



Ассамблея Организации Объединенных Наций по
окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Шестая сессия

Найроби, 26 февраля – 1 марта 2024 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Вопросы международной природоохранной политики и
экологического регулирования

Эффективные, инклюзивные и устойчивые многосторонние действия по борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Во времена растущего неравенства, кризиса стоимости жизни, который обрушивается на беднейшие и наиболее уязвимые группы населения, конфликтов и отсутствия безопасности, а также в условиях, когда цели в области устойчивого развития отходят на второй план¹, решение проблемы экологических кризисов, связанных с изменением климата, утратой природы и биоразнообразия, включая опустынивание, загрязнением окружающей среды и отходами, может, конечно, показаться менее приоритетным, чем решение таких насущных проблем, как голод, дискриминация, болезни и конфликты. Но, как заявила премьер-министр Индира Ганди в своей речи на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в Стокгольме в 1972 году, «разве бедность и нужда не являются главными загрязнителями?»

2. Актуальность преодоления трех экологических кризисов планетарного масштаба, подтверждаемая в этом докладе по социальным вопросам. От Стокгольма в 1972 году до Рио-де-Жанейро в 1992 году, от Рио+20 в 2012 году до целей в области устойчивого развития в 2015 году: устойчивая и справедливая окружающая среда необходима для создания процветающего и устойчивого общества и экономики. Решение экологических аспектов устойчивого развития не только имеет решающее значение для «земных систем», регулирующих климат, погодные условия, круговорот воды и многое другое, но и служит основой для развития, ликвидации нищеты, справедливости, мира и стабильности. Однако на полпути к достижению целей в области устойчивого развития и в то время, когда все еще ощущаются последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), более половины

* UNEP/EA.6/1.

¹ Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год). См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>.

населения планеты остается без внимания. Прогресс в решении более чем 50 процентов задач, намеченных в целях в области устойчивого развития, является незначительным или недостаточным. Прогресс застопорился или обратился вспять по 30 процентам задач: в условиях крайней нищеты живет большее количество людей, чем четыре года назад, масштабы голода выросли до невиданного с 2005 года уровня, а до достижения гендерного равенства, при сохранении нынешних тенденций, еще почти 300 лет².

3. Однако реальность такова, что планета Земля испытывает все большее давление со стороны изменения климата, утраты природы и биоразнообразия, а также загрязнения окружающей среды и отходов. Потепление климата может преодолеть критический порог в 1,5°C уже в 2027 году³, а биоразнообразие в мире уничтожается самыми быстрыми темпами за всю историю человечества⁴. Загрязнение воздуха, воды и почвы достигает угрожающих масштабов, ежегодно становясь причиной преждевременной смерти 9 миллионов человек⁵, а утрата природы и деградация земель приводят к неурожаю и страданиям населения.

4. **В основе этой экологической реальности лежит жестокая, но неоспоримая истина: связь человечества с миром природы нарушена.** Но человечество не может допустить такую реальность. Наше общее экономическое и социальное благополучие зависит от природы и ее услуг⁶. По некоторым количественным оценкам, более половины мирового ВВП создается за счет природы⁷. Без радикального перехода к учету всей ценности природы при принятии экономических решений, перехода к более рациональным моделям потребления и производства, а также справедливого перехода к многооборотной экономике, обеспечивающей всеобщее благосостояние, будущее будет находиться под угрозой. Экосистемы – от лесов, лугов и торфяников до океанов, рек, саванн и гор – предоставляют широкий спектр услуг, жизненно необходимых для выживания человечества. Однако люди из года в год используют больше ресурсов, чем может дать планета⁸. Для обеспечения устойчивого развития планеты необходимо найти баланс между природой и человечеством, признавая, что чистые и здоровые экосистемы являются основой общего благополучия. Хорошая новость заключается в том, что природа, если ей дать хотя бы малый шанс, может восстановиться. Но в этом ей необходимо помочь.

5. **Эффективные, инклюзивные и устойчивые многосторонние действия являются мощным инструментом для восстановления утраченного баланса, но они должны использоваться для выработки преобразующих решений, учитывающих взаимосвязанный характер множественных кризисов, с которыми мы сталкиваемся.** В период растущей поляризации во всем мире поиск общей цели может показаться трудноразрешимой задачей. Однако последние достижения показывают, что многосторонний подход не только возможен, но и является единственным путем к прогрессу. Сильная наука, политическая решимость и вовлеченность общества являются ключевыми факторами для разработки инклюзивных и преобразующих решений, которые могут поместить задачу сохранения здоровья планеты в центр принятия экономических решений, устранить и обратить вспять социальное неравенство, а также обеспечить всеобщее процветание и справедливость.

² Там же.

³ Всемирная метеорологическая организация, «Global temperatures set to reach new records in next five years», пресс-релиз, 17 мая 2023 года. См. <https://public.wmo.int/en/media/press-release/global-temperatures-set-reach-new-records-next-five-years>.

⁴ Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, «Nature's Dangerous Decline 'Unprecedented'; Species Extinction Rates 'Accelerating'», пресс-релиз, 5 мая 2019 года. См. <https://www.ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment>.

⁵ Fuller and others, “Pollution and health: a progress update”, Lancet Planet Health, 6 (6): e535–e547 (June 2022). См. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35594895/>.

⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, «Осуществление Стокгольмской декларации 1972 года и реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: вклад системы Организации Объединенных Наций в «Стокгольм+50» (Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, 2022 год). См. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/39620>.

⁷ Всемирный экономический форум, Nature Risk Rising: Why the Crisis Engulfing Nature Matters for Business and the Economy (WEF, 2020). См. https://www3.weforum.org/docs/WEF_New_Nature_Economy_Report_2020.pdf.

⁸ «About Earth Overshoot Day». См. <https://www.overshootday.org/about-earth-overshoot-day/> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

6. **Цифровые технологии и инновации остаются незаменимыми союзниками желаемых перемен, если они сопровождаются обеспечением экологической устойчивости.** Для этого необходимо целенаправленное цифровое регулирование и системная трансформация, обеспечиваемая государственно-частными партнерствами, а также изменениями в потенциале и поведении, которые позволят приспособить цифровые инфраструктуры, а также рынки, цепочки поставок, потребительские стимулы и нормы для эффективного внедрения устойчивых цифровых решений в интересах формирования более жизнестойкого и берегающего природу будущего.

II. Многосторонний подход в области окружающей среды работает...

7. **Несмотря на продолжающиеся нарушения, вызванные пандемией и ростом социально-политической напряженности, последние два года принесли столь необходимые успехи в области экологического сотрудничества, охватывающего несколько взаимосвязанных повесток дня – от водных ресурсов до цифровизации и от продовольственных систем до прав человека.** Все эти проекты объединяла одна общая черта: они обеспечивали преобразующие действия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития. В начале 2022 года отмечались успехи в области природоохранной деятельности, достигнутые за 50 лет, и каталитическое осмысление будущего происходило в формате двух взаимодополняющих мероприятий: ЮНЕП@50 и Стокгольм+50. Эти мероприятия укрепили мандат и авторитет Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как ведущего мирового органа в области охраны окружающей среды, и на них прозвучал глобальный призыв к обновлению и повышению доверия во имя обеспечения здоровья планеты и всеобщего процветания⁹. В мае 2022 года Конференция Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на своем пятнадцатом совещании приняла важные решения по повышению устойчивости к засухе, уменьшению деградации земель и инвестированию в мероприятия по восстановлению земель, уделив повышенное внимание перспективному землепользованию, повышению готовности и укреплению партнерств для осуществления комплексных ландшафтных инвестиций¹⁰. В последующие месяцы произошло знаменательное событие, когда Генеральная Ассамблея признала всеобщее право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹¹. Это создает важный стимул для осуществления конституционных и правовых изменений, которые могут положительно повлиять на окружающую среду и благосостояние человека, в том числе путем поддержки исков, основанных на экологических правах, в рамках правовых систем. Конференция Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, ставшая первой подобной конференцией за целое поколение, провозгласила обязательства и инициативы на всех уровнях для решения проблем в области водоснабжения и санитарии и достижения глобальных целей в области климата и биоразнообразия в рамках новой Программы действий в области водных ресурсов¹², а мероприятие по подведению итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2023 года позволило предпринять конкретные и ускоренные шаги по преобразованию продовольственных систем с беспрецедентной четкостью, амбициозностью и инновационностью¹³.

