



**Ассамблея Организации Объединенных Наций по
окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Шестая сессия**

Найроби, 26 февраля – 1 марта 2024 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Вопросы международной природоохранной политики и
экологического регулирования**

**Ход осуществления резолюции 5/7 о рациональном
регулировании химических веществ и отходов**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе выполнения резолюции 5/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) о рациональном регулировании химических веществ и отходов.
2. В пункте 3 резолюции Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде выразила обеспокоенность в связи с тем, что увеличение объемов незаконных трансграничных перевозок опасных и других отходов, о которых сообщали развивающиеся страны, оказывает непропорционально отрицательное воздействие, и предложила Конференции Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением дополнительно рассмотреть этот вопрос.
3. В пункте 5 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП продолжать и расширять поддержку Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ в подготовке к пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и обеспечить непрерывность эффективного секретариатского обслуживания и административной поддержки для выполнения любого решения, принятого Конференцией.
4. В пункте 10 резолюции Ассамблея по окружающей среде призвала Исполнительный совет Специальной программы для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской конвенции, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ пересмотреть процедуры подачи заявок на

* UNEP/EA.6/1.

финансирование в свете заявленных развивающимися странами потребностей и проблем, в том числе связанных с операционными расходами, с целью содействия эффективному и действенному применению критериев отбора в соответствии с Положением о Специальной программе, не ставя при этом под угрозу возможность Специальной программы получать финансирование из существующих источников. В пункте 15 она призвала правительства, располагающие соответствующими возможностями, а также частный сектор, в том числе отраслевые круги, фонды, другие неправительственные организации и другие заинтересованные стороны, начать и продолжать работу по мобилизации финансовых ресурсов с целью содействия работе Специальной программы. В пункте 16 она постановила продлить срок действия Специальной программы на пять лет и включить в Специальную программу Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 года.

5. В пункте 19 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю запросить мнения государств-членов и других заинтересованных сторон, обеспечив при этом достаточное время для их рассмотрения, в отношении приоритетных направлений дальнейшей работы с учетом имеющихся мер и инициатив и в отношении возможных дальнейших международных действий по вопросам, о которых говорится в «Докладе об оценке по вопросам актуальной проблематики: вопросы химических веществ и отходов, представляющие угрозу здоровью человека и окружающей среде»¹, и, в частности, по вопросам, определенным в докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ – II: от устаревших методов к инновационным решениям – осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и подготовить краткий анализ полученных мнений для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде и, при необходимости, другими международными органами, включая Международную конференцию по регулированию химических веществ.

6. В пункте 21 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю работать в тесном сотрудничестве с другими членами Межорганизационной программы по безопасному регулированию химических веществ (МПРРХВ), другими соответствующими учреждениями и документами Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями в целях обеспечения эффективного сотрудничества и взаимодействия в части содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов.

7. В пункте 22 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила также Директору-исполнителю при условии наличия ресурсов и в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) актуализировать доклад «Уровень научных знаний о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы (2012 год)» (*State of the science of endocrine disrupting chemicals 2012*) до шестой сессии Ассамблеи.

8. В пункте 24 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю при условии наличия ресурсов и в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) представить полный спектр вариантов решения проблемы загрязнения асбестом продукции и окружающей среды для рассмотрения Ассамблеей на ее шестой сессии.

9. В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 23 резолюции, в настоящем докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления резолюции, и освещаются мероприятия, проведенные в рамках программы работы на 2022–2023 годы.

II. Ход осуществления резолюции 5/7

A. Незаконные трансграничные перевозки опасных отходов и других отходов

10. Конференция Сторон Базельской конвенции рассмотрела предложение Ассамблеи по окружающей среде, содержащееся в пункте 3 резолюции 5/7, на своем пятнадцатом совещании, состоявшемся в июне 2022 года. В своем решении БК-15/25 о международном сотрудничестве и координации с другими организациями Конференция Сторон приняла к сведению это

¹ United Nations Environment Programme, *An Assessment Report on Issues of Concern: Chemicals and Waste Issues Posing Risks to Human Health and the Environment* (2020).

предложение и обратила внимание на соответствующие решения, принятые на ее предыдущих и текущих совещаниях².

