



Consejo Económico y Social

Distr. general
26 de enero de 2000
Español
Original: inglés

Grupo Intergubernamental Especial de composición abierta de expertos en energía y desarrollo sostenible

Primer período de sesiones

Nueva York, 6 a 10 de marzo de 2000

Tema 3 del programa provisional*

**Preparativos del noveno período de sesiones
de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible,
dedicado a cuestiones relativas a la energía**

Presentaciones nacionales

Informe del Secretario General

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.	1	3
II. Presentaciones de los gobiernos.	2–32	3
A. Acceso a los servicios de energía.	6–8	3
B. Desarrollo y uso acelerados de fuentes renovables de energía y otras tecnologías.	9–11	4
C. Mejoramiento de la eficiencia energética	12–14	4
D. Tecnologías de combustibles menos contaminantes.	15–17	5
E. Liberalización y privatización en el sector de la energía	18–20	5
F. Financiación e inversiones	21–22	5
G. Instrumentos económicos	23–24	6
H. Cooperación internacional	25–27	6
I. Transporte sostenible	28–29	6

* E/CN.17/ESD/2000/1.

J.	Otros temas	30-32	6
1.	Energía y atmósfera	30	6
2.	Energía nuclear	31	7
3.	Investigación, desarrollo y demostración	32	7
III.	Observaciones en relación con las presentaciones	33-37	7

I. Introducción

1. El Consejo Económico y Social, en su decisión 1999/60, invitó al Secretario General a que, sobre la base de las propuestas e información que suministren los gobiernos y en estrecha colaboración con entidades del sistema de las Naciones Unidas así como con otras organizaciones internacionales competentes, preparase informes analíticos y otros documentos oportunos para que sean examinados en el primer período de sesiones del Grupo Intergubernamental Especial de composición abierta de expertos en energía y desarrollo sostenible. En el presente informe se resumen las presentaciones recibidas de los gobiernos respectivos en respuesta al pedido hecho por la Secretaría¹.

II. Presentaciones de los gobiernos

2. Muchos de los países que respondieron señalaron que las cuestiones siguientes son importantes y merecen ser examinadas durante el proceso preparatorio previo al noveno período de sesiones de la Comisión: acceso a los servicios de energía, desarrollo y uso acelerados de las fuentes de energía renovables, mejoramiento de la eficiencia energética, tecnologías de combustibles menos contaminantes, liberalización y privatización, finanzas e inversiones, instrumentos económicos y cooperación internacional. Muchos de los países también hicieron presentaciones sobre energía y transporte y energía y atmósfera. Dichas cuestiones se señalan a continuación en más detalle.

3. En las presentaciones está implícito el reconocimiento del papel especial que cumple la energía en el logro de los objetivos económicos, sociales y ambientales del desarrollo sostenible y la necesidad de formular y aplicar políticas energéticas sostenibles. Muchos países han tratado de determinar qué se debería incluir en ese tipo de políticas, sugiriendo, por ejemplo, que se debería velar por la seguridad de la oferta a fin de prestar apoyo al desarrollo económico, social y, al mismo tiempo, proteger al medio ambiente; mejorar la eficiencia de la producción, la conversión y el uso; hacer hincapié en el fomento y en el uso más difundido de las fuentes renovables de energía; o proteger el medio ambiente mediante, entre otras cosas, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y otros contaminantes y la conservación de la calidad del aire local.

4. Varios países destacaron los retos que enfrentan para elaborar y aplicar políticas energéticas nacionales, de los cuales el más importante es la dificultad de armonizar objetivos a menudo contrapuestos. Mientras tanto, otros países resaltaron la importancia de aplicar un enfoque integrado a la planificación y la aplicación de los programas energéticos nacionales y para ampliar esos criterios a las zonas rurales.

5. El número de respuestas, en su mayor parte provenientes de países en desarrollo, es muy reducido. En consecuencia, gran parte de las cuestiones que se señalan tienden a reflejar las perspectivas de esos países, más que al mundo en conjunto. Las cuestiones principales destacadas en las presentaciones se han resumido en los encabezamientos que figuran a continuación.

A. Acceso a los servicios de energía

6. En las respuestas se afirmó que la oferta adecuada de energía a precios razonables es una cuestión de gran importancia. Según muchas de las respuestas: a) la oferta de todas las formas de energía se debería fundamentar en fuentes viables y diversificadas, preferentemente autóctonas, y en una cultura de conservación de la energía y eficiencia de su uso; b) se debería evitar la sobredependencia en el petróleo importado; y c) las estructuras de los precios de la energía deberían reflejar los costos económicos, sociales y ambientales conexos a la producción, la conversión y el uso de la energía.