⁹ См. «Политическую декларацию специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.SS.1/4) (8 марта 2022 года) и веб-сайт «Stockholm+50 Recommendations and Actions for Renewal and Trust» (<https://www.stockholm50.global/resources/stockholm50-recommendations-and-actions-renewal-and-trust>) (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

¹⁰ См. <https://www.unccd.int/convention/cop-decisions>.

¹¹ Резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 2022 года о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

¹² «Программа действий в области водных ресурсов». См. <https://sdgs.un.org/partnerships/action-networks/water> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

¹³ «Призыв Генерального секретаря к действиям по ускоренному преобразованию продовольственных систем» (Координационный центр продовольственных систем Организации Объединенных Наций, 26 июля 2023 года). См. <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/documentation/un-secretary-general-call-to-action/en>.

8. **Многосторонние успехи в преодолении трех экологических кризисов планетарного масштаба также принесли значительные результаты. Действия в области климата были подкреплены выдающимся соглашением о выделении средств на покрытие «потерь и ущерба» для стран, в наибольшей степени пострадавших от изменения климата¹⁴.**

Несмотря на то, что предстоит пройти еще долгий путь для того, чтобы такое финансирование стало реальностью, это решение было воспринято как первый шаг к климатической справедливости для стран, которые внесли наименьший вклад в изменение климата, но пострадали от него в наибольшей степени. На двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата был также принят пакет решений, подтверждающих обязательство удерживать показатель потепления на уровне ниже 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем и определяющих дальнейшие действия по достижению Глобальной цели по адаптации¹⁵. Между тем, несмотря на то что инвестиции в возобновляемую энергетику находятся на рекордно высоком уровне, а цены на электроэнергию, производимую из неуглеродных источников, ниже, чем когда-либо прежде, суровая реальность такова, что в рамках существующих обязательств требуемые изменения происходят недостаточно быстро¹⁶.

9. **Что касается природы, то здесь наметился прорыв в области биоразнообразия.** В исторической Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, подписанной в декабре 2022 года, были определены меры по защите биоразнообразия, обеспечению его устойчивого использования и содействию справедливому и равному распределению выгод¹⁷. В ней также было закреплено создание нового фонда биоразнообразия со значительно увеличенным объемом финансирования. Кроме того, Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (также известное как Договор об открытом море), согласованное 193 странами в марте 2023 года, поможет достичь целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, создав основу для морских охраняемых территорий в открытом море. Стоит напомнить, что регулирование морского биоразнообразия в пределах национальной юрисдикции осуществляется в соответствии с набором конвенций по региональным морям, разработанных при поддержке ЮНЕП и (во многих случаях) под эгидой ЮНЕП. Эти конвенции, заключенные под эгидой ЮНЕП начиная с 70-х годов прошлого столетия, по-прежнему демонстрируют, что международное сотрудничество в области совместного использования морских ресурсов вполне осуществимо и выгодно всем участникам. Поэтому конвенции по региональным морям являются важной основой, из которой можно извлечь уроки и опыт для нового договора по океанам. Однако, несмотря на значительный прогресс в деле преодоления кризиса в области биоразнообразия, в настоящее время необходимо разработать и поддержать инклюзивные, согласованные усилия по осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и Договора об открытом море и решению поставленных задач.

10. **Загрязнение окружающей среды было помещено во главу угла усилий многостороннего и ориентированного на поиск решений глобального движения.** Вслед за провозглашением глобального обязательства прилагать усилия для продвижения по пути к планете, свободной от загрязнения, на третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹⁸ и принятием последующего плана осуществления на четвертой

¹⁴ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, «COP27 reaches breakthrough agreement on new 'loss and damage' fund for vulnerable countries», пресс-релиз, 20 ноября 2022 года. См. <https://unfccc.int/news/cop27-reaches-breakthrough-agreement-on-new-loss-and-damage-fund-for-vulnerable-countries>.

¹⁵ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, «Glasgow-Sharm el-Sheikh work programme on the global goal on adaptation». См. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/glasgow-sharm-el-sheikh-WP-GGGA> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

¹⁶ Международное энергетическое агентство, World Energy Outlook – 2022 (Париж: МЭА, 2022 год). См. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2022>.

¹⁷ Конвенция о биологическом разнообразии, документ CBD/COP/DEC/15/4 (19 декабря 2022 года), решение 15/4 «Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия». См. <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-ru.pdf>.

¹⁸ См. декларацию министров, принятую Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии, озаглавленную «За планету без загрязнения» (UNEP/EA.3/HLS.1) (6 декабря 2017 года).

сессии¹⁹, в 2022 году после пятой сессии Ассамблеи начались переговоры о разработке первого в истории имеющего обязательную юридическую силу международного договора, призванного положить конец загрязнению пластмассами²⁰. Деятельность механизма научно-политического взаимодействия была активизирована благодаря также утвержденному на пятой сессии мандату на создание группы по вопросам научно-политического взаимодействия в отношении химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды²¹ и созыву рабочей группы открытого состава для подготовки предложений для этой группы²². Параллельно с этим, после длившихся 15 лет переговоров, на конференциях Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, состоявшихся в мае 2023 года, был утвержден механизм соблюдения, предусмотренный Стокгольмской конвенцией. Это означает, что все три конвенции, как и Минаматская конвенция о ртути, теперь имеют механизмы соблюдения. Тем временем, Стокгольмская конвенция включила в перечень две добавки к пластмассам для их последующего поэтапного вывода из обращения, что внесло существенный вклад в борьбу с загрязнением окружающей среды пластмассами. Кроме того, продолжились обсуждения вопроса относительно преемника Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на период после 2020 года, являющегося важной глобальной основой для рационального регулирования химических веществ и отходов²³.

III. ...но для того, чтобы мы добились того, чего хотим, необходимы изменения, ориентированные на решения

11. Многосторонние усилия по преодолению экологических кризисов, связанных с изменением климата, утратой природы и биоразнообразия, загрязнением окружающей среды и отходами, глубоко взаимосвязаны, но в то же время сильно фрагментированы. Несмотря на широкое понимание и признание того, что прогресс в одной области часто поддерживает и подкрепляет усилия в других областях, фрагментация экологической повестки дня по-прежнему является одной из серьезных проблем. Эта раздробленность проявляется на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, где действия одного сообщества неразрывно связаны с другими сообществами и оказывают на них влияние. Например, смягчение последствий изменения климата и снижение уровня загрязнения окружающей среды являются двумя самыми серьезными угрозами для биоразнообразия; сохранение естественной среды обитания – это мощный инструмент секвестрации углерода и фильтрации загрязнения; и уменьшение загрязнения окружающей среды защищает биоразнообразие и поддерживает устойчивость к будущему изменению климата. И наоборот, отсутствие действий в одной области влечет за собой последствия в других областях, причем влияние распространяется как во времени, так и в пространстве.

12. Обязательств много, но степень их реализации невелика, а финансирование недостаточно. В течение многих лет результаты переговоров не подкреплялись необходимыми финансовыми средствами или действиями на местах. Ситуация должна измениться. Три Рио-де-Жанейрские конвенции были приняты еще в 1992 году, однако темпы их осуществления были недостаточными, и в настоящее время изменение климата и деградация экосистем представляют собой серьезную экзистенциальную угрозу, особенно для уязвимых сообществ. Для обеспечения необходимых решений требуется уделять особое внимание финансированию и осуществлению.

13. Цели в области устойчивого развития были сформулированы таким образом, чтобы способствовать комплексному регулированию ресурсов и формированию комплексного подхода для решения экологических, экономических и социальных

¹⁹ Резолюция 4/21, «План осуществления «За планету без загрязнения».

²⁰ Резолюция 5/14 Ассамблеи по окружающей среде «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор».

²¹ Резолюция 5/8 о группе по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения.