11. Конференция Сторон Базельской конвенции в своих решениях БК-14/15, БК-15/17 и БК-16/14 поручила Комитету по управлению механизмом содействия осуществлению и соблюдению Базельской конвенции подготовить доклады, направленные на изучение масштабов незаконного оборота, о случаях которого Стороны сообщили в рамках Конвенции. Такие доклады основываются на информации, содержащейся в таблице 9 национальных докладов, представленных Сторонами. Доклады³ и приведенные в них выводы⁴ были подготовлены в соответствии с программами работы Комитета на двухгодичные периоды 2020–2021 и 2022–2023 годов. Ожидается, что аналогичный доклад будет подготовлен Комитетом в рамках программы его работы на двухгодичный период 2024–2025 годов для рассмотрения Конференцией Сторон на ее семнадцатом совещании в 2025 году.

В. Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ и создание новой Глобальной рамочной программы по химическим веществам

12. Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ прошла с 25 по 29 сентября 2023 года в Бонне (Германия). Сессия была организована ЮНЕП и устроена правительством Германии, которая также председательствовала на сессии. Сегмент высокого уровня состоялся 28 и 29 сентября 2023 года. На Конференции была принята Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов», а также ряд резолюций в поддержку ее реализации и заявление высокого уровня⁵. Сфера применения Рамочной программы, которая заменяет Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, охватывает весь жизненный цикл химических веществ, в том числе в продукции и отходах. Рамочная программа отражает комплексный подход к финансированию и учреждает управляемый ЮНЕП фонд для Рамочной программы, о взносах в который уже объявили Германия (20 млн евро) и Франция (400 000 евро), а остальные средства предполагается получить из Целевого фонда Программы ускоренного «запуска» проектов. Помимо прочего, Конференция предложила соответствующим организациям МПРХВ актуализировать существующий доклад информацией об издержках по причине бездействия в области рационального регулирования химических веществ, принимая во внимание новые исследования, отвечающие критериям качества, и последнюю информацию об экономических и социальных издержках в связи с нерациональным регулированием химических веществ и отходов на национальном, региональном и международном уровнях.

13. Пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ предшествовал третий сегмент четвертого совещания межсессионного процесса, посвященный Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года. Четвертое совещание в рамках межсессионного процесса включало три сессии, которые прошли с 29 августа по 2 сентября 2022 года в Бухаресте; с 27 февраля по 3 марта 2023 года в Найроби; и с 23 по 24 сентября 2023 года в Бонне (Германия). В соответствии с призывом Конференции, содержащимся в ее резолюции IV/4, в рамках межсессионного процесса были подготовлены рекомендации для рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии.

² Решения БК-15/20 и БК-14/17 «Национальное законодательство, уведомления, обеспечение соблюдения Конвенции и усилия по борьбе с незаконным оборотом»; БК-14/19 «Программа Базельской конвенции по развитию партнерств»; и БК-14/24 «Синергия в деле предотвращения и пресечения незаконного оборота опасных химических веществ и отходов и торговли ими».

³ UNEP/CHW/CC.14/4/Add.1 и UNEP/CHW/CC.15/4/Add.1.

⁴ С выводами Комитета, сделанными на его четырнадцатом совещании, можно ознакомиться в приложении I к документу UNEP/CHW.15/INF/14; с выводами Комитета, сделанными на его пятнадцатом совещании, можно ознакомиться в приложении I к документу UNEP/CHW.16/INF/21.

⁵ [Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ.](#)

С. Специальная программа для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

14. В соответствии с пунктом 10 резолюции 5/7 Исполнительный совет Специальной программы на своем восьмом совещании, состоявшемся с 15 по 17 февраля 2023 года, вернулся к вопросу о праве на получение финансирования и постановил пересмотреть формулировку о праве на его получение в «Руководстве по участию в Специальной программе»⁶ в документации для седьмого раунда финансирования.

15. По настоящее время Исполнительный совет Специальной программы утвердил 75 страновых проектов в рамках шести раундов подачи заявок с общим бюджетом проектов на сумму 20 млн долл. США. Седьмой раунд подачи заявок был открыт 6 апреля 2023 года с датой завершения 11 августа 2023 года. Проводится обзор заявок для рассмотрения Исполнительным советом на его восьмом совещании в марте 2024 года. Специальная программа продолжает получать поддержку от доноров: по состоянию на июнь 2023 года сумма объявленных и внесенных взносов составила 35 млн долл. США, тогда как по состоянию на февраль 2022 года она составляла 32,8 млн долл. США.

