

**Конференция 2000 года участников  
Договора о нераспространении  
ядерного оружия по рассмотрению  
действия Договора**

NPT/CONF.2000/9  
28 February 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Нью-Йорк, 24 апреля - 19 мая 2000 года

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО  
АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К СТАТЬЕ III  
ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом МАГАТЭ

Февраль 2000 года

00-10183

# Содержание

<b>СТАТЬЯ III ДНЯО .....</b>	<b>1</b>
Деятельность Международного агентства по атомной энергии, имеющая отношение к статье III Договора о нераспространении ядерного оружия.....	2
<b>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ.....</b>	<b>2</b>
<b>I. ГАРАНТИИ В СООТВЕТСТВИИ С ДОГОВОРОМ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ.....</b>	<b>6</b>
А. ГАРАНТИИ КАК КОМПОНЕНТ РЕЖИМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ .....	6
В. ЦЕЛИ ГАРАНТИЙ .....	7
С. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ .....	7
Д. УКРЕПЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ.....	8
<b>II. РЕШЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ 1995 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ И ПРОДЛЕНИЮ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ГАРАНТИЙ.....</b>	<b>11</b>
<b>III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРИНЯТЫХ КОНФЕРЕНЦИЕЙ 1995 ГОДА ПРИНЦИПОВ И ЦЕЛЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ .....</b>	<b>12</b>
А. МАГАТЭ КАК КОМПЕТЕНТНЫЙ ОРГАН ПО ГАРАНТИЯМ .....	12
Б. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ СОГЛАШЕНИЙ О ГАРАНТИЯХ В СВЯЗИ С ДОГОВОРОМ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ.....	12
С. ПОВЫШЕНИЕ ДЕЙСТВЕННОСТИ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ .....	12
1. <i>Меры в пределах полномочий, предусмотренных соглашениями о гарантиях .....</i>	12
2. <i>Прогресс в отношении дополнительных протоколов.....</i>	15
Д. ЯДЕРНЫЙ ДЕЛЯЩИЙСЯ МАТЕРИАЛ, ПЕРЕКЛЮЧАЕМЫЙ С ВОЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ЦЕЛИ МИРНОЙ ЯДЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	17
Е. РЕСУРСЫ, ИМЕЮЩИЕСЯ У МАГАТЭ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЕГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГАРАНТИЯМ .....	18
<b>IV. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ В ПЕРИОД С 1995 ГОДА .....</b>	<b>18</b>
А. ИРАК.....	18
Б. КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА (КНДР).....	19
С. Зоны, свободные от ядерного оружия .....	20
Д. Ближний Восток .....	21
Е. Сохранность ядерного материала .....	22
1. <i>Незаконный оборот ядерного материала.....</i>	22
2. <i>Физическая защита .....</i>	23
F. ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ, СВЯЗАННАЯ С НЕПТУНИЕМ И АМЕРИЦИЕМ.....	24

<b>V. ОБЗОР, УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ И ОЦЕНКА .....</b>	<b>25</b>
A. ДЕЙСТВЕННОСТЬ ГАРАНТИЙ .....	25
B. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГАРАНТИЙ .....	26
C. УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЬЯВЛЯЕМЫХ К ГАРАНТИЯМ.....	26
1. Требование избегать небобоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств.....	26
2. Защита коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации .....	27
3. Принципы подбора персонала .....	27
4. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля (ГСУК).....	28
5. Более экономически эффективные инспекционные процедуры.....	29
6. Сосредоточение усилий на проверке ядерного материала, пригодного для военных целей .....	29
7. Повышенная транспарентность гарантий МАГАТЭ.....	29
8. Новые и сложные установки.....	30
9. Соглашения о добровольной постановке под гарантии (СДПГ) с государствами, обладающими ядерным оружием.....	30
<b>VI. РАБОЧАЯ НАГРУЗКА И РЕСУРСЫ ДЛЯ ГАРАНТИЙ.....</b>	<b>31</b>
A. РАБОЧАЯ НАГРУЗКА .....	31
B. РЕСУРСЫ.....	32
C. Прогнозы в отношении рабочей нагрузки и ресурсов в краткосрочной перспективе .....	33
<b>VII. ГАРАНТИИ В БУДУЩЕМ.....</b>	<b>33</b>
A. ИНТЕГРАЦИЯ ГАРАНТИЙ.....	34
B. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСИЛИЯ ПО РАЗВИТИЮ .....	35
C. Действия государств - участников .....	36
1. Заключение соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов.....	36
2. Финансовая и техническая поддержка: программы государств-членов по поддержке гарантий МАГАТЭ.....	36
3. Содействие осуществлению гарантий .....	36
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>39</b>
Рисунок 1      Ресурсы Агентства, их использование и результаты.....	40
Приложение 1      "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения", касающиеся гарантий МАГАТЭ.....	41
Приложение 2      Рост числа государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях с Агентством.....	42
Приложение 3      Положение дел с заключением соглашений о гарантиях между агентством и государствами, не обладающими ядерным оружием, в связи с днем, по состоянию на 31 декабря 1999 года.....	43
Приложение 4      Положение на 31 декабря 1999 года с заключением дополнительных протоколов .....	49

## **СТАТЬЯ III ДНЯО**

1. Каждое из государств - участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с Международным агентством по атомной энергии в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии и системой гарантий Агентства, исключительно с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с настоящим Договором, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Процедуры гарантий, требуемых настоящей статьей, осуществляются в отношении исходного или специального расщепляющегося материала независимо от того, производится ли он, обрабатывается или используется в любой основной ядерной установке или находится за пределами любой такой установки. Гарантии, требуемые настоящей статьей, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляющей под его контролем где бы то ни было.

2. Каждое из государств - участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного для подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.

3. Гарантии, требуемые настоящей статьей, осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участником Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле Договора.

4. Государства - участники Договора, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашения с Международным агентством по атомной энергии с целью выполнения требований настоящей статьи либо в индивидуальном порядке, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии. Переговоры о таких соглашениях начинаются в течение 180 дней со времени первоначального вступления в силу настоящего Договора. Для государств, сдающих на хранение свои ратификационные грамоты или документы о присоединении по истечении периода в 180 дней, переговоры о таких соглашениях начинаются не позднее даты такой сдачи. Такие соглашения вступают в силу не позднее восемнадцати месяцев со дня начала переговоров.

**Деятельность Международного агентства по атомной энергии,  
имеющая отношение к статье III Договора о нераспространении  
ядерного оружия**

**КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**

1. Для того чтобы быть уверенными в выполнении другими государствами-участниками своих обязательств, связанных с гарантиями, и чтобы продемонстрировать свое собственное их соблюдение, государства - участники Договора о нераспространении полагаются на гарантii Агентства. Обеспечение такой уверенности с помощью гарантii МАГАТЭ способствует укреплению доверия между государствами и, как один из основополагающих элементов ДНЯО, содействует укреплению коллективной безопасности государств. Гарантii и другая деятельность Агентства, касающаяся сохранности ядерного материала, способствуют также развитию международной торговли и сотрудничества в ядерной области. На протяжении последних 30 лет Агентству удавалось обеспечивать убедительную уверенность в отсутствии переключения заявленного и поставленного под гарантii ядерного материала.
2. С самого начала своего существования гарантii претерпевали непрерывную эволюцию, диктуемую развитием техники. После войны в Персидском заливе стали очевидными недостатки, присущие системе гарантii, и было решено, что эта система должна обеспечивать уверенность не только в отсутствии переключения заявленных ядерного материала и установок, но также в отсутствии каких бы то ни было незаявленных ядерного материала и деятельности. Для этого необходимо было перейти от традиционной системы, ориентированной на учет ядерного материала и по существу сводившейся к количественным проверкам с целью контроля за материалом, заявлением Агентству, к системе, делающей больший акцент на качественных аспектах оценки. Такая система позволяла бы Агентству получать более всестороннее, чем в прошлом, представление о всей ядерной деятельности в том или ином государстве, а также выявлять и подвергать проверке возможную деятельность немирного характера на ее раннем этапе. Благодаря укреплению гарантii Агентства были достигнуты сдвиги по трем важным направлениям: рост объема получаемой информации, расширение доступа и более активное применение передовой технологии.
3. Новые меры по укреплению гарантii предпринимаются МАГАТЭ начиная с 1992 года. Осуществление некоторых из них было возможно в пределах полномочий, предоставленных МАГАТЭ по существующим соглашениям о всеобъемлющих гарантiiх. Для других мер требовалась дополнительные полномочия, которыми Агентство было наделено согласно утвержденному Советом управляющих МАГАТЭ в мае 1997 года Типовому дополнительному протоколу к соглашениям о гарантiiх ("Типовой дополнительный протокол") (INFCIRC/540 Согр.). Предусмотренные Типовым дополнительным протоколом меры призваны дать Агентству как можно более всестороннее представление о ядерном материале и ядерной деятельности соответствующего государства и обеспечить ему физический доступ к местам, где находится или может находиться ядерный материал. Исходная посылка при этом состоит в том, что чем больше становится известно о деятельности и планах государства в ядерной области, тем более всеобъемлющим может быть процесс проверки и тем тверже уверенность, обеспечиваемая благодаря этому процессу.

4. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО был принят ряд “принципов и целей”, касающихся гарантий Агентства. В пункте 9 соответствующего документа государства-участники подтвердили, что МАГАТЭ является компетентным органом по проверке выполнения государствами заключенных ими соглашений о гарантиях и обеспечению уверенности в этом отношении. Эту функцию МАГАТЭ продолжает выполнять. В пункте 10 того же документа отмечается, что все государства-участники должны подписывать и вводить в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Со времени Конференции 1995 года соглашения о гарантиях, удовлетворяющие требованиям ДНЯО, заключены и введены в действие 28 государствами - участниками Договора, в результате чего к 1 января 2000 года общее число государств, с которыми имеются действующие соглашения о гарантиях, достигло 127. Вместе с тем остается 55 государств-участников, которые до сих пор не ввели в действие требуемые по Договору соглашения о гарантиях.

5. В пункте 11 “Принципов и целей” говорится о необходимости повышения эффективности системы гарантий. В свете важного значения, придаваемого в этом пункте поддержке и осуществлению решений Совета управляющих, которые направлены на дальнейшее повышение эффективности гарантий, медленный темп заключения дополнительных протоколов вызывает разочарование. В связи с этим важно отметить, что способность Агентства в полной мере осуществлять гарантии, предусмотренные статьей III Договора, зависит не только от наличия всех соответствующих соглашений о гарантиях, но и от заключения дополнительных протоколов. Это обусловлено тем, что лишь в отношении государств, с которыми заключены как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и Дополнительный протокол, Агентство может обеспечивать убедительную уверенность в отсутствии переключения ядерного материала, а также в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности.

6. В пункте 13 “Принципов и целей” говорится, что расщепляющийся материал, переключаемый ядерными государствами с военного использования на цели мирной ядерной деятельности, необходимо по возможности скорее ставить под действие гарантий МАГАТЭ в рамках добровольных соглашений о гарантиях, заключаемых с государствами, обладающими ядерным оружием (ГОЯО). В Соединенных Штатах Америки под гарантиями в настоящее время находятся десять тонн высокообогащенного урана и две тонны плутония. Наряду с этим Агентство занимается организацией мероприятий в связи со снижением обогащения примерно 50 тонн высокообогащенного урана, которые США признали избыточными. Соединенное Королевство также сократило свой ядерный арсенал и высвободило из сферы военного использования значительные количества делящегося материала. На этот материал в настоящее время распространены гарантии Евратора, и при наличии достаточных ресурсов он может быть поставлен под действие гарантий МАГАТЭ в рамках заключенного Соединенным Королевством соглашения о добровольной постановке под гарантии.

7. В дополнение к этим усилиям в сентябре 1996 года Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация выступили с совместной инициативой, касающейся проверки Агентством делящегося материала оружейного происхождения в США и Российской Федерации. В настоящее время стороны занимаются рассмотрением различных связанных с этим технических, юридических и финансовых вопросов; ведется работа

над рамочным соглашением о проверке, которое обеспечивало бы необратимость изъятия расщепляющегося материала из оружейных программ, а также над договоренностями о проведении проверки, которые позволяли бы Агентству приходить к независимым убедительным заключениям и вместе с тем обеспечивали, чтобы в соответствии с обязательствами государств по статье I Договора инспекторам не становилась известной секретная информация.

8. В пункте 19 "Принципов и целей" государства-участники согласились, что необходимо предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы МАГАТЭ располагало необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для эффективного выполнения своих функций в области гарантий. Несмотря на это, государства - члены Агентства продолжают проводить политику нулевого реального роста бюджета МАГАТЭ. Агентство стало все больше зависеть от добровольных внебюджетных взносов государств-членов. Согласно проекту бюджета на 2001 год, свыше 20% общей суммы расходов на программу гарантий не укладываются в рамки регулярного бюджета. Столь существенная опора на внебюджетные средства неразумна и нецелесообразна.

9. Важным аспектом осуществления гарантий МАГАТЭ в период с 1995 года была деятельность Агентства в Ираке и в Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР). С 1995 по 1998 год МАГАТЭ продолжало работу по мониторингу и проверке в Ираке на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности. Ограничения, наложенные Ираком на права групп МАГАТЭ во второй половине 1998 года, привели к резкому снижению уверенности в выполнении Ираком резолюций Совета Безопасности. 16 декабря 1998 года деятельность по мониторингу была приостановлена на неопределенный срок. В январе 2000 года Агентство провело инспекцию в рамках соглашения о гарантиях, заключенного Ираком согласно Договору о нераспространении.

10. Агентство до сих пор не имеет возможности проверить первоначальный отчет о ядерном материале и установках в КНДР, подпадающих под действие гарантий, и соответственно не может обеспечить уверенности в их непереключении. КНДР по-прежнему не выполняет заключенное ею соглашение о гарантиях. Она продолжает увязывать степень своего сотрудничества с Агентством с достижением прогресса в осуществлении Рамочной договоренности между КНДР и Соединенными Штатами Америки.

11. После Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО Агентство занималось и целым рядом других вопросов, связанных с гарантиями. Был достигнут прогресс в заключении соглашений о гарантиях, касающихся зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО). Продолжаются также усилия по применению полномасштабных гарантий МАГАТЭ ко всей ядерной деятельности на Ближнем Востоке и в связи с будущей ЗСЯО в этом регионе. Кроме того, Агентство расширило работу по обеспечению сохранности ядерного материала, в частности, путем усовершенствования своей базы данных о случаях незаконного оборота. В 1998 году были вновь рассмотрены и дополнены опубликованные под эгидой МАГАТЭ рекомендации по физической защите.

12. Продолжались активные усилия Агентства по повышению действенности и наращиванию эффективности гарантий. Одним из показателей эффективности

является достижение целей инспекции. С 1995 года этот показатель постепенно улучшался, однако для решения некоторых проблем, связанных с осуществлением, требуются дальнейшие усилия. Продолжался также рост эффективности гарантий. Эффективность, определяемая как стоимость осуществления гарантий из расчета на значимое количество (ЗК) ядерного материала, повышалась в значительной мере за счет экономии, достигаемой благодаря эффекту масштаба. Ожидается, что осуществление Дополнительного протокола будет способствовать дальнейшему увеличению как действенности, так и эффективности гарантий Агентства.

13. На всем протяжении последних пяти лет Агентство по-прежнему соблюдало свои обязательства избегать создания препятствий и необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств, защищать коммерческие и промышленные секреты и другую конфиденциальную информацию, привлекать персонал наивысшего профессионального уровня, уделяя должное внимание географическому распределению, сотрудничать с государственными системами учета и контроля, повышать транспарентность гарантий, а также обеспечивать эффективные и приемлемые подходы к применению гарантий в отношении новых и сложных ядерных установок.

14. Главное направление текущей и предстоящей работы состоит в том, чтобы свести в единое целое нынешнюю деятельность по проверке ядерного материала и новые меры по ее укреплению или, иначе говоря, в интеграции гарантий. Ее цель - найти оптимальное сочетание всех имеющихся в распоряжении Агентства мер осуществления гарантий, которое позволяло бы наиболее действенно и эффективно решать задачи Агентства в этой области.

15. Государствам следует оказывать МАГАТЭ всю необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку во всей его работе, связанной с гарантиями. Вносить весомый вклад в эту работу государства могут самыми разными способами - например, поддерживая и осуществляя меры по укреплению гарантий. Ключевое значение в этом плане имеет заключение соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов. Государства могут содействовать работе Агентства в области гарантий также путем осуществления программ поддержки гарантий, своевременного позитивного ответа на предложения о назначении инспекторов и просьбы о выдаче виз, оказания материально-технической и иной поддержки, а также обеспечения высокого качества своих данных об учете материала и заявлений, представляемых согласно дополнительным протоколам.