²² См. веб-сайт, посвященный этому процессу: <https://www.unep.org/oewg-spp-chemicals-waste-pollution> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

²³ См. <https://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/FourthIntersessionalmeeting/tabid/8226/language/en-US/Default.aspx> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

проблем. Современные институциональные усилия не всегда способствуют решению этой задачи, и предстоит еще многое сделать для того, чтобы устранить разобщенность и стимулировать совместную деятельность. Например, усилия и ресурсы, направленные на уменьшение масштабов нищеты и решение сложных гуманитарных проблем, не всегда учитывают экологический ущерб, а природоохранные меры часто формулируются или осуществляются без учета их влияния на коренные причины нищеты, экономической безопасности и конфликтов. Между тем, финансирование, создание потенциала и технологии не соответствуют уровню задач, согласованных в ходе международных переговоров, хотя со временем и был достигнут некоторый прогресс.

14. Хорошая новость заключается в том, что в распоряжении системы экологической многосторонности имеются беспрецедентные по своим возможностям инструменты. Знания о здоровье планеты в режиме реального времени; повышение способности прогнозировать и предвидеть будущие риски; активная борьба молодежи по всему миру с социальной несправедливостью; и экологическое пробуждение финансовых и деловых кругов являются наглядными примерами мощных инструментов для изменения масштабов и темпов осуществления многосторонних действий.

15. Новые проблемы и интеграционные решения требуют привлечения многостороннего внимания. Прогнозирование на основе данных может помочь предвидеть и дать ответ на важнейшие вопросы: достаточно ли оперативно международное сообщество действует для предотвращения следующей пандемии, подготовки к ней и принятия ответных мер, учитывая надвигающуюся угрозу антимикробной резистентности²⁴? Может ли ответственное управление искусственным интеллектом способствовать быстрому внедрению инновационных решений для обеспечения всеобщего благосостояния²⁵? Среди других вопросов, которые нам необходимо решить, – возможность повышения уровня экологической справедливости путем юридического признания и реализации прав природы и будущих поколений²⁶. Эти вопросы являются примерами того, что обсуждается на различных форумах и с различной степенью понимания, прогресса и согласия. Очевидно, что они имеют колоссальные последствия для нынешних и будущих тенденций в области экологического, социального и экономического развития, и поэтому за ними необходимо пристально следить, в том числе ЮНЕП.

16. В своем докладе «Наша общая повестка дня», опубликованном в 2021 году²⁷, Генеральный секретарь выступил с важным призывом усилить международное сотрудничество за счет более эффективной, инклюзивной и сетевой многосторонности. Одной из главных целей эффективной многосторонности, которая также была подчеркнута на мероприятии «Стокгольм+50», является укрепление механизмов регулирования, способных защитить жизнь людей на живой планете и обеспечить достижение целей в области устойчивого развития, особенно в рамках нынешнего Десятилетия действий²⁸.

²⁴ См. резолюцию 76/257 Генеральной Ассамблеи от 29 марта 2022 года о повышении уровня профилактики пандемий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них до самого высокого уровня политического руководства.

²⁵ См., например, по этой же теме: «Дорожная карта по цифровому сотрудничеству: осуществление рекомендаций Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству: доклад Генерального секретаря» (A/74/821) (29 мая 2020 года). См. <https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/>.

²⁶ В Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, принятой в декабре 2022 года Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатой сессии, была четко признана важность прав природы. В ней отмечается, что для стран, которые их признают, «права природы и права Матери-Земли» являются неотъемлемой частью успешной реализации Рамочной программы.

²⁷ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня – доклад Генерального секретаря» (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2021 год).

²⁸ См. резолюцию 75/280 Генеральной Ассамблеи от 24 мая 2021 года о международном совещании «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания – наша ответственность, наша возможность».

17. **Острота кризисов, связанных с климатом, утратой природы и биоразнообразия, загрязнением и отходами, и смежных с ними поликризисов, включая нищету и неравенство, ставит под угрозу достижение целей в области устойчивого развития.** Необходимы решительные многосторонние действия, а также системные изменения в способах их осуществления. Эти действия должны быть:

- a) **ориентированными на решения:** реализация практических мер по улучшению благосостояния людей и планеты в масштабах всей планеты;
- b) **инклюзивными:** учет мнений тех, кого зачастую не охватывает процесс принятия политических решений, особенно женщин и девочек, расовые и этнические меньшинства, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, сообщества ЛГБТК+, коренные народы и тех, кто в наибольшей степени подвержен риску оказаться неохваченным. Эти усилия не должны ограничиваться простым «добавлением мест за столом» – необходимы изменения для обеспечения более всеохватного и взаимосвязанного принятия решений, которое разрушает границы и обеспечивает легитимное и значимое представительство;
- c) **транспарентными:** обеспечение всеобщего доступа к публичным данным и знаниям, а также проведение общих оценок глобальных рисков, позволяющих принимать обоснованные и упреждающие решения;
- d) **комплексными:** преодоление институциональной и технической разобщенности для содействия принятию консолидированных ответных мер, охватывающих взаимосвязанные области и участников из региональных, национальных и местных органов управления;
- e) **справедливыми:** обеспечение широкого распространения выгод от устойчивой трансформации и признание того, что те, кто десятилетиями получал выгоды от эксплуатации планеты, несут особую ответственность за принятие мер;
- f) **основанными на правах человека:** обеспечение того, чтобы неотъемлемые права служили руководством для всех действий, включая право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
- g) **перспективными:** забота о будущих поколениях, которые еще не имеют права голоса, с одновременным привлечением нынешних поколений и молодежи к принятию решений с большей ответственностью и полномочиями.

IV. На своей шестой сессии Ассамблея по окружающей среде может инициировать более решительные многосторонние действия

18. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, создание которой было одобрено в 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), была учреждена для усиления международных мер реагирования на экологические вызовы. Являясь результатом 40-летней работы после Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (также известной как Стокгольмская конференция) 1972 года, Ассамблея предоставляет странам уникальную платформу для совместного решения насущных экологических проблем.

19. В качестве высшего глобального органа, принимающего решения по вопросам окружающей среды, Ассамблея по окружающей среде представляет собой форум, обладающий уникальными полномочиями для достижения глобального согласия по самым насущным и возникающим экологическим проблемам. Вооружившись проверенными данными и политической решимостью, Ассамблея поставила науку во главу угла глобальной многосторонности и добилась исторических результатов в интересах людей и планеты. Раз в два года она придает импульс принятию мер по целому ряду вопросов, особенно тех, которые не охватываются конкретными конвенциями.

20. С момента проведения первого совещания Ассамблеи по окружающей среде в 2014 году ее пять сессий создали значительный политический импульс и позволили добиться результатов по целому ряду критически важных вопросов. К их числу относятся загрязнение воздуха, финансирование развития, пластмассы, морской мусор, экологическое образование, регулирование водных ресурсов, рациональное потребление и производство, изменение климата, незаконная торговля дикими животными и растениями, охрана окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, и многие другие.

21. **Сейчас, когда мир борется с фрагментарностью многосторонности, Ассамблея по окружающей среде должна стать образцом эффективного, инклюзивного и многостороннего форума, где ведется поиск решений и достигается согласие:** Ассамблей, которая наблюдает за миром, увеличивает масштабы деятельности и реагирует на самые острые вызовы, Ассамблей, которая освещает возникающие экологические проблемы и одновременно «сканирует горизонт» в поисках будущих проблем, Ассамблей, которая консолидирует повестки дня, решения и действия заинтересованных сторон, чтобы заполнить пробелы в международном регулировании природопользования, мощной Ассамблей, которая может сыграть свою роль в реорганизации системы многосторонности и обеспечить всей системе Организации Объединенных Наций и государствам-членам более широкие возможности для достижения целей в области устойчивого развития.

22. **Учитывая эту историю и принимая во внимание ответственность Ассамблеи по окружающей среде, секретариат ЮНЕП определил шесть областей, в которых Ассамблея, возможно, пожелает добиться более эффективных, инклюзивных и устойчивых многосторонних действий:** а) осуществление Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия; b) продвижение комплексных подходов для обеспечения безопасности водных ресурсов в мире; c) обеспечение ответственной добычи и рационального использования полезных ископаемых и металлов; d) развитие сотрудничества в отношении питательных веществ, особенно фосфора; e) проведение обзора технологий и мер, изменяющих климат; и f) приведение финансовой системы в соответствие с требованиями устойчивости.