7. Varios países han desarrollado la infraestructura necesaria y han puesto en práctica medidas y procedimientos para velar por la distribución eficiente, efectiva y equitativa de los servicios de energía a los consumidores, con interrupciones mínimas. Varios han manifestado que se podría aumentar más la seguridad mediante la cooperación regional, la interconexión de las redes de energía y acuerdos que faciliten el comercio internacional de energía y productos de la energía.

8. Los países en desarrollo que respondieron determinaron que uno de los principales problemas que afronta la mayor parte de los países en desarrollo, especialmente los de África, es el alto nivel de dependencia en los combustibles fósiles y en la electricidad importados, así como las grandes disparidades en el acceso a la oferta de la energía entre las poblaciones de las zonas urbanas y rurales, en donde vive la mayor parte de la población.

B. Desarrollo y uso acelerados de fuentes renovables de energía y otras tecnologías

9. En todas las respuestas se subrayó la necesidad de seguir promoviendo el desarrollo de las fuentes renovables de energía y la aplicación más amplia de tecnologías nuevas y mejoradas, tanto para las aplicaciones en pequeña y gran escala, como parte del logro de un futuro con energía sostenible.

10. Se ha usado una gran variedad de medidas y enfoques para lograr dicho objetivo; algunos de ellos quizá sean de interés para otros países. Como ejemplo de las medidas adoptadas se pueden mencionar: a) estudios para detectar los obstáculos para el desarrollo y el uso de fuentes renovables de energía y la elaboración de políticas para velar por que no se creen dichos obstáculos y que no se discrimine contra estas fuentes; b) establecer marcos institucionales y de planificación adecuados para promover el desarrollo de las fuentes renovables de energía y otras tecnologías; c) desarrollo de recursos humanos en la esfera de las fuentes renovables de energía; d) ampliar la conciencia pública en relación con las posibilidades de dichos recursos; e) promover la elaboración y el desarrollo de normas y directrices adecuadas (incluso manuales) y códigos para el uso de las tecnologías de energía renovable; f) establecer y difundir sistemas adecuados de información sobre las fuentes renovables de energía y de otras tecnologías energéticas; g) integrar plenamente las tecnologías disponibles de energía renovable en la corriente principal de la economía de la energía; h) asignar más recursos a la investigación, el desarrollo y la demostración con el fin de elaborar nuevas tecnologías y mejorar las existentes; i) simplificar los procedimientos administrativos para establecer instalaciones en pequeña escala; j) brindar incentivos (incluso subsidios) y créditos financieros para el desarrollo de las fuentes renovables de energía y otras tecnologías; k) alentar el desarrollo de la energía renovable basado en la comunidad; l) garantizar el acceso a la red de energía eléctrica; y m) reforzar la cooperación entre las organizaciones nacionales, industriales, académicas, gubernamentales y de otro tipo en las investigaciones a largo plazo y en las fuentes renovables de energía.

11. En la presentación de un país en desarrollo se manifestó que las tecnologías de energía renovable son relativamente costosas y que el mayor costo de las inversiones se debe en parte a los altos aranceles

aplicados a los componentes de la tecnología renovable y al alto costo de las importaciones y los impuestos. Se añadió que, en consecuencia, la elaboración de una estrategia de desarrollo para las fuentes renovables de energía debe planificarse con sumo cuidado y abarcar a la tecnología, el funcionamiento de los mercados, las fuentes de financiación, incluso el sector privado, y las cuestiones ambientales.

C. Mejoramiento de la eficiencia energética

12. Varios gobiernos han promulgado distintas medidas encaminadas a mejorar la eficiencia energética que quizá sean de interés para otros Estados. Entre ellas se incluyen la elaboración y la aplicación de tecnologías eficientes de energía, con la aplicación combinada de generación de calor y energía eléctrica, programas de conservación de la energía en los sectores industrial y terciario y el mejoramiento de la eficiencia energética en el sector de la construcción. En algunos países se han promovido programas de conservación de la energía, así como legislación (según se determine por las leyes o reglamentos), programas voluntarios (que se han visto facilitados por la prestación de asistencia financiera) y una combinación de los dos (programas complementarios), lo que ha entrañado capacitación y promoción de la conciencia pública.

13. En algunos países, las actividades encaminadas a mejorar la eficiencia de la generación, transformación y distribución han adoptado distintas formas, como el mejoramiento de la información, incentivos financieros e inversiones directas. En los países desarrollados, se considera que el mejoramiento de la eficiencia energética, cumple una función crucial en la reducción de los gases de efecto invernadero y otras emisiones. El sector de la electricidad en muchos países desarrollados y en desarrollo ha sido unos de los pioneros en la formulación y aplicación de medidas de eficiencia energética, por ejemplo, las que entrañan planificación de la gestión de los recursos integrados teniendo en cuenta la demanda y la reducción de las pérdidas de energía.