## I. ГАРАНТИИ В СООТВЕТСТВИИ С ДОГОВОРОМ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ

### A. Гарантии как компонент режима нераспространения

16. Гарантии, применяемые в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, являются одной из форм поставленной в организационные рамки ядерной транспарентности, благодаря которой МАГАТЭ может осуществлять проверку того, что ядерная деятельность государства, не обладающего ядерным оружием, направлена исключительно на мирные цели. Однако гарантии МАГАТЭ являются лишь одним из компонентов широкого комплекса мер, имеющих целью создание уверенности в нераспространении ядерного оружия. Они непосредственно связаны с международно-правовыми документами, в которых закреплены обязательства о ядерном нераспространении, такими, как Договор о нераспространении, а также с механизмами по обеспечению соблюдения, такими, как обращение в Совет Безопасности. Другими важными компонентами этого режима являются: i) национальное законодательство и регулирующие положения, направленные на недопущение распространения ядерного оружия; ii) национальные и международные системы контроля ядерного экспорта; iii) меры по обеспечению физической защиты ядерного материала и предотвращению его хищения или несанкционированного использования; iv) обязательства не испытывать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства; и, что самое важное, v) региональные договоренности (находящие свое отражение, в частности, в соглашениях о создании зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО)) и шаги по пути к ядерному разоружению. Все эти компоненты усиливают друг друга.

17. Полномочия МАГАТЭ по применению гарантий основываются прежде всего на положениях Устава МАГАТЭ, вступившего в силу в 1957 году. Пункт А.5 статьи III Устава уполномочивает Агентство, в частности, "распространять, по требованию сторон, применение этих гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения".

18. С вступлением в силу в 1970 году Договора о нераспространении на МАГАТЭ была возложена обязанность обеспечивать с помощью его системы гарантий соблюдение государствами, не обладающими ядерным оружием (ГНЯО), которые являются участниками Договора, своих обязательств по гарантиям в соответствии с Договором. В 1972 году Совет управляющих утвердил структуру и содержание Типового соглашения о всеобъемлющих гарантиях в связи с Договором о нераспространении и предложил Генеральному директору использовать их в качестве основы для обсуждения соглашений о гарантиях по Договору о нераспространении. Соответствующий документ (документ МАГАТЭ INFCIRC/153 (Согр.)) рассматривается также как образец для выработки соглашений о гарантиях в рамках договоров о создании ЗСЯО и других инициатив в области нераспространения (пример - соглашение о гарантиях, заключенное по просьбе Аргентины и Бразилии). Кроме того, каждое из пяти государств, обладающих ядерным оружием (ГОЯО), согласилось на применение гарантий Агентства ко всей или к части своей мирной ядерной деятельности на основе положений документа INFCIRC/153 (так называемые "Соглашения о добровольной постановке под гарантii").

## В. Цели гарантий

19. Цели гарантий в связи с Договором о нераспространении сводятся к тому, чтобы обеспечить применение гарантий ко всему ядерному материалу во всей мирной ядерной деятельности ГНЯО - участников Договора и создать у международного сообщества уверенность в том, что ГНЯО-участники соблюдают свои обязательства в отношении мирного использования. Этими целей Агентство стремится достичь при помощи системы, призванной своевременно обнаруживать переключение значимых количеств (ЗК)<sup>1</sup> ядерного материала с мирной ядерной деятельности на производство ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, с тем чтобы риск быстрого обнаружения служил сдерживающим фактором, предотвращающим такое переключение. В основу системы положен принцип, согласно которому для производства ядерного взрывного устройства необходимо определенное количество ядерного материала, а для преобразования этого материала в форму, пригодную для оружейного использования, требуется определенное время.

## С. Основные элементы

20. Основными элементами системы гарантий в связи с Договором о нераспространении изначально являются: учет ядерного материала, посредством которого, главным образом на основе информации, предоставляемой государством, Агентство устанавливает исходное инвентарное количество ядерного материала в государстве и фиксирует его последующие изменения; меры по сохранению и наблюдению для контроля доступа к ядерному материалу или его перемещения и инспекции на площадках, в ходе которых инспектора Агентства имеют право и обязаны осуществлять целый ряд мер (таких, как изучение учетных документов, проведение измерений и отбор проб ядерного материала для анализа в МАГАТЭ, а также проверка функционирования и калибровка приборов) в целях проверки правильности представленных государствами данных об учете ядерного материала, а также полноты заявлений об их ядерных программах. Наиболее важным элементом является инспекция на площадке. Инспекции бывают трех видов: инспекция для специальных целей, обычная инспекция и специальная инспекция. Основную часть инспекций составляют инспекции для специальных целей и обычные инспекции. Они позволяют Агентству получить доступ к ядерному материалу и эксплуатационным учетным документам, а также к конкретно указанным местам, где используется или хранится либо может использоваться или храниться ядерный материал. Специальные инспекции носят исключительный характер и могут проводиться по инициативе как самого государства, так и МАГАТЭ, если оно считает, что информация, предоставленная государством, не является достаточной для выполнения Агентством своих обязанностей по соответствующему соглашению о гарантиях.

<sup>1</sup> Значимое количество - это приблизительное количество ядерного материала любого данного вида, которое, принимая во внимание любой используемый процесс конверсии, требуется для производства ядерного взрывного устройства. Своевременное обнаружение переключения подразумевает определенный максимальный срок, в течение которого Агентство стремится обнаруживать любое переключение с мирного использования. Для количественного определения этого срока Агентство использует "время конверсии", необходимое для создания ядерного взрывного устройства из ядерного материала различных видов.

21. Система гарантий основывается на беспристрастности и объективности и не исходит из презумпции соблюдения или несоблюдения. Являясь по существу системой проверок, она не может ни создавать уверенности относительно будущего соблюдения или намерений, ни служить механизмом обеспечения соблюдения. Вместо этого в случаях, когда убедиться в соблюдении невозможно, она выполняет роль сигнала тревоги, способного привести в действие другие механизмы реагирования.

#### D. Укрепление гарантий

22. В справочном документе о деятельности МАГАТЭ в рамках статьи III Договора о нераспространении, подготовленном Агентством к Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО (NPT/CONF.1995/7), указывалось, что после раскрытия в Ираке тайных программ обогащения урана и создания ядерного оружия Агентство развернуло интенсивную работу по укреплению своей системы гарантий. Цель при этом состояла в формировании системы, способной обеспечивать не только уверенность в отсутствии переключения **заявленных** ядерного материала и установок, но и убедительную уверенность в отсутствии каких бы то ни было **незаявленных** ядерного материала и деятельности. В справочном документе 1995 года пояснялось, что эти усилия были направлены в первую очередь на получение от государств большего объема информации об их деятельности и планах в ядерной области и на расширение доступа к местам, где находится или может находиться ядерный материал. В нем излагались первые меры по укреплению системы (такие, как предоставление в кратчайшие сроки информации о конструкции ядерных установок, график представления отчетов об импорте и экспорте ядерного материала, а также некоторых видов неядерного материала и оборудования и подтверждение Советом управляющих МАГАТЭ права Агентства проводить специальные инспекции); значительное внимание было также удалено проводившейся в то время программе развития гарантий ("Программа 93 +2"), которая должна была на основе уже предпринятых до этого мер послужить дальнейшему укреплению информационной базы Агентства, касающейся ядерного материала и ядерной деятельности государств, и обеспечить более широкий доступ к ним. В документе указывалось, что еще одним приоритетным направлением программы было повышение экономической эффективности.

23. Как и было намечено в ходе Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, вскоре после нее Генеральный директор МАГАТЭ представил Совету управляющих Агентства ряд предложений о мерах по дальнейшему укреплению гарантий. Некоторые из них могли быть реализованы в пределах полномочий, уже предусмотренных соглашениями о всеобъемлющих гарантиях. Для осуществления других Агентству требовалось дополнительные полномочия от государств. Меры, относящиеся к первой из этих категорий, были вынесены на рассмотрение Совета управляющих МАГАТЭ в июне 1995 года и представляли собой дальнейшее развитие уже ведущейся работы, дополняя ее такими методами сбора информации, как отбор проб окружающей среды, применение оборудования для дистанционного мониторинга и более эффективная оценка всей имеющейся информации о ядерном материале и деятельности того или иного государства.

24. В июне 1996 года Совет управляющих постановил учредить комитет открытого состава в целях согласования международно-правового документа, который предоставлял бы юридические полномочия для осуществления некоторых других мер,

выходящих за рамки уже имеющихся юридических полномочий. Комитетом было проведено четыре встречи (2-4 июля и 1-11 октября 1996 года; 20-31 января и 2-4 апреля 1997 года), на которых был согласован текст Типового дополнительного протокола к соглашениям о гарантиях ("Типовой дополнительный протокол"), утвержденный специальной сессией Совета управляющих в мае 1997 года. Этот документ был опубликован в информационном циркуляре Агентства INFCIRC/540 (Corrected).

25. Типовой дополнительный протокол воплощает в себе новые мощные инструменты, облегчающие Агентству проверку соблюдения государствами своих обязательств по ядерному нераспространению, и в сочетании с соответствующими соглашениями о гарантиях позволяет получать как можно более полное представление о производстве и количествах исходного ядерного материала в том или ином государстве, о деятельности по дальнейшей обработке ядерного материала (будь то в целях ядерного или неядерного использования), а также об элементах инфраструктуры, лежащих в основе текущего или планируемого ядерного топливного цикла государств. Упомянутый в пункте 22 выше график добровольной отчетности фактически закреплен в Дополнительном протоколе в форме юридического обязательства.

26. ГНЯО, заключившее Дополнительный протокол, обязано предоставлять Агентству:

- a) информацию о всех аспектах ядерного топливного цикла государства - от урановых рудников до ядерных отходов - и о любых других местах нахождения, где присутствует ядерный материал, а также доступ к ним инспекторов;
- b) информацию о НИОКР в области ядерного топливного цикла и соответствующие механизмы доступа;
- c) информацию о всех зданиях на ядерной "площадке" и доступ инспекторов к ним с краткосрочным уведомлением;
- d) информацию о производстве связанной с ядерной областью продукции, а также о любом экспорте чувствительных, относящихся к ядерной области технологий и механизмы физического доступа в связи с этим в соответствующие места;
- e) информацию о долгосрочных планах государства, касающихся развития ядерного топливного цикла;
- f) более широкий, чем прежде, физический доступ для целей инспекции и для отбора проб окружающей среды.

Предусматриваются также:

- g) административные положения о рационализации организационных аспектов осуществления гарантий за счет совершенствования процедур назначения инспекторов и выдачи виз, более широкого использования региональных бюро МАГАТЭ и предоставления инспекторам Агентства возможности пользоваться новейшими средствами связи для своевременной передачи данных, касающихся гарантий.

27. В Типовом дополнительном протоколе соблюден баланс между правами и обязательствами государств и Агентства. Если государство, заключая Дополнительный протокол, принимает на себя ряд дополнительных юридических обязательств, то права этого государства по Типовому дополнительному протоколу в свою очередь гарантируются обязательством Агентства:

- a) обеспечивать, чтобы предусматриваемое типовым документом право расширенного доступа осуществлялось не механистически и не систематически, а на выборочной основе в отношении установок или других мест нахождения, где заявлено наличие ядерного материала (с целью убедиться в отсутствии незаявленных ядерного материала или деятельности), а также для решения вопросов и устранения несоответствий;
- b) направлять государству предварительное письменное уведомление в случае запроса о таком доступе, именуемом в Дополнительном протоколе "дополнительным доступом", с указанием причин такого запроса, а также деятельности, подлежащей осуществлению;
- c) соглашаться по просьбе государства на регулируемый доступ, с целью предотвращения раскрытия чувствительной с точки зрения ядерного распространения информации или с целью обеспечения защиты находящейся в частной собственности или коммерчески чувствительной информации;
- d) проводить с государством предварительные консультации - например, с тем чтобы государство могло дать разъяснения и способствовать решению вопроса или устраниению несоответствия, - перед направлением запроса о дополнительном доступе или в связи с отбором проб окружающей среды на обширной территории, в тех случаях и тогда, когда такой отбор проб окружающей среды санкционирован Советом управляющих Агентства;
- e) информировать государство в письменной форме о деятельности, осуществленной в рамках Дополнительного протокола, о результатах такой деятельности и о сделанных им на этой основе выводах;
- f) согласовывать с государством Дополнительные положения в случае, если государство или Агентство сочтет необходимым определить в Дополнительных положениях, каким образом следует применять меры, изложенные в Дополнительном протоколе; и
- g) поддерживать строгий режим обеспечения эффективной защиты от раскрытия каких-либо коммерческих, технологических и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации, которые становятся известными Агентству в ходе осуществления Дополнительного протокола.

Кроме того, более твердая уверенность в мирном характере ядерной деятельности государств и в соблюдении ими их обязательств по нераспространению, которую Агентство сможет обеспечивать благодаря осуществлению Дополнительного протокола, будет отвечать интересам подписавших его государств.

28. После утверждения Типового дополнительного протокола Советом управляющих в мае 1997 года Секретариат МАГАТЭ приступил к работе над инфраструктурой, необходимой для его действенного и эффективного осуществления. Для государств были разработаны руководящие принципы в отношении информации, требуемой согласно статье 2, и форматы ее представления. Были также составлены типовые формулировки для использования в Дополнительных положениях. Недавно завершена разработка отдельных руководящих принципов, позволяющих учесть специфическое положение государств, которые, по сведениям Секретариата, не имеют или почти не имеют ядерного материала или ядерной деятельности. Ведется работа над руководящими принципами дополнительного доступа, к которым государства проявили значительный интерес в ходе заседаний Комитета Совета управляющих; а также, что весьма важно, продолжается подготовка или переработка учебных курсов с целью вооружить инспекторов Агентства новыми навыками, которые понадобятся им с внедрением, согласно Дополнительному протоколу подхода, более ориентированного на качественные аспекты оценки. Немалое значение имеют и все те меры, которые Агентство продолжает принимать для повышения своей способности собирать, анализировать и оценивать информацию.

## **II. РЕШЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ 1995 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ И ПРОДЛЕНИЮ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ГАРАНТИЙ**

29. В соответствии с мандатом, утвержденным на третьей сессии Подготовительного комитета Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО, основное внимание в настоящем документе уделено воплощению в жизнь итогов Конференции 1995 года по рассмотрению действия и продлению ДНЯО, имеющих отношение к гарантиям Агентства.

30. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО был принят ряд “принципов и целей”, касающихся гарантий Агентства. Они приведены в Приложении 1. Нижеследующие комментарии представляют собой краткий обзор проделанной на сегодняшний день работы по осуществлению этих принципов и целей.

### **III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРИНЯТЫХ КОНФЕРЕНЦИЕЙ 1995 ГОДА ПРИНЦИПОВ И ЦЕЛЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ**

#### **A. МАГАТЭ как компетентный орган по гарантиям**

31. МАГАТЭ продолжало выполнять функции компетентного органа для проверки, в соответствии с его Уставом и его системой гарантий, выполнения соглашений о гарантиях с государствами-участниками, заключенных в целях выполнения ими своих обязательств по пункту 1 статьи III Договора, и обеспечения уверенности в том, что эти соглашения выполняются.

#### **B. Прогресс в области вступления в силу соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении**

32. В Приложении 2 приводятся подробные данные о росте числа действующих соглашений о гарантиях с Агентством. За период с 1 января 1995 года соглашения о гарантиях, удовлетворяющие требованиям ДНЯО, были введены в действие 28 государствами - участниками Договора, в результате чего к 1 января 2000 года общее число государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО, достигло 127. Остается 55 государств-участников, до сих пор не выполнивших предусмотренное ДНЯО обязательство заключить соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Ни одно из них уже не сможет выполнить зафиксированное в пункте 4 статьи III обязательство ввести требуемое соглашение в силу не позднее 18 месяцев с момента присоединения к ДНЯО.

33. В Приложении 3 к настоящему документу приводится перечень государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях с Агентством в связи с Договором о нераспространении, и государств, для которых соглашения о гарантиях до сих пор не вступили в силу, несмотря на напоминания со стороны Агентства.

#### **C. Повышение действенности гарантий МАГАТЭ**

##### **1. Меры в пределах полномочий, предусмотренных соглашениями о гарантиях**

34. Руководствуясь направлениями работы, одобренными Советом управляющих в 1992 и 1995 годах, Агентство вело следующую деятельность по укреплению своей системы гарантий в соответствии с юридическими полномочиями, предоставленными ему по документу INF/CIRC/153.

##### ***Расширение доступа к информации, получаемой от государств***

35. Как указывалось в пункте 22 выше, меры по укреплению, предпринятые Агентством до Конференции 1995 года, включали предоставление в кратчайшие сроки информации о конструкции новых установок и модификации существующих, упрощение процедур назначения инспекторов, а также добровольное представление отчетов о ядерном экспорте и импорте и о конкретно указанных видах неядерных материалов и оборудования. На сегодняшний день ответы получены от 44 из 49 государств; эти государства представили соответствующую информацию о новых и модифицированных установках, и в Дополнительные положения к соглашениям о

гарантиях с этими государствами были внесены соответствующие изменения. Помимо восьми государств, для которых вступил в действие Дополнительный протокол, 27 государств дали согласие на упрощенные процедуры назначения инспекторов, а 41 государство и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратор) приняли участие в добровольном представлении отчетов об импорте и экспорте ядерного материала и о некоторых конкретно указанных видах оборудования и неядерного материала, используемых в ядерной области.