A. Осуществление Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия

23. **В Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия изложен масштабный целевой план по прекращению и обращению вспять процесса утраты биоразнообразия в мире.** Ее принятие стало важной вехой в международном регулировании природопользования, которое ЮНЕП с готовностью поддержала.

24. **Но теперь предстоит интенсивная работа, и ЮНЕП призвана сыграть в ней ключевую роль.** Хотя Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия обеспечивает основу для действий, в конечном итоге ее успех или неудача будут зависеть от того, насколько полно и эффективно она будет осуществлена. ЮНЕП несет особую ответственность как одно из ведущих учреждений-исполнителей Конвенции о биологическом разнообразии, и в сотрудничестве с секретариатом Конвенции она готова оказать государствам-членам и всем другим заинтересованным сторонам содействие в решении 23 ориентированных на действия глобальных задач. Ассамблея по окружающей среде может ускорить и усилить роль ЮНЕП для обеспечения полной поддержки осуществления Рамочной программы, включая мобилизацию финансовых ресурсов и поддержки в обновлении национальных стратегий и планов и соблюдении механизма мониторинга и представления данных.

25. **Коренные народы являются основными проводниками перемен, играя важную роль в сохранении биоразнообразия, обеспечении продовольствием и смягчении последствий изменения климата.** В глобальном масштабе коренные народы являются хранителями 80 процентов биоразнообразия планеты²⁹, а 5000 уникальных традиционных культур и исконных земель занимают 32 процента всей мировой суши и внутренних вод в 90 странах. Поэтому вполне уместно, что Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия предусматривает обеспечение прав коренных народов при решении всех своих задач³⁰.

26. **Как было согласовано на пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, решения, основанные на природных факторах, должны включать социальные гарантии для коренных народов, однако необходимо более широкое признание и реализация прав и знаний коренных народов во всем спектре усилий в области устойчивого развития и**

²⁹ L. Etchart, «The role of Indigenous Peoples in combating climate change», Humanities and Social Sciences Communications 3 (17085) (Aug. 2017). См. <https://www.nature.com/articles/palcomms201785>.

³⁰ Конвенция о биологическом разнообразии, «Задачи на период до 2030 года (с директивными записками)». См. <https://www.cbd.int/gbf/targets/> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

экологического регулирования³¹. Например, некоторые мероприятия, вытекающие из решений, основанных на природных факторах, могут привести к перемещению населения; ограничению средств к существованию; «зеленому захвату» традиционных территорий, земель и ресурсов; и последующему культурному и социальному воздействию, включая инициативы по восстановлению экосистем, не соответствующие культурным особенностям и местным условиям. Кроме того, в качестве защитников окружающей среды коренные народы по-прежнему подвергаются серьезным рискам: за последнее десятилетие было убито более 1700 природоохранных активистов.

27. Официальное участие коренных народов в национальном планировании природоохранной деятельности, установлении целевых задач и мониторинге, в частности, по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения более эффективного и справедливого принятия решений и осуществления прав человека. Кроме того, коренным народам должны быть предоставлены более широкие возможности доступа к финансированию для осуществления справедливых преобразований и формирования многооборотной экономики. Без этих условий они будут продолжать страдать от нарушений прав человека, широко распространенной дискриминации и исключения из процесса принятия решений, а цели Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия не будут достигнуты.

28. Государства-члены, возможно, пожелают поручить ЮНЕП активизировать взаимодействие с Конвенцией о биологическом разнообразии и ее участниками с целью проведения обзора и выявления наиболее эффективных путей, включая возможности финансирования, предлагаемых Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия для укрепления коллективных прав и действий коренных народов. Это может включать изучение того, как вся система Организации Объединенных Наций и многосторонние природоохранные соглашения могут оказать государствам-членам более эффективную поддержку в их усилиях по повышению внимания и более широкому признанию этих прав и действий в контексте Рамочной программы.

В. Продвижение комплексных подходов для обеспечения безопасности водных ресурсов в мире

29. Вода имеет жизненно важное значение для достижения различных согласованных на международном уровне целей и задач, включая цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и Парижского соглашения. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года подтвердила решающую роль водных ресурсов в выполнении этих обязательств и их центральную роль в обеспечении продовольственной безопасности, здоровья людей, производства электроэнергии, промышленного и экономического развития, а также здоровых наземных и морских экосистем³².

30. Неустойчивая деятельность человека, ненадлежащее регулирование, загрязнение, деградация экосистем и изменение климата влияют на наличие, распределение, качество и количество воды и таяние снега, а также на реализацию прав человека на воду и санитарные услуги и чистую и здоровую окружающую среду³³. Водные объекты, такие как озера, реки, подземные водоносные горизонты, ледники и водно-болотные угодья, обеспечивают воду для питья, промышленности, экосистем и продовольствия. Они также выступают в качестве естественной защиты от загрязнения, утраты биоразнообразия и изменения климата. Однако их способность продолжать предоставлять эти услуги находится под угрозой. Например, мы с ужасающей скоростью теряем водно-болотные угодья, включая

³¹ См. доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов для Совета по правам человека (A/HRC/36/46) (1 ноября 2017 года).

³² Конференция Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы, «Интерактивный диалог 3: Вода для климата, устойчивости и окружающей среды – от источника до моря, биоразнообразия, климат, устойчивость и снижение риска бедствий: концептуальный документ, подготовленный секретариатом» (A/CONF.240/2023/6) (31 января 2023 года). См. <https://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/CONF.240/2023/6&Lang=E>.

³³ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Механизм «ООН-Водные ресурсы», Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов за 2020 год: вода и изменение климата (Париж: ЮНЕСКО, 2020 год). См. <https://www.unesco.org/en/wwap/wwdr/2020>.

торфяники, которые подвергаются самому быстрому сокращению среди всех экосистем³⁴. В то же время растет понимание колоссальной роли водно-болотных угодий в смягчении климата и секвестрации углерода³⁵.

31. Изменение климата, риск бедствий и пресноводные экосистемы неразрывно связаны между собой. Глобальное потепление увеличивает частоту и интенсивность наводнений, засух и рисков для людей, инфраструктуры и природы³⁶: по одной из оценок, по меньшей мере семь (а возможно, и девять) из десяти катастроф, вызванных стихийными бедствиями за последнее десятилетие, связаны с водными ресурсами³⁷. В то же время вода является основополагающим фактором устойчивости к изменению климата. Рациональное регулирование водных ресурсов является ключом к преодолению экстремальных водных явлений, а взаимосвязанные реки и водно-болотные угодья от истоков до моря могут поглощать избыток воды, удерживать ее в засушливые периоды, выступать в качестве водных фильтров и пополнять подземные водоносные горизонты.

32. Это воздействие происходит на фоне серьезного глобального водного кризиса, обусловленного ростом мирового спроса и сокращением предложения. Около 2 миллиардов человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а 3,6 миллиарда человек – к безопасным санитарным услугам. Сегодня 2,4 миллиарда человек проживают в странах, испытывающих нехватку воды, 420 миллионов человек все еще практикуют открытую дефекацию, а миллионы женщин и девочек ежедневно тратят часы на то, чтобы добыть воду³⁸. Такие проблемы могут усугубить перемещение населения и конфликты.

33. Изменение климата также приводит к нарушению равновесия, необходимого для здорового состояния океанов. Население, живущее в тесной связи с этими экосистемами, особенно уязвимо к опасностям, связанным с изменением состояния океана³⁹, причем наибольшему риску подвергаются низкорасположенные прибрежные зоны, где проживает 680 миллионов человек. Потери и ущерб в наиболее чувствительных экосистемах и уязвимых сообществах зачастую неизбежны⁴⁰, а пределы адаптации и управления рисками уже достигнуты в секторах, регионах, наземных и пресноводных видах и экосистемах, подверженных высокому риску.

34. С 2010 года Стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата разрабатывают стратегии и программы адаптации для определения и удовлетворения своих среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации. Свыше 90 процентов национальных планов по адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов содержат важный компонент, касающийся водных ресурсов, что свидетельствует о растущем признании и понимании жизненно важной роли воды в усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Решение проблемы потерь и ущерба от связанных с водой климатических явлений в уязвимых странах обсуждается переходным комитетом для финансирования потерь и ущерба.