14. Se han aplicado muchos enfoques para lograr dichos objetivos. Entre los que se han mencionado más a menudo figuran: a) determinar y superar los obstáculos que impiden el uso amplio de la eficiencia energética, b) auditorías energéticas y capacitación de profesionales, c) introducción de etiquetas de eficiencia energética, d) aplicación de impuestos elevados,

e) promulgación de la legislación adecuada, f) introducción de acuerdos voluntarios, g) elaboración de procedimientos de normalización, y h) creación de marcos institucionales que promuevan la eficiencia energética.

D. Tecnologías de combustibles menos contaminantes

15. Habida cuenta de la función destacada de los combustibles fósiles en la satisfacción de las necesidades energéticas nacionales, el desarrollo y la aplicación de tecnologías de combustibles menos contaminantes ocupa un lugar central en la política de muchos países, como parte de los esfuerzos por proteger la atmósfera y avanzar hacia un futuro con energía sostenible. Dichas actividades están encaminadas a mejorar la eficiencia y a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (esencialmente dióxido de carbono) y otros contaminantes, como dióxido de azufre, óxidos de nitrógeno y partículas.

16. En cuanto al carbón, se ha hecho hincapié en el fomento de tecnologías menos contaminantes, el mejoramiento de la eficiencia de la generación de energía, la eliminación del azufre y del nitrógeno, gasificación subterránea y vaporización por combustión. Muchos países siguen prestando sostenido apoyo a la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías. En el caso del petróleo, se ha hecho hincapié en el desarrollo de tecnologías para mejorar la tasa de desulfuración y la producción de combustibles de bajo contenido de azufre.

17. La sustitución de combustibles —carbón de alto rendimiento por carbón de bajo rendimiento— ha recibido particular atención, como lo demuestra el aumento del uso de gas natural para reemplazar al carbón y al petróleo o de petróleo para reemplazar al carbón en la generación de energía. Se han iniciado varios programas a fin de emplear fuentes renovables de energía para reemplazar parcialmente, a largo plazo, los combustibles fósiles en la generación de energía y otras aplicaciones.

E. Liberalización y privatización en el sector de la energía

18. Muchos países están aplicando medidas de reforma y reestructuración en sus mercados de energía. Los

principales objetivos de dichas medidas son aumentar la competencia en el sector de la energía y lograr una mayor eficiencia en el sector; brindar cantidades adecuadas de energía a precios razonables para el consumidor; reducir la carga de inversión del sector público; velar por que el público reciba los servicios más seguros posibles; alentar la participación del sector privado en las inversiones en el sector de la energía y brindar más opciones al consumidor en cuanto a los abastecedores de energía y la calidad del abastecimiento.

19. Si bien según algunas respuestas el proceso de privatización no se ha completado, hasta el momento el veredicto es positivo: el sector privado participa cada vez más en la generación y distribución de los servicios de energía, con mayor disponibilidad y fiabilidad. La competencia está al orden del día. A su vez, ello hace que se reduzcan al mínimo las pérdidas y que los combustibles se utilicen con mayor eficiencia, lo que a su vez entraña una reducción de los impactos ambientales negativos.

20. Para varios países en desarrollo, la insuficiencia de recursos humanos, la falta de normas y otros problemas quizás reduzcan el ritmo de la liberalización.

F. Financiación e inversiones

21. La infraestructura de la producción y el consumo de energía utiliza capital intensivamente. Gran parte de la financiación para las inversiones se tomará a préstamo por conducto de los mercados internacionales de capital. Si bien se prevé que en la situación actual, que se caracteriza por la liberalización de los mercados, el sector privado contribuirá una proporción cada vez mayor de las finanzas necesarias para las inversiones en el sector de la energía, el sector público cumple una función vital.

22. En varias respuestas se describieron las actividades de financiación e inversión como parte de las medidas encaminadas a aplicar las políticas nacionales. Además, algunos países han destacado los problemas sufridos para obtener financiación adecuada para la eficiencia energética, los programas de energía renovable y para investigación y desarrollo, mientras que otros han indicado qué tipo de medidas han aplicado o prevén aplicar para la financiación y las inversiones como parte de las actividades de cooperación internacional. En la mayor parte de las respuestas en que se encaran las dos cuestiones se hace hincapié en la

necesidad de contar con financiación e inversiones en las esferas de energía, eficiencia, fuentes renovables de energía y tecnologías de combustibles menos contaminantes como parte de los esfuerzos en pro del logro del desarrollo de la energía sostenible.