16. На своей пятой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ в резолюции V/3, касающейся финансовых вопросов, с удовлетворением приветствовала решение Ассамблеи по окружающей среде, содержащееся в пункте 16 резолюции 5/7, продлить срок действия Специальной программы и включить в нее Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 года. Конференция призвала государства – члены Ассамблеи по окружающей среде рассмотреть вопрос о пересмотре Положения о Специальной программе на следующей сессии, принимая во внимание необходимость осуществления новой Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

D. Вопросы, обсуждаемые в «Докладе об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность»

17. В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 19 резолюции, относительно вопросов, вызывающих озабоченность, ЮНЕП организовала консультативный процесс, в ходе которого выступила с призывом направлять письменные материалы и провела глобальное консультативное совещание, которое состоялось в июле 2023 года в Женеве и в онлайн-режиме. ЮНЕП провела вебинары для обмена информацией⁷ и подготовила информационные бюллетени⁸ о каждом из 19 вопросов, вызывающих озабоченность, обозначенных в «Докладе об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность», а также обзоры трех групп таких вопросов повышенной важности (металлы и полуметаллы; химические вещества в продукции; и биологически активные вещества).

18. На основе откликов, полученных в ответ на призыв представить письменные материалы, и итогов глобального консультативного совещания был подготовлен краткий анализ мнений, который будет размещен на соответствующей странице веб-сайта ЮНЕП для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на ее шестой сессии⁹. Из основных выводов, содержащихся в кратком анализе, следует отметить заключение о том, что большинство заинтересованных сторон, внесших вклад в этот процесс, согласились с общим выводом доклада по вопросам, вызывающим озабоченность, который заключается в необходимости дальнейших международных мер для устранения потенциальных рисков, связанных с каждым из 19 выявленных вопросов. Заинтересованные стороны отметили ряд подходов к решению этой

⁶ <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/42155;jsessionid=07C1C13AA5827A38351377530DC93041>.

⁷ Вебинары, проведенные в апреле и июне 2023 года, имели цель ознакомить с основными выводами доклада об оценке и рассмотреть, как определить приоритеты и подойти к решению вопросов, вызывающих озабоченность. Записи вебинаров см. <https://www.unep.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/emerging-issues/issues-concern>.

⁸ <https://www.unep.org/resources/factsheet/assessment-report-issues-concern-factsheets>.

⁹ <https://www.unep.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/emerging-issues/issues-concern>.

задачи, включая юридически обязывающие документы, добровольные меры и информационно-просветительскую работу.

19. На своей пятой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ постановила, что все существующие новоявленные вопросы политики и другие вопросы, вызывающие озабоченность, признанные до ее пятой сессии, должны на временной основе перейти в категорию «вопросов, вызывающих озабоченность» в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам до следующей сессии Конференции, на которой она определит дальнейшие пути работы с ними в рамках этой новой рамочной программы.

Е. Сотрудничество и взаимодействие с другими членами Межорганизационной программы по безопасному регулированию химических веществ, другими соответствующими учреждениями и договорами Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями

20. В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 21 резолюции 5/7, ЮНЕП продолжала активно взаимодействовать с членами МПРРХВ и другими соответствующими структурами. Это включало сотрудничество в рамках регулярных совещаний МПРРХВ (очные совещания два раза в год и прочие совещания, такие как подготовительные совещания к конференциям и совещания Группы по ртути МПРРХВ). ЮНЕП также является активным партнером и участником коалиций, ориентированных на координацию действий в конкретных областях. В рамках Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски ЮНЕП и ВОЗ сотрудничают с партнерами, включая Международную организацию труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки, с целью предотвратить воздействие свинца путем содействия усилиям по постепенному выводу из обращения содержащих свинец красок. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕП и ВОЗ вместе с соответствующими партнерами разрабатывают глобальный план действий в отношении высокоопасных пестицидов. ЮНЕП также участвовала в сессиях Совместного совещания ФАО и ВОЗ по регулированию пестицидов, чтобы обеспечить всесторонний учет аспектов, связанных с охраной окружающей среды, в инструктивных документах, подготовленных в поддержку осуществления Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами. В марте 2023 года ЮНЕП приняла приглашение ФАО и ВОЗ присоединиться к совместной программе по рациональному регулированию пестицидов¹⁰.

21. ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и секретариатом Минаматской конвенции о ртути осуществляет проекты, призванные помочь странам в выполнении их обязательств в рамках этих документов. Программа «ПлэнэтГ ОЛД», финансируемая Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и проводимая ЮНЕП в партнерстве с ЮНИДО, ПРООН, «Консервэйшн интернэшнл», правительствами, коммерческим сектором и общинами, занятыми кустарной и мелкомасштабной золотодобычей, оказывает поддержку странам в выполнении их обязательств в рамках Минаматской конвенции, касающихся кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. Программа направлена на исключение ртути из производственно-сбытовой цепи кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. Также ЮНЕП регулярно сотрудничает с организациями МПРРХВ в рамках координируемого ею Глобального партнерства по ртути в целях поддержки осуществления Минаматской конвенции, предоставления современных знаний и научной информации и повышения осведомленности о глобальных действиях в отношении ртути.

