努力,我国代表团对此表示坚决支持。

范瓦尔苏姆先生 (荷兰):我也感谢助理秘书长阿纳比先生全面通报情况,我们还愿感谢主席先生你就东帝汶问题召开本次公开会议,这个问题就其性质而言很适合于在联合国全体会员国面前讨论。这种讨论将在透明度十分有益之时,巩固安理会工作程序更加透明的趋势,主席加拿大对此非常重视,除此之外,它还向大家表明,联合国及其安全理事会致力于使其对东帝汶的干预获得成功。

我们知道,我们不仅在处理东帝汶人民的未来,联合国安全理事会本身的声望也岌岌可危。恰恰因为这一点,安理会在 1999 年 12 月危机期间非常迅速地采取了行动,世界现在拭目以待,看联合国能否使东帝汶开始走独立道路。

东帝汶需要我们持续关注,但它也需要财政支持。2000 年 4 月 26 日的国际先驱论坛报刊载了萨纳

纳·古斯芒、斯万·桑德斯特罗姆、山崎成允和塞尔希奥·比埃拉·德梅洛联合署名的文章,该文章也强调需要捐助者支持。在这方面,我高兴地表明,除了我们应人道主义事务协调厅(人道协调厅)的呼吁提供 1 900 万美元外,荷兰不久后还将把大约 220 万美元存入东帝汶过渡当局信托基金。

国际支持可能是取得成功的必要先决条件。但光靠它是不够的。东帝汶人民支持重建进程并继续对该进程抱有信心也至关重要。因此,东帝汶人似乎应该了解该进程有哪些障碍,并了解联合国和其他组织所能从事的工作在某一时期内受到种种限制。

几位发言者已谈到最近的媒介报道,这些报道表明,人们在某种程度上已不再对联合国的努力抱有希望,这种现象正在东帝汶扎根,因为人民并没有在其日常生活中看到具体成果。当我说我们应该认真对待这些报道时,我不是在说东帝汶过渡当局没有尽职。恰恰相反,东帝汶过渡当局工作得十分出色,我们应该对它深表敬意。

我们大家都知道,过渡当局不得不在严重破坏和疏忽情况下开始从事其非常复杂的工作。的确,任何种类的体制缺失也需要人们进行大量的准备工作,局外人过去一直看不见这些工作。尽管如此,如果说存在着东帝汶人民理想日趋破灭或士气日趋低落的问题,那么根据定义,这也是我们的工作。这是一个东帝汶过渡当局和整个国际社会必须处理的问题。

现在也许需要更加显而易见的项目和更积极的宣传运动。无论如何,目标必须是使东帝汶人民自己对这一进程抱有更强烈的主人翁意识。我刚才提到的文章指出,取得成功的关键是东帝汶人民参加目前东帝汶境内进行的各方面努力。当然,全国协商委员会的合作是东帝汶人参与的一个重要方面,但很难估计高层的这种参与会在何种程度上使广大东帝汶人民感到有影响力、共同决心和贡献。

我承认在提高人民参与道路上存在种种障碍,其中尤其是缺乏有适当资格的东帝汶人员。根据我提到

的文章，目前正在寻找合格人员，并正在提供培训。如蒙在这方面提供更具体的情况，我将不胜感激。

联合国目前正在集中从事国内民事重建工作，这样做很正确。但我们应该认识到，外部和平与安全也必不可少。这方面涉及若干问题。首先，同印度尼西亚的良好双边关系—良好关系取决于双方，第一批步骤已使人们感到乐观。第二，在更广泛的区域内实现一体化似乎也是一个先决条件，这可能包括成为东南亚国家联盟（东盟）的成员，如果东盟成员国这样决定的话。

在仍然呆在西帝汶的数以千计的难民的问题上，国际社会不能继续保持沉默。在这一点上，我们有很多问题，例如这些难民中有多少已经表示希望返回东帝汶？他们返回的前景如何？国际援助组织是否能够为难民营中的居住者提供有效的支助？印度尼西亚当局的合作是否充分，包括在遏制剩余的民兵方面？我们的资料表明，民兵仍然享有几乎不受限制的行动自由。令人不安的是，在印度尼西亚人民协商会议作出安全理事会在 1999 年 10 月 25 日表示欢迎的决定半年后的今天，西帝汶的难民局势继续令人关切。

让我在最后引述我已经引述过三、四次的文章的最后一段：

“在经历了过去恐怖后，东帝汶有理由要求国际社会承诺提供具体援助，作出迅速反应，以及尊重自决权。”