35. Несколько предыдущих резолюций Ассамблеи по окружающей среде касаются экосистемной адаптации, основанных на природных факторах решений и водных экосистем, однако в отношении комплексных подходов просматривается явный пробел. Признание взаимосвязанности водных экосистем как основанных на природных факторах решений для преодоления трех экологических кризисов планетарного масштаба, а также

³⁴ Секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, Global Wetland Outlook: Special Edition 2021 (Gland: SCW, 2021). См. <https://www.global-wetland-outlook.ramsar.org/outlook>.

³⁵ Valach and others, «Productive wetlands restored for carbon sequestration quickly become net CO2 sinks with site-level factors driving uptake variability», PLoS ONE 16 (3): e0248398 (March 2021). См. <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0248398>.

³⁶ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report (IPCC, 2022). См. https://report.ipcc.ch/ar6/wg2/IPCC_AR6_WGII_FullReport.pdf.

³⁷ «Better data for water-related disasters» (United Nations Office for Disaster Risk Reduction, n.d.). См. <https://sdgs.un.org/partnerships/better-data-water-related-disasters> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

³⁸ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, The United Nations World Water Development Report 2023: Partnerships and Cooperation for Water (Paris: UNESCO, 2023). См. <https://www.unesco.org/reports/wwdr/2023/en>.

³⁹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Special Report on Ocean and Cryosphere in a Changing Climate (IPCC, 2019). См. <https://www.ipcc.ch/srocc/>.

⁴⁰ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

настоятельной необходимости увязки национальных процессов, связанных с управлением водными ресурсами, с биоразнообразием и планами действий в области климата, необходимо для того, чтобы избежать дублирования усилий и ускорить достижение целей и обязательств в области биоразнообразия, климата, загрязнения окружающей среды и устойчивого развития.

36. **Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года и недавние решения Генеральной Ассамблеи обеспечивают дополнительные указания и стимулы.** Они включают создание должности Специального посланника Генерального секретаря по снижению риска бедствий и водным ресурсам; созыв межправительственного обзорного совещания по водным ресурсам в 2026 году; планирование проведения обзора Международного десятилетия действий в 2028 году; и резолюцию о разработке общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов⁴¹.

37. **Государства-члены, возможно, пожелают обратиться к ЮНЕП с просьбой расширить поддержку управления водными ресурсами.** Это будет включать ускорение поддержки, позволяющей государствам-членам получить доступ к данным, информации, потенциалу и финансированию для подключения, отслеживания и реализации природоохранных задач в рамках цели 6 в области устойчивого развития, касающихся здоровья пресноводных экосистем, качества воды и управления водными ресурсами, а также связанных с водой задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Государства-члены, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о представлении докладов об этих связях и достигнутом прогрессе Ассамблее по окружающей среде на ее седьмой сессии, что позволит внести больший вклад в следующую Конференцию Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, которая состоится в 2026 году, для ускорения реализации цели 6.

38. **Государства-члены могут обратиться к ЮНЕП с просьбой расширить масштабы работ по защите, восстановлению и сохранению водных экосистем с учетом их выгод для биоразнообразия, климата и борьбы с загрязнением окружающей среды.** Такие усилия могут включать в себя усиление поддержки стран в деле защиты и восстановления конкретных экосистем и территорий в контексте Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, например, в рамках инициативы «Восстановление запасов пресной воды», объявленной на Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года под эгидой Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем⁴². ЮНЕП может также ускорить оказание поддержки в реализации связанных с водой элементов национальных планов по адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов, стимулируя внедрение комплексного управления водными ресурсами в странах мира, а также ускоряя доступ к финансированию связанной с климатом деятельности. ЮНЕП может помочь укрепить системы распространения климатической информации и раннего оповещения в ответ на призыв Генерального секретаря к созданию «Систем раннего оповещения для всех»⁴³. Поддержка может также включать расширение технического потенциала государств-членов для внедрения, мониторинга и отслеживания прогресса соответствующих инноваций и технологий в области сохранения и восстановления, таких как компенсирующее воздействие «голубого» углерода, а также составление карт и выявление приоритетных и находящихся под угрозой экосистем, таких как водно-болотные угодья, включая торфяники.

⁴¹ Резолюция 77/334 Генеральной Ассамблеи от 1 сентября 2023 года о последующих действиях в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы.

⁴² Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Largest river and wetland restoration initiative in history launched at UN Water Conference», пресс-релиз, 23 марта 2023 года. См. <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/largest-river-and-wetland-restoration-initiative-history-launched-un>.

⁴³ Организация Объединенных Наций, инициатива «Системы раннего оповещения для всех». См. <https://www.un.org/en/climatechange/early-warnings-for-all> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

С. Необходимость обеспечения ответственной добычи и рационального использования полезных ископаемых и металлов для перехода к устойчивому развитию

39. Почти 80 процентов потребляемой в мире первичной энергии приходится на ископаемое топливо, которое способствует опасному изменению климата⁴⁴. Переход мировой энергетики на возобновляемые источники энергии (часто именуемый «переходом к чистой энергии») имеет решающее значение для сокращения глобальных выбросов. Однако технологии чистой энергии, такие как электромобили, ветряные турбины и солнечные батареи, требуют использования относительно большого количества специфических полезных ископаемых и металлов, таких как литий, никель, марганец и медь. Следовательно, переход к экологически чистой энергии может привести к открытию новых шахт в уязвимых с экологической и социальной точек зрения районах, создавая риски для биоразнообразия и потенциально вызывая загрязнение окружающей среды и новые конфликты.
40. Системные изменения для обеспечения ресурсоэффективности и многооборотности имеют решающее значение для того, чтобы ответственная добыча полезных ископаемых и металлов способствовала необходимому переходу к устойчивому развитию во всем мире. Более эффективная многосторонность в области ресурсоэффективности должна подтолкнуть к переосмыслению способов использования ресурсов. Использование меньшего количества ресурсов, а также восстановление и повторное использование материалов, которые в противном случае были бы утрачены после использования, должно стать нормой. Это требует новых подходов к преобразованию существующих экономических моделей – например, перехода от экономики, основанной в основном на предоставлении товаров, к экономике, основанной на вариантах предоставления услуг с меньшим использованием материальных ресурсов.
41. Для предотвращения конфликтов, утраты биоразнообразия и экосистемных услуг и загрязнения окружающей среды необходимы долгосрочные стратегии поиска полезных ископаемых и металлов. Частью решения должно стать обеспечение ответственной добычи важнейших полезных ископаемых для энергетического перехода⁴⁵, особенно в наименее развитых странах и не имеющих выхода к морю развивающихся странах, где находится большая часть этих полезных ископаемых. Это необходимо для обеспечения совместного использования выгод, устойчивости, доверия и диверсификации экономики, а также для создания устойчивых «зеленых» рабочих мест. В то же время добывающий сектор должен создать необходимые экономические и социальные гарантии для управления рисками для окружающей среды и здоровья, решения гендерных вопросов и вопросов социальной справедливости, а также защиты права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.
42. ЮНЕП выступает за рациональную и ответственную добычу важнейших полезных ископаемых для энергетического перехода, которая способствует достижению чистого нулевого значения выбросов к 2050 году, не ставя под угрозу достижение других природоохранных целей. В опубликованном ЮНЕП докладе Международной группы по ресурсам о регулировании полезных ископаемых, изданном в 2020 году, рассматриваются практические меры по совершенствованию международной архитектуры управления горнодобывающей промышленностью⁴⁶.
43. На многостороннем уровне в целях координации и усиления влияния системы Организация Объединенных Наций на эту проблему Генеральный секретарь в 2020 году учредил Рабочую группу по преобразованию добывающей промышленности в интересах устойчивого развития, сопредседателями которой являются ЮНЕП, Программа развития Организация Объединенных Наций и региональные экономические комиссии

⁴⁴ REN21, Renewables 2023 Global Status Report Collection (REN21, 2023).
См. <https://www.ren21.net/gsr-2023/>.