36. По запросам Агентства 37 государств представили информацию об установках и местах нахождения вне установок, которые были остановлены или перестали эксплуатироваться до вступления в силу подписанных ими соглашений о гарантиях.

37. Описания ядерного топливного цикла и другой деятельности, связанной с ядерным материалом, были получены от 40 государств. В случаях, когда такая информация была предоставлена, МАГАТЭ смогло составить более ясное представление о ядерных программах соответствующих государств. Это облегчило планирование деятельности по проверке и последующее осмысление ее результатов.

#### *Отбор проб окружающей среды*

38. После Конференции 1995 года Агентством в порядке дальнейшего накопления информации о ядерной деятельности государств был проведен первичный *отбор проб окружающей среды*, результаты которого должны служить точкой отсчета при последующем регулярном отборе проб на 12 из 14 поставленных под гарантии обогатительных установок. Результаты анализа полученных проб содержали техническую информацию, позволяющую судить о ядерной деятельности на соответствующих установках, что весьма способствовало укреплению уверенности Агентства в отсутствии на них незаявленного производства высокообогащенного урана. Агентство также провело (до конца 1999 года) первичный отбор проб окружающей среды на 77 исследовательских установках с крупными горячими камерами в 40 государствах. Применительно к горячим камерам результаты отбора проб окружающей среды могут использоваться для подтверждения заявленной деятельности, повышая тем самым уверенность в отсутствии незаявленной деятельности, такой, как незаявленная переработка или продолжение эксплуатации установок после того, как они были остановлены.

#### *Информация о Государственных системах учета и контроля (ГСУК)*

39. После 1995 года Агентство запрашивало у государств и других участников соглашений о всеобъемлющих гарантиях информацию, касающуюся: их Государственных систем учета и контроля (ГСУК); остановленных и снятых с эксплуатации установок и мест нахождения вне установок; их деятельности в рамках ядерного топливного цикла, связанной с ядерным материалом; а также планируемых ядерных установок.

40. Запрошенная Агентством информация о ГСУК была получена от большинства государств, где ведется существенная ядерная деятельность, от Евратора и от Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК). Эта информация может служить основой для расширения сотрудничества, способного, среди прочего, повысить эффективность гарантий МАГАТЭ при

неизменном соблюдении требования о том, чтобы Агентство имело возможность формулировать собственные, независимые выводы в связи с осуществлением.

41. Основываясь на информации, полученной от государств и региональных систем, Агентство начало с ними обсуждения, стремясь выявить области потенциального расширения сотрудничества с учетом особенностей конкретных ГСУК или региональных систем. Более широкое сотрудничество возможно по следующим направлениям: 1) совместная подготовка персонала МАГАТЭ и ГСУК по вопросам гарантий; 2) совместные исследования и разработки, касающиеся оборудования для осуществления гарантий, и его совместные закупки; 3) совместное использование МАГАТЭ и соответствующими ГСУК оборудования для осуществления гарантий; и 4) совместное проведение отдельных инспекций.

#### *Совершенствование анализа информации*

42. В дополнение к имеющейся в Секретариате МАГАТЭ информации по гарантиям, которая касается ядерной и связанной с ядерной областью деятельности государств, Агентством создана система сбора данных из открытых источников. Информация из открытых источников существенно пополняет имеющиеся сведения о ядерной программе того или иного государства и повышает способность Агентства проверять правильность и полноту заявлений этого государства. Специализированное программное обеспечение, необходимое для получения и обработки больших объемов информации из открытых источников, уже имеется и регулярно используется.

43. Наряду с усилиями по сбору дополнительной информации о ядерной деятельности и планах государств Агентство стремится повысить свою способность эффективно оценивать такую информацию. В 1996 году для руководства работой по оценке информации по каждому из государств был учрежден Комитет по рассмотрению информации, в состав которого вошли высокопоставленные руководящие работники Агентства. В 1997 году Агентство приступило к регулярной оценке всей имеющейся у него информации о ядерных программах государств. В необходимых случаях по результатам такой оценки предпринимались шаги, направленные на разъяснение характера ядерных программ и планов тех или иных государств в ядерной области. Более всестороннее рассмотрение проводится применительно к государствам, которые имеют не только соглашения о гарантиях с Агентством, но и действующий Дополнительный протокол и которые соответственно представили требуемую согласно этому протоколу информацию.

#### *Инспекции с краткосрочным уведомлением*

44. Агентство стремится шире использовать предоставленное ему соглашениями о гарантиях право проводить часть обычных инспекций "без предварительного уведомления", т.е. с уведомлением за короткий срок. Эта работа ведется во взаимодействии с государствами-членами. Полевые испытания подтвердили практическую возможность применения такого подхода для проверки движения ядерного материала. Предполагается, что проведение таких инспекций могло бы в конечном итоге способствовать сокращению других форм связанной с гарантиями деятельности на местах.

## *Развитие технологии осуществления гарантiiй*

45. Агентство внедряет современное оборудование для измерений и наблюдения, повышающее действенность и эффективность гарантiiй. Эксплуатация нового оборудования в автономном режиме должна позволить сократить частоту проведения инспекций. Кроме того, завершив полевые испытания новых цифровых систем наблюдения, Агентство приступило к замене ими более старых аналоговых систем, продемонстрировавших свою меньшую надежность и более нуждающихся в техническом обслуживании. К концу 1999 года в эксплуатацию было введено 118 цифровых систем. Еще 77 цифровых систем наблюдения в странах - членах Евратора были установлены Европейской комиссией в целях их совместного использования с Агентством.

46. Достигнут прогресс в освоении дистанционной передачи данных, относящихся к гарантiiям. Ряд успешных полевых испытаний подтвердил возможность дистанционного мониторинга определенных видов деятельности, представляющих интерес с точки зрения гарантiiй. К концу 1999 года дистанционный мониторинг осуществлялся на восьми установках в пяти государствах. Темпы его дальнейшего внедрения будут зависеть от наличия необходимых ресурсов и от экономической эффективности дистанционного мониторинга, определяемой такими факторами, как тип установки, подход к проверке и местонахождение соответствующей установки.

### 2. Прогресс в отношении дополнительных протоколов

47. Как отмечалось в пунктах 24-28 выше, основа для укрепления системы гарантiiй МАГАТЭ, особенно в плане способности Агентства обнаруживать незаявленные ядерный материал и деятельность, была заложена в мае 1997 года, когда Совет управляющих утвердил Типовой дополнительный протокол.

48. С этого времени Секретариат МАГАТЭ настойчиво стремится побудить все государства заключить дополнительные протоколы к имеющимся у них соглашениям о гарантiiях. Это стало бы новым подтверждением их приверженности ядерному нераспространению и, что еще более важно, дало бы Агентству возможность в полном объеме выполнять свои обязательства по статье III. По состоянию на 1 января 2000 года Совет управляющих одобрил дополнительные протоколы с 46 государствами-участниками, в том числе с 15 государствами - членами Европейского союза. Восемь из них к этому времени уже вступили в силу<sup>2</sup>, а еще один применялся на временной основе<sup>3</sup> (см. Приложение 4). С рядом других государств продолжаются консультации. Вызывает разочарование то, что, несмотря на многократные просьбы, менее одной трети государств - участников Договора о нераспространении откликнулись на призывы Совета управляющих заключить дополнительные протоколы в порядке укрепления системы гарантiiй.

49. Как уже говорилось, дополнительные протоколы представляют собой новый шаг вперед на основе других важнейших мер укрепления, дополнительно расширяя доступ Агентства к информации о деятельности государств в ядерной области и в связи с

<sup>2</sup> Австралия, Индонезия, Иордания, Монако, Новая Зеландия, Святейший Престол, Узбекистан, Япония.

<sup>3</sup> Гана.

ядерным топливным циклом и предусматривая более широкий доступ к возможным места нахождения ядерного материала на территории государств. В отношении государств, для которых действуют как соглашение о гарантиях, так и Дополнительный протокол, Агентство может использовать оптимальную комбинацию мер для повышения уверенности как в отсутствии переключения ядерного материала, так и в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности.

50. В качестве первого шага от государства требуются предоставление информации по статье 2 заключенного им Дополнительного протокола и периодическое обновление этой информации согласно статье 3. Цель таких "расширенных заявлений" - сообщить сведения в дополнение к уже представленным в рамках соглашения о гарантиях, дав тем самым как можно более полное представление о ядерном материале и ядерных программах соответствующего государства. Документ содержит положения, позволяющие Агентству в дальнейшем обращаться за уточнением или разъяснением представленных данных. Кроме того, если в информации, имеющейся у Агентства из других источников, усматриваются расхождения с тем, о чем заявляет государство, Агентство может запросить дополнительную информацию и(или) "дополнительный доступ" к соответствующему месту (местам) в данном государстве в целях решения любого вопроса или устранения любого несоответствия, выявленного и доведенного им до сведения государства. Государства имеют право на предварительное уведомление о всех посещениях в порядке дополнительного доступа согласно указанному в Дополнительном протоколе.

51. К 31 декабря 1999 года информация в соответствии со статьей 2 была получена Агентством от шести государств, для которых действуют дополнительные протоколы.

52. Программа развития гарантий, первоначально именовавшаяся "Программой 93+2", была задумана в условиях, когда в одном из государств, имеющих с МАГАТЭ соглашения о всеобъемлющих гарантиях, велась незаявленная ядерная деятельность. Однако уже на раннем этапе этой программы было признано, что осуществление некоторых мер по укреплению гарантий в других государствах (а именно в ГОЯО и государствах, с которыми имеются соглашения о гарантиях, охватывающих конкретные предметы<sup>4</sup>) могло бы: 1) повысить действенность осуществления гарантий в государствах, заключивших соглашения о всеобъемлющих гарантиях; а также 2) увеличить действенность и эффективность осуществления гарантий в самих ГОЯО и в государствах, заключивших соглашения о гарантиях на основе документа INF/CIRC/66. Именно поэтому в предисловии к упомянутому выше документу Генеральному директору предлагается проводить переговоры по дополнительным протоколам с другими государствами, которые для содействия достижению целей Протокола, касающихся повышения действенности и эффективности гарантий, готовы принять меры, предусмотренные в типовом документе.

<sup>4</sup> Соглашения о гарантиях, заключенные на основе документа Агентства INF/CIRC/66 Rev.2 с государствами, которые не приняли каких-либо всеобъемлющих обязательств по нераспространению. В таких соглашениях указан конкретный материал/предметы, поставленные под гарантии.

53. На специальной сессии Совета управляющих 15 мая 1997 года каждое из ГОЯО указало те меры из числа изложенных в типовом тексте, которые оно готово принять. Совет и его Комитет открытого состава, занимавшийся выработкой типового документа, заявили, что рассчитывают на “определенную степень параллелизма” в принятии Дополнительного протокола государствами, имеющими соглашения о всеобъемлющих гарантиях (Дополнительный протокол в полном объеме), и государствами, чьи соглашения о гарантиях не являются всеобъемлющими (отдельные меры). Были подписаны дополнительные протоколы с четырьмя из ГОЯО - участников Договора<sup>5</sup> и с одним государством, заключившим соглашение о гарантиях на основе документа INFCIRC/66<sup>6</sup>.

D. Ядерный делящийся материал, переключаемый с военного использования на цели мирной ядерной деятельности

54. Принятые в 1995 году “Принципы и цели” предусматривают, в частности, что ядерный делящийся материал, переключаемый с военного использования на цели мирной ядерной деятельности, необходимо по возможности скорее ставить под действие гарантий МАГАТЭ в рамках заключенных с ГОЯО соглашений о добровольной постановке под гарантии. После решения Соединенных Штатов Америки поставить ядерный материал, не считающийся необходимым для военных программ, под гарантии Агентства, о чем было впервые объявлено в сентябре 1993 года, Агентству было предложено приступить к проверке десяти тонн высокообогащенного урана, хранящихся на одном из объектов в США. К настоящему времени количество материала, охваченного гарантиями, возросло и включает плутоний еще в двух хранилищах. Кроме того, Агентством начата проверка в связи со снижением обогащения примерно 50 тонн избыточного высокообогащенного урана в США.

55. В сентябре 1996 года Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация выступили с совместной инициативой относительно проверки Агентством делящегося материала оружейного происхождения в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки. Было сочтено необходимым создать новую систему проверки, которая обеспечивала бы необратимость изъятия представленного для проверки ядерного делящегося материала из ядерных оружейных программ и позволяла бы учесть особые свойства этого материала. В течение последних трех с половиной лет три стороны занимаются рассмотрением различных связанных с этим технических, юридических и финансовых вопросов. Продолжается работа над типовым соглашением о проверке и над положениями договоренностей о проверке. Эти договоренности должны позволять Агентству осуществлять проверку ядерного материала без какого-либо раскрытия информации, идущего вразрез с обязательствами соответствующих государств по статье I Договора о нераспространении.

56. Наряду с этими шагами Соединенное Королевство в одностороннем порядке сократило свои ядерные силы и высвободило из сферы военного использования значительные количества делящихся материалов. Эти делящиеся материалы, на которые сейчас распространены гарантии Евратора, могут также быть поставлены под

<sup>5</sup> Китай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция. Дополнительный протокол с Российской Федерацией представлен Совету управляющих.

<sup>6</sup> Куба.

гарантии МАГАТЭ в рамках заключенного Соединенным Королевством соглашения о добровольной постановке под гарантии.

E. Ресурсы, имеющиеся у МАГАТЭ для выполнения его обязательств по гарантиям

57. На предыдущих конференциях участников ДНЯО, включая Конференцию 1995 года, признавалась необходимость предоставления МАГАТЭ надлежащих финансовых и людских ресурсов "для обеспечения того, чтобы Агентство могло эффективно выполнять свои функции". Тем не менее, несмотря на рост количества поставленного под гарантии МАГАТЭ ядерного материала, а также на увеличение числа и сложности охватываемых гарантиями установок, государства - члены МАГАТЭ проводят политику нулевого реального роста бюджета Агентства, который с 1985 года увеличился лишь в отдельных областях и весьма незначительно. В том что касается гарантий, государства-члены дополняют эти ресурсы добровольными взносами в форме экспертной помощи, поставок оборудования и аналитических услуг. Согласно проекту бюджета на 2001 год, свыше 20% общей суммы расходов на программу гарантий не укладываются в рамки регулярного бюджета. Зависимость Агентства от внебюджетных фондов все более затрудняет планирование и сужает возможности для эффективного и результативного распределения приоритетов в работе. Более подробные сведения о рабочей нагрузке и ресурсах представлены в разделе VI ниже.

#### **IV. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ В ПЕРИОД С 1995 ГОДА**

A. Ирак

58. После раскрытия в Ираке в 1991 году тайных программ обогащения урана и создания ядерного оружия Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюции 687, 707 и 715. Взятые в совокупности, эти резолюции, в частности, призывают Ирак безоговорочно согласиться не приобретать и не разрабатывать ядерное оружие и материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, и любые подсистемы или компоненты или любые научно-исследовательские, опытно-конструкторские, обслуживающие или производственные объекты, относящиеся к вышеупомянутым средствам; представить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Генеральному директору МАГАТЭ заявление с указанием местоположения, количества и типа всех указанных средств; прекратить всякую ядерную деятельность любого рода, за исключением использования изотопов в медицинских, сельскохозяйственных и промышленных целях; поставить под исключительный контроль МАГАТЭ все свои материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, на предмет их хранения и изъятия и дать согласие на проведение инспекций на площадке и на уничтожение, изъятие и обезвреживание в соответствующих случаях всех указанных средств и материалов.

59. Совет Безопасности утвердил разработанные Генеральным директором планы осуществления этих шагов, включая план постоянного наблюдения и проверки соблюдения Ираком вышеуказанных положений.

60. Подробно о деятельности Агентства в Ираке в период до Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО говорилось в справочном документе NPT/CONF.1995/7. К сентябрю 1994 года были задействованы все основные элементы плана постоянного наблюдения и проверки МАГАТЭ, включая непрерывное присутствие Агентства в Ираке. Мероприятия по мониторингу включали инспекции с краткосрочным уведомлением, отбор проб окружающей среды, дистанционное наблюдение, а также систематические последующие шаги по разъяснению остающихся вопросов и устранению озабоченностей. В своей резолюции 1051 Совет Безопасности также утвердил систему наблюдения за экспортом и импортом.

61. В результате инспекционной деятельности МАГАТЭ была составлена связная с технической точки зрения картина тайной ядерной программы Ирака, направленной на создание арсенала ядерного оружия на основе имплозивной технологии. Подробное описание работы, проделанной Агентством, а также программы, в прошлом осуществлявшейся Ираком, содержится в докладе, представленном Генеральным директором МАГАТЭ Совету Безопасности в октябре 1997 года (S/1997/779).