G. Instrumentos económicos

23. Los instrumentos económicos, como los impuestos, los precios y los subsidios —para incentivos y desincentivos— han tenido éxito a lo largo de los años en el sector de la energía. Es necesario usar sistemáticamente los instrumentos económicos existentes y novedosos encaminados a promover el uso de servicios energéticos que permiten llegar a un futuro en que el uso de la energía sea más sostenible y, al mismo tiempo, desalentar el uso de los servicios que tengan repercusiones negativas en el medio ambiente y la salud.

24. Según algunos países, los impuestos son uno de los principales instrumentos de política en relación con el cambio climático y las políticas ambientales. Los tipos de impuesto han variado según las particulares perspectivas de política de cada país. En su mayor parte han sido impuestos al uso de la energía. También se han aplicado impuestos al carbono, al azufre, etc. Se ha hecho hincapié en que los instrumentos económicos se deben examinar en el contexto de otras medidas de política, a saber, medidas de motivación y normativas.

H. Cooperación internacional

25. En muchas de las respuestas se señaló la importancia de la cooperación internacional, especialmente con los países en desarrollo y países con economía en transición, como medida para mejorar el logro futuro del uso sostenible de la energía. Se considera que ello constituye un medio para mejorar su rendimiento económico y sus condiciones sociales y, al mismo tiempo, proteger al medio ambiente o reducir las repercusiones ambientales negativas. Otra esfera de interés para los países son el desarrollo equitativo, las asociaciones múltiples y la difusión de información, incluso compartir experiencia a nivel del terreno. La cooperación internacional entraña cooperación dentro de las organizaciones multinacionales, cooperación bilateral o cooperación regional.

26. En varias respuestas se destacó la cooperación con las organizaciones multilaterales, como el Banco

Mundial (programa de asistencia a la gestión del sector de la energía), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (proyectos para aumentar el uso de fuentes de energía nuevas y renovables), la Secretaría de las Naciones Unidas y otros organismos del sistema de las Naciones Unidas (creación de capacidad y preparación de estudios analíticos). Dichos países participan en las actividades de esas instituciones y otros organismos intergubernamentales, como el Organismo Internacional de Energía Atómica y la Unión Europea.

27. La cooperación bilateral con los países en desarrollo ha sido amplia y variada y ha incluido creación de instituciones y de capacidad, financiación de proyectos y programas relativos a fuentes nuevas y renovables de energía, contribución al desarrollo de los combustibles fósiles y transferencia de tecnología.

I. Transporte sostenible

28. El sector del transporte es uno de los que está creciendo más rápidamente, con un abrupto aumento conexo del consumo de energía. El uso de la energía para el transporte tiene repercusiones en la economía nacional y en el bienestar social y ambiental (contaminación del aire local y emisiones de gases de efecto invernadero).

29. En la mayor parte de las respuestas se mencionan políticas de transporte que contribuyen a los objetivos económicos, sociales y ambientales del desarrollo sostenible. Con ese fin, se hace hincapié en la necesidad de desarrollar sistemas eficientes de transporte con servicios fiables; promover la eficiencia del transporte mediante los precios y otros mecanismos; aumentar el uso de otros combustibles menos contaminantes y prestar apoyo al desarrollo de los recursos humanos; transferir la demanda de rutas al ferrocarril y al transporte por agua a fin de reducir el consumo de energía y las consecuencias ambientales; alentar el uso de los sistemas de transporte público en lugar de vehículos privados; y reducir paulatinamente el uso de gasolina con plomo.

J. Otros temas

1. Energía y atmósfera

30. Los países desarrollados hicieron varias presentaciones en relación con este tema. El sector de la energía es la principal fuente de emisiones en la atmósfera

de gases de efecto invernadero y de otros contaminantes, como dióxido de azufre, óxidos de nitrógeno y partículas. En consecuencia, se debe dar consideración a aumentar los servicios energéticos sin un aumento proporcional en el consumo primario de energía y aumentar la producción primaria de energía sin aumentar la contaminación. Para ello se debe aprovechar lo ya examinado en cuanto al mejoramiento de la eficiencia; el desarrollo y el uso acelerados de fuentes renovables de energía; el desarrollo y la aplicación de tecnologías de combustibles menos contaminantes; aumentar la financiación y las inversiones en el desarrollo de la energía sostenible; aumentar las investigaciones y el desarrollo y las actividades de demostración; y mejorar la información y la cooperación regional en dichas esferas.