⁴⁵ В настоящем докладе вопрос о «важнейших полезных ископаемых» рассматривается сквозь призму и сферу деятельности Рабочей группы Генерального секретаря по преобразованию добывающей промышленности в интересах устойчивого развития, которая упоминается в тексте и в работе которой участвует ЮНЕП.

⁴⁶ Международная группа по ресурсам, Mineral Resource Governance in the Twenty-First Century: Gearing Extractive Industries towards Sustainable Development (Nairobi, 2020).
См. <https://www.resourcepanel.org/reports/mineral-resource-governance-21st-century>.

Организация Объединенных Наций⁴⁷. Ассамблея по окружающей среде также уже приняла предварительные меры по полезным ископаемым и металлам посредством двух резолюций: резолюции 4/19 о регулировании полезных ископаемых, в которой Директору-исполнителю ЮНЕП было предложено, в частности, собрать информацию о рациональных методах ведения деятельности, выявлять пробелы в знаниях и проводить обзор имеющихся оценок различных инициатив в области регулирования и подходов к рациональному регулированию металлов и полезных ископаемых и резолюции 5/12 об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов, в которой Директору-исполнителю было поручено организовать региональные межправительственные совещания и глобальное мероприятие для разработки не имеющих директивного характера предложений по повышению экологической устойчивости полезных ископаемых и металлов.

44. **Государства-члены, возможно, пожелают развить эти принятые ранее резолюции и поручить ЮНЕП предоставить рекомендации по укреплению и согласованию рамочных стратегий ответственной добычи.** Такое согласование позволит объединить многие существующие стандарты и сертификаты, которые соответствуют разным показателям, для поддержки ответственной добычи и многооборотности хозяйственной деятельности на протяжении всего жизненного цикла полезных ископаемых и металлов. Помимо добычи крайне важно определить, как повторное использование, восстановление и переработка, а также предоставление услуг могут уменьшить материальный след и расширить экономические возможности.

45. **Государства-члены, возможно, также пожелают поручить ЮНЕП во взаимодействии с партнерами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами ускорить прогресс в деятельности Рабочей группы Генерального секретаря по преобразованию добывающей промышленности в интересах устойчивого развития.** Ее работа могла бы включать техническое руководство и поддержку потенциала развивающихся стран, обладающих важнейшими полезными ископаемыми для обеспечения энергетического перехода.

D. Развитие сотрудничества в области питательных веществ, особенно фосфора

46. **Питательные вещества крайне важны для производства продуктов питания, но их необходимо использовать рационально.** Питательные вещества, такие как азот и фосфор, имеют важнейшее значение для глобальной продовольственной безопасности, однако их чрезмерное использование является одним из основных источников загрязнения воды и эвтрофикации. Устойчивое регулирование азота являлось основной темой резолюций 4/14 и 5/2, принятых на четвертой и пятой сессиях Ассамблеи по окружающей среде. В результате ЮНЕП создала рабочую группу по регулированию азота, разработала индекс прибрежной эвтрофикации и международную оценку азота.

47. **Однако фосфор является своего рода «белым пятном» в международном сотрудничестве в области питательных веществ.** Наличие достаточного количества фосфора, который не имеет заменителей, необходимо для повышения урожайности пищевых растений. Проблемы и возможности регулирования фосфора сильно различаются в разных странах. Между тем, миллионы тонн удобрений ежегодно смываются с земли в озера и моря, вызывая токсичное цветение водорослей и нанося ущерб рыбным запасам, средствам к существованию и туризму. Реализация цели 7 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия предусматривает сокращение утечки избыточных питательных веществ в окружающую среду по меньшей мере наполовину, в том числе за счет более эффективного круговорота и использования питательных веществ.

48. **Ассамблея по окружающей среде может оказать помощь в решении этой проблемы, взяв на себя обязательства по выполнению задачи 7 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, а также по повышению жизнестойкости экосистем, защите биоразнообразия в местах наибольших потерь и извлечению выгоды из динамики, связанной с азотом и питательными веществами:**

а) государства-члены, возможно, пожелают поручить ЮНЕП разработать варианты оптимизации эффективных методов регулирования питательных веществ с акцентом на фосфор

⁴⁷ «The Working Group on Transforming the Extractive Industries for Sustainable Development» (UNEP, 21 Sept. 2022). См. <https://www.unep.org/events/working-group/transforming-extractive-industries-sustainable-development>.

и изучить инновационные подходы к устойчивому использованию и восстановлению питательных веществ для улучшения долгосрочного обеспечения этого важнейшего питательного вещества;

б) государства-члены, возможно, захотят взять на себя обязательства по сокращению глобальных потерь фосфора, расширению переработки питательных веществ и продвижению устойчивых методов регулирования, чтобы избежать потерь и обеспечить долгосрочное наличие.

Е. Технологии и меры, изменяющие климат

49. **Концентрации парниковых газов в атмосфере Земли находятся на самом высоком уровне за всю историю человечества.** Помимо срочно необходимого крупного сокращения выбросов этих газов, прогнозы долгосрочной траектории выбросов CO₂ указывают на то, что для стабилизации климата потребуется удаление углекислого газа, чтобы достичь целевого показателя 1,5°C. Природа уже предоставляет варианты удаления углерода из атмосферы, такие как восстановление земель и сохранение природных экосистем, в частности тропических лесов и водно-болотных угодий.

50. **Как признает Межправительственная группа экспертов по изменению климата, несколько технологий удаления углекислого газа уже существуют или появляются, а другие специально разрабатываются для изменения климата с целью охлаждения планеты.** Некоторые технологии, изменяющие климат, обсуждаемые в настоящее время с целью потенциального охлаждения Земли (но не связанные с сокращением выбросов парниковых газов), направлены на уменьшение поступления солнечного излучения. Наиболее обсуждаемой и, возможно, самой зрелой из этих технологий является распыление аэрозоля в стратосфере. Однако эти методы могут привести к серьезным непредвиденным последствиям на местном и региональном уровнях.

51. **В ряде стран проводится значительный объем исследований в области технологий и мер, изменяющих климат, а некоторые технологии уже разрабатываются, хотя и в небольших масштабах.** Развитие этих технологий оказывает поляризующее воздействие на эмпирические данные и науку, необходимые для принятия обоснованных решений в этой области. То, как технологии и меры, изменяющие климат, могут быть учтены при принятии обязательств по достижению нулевых показателей выбросов, а также стоимость углерода и распространения таких мер в рамках Парижского соглашения еще не определены, и многие эксперты обеспокоены потенциальной чрезмерной зависимостью от технологий удаления. Для принятия обоснованных решений необходима дополнительная научная и техническая информация.

52. **Конвенция о биологическом разнообразии впервые рассмотрела вопрос о геоинженерии в 2008 году, сосредоточив внимание на конкретной проблеме удобрения океана⁴⁸.** После этого в соответствии с Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протоколом к ней (также известной как Лондонская конвенция), находящейся в ведении Международной морской организации, были приняты правила, регулирующие эксперименты, связанные с удобрением океана⁴⁹. В 2009 году секретариат Конвенции о биологическом разнообразии опубликовал обобщающий научный доклад о воздействии удобрения океана на морское биоразнообразие⁵⁰. В 2010 году десятая Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии рассмотрела вопрос об изменении поступления солнечного излучения в более широкой плоскости. И снова после длительных переговоров, сначала в научном органе Конвенции, а затем на десятой Конференции Сторон, было решено, что в отсутствие научно обоснованных, глобальных, транспарентных и эффективных механизмов контроля и регулирования геоинженерии никакая связанная с климатом геоинженерная деятельность, которая может повлиять на

⁴⁸ Конвенция о биологическом разнообразии, документ UNEP/CBD/COP/DEC/IX/16 (30 мая 2008 года), решение IX/16 о биологическом разнообразии и изменении климата. См. <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-09/cop-09-dec-16-en.pdf>.

⁴⁹ Тридцатое Совещание Договаривающихся Сторон Лондонской конвенции и третье Совещание Договаривающихся Сторон Лондонского протокола, документ LC 30/16, приложение 6, резолюция LC-LP.1 (2008 год) о регулировании удобрения океана. Доступно по адресу: [https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/LCLPDocuments/LC-LP.1%20\(2008\).pdf](https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/LCLPDocuments/LC-LP.1%20(2008).pdf).