62. Деятельность Агентства в Ираке в связи с резолюциями Совета Безопасности ООН приостановлена с 16 декабря 1998 года, когда персонал Агентства был выведен из Ирака. Ряд ограничений, наложенных Ираком на права групп МАГАТЭ в 1998 году, таких, как отказ в доступе к каким-либо объектам, кроме тех, по которым Ирак обычно представляет заявления, значительно снизил степень уверенности, которую Агентство могло обеспечивать международному сообществу. После 16 декабря 1998 года Агентство не в состоянии выполнять свой мандат в Ираке и соответственно обеспечивать какую-либо уверенность в соблюдении Ираком его обязательств по соответствующим резолюциям.

63. В резолюции 1284 Совета Безопасности ООН, принятой в декабре 1999 года, был подтвержден мандат Агентства, сформулированный в предыдущих резолюциях. Тем не менее по состоянию на февраль 2000 года Агентство все еще не могло возобновить свою соответствующую деятельность в Ираке.

64. В период, когда МАГАТЭ имело возможность выполнять в Ираке свой мандат согласно вышеупомянутым резолюциям Совета Безопасности, деятельность, которую оно должно было осуществлять в Ираке в рамках соглашений о гарантиях по Договору о нераспространении, являлась частью более всеобъемлющих и интрузивных мероприятий, предусмотренных резолюциями Совета Безопасности. В условиях, не позволяющих после декабря 1998 года осуществлять деятельность в рамках решений Совета Безопасности, и принимая во внимание свои параллельные юридические обязательства по соглашению о гарантиях в связи с Договором о нераспространении, Агентство провело в Ираке в январе 2000 года инспекцию инвентарного количества остающегося в стране ядерного материала в соответствии с соглашением о гарантиях по Договору о нераспространении.

#### B. Корейская Народно-Демократическая Республика (КНДР)

65. Агентство до сих пор не имеет возможности проверить правильность и полноту первоначального заявления КНДР относительно ее ядерного материала, поставленного под гарантии, и, следовательно, не может обеспечить какую-либо уверенность в отсутствии переключения. КНДР по-прежнему не выполняет заключенное ею

\* \* \*

соглашение о гарантиях и допускает деятельность Агентства только в контексте Рамочной договоренности, достигнутой между Соединенными Штатами Америки и КНДР в октябре 1994 года.

66. Описание деятельности Агентства в КНДР до января 1995 года приведено в справочном документе NPT/CONF.1995/7. В последующий период Агентство продолжало наблюдение за остановкой, а его инспектора постоянно присутствуют в районе Йонбёна.

67. В 1996 году в отсутствие мер по гарантиям, которые МАГАТЭ просило предпринять в соответствии с заключенным с КНДР соглашением о гарантиях, началась перегрузка в канистры отработавших топливных стержней, выгруженных из экспериментальной АЭС КНДР мощностью 5 МВт(эл.) в мае 1994 года. КНДР не разрешила Агентству провести требуемые измерения в отношении этих стержней. После определенных задержек перегрузка в канистры сейчас приближается к завершению.

68. В 1995-1999 годах был достигнут прогресс в отношении некоторых, хотя и не всех, требуемых Агентством мер по гарантиям. Так, КНДР согласилась на назначение большего числа инспекторов, на мероприятия по улучшению связи между штаб-квартирой Агентства и инспекторами, на замену прежних систем наблюдения цифровой аппаратурой и на установку системы мониторинга в одном из подразделений Радиохимической лаборатории КНДР (установка по переработке). В то же время, несмотря на проведение между Агентством и КНДР с 1994 года 13 раундов технических консультаций, не удалось достичь каких-либо сдвигов по некоторым ключевым вопросам и, в частности, в отношении сохранения информации, необходимой Агентству для проверки первоначального заявления КНДР о ее ядерном материале и установках, поставленных под гарантии. Нерешенными остаются и другие вопросы. Например, КНДР отказывает Агентству в разрешении установить на установке по переработке оборудование для мониторинга жидких ядерных отходов с целью удостовериться в отсутствии их перемещения или обработки. КНДР также не разрешает Агентству проводить отбор проб окружающей среды на каких-либо площадках, включая установки, где проводятся обычные инспекции. КНДР по-прежнему увязывает степень своего сотрудничества с Агентством с достижением прогресса в реализации Рамочной договоренности между КНДР и Соединенными Штатами Америки.

### C. Зоны, свободные от ядерного оружия

69. Статья VII Договора о нераспространении гласит: "Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях". Региональные соглашения могут служить средством создания и поддержания обстановки доверия как внутри государств соответствующего региона, так и в отношениях между ними.

70. На Конференции 1995 года был вновь подтвержден тезис о том, что создание международно признанных зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами соответствующего региона, укрепляет мир и безопасность на глобальном и региональном уровнях. На

конференции было отмечено, что в качестве задачи первоочередной важности должно поощряться создание к 2000 году новых ЗСЯО с учетом конкретных особенностей каждого региона; при этом отмечалось, что для обеспечения максимальной эффективности ЗСЯО необходимы сотрудничество всех ядерных государств, а также соблюдение и поддержка ими соответствующих протоколов.

71. В документе NPT/CONF.1995/7 было указано, что в основанных на Договоре ЗСЯО - как уже созданных, так и являющихся предметом переговоров - предусматриваются меры по проверке, тесно увязанные с осуществлением гарантiiй в рамках Договора о нераспространении. Такое положение сохраняется и сегодня.

72. Развитие событий со времени Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора о нераспространении привело на сегодняшний день к следующей ситуации в том, что касается государств - участников региональных соглашений о зонах, свободных от ядерного оружия. Введены в действие всеобъемлющие соглашения о гарантiiях с 31 из 32 государств-участников, являющихся сторонами *Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке* (Договор Тлателолко). Все 11 государств, являющихся сторонами *Договора о безъядерной зоне в южной части Тихого океана* (Договор Раротонга), выполнили требования этого договора о введении в действие соглашений о всеобъемлющих гарантiiях в связи с Договором о нераспространении или соглашений, аналогичных по своему объему и последствиям. 27 марта 1997 года вступил в силу *Договор о безъядерной зоне в Юго-Восточной Азии* (Бангкокский договор). Восемь из десяти государств-участников, являющихся сторонами Бангкокского договора, ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантiiях в соответствии с требованиями Договора. *Договор о безъядерной зоне в Африке* (Договор Пелинданба), открытый для подписания 11 апреля 1996 года, но еще не вступивший в силу, также требует от государств-участников введения в действие соглашений о всеобъемлющих гарантiiях. Шесть из восьми государств, ратифицировавших Договор Пелинданба, уже имеют действующие соглашения о всеобъемлющих гарантiiях. В 1997 году начались переговоры между пятью странами центральноазиатского региона о заключении *договора о безъядерной зоне в Центральной Азии*.

#### D. Ближний Восток

73. Состоявшаяся в 1995 году Конференция участников ДНЯО приняла, в частности, резолюцию NPT/CONF.1995/32/RES/1, в которой она, среди прочего:

**“С обеспокоенностью отмечает, что на Ближнем Востоке все еще имеются не охваченные гарантiiями ядерные объекты, и подтверждает в этой связи содержащуюся в пункте 3 раздела VI доклада Главного комитета III рекомендацию, в которой к не являющимся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия государствам, в которых действуют не охваченные гарантiiями ядерные объекты, обращается настоятельный призыв принять полномасштабные гарантiiи Международного агентства по атомной энергии” и**

**“Призывает все государства на Ближнем Востоке предпринять на соответствующих форумах практические шаги с целью добиться прогресса в направлении, в частности, создания на Ближнем Востоке поддающейся**

эффективному контролю зоны, свободной от оружия массового уничтожения - ядерного, химического и биологического - и систем его доставки, и воздерживаться от принятия любых мер, которые препятствовали бы достижению этой цели."

74. Ежегодно со времени Конференции 1995 года Генеральная конференция МАГАТЭ в свою очередь подтверждала необходимость того, чтобы все государства на Ближнем Востоке согласились на применение полномасштабных гарантий ко всем своим ядерным установкам<sup>7</sup>, и призывала все стороны, которых это непосредственно касается, серьезно рассмотреть вопрос о соответствующих практических шагах, необходимых для создания в ближневосточном регионе ЗСЯО, поддающейся эффективной взаимной проверке. В связи с этой последней идеей и по предложению Генеральной конференции 1997 года Агентство провело в мае 1998 года третий семинар, посвященный гарантиям, технологиям проверки и другому связанному с ними опыту, имевший целью создать, в особенности у государств ближневосточного региона, еще более ясное представление о вариантах, подходах и схемах проверки, которые могли бы быть заложены в будущем соглашении о ЗСЯО на Ближнем Востоке.

75. После этого Генеральный директор Агентства в соответствии с поручениями, дававшимися ему на каждой из последующих сессий Генеральной конференции МАГАТЭ, продолжал консультации со странами Ближнего Востока по поводу общих и конкретных аспектов применения всеобъемлющих гарантий ко всем ядерным установкам на Ближнем Востоке, а также подготовки типовых соглашений о проверке соблюдения будущего договора о ЗСЯО на Ближнем Востоке. В связи с этим в мае 1999 года Генеральный директор обратился к министрам иностранных дел стран ближневосточного региона с письмом, в котором просил их высказать свою точку зрения, в частности, относительно практических шагов по созданию обстановки доверия, которая могла бы позволить распространить действие гарантий на все ядерные установки в регионе. Он также интересовался мнением министров по поводу географических пределов будущей ЗСЯО на Ближнем Востоке и тех обязательств, которые могли бы быть приняты в рамках такой зоны различными группами государств.

## E. Сохранность ядерного материала

### 1. Незаконный оборот ядерного материала

76. Как отмечается в документе NPT/CONF.1995/7, случаи незаконного оборота ядерного материала уже в течение ряда лет вызывают тревогу у международного сообщества, а также и особую озабоченность Агентства, когда такой материал является значимым с точки зрения гарантий. Обеспокоенность государств проблемой незаконного оборота стала причиной принятия на Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре 1994 года резолюции, призывающей государства-члены "принять все

<sup>7</sup> На сегодняшний день все государства региона, за исключением Израиля, согласились на всеобъемлющие гарантии в силу своего присоединения к Договору о нераспространении. Некоторые из этих государств, однако, до сих пор не заключили требуемых соглашений о гарантиях. Израиль дал согласие лишь на заключение соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов (INFCIRC/66) применительно к одной ядерной установке.

необходимые меры для предотвращения незаконного оборота ядерного материала" и предлагающей Генеральному директору "активизировать деятельность, посредством которой Агентство в настоящее время оказывает поддержку государствам-членам в этой области", и подготовить предложения для принятия дополнительных мер.

77. В марте 1995 года Совет одобрил предложения Генерального директора относительно программы помощи государствам в их усилиях по предотвращению, обнаружению и принятию мер против незаконного оборота ядерных материалов и других радиоактивных источников. В развитие работы, уже проделанной Агентством, программа предусматривала создание надежной базы данных, содержащей информацию о случаях незаконного оборота, с целью оказания государствам помощи в борьбе с таким оборотом и более полного информирования общественности. База данных Агентства в полном объеме функционирует с 1997 года. В 1998 году программа по ведению базы данных о незаконном обороте была рассмотрена вновь; при этом в нее были внесены улучшения, а также были согласованы параметры обеспечения конфиденциальности сообщаемой информации.

78. На 1 января 2000 года в программе по ведению базы данных участвовали 67 государств. База данных содержит информацию о случаях незаконного оборота в хронологическом порядке, включая, среди прочего, результаты измерений и сведения о действиях правоохранительных органов. Периодически Агентство рассыпает государствам-участникам краткий доклад. На сегодняшний день в базе данных имеется подробная информация о 369 случаях незаконного оборота, 284 из которых были подтверждены государствами. Большинство инцидентов, о которых были получены сообщения, касались низкообогащенного, природного или обедненного урана и радиоактивных источников, однако в некоторых случаях речь шла об ограниченных количествах высокообогащенного урана или плутония. Изъятый из незаконного оборота ядерный материал ставится под гарантии Агентства. Тот факт, что сообщения о незаконном обороте продолжают поступать, свидетельствует о сохраняющихся недостатках контроля за ядерными и другими радиоактивными материалами.

## 2. Физическая защита

79. На Конференции 1995 года государства - участники Договора отметили первостепенную важность эффективной физической защиты ядерного материала, а также соблюдения руководящих принципов и стандартов в этой области.

80. В 1998 году Секретариат МАГАТЭ и 35 государств-членов завершили рассмотрение разработанных под эгидой МАГАТЭ рекомендаций по физической защите ядерного материала<sup>8</sup>. Эти рекомендации получили широкое признание в качестве международных норм физической защиты. Их рассмотрение позволило усовершенствовать рекомендации, касающиеся защиты ядерного материала при транспортировке, использовании и хранении, а также защиты ядерных установок от актов саботажа. Агентством проводится программа помощи государствам в выполнении этих рекомендаций. Она включает подготовку персонала по вопросам осуществления контроля за ядерным материалом и физической защиты, а также оказание технологической поддержки мерам по улучшению физической защиты в нескольких государствах.

<sup>8</sup> Физическая защита ядерного материала и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.4)

81. С 1995 года Секретариат по соответствующим запросам организует командировки по линии Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС) для анализа систем физической защиты в государствах, оценки их соответствия международным стандартам и внесения при необходимости предложений по их усовершенствованию. Эти командировки служат механизмом, с помощью которого информация об имеющихся потребностях в помощи может передаваться Агентством тем государствам, которые готовы ее оказать. На сегодняшний день по линии ИППАС состоялись командировки в восемь государств.

82. В 1997 году Агентством была проведена "Конференция по физической защите ядерного материала: опыт регулирования, осуществление и операции". Среди важнейших вопросов, поднятых в ходе выступлений и дискуссий, были: а) сохраняющаяся необходимость рассмотрения и обновления элементов систем физической защиты, в частности безопасности старых установок; б) желательность использования, когда это практически целесообразно, новых передовых технологий; и с) необходимость продолжить обмен опытом и информацией на двусторонней и многосторонней основе.

83. В настоящее время Конвенция о физической защите ядерного материала насчитывает 64 участника; со времени Конференции 1995 года к ней присоединилось десять государств. В ноябре 1999 года по просьбе некоторых государств - участников Конвенции Генеральным директором было создано неофициальное совещание экспертов открытого состава для обсуждения того, имеется ли необходимость в пересмотре Конвенции. На нем было решено, что какие-либо выводы о необходимости пересмотра Конвенции могут быть сделаны лишь после более подробного изучения ряда вопросов (таких, как характер и масштабы незаконного оборота, а также его последствия с точки зрения физической защиты). Совещание экспертов должно завершить свою работу и доложить о ней Генеральному директору к середине 2001 года.

#### F. Потенциальная возможность распространения, связанная с нептунием и амицием

84. Учитывая растущую осведомленность о потенциальной возможности распространения, связанной с нептунием (Np) и амицием (Am), и новых проектах в рамках мирных ядерных программ, осуществление которых может привести к увеличению имеющихся количеств выделенных Np и Am, Генеральный директор в ноябре 1998 года представил Совету управляющих документ на эту тему. Статья II Договора о нераспространении запрещает использование ГНЯО - участниками Договора каких бы то ни было материалов для производства ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Таким образом, тот факт, что Np и, с гораздо большей сложностью, Am в случае их наличия в достаточных количествах в выделенной форме могли бы использоваться для изготовления ядерных взрывных устройств, является существенным с точки зрения статей II и III Договора, несмотря на то, что ни Np, ни Am в настоящее время не рассматриваются в качестве "исходного или специального расщепляющегося материала" согласно статье XX Устава Агентства.

85. Данный вопрос подробно рассматривался Советом на его сессиях в декабре 1998 года, в марте, июне и, наконец, в сентябре 1999 года. Предложенные Секретариатом варианты действий состояли в том, чтобы: 1) внести поправку в

статью XX Устава МАГАТЭ, распространив определения "исходного или специального расщепляющегося материала" на Nr и Am; 2) осуществить при добровольном сотрудничестве государств меры для наблюдения за запасами выделенных Nr и Am и ввести на соответствующих установках определенные технические меры по так называемой "проверке технологической схемы", дающие возможность делать выводы о том, имеет ли место выделение Nr или Am; или 3) ничего не предпринимать на данном этапе. Совет пришел к заключению, что относить Nr и/или Am к "ядерным материалам" было бы преждевременным ввиду незначительности их выделенных количеств, о наличии которых известно в настоящее время, но что бездействие могло бы подорвать доверие к системе гарантий.

86. В сентябре 1999 года Совет санкционировал второй из предложенных вариантов (установление наблюдения) применительно к Nr. К концу 1999 года Агентство приступило к обмену письмами с соответствующими государствами, с тем чтобы поставить получение информации относительно Nr и применение мер наблюдения на соответствующую организационную основу. В отношении Am Совет пришел к выводу, что он в настоящее время практически не представляет опасности с точки зрения распространения, но просил Генерального директора сообщать о развитии ситуации, касающейся наличия этого материала и осуществляемых в государствах программ, способных привести к его появлению.