2. Energía nuclear

31. Como parte del objetivo de lograr el crecimiento económico y la seguridad energética, varios países prevén seguir desarrollando y ampliando la energía nuclear. Una meta conexas es reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. En muchos de esos países la energía nuclear representa una parte importante de la producción de electricidad. Entre tanto, varios países que hasta el momento han utilizado la energía nuclear han decidido dejar de emplearla como fuente de energía y desmantelar los reactores nucleares, mientras que otros han optado por no construir nuevas plantas nucleares. Debido a consideraciones técnicas, como el volumen del sistema energético, algunos países no prevén introducir la energía nuclear en el futuro previsible.

3. Investigación, desarrollo y demostración

32. Se ha prestado apoyo a los sectores público y privado para promover las investigaciones, el desarrollo y la demostración de tecnologías de energía sostenible. De particular interés son las tecnologías de energía renovable y las tecnologías de combustibles fósiles, incluso el desarrollo de combustibles menos contaminantes. De igual importancia son las tecnologías relativas a la eficiencia en la producción, conversión, transferencia, distribución y uso de la energía.

III. Observaciones en relación con las presentaciones

33. Como se ha dicho, sólo un pequeño número de gobiernos han suministrado información sobre sus actividades en la esfera de la energía en relación con el desarrollo sostenible y han determinado cuáles son las cuestiones que consideran que merecen atención durante el proceso preparatorio del noveno período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible que se celebrará en 2001. La mayor parte de los gobiernos que respondieron son de países desarrollados, especialmente de Europa. El tipo de actividades en que participan y la perspectiva brindada tienden a ser similares. Como sólo muy pocas respuestas provinieron de países en desarrollo, todavía no se ha determinado cuáles son las cuestiones que más preocupan a éstos.

34. La mayor parte de las cuestiones que se consideran importantes son de naturaleza universal. No obstante, el grado de hincapié sería diferente en general si se hubieran recibido más presentaciones de gobiernos de países en desarrollo. Como ejemplo se puede señalar el acceso a los servicios energéticos: en la mayor parte de las respuestas se manifiesta que no se encuentran problemas en esa esfera. No obstante, es sabido que más de 1.800 millones de personas, especialmente en las zonas rurales de los países en desarrollo, no tienen acceso a servicios energéticos adecuados y económicos, incluso para satisfacer sus necesidades básicas. Para muchos países en desarrollo, la falta de capacidad, especialmente en recursos humanos, es una barrera que se debe superar para que los países puedan formular políticas adecuadas de desarrollo de la energía sostenible y para aplicar dichas políticas de manera eficaz y eficiente. Se trata de un ámbito en que se necesita con urgencia la cooperación internacional, en la forma de asistencia material y de otro tipo a fin de seguir prestando capacitación a los distintos aspectos de los servicios energéticos. Una necesidad conexas, expresada por varios países en desarrollo, es promover la transferencia de tecnología en el sector de la energía y otros sectores afines, en particular, la eliminación de las barreras a la transferencia de tecnología.

35. En cuanto a la cooperación internacional en el sector de la energía, quizás se deba atender la cuestión de las corrientes de inversiones privadas dirigidas hacia la infraestructura energética y otros servicios, especialmente en relación con temas como la creación de un entorno comercial favorable para las inversiones y prestar asistencia a los países en desarrollo para que elaboren estructuras normativas y fiscales adecuadas. El acceso a los recursos financieros y la prestación de asistencia financiera por la comunidad internacional a los países en desarrollo es un tema que se repite en las respuestas de los países en desarrollo.

36. Lo que es importante desde la perspectiva de los países en desarrollo es la cooperación por conducto de la asistencia técnica; educación, capacitación y difusión de información; investigación, desarrollo y actividades de demostración; y réplica de algunos de esos procedimientos en los países en desarrollo.

37. Cabe esperar que en el lapso comprendido entre los períodos de sesiones primero y segundo del Grupo de Expertos se harán las presentaciones pedidas por el Consejo Económico y Social, lo que permitirá a la Secretaría preparar un análisis más riguroso y completo de las cuestiones cruciales que deberá examinar la Comisión en su noveno período de sesiones.

Notas

- ¹ Han respondido los países siguientes: Alemania, Austria, Barbados, Bélgica, Brasil, Brunei Darussalam, China, Dinamarca, Egipto, España, Filipinas, Finlandia, Francia, Grecia, Indonesia, Irlanda, Israel, Italia, Japón, Luxemburgo, Namibia, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Checa, Sudáfrica, Suecia, Suiza y Tailandia. La Unión Europea también hizo una presentación.