22. Организации МПРРХВ в тесном сотрудничестве координировали действия в поддержку переговоров о рамочном договоре на период после 2020 года, о чем свидетельствует информационный документ об укреплении комплексного регулирования химических веществ и отходов¹¹, представленный на втором этапе четвертого совещания в рамках межсессионного процесса. ЮНЕП продолжала председательствовать в рабочей группе МПРРХВ по вопросам показателей, которая по поручению, полученному в ходе межсессионного процесса на втором этапе ее четвертого совещания, обновила информационный документ о показателях для регулирования химических веществ и отходов¹². В целях дальнейшей поддержки

¹⁰ https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/statutory-bodies-details/en/c/396/?no_cache=1.

¹¹ SAICM/IP.4/INF/18.

межсессионного процесса ЮНЕП, в рамках МПРРХВ, внесла вклад в организацию многостороннего семинара-практикума по содействию глобальному регулированию химических веществ и отходов в секторах экономики и производственно-сбытовых цепях с интенсивным использованием химических веществ¹³, проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития в январе 2023 года в Париже, а также внесла вклад в организацию семинара-практикума по возможностям участия секторов экономики и отраслей промышленности в международном регулировании химических веществ и отходов, который был организован в июне 2023 года в Женеве (Швейцария).

23. ЮНЕП занимается экологическим компонентом резистентности к противомикробным препаратам в качестве члена Четырехстороннего альянса по реализации концепции «Единое здоровье», в который также входят ФАО, ВОЗ и Всемирная организация по охране здоровья животных. Совместный план работы на 2022–2023 годы включает предоставление секретариатских и вспомогательных услуг глобальным структурам управления (Глобальная группа лидеров по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам, Многосторонняя партнерская платформа по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам и Многосторонний партнерский целевой фонд по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам); разработку экономического и инвестиционного обоснования борьбы с резистентностью к противомикробным препаратам; комплексное наблюдение; контроль и оценку; приоритетную программу исследований; и информационно-просветительскую работу. Кроме того, в совместный план действий по реализации концепции «Единое здоровье» на 2022-2026 годы было включено направление работы, посвященное борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам. В рамках Всемирной недели повышения осведомленности о проблеме УПП, которая проводится ежегодно в ноябре, были организованы совместные мероприятия на глобальном, региональном и страновом уровнях. В число изданных публикаций вошли «Программа приоритетных исследований в области противомикробной резистентности в рамках подхода «Единое здоровье»» (*A One Health Priority Research Agenda for Antimicrobial Resistance*¹⁴) и ежегодный доклад Многостороннего целевого фонда по противомикробной резистентности за 2022 год.

Г. Химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы

24. В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 22 резолюции 5/7, ЮНЕП в сотрудничестве с ВОЗ и Организацией экономического сотрудничества и развития работает над актуализацией доклада «Уровень научных знаний о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, 2012 год» (*State of the Science of Endocrine-Disrupting Chemicals 2012*). Поскольку в начале 2024 года ожидается получение финансовой поддержки от Европейского союза, актуализация доклада, включая проведение консультаций с экспертами, должна быть осуществлена в 2024 году, а его публикация ожидается в первой половине 2025 года. Обновленная информация о состоянии дел и дальнейших шагах будет представлена Ассамблее по окружающей среде на ее шестом совещании в документе UNEP/EA.6/INF/13¹⁵.

25. Другие мероприятия, проведенные под руководством ЮНЕП, способствовали дальнейшему расширению знаний о проблеме химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы. В 2023 году в сотрудничестве с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и при финансовой поддержке правительств Норвегии, Швеции и Швейцарии ЮНЕП подготовила публикацию «Химические вещества в пластмассах – технический доклад» (*Chemicals in plastics: a technical report*). В докладе описано состояние знаний о связанных с химическими веществами проблемах, вызванных загрязнением пластмассами, и об их негативном воздействии, а также представлен обзор химических веществ, требующих внимания ввиду их опасных свойств, в число которых входит нарушение работы эндокринной системы. Также ЮНЕП, в сотрудничестве с ВОЗ и при финансировании ГЭФ, будет осуществлять проект, касающийся фармацевтических препаратов. Среди прочего, в рамках проекта будет вестись работа по устранению научных и политических барьеров, препятствующих решительным действиям в отношении стойких в окружающей среде загрязняющих веществ фармацевтического происхождения и химических веществ,

¹² SAICM/IP.4/INF/39.