⁵⁰ Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Scientific Synthesis of the Impacts of Ocean Fertilization on Marine Biodiversity (Montreal, 2009). См. <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-45-en.pdf>.

биоразнообразия, не должна осуществляться до тех пор, пока не будет создана надлежащая научная основа для обоснования такой деятельности⁵¹. Конференция Сторон поручила подготовить два доклада: один – о потенциальном воздействии геоинженерии на биоразнообразии и другой – о нормативно-правовой основе. В 2013 году Договаривающиеся Стороны Лондонской конвенции внесли поправки в Лондонский протокол, чтобы регулировать морскую геоинженерию, которая в Протоколе определяется как «преднамеренное вмешательство в морскую среду с целью манипулирования природными процессами, в том числе для противодействия антропогенному изменению климата». В Протоколе также выражается озабоченность по поводу потенциального воздействия удобрения океана и других геоинженерных действий на морскую среду⁵². Наконец, в 2019 году тридцать первое Совещание Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, поручило Группе по научной оценке включить в свой доклад за 2022 год оценку информации и исследований, связанных с регулированием поступления солнечного излучения и его потенциальным воздействием на стратосферный озоновый слой^{53, 54}.

53. Как следует из приведенного выше обзора, государства-члены признали, что при оценке потенциального воздействия технологий и мер, изменяющих климат, включая изменение поступления солнечного излучения, необходимо применять широкий экологический подход, включающий в себя науки о море, биоразнообразии, климате и стратосфере. Воздействие на человека и климат вполне вероятно, как и на биоразнообразие, водные режимы, океаны или озоновый слой (а значит, и на стратосферу). Поэтому ЮНЕП, опираясь как на существующие научные данные, так и на прецеденты, созданные различными многосторонними природоохранными соглашениями, упомянутыми выше, приходит к выводу, что оценка технологий и мер, изменяющих климат, включая изменение поступления солнечного излучения, должна опираться на множество научных дисциплин, а не только на одну научную дисциплину или область.

54. Понимание и знание технологий и мер, изменяющих климат, широко варьируется между государствами-членами. Для содействия более широкому диалогу в 2022 году ЮНЕП созвала многодисциплинарную группу экспертов для проведения экспресс-обзора состояния научных исследований в области изменения поступления солнечного излучения. 27 февраля 2023 года ЮНЕП опубликовала свои выводы в документе «Единая атмосфера: доклад независимых экспертов об исследовании и применении методов воздействия на солнечную радиацию»⁵⁵. Доклад был представлен и обсужден с государствами-членами в Найроби, Женеве и Нью-Йорке. В этой публикации рекомендуется провести всеобъемлющий обзор, обеспечить транспарентный и инклюзивный процесс и широкий диалог по научным вопросам, а также по вопросам управления.

55. Ранее, при рассмотрении новых экологических проблем, государства-члены успешно создавали специальные группы экспертов для углубленного изучения, лучшего ознакомления и поиска путей дальнейших действий. Поскольку в большинстве государств-членов знание и понимание технологий и мер, изменяющих климат, еще только формируются, путь к технологиям и мерам, изменяющим климат, включая изменение поступления солнечного излучения, включающий создание специальных групп экспертов,

⁵¹ Конвенция о биологическом разнообразии, документ UNEP/CBD/COP/DEC/X/33 (29 октября 2010 года), решение X/33 о биоразнообразии и изменении климата. См. <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-33-en.pdf>.

⁵² Восьмое Совещание Договаривающихся Сторон Протокола 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, резолюция LP.4 (8), о поправке к Лондонскому протоколу для регулирования помещения материалов в целях удобрения океана и других видов деятельности в рамках морской инженерной геологии (18 октября 2013 года). См. [https://www.cdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofMOResolutions/LCLPDocuments/LP.4\(8\).pdf](https://www.cdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofMOResolutions/LCLPDocuments/LP.4(8).pdf).

⁵³ Тридцать первое Совещание Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, документ UNEP/OzL.Pro.31/9/Add.1 (8 ноября 2019 года), решение XXXI/1 о техническом задании для исследования по вопросу о пополнении Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола в 2021–2023 годах. См. <https://ozone.unep.org/system/files/documents/MOP-31-9-Add-1E.pdf>.

⁵⁴ Всемирная метеорологическая организация, Scientific Assessment of Ozone Depletion: 2022, GAW Report No. 278 (Geneva: WMO, 2022). См. <https://ozone.unep.org/system/files/documents/Scientific-Assessment-of-Ozone-Depletion-2022.pdf>.

⁵⁵ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «One Atmosphere: An Independent Expert Review on Solar Radiation Modification Research and Deployment (Nairobi, 2023)». См. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/41903>.

будет способствовать обмену, диалогу и взаимному пониманию состояния науки – ее рисков, а также экологических последствий.

56. **Государства-члены, возможно, пожелают создать специальную группу экспертов, возглавляемую одним из государств-членов, и поручить ЮНЕП оказать техническую и секретариатскую поддержку в ее создании.** Это может включать в себя обеспечение того, чтобы любая вспомогательная документация была основана на целом ряде научных дисциплин для поддержки и информационного обеспечения диалогов экспертов. Без ущерба для возможного процесса создания специальной группы экспертов и желательного пути, выбранного государствами-членами, такой процесс мог бы обеспечить обоснованное и всестороннее обсуждение, в ходе которого рассматривались бы экологические, медицинские и социальные последствия и риски таких технологий, а также их сопоставление с их возможностью содействовать масштабному сокращению содержания углерода в атмосфере и глобального потепления.

Г. Приведение финансовой системы в соответствие с требованиями устойчивости

57. **То, как в течение следующего десятилетия будут распределяться глобальные финансовые активы⁵⁶ в размере более 400 трлн долл. США, сыграет решающую роль в определении соответствия экономики целям Парижского соглашения, целям в области устойчивого развития и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия.** ЮНЕП помогает привести частное финансирование в соответствие с целями и задачами этих международных рамочных документов, включая стимулирование частного финансирования мер по смягчению последствий изменения климата, адаптации, принятия решений, основанных на природных факторах, и борьбы с загрязнением окружающей среды химическими веществами и пластмассами⁵⁷.

58. **ЮНЕП создает сеть из более чем 500 финансовых учреждений с активами свыше 100 трн долл. США, чтобы ускорить финансирование перехода к устойчивой глобальной экономике.** Для обеспечения учета соображений устойчивости в финансовой практике ЮНЕП разрабатывает и внедряет рамочные программы, в которых участвуют 50 процентов мировых банковских учреждений и 30 процентов страховых компаний⁵⁸. Это включает в себя расширение масштабов раскрытия информации об экологических и социальных рисках и укрепление системы регулирования, политики и финансовых продуктов, необходимых для обеспечения положительного воздействия на всю экономику. Эти общепромышленные программы дополняются целевыми инициативами, в том числе тремя альянсами за достижение нулевого уровня выбросов, образованными под эгидой Организация Объединенных Наций, и группами финансистов, занимающихся решением проблем загрязнения окружающей среды пластмассами, перехода к многооборотной экономике и реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

59. **Финансовому сектору были посвящены несколько соответствующих резолюций Ассамблеи по окружающей среде⁵⁹.** Однако необходимы дополнительные знания, техническая помощь и меры политики для решения многочисленных экологических проблем с помощью научно обоснованных отраслевых путей перехода, особенно в эпоху, когда цифровые

⁵⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, GEO for Business – Changing Finance to Catalyze Transformation: How financial institutions can accelerate the transition to an environmentally sustainable economy (Nairobi: UNEP, 2021). См. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/37567/GFB6.pdf>.

⁵⁷ Дополнительная информация: UNEP Finance Initiative, Global Biodiversity Framework and the Finance Sector, <https://www.unepfi.org/nature/gbf-finance-sector/>; Pollution and Circular Economy – Working with Financial Institutions to Accelerate the Transition to Pollution-Free and Circular Economies, <https://www.unepfi.org/pollution-and-circular-economy/pollution-and-circular-economy/>.