## V. ОБЗОР, УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ И ОЦЕНКА

### A. Действенность гарантий

87. В ходе предыдущих конференций участников ДНЯО, включая Конференцию 1995 года, подчеркивалась важность повышения действенности гарантий. Применительно к заявленному ядерному материалу действенность зависит, в частности, от того, в какой степени достигаются цели инспекции, о чем сообщается каждый год в Докладе Агентства об осуществлении гарантий (ДОГ). Критерии гарантий Агентства охватывают широкий комплекс инспекционных мероприятий, которые при их успешном осуществлении дают возможность обнаружить переключение, если такое будет иметь место. В случаях недостижения целей инспекции все соответствующие факторы подвергаются тщательной оценке в процессе составления ежегодных выводов об осуществлении гарантий.

88. Как сообщалось в документе NPT/CONF.1995/7, степень достижения целей инспекции ядерных установок к тому времени существенно возросла по сравнению с 1977 годом, когда был подготовлен первый ДОГ и когда этот показатель составлял 17%. С 1995 по 1998 год степень достижения целей применительно к ядерным установкам еще увеличилась - с 77% до 82%.

89. В соответствии с выводами, сделанными на предыдущих конференциях участников ДНЯО, Агентство продолжает уделять первоочередное внимание осуществлению гарантий в отношении "необлученного ядерного материала прямого использования", т.е. плутония и высокообогащенного урана, из которых легко может быть изготовлено ядерное оружие. К 1998 году уровень достижения количественной компоненты цели инспекций в отношении такого материала вырос до 86% установок, где имеются такие материалы, по сравнению с 79% в 1995 году. Это является, помимо прочего, следствием значительной работы, проделанной МАГАТЭ для обеспечения

неизменной действенности гарантий на установках по переработке и на объектах для хранения и использования выделенного плутония.

90. В ДОГ за 1998 год Агентство впервые сообщило о некоторых результатах, достигнутых в осуществлении дополнительных протоколов. Со временем, по мере накопления опыта такого осуществления, в ДОГ будут находить свое отражение выводы, касающиеся не только отсутствия переключения ядерного материала, но и незаявленного ядерного материала и ядерной деятельности в том или ином государстве в целом.

### B. Эффективность гарантий

91. Эффективность представляет собой меру того, насколько рационально ресурсы Агентства (персонал, оборудование, денежные средства) используются для выполнения его роли в осуществлении гарантий; это вопрос первостепенной важности и для государств, и для МАГАТЭ. Эффективность определяется самыми различными факторами, некоторые из которых от Агентства не зависят. Предпринимаемые усилия по интеграции гарантий (см. пункты 128-132) направлены на повышение действенности системы в рамках имеющихся ресурсов, что означает также увеличение ее эффективности.

92. Одним из критериев, которые могут использоваться для оценки действенности, является стоимость осуществления гарантий в денежном выражении из расчета на значимое количество (ЗК) ядерного материала. В справочном документе, подготовленном к Конференции 1995 года, было показано, что с 1981 года, когда стоимость проверки 1 ЗК составляла 2 200 долл. США, данный показатель значительно сократился. В 1995 году эта стоимость равнялась 460 долл. США, а в 1998 году - 400 долл. США. Такое снижение стало возможным в большой степени за счет экономии, достигаемой благодаря эффекту масштаба.

### C. Учет требований, предъявляемых к гарантиям

93. Соглашения о гарантиях в связи с Договором о нераспространении налагают на МАГАТЭ целый ряд обязательств, требующих уважения интересов государства. Заключительные документы Конференции по рассмотрению действия ДНЯО свидетельствуют о значении, придаваемом государствами этим требованиям. При осуществлении гарантий МАГАТЭ стремится выполнять эти требования и приспосабливаться к новым и меняющимся обстоятельствам. В нижеследующих пунктах приводится краткое изложение того, как оно реагирует на упомянутые требования.

#### 1. Требование избегать необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств

94. Процедуры и практика гарантий МАГАТЭ позволяют осуществлять их гибко, адаптируя конкретную деятельность по гарантиям к специфике тех или иных ядерных установок и тем самым выполняя зафиксированное в соглашениях о всеобъемлющих гарантиях требование избегать создания препятствий экономическому и технологическому развитию государств и необоснованного вмешательства в их мирную

ядерную деятельность. Это подчеркивается также в преамбуле Типового дополнительного протокола.

## 2. Защита коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации

95. Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО требуют от МАГАТЭ принятия всех мер предосторожности для защиты коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации, которая станет ему известной в результате осуществления соглашений о гарантиях. Устав МАГАТЭ обязывает всех сотрудников воздерживаться от раскрытия информации, которая становится им известной в результате выполнения ими своих служебных обязанностей. Договоры о найме сотрудников МАГАТЭ обязывают персонал Агентства не раскрывать такую информацию, причем это обязательство не теряет своей силы и после прекращения службы.

96. Вопросам сохранения конфиденциальности информации придавалось большое значение в ходе работы Комитета открытого состава Совета управляющих по согласованию Типового дополнительного протокола. Сам этот документ прямо требует от Агентства, чтобы оно поддерживало строгий режим обеспечения эффективной защиты от раскрытия коммерческих, технологических и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации, которые становятся ему известными. Режим обработки и защиты конфиденциальной информации был одобрен Советом в декабре 1997 года.

## 3. Принципы подбора персонала

97. Подбор и подготовку персонала МАГАТЭ по-прежнему осуществляет в соответствии с положениями пункта D статьи VII своего Устава, в котором говорится, что при подборе и приеме персонала на службу следует руководствоваться главным образом необходимостью "привлечения служащих, обладающих наивысшим уровнем работоспособности, технической компетентности и добросовестности". Придаваемое этому важное значение подчеркивается в заключительных документах конференций участников ДНЯО.

98. При условии соблюдения вышеизложенных соображений Устав также предписывает уделять должное внимание "важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе". Расширению географической базы подбора персонала способствует программа стажировок Агентства в области гарантий. Каждый ее курс представляет собой программу интенсивной подготовки, цель которой - увеличить число квалифицированных кандидатов из развивающихся стран на должности специалистов по гарантиям. Семь (из 12) слушателей, окончивших курсы в 1996 и 1999 годах, работают в настоящее время инспекторами МАГАТЭ по гарантиям. Другие приняты на работу в ГСУК своих стран и также вносят вклад в повышение действенности гарантий.

99. К концу 1999 года 286 сотрудников были утверждены Советом управляющих в качестве инспекторов и помощников инспекторов по гарантиям. 41% из них - граждане развивающихся стран. Эти инспектора и помощники инспекторов принятые на службу из 70 стран, в том числе из 46 развивающихся стран.

100. В целях поддержания наивысшего профессионального уровня сотрудников по гарантиям МАГАТЭ ведет обширную работу по подготовке инспекторов. Все инспектора в обязательном порядке проходят вводный курс по гарантиям Агентства (ВКГА). Последующие учебные курсы включают тематическую подготовку, изучение конкретных установок и повышение квалификации. После 1995 года проводятся специализированные занятия, позволяющие готовить инспекторов к осуществлению таких мер укрепления гарантий, как отбор проб окружающей среды и анализ информации из широкого круга источников.

101. МАГАТЭ организует также углубленную подготовку для персонала из государств-членов по вопросам контроля, учета и физической защиты ядерного материала. Так, в 1998 году было проведено в общей сложности 1554 человеко-дня занятий с участием 275 сотрудников из различных государств.

#### 4. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля (ГСУК)

102. В соглашениях о всеобъемлющих гарантиях предусматривается сотрудничество между МАГАТЭ и государствами в лице их ГСУК в целях содействия осуществлению гарантий. На предыдущих конференциях участников ДНЯО признавалось важное значение государственных и региональных систем учета и контроля для действенности и эффективности гарантий. Хорошо сознавая то, какую ценность представляют технически компетентные ГСУК, Агентство на протяжении многих лет осуществляло программы по оказанию государствам помощи в разработке и использовании их ГСУК, в том числе путем выработки руководящих принципов для ГСУК и организации учебных курсов для персонала ГСУК.

103. В 1992 году была предпринята крупная инициатива, направленная на повышение эффективности и действенности осуществления гарантий в Европейском союзе на базе новых договоренностей, получивших название "Новый принцип партнерства" (НПП). Помимо других причин, это было вызвано стремлением как МАГАТЭ, так и Евратора экономно расходовать ресурсы и избегать ненужного дублирования усилий. Как отмечалось в справочном документе к Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, соответствующая процедура учитывает требование МАГАТЭ в отношении того, что оно само должно делать независимые выводы.

104. Благодаря НПП, а также в результате прекращения эксплуатации некоторых крупных установок удалось достичь значительного сокращения объема инспекционной деятельности МАГАТЭ в государствах Европейского союза. Инспекционные процедуры были пересмотрены на предмет исключения дублирования при одновременном сохранении независимости МАГАТЭ. Договоренности в рамках НПП включают совместную эксплуатацию и разработку оборудования, подготовку кадров, совместное использование аналитического потенциала на местах и сотрудничество в ходе инспекций.

105. Расширилось сотрудничество с Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК), что позволило повысить эффективность применения гарантий. Заключенное между двумя организациями в 1998 году соглашение о сотрудничестве предусматривает дальнейшее расширение взаимодействия, совместную закупку и эксплуатацию некоторых видов оборудования

для осуществления гарантий, совместную подготовку кадров и координацию инспекционной деятельности.

106. Важным направлением сотрудничества Агентства с государственными и региональными системами, а также с операторами установок являются разработка, опробование и внедрение новых подходов к применению гарантий и методов их осуществления. В последние годы сотрудничество развивалось в таких областях, как отбор проб окружающей среды, дистанционный мониторинг, инспекции на случайной основе, новое оборудование для наблюдения и современная аппаратура для неразрушающего анализа (НРА).

#### 5. Более экономически эффективные инспекционные процедуры

107. В соглашениях о всеобъемлющих гарантиях от МАГАТЭ требуется, чтобы оно полностью учитывало технические достижения в области гарантий. МАГАТЭ, преимущественно в сотрудничестве с программами поддержки государств-членов, активно осуществляет программу по разработке новых методов и усовершенствованных процедур. Примерами разработок, предпринимаемых во исполнение соответствующих положений соглашений о гарантиях, могут служить новые процедуры инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением и внедрение передового в техническом отношении оборудования для целей гарантий.

#### 6. Сосредоточение усилий на проверке ядерного материала, пригодного для военных целей

108. Как уже указывалось, основное внимание при инспекциях в рамках соглашений о всеобъемлющих гарантиях уделяется необлученному плутонию и высокообогащенному урану - ядерным материалам, из которых можно легко изготовить ядерное оружие. Среднегодовой объем усилий, затрачиваемых на проверку одного значимого количества (ЗК) необлученного плутония или ВОУ, составлял 0,35 человеко-дня инспекции (ЧДИ), тогда как на проверку 1 ЗК облученного ядерного материала затрачивалось в среднем 0,06 ЧДИ (данные за 1998 год). Значительно меньший объем инспекционных усилий применительно к облученному ядерному материалу объясняется тем, что гарантии в отношении этого материала могут основываться на применении учетных единиц и широком использовании методов сохранения и наблюдения.

#### 7. Повышенная транспарентность гарантий МАГАТЭ

109. Агентством были приняты во внимание высказанные в ходе Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО соображения о необходимости повысить транспарентность представления результатов деятельности МАГАТЭ по гарантиям, с тем чтобы информация об этих результатах могла доводиться до сведения общественности при одновременном сохранении конфиденциальности. Основной формой представления Совету управляющих и государствам - членам Агентства результатов деятельности по гарантиям остается Доклад об осуществлении гарантий (ДОГ). Раздел "Основные итоги", впервые включенный в ДОГ в 1994 году и теперь фигурирующий в нем постоянно, содержит дополнительную информацию для широкой общественности об осуществлении гарантий МАГАТЭ. Кроме того, начиная с 1996 года МАГАТЭ сопровождает ДОГ

приложением, в котором дается краткое описание основных элементов гарантий Агентства. Оно обновляется ежегодно и специально рассчитано на читателей, недостаточно знакомых с основами и процедурами осуществления гарантий.

110. Информация о результатах гарантий, как и прежде, приводится в ежегодном заявлении о гарантиях. Оно представляется общественности в рамках Ежегодного доклада МАГАТЭ. Агентство по-прежнему считает приоритетной задачей более полное информирование широкой общественности и наметило с этой целью ряд соответствующих направлений работы.

#### 8. Новые и сложные установки

111. Постоянной нелегкой задачей для МАГАТЭ и государств-членов является подготовка и осуществление гарантий на новых, все более сложных ядерных установках. Такие ядерные установки, как крупные коммерческие обогатительные заводы с применением нескольких различных технологий обогащения, крупномасштабные автоматизированные заводы по переработке и заводы по изготовлению МОХ-топлива с устройствами дистанционного управления, требуют обширных мероприятий по применению гарантий, причем осуществление гарантий облегчается заблаговременным планированием таких мероприятий.

112. Особо актуальной задачей на предстоящие два года является подготовка и действенное осуществление гарантий на крупной коммерческой установке по переработке, а возможно - на двух таких установках. В связи с этим в 1997 году Агентством был организован проект по планированию, координации и интеграции всех усилий, необходимых для разработки и осуществления действенных и эффективных гарантий, включая выработку подхода к применению гарантий для одной установки по переработке и для планируемой аналитической лаборатории на площадке. Согласно плану на стадии строительства и ввода в эксплуатацию должна быть проведена углубленная проверка информации о конструкции, а перед началом эксплуатации создана инфраструктура для применения гарантий. Осуществление гарантий на установке столь сложного типа потребует выделения значительных кадровых ресурсов и денежных средств. Для этого понадобится существенная поддержка со стороны государств-членов.

#### 9. Соглашения о добровольной постановке под гарантии (СДПГ) с государствами, обладающими ядерным оружием

113. Как отмечалось в документе NPT/CONF.1995/7, а также в пункте 18 выше, ГОЯО, являющиеся участниками Договора о нераспространении, в соответствии со статьей III не обязаны заключать соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Однако эти государства добровольно предложили поставить часть или все свои гражданские установки ядерного топливного цикла под гарантии Агентства. СДПГ заключены с каждым из пяти ГОЯО<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Между МАГАТЭ и Соединенным Королевством (1978 год), Соединенными Штатами Америки (1980 год), Францией (1981 год), бывшим Советским Союзом, в настоящее время Российской Федерацией, (1985 год) и Китайской Народной Республикой (1989 год).

114. Универсальность применения гарантii Агентства в государствах являлась одним из центральных вопросов на предыдущих конференциях по рассмотрению действия ДНЯО. Как было указано в пункте 53 выше, Китай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция выработали и подписали дополнительные протоколы к заключенным ими СДПГ<sup>10</sup>.

## VI. РАБОЧАЯ НАГРУЗКА И РЕСУРСЫ ДЛЯ ГАРАНТИЙ

### A. Рабочая нагрузка

115. С 1995 года количество охваченных гарантii ядерных установок и мест нахождения материала вне установок увеличилось с 885 до 897. Среди них - новые энергетические реакторы, а также установки для изготовления топлива, установки по обогащению урана и хранилища. Число установок, инспектируемых не реже одного раза в год, возросло на 6%. Это свидетельствует об общем повышении рабочей нагрузки Агентства по осуществлению гарантii.

116. Гораздо более значительным было увеличение количеств ядерного материала, находящегося под гарантii (рис. 1). Сильнее всего отразилось на рабочей нагрузке по гарантiiм увеличение количества выделенного плутония. Начиная с 1995 года количества необлученного плутония (вне активных зон реакторов) и высокообогащенного урана возросли примерно на 35%. В отношении этих материалов, относящихся к категории "прямого использования", требуется наиболее интенсивное осуществление гарантii. Прогнозы показывают, что темпы роста количества плутония и высокообогащенного урана не будут снижаться, но, напротив, могут еще увеличиться с вводом в строй новых заводов по переработке и в связи с возможной постановкой под гарантii дополнительного ядерного материала, призванного избыточным для военных нужд.

117. Количество находящегося под гарантii облученного ядерного материала прямого использования (в основном плутония) увеличилось с 1995 года на 17%. Объем затрачиваемых на него усилий по осуществлению гарантii сравнительно мало возрастает при увеличении общего количества материала до тех пор, пока материал хранится в приреакторных бассейнах. Однако по мере накопления отработавшего топлива все большая часть его будет перемещаться в сухие хранилища, доступ в которые в дальнейшем будет затруднен. Соответственно Агентству придется проводить проверку передачи топлива до его прибытия в сухие хранилища. Это дорогостоящий процесс. В 1998 году на проверку такой передачи было израсходовано около 8% общего числа человеко-дней инспекций.

118. Увеличились, хотя и в меньшей степени (на 2,4%), также количества находящегося под гарантii материала косвенного использования, включая низкообогащенный уран и исходный материал. Рост этих количеств не создает сколь нибудь заметной дополнительной нагрузки, связанной с проверкой.

<sup>10</sup> Дополнительный протокол с Российской Федерацией представлен Совету управляющих.