¹³ <https://unitar.org/sustainable-development-goals/planet/our-portfolio/international-policy-development>.

¹⁴ World Health Organization, Food and Agriculture Organization of the United Nations, United Nations Environment Programme and World Organisation for Animal Health, *A One Health Priority Research Agenda for Antimicrobial Resistance* (2023).

¹⁵ <https://www.unep.org/environmentassembly/unea6/unea6-documents>.

нарушающих работу эндокринной системы, путем содействия скоординированным мерам ЮНЕП и ВОЗ по разработке основанных на передовых методах глобальных протоколов и директивных указаний, облегчающих принятие ранних мер в ключевых «горячих точках» жизненного цикла, включая производственные предприятия.

G. Варианты решения проблемы загрязнения асбестом продукции и окружающей среды

26. В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 24 резолюции 5/7, ЮНЕП и ВОЗ в сотрудничестве с Международной организацией труда и при участии секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций готовят документ с изложением вариантов решения проблемы загрязнения асбестом продукции и окружающей среды. Документ охватывает следующие темы: состояние и протяженность производственно-сбытовой цепи асбеста, включая производство, потребление и удаление; загрязнение асбестом продукции и окружающей среды и негативное воздействие на людей и планету; и варианты решения проблемы загрязнения асбестом продукции и окружающей среды. Доклад содержит резюме для директивных органов и будет дополнен приложениями в цифровом формате, куда войдут рисунки, таблицы, характеристика исторических тенденций, статистические данные о производственно-сбытовой цепи асбеста и библиография. Документ будет представлен Ассамблее по окружающей среде на ее шестом совещании в документе UNEP/EA.6/INF/14¹⁶.

H. «Зеленая» и устойчивая химия

27. В пункте 2 резолюции 5/7 Ассамблея по окружающей среде с удовлетворением отметила документ ЮНЕП «Общее руководство по "зеленой" и устойчивой химии» и его резюме для директивных органов, в которых подчеркивается важнейшее значение экологически безопасных инноваций, и рекомендовала использовать их в соответствующих случаях. В ответ на это ЮНЕП оказала поддержку в распространении упомянутых инструментов и их применении в конкретных секторах¹⁷. На основе опыта заинтересованных сторон, участвующих в соответствующих стратегических инициативах, было разработано практическое руководство по планированию и осуществлению стратегических действий с целью продвижения «зеленой» и устойчивой химии¹⁸. В январе 2023 года в Париже ЮНЕП и секретариат Глобального альянса за экологизацию строительной отрасли совместно организовали технический семинар для строительного сектора, чтобы обсудить потенциал инноваций в химии для создания более устойчивой производственно-сбытовой цепи и основные стратегии реализации этого потенциала¹⁹. В настоящее время разрабатываются электронный учебный курс и специализированное пособие по «зеленой» и устойчивой химии.

I. Технические консультации, поддержка в вопросах политики и создание потенциала для развивающихся стран и стран с переходной экономикой

28. ЮНЕП продолжала предоставлять развивающимся странам и странам с переходной экономикой технические консультации, поддержку в вопросах политики и помощь в создании потенциала, в том числе для выполнения ими обязательств в рамках многосторонних природоохранных соглашений в области химических веществ и отходов.

29. ЮНЕП поддерживает осуществление Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, включая подготовку важнейшей информации об уровнях содержания стойких органических загрязнителей. Это включает работу в рамках финансируемого ГЭФ проекта глобального плана мониторинга в 42 странах с целью создать потенциал и подготовить данные о воздействии стойких органических загрязнителей на человека и об их существовании в окружающей среде – для поддержки оценки эффективности Конвенции, а также об утилизации нефти и оборудования, загрязненных полихлорированными дифенилами (ПХД) в 12 странах Сообщества по вопросам развития юга Африки, одной стране в Западной Африке и двух странах Средиземноморья. ЮНЕП также оказывала поддержку в подготовке национальных планов осуществления и национальных докладов путем разработки комплексного электронного инструментария для облегчения разработки, передачи и

¹⁶ <https://www.unep.org/environmentassembly/unea6/unea-6-documents>.

¹⁷ <https://www.unep.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/policy-and-governance/green-and-sustainable-chemistry>.

¹⁸ www.unep.org/practical-guidance-strategic-action-advance-green-and-sustainable-chemistry.