主席（以英语发言）：我感谢荷兰代表对我说的客气话，以及对安全理事会工作的透明度原则表示的赞赏。

杰兰迪先生（突尼斯）（以法语发言）：我想首先感谢阿纳比先生的全面发言。

似乎很清楚，尽管仍然存在一些困难，安全局势正在变得更稳定，特别是由于民兵活动的减少。我想强调印度尼西亚政府在与联合国进行合作，以及在协助难民归国方面所表现出的善意。提供这种协助是

由于它签署了关于难民归国和边界安全问题的谅解备忘录。

国际社会在这方面的援助是非常重要的。它在重建和创造有助于恢复正常的经济环境方面也同样有帮助。我们祝贺联合国东帝汶过渡时期行政当局（东帝汶过渡当局）通过比埃拉·德梅洛先生的专门知识在各个领域中采取的新措施，特别是在创造一种有利于投资的环境和建立创造就业的小型项目方面采取的措施。

事实上，东帝汶的整个政治进程取决于金融机构的加强。在这方面，我们认为，鉴于资金在防止社会紧张局势的增加方面的重要性，联合国和世界银行应尽快拨款。我国代表团认为，应特别重视这个方面。

主席（以英语发言）：我将不以本国身份发言，因为前面的发言者已经充分而有效地表达了我本可能代表加拿大表达的看法。

因此，我愉快地请阿纳比先生发言，以便他能对他表达的看法和提出的问题作出答复。

阿纳比先生（以英语发言）：已经相当晚，我将尽可能简短。

当然，我将乐于向特别代表转达在这个桌旁对他的工作表达的赞赏，以及安理会的一些成员对民兵继续进行活动以及对西帝汶的难民营中的局势表达的关切。

在安理会一些成员提到的拨款问题上，我们也对拨款的步调迟缓以及在这个过程中必须克服的官僚障碍感到关切。对我们中的正在努力克服其中一些问题并在我们的规章允许的情况下尽快解决这些问题的人来说，这种关切的表达实际上会有帮助。

目前，联合信托基金已收到大约 2 400 万美元，其中 1 400 万美元已经分配并批准使用。我们将继续与实地的特派团和世界银行积极工作，以加快实地的拨款速度。我知道，为大型资本开支项目而对信托基金提出的拨款申请现在正在开放投标，在今后三周中

将花费大约 400 万美元。为用于装修的另外 700 万或 800 万美元而进行的投标将分配给东帝汶警察和行政当局的 21 个整要装修的建筑。当然，数目日益增加的公务人员的工资将继续分发。

我还想在此提到，财务主任已经授权从信托基金中为实施世界银行的项目提供贷款，但世界银行必须首先完成在它本身的信托基金中拨款的程序。这些努力将继续进行，我们将不断为安理会提供新的进展情况。

关于养恤金，这是一个正在与印度尼西亚政府不断讨论的问题。印度尼西亚政府迄今已同意在独立前为前公务员支付养恤金。当然，我们希望得到的是一项关于在独立后继续提供养恤金的协议以及一项关于按比例为在前东帝汶行政当局中工作过的前公务员支付养恤金的协议，因为这无疑将会鼓励他们回东帝汶。其中一些前公务员可以大有帮助。这些讨论将继续进行。同样，我们将不断向安理会提供这方面的新情况。

关于帝汶沟问题，安理会成员们可能还记得，今年 2 月，东帝汶过渡当局和澳大利亚缔结了一个谅解备忘录，把澳大利亚/印度尼西亚《帝汶沟条约》的

期限延期为整个过渡时期。帝汶抵抗运动全国委员会已表示，它在独立后不能继续遵循旧的《帝汶沟条约》的条款。在与帝汶抵抗运动全国委员会和全国协商委员会密切合作下，东帝汶过渡当局正在就一个在独立后管理东帝汶的海底石油和天然气储备的制度进行谈判。这些讨论的第一轮于 3 月份，即上个月举行，我们期待第二轮讨论将于 5 月份或 6 月份举行。迄今为止，这些谈判一直以建设性的方式进行，我们希望这些谈判将导致一项符合关于解决海上边界问题的现有国际法的协议。

主席先生，我想我就此打住。以上回答了大部分问题。

主席（以英语发言）：我想是这样的，阿纳比先生。我非常感谢你刚才所作的澄清和回答。

我的名单上已经没有其他发言者了。安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 30 分散会