## B. Ресурсы

119. На предыдущих конференциях участников ДНЯО признавалась, среди прочего, необходимость обеспечения МАГАТЭ финансовыми и людскими ресурсами, которые требуются Агентству, чтобы эффективно продолжать выполнение своих обязательств по гарантиям. Так, на Конференции 1995 года было четко указано: "необходимо предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы МАГАТЭ располагало финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для эффективного выполнения своих функций". Невзирая на это и несмотря на возрастание общего количества ядерного материала, находящегося под гарантиями, а также числа и сложности поставленных под гарантии установок, государства - члены МАГАТЭ, как отмечается в пункте 57, продолжают проводить политику "нулевого реального роста" бюджета Агентства. За период с 1985 года незначительные увеличения этого бюджета имели место несколько раз, однако столь ограниченное пополнение ресурсов не соответствует темпам возрастания рабочей нагрузки.

120. В этих условиях Агентство стало все сильнее зависеть от добровольных внебюджетных взносов некоторых из его государств-членов. Доля таких взносов составила 17% от общих расходов на программу гарантий за 1998 год, а в 2001 году, согласно прогнозам, достигнет 20%. Секретариат Агентства довел до сведения государств-членов, что столь существенная опора на внебюджетные средства является неразумной.

121. Поскольку внебюджетные фонды предоставлялись, в частности, для целей закупки оборудования, Агентство имело возможность использовать более значительную часть регулярного бюджета для расширения своего штата (инспекторов по гарантиям и других специалистов), необходимого в условиях возрастающей рабочей нагрузки. Это увеличение, однако, имело место более чем наполовину за счет найма сотрудников по временным контрактам.

122. Агентством уже достигнуты договоренности о проведении финансируемых в счет внебюджетных средств добровольных мероприятий по проверке ядерного материала из программы ядерных вооружений Соединенных Штатов Америки. Об этом шла речь в пункте 54 выше. В пункте 55 говорилось об инициативе, которую США и Российская Федерация начали совместно с Агентством в 1996 году и которая должна привести к выработке нового подхода к проверке делящегося материала оружейного происхождения, позволяющего Агентству делать независимые убедительные выводы, не допуская при этом получения инспекторами какой-либо секретной информации. В свете вышеописанной бюджетной ситуации очевидно, что новые мероприятия МАГАТЭ, связанные с делящимся материалом оружейного происхождения, станут для Агентства серьезным испытанием не только в техническом отношении, но и с точки зрения потребности в ресурсах. По этой причине в июне 1999 года Генеральный директор представил Совету документ с изложением вариантов финансирования Агентством мероприятий, касающихся контроля и сокращения ядерных вооружений, включая возможность создания отдельного "Фонда для проверки в рамках контроля и сокращения ядерных вооружений". Одним из ключевых соображений в указанном документе было то, что механизм финансирования должен быть прогнозируемым и надежным. На эту тему в Совете состоялась первая дискуссия и были выдвинуты интересные предложения. Ожидается, что обсуждение будет продолжено, когда предполагаемые задачи по проверке определятся более конкретно.

## C. Прогнозы в отношении рабочей нагрузки и ресурсов в краткосрочной перспективе

123. В предстоящие несколько лет рост рабочей нагрузки, связанной с гарантиями, будет продолжаться по мере ввода в эксплуатацию новых установок и вступления в силу дополнительных протоколов с различными государствами. В связи с последним ожидается большая работа по оценке поступающих от государств согласно Дополнительному протоколу первоначальных заявлений, а также другой имеющейся информации об их ядерной деятельности, хотя точная оценка объема этой работы на данном этапе невозможна. В длительной перспективе Агентство твердо намерено осуществлять программу комплексных гарантий и сохранять нейтральность с точки зрения затрат. Однако анализ затрат на новые подходы к применению гарантий показывает, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах имеющихся ресурсов будет недостаточно для выполнения растущего объема работы.

124. Консервативная оценка указывает на необходимость увеличения ресурсов МАГАТЭ в рамках регулярного бюджета с целью обеспечить надежное финансирование деятельности по решению новых задач и сократить зависимость от внебюджетных средств. Через несколько лет, по-видимому, можно будет вновь проанализировать ситуацию. Со временем должна проясниться и картина в отношении некоторых из сценариев, о которых говорилось выше в данном разделе, а также то, какие последствия с точки зрения ресурсов будут иметь дополнительные протоколы, интеграция гарантий (см. пункты 128-132) и другие изменения в системе гарантий.

## **VII. ГАРАНТИИ В БУДУЩЕМ**

125. На предыдущих конференциях участников ДНЯО выражалось и вновь подтверждалось убеждение в том, что гарантии МАГАТЭ играют ключевую роль в предотвращении ядерного распространения. Обеспечивая уверенность в соблюдении государствами своих обязательств и помогая государствам демонстрировать такое соблюдение, гарантии способствуют дальнейшему росту доверия между государствами и, как один из основных элементов ДНЯО, вносят вклад в укрепление коллективной безопасности государств - участников Договора. Участники с одобрением отзывались о работе МАГАТЭ по осуществлению гарантий в связи с ДНЯО и призывали Агентство в полной мере пользоваться своими правами.

126. На конференциях участников ДНЯО также приветствовались значительные вклады государств - участников Договора в дело содействия применению гарантий МАГАТЭ и в поддержку усилий, направленных на повышение действенности и эффективности гарантий. В этой связи на конференциях признавалось крайне важное значение того, чтобы государства продолжали свою политическую, техническую и финансовую поддержку системы гарантий, включая полномасштабное участие в оказании помощи МАГАТЭ в интересах наиболее эффективного использования его ресурсов в области проверки.

127. МАГАТЭ должно исходить из того, что все изложенные выше соображения остаются в силе. Эти соображения включают необходимость укрепления гарантий, которые должны характеризоваться максимальной технической и экономической эффективностью.

## A. Интеграция гарантий

128. В контексте вышеуказанного важнейшее направление текущей и предстоящей работы состоит в интеграции традиционной деятельности по проверке ядерного материала с новыми мерами укрепления. Это рассматривается в качестве наивысшего приоритета. Целью является такое оптимальное сочетание всех имеющихся в распоряжении МАГАТЭ мер в области гарантий, которое позволяло бы достигать целей Агентства в этой области с максимальной действенностью и эффективностью на базе нейтральности с точки зрения затрат. Например, в государствах, с которыми действуют соглашение о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол, проведение новых мероприятий, повышающих способность Агентства обеспечивать уверенность в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности в государстве в целом - в частности мер, содержащихся в Типовом дополнительном протоколе, - может привести к смягчению некоторых традиционных мер в отношении менее чувствительных видов ядерного материала. Результатом этого также может быть снижение затрат, связанных с такой деятельностью.

129. Секретариатом разработаны планы и концепции развития комплексных гарантий, отражающие, в частности, рекомендации созданной Генеральным директором Постоянной консультативной группы по осуществлению гарантий (САГСИ), а также учитывающие итоги совещаний консультантов и экспертов и заседаний рабочих групп. В основе концепции - создание всеобъемлющего представления о ядерной деятельности в государствах, с тем чтобы иметь возможность делать в связи с гарантиями выводы, касающиеся полноты и правильности заявлений государств об их ядерных материалах и деятельности. План предусматривает выработку и оценку типового подхода к осуществлению гарантий на государственном уровне и его применение к конкретным топливным циклам; повторный анализ некоторых основных параметров осуществления гарантий (таких, как своевременность и вероятность обнаружения); рассмотрение сравнительной важности различных сценариев переключения; возможности для дальнейшего сотрудничества с государственными или региональными системами учета и контроля ядерного материала; а также определение, формулирование, сохранение и сообщение выводов по гарантиям в отношении государства в целом. Программа развития, координируемая Департаментом гарантий, осуществляется в рамках Секретариата при содействии группы экспертов с учетом мнения САГСИ и с опорой на целый ряд программ поддержки государств-членов.

130. Вопросы развития комплексных гарантий рассматриваются, исходя из следующих основных принципов:

- a) комплексные гарантии должны носить недискриминационный характер, т.е., хотя применяемые меры могут быть различными, во всех государствах, несущих одни и те же обязательства по гарантиям, должны решаться одни и те же технические задачи; и
- b) комплексные гарантии должны базироваться на общегосударственных соображениях.

131. Принцип нейтральности с точки зрения затрат остается определяющим в процессе развития комплексных гарантий.

132. Полное осуществление мер, предусмотренных в Дополнительном протоколе, обеспечит Агентству уверенность в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности (как в заявленных местах нахождения, так и на остальной территории государства). Такая уверенность, зафиксированная в выводах, необходима для того, чтобы начать процесс интеграции и, возможно, сокращения работы по проведению инспекций. Подобная интеграция будет осуществляться с учетом синергетического эффекта мер, которые могут быть предприняты в рамках Дополнительного протокола, и традиционных мер по гарантам. Так, переключение заявленного облученного топлива и наличие незаявленного завода по переработке представляют собой части одного и того же возможного пути приобретения ядерного материала. Меры по выявлению как одного, так и другого повышают общую способность к обнаружению данного пути приобретения.

#### B. Дополнительные усилия по развитию

133. МАГАТЭ не располагает финансовыми ресурсами для проведения собственной программы исследований и разработок в области гарантов; вместо этого оно определяет свои потребности, обращается к государствам-членам за помощью (главным образом через официальные программы государств-членов по оказанию поддержки гарантам МАГАТЭ) и осуществляет контроль за разработками. Для этого у Агентства имеется программа развития и поддержки осуществления гарантов, в рамках которой выясняются потребности, касающиеся развития гарантов и поддержки их осуществления. Программа пересматривается каждые два года.

134. Основной акцент в программе развития делается на концептуальных подходах к применению гарантов, осуществлении гарантов на установках, разработке оборудования и компьютерного программного обеспечения и подготовке персонала. Как следует из пунктов 128-132 выше, важным дополнением к этому являются значительные усилия по развитию, имеющие целью свести в единую стройную систему меры, предусмотренные в документах INFCIRC/153(Corr.) и INFCIRC/540(Corr.). Одной из ключевых составляющих программы являются полевые испытания, проводимые в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

135. Важная часть программы развития - анализ расходов на различные элементы осуществления гарантов, являющийся необходимой точкой отсчета при принятии решений об интеграции гарантов. Сметы расходов, сопровождаемые информацией о технической эффективности, составляют основу для: 1) определения мер, за счет которых можно повысить действенность либо эффективность гарантов, и 2) нахождения оптимальной комбинации мер в области гарантов, которую можно осуществить в рамках имеющихся ресурсов.

#### C. Действия государств - участников

136. Ввиду повышенного внимания, уделяемого на конференциях участников ДНЯО необходимости определенных действий со стороны государств - участников Договора с целью облегчить осуществление гарантов МАГАТЭ, в нижеследующих подразделах дается оценка некоторых из этих действий.

## 1. Заключение соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

137. Согласно пункту 4 статьи III Договора о нераспространении, ГНЯО - участники Договора обязаны заключить с МАГАТЭ соглашения о гарантиях не позднее 18 месяцев со дня присоединения к Договору. Как отмечалось в пункте 32, это обязательство до сих пор не выполнили 55 государств. Большинством из них соответствующий процесс даже не начат. Несмотря на то, что в большинстве государств, о которых идет речь, по данным Агентства не имеется ядерных материалов или деятельности, Агентство не в состоянии надлежащим образом выполнять свои обязанности по Договору до тех пор, пока все его участники не заключат соглашения о гарантиях. Следует добавить, что заключение соглашений о гарантиях и подписание дополнительных протоколов со всеми участниками является решающей предпосылкой способности Агентства обеспечивать убедительную уверенность не только в отсутствии переключения заявленного ядерного материала, но и в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности.

## 2. Финансовая и техническая поддержка: программы государств-членов по поддержке гарантий МАГАТЭ

138. Несколько из государств-членов продолжают вносить существенный вклад в усилия Агентства в рамках специализированных программ по поддержке гарантий Агентства, некоторые из которых были начаты задолго до Конференции 1995 года. На сегодняшний день программы поддержки имеются у 15 государств-членов и Евратора<sup>11</sup>. Кроме того, ряд государств оказывают гарантиям содействие в рамках соглашений по исследованиям и разработкам, контрактов, испытательных программ и полевых испытаний.

139. Поддержка со стороны государств-членов координируется в рамках осуществляемой Агентством программы развития и поддержки осуществления гарантий. На протяжении ряда лет значение оказываемой поддержки было особенно велико в таких областях, как выработка и опробование концептуальных подходов к применению гарантий, разработка оборудования и подготовка персонала. Расходуемые государствами-членами на такую деятельность финансовые ресурсы являются значительными, но трудно поддаются оценке. Они включают весомые вклады натурой.

## 3. Содействие осуществлению гарантий

140. Помимо обеспечения адекватной политической, технической и финансовой поддержки гарантий МАГАТЭ, существует ряд других мер, которые в случае их принятия государствами имели бы большое практическое значение. Некоторые из таких мер приведены ниже.

---

<sup>11</sup> Австралия, Аргентина, Бельгия, Венгрия, Германия, Индонезия, Канада, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция, Япония и Евратором.

### *Назначение инспекторов*

141. Предыдущие конференции по рассмотрению действия ДНЯО обращались к государствам-участникам с призывами осуществлять свои права относительно предложений о назначении инспекторов МАГАТЭ таким образом, чтобы содействовать наиболее эффективному использованию кадровых ресурсов в области гарантий. Многие государства идут на сотрудничество в этом отношении, однако некоторые из государств по-прежнему налагают ограничения, вводя в отношении инспекторов квоты, настаивая на взаимности, не желая принимать инспекторов, являющихся гражданами определенных государств, и значительно задерживая свои ответы на предложения о назначении инспекторов.

142. При этом положение в целом постепенно улучшается. В настоящее время лишь сравнительно немногие государства применяют ограничения в отношении количества инспекторов, а число государств, со стороны которых отмечается замедленная реакция на предложения о назначении инспекторов, сокращается. Поэтому факторы такого рода отражаются на эффективности осуществления гарантий лишь в нескольких государствах. И все же в 1999 году, например, ожидание ответов от приблизительно 25 государств на предложения о назначении инспекторов продолжалось уже более года, а семь государств по-прежнему не отвечали на такие предложения, полученные ими более трех лет назад. По состоянию на 1 января 2000 года упрощенные процедуры назначения были добровольно признаны 27 государствами. Это позволило сократить средний срок получения согласия государств на такие назначения с 10 месяцев в 1993 году до 3 месяцев к концу 1999 года. Ожидается, что по мере вступления в силу дополнительных протоколов положение еще улучшится. Дополнительными протоколами предусматривается безусловное применение еще более упрощенных и усовершенствованных процедур назначения инспекторов.

### *Визы*

143. На эффективности использования людских ресурсов и продуктивности работы инспекторов продолжают отрицательно оказываться ограничения, устанавливаемые государствами на въезд назначенных инспекторов. В связи с этим следует иметь в виду, что инспекции с краткосрочным уведомлением или без уведомления, являющиеся ключевым элементом усиленной системы гарантий, невозможно осуществлять в условиях ограничительного визового режима.

144. Подход государств к выдаче виз инспекторам Агентства по-прежнему весьма неодинаков. В то время как одни государства готовы выдавать инспекторам визы на многократный въезд в течение ограниченного срока, другие настаивают на выдаче одноразовых виз. К концу 1999 года выдавать назначенным инспекторам многократные визы согласились 27 государств, 22 из которых выдают такие визы на срок в один год и более; 30 государств разрешают безвизовый въезд инспекторов. С вступлением в силу дополнительных протоколов, предусматривающих выдачу многократных въездных и транзитных виз на срок в один год не позднее, чем через месяц со дня обращения, процесс получения виз дополнительно упростится.

*Качество заявлений государств согласно дополнительным протоколам*

145. Решающее значение с точки зрения того, насколько эффективно Агентство может выполнять свои обязательства по дополнительным протоколам, имеет качество заявлений государств согласно статье 2, а также обновленной информации, которую они обязаны представлять в соответствии со статьей 3 этих протоколов. Чем более точными и всеобъемлющими являются эти заявления и эта обновленная информация, тем выше качество работы Агентства по анализу, рассмотрению и оценке. В результате меньше времени затрачивается на запросы о пояснениях и уточнениях, на доведение вопросов или несоответствий до сведения государств и соответственно на деятельность, требующую дополнительного доступа. Как уже указывалось, МАГАТЭ были подготовлены специальные руководящие принципы и форматы для заявлений в соответствии с Дополнительным протоколом, а также разработано полезное в этом отношении программное обеспечение, предоставленное в распоряжение государств-членов на безвозмездной основе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

146. Концепции и цели гарантий МАГАТЭ, подходы к ним и их осуществление претерпевают постепенную эволюцию, обусловленную развитием политической обстановки в ее взаимосвязи с техническим прогрессом. Двумя важнейшими вехами на этом пути были вступление в силу Договора о нераспространении в 1970 году и решение о разработке усиленной системы гарантий в свете опыта, приобретенного в Ираке. После Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора была проделана немалая работа и достигнуты заметные успехи в области укрепления гарантий. Особое внимание при этом уделялось повышению способности МАГАТЭ обнаруживать наличие любых незаявленных ядерных материалов и деятельности, а также усилению действенности гарантий в сочетании с мерами по увеличению их экономической эффективности.