¹⁹ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/43064/GSC-Workshop-Jan2023-Report.pdf?sequence=1>.

использования данных, а также доступа к ним. Еще 33 страны получили поддержку в обновлении их национальных планов выполнения, также при финансовой поддержке ГЭФ. Благодаря взносу швейцарского Фонда экологического развития «Бивиж» ЮНЕП также поддерживает разработку национальных программ действий для внедрения альтернатив ДДТ в двух африканских странах.

30. Проводится значительная работа по поддержке осуществления Минаматской конвенции и решению проблемы загрязнения ртутью. По настоящее время ЮНЕП оказала поддержку 68 странам в разработке их первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции и 33 странам – в разработке их национальных планов действий по сокращению использования ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче с помощью финансирования со стороны ГЭФ. Программа «ПлэнэтГОЛД», финансируемая ГЭФ и возглавляемая ЮНЕП, оказывает странам помощь в сокращении и прекращении использования ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, которая является крупнейшим источником ртутного загрязнения в мире. Также начались новые проекты, финансируемые ГЭФ, в области поэтапного отказа от добычи первичной ртути, контроля за продуктами для осветления кожи, содержащими ртуть, поэтапного отказа от амальгамы для зубных пломб и торговли ртутью. В рамках программы «Обеспечение устойчивого развития малых островных развивающихся государств при низком и нулевом уровне загрязнения химическими веществами» (ИСЛАНДС), осуществляемой под руководством ЮНЕП, правительства 33 малых островных развивающихся государств (29 из них - непосредственно с ЮНЕП) и партнеры из частного сектора работают над улучшением регулирования химических веществ и отходов. В рамках Глобального партнерства по ртути ЮНЕП оказывала дополнительную поддержку странам и содействовала проведению мероприятий в отношении ртути. Наконец, ЮНЕП организовала межлабораторные аттестационные испытания в области анализа ртути, чтобы помочь странам в подготовке и использовании научной информации для разработки научно обоснованной политики. В рамках финансируемого Японией проекта по содействию Минаматской конвенции было также организовано обучение мониторингу ртути и анализу оборота ртути.

31. Что касается проблемы содержания свинца в красках, был успешно завершен проект ЮНЕП под названием «Глобальная передовая практика в отношении новых вопросов политики в области химических веществ, представляющих интерес в рамках СПМРХВ», профинансированный ГЭФ и осуществленный секретариатом Стратегического подхода. Благодаря Глобальному альянсу для вывода из обращения содержащей свинец краски и при поддержке проекта, финансируемого ГЭФ, число стран, принявших законы о свинецсодержащих красках, по состоянию на 31 марта 2023 года достигло 93²⁰. Двадцать пять малых и средних предприятий завершили экспериментальные проекты по изменению состава свинецсодержащих красок, продемонстрировав, что изменение состава свинецсодержащих красок вполне осуществимо. Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски разработал и разместил на своем веб-сайте инструктивные документы, информационные бюллетени, лабораторную базу данных и инструменты, а также типовое законодательство, поддерживающее принятие законов о свинецсодержащих красках. Периодически выпускаются информационные бюллетени о свинецсодержащих красках и организуются вебинары. В марте 2023 года ЮНЕП выпустила «Руководство по соблюдению законов о свинецсодержащих красках и правоприменению», в котором странам предлагаются рекомендации по разработке и внедрению стратегий для обеспечения соблюдения законов о свинецсодержащих красках и правоприменения. Глобальные вебинары были организованы совместно ЮНЕП, ВОЗ и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в рамках Международной недели по предотвращению отравления свинцом в 2022 и 2023 годах.

32. Что касается бывших в употреблении или утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей и других источников загрязнения, то ЮНЕП в рамках проекта, осуществляемого при поддержке Европейской комиссии, и в сотрудничестве с организацией «Чистая Земля» разработала «Руководство для директивных и регулирующих органов по экологически обоснованному обращению с бывшими в употреблении или утильными свинцово-кислотными аккумуляторами в Африке» (*Guidance Manual for Policymakers and Regulators on the Environmentally Sound Management of Waste or Used Lead Acid Batteries in Africa*) (на английском и французском языках). Кроме того, ЮНЕП оказала поддержку в разработке национальных стратегических документов для Буркина-Фасо и Объединенной

²⁰ <https://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/indicator-groups/legally-binding-controls-on-lead-paint>.