⁵⁸ Дополнительная информация: UNEP Finance Initiative, Principles for Responsible Banking, <https://www.unepfi.org/banking/bankingprinciples/>; Principles for Sustainable Insurance, <https://www.unepfi.org/insurance/insurance/the-principles/>.

⁵⁹ Соответствующие резолюции, принятые Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии, включают, например, резолюцию 5/5 об основанных на природных факторах решениях для поддержки устойчивого развития; резолюцию 5/9 об экологичной и устойчивой инфраструктуре; резолюцию 5/10 об экологическом компоненте устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного восстановления после COVID-19; резолюцию 5/11 об укреплении многооборотности в экономике как вклада в достижение рационального потребления и производства; и резолюцию 5/14 «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор».

технологии открывают новые возможности для обеспечения прозрачности и более широкого социального охвата.

60. **Государства-члены, возможно, пожелают усилить национальную политику и меры регулирования в экономической и финансовой системах**, чтобы обеспечить учет интересов природы в процессе принятия решений в частном секторе и привести государственное и частное финансирование в соответствие с национальными планами и стратегиями по осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и способами достижения цели в 1,5°C.

V. Отвечая на призыв: повышение роли окружающей среды в рамках многосторонней системы

61. По мере приближения Саммита будущего, который состоится в 2024 году, становится очевидным, что система Организации Объединенных Наций должна быть трансформирована в «Организация Объединенных Наций 2.0» с помощью «пятерки изменений»⁶⁰. ЮНЕП, в частности, будет и в дальнейшем стремиться к тому, чтобы стать более сильной, гибкой и отзывчивой, способной предлагать более системные решения для современного мира, обладая большим потенциалом в области данных и анализа, инноваций и цифровых преобразований, стратегического предвидения, поведенческих наук и результатов.

62. ЮНЕП необходим достаточный объем ресурсов, чтобы она могла полностью реализовать свой потенциал. До начала Стокгольмской конференции 1972 года для поддержки эффективного международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем было предложено создать Фонд окружающей среды с капиталом в 100 млн долл. США, что в пересчете на сегодняшние деньги составляет около 730 млн долл. США⁶¹. Между тем, спустя более 50 лет своего существования Фонд не достиг даже первоначальной цели в 100 млн. долл. США. Важно отметить, что взносы государств-членов в ЮНЕП считаются добровольными в отличие от взносов в многосторонние природоохранные соглашения, которые ЮНЕП имеет честь принимать у себя. Добровольный характер взносов в Фонд означает, что их объем постоянно оказывается меньше бюджетов, утверждаемых Ассамблеей по окружающей среде на ее очередных сессиях. В 2020 году ЮНЕП провела опрос государств-членов по поводу финансирования⁶², обратившись к ним за рекомендациями, в частности, в отношении того, как увеличить финансирование Фонда окружающей среды. Кроме того, она выявила наличие интереса к изучению потенциальных подходов к государствам-членам, которые не платят взносы в Фонд.

63. Окружающая среда как основа экономического и социального развития должна занять важное место в глобальной повестке дня. Для этого ЮНЕП необходимо укрепить, выполнив обязательства, изложенные в пункте 88 итогового документа «Рио+20», озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»⁶³, и политической декларации «ЮНЕП@50»⁶⁴, предоставив мандаты и ресурсы, соответствующие этим ожиданиям. Это означает реализацию стремления укрепить штаб-квартиру ЮНЕП в Найроби путем рассмотрения возможности размещения там новых важных природоохранных структур, что позволит обеспечить более комплексное секретариатское обслуживание всей многосторонней природоохранной системы. Это означает усиление роли ЮНЕП как консолидатора информации в виде последовательных, актуальных и практических оценок состояния здоровья планеты, которые могут служить основой для принятия решений и осуществления действий на местном уровне. Это означает, что действия по охране окружающей среды должны быть лучше интегрированы во всю многостороннюю систему, особенно в ее финансовую, социальную и экономическую составляющие. И наконец, это означает способность отстаивать и продвигать экологические права, справедливость и инклюзивность в рамках всей многосторонней системы.

⁶⁰ «Организация Объединенных Наций 2.0 – пятерка изменений». См. <https://un-two-zero.network/> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

⁶¹ «The first Earth Day was a shot heard around the world», The Conversation. См. <https://theconversation.com/the-first-earth-day-was-a-shot-heard-around-the-world-136210> (дата обращения: 8 сентября 2023 года).

⁶² Доклад о результатах изложен в документе UNEP/ASC.7/2/Add.4 (16 октября 2020 года); доступен на сайте: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/34041/Agenda%20Item%204.Add.4_Report%20on%20Results%20of%20Survey%20on%20UNEP%20Funding%20final.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁶³ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁴ UNEP/EA.SS.1/4.

64. **Государства-члены и система Организации Объединенных Наций признают ответственность ЮНЕП за экологический компонент устойчивого развития.** В условиях обострения проблем, связанных с климатом, природой и загрязнением окружающей среды, ЮНЕП играет все более важную роль в стимулировании, облегчении и поддержке последовательной реализации государствами-членами и другими партнерами экологического компонента Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.
65. **Это растущее признание привело к беспрецедентному росту спроса на поддержку со стороны ЮНЕП на страновом уровне.** Государства-члены все чаще обращаются за поддержкой к ЮНЕП как напрямую, так и через страновые группы Организации Объединенных Наций и координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций. Для проведения общих страновых оценок необходимо иметь больше экологических данных и аналитических материалов для лучшего обоснования рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которыми система Организации Объединенных Наций руководствуется в своей коллективной деятельности. ЮНЕП работает над расширением участия и поддержки в региональных консультативных процессах и обладающих соответствующими возможностями тематических коалициях посредством стратегического присутствия. Тем не менее, остаются значительные возможности для расширения взаимодействия с координаторами-резидентами и страновыми группами и содействия разработке и осуществлению общих страновых оценок и рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития.
66. **Ограниченное присутствие ЮНЕП в странах приводит к тому, что сеть координаторов-резидентов и страновые группы не уделяют должного внимания экологическому компоненту целей в области устойчивого развития.** Как и другим членам страновых групп, ЮНЕП предлагается активно участвовать во всех этапах процесса подготовки рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития, в том числе в рамках групп Организации Объединенных Наций по результатам и совместных планов работы, направленных на поддержку усилий правительств по достижению целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Расширение участия путем увеличения штата сотрудников ЮНЕП в составе страновых групп позволит наладить более тесное сотрудничество и взаимодействие, а также повысить оперативность реагирования на потребности стран. Такое расширение сотрудничества обеспечит повышенное внимание к окружающей среде при проведении страновых оценок и анализов, а также при программировании ресурсов в рамках рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития.
67. **Государства-члены могут пожелать обсудить возможности увеличения финансовых и кадровых ресурсов ЮНЕП для удовлетворения растущего спроса на экологическую поддержку на страновом уровне для достижения целей в области устойчивого развития.** Возможности могут включать обсуждение основных ресурсов ЮНЕП, таких как ассигнования из регулярного бюджета и Фонда окружающей среды, а также других, более инновационных мер, включая многосторонние донорские целевые фонды.
68. **Государства-члены, возможно, пожелают также рассмотреть результаты обследования финансирования 2020 года и обсудить варианты достижения того, чтобы взносы в Фонд окружающей среды вносились всеми странами и в полном объеме в соответствии с добровольной ориентировочной шкалой взносов.**

VI. Заключение

69. **Приняв эффективные и устойчивые многосторонние меры, Ассамблея по окружающей среде на своей шестой сессии сможет выработать консолидированный многосторонний ответ на множественные экономические, социальные и экологические кризисы, с которыми сталкивается планета.** Однако эти многосторонние действия будут эффективными и устойчивыми только в том случае, если они будут носить всеохватывающий характер: Ассамблея должна объединить голоса представителей различных областей науки, политики и бизнеса, а также регионов, поколений, языков, вероисповеданий и культур. Являясь единственным на планете форумом по вопросам окружающей среды с универсальным членством, Ассамблея может стать платформой для принятия смелых решений и выдвижения на передний план новых идей. Давайте вместе воспользуемся многочисленными возможностями, которые открывает шестая сессия Ассамблеи по окружающей среде, и выработаем смелый и решительный план коллективных действий по охране окружающей среды.