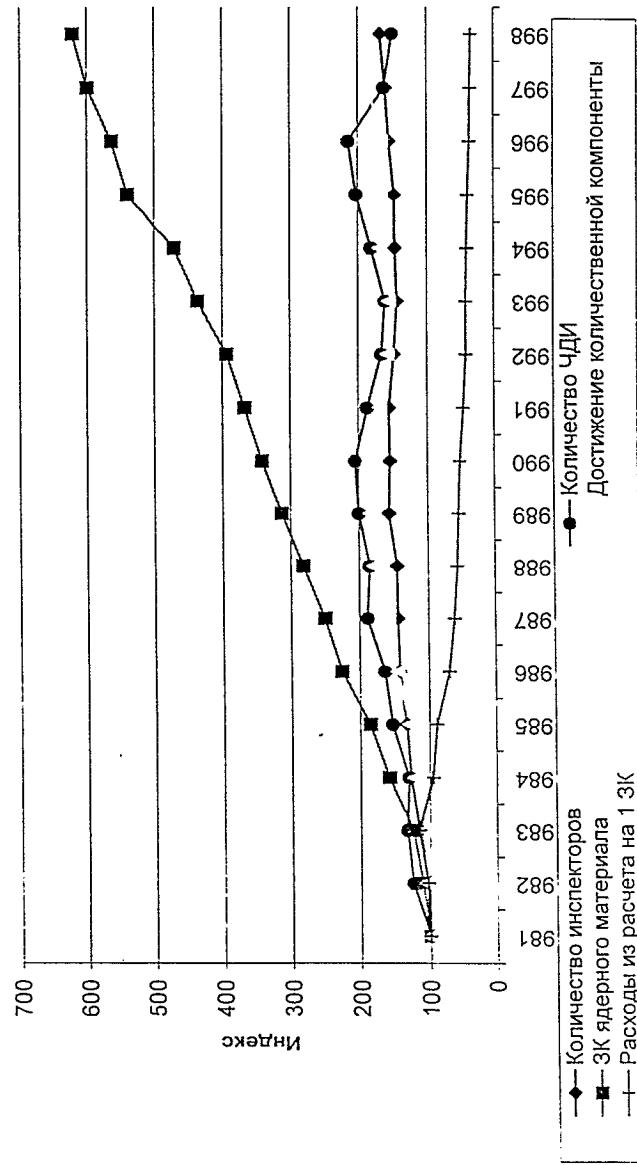
147. Важным шагом в процессе укрепления гарантий было утверждение Советом управляющих в мае 1997 года Типового дополнительного протокола, предусматривающего больший объем информации о ядерном материале и ядерной деятельности государства, а также расширение доступа к местам, где находится или может находиться ядерный материал. Процесс укрепления будет набирать силу по мере того, как будут вводиться в действие дополнительные протоколы со все большим числом государств: В этой области предстоит сделать еще немало, и прежде всего речь идет о вступлении в силу всех недостающих соглашений о всеобъемлющих гарантиях и заключении дополнительных протоколов всеми государствами, не обладающими ядерным оружием, которые являются участниками ДНЯО.

148. В конечном итоге успех коллективных усилий по укреплению гарантий будет зависеть в первую очередь от того, в каком объеме государства - участники ДНЯО будут предоставлять МАГАТЭ полномочия, содействие и ресурсы, необходимые для действенной и эффективной проверки выполнения государствами - участниками Договора своих обязательств по нераспространению.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Рисунок 1.

Рисунок 1. Ресурсы Агентства, их использование и результаты



**“Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения”, касающиеся  
гарантий МАГАТЭ**

“6. Создание зон, свободных от ядерного оружия, особенно в регионах, в которых наблюдается напряженность, таких, как Ближний Восток, а также создание зон, свободных от всех видов оружия массового уничтожения, должно поощряться как задача первоочередной важности, с учетом конкретных особенностей каждого региона. Приветствовалось бы создание дополнительных зон, свободных от ядерного оружия, ко времени проведения Конференции по рассмотрению действия в 2000 году.”

“9. МАГАТЭ является компетентным органом, ответственным за проверку, в соответствии с уставом и системой гарантий МАГАТЭ, выполнения его соглашений о гарантиях с государствами-участниками, заключенных в целях выполнения ими своих обязательств по пункту 1 статьи III Договора, и обеспечение уверенности в том, что эти соглашения выполняются, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Ничто не должно подрывать авторитет МАГАТЭ в этом отношении. Государства-участники, которые испытывают озабоченность в отношении невыполнения соглашений о гарантиях по Договору государствами-участниками, должны информировать МАГАТЭ об этой озабоченности, наряду с представлением подтверждающих фактов и информации, с целью рассмотрения этого вопроса, проведения расследований, подготовки заключений и принятия решений о необходимых мерах в соответствии с его мандатом.

10. В соответствии со статьей III Договора все государства-участники должны подписывать и вводить в действие всеобъемлющие соглашения о гарантиях, и те государства, которые еще не сделали этого, должны незамедлительно принять меры в этом направлении.

11. Необходимо регулярно производить оценку и обзор гарантий МАГАТЭ. Необходимо поддерживать и осуществлять решения, принятые его Советом управляющих, которые направлены на дальнейшее повышение эффективности гарантий МАГАТЭ и укреплять потенциал МАГАТЭ по выявлению необъявленной ядерной деятельности. Необходимо также настоятельно призывать государства, не являющиеся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, заключить с МАГАТЭ всеобъемлющие соглашения о гарантиях.

12. Для заключения новых соглашений о поставках в целях передачи источника или специального расцепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расцепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную международную силу обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

13. Ядерный расцепляющийся материал, переключаемый ядерными государствами с военного использования на цели мирной ядерной деятельности, необходимо, по возможности скорее, ставить под действие гарантий МАГАТЭ в рамках добровольных соглашений о гарантиях, заключаемых с государствами, обладающими ядерным оружием. Гарантии должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута полная ликвидация ядерного оружия.”

“19. Необходимо предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы МАГАТЭ располагало необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для эффективного выполнения своих функций в областях технического сотрудничества, гарантий и ядерной безопасности.”

Приложение 2

Рост числа государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях с Агентством

	1975	1980	1985	1990	1995	1999
Общее число государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях	64	86	96	104	125	139
Общее число государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО*	46	69	78	86	108	127
Общее число действующих соглашений о гарантиях	106	139	163	177	207	223
Общее число действующих соглашений о гарантиях в связи с ДНЯО*	46	65	74	81	101	118

\* Число государств, имеющих соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО, превышает число соглашений о гарантиях в связи с ДНЯО, в частности, потому, что ГНЯО - членами Европейского союза заключено единое коллективное соглашение о гарантиях.

**ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ЗАКЛЮЧЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЙ О ГАРАНТИЯХ МЕЖДУ  
АГЕНТСТВОМ И ГОСУДАРСТВАМИ, НЕ ОБЛАДАЮЩИМИ ЯДЕРНЫМ  
ОРУЖИЕМ, В СВЯЗИ С ДНЯО, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 1999 ГОДА**

Государства, не обладающие ядерным оружием, которые подписали, ратифицировали ДНЯО, присоединились к нему или участвуют в нем на основе правопреемства <sup>a</sup>	Дата ратификации, присоединения или правопреемства <sup>a</sup>	Соглашение о гарантиях с Агентством	INFCIRC
(1)	(2)	(3)	(4)
Афганистан	4 февр. 1970 г.	Вступило в силу 20 февр. 1978 г.	257
Австралия	23 янв. 1973 г.	Вступило в силу 10 июля 1974 г.	217
Австрия <sup>c</sup>	27 июня 1969 г.	Присоединение 31 июля 1996 г.	193
Азербайджан	22 сент. 1992 г.	Вступило в силу 29 апр. 1999 г.	580
Албания <sup>b</sup>	12 сент. 1990 г.		
Алжир	12 янв. 1995 г.	Вступило в силу 7 янв. 1997 г.	531
Ангола	14 окт. 1996 г.		
Андорра	7 июня 1996 г.		
Антигуа и Барбуда <sup>c</sup>	27 нояб. 1968 г.	Вступило в силу 9 сент. 1996 г.	528
Аргентина <sup>d</sup>	10 февр. 1995 г.	Вступило в силу 18 марта 1997 г.	435/Mod.1
Армения	15 июля 1993 г.	Вступило в силу 5 мая 1994 г.	455
Багамские Острова <sup>c</sup>	10 июля 1973 г.	Вступило в силу 12 сент. 1997 г.	544
Бангладеш	31 авг. 1979 г.	Вступило в силу 11 июня 1982 г.	301
Барбадос <sup>c</sup>	21 февр. 1980 г.	Вступило в силу 14 авг. 1996 г.	527
Бахрейн	3 нояб. 1988 г.		
Беларусь	22 июля 1993 г.	Вступило в силу 2 авг. 1995 г.	495
Белиз <sup>e</sup>	9 авг. 1985 г.	Вступило в силу 21 янв. 1997 г.	532
Бельгия	2 мая 1975 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Бенин	31 окт. 1972 г.		
Болгария	5 сент. 1969 г.	Вступило в силу 29 февр. 1972 г.	178
Боливия <sup>c</sup>	26 мая 1970 г.	Вступило в силу 6 февр. 1995 г.	465
Босния и Герцеговина <sup>f</sup>	15 авг. 1994 г.	Вступило в силу 28 дек. 1973 г.	204
Ботсвана	28 апр. 1969 г.		
Бразилия <sup>h</sup>	18 сент. 1998 г.	Вступило в силу 20 сент. 1999 г.	435/Mod.3
Бруней-Даруссалам	26 марта 1985 г.	Вступило в силу 4 нояб. 1987 г.	365
Буркина-Фасо	3 марта 1970 г.		
Бурунди	19 марта 1971 г.		
Бутан	23 мая 1985 г.	Вступило в силу 24 окт. 1989 г.	371
Бывшая югосл. Респ. Македония	30 марта 1995 г.		
Вануату	24 авг. 1995 г.		
Венгрия	27 мая 1969 г.	Вступило в силу 30 марта 1972 г.	174
Венесуэла <sup>c</sup>	25 сент. 1975 г.	Вступило в силу 11 марта 1982 г.	300
Вьетнам	14 июня 1982 г.	Вступило в силу 23 февр. 1990 г.	376
Габон	19 февр. 1974 г.	Подписано 3 дек. 1979 г.	
Ганти <sup>c</sup>	2 июня 1970 г.	Подписано 6 янв. 1975 г.	
Гайана <sup>c</sup>	19 окт. 1993 г.	Вступило в силу 23 мая 1997 г.	543
Гамбия	12 мая 1975 г.	Вступило в силу 8 авг. 1978 г.	277
Гана	4 мая 1970 г.	Вступило в силу 17 февр. 1975 г.	226
Гватемала <sup>c</sup>	22 сент. 1970 г.	Вступило в силу 1 февр. 1982 г.	299
Гвинея	29 апр. 1985 г.		
Гвинея-Бисау	20 авг. 1976 г.		
Германия <sup>b</sup>	2 мая 1975 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Гондурас <sup>c</sup>	16 мая 1973 г.	Вступило в силу 18 апр. 1975 г.	235
Гренада <sup>c</sup>	19 авг. 1974 г.	Вступило в силу 23 июля 1996 г.	525
Греция <sup>g</sup>	11 марта 1970 г.	Присоединение 17 дек. 1981 г.	193
Грузия	7 марта 1994 г.	Подписано 29 сент. 1997 г.	

СОГЛАШЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ (продолжение)

Государства, не обладающие ядерным оружием, которые подписали, ратифицировали ДНЯО, присоединились к нему или участвуют в нем на основе правопреемства <sup>a</sup>	Дата ратификации, присоединения или правопреемства <sup>b</sup>	Соглашение о гарантиях с Агентством	INFCIRC
(1)	(2)	(3)	(4)
Дания <sup>1</sup>	3 янв. 1969 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Демократич. Республика Конго	4 авг. 1970 г.	Вступило в силу 9 нояб. 1972 г.	183
Джибути	16 окт. 1996 г.		
Доминикана <sup>f</sup>	10 авг. 1984 г.	Вступило в силу 3 мая 1996 г.	513
Доминиканская Республика <sup>c</sup>	24 июля 1971 г.	Вступило в силу 11 окт. 1973 г.	201
Египет	26 февр. 1981 г.	Вступило в силу 30 июня 1982 г.	302
Замбия	15 мая 1991 г.	Вступило в силу 22 сент. 1994 г.	456
Зимбабве	26 сент. 1991 г.	Вступило в силу 26 июня 1995 г.	483
Индонезия	12 июля 1979 г.	Вступило в силу 14 июля 1980 г.	283
Иордания	11 февр. 1970 г.	Вступило в силу 21 февр. 1978 г.	258
Ирак	29 окт. 1969 г.	Вступило в силу 29 февр. 1972 г.	172
Иран, Исламская Республика	2 февр. 1970 г.	Вступило в силу 15 мая 1974 г.	214
Ирландия	1 июля 1968 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Исландия	18 июля 1969 г.	Вступило в силу 16 окт. 1974 г.	215
Испания	5 нояб. 1987 г.	Присоединение 5 апр. 1989 г.	193
Италия	2 мая 1975 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Йемен, Республика	1 июня 1979 г.		
Кабо-Верде	24 окт. 1979 г.		
Казахстан	14 февр. 1994 г.	Вступило в силу 11 авг. 1995 г.	504
Камбоджа	2 июня 1972 г.	Подписано 17 декабря 1999 г.	
Камерун	8 янв. 1969 г.	Подписано 21 мая 1992 г.	
Канада	8 янв. 1969 г.	Вступило в силу 21 февр. 1972 г.	164
Катар	3 апр. 1989 г.		
Кения	11 июня 1970 г.		
Кипр	10 февр. 1970 г.	Вступило в силу 26 янв. 1973 г.	189
Кыргызстан	5 июля 1994 г.	Подписано 18 марта 1998 г.	
Кирибати	18 апр. 1985 г.	Вступило в силу 19 дек. 1990 г.	390
Колумбия <sup>j</sup>	8 апр. 1986 г.		
Коморские Острова	4 окт. 1995 г.		
Конго	23 окт. 1978 г.		
Корейская Народно-Демократическая Республика	12 дек. 1985 г.	Вступило в силу 10 апр. 1992 г.	403
Корея, Республика	23 апр. 1975 г.	Вступило в силу 14 нояб. 1975 г.	236
Коста-Рика <sup>c</sup>	3 марта 1970 г.	Вступило в силу 22 нояб. 1979 г.	278
Кот-д'Ивуар	6 марта 1973 г.	Вступило в силу 8 сент. 1983 г.	309
Кувейт	17 нояб. 1989 г.	Подписано 10 мая 1999 г.	
Лаосская Народ.-Демокр. Респ.	20 февр. 1970 г.	Подписано 22 нояб. 1991 г.	
Латвия	31 янв. 1992 г.	Вступило в силу 21 дек. 1993 г.	434
Лесото	20 мая 1970 г.	Вступило в силу 12 июня 1973 г.	199
Либерия	5 марта 1970 г.		
Ливан	15 июля 1970 г.	Вступило в силу 5 марта 1973 г.	191
Ливийская Арабская Джамахирия	26 мая 1975 г.	Вступило в силу 8 июля 1980 г.	282
Литва	23 сент. 1991 г.	Вступило в силу 15 окт. 1992 г.	413
Лихтенштейн	20 апр. 1978 г.	Вступило в силу 4 окт. 1979 г.	275
Люксембург	2 мая 1975 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193

СОГЛАШЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ (продолжение)

Государства, не обладающие ядерным оружием, которые подписали, ратифицировали ДНЯО, присоединились к нему или участвуют в нем на основе правопреемства*	Дата ратификации, присоединения или правопреемства*	Соглашение о гарантиях с Агентством	INFCIRC
(1)	(2)	(3)	(4)
Маврикий	8 апр. 1969 г.	Вступило в силу 31 янв. 1973 г.	190
Мавритания	26 окт. 1993 г.		
Мадагаскар	8 окт. 1970 г.	Вступило в силу 14 июня 1973 г.	200
Малави	18 февр. 1986 г.	Вступило в силу 3 авг. 1992 г.	409
Малайзия	5 марта 1970 г.	Вступило в силу 29 февр. 1972 г.	182
Мали	10 февр. 1970 г.		
Мальдивы	7 апр. 1970 г.	Вступило в силу 2 окт. 1977 г.	253
Мальта	6 февр. 1970 г.	Вступило в силу 13 нояб. 1990 г.	387
Марокко	27 нояб. 1970 г.	Вступило в силу 18 февр. 1975 г.	228
Маршалловы Острова	30 янв. 1995 г.		
Мексика <sup>c</sup>	21 янв. 1969 г.	Вступило в силу 14 сент. 1973 г.	197
Микронезии, Федерат. Штаты	14 апр. 1995 г.		
Мозамбик	4 сент. 1990 г.		
Монако	13 марта 1995 г.	Вступило в силу 13 июня 1996 г.	524
Монголия	14 мая 1969 г.	Вступило в силу 5 сент. 1972 г.	188
Мьянма	2 дек. 1992 г.	Вступило в силу 20 апр. 1995 г.	477
Намибия	2 окт. 1992 г.	Вступило в силу 15 апр. 1998 г.	551
Науру	7 июня 1982 г.	Вступило в силу 13 апр. 1984 г.	317
Непал	5 янв. 1970 г.	Вступило в силу 22 июня 1972 г.	186
Нигер	9 окт. 1992 г.		
Нигерия	27 сент. 1968 г.	Вступило в силу 29 февр. 1988 г.	358
Нидерланды <sup>b</sup>	2 мая 1975 г.	Вступило в силу 21 февр. 1977 г.	193
Никарагуа <sup>c</sup>	6 марта 1973 г.	Вступило в силу 29 дек. 1976 г.	246
Новая Зеландия <sup>d</sup>	10 сент. 1969 г.	Вступило в силу 29 февр. 1972 г.	185
Норвегия	5 февр. 1969 г.	Вступило в силу 1 марта 1972 г.	177
Объединенная Респ. Танзания	31 мая 1991 г.	Подписано 26 авг. 1992 г.	
Объединенные Арабские Эмираты	26 сент. 1995 г.		
Оман	23 янв. 1997 г.	Одобрено Советом 20 сент. 1999 г.	
Палау, Республика	14 апр. 1995 г.		
Панама <sup>c,x</sup>	13 янв. 1977 г.	Подписано 22 дек. 1988 г.	
Папуа-Новая Гвинея	13 янв. 1982 г.	Вступило в силу 13 окт. 1983 г.	312
Парaguay <sup>c</sup>	4 февр. 1970 г.	Вступило в силу 20 марта 1979 г.	279
Перу <sup>c</sup>	3 марта 1970 г.	Вступило в силу 1 авг. 1979 г.	273
Польша	12 июня 1969 г.	Вступило в силу 11 окт. 1972 г.	179
Португалия <sup>c</sup>	15 дек. 1977 г.	Присоединение 1 июля 1986 г.	193
Республика Молдова	11 окт. 1994 г.	Подписано 14 июня 1996 г.	
Руанда	20 мая 1975 г.		
Румыния	4 февр. 1970 г.	Вступило в силу 27 окт. 1972 г.	180
Сальвадор <sup>c</sup>	11 июля 1972 г.	Вступило в силу 22 апр. 1975 г.	232
Самоа	17 марта 1975 г.	Вступило в силу 22 янв. 1979 г.	268
Сан-Марино	10 авг. 1970 г.	Вступило в силу 21 сент. 1998 г.	575
Сан-Томе и Принсипи	20 июля 1983 г.		
Саудовская Аравия	3 окт. 1988 г.		
Свазиленд	11 дек. 1969 г.	Вступило в силу 28 июля 1975 г.	227
Святейший Престол	25 февр. 1971 г.	Вступило в силу 1 авг. 1972 г.	187
Сейшельские Острова	12 марта 1985 г.		
Сенегал	17 дек. 1970 г.	Вступило в силу 14 янв. 1980 г.	276
Сент-Винсент и Гренадины <sup>f</sup>	6 нояб. 1984 г.	Вступило в силу 8 янв. 1992 г.	400

СОГЛАШЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ (продолжение)

Государства, не обладающие ядерным оружием, которые подписали, ратифицировали ДНЯО, присоединились к нему или участвуют в нем на основе правопреемства*	Дата ратификации, присоединения или правопреемства*	Соглашение о гарантиях с Агентством	INFCIRC
(1)	(2)	(3)	(4)
Сент-Китс и Невис <sup>f</sup>	22 марта 1993 г.	Вступило в силу 7 мая 1996 г.	514
Сент-Люсия <sup>f</sup>	28 дек. 1979 г.	Вступило в силу 2 февр. 1990 г.	379
Сингапур	10 марта 1976 г.	Вступило в силу 18 окт. 1977 г.	259
Сирийская Арабская Республика	24 сент. 1969 г.	Вступило в силу 18 мая 1992 г.	407
Словакия <sup>i</sup>	1 янв. 1993 г.	Вступило в силу 3 марта 1972 г.	173
Словения	7 апр. 1992 г.	Вступило в силу 1 авг. 1997 г.	538
Сомали	5 марта 1970 г.		
Соломоновы Острова	17 июня 1981 г.	Вступило в силу 17 июня 1993 г.	420
Судан	31 окт. 1973 г.	Вступило в силу 7 янв. 1977 г.	245
Суринам <sup>c</sup>	30 июня 1976 г.	Вступило в силу 2 февр. 1979 г.	269
Сьерра-Леоне	26 февр. 1975 г.	Подписано 10 нояб. 1977 г.	
Таджикистан	17 янв. 1997 г.		
Таиланд	7 дек. 1972 г.	Вступило в силу 16 мая 1974 г.	241
Того	26 февр. 1970 г.	Подписано 29 нояб. 1990 г.	
Тонга	7 июля 1971 г.	Вступило в силу 18 нояб. 1993 г.	426
Тринидад и Тобаго <sup>c</sup>	30 окт. 1986 г.	Вступило в силу 4 нояб. 1992 г.	414
Тувалу	19 янв. 1979 г.	Вступило в силу 15 марта 1991 г.	391
Тунис	26 февр. 1970 г.	Вступило в силу 13 марта 1990 г.	381
Туркменистан	29 сент. 1994 г.		
Турция	17 апр. 1980 г.	Вступило в силу 1 сент. 1981 г.	295
Уганда	20 окт. 1982 г.		
Узбекистан	7 мая 1992 г.	Вступило в силу 8 окт. 1994 г.	508
Украина	5 дек. 1994 г.	Вступило в силу 22 янв. 1998 г.	550
Уругвай <sup>c</sup>	31 авг. 1970 г.	Вступило в силу 17 сент. 1976 г.	157
Фиджи	14 июля 1972 г.	Вступило в силу 22 марта 1973 г.	192
Филиппины	5 окт. 1972 г.	Вступило в силу 16 окт. 1974 г.	216
Финляндия <sup>m</sup>	5 февр. 1969 г.	Присоединение 1 окт. 1995 г.	193
Хорватия	29 июня 1992 г.	Вступило в силу 19 янв. 1995 г.	463
Центральноафрик. Республика	25 окт. 1970 г.		
Чад	10 марта 1971 г.		
Чешская Республика <sup>k</sup>	1 янв. 1993 г.	Вступило в силу 11 сент. 1997 г.	541
Чили <sup>i</sup>	25 мая 1995 г.	Вступило в силу 9 сент. 1996 г.	476/Mod.1
Швейцария	9 марта 1977 г.	Вступило в силу 6 сент. 1978 г.	264
Швеция <sup>a</sup>	9 янв. 1970 г.	Присоединение 1 июня 1995 г.	193
Шри-Ланка	5 марта 1979 г.	Вступило в силу 6 авг. 1984 г.	320
Эквадор <sup>c</sup>	7 марта 1969 г.	Вступило в силу 10 марта 1975 г.	231
Экваториальная Гвинея	1 нояб. 1984 г.	Одобрено Советом, июнь 1986 г.	
Эритрея	16 марта 1995 г.		
Эстония	7 янв. 1992 г.	Вступило в силу 24 нояб. 1997 г.	547
Эфиопия	5 февр. 1970 г.	Вступило в силу 2 дек. 1977 г.	261
Югославия, Союзная Республика	4 марта 1970 г.	Вступило в силу 28 дек. 1973 г.	204
Южная Африка	10 июля 1991 г.	Вступило в силу 16 сент. 1991 г.	394
Ямайка <sup>c</sup>	5 марта 1970 г.	Вступило в силу 6 нояб. 1978 г.	265
Япония	8 июня 1976 г.	Вступило в силу 2 дек. 1977 г.	255

- <sup>a</sup> Информация, приведенная в графах (1) и (2), представлена Агентству правительствами - депозитариями ДНЯО, и название в графе (1) не является выражением какого-либо мнения со стороны Секретариата относительно юридического статуса какой-либо страны или территории, или ее органов власти, или установления ее границ. В таблице не содержится информации относительно участия Тайваня, Китай, в ДНЯО.
- <sup>b</sup> Заключенное с Албанией соглашение *sui generis* о всеобъемлющих гарантиях вступило в силу 25 марта 1988 года (INFCIRC/359).
- <sup>c</sup> Соответствующее соглашение о гарантиях заключено как в связи с ДНЯО, так и в связи с Договором Тлателолко.
- <sup>d</sup> Между Аргентиной и Агентством имел место обмен письмами, подтверждающий, что заключенное между Аргентиной, Бразилией, АБАКК и Агентством соглашение о применении гарантий, которое вступило в силу 4 марта 1994 года (INFCIRC/435), отвечает требованиям, согласно которым Аргентина в соответствии со статьей III ДНЯО должна заключить соглашение о гарантиях с Агентством. Обмен письмами вступил в силу в день одобрения Советом управляющих.
- <sup>e</sup> Применение гарантий в Австрии в соответствии с соглашением о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/156), которое вступило в силу 23 июля 1972 года, было приостановлено 31 июля 1996 года, в день вступления в силу для Австрии соглашения от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством, к которому Австрия присоединилась.
- <sup>f</sup> Между этим государством и Агентством имел место обмен письмами, подтверждающий, что соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО, заключенное с этим государством, удовлетворяет обязательствам, взятым этим государством в соответствии со статьей 13 Договора Тлателолко заключить соглашение о гарантиях с Агентством.
- <sup>g</sup> Заключенное с Социалистической Федеративной Республикой Югославией соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/204), которое вступило в силу 28 декабря 1973 года, продолжает применяться в Боснии и Герцеговине в той степени, в какой оно относится к территории Боснии и Герцеговины.
- <sup>h</sup> Совет управляющих пришел к выводу о том, что заключенное между Аргентиной, Бразилией, АБАКК и Агентством соглашение о применении гарантий, которое вступило в силу 4 марта 1994 года (INFCIRC/435), совместимо с ДНЯО и Договором Тлателолко.
- <sup>i</sup> Между этим государством и Агентством имел место обмен письмами, подтверждающий, что соглашение о гарантиях в связи с Договором Тлателолко, заключенное с этим государством, удовлетворяет требованиям обязательств, взятых этим государством в соответствии с статьей III ДНЯО, заключить соглашение о гарантиях с Агентством. Обмен письмами вступил в силу в день одобрения Советом управляющих.
- <sup>j</sup> Соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключенное с Колумбией в связи с Договором Тлателолко, вступило в силу 22 декабря 1982 года (INFCIRC/306).
- <sup>k</sup> Заключенное с Чехословацкой Социалистической Республикой соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/173), которое вступило в силу 3 марта 1972 года, применялось в Чешской Республике в той степени, в которой оно относилось к территории Чешской Республики, до 11 сентября 1997 года, когда вступило в силу заключенное с Чешской Республикой соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО.
- <sup>l</sup> Соглашение о гарантиях с Данией в связи с ДНЯО (INFCIRC/176), вступившее в силу 1 марта 1972 года, было заменено соглашением от 5 апреля 1973 года между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством (INFCIRC/193), но все еще применимо к Фарерским островам. После выхода Гренландии из Евратома с 31 января 1985 года соглашение между Агентством и Данией (INFCIRC/176) вновь вступило в силу в отношении Гренландии.
- <sup>m</sup> Применение гарантий в Финляндии в соответствии с соглашением о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/155), которое вступило в силу 9 февраля 1972 года, было приостановлено 1 октября 1995 года, в день вступления в силу для Финляндии соглашения от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством, к которому Финляндия присоединилась.
- <sup>n</sup> Соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО от 7 марта 1972 года, заключенное с Германской Демократической Республикой (INFCIRC/181), утратило силу с 3 октября 1990 года, когда Германская Демократическая Республика присоединилась к Федеративной Республике Германии.

- <sup>o</sup> Применение гарантий в Греции в соответствии с соглашением о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/166), которое временно вступило в силу 1 марта 1972 года, было приостановлено 17 декабря 1981 года, в день присоединения Греции к соглашению от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратором, не обладающими ядерным оружием, Евратором и Агентством.
- <sup>P</sup> Заключено также соглашение, касающееся Нидерландских Антильских островов (INFCIRC/229). Это соглашение вступило в силу 5 июня 1975 года.
- <sup>q</sup> Соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО с Новой Зеландией (INFCIRC/185) также применяется к Островам Кука, Ниуэ и Токелау.
- <sup>r</sup> Соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключенное с Панамой в связи с Договором Тлателолко, вступило в силу 23 марта 1984 года (INFCIRC/316).
- <sup>s</sup> Применение гарантий в Португалии в соответствии с соглашением о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/272), которое вступило в силу 14 июня 1979 года, было приостановлено 1 июля 1986 года, в день присоединения Португалии к соглашению от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратором, не обладающими ядерным оружием, Евратором и Агентством.
- <sup>t</sup> Заключенное с Чехословацкой Социалистической Республикой соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/173), которое вступило в силу 3 марта 1972 года, продолжает применяться в Словакии в той степени, в которой оно относится к территории Словакии. Новое соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО, заключенное со Словакией, было одобрено Советом управляющих 14 сентября 1998 года.
- <sup>u</sup> Применение гарантий в Швеции в соответствии с соглашением о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/234), которое вступило в силу 14 апреля 1975 года, было приостановлено 1 июня 1995 года, в день вступления в силу для Швеции соглашения от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратором, не обладающими ядерным оружием, Евратором и Агентством, к которому Швеция присоединилась.
- <sup>v</sup> Заключенное с Социалистической Федеративной Республикой Югославией соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО (INFCIRC/204), которое вступило в силу 28 декабря 1973 года, продолжает применяться в Союзной Республике Югославии в той степени, в которой оно относится к территории Союзной Республики Югославии.

Положение на 31 декабря 1999 года с заключением дополнительных протоколов

<i>Государство</i>	<i>Одобрено Советом управляющих</i>	<i>Подписано</i>	<i>Вступило в силу</i>
Австралия	23 сент. 1997 г.	23 сент. 1997 г.	12 дек. 1997 г.
Австрия	11 июня 1998 г.		
Армения	23 сент. 1997 г.	29 сент. 1997 г.	
Бельгия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Болгария	14 сент. 1998 г.	24 сент. 1998 г.	
Венгрия	25 нояб. 1998 г.	26 нояб. 1998 г.	
Гана	11 июня 1998 г.	12 июня 1998 г.	временно
Германия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Греция	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Грузия	23 сент. 1997 г.	29 сент. 1997 г.	
Дания	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Индонезия	20 сент. 1999 г.	29 сент. 1999 г.	29 сент. 1999 г.
Иордания	18 мар. 1998 г.	28 июля 1998 г.	28 июля 1998 г.
Ирландия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Испания	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Италия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Канада	11 июня 1998 г.	24 сент. 1998 г.	
Кипр	25 нояб. 1998 г.	29 июля 1999 г.	
Китай	25 нояб. 1998 г.	31 дек. 1998 г.	
Куба	20 сент. 1999 г.	15 окт. 1999 г.	
Литва	01 дек. 1997 г.	11 мар. 1998 г.	
Люксембург	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Монако	25 нояб. 1998 г.	30 сент. 1999 г.	30 сент. 1999 г.
Нидерланды	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Новая Зеландия	14 сент. 1998 г.	24 сент. 1998 г.	24 сент. 1998 г.
Норвегия	24 мар. 1999 г.	29 сент. 1999 г.	

Перу	10 дек. 1999 г.		
Польша	23 сент. 1997 г.	30 сент. 1997 г.	
Португалия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Республика Корея	24 мар. 1999 г.	21 июня 1999 г.	
Румыния	9 июня 1999 г.	11 июня 1999 г.	
Святейший Престол	14 сент. 1998 г.	24 сент. 1998 г.	24 сент. 1998 г.
Словакия	14 сент. 1998 г.	27 сент. 1999 г.	
Словения	25 нояб. 1998 г.	26 нояб. 1998 г.	
Соединенное Королевство <sup>1</sup>	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
США	11 июня 1998 г.	12 июня 1998 г.	
Узбекистан	14 сент. 1998 г.	22 сент. 1998 г.	21 дек. 1998 г.
Уругвай	23 сент. 1997 г.	29 сент. 1997 г.	
Филиппины	23 сент. 1997 г.	30 сент. 1997 г.	
Финляндия	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Франция	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Хорватия	14 сент. 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Чешская Республика	20 сент. 1999 г.	28 сент. 1999 г.	
Швеция	11 июня 1998 г.	22 сент. 1998 г.	
Эквадор	20 сент. 1999 г.	1 окт. 1999 г.	
Япония	25 нояб. 1998 г.	4 дек. 1998 г.	16 дек. 1999 г.
<b>Всего</b>	<b>46</b>	<b>45</b>	<b>8</b>

<sup>1</sup> Все 15 государств ЕС заключили ДП с Евратором и Агентством.