Республики Танзания и провела оценку исходного уровня, проанализировав методы сбора, хранения и транспортировки утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей в Гане. ЮНЕП совместно с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и другими партнерами, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и ВОЗ, организовала несколько вебинаров по вопросам экологически обоснованного обращения с бывшими в употреблении или утильными свинцово-кислотными аккумуляторными батареями. Было получено начальное финансирование из различных источников для иной деятельности по решению вопросов, связанных со свинцом; демонстрацию планируется провести в странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихого океана.

33. ЮНЕП поддерживает страны в их усилиях по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам. На региональном уровне ЮНЕП составляет карту мероприятий, связанных с резистентностью к противомикробным препаратам и защитой окружающей среды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, и анализирует экологические аспекты резистентности к противомикробным препаратам в национальных планах действий в Африке. Она оказывает поддержку таким странам, как Индия, Кения и Нигерия, продолжая усиливать экологическую составляющую их национальных планов действий, и вместе с партнерами по Четырехстороннему альянсу – ФАО, ВОЗ и Всемирной организацией по охране здоровья животных – осуществляет проекты, обеспечивающие поддержку политики и техническую помощь в Бангладеш, Мадагаскаре и Тунисе. Кроме того, Четырехсторонний альянс, под руководством ЮНЕП, провел мероприятия по созданию потенциала в области безопасного удаления противомикробных препаратов в Индонезии, Марокко, Перу, Таджикистане и Зимбабве. Четырехсторонний альянс также разработал инструктивные документы, такие как «Руководство по содействию контролю и оценке национальных планов действий по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам»²¹ и «Инструментарий оценки законодательных актов по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам в рамках концепции "Единое здоровье"» (*One Health Legislative Assessment Tool for Antimicrobial Resistance*).

III. Извлеченные уроки

34. Хотя некоторые вопросы уже решаются, в отношении широкого круга проблем, требующих дальнейших международных усилий, срочно необходимы более масштабные действия всех заинтересованных сторон на мировом уровне. В их число входят вопросы, определенные в «Докладе об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность».

35. Наряду с созданием потенциала, финансовая и техническая поддержка по-прежнему имеют принципиальное значение для решения проблемы загрязнения и обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов во всем мире.

36. ЮНЕП продолжит работу с членами МПРРХВ и другими соответствующими организациями, чтобы укрепить сотрудничество и избежать дублирования мероприятий. ЮНЕП окажет дальнейшую поддержку в осуществлении многосторонних природоохранных соглашений в отношении химических веществ и отходов. Успешное сотрудничество с МПРРХВ, как ожидается, продолжится в контексте реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

37. Деятельность ЮНЕП по поддержке стран в области рационального регулирования химических веществ и отходов способствует достижению целей в отношении химических веществ и загрязнения окружающей среды, предусмотренных среднесрочной стратегией ЮНЕП на 2022–2025 годы. Нерациональное регулирование химических веществ и отходов, а также экологически неустойчивое потребление и производство приводят к загрязнению окружающей среды, усугубляют изменение климата и утрату биоразнообразия. Глубокая взаимосвязь между тремя кризисами планетарного масштаба требует срочных и скоординированных действий на всех уровнях, в том числе во избежание переноса бремени на другие стороны. Недавно принятая Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия и ее цель 7, направленная на снижение рисков загрязнения и негативного воздействия любых источников загрязнения, включая пестициды и опасные химические вещества, являются важными сигналами для ЮНЕП, ФАО и ВОЗ об усилении

²¹ World Health Organization, Food and Agriculture Organization of the United Nations, United Nations Environment Programme and World Organisation for Animal Health, *Guidance to Facilitate Monitoring and Evaluation for Antimicrobial Resistance National Action Plans* (2023).

взаимодействия и вовлеченности в отношении подходов для ускоренного превращения в планету без загрязнения, благоприятную для природы и не подверженную изменению климата.

38. ЮНЕП завоевала доверие, обеспечивая мощный научный потенциал и выполняя секретариатские функции. Международная конференция по регулированию химических веществ на своей пятой сессии призвала ЮНЕП тесно сотрудничать с МПРРХВ, другими соответствующими организациями, договорами и структурами Организации Объединенных Наций, а также секретариатами соответствующих многосторонних соглашений в целях укрепления эффективного сотрудничества и взаимодействия в деле продвижения и реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

39. Кроме того, ЮНЕП было поручено распоряжаться фондом, учрежденным Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее пятой сессии для поддержки заинтересованных сторон в осуществлении Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

40. ЮНЕП принимала участие в разработке и проектировании стратегии восьмого пополнения ГЭФ, особенно в отношении комплексных программ по опасным химическим веществам, и, как ожидается, будет продолжать участвовать в разработке стратегии девятого пополнения, чтобы обеспечить учет секторального подхода.

IV. Рекомендации и предлагаемые меры

41. В связи с пятой сессией Международной конференции по регулированию химических веществ и Глобальной рамочной программой по химическим веществам Ассамблея по окружающей среде может посчитать целесообразным:

а) приветствовать итоги пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и призвать все государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны поддержать реализацию Глобальной рамочной программы по химическим веществам, в том числе путем обеспечения достаточного персонала и ресурсов для секретариата, а также принять во внимание предложение Конференции соответствующим организациям МПРРХВ дополнить существующий доклад обновленной информацией об издержках, обусловленных бездействием в области рационального регулирования химических веществ;

б) принять решение пересмотреть Положение о Специальной программе ЮНЕП для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на ее следующей сессии, принимая во внимание необходимость внедрения Глобальной рамочной программы по химическим веществам;

в) принять во внимание настоятельный призыв Международной конференции по регулированию химических веществ на ее пятой сессии ко всем заинтересованным сторонам на всех этапах жизненного цикла ключевых экономических и промышленных секторов, включая пищевую промышленность и сельское хозяйство, текстильную промышленность, электронную промышленность и строительство, взять на себя обязательства по реализации Рамочной программы и далее призвать заинтересованные стороны внедрить рациональное регулирование химических веществ на всех этапах жизненного цикла и производственно-сбытовых цепей, обеспечив комплексный учет соображений экологического, медицинского и социального характера, включая трудовые отношения, наряду с соображениями экономического характера.

42. Что касается вызывающих озабоченность химических веществ и отходов, веществ, разрушающих эндокринную систему, резистентности к противомикробным препаратам и асбеста, то Ассамблея по окружающей среде может посчитать целесообразным:

а) принять к сведению, наряду с выводами «Доклада об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность», краткий анализ мнений о приоритетах для дальнейшей работы и о потенциальных дальнейших международных мерах, а также определить следующие шаги;

б) принимая во внимание проводимую работу в отношении химических веществ, разрушающих эндокринную систему, призвать ЮНЕП продолжать ее сотрудничество по этому вопросу с ВОЗ и Организацией экономического сотрудничества и развития и предоставить обновленный доклад об уровне научных знаний о химических веществах, разрушающих эндокринную систему, до седьмой сессии Ассамблеи по окружающей среде;

с) приветствовать работу ЮНЕП в области резистентности к противомикробным препаратам, в частности, публикацию первого доклада «Готовность к "суперштаммам": усиление мер по защите окружающей среды для борьбы с устойчивостью к антимикробным препаратам в рамках концепции "Единое здоровье"»²², а также руководство совместной работой Четырехстороннего альянса, координируемой Совместным секретариатом Четырехстороннего альянса по проблеме резистентности к противомикробным препаратам, и ее консолидацию и призвать ЮНЕП продолжать работу в этом контексте и все государства-члены – поддержать работу в области экологических аспектов резистентности к противомикробным препаратам, особенно в преддверии совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблеме резистентности к противомикробным препаратам в 2024 году;

d) принять к сведению варианты решения проблемы загрязнения асбестом продукции и окружающей среды и необходимость дальнейшей работы над этим вопросом в сотрудничестве с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Международной организацией труда и ВОЗ.

43. Что касается поддержки рационального регулирования химических веществ и отходов, то Ассамблея по окружающей среде может посчитать целесообразным:

a) привлечь внимание к роли, которую рациональное регулирование химических веществ и отходов может сыграть в решении проблемы уже произошедшего загрязнения и в формировании будущего – от разработки экологически безопасной инновационной продукции, процессов и производственно-сбытовых цепей до экологически устойчивых систем потребления и производства, как это отражено в среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022-2025 годы;

b) призвать правительства и региональные организации экономической интеграции, которые в состоянии это сделать, и предложить частному сектору, включая промышленность, фонды, инвесторов, неправительственные организации и другие заинтересованные стороны, мобилизовать финансовые и другие ресурсы для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и продолжать мобилизацию, в том числе путем внесения взносов в Специальную программу и новый фонд для Глобальной рамочной программы по химическим веществам;

c) признавая необходимость эффективного и осмысленного создания потенциала, оказывать дальнейшую поддержку развивающимся странам в их усилиях по обеспечению самодостаточного укрепления институтов и потенциала и внедрению комплексных секторальных подходов.

²² United Nations Environment Programme, *Bracing for Superbugs: Strengthening Environmental Action in the One Health Response to Antimicrobial Resistance* (